



Конференция Сторон

Двадцать пятая сессия

Сантьяго, 2–13 декабря 2019 года

Пункт X предварительной повестки дня

**Прогресс в интеграции гендерной проблематики
в процессы, осуществляемые официальными органами**

Обобщающий доклад секретариата

Резюме

В настоящем докладе обобщается представленная официальными органами информация о прогрессе, достигнутом в деле интеграции гендерной проблематики в их соответствующие процессы в отчетный период 2017–2018 годов. В нем содержится информация о подходе официальных органов к отчетности по вопросам, связанным с гендерными аспектами, о содержании и структуре этой отчетности и предложения по повышению ее ясности и последовательности.



Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Список сокращений		3
I. Справочная информация	1–7	4
A. Мандат	1–2	4
B. Задача	3	4
C. Сфера охвата доклада	4–5	4
D. Структура доклада	6	5
E. Возможное решение Конференции Сторон	7	5
II. Резюме	8–10	5
III. Прогресс в деле интеграции гендерной проблематики, о котором сообщили официальные органы	11–117	6
A. Обзор	11–12	6
B. Комитет по адаптации	13–23	6
C. Совет Адаптационного фонда	24–30	8
D. Исполнительный совет механизма чистого развития	31–36	10
E. Консультативная группа экспертов	37–44	11
F. Консультативный совет Центра и Сети по технологиям, связанным с изменением климата	45–55	12
G. Комитет по надзору за совместным осуществлением	56–61	14
H. Группа экспертов по наименее развитым странам	62–72	14
I. Парижский комитет по укреплению потенциала	73–81	16
J. Постоянный комитет по финансам	82–99	18
K. Исполнительный комитет по технологиям	100–106	21
L. Исполнительный комитет Варшавского международного механизма по потерям и ущербу в результате воздействий изменения климата	107–117	22
IV. Общие выявленные проблемы и возможности для совершенствования отчетности	118–121	23
 Annex		
Outlook on 2019 reporting of constituted bodies on progress towards integrating a gender perspective in their processes		25

Список сокращений

КА	Комитет по адаптации
АФ	Адаптационный фонд
Совет АФ	Совет Адаптационного фонда
МЧР	Механизм чистого развития
КГЭ	Консультативная группа экспертов
КСС	Конференция Сторон, действующая в качестве совещания Сторон Парижского соглашения
КС/СС	Конференция Сторон, действующая в качестве совещания Сторон Киотского протокола
КС	Конференция Сторон
ЦСТИК	Центр и Сеть по технологиям, связанным с изменением климата
ТУД	Технический университет Дании
ЗКФ	Зеленый климатический фонд
ГЭФ	Глобальный экологический фонд
КНСО	Комитет по надзору за совместным осуществлением
ГЭН	Группа экспертов по наименее развитым странам
НПА	национальный план в области адаптации
НОУ	национальное осуществляющее учреждение
ПКУП	Парижский комитет по укреплению потенциала
ВО	сессии вспомогательных органов
ВОО	Вспомогательный орган по осуществлению
ПКФ	Постоянный комитет по финансам
ИКТ	Исполнительный комитет по технологиям
ЮНЕП	Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде
ВММ	Варшавский международный механизм по потерям и ущербу в результате воздействий изменения климата

I. Справочная информация

A. Мандат

1. Решением 18/CP.20 КС 20 учредила Лимскую программу работы по гендерным вопросам, в которой содержится призыв к Сторонам улучшать гендерную сбалансированность, содействовать учету гендерных аспектов при разработке и осуществлении климатической политики и проводить учитывающую гендерные аспекты климатическую политику во всех видах деятельности по линии Конвенции. КС 22 постановила опираться на этот и другие связанные с гендерной проблематикой мандаты, обратившись, в частности, с просьбой:

а) ко всем официальным органам РКИКООН – включать в свои регулярные доклады информацию о достигнутом прогрессе в деле интеграции гендерной проблематики в их деятельность¹;

б) к секретариату – подготовить двухгодичные сводные доклады об информации, содержащейся в докладах, упомянутых в пункте 1 а) выше, для рассмотрения КС, при этом первый двухгодичный сводный доклад предполагается подготовить для рассмотрения КС 25²;

2. Кроме того, КС 23 приняла план действий по гендерным вопросам в целях поддержки осуществления связанных с гендерной проблематикой решений и мандатов в рамках процесса РКИКООН³. Приоритетом этого плана является согласованность, которая предполагает более широкое включение гендерных соображений в работу органов РКИКООН, секретариата и других подразделений Организации Объединенных Наций и заинтересованных сторон в целях обеспечения согласованного осуществления связанных с гендерными аспектами мандатов и мероприятий.

B. Задача

3. Задача настоящего доклада заключается в том, чтобы показать, какого прогресса официальные органы достигли в интеграции гендерной проблематики в свою работу, и дать возможность КС оценить пригодность докладов в том виде, в котором они представляются в настоящее время, для отслеживания прогресса в этой области.

C. Сфера охвата доклада

4. Секретариат провел анализ наиболее релевантных регулярных докладов каждого из официальных органов⁴ для поиска относящейся к данной теме информации; результат этой работы представлен в настоящем докладе.

5. Хотя основное внимание в настоящем докладе уделяется мерам по обеспечению учета гендерных соображений в деятельности официальных органов, в нем так же освещен смежный аспект, а именно важная роль, которую могут играть официальные органы РКИКООН как ключевые директивные органы в отстаивании роли женщин в принятии решений по вопросам климата и во всей политике и деятельности в этой области. В связи с этим в настоящую подборку была включена информация об отсылках к гендерному балансу, фигурирующих в регулярных докладах официальных органов. В ходе анализа гендерного состава официальных органов было обнаружено, что впервые ситуация начала улучшаться в 2018 году, когда более чем в половине

¹ Решение 21/CP.22, пункт 14, и FCCC/TR/2018/1.

² Решение 21/CP.22, пункт 15.

³ Решение 3/CP.23.

⁴ В соответствии с FCCC/TR/2018/1.

официальных органов женщины составляли 38% от членского состава и более. Однако в 2019 году наметилась обратная тенденция⁵.

D. Структура доклада

6. В главе II приводится резюме информации, подробно изложенной в настоящем докладе, а в главе III содержится краткий обзор цели и функций соответствующих официальных органов РКИКООН, обзор их отчетности по гендерным вопросам за 2017 и 2018 годы и, в тех случаях, когда такая информация имелась в наличии, – оценка их отчетности. В главе IV описываются общие наблюдаемые проблемы и возможности для представления докладов о прогрессе в интеграции гендерных соображений в деятельность всех официальных органов.

E. Возможное решение Конференции Сторон

7. КС, возможно, пожелает принять к сведению информацию, содержащуюся в настоящем докладе, с тем чтобы дать официальным органам дополнительные руководящие указания в отношении отчетности о прогрессе в интеграции гендерных соображений в их соответствующие направления работы.

II. Резюме

8. В 2018 году 11 официальных органов упомянули гендерные аспекты в регулярных докладах своим соответствующим руководящим органам (в 2017 году так поступили шесть органов). Вместе с тем в 2 из 11 случаев упоминание гендерной проблематики официальными органами ограничивалось информацией об участии органа в организованном секретариатом диалоге по гендерным вопросам⁶, а еще 2 официальных органа лишь упомянули гендерный баланс либо сделали отсылку общего характера к учету гендерных соображений, не предоставив никакой дополнительной информации.

9. Таким образом, если в 2017 году три официальных органа сообщили о прогрессе в деле интеграции гендерной проблематики в свою деятельность и основную работу, не ограничивающемся улучшением ситуации в плане гендерного баланса в членском составе, или продемонстрировали такой прогресс, то в 2018 году таких официальных органов было уже семь. Три официальных органа представили дополнительную информацию об учрежденных или начавших деятельность механизмах, призванных обеспечить дополнительную интеграцию гендерной проблематики в их работу, включая рабочие группы, координаторов или планы действий по гендерным вопросам.

10. Более подробная информация, представленная в 2018 году, по сравнению с 2017 годом и увеличение числа официальных органов, представляющих доклады по гендерным аспектам, свидетельствуют о возросшем интересе к этой теме и ее внедрении в практическую деятельность. Как представляется, эта тенденция сохранится, что следует из имеющейся информации о запланированных на 2019 год и последующий период мероприятиях официальных органов⁷.

⁵ Более подробная информация о гендерном балансе в официальных органах содержится в докладе о членском составе (FCCC/CP/2019/9).

⁶ Решение 3/CP.23. Неофициальный краткий доклад размещен по адресу https://unfccc.int/sites/default/files/resource/sb48_gender_dialogue.pdf.

⁷ В приложении приведен прогноз по отчетности за 2019 год по тем официальным органам, для которых имелась необходимая информация.

III. Прогресс в деле интеграции гендерной проблематики, о котором сообщили официальные органы

A. Обзор

11. В настоящем документе рассматриваются следующие 11 из 15 официальных органов, учрежденных в рамках процесса РКИКООН:

- a) КА;
- b) Совет АФ;
- c) Исполнительный совет МЧР;
- d) КГЭ;
- e) Консультативный совет ЦСТИК;
- f) КНСО;
- g) ГЭН;
- h) ПКУП;
- i) ПКФ;
- j) ИКТ;
- k) Исполнительный комитет ВММ.

12. Комитет по соблюдению выполняет регуляторно-правовую функцию на основе фиксированных параметров, установленных в Киотском протоколе. В связи с этим было решено, что его подразделения по обеспечению соблюдения и содействию не имеют отношения к целям настоящего доклада. Кроме того, Рабочая группа по стимулированию Платформы для местных общин и коренных народов и Катовицкий комитет экспертов по воздействию осуществления мер реагирования были созданы на КС 24⁸ и поэтому еще не успели представить регулярные доклады.

B. Комитет по адаптации

1. Цель, структура управления и работа

13. КА был учрежден КС 16 как элемент Канкунских рамок для адаптации⁹ в соответствии с Канкунскими договоренностями в целях поощрения осуществления более активных действий по адаптации согласованным образом согласно Конвенции¹⁰. Он начал работу на КС 17¹¹.

14. Работа КА по оказанию технической поддержки и предоставлению руководящих указаний в основном касается формулирования и осуществления НПА. Целевая группа КА по НПА осуществляет эту работу в тесном сотрудничестве с ГЭН и Найробийской программой работы в области воздействий изменения климата, уязвимости и адаптации.

2. Представление отчетности

15. КА ежегодно представляет доклады КС через ВОО и Вспомогательный орган для консультирования по научным и техническим аспектам.

⁸ Решения 2/CP.24 и 7/СМА.1.

⁹ Решение 1/CP.16, пункт 13.

¹⁰ Решение 1/CP.16, пункт 20.

¹¹ Решение 2/CP.17. См. также http://unfccc.int/adaptation/groups_committees/adaptation_committee/items/6053.php.

а) 2017 год

16. В доклад КА для КС 23 не была включена отдельная отчетность по гендерным аспектам¹².

б) 2018 год

17. В докладе для КС 24 КА сообщил о своем участии в диалоге по гендерным вопросам на ВОО 48¹³ (далее «диалог по гендерным вопросам») и приветствовал доклады по гендерным вопросам, с которыми выступили представители секретариата и групп по правам женщин и гендерному равенству на КА 14¹⁴. КА подчеркнул, что в ответ на эту деятельность и план действий РККОООН по гендерным вопросам он назначил координатора по гендерным вопросам и в настоящее время рассматривает пути учета гендерной проблематики в своей работе.

18. Цель гибкого плана работы КА на 2019–2021 годы заключается в том, чтобы включить гендерную проблематику в качестве сквозного аспекта всех мероприятий КА, что потребует разработки концептуальной записки о наилучших путях достижения этой цели и плана действий для более последовательного учета гендерных соображений в действиях по адаптации и мероприятиях, предусмотренных планом работы КА. План работы предполагает также организацию мероприятия по выявлению пробелов и поиску решений в области учета гендерных соображений при планировании и осуществлении действий по адаптации.

19. КА также включил рекомендацию по гендерным вопросам в свой доклад КС 24, настоятельно рекомендовав Сторонам и субъектам, не являющимся Сторонами, обеспечивать учет гендерных аспектов на всех этапах процессов планирования мер по адаптации, включая их НПА и осуществление действий по адаптации, принимая во внимание имеющиеся руководящие принципы¹⁵.

с) Представление отчетности о прогрессе

20. В течение отчетного периода КА сообщил о прогрессе в деле интеграции гендерных соображений в свою деятельность и продемонстрировал его, отдельно упомянув в своем докладе 2018 года гендерные соображения и подробно описав соответствующие мероприятия, в которых он принимал участие и которые он осуществлял или планировал. КА подкрепил действиями свои заявления о намерении интегрировать гендерную проблематику в свою работу в рамках запланированной деятельности.

21. КА сообщил, что принял участие в мероприятии по укреплению потенциала в области интеграции гендерной проблематики в направления деятельности в соответствии с планом действий РККОООН по гендерным вопросам¹⁶, не указав соответствующий мандат, что не позволяет прийти к однозначному выводу о том, что мандат был выполнен.

22. Хотя КА добился прогресса в интеграции гендерных соображений в свою работу, он не представил информации о гендерном балансе ни в 2017 году, ни в 2018 году.

23. Все упоминания гендерных аспектов в докладе за 2018 год сосредоточены в подразделе «Обеспечение общей слаженности». Если КА уже добился прогресса в интеграции гендерных соображений в свою деятельность (например, при организации

¹² FCCC/SB/2017/2. Совместный доклад (FCCC/SBI/2017/2/Add.1–FCCC/SBI/2017/14/Add.1) о рекомендациях КА и ГЭН для принятия мер по пункту 41 решения 1/CP.21 и в сотрудничестве с ПКФ по пункту 45 решения 1/CP.21 тоже не содержал отсылок к гендерной проблематике.

¹³ В соответствии с решением 3/CP.23. Неофициальный краткий доклад имеется по адресу <https://unfccc.int/topics/gender/events-meetings/workshops-dialogues/gender-dialogue-constituted-bodies-and-the-integration-of-gender-considerations>.

¹⁴ FCCC/SB/2018/3, пункты 25, 27 и 29.

¹⁵ FCCC/SB/2018/3, пункт 58 б).

¹⁶ Решение 3/CP.23.

семинаров или совещаний), из его докладов это не следует. В этой связи КА, возможно, пожелает изучить возможности отразить в своем ежегодном докладе примеры того, как гендерные аспекты учитываются в его деятельности, особенно в свете его плана по учету гендерной проблематики в качестве сквозного аспекта.

С. Совет Адаптационного фонда

1. Цель, структура управления и работа

24. Совет АФ выполняет надзорные и управленческие функции в отношении финансирования проектов и программ в развивающихся странах через АФ под эгидой и руководством КС/СС. АФ был учрежден для финансирования проектов и программ в области адаптации в Сторонах, являющихся развивающимися странами, которые являются Сторонами Киотского протокола. ГЭФ выполняет функцию временного секретариата Совета АФ, а Всемирный банк – временного доверительного управляющего АФ.

25. Совет АФ работает в тесном сотрудничестве с национальными и региональными организациями, которые стремятся расширить возможности развивающихся стран по получению прямого доступа к финансированию и управлению всеми аспектами проектов.

26. Среднесрочная стратегия Совета АФ на 2018–2022 годы сосредоточена на содействии достижению Целей устойчивого развития и решении задач, поставленных Парижским соглашением, которое АФ обслуживает начиная с 2019 года. Что касается гендерной проблематики, то стратегия подкрепляется гендерной политикой и планом действий для АФ¹⁷, а также руководством для осуществляющих учреждений по вопросам соблюдения этой политики¹⁸. Поощрение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин и девочек является одной из четырех сквозных тем стратегии¹⁹.

2. Представление отчетности

27. Совет АФ ежегодно представляет доклад КС/СС.

а) 2017 год

28. В докладе Совета АФ гендерная проблематика упоминалась несколько раз и в связи со следующим:

а) выделение грантов на оказание технической помощи в осуществлении экологической, социальной и гендерной политики²⁰;

б) рекомендации Комитета по вопросам этики и финансов относительно гендерной политики и плана действий²¹;

в) отчетность Совета АФ о следующих мерах в рамках Программы обеспечения готовности к финансированию деятельности, связанной с изменением климата:

и) о том, что НОУ по-прежнему оказывается техническая помощь в целях содействия в укреплении их потенциала, в частности по решению гендерных вопросов; о проведении рабочих совещаний по вопросам обеспечения готовности, способствующих повышению осведомленности и обмену

¹⁷ Имеется по адресу https://www.adaptation-fund.org/wp-content/uploads/2016/04/OPG-ANNEX4_Gender-Policies-and-Action-Plan_approved-in-March-2016-1.pdf.

¹⁸ Имеется по адресу <https://www.adaptation-fund.org/wp-content/uploads/2017/03/GenderGuidance-Documents.pdf>.

¹⁹ Имеется по адресу <https://www.adaptation-fund.org/wp-content/uploads/2018/03/Medium-Term-Strategy-2018-2022-final-03.01-1.pdf>.

²⁰ FCCC/КР/СМР/2017/6, пункт 5 d).

²¹ FCCC/КР/СМР/2017/6, пункт 20.

информацией об экологической, социальной и гендерной политике АФ; о выпуске руководящего документа по гендерным вопросам для оказания помощи осуществляющим учреждениям в осуществлении гендерной политики и плана действий АФ и учете гендерных аспектов²²;

ii) о проведении в 2016 году третьего вебинара, посвященного управлению экологическими, социальными и гендерными рисками в адаптационных проектах²³;

d) участие секретариата АФ в обсуждении вопросов климатического финансирования в рамках Гендерного дня в ходе КС 22 и снятые им два видеоролика, посвященные гендерным проблемам в Марокко²⁴;

e) представленная информация о пользе АФ для осуществления Парижского соглашения, в которой сообщается о комплексе утвержденных АФ мер политики, включая гендерную политику и план действий, а также об оказании поддержки в укреплении потенциала посредством технической помощи в связи с экологическими, социальными и гендерными аспектами²⁵.

b) 2018 год

29. В свой последний доклад Совет АФ также включил несколько отсылок к гендерной проблематике:

a) утверждение грантов на оказание технической помощи в осуществлении экологической, социальной и гендерной политики²⁶;

b) завершение в 2018 году пятилетней среднесрочной стратегии (см. пункт 26 выше), в которой содержится призыв к тому, чтобы все виды деятельности разрабатывались с учетом гендерной проблематики и в интересах наиболее уязвимых слоев населения;

c) высокая оценка, данная КС/СС 13 введению критерия обязательного соблюдения осуществляющими учреждениями экологических и социальных гарантий и гендерной политики АФ²⁷, и ее замечание относительно того, что они повышают эффективность функционирования Фонда²⁸;

d) участие секретариата в диалоге по гендерным вопросам от имени Совета АФ²⁹;

e) упоминание в разделе, посвященном программе обеспечения готовности к финансированию деятельности, связанной с изменением климата, в частности следующего:

i) проведение в 2018 году вебинара АФ, посвященного учету экологических, социальных и гендерных вопросов в проектах и программах в области адаптации³⁰;

ii) утверждение одного гранта на техническую помощь НОУ в укреплении его потенциала в области учета, в частности, гендерных аспектов и управления ими в рамках проектов и программ в области адаптации и на институциональном уровне³¹;

²² FCCC/КР/СМР/2017/6, пункты 48 и 49 j)–k).

²³ FCCC/КР/СМР/2017/6, пункт 49 d).

²⁴ FCCC/КР/СМР/2017/6, пункт 53.

²⁵ FCCC/КР/СМР/2017/6, приложение I, пункты 8 и 20.

²⁶ FCCC/КР/СМР/2018/4, пункт 5 e).

²⁷ Решение 2/СМР.13, пункты 1–5.

²⁸ FCCC/КР/СМР/2018/4, пункт 41.

²⁹ FCCC/КР/СМР/2018/4, пункт 47.

³⁰ FCCC/КР/СМР/2018/4, пункт 60 c). См. также <https://www.adaptation-fund.org/readiness/news-seminars/>.

³¹ FCCC/КР/СМР/2018/4, пункт 60 f). Решение Совета АФ В.30-31/9.

f) издание новой брошюры по гендерному равенству³²;

g) представленная информация о пользе АФ для осуществления Парижского соглашения, в которой было отмечено, что Фонд располагает полным набором стратегий, включая гендерную политику и план действий, экологическую и социальную политику, в которую заложен принцип гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, а также руководящие принципы по соблюдению гендерной политики³³.

е) Представление отчетности о прогрессе

30. В своих регулярных докладах Совет АФ представил исчерпывающую информацию об интеграции гендерных соображений в свою работу. Регулярное представление этой информации позволяет Сторонам и заинтересованным субъектам, не являющимся Сторонами Конвенции, оценивать достигнутый прогресс (например, принятие новой среднесрочной стратегии, в которой учет гендерных факторов признан одним из основных принципов всех видов деятельности) и отслеживать ход осуществления (например, сокращение в период 2017–2018 годов финансирования деятельности, связанной с гендерной проблематикой, включая как предоставление технической помощи по гендерной политике, так и поддержку НУИ в интеграции гендерных аспектов).

D. Исполнительный совет механизма чистого развития

1. Цель, структура управления и работа

31. Согласно статье 12 Киотского протокола МЧР подчиняется и руководствуется указаниями КС/СС. Исполнительный совет МЧР был учрежден для управления МЧР.

32. Исполнительный совет МЧР выполняет такие регулирующие функции, как аккредитация органов в качестве назначенных оперативных органов, разработка политики и процедур для функционирования МЧР, утверждение методологий и сертификация сокращений выбросов в рамках проектов и программ деятельности.

2. Представление отчетности

33. Исполнительный совет МЧР ежегодно представляет доклад КС/СС.

а) 2017 год

34. В докладе для КС/СС 13³⁴ отсутствовали какие-либо упоминания гендерного баланса или иных гендерных соображений.

б) 2018 год

35. В докладе для КС/СС 14 упоминалось участие Совета в диалоге по гендерным вопросам³⁵.

3. Представление отчетности о прогрессе

36. Отчетность Исполнительного совета МЧР не содержит достаточной информации об интеграции гендерной проблематики для определения того, имел ли место прогресс.

³² FCCC/КР/СМР/2018/4, пункт 67.

³³ FCCC/КР/СМР/2018/4, приложение I, пункты 8, 11, 12 и 25.

³⁴ FCCC/КР/СМР/2017/5.

³⁵ FCCC/КР/СМР/2018/3, пункт 89.

Е. Консультативная группа экспертов

1. Цель, структура управления и работа

37. КС учредила КГЭ в целях совершенствования процесса и подготовки национальных сообщений и двухгодичных докладов, содержащих обновленную информацию, Сторонами, не включенными в приложение I к Конвенции посредством оказания технической консультативной помощи и поддержки таким Сторонам. КС 24 постановила продлить мандат КГЭ на восемь лет.

38. КГЭ содействует внедрению расширенных рамок для обеспечения прозрачности, предусмотренных в статье 13 Парижского соглашения.

2. Представление отчетности

39. КГЭ представляет КС через ВОО ежегодные доклады о ходе работы.

а) 2017 год

40. В докладе для КС 23³⁶ не содержалось никаких отсылок к гендерным сообщениям.

б) 2018 год

41. В докладе для КС 24 содержалось несколько таких отсылок, включая специальный раздел об интеграции гендерной проблематики в работу КГЭ³⁷, в котором она отметила разработку плана действий РКИКООН по гендерным вопросам и сообщила о разработке плана действий КГЭ по гендерным вопросам. В докладе также сообщается о следующих мероприятиях, предпринятых КГЭ в 2018 году:

а) поощрение участия женщин в работе ее региональных учебно-практических рабочих совещаний;

б) рассмотрение вопроса актуализации гендерной проблематики на ее вебинарах, в учебных материалах и в ходе ее учебно-практических рабочих совещаний;

в) подготовка исследований конкретной практики первоочередного учета гендерной проблематики в национальных докладах;

г) сбор, при наличии таковой, гендерной статистики участия в деятельности КГЭ.

42. В доклад была включена также информация о гендерном составе участников региональных учебно-практических рабочих совещаний в 2014–2018 годах. В Латинской Америке и Карибском регионе доля участия мужчин составила 41%, в Азиатско-Тихоокеанском и Восточноевропейском регионах – 57%, а в Африке – 77%³⁸.

43. КГЭ сообщила о получении со стороны Глобальной программы поддержки в разработке руководства по эффективной практике учета гендерных сообщений в национальных сообщениях и помощи в виде предоставления для вебинаров КГЭ консультантов по гендерным вопросам (см. также пункт 41 б) выше)³⁹.

с) Представление отчетности о прогрессе

44. В 2018 году КГЭ сообщила о значительном прогрессе в деле интеграции гендерной проблематики в свою работу. Она представила информацию как о гендерном балансе среди своих членов, так и о своей субстантивной деятельности по этой теме. Предоставление более подробной информации о некоторых видах

³⁶ FCCC/SBI/2017/15.

³⁷ FCCC/SBI/2018/20, пункт 43, подпункты а)–е).

³⁸ FCCC/SBI/2018/20, пункт 70 и диаграмма 2.

³⁹ FCCC/SBI/2018/20, пункты 52–53.

деятельности, упомянутых в докладе (например, о мерах поощрения участия женщин), либо в самом докладе, либо посредством ссылок на вспомогательные документы, позволило бы Сторонам и заинтересованным субъектам, не являющимся Сторонами, более эффективно использовать опыт КГЭ и опираться на него.

F. Консультативный совет Центра и Сети по технологиям, связанным с изменением климата

1. Цель, структура управления и работа

45. ЦСТИК подотчетен КС и действует под ее руководством через свой Консультативный совет, который дает ЦСТИК руководящие указания относительно определения приоритетности поступающих от развивающихся стран запросов и осуществляет общий мониторинг, анализ и оценку его деятельности.

46. Будучи исполнительным органом Механизма по технологиям РКИКООН, ЦСТИК содействует ускорению передачи запрашиваемых развивающимися странами экологически безопасных технологий, необходимых для низкоуглеродного и устойчивого к изменению климата развития по просьбе развивающихся стран через назначенные национальные учреждения, предоставляя технологические решения, осуществляя укрепление потенциала и предоставляя консультации по вопросам политики и нормативно-правовых норм.

47. В 2017 году был проведен гендерный анализ подразделений, мероприятий и основных заинтересованных сторон ЦСТИК, который позволил ему реализовать более комплексную и последовательную стратегию интеграции гендерной проблематики⁴⁰.

2. Представление отчетности

48. ИКТ и ЦСТИК, входящие в состав Механизма по технологиям, ежегодно представляют КС доклад через вспомогательные органы. В докладе есть как общий для ИКТ и ЦСТИК раздел, так и отдельные разделы по каждому из органов.

а) 2017 год

49. В разделе доклада ИКТ и ЦСТИК, посвященном ЦСТИК, не было никаких отсылок к гендерной проблематике⁴¹.

50. При этом доклад ЦСТИК о ходе работы за 2017 год содержал обновленную информацию о достигнутом органом в последнее время прогрессе в деле интеграции гендерной проблематики в различные области его работы. В докладе были подробно описаны: выполнение ЦСТИК ряда рекомендаций, вынесенных по итогам упомянутого в пункте 47 выше гендерного анализа, включая обзор просьб об оказании технической помощи для оценки того, в какой степени помощь будет способствовать достижению гендерного равенства и расширению прав и возможностей уязвимых групп, включая женщин, и в какой степени она будет демонстрировать это; разработка инструментария ЦСТИК по внедрению гендерной проблематики, содержащего материалы, предназначенные для конкретных секторов⁴²; обмен знаниями и просветительская деятельность, осуществляемые посредством раздела веб-сайта ЦСТИК, посвященного гендерным вопросам⁴³; получение им от ЮНЕП указаний по составлению бюджета с учетом гендерных факторов из расчета, что 1% от общего бюджета по каждой просьбе об оказании технической помощи будет выделяться на цели внедрения гендерной проблематики; и включение в Сеть по технологиям, связанным с изменением климата, специалистов, обладающих экспертными знаниями по гендерным вопросам, в результате чего в 2017 году такими экспертными знаниями

⁴⁰ Доклад ЦСТИК о ходе работы за 2017 год имеется по адресу <https://www.ctc-n.org/resources/2017-ctcn-progress-report>.

⁴¹ FCCC/SB/2017/3.

⁴² Имеется по адресу <http://www.ctc-n.org/resources/ctcn-gender-mainstreaming-tool-english>.

⁴³ Имеется по адресу <https://www.ctc-n.org/technology-sectors/gender>.

обладали 28 из 341 члена Сети по технологиям, связанным с изменением климата. Кроме того, в докладе о ходе работы было отмечено, что ЦСТИК принимал участие в работе по гендерной проблематике и изменению климата в рамках Конвенции, включая взаимодействие с Группой РККОООН по вопросам прав женщин и гендерного равенства.

б) 2018 год

51. В разделе совместного доклада ИКТ и ЦСТИК по ЦСТИК было несколько конкретных отсылок к гендерной проблематике:

а) в специальном разделе, посвященном учету гендерной проблематики, содержатся ссылки на План действий РККОООН по гендерным вопросам и соответствующие мандаты и доклады о сотрудничестве ЦСТИК с партнерами по Сети, а также упоминаются раздел веб-сайта ЦСТИК, посвященный гендерным вопросам, на котором содержится более 400 ресурсов, и активный подход к установлению партнерских отношений с организациями, имеющими опыт в гендерных вопросах и вопросах климата. В докладе далее подробно описывается техническая помощь, оказанная Экономическому сообществу западноафриканских государств по вопросам учета гендерной проблематики для устойчивой к изменению климата энергетической системы, а также результаты, к которым привело оказание этой технической помощи, в частности укрепление потенциала на местах, проведение конкурса бизнес-планов и удовлетворение четырех инвестиционных заявок на общую сумму более 30 млн долл. США⁴⁴;

б) разделы, связанные с функциями ЦСТИК, описанными в вышеупомянутой просьбе об оказании технической помощи по вопросам учета гендерной проблематики в энергетических системах Западной Африки, и упоминание долгосрочной информационно-пропагандистской деятельности, осуществляемой через информационный бюллетень ЦСТИК и его аккаунты в социальных сетях, посредством которых распространяется информация об имеющихся ресурсах, посвященных гендерной проблематике^{45, 46}.

52. В общем для ИКТ и ЦСТИК разделе отчета было упомянуто их участие в диалоге по гендерным вопросам.

53. В докладе ЦСТИК о ходе работы за 2018 год⁴⁷ присутствовала информация, которой не было в регулярном докладе, например дополнительные подробности относительно проекта по оказанию технической помощи в Западной Африке и информация о разработке в сентябре 2018 года гендерной политики и плана действий ЦСТИК, о назначении координатора по гендерным вопросам и о закреплении измеримых показателей, отражающих гендерное равноправие.

с) Представление отчетности о прогрессе

54. Если в совместном докладе ИКТ и ЦСТИК за 2017 год не содержалось конкретных отсылок к гендерной тематике, то в докладе за 2018 год такая информация была и, как и в докладе ЦСТИК о ходе работы за 2017 год, в нем содержались подробные сведения о достигнутом прогрессе в деле интеграции гендерной проблематики в работу ЦСТИК. В дополнение к отдельному разделу, посвященному обеспечению всестороннего учета гендерной проблематики, информация по гендерным вопросам включена, в соответствующих случаях, и в другие разделы (например, в связи с проектами в области коммуникации и технической помощи). Подобная регулярная отчетность позволит как субъектам, являющимся Сторонами, так и субъектам, не являющимся Сторонами, легко отслеживать прогресс, достигнутый ЦСТИК в обеспечении всестороннего учета гендерных соображений в своей работе.

⁴⁴ FCCC/SB/2018/2, пункты 117–119.

⁴⁵ FCCC/SB/2018/2, пункты 82 а) и 87.

⁴⁶ FCCC/SB/2018/2, пункт 87.

⁴⁷ Имеется по адресу <https://www.ctc-n.org/resources/2018-ctcn-progress-report>.

55. В то же время в раздел совместного доклада ЦСТИК и ИКТ за 2018 год, посвященный обеспечению всестороннего учета гендерной проблематики, не была включена информация об институционализации учета гендерной проблематики (о назначении координатора по гендерным вопросам и утверждении гендерной политики и плана действий). Поскольку информация об усилиях по обеспечению всестороннего учета гендерных соображений и соответствующих подходах важна для отслеживания прогресса ЦСТИК в деле интеграции гендерной тематики в работу, ее включение в совместный доклад ИКТ и ЦСТИК помогло бы КС при рассмотрении этого вопроса. Доклад ЦСТИК о ходе работы представляется подходящим каналом для представления дополнительной или более подробной информации о гендерных соображениях в контексте проектов по оказанию технической помощи.

G. Комитет по надзору за совместным осуществлением

1. Цель, структура управления и работа

56. КНСО, осуществляющий свою деятельность под эгидой и руководством КС/СС, был учрежден для контроля за процедурой проверки представляемых проектов в целях подтверждения того, что предусмотренные ими сокращения выбросов из источников или увеличения антропогенной абсорбции поглотителями отвечают соответствующим требованиям статьи 6 Киотского протокола и руководящих принципов для совместного осуществления.

57. В настоящее время в центре внимания КНСО⁴⁸ – поддержание инфраструктуры и потенциала для осуществления операций по совместному осуществлению и распространение информации об уроках, извлеченных из совместного осуществления в целях содействия разработке правил для введения в действие статьи 6 Парижского соглашения.

2. Представление отчетности

58. КНСО представляет доклады о своей деятельности на каждой сессии КС/СС.

а) 2017 год

59. В его докладе для КС/СС 13 не содержалось отсылок к гендерной проблематике⁴⁹.

б) 2018 год

60. В докладе для КС/СС 14 упоминается участие КНСО в диалоге по гендерным вопросам⁵⁰.

с) Представление отчетности о прогрессе

61. Отчетность Исполнительного совета МЧР не содержит достаточной информации об интеграции гендерной проблематики для определения того, имел ли место прогресс.

Н. Группа экспертов по наименее развитым странам

1. Цель, структура управления и работа

62. КС учредила ГЭН для оказания наименее развитым странам поддержки в области адаптации согласно Конвенции, в частности в процессе формулирования и

⁴⁸ Первый период действия обязательств согласно Киотскому протоколу завершился в 2012 году, а второй период действия обязательств не может начаться до тех пор, пока не вступит в силу Дохинская поправка к Киотскому протоколу.

⁴⁹ FCCC/КР/СМР/2017/2.

⁵⁰ FCCC/КР/СМР/2018/2, пункт 24.

осуществления НПА и национальных программ действий в области адаптации и осуществления программы работы для наименее развитых стран.

63. ГЭН было поручено разработать двухгодичную цикличную программу работы для рассмотрения ВОО на его первом сессионном заседании каждого года и сообщать о своей работе ВОО на каждой его сессии⁵¹. КС 16 просила ГЭС давать технические руководящие указания и оказывать консультативную помощь в отношении укрепления гендерных соображений и соображений, касающихся уязвимых общин, в Сторонах, являющихся наименее развитыми странами⁵².

64. Программа работы ГЭН на 2018–2019 годы предусматривает конкретные мероприятия по оценке учета гендерных факторов НПА.

2. Представление отчетности

65. ГЭН представляет доклады каждой сессии ВОО.

а) 2017 год

66. В докладе для ВОО 46 не было отсылок к гендерной проблематике, за исключением тех, которые содержались в приложении к программе работы⁵³.

67. В разделе доклада ВОО 47, посвященном осуществлению цикличной программы работы на 2016–2017 годы, гендерная проблематика упоминалась применительно к следующему:

а) ГЭН будет необходимо повысить осведомленность об учитывающих гендерные аспекты механизмах привлечения заинтересованных сторон и межучрежденческих механизмах, необходимых для получения доступа к средствам ЗКФ, среди тех партнеров по осуществлению, которые готовят предложения стран по доступу к такому финансированию⁵⁴;

б) ГЭН готовит техническое руководство и руководящие указания в связи с соображениями, касающимися уязвимых общин, групп и экосистем, которые следует учитывать в процессе планирования и осуществления мер по адаптации. Техническое руководство дополняет публикацию 2015 года, посвященную обеспечению более широкого учета гендерных соображений при планировании и осуществлении мер по адаптации в наименее развитых странах⁵⁵. В техническом руководстве будет содержаться информация о гендерных факторах, и оно будет использоваться в качестве дополнительных руководящих принципов при подготовке и осуществлении НПА⁵⁶;

с) в рамках своей работы по оказанию ВОО поддержки в оценке прогресса в процессе формулирования и осуществления НПА Глобальная сеть НПА будет анализировать прогресс в деле интеграции гендерных соображений в подготовку и осуществление НПА. В целях облегчения обмена информацией со всеми соответствующими субъектами⁵⁷ ГЭН решила разместить данные и информацию, связанные с этим анализом, на портале Центральной службы НПА⁵⁸.

б) 2018 год

68. В докладе ГЭН для ВОО 48 упоминалось, что Глобальная сеть НПА представила информацию о том, каким образом развивающиеся страны учитывают гендерные аспекты в процессе формулирования и осуществлении НПА, сделав это в ответ на призыв вносить вклад в проведение оценки путем анализа прогресса,

⁵¹ Решение 6/CP.16, пункт 3.

⁵² Решение 6/CP.16, пункт 2 с).

⁵³ FCCC/SBI/2017/6.

⁵⁴ FCCC/SBI/2017/14, пункты 34 с) и 35.

⁵⁵ Имеется по адресу http://unfccc.int/files/adaptation/application/pdf/50301_05_unfccc_gender.pdf.

⁵⁶ FCCC/SBI/2017/14, пункт 44.

⁵⁷ FCCC/SBI/2017/14, пункты 50–52.

⁵⁸ Имеется по адресу <https://www4.unfccc.int/sites/napc/Pages/Home.aspx>.

связанного с соответствующими темами и областями, с которым ГЭН обратился к различным организациям⁵⁹.

69. Доклад ГЭН для ВОО 49 содержит несколько отсылок к гендерной тематике, включая следующие:

a) поддержка в области гендерного анализа, оказанная Глобальной сетью НПА в Бенине, Гвинее, Мадагаскаре и Того (см. раздел о ходе осуществления)⁶⁰;

b) участие ГЭН в диалоге по гендерным вопросам и ее доклад о своей работе по техническим руководящим указаниям и консультационной помощи по вопросам укрепления гендерных аспектов в процессе разработки и осуществления НПА;

c) проводящееся в настоящее время Университетом Сьерра-Леоне исследование по гендерным вопросам и адаптации к изменению климата в этой стране (в контексте дискуссии между ГЭН и правительством Сьерра-Леоне)⁶¹.

70. В дополнение к своему регулярному докладу ВОО ГЭН, в сотрудничестве с КА, представила доклад об итогах совещания экспертов Сторон, который был использован ВОО при оценке им прогресса в формулировании и осуществлении НПА, в том числе в связи с гендерной проблематикой⁶². В этом докладе содержится ссылка на обобщающий доклад, в который вошли результаты упомянутого в пункте 67 с) выше обзора, проведенного Глобальной сетью НПА⁶³.

c) Представление отчетности о прогрессе

71. ГЭН сообщает о проделанной работе в связи с гендерной проблематикой, главным образом в контексте Глобальной сети НПА, в разделе, посвященном прогрессу в осуществлении ее плана работы. Последовательность отчетности по гендерным вопросам в докладах ГЭН за 2017 и 2018 годы облегчает отслеживание прогресса и выявление тех случаев, когда отчетность по планируемой деятельности не была представлена. Вместе с тем из доклада не ясно, достигла ли ГЭН прогресса в деле интеграции гендерных соображений в свою деятельность (например, при организации рабочих совещаний или мероприятий).

72. Включение ссылок на результаты в тех случаях, когда они имеются в наличии и находятся в открытом доступе, позволит Сторонам и заинтересованным кругам, не являющимся Сторонами, получить более широкий доступ к информации о деятельности ГЭН и работе по гендерной проблематике. В таких случаях, как разработка плана обновления дополнительных руководящих принципов по гендерным факторам в НПА, было бы полезно, если бы представлялась информация об отсроченных сроках.

I. Парижский комитет по укреплению потенциала

1. Цель, структура управления и работа

73. ПКУП был учрежден КС в 2015 году⁶⁴ для устранения и удовлетворения текущих и вновь появляющихся пробелов и потребностей в осуществлении деятельности по укреплению потенциала в Сторонах, являющихся развивающимися странами, и для дальнейшей активизации усилий по укреплению потенциала, в том числе за счет согласования и координации деятельности по укреплению потенциала согласно Конвенции. ПКУП осуществляет руководство и надзор в отношении выполнения плана работы на 2016–2020 годы, согласованного на КС 21.

⁵⁹ FCCC/SBI/2018/4, пункт 59 с).

⁶⁰ FCCC/SBI/2018/18, пункт 15.

⁶¹ FCCC/SBI/2018/18, пункт 65, подпункты f)–g).

⁶² FCCC/SBI/2018/6, пункты 11 с), 27 d), 28 с), 32 b), 32 d) и 33.

⁶³ FCCC/SBI/2018/INF.13, пункты 45–51.

⁶⁴ Решение 1/CP.21.

2. Представление отчетности

74. ПКУП представляет КС ежегодные технические доклады о ходе своей работы, делая это через ВОО на сессиях ВОО, приуроченных к сессиям КС.

а) 2017 год

75. В докладе ПКУП для КС 23 упоминаются отсылки к гендерной проблематике, фигурирующие в его цикличном плане работы на 2017–2018 годы, включая следующие две задачи, содействующие обеспечению учета гендерных аспектов в его работе:

а) принимать во внимание сквозные вопросы, такие как учет гендерных аспектов, права человека и знания коренных народов⁶⁵. В плане работы указывается, что ПКУП будет выявлять и обобщать соответствующую информацию по сквозным вопросам и учитывать такую информацию в других видах деятельности;

б) включить в свой ежегодный технический доклад информацию о прогрессе в интеграции гендерных соображений в свои процессы в соответствии с указанными в техническом докладе отправными точками согласно решению 21/СР.22⁶⁶.

76. В соответствии со своими правилами процедуры и условиями работы ПКУП призывает группы и заинтересованные стороны учитывать цель достижения гендерного баланса при выдвижении кандидатур членов, следуя различным решениям⁶⁷.

77. ПКУП учредил рабочую группу по сквозным вопросам, таким как учет гендерных факторов, права человека и знания коренных народов⁶⁸.

78. ПКУП намерен дополнительно проанализировать и подытожить предложения, озвученные в ходе технического обмена мнениями по приоритетной области или теме в 2017 году, включая необходимость учета гендерных соображений в процессе укрепления потенциала для действий по борьбе с изменением климата, в рекомендациях, которые представит на рассмотрение ВОО для рассмотрения и препровождения КС⁶⁹.

б) 2018 год

79. В докладе ПКУП для КС 24⁷⁰ содержится несколько отсылок к гендерной проблематике, в том числе:

а) рекомендация для КС, основанная на техническом обмене, упомянутом в пункте 78 выше, и рекомендация для КС, основанная на межсессионной работе в целях поощрения Сторон к укреплению потенциала директивных органов для решения межсекторальных вопросов в деятельности по борьбе с изменением климата связанной с изменением климата, включая учет гендерной проблематики⁷¹;

б) решение принимать в целом во внимание сквозные вопросы, в частности в связи с темами, относящимися к приоритетным областям, и размещать на портале, посвященном укреплению потенциала, материалы по гендерной тематике по мере их поступления⁷²;

⁶⁵ Решение 16/СР.22, пункт 4.

⁶⁶ Решение 21/СР.22, пункт 13.

⁶⁷ Решения 36/СР.7, 23/СР.18 и 21/СР.22 и документ FCCC/SBI/2017/11, пункт 4.

⁶⁸ FCCC/SBI/2017/11, пункт 33 б).

⁶⁹ FCCC/SBI/2017/11, пункт 6 б) iv) е), и приложение III, пункт 61 d) v).

⁷⁰ FCCC/SBI/2018/15.

⁷¹ FCCC/SBI/2018/15, пункт 9 j).

⁷² FCCC/SBI/2018/15, пункты 20 б), 20 d) и 65.

с) создание рабочей группы по сквозным вопросам, включая учет гендерных аспектов⁷³;

d) в разделе доклада, посвященном ходу осуществления, упоминается следующее:

i) сотрудничество между ПКУП и секретариатом в рамках мероприятий по наращиванию потенциала членов ПКУП в целях интеграции гендерных соображений в действия по борьбе с изменением климата, включая вебинар и техническое рабочее совещание⁷⁴;

ii) работа по выявлению пробелов в потенциале, которая позволила получить представление о потребностях, касающихся интеграции гендерных соображений в осуществление определяемых на национальном уровне вкладов, способствовала уделению большего внимания задаче обеспечения учета гендерных факторов в рамках цикличного плана работы на 2017–2019 годы⁷⁵.

с) Представление отчетности о прогрессе

80. В докладе за 2017 год ПКУП сообщил о своих намерениях по интеграции гендерной проблематики в свою работу и о планах по созданию рабочей группы по сквозным вопросам. В 2018 году он сообщил о прогрессе – о принятых мерах и конкретных планах, таких как организация вебинара и рабочего совещания, а также размещение на портале ПКУП на постоянной основе информационных материалов, посвященных гендерным вопросам.

81. В отличие от 2017 года, в 2018 году ПКУП не призвал группы учитывать соображения гендерного баланса при выдвижении кандидатур новых членов, хотя ежегодно выдвигаются шесть новых членов и сопредседателей.

Ж. Постоянный комитет по финансам

1. Цель, структура управления и работа

82. ПКФ был учрежден КС 16 для оказания содействия КС в выполнении ее функций в отношении Финансового механизма Конвенции. На КС 17 были дополнительно уточнены функции СКФ, его состав и условия деятельности.

83. ПКФ организует форум для коммуникации и обмена информацией между органами и субъектами, участвующими в финансировании деятельности, связанной с изменением климата, предоставляет руководящие указания оперативным органам Финансового механизма (ГЭФ и ЗКФ), делает экспертные заключения, в том числе в рамках независимого и периодического обзора Финансового механизма, а также проводит двухгодичную оценку и обзор потоков финансирования для борьбы с изменением климата и совершенствует работу по мониторингу, отражению в отчетности и проверке поддержки, помимо двухгодичной оценки отчетности.

2. Представление отчетности

84. ПКФ ежегодно представляет доклад КС.

а) 2017 год

85. В докладе ПКФ для КС 23 было отмечено, что на своем 15-м заседании ПКФ решил откликнуться на обращенную к нему просьбу представить информацию о прогрессе в деле учета гендерной проблематики в его работе⁷⁶. Кроме того, ПКФ начал обсуждение возможных областей для учета гендерной проблематики, например в

⁷³ FCCC/SBI/2018/15, пункт 26 b).

⁷⁴ FCCC/SBI/2018/15, пункт 42.

⁷⁵ FCCC/SBI/2018/15, пункт 53.

⁷⁶ FCCC/CP/2017/9, пункты 9 с) и 9 d).

докладе о двухгодичной оценке за 2018 год и в рамках шестого обзора Финансового механизма.

86. Кроме того, в разделе резюме технического документа по шестому обзору Финансового механизма, посвященном подходам, обеспечивающим учет гендерных соображений, сообщалось о ходе осуществления политики и планов действий ЗКФ и ГЭФ по интеграции гендерной проблематики в деятельность и о ходе их внедрения в проекты и программы⁷⁷.

87. В докладе ПКФ был освещен прогресс, достигнутый оперативными органами Финансового механизма в разработке гендерной политики и предоставлении рекомендаций по обеспечению всестороннего учета гендерных соображений в их соответствующих портфелях финансирования через их осуществляющие учреждения, национальные назначенные органы или другие назначенные органы. ЗКФ сообщил, что 84% его утвержденных предложений о финансировании прошли первоначальную гендерную экспертизу, а 67% этих предложений включали в себя план действий по обеспечению гендерной и социальной инклюзивности на проектном уровне. ГЭФ сообщил о значительном прогрессе, особенно в деле интеграции гендерных аспектов в программы Фонда для наименее развитых стран и Специального фонда для борьбы с изменением климата: в 85% случаев структура результатов реализации программы предусматривает параметры, связанные с гендерными аспектами. Происходит непрерывное совершенствование процессов, анализируются уроки и опыт, полученный в результате реализации предыдущих стратегий и планов действий, и в настоящее время разрабатывается усовершенствованный набор стратегий и руководящих принципов⁷⁸.

88. В докладе ПКФ отмечалось, что гендерная тематика является одной из сквозных областей, в которых наблюдается улучшение координации и сотрудничества между ЗКФ и ГЭФ, и что сотрудничество повышает также общую эффективность действий.

89. В своем докладе ПКФ обещал также удовлетворить, в рамках плана работы на 2018 год, просьбу о представлении официальными органами докладов об интеграции гендерных соображений в свои процессы в зависимости от отправных точек, определенных в подготовленном секретариатом техническом документе⁷⁹.

b) 2018 год

90. В своем докладе для КС 24 ПКФ отметил, что на своем девятнадцатом совещании принял решение о том, что одной из подтем Форума ПКФ 2019 года станет роль финансирования борьбы с изменением климата в облегчении перехода к инклюзивным, основанным на широком участии и учитывающим гендерные аспекты и ориентированным на молодежь городам⁸⁰.

91. В разделе доклада ПКФ, посвященном гендерным соображениям, упоминается план действий РКИКООН по гендерным вопросам, указываются связанные с этой тематикой мандаты, включая проведение в 2019 году диалога о выполнении обязательств по учету гендерных аспектов в его работе, и описываются принятые в связи с этим меры. К этим мерам относились: включение в двухгодичную оценку и обзор финансовых потоков информации о гендерных аспектах, Форум ПКФ 2019 года, создание рабочей группы по гендерным вопросам и финансированию деятельности, связанной с изменением климата, и начало обсуждений по вопросу об интеграции гендерной проблематики в план работы ПКФ на 2019 год⁸¹.

92. Что касается связей с другими официальными органами, то ПКФ сообщил, что принял к сведению проведение вебинара по гендерным вопросам и укреплению

⁷⁷ FCCC/CP/2017/9, приложение II, раздел II.A.3.

⁷⁸ В ноябре 2017 года пятьдесят третья сессия Совета ГЭФ утвердила новую политику в области гендерного равенства (документ Совета GEF/C.53/04), а позднее должны были быть разработаны руководящие принципы и инструменты в поддержку ее осуществления.

⁷⁹ FCCC/TR/2018/1.

⁸⁰ FCCC/CP/2018/8, пункты 13 d) и 28 d).

⁸¹ FCCC/CP/2018/8, пункты 36–38.

потенциала для председателей и членов ПКУП и других официальных органов (см. пункт 79 d) i) выше).

93. По итогам двухгодичной оценки и обзора финансовых потоков, связанных с изменением климата, за 2018 год КС было рекомендовано поощрять субъекты, финансирующие деятельность, связанную с изменением климата, и улучшить отслеживание и отчетность по гендерным аспектам финансирования такой деятельности, измерение воздействия и актуализацию вопросов, связанных с изменением климата⁸². Кроме того, одна из глав сопутствующего технического доклада посвящена отслеживанию положения в области гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в статистических системах, связанных с климатом, включая систему Комитета содействия развитию системы Организации экономического сотрудничества и развития, и интеграции гендерных соображений в деятельность всех климатических инвестиционных фондов⁸³.

94. В подразделе, посвященном национальным климатическим фондам, краткого доклада о работе Форума ПКФ 2018 года было отмечено, что в ходе обсуждений были рассмотрены экологические и социальные гарантии, а также гендерная политика и потенциальные трудности, которые могут возникнуть у развивающихся стран при реализации соответствующих мер⁸⁴. В качестве возможных путей решения этих проблем были названы сокращение числа или стандартизация критериев и оказание технической помощи. В то же время из резюме двухгодичной оценки и обзора финансовых потоков, связанных с изменением климата, следует, что усилия по диверсификации условий доступа к финансированию деятельности, связанной с изменением климата, продолжаются, и учреждения в странах-бенефициарах все чаще оказываются в состоянии выполнить необходимые для получения доступа к финансовым средствам требования в отношении фидуциарных, экологических и социальных гарантий⁸⁵.

95. В докладе содержится также проект руководящих указаний для ЗКФ, включая просьбу к Совету ЗКФ полностью выполнить планы работы на 2018 год и на 2019 год, в том числе обновить план действий ЗКФ по гендерным вопросам⁸⁶, а также проект руководящих указаний для ГЭФ, призванных обеспечить более сбалансированный состав консультативной группы частного сектора в плане гендерной принадлежности и географического распределения⁸⁷.

с) Представление отчетности о прогрессе

96. Как в докладе ПКФ за 2017 год, так и в докладе за 2018 год содержалась информация по гендерным вопросам, и ПКФ сообщил о некотором прогрессе в интеграции гендерных соображений в свою работу: в двухгодичной оценке и обзоре потоков финансирования для борьбы с изменением климата были сделаны отсылки к гендерной проблематике, в том числе в рекомендации для КС и в обзоре Финансового механизма, гендерные соображения были внедрены в работу Форума ПКФ, включая отсылку к гендерному балансу, и была создана рабочая группа по гендерным вопросам.

97. И в 2017 году, и в 2018 году ПКФ сообщил, что инициировал обсуждения по вопросу об интеграции гендерной проблематики в свою работу. В дальнейшем ПКФ, возможно, пожелает дополнительно усовершенствовать свою отчетность и начнет придерживаться систематического подхода к отчетности о прогрессе в деле интеграции гендерных соображений в свою работу.

⁸² FCCC/CP/2018/8, приложение II, пункт 51 m).

⁸³ Имеется по адресу <https://unfccc.int/sites/default/files/resource/2018%20BA%20Technical%20Report%20Final%20Feb%202019.pdf#page=49>.

⁸⁴ FCCC/CP/2018/8, приложение III, пункт 69.

⁸⁵ FCCC/CP/2018/8, приложение II, пункт 44.

⁸⁶ FCCC/CP/2018/8, приложение IV, пункт 4 а).

⁸⁷ FCCC/CP/2018/8, приложение V, пункт 7.

98. Учитывая сферу охвата доклада ПКФ, возможно, было бы полезно выделить в нем отдельный раздел для освещения гендерных вопросов, с тем чтобы Сторонам и заинтересованным субъектам, не являющимся Сторонами, было проще отслеживать достигнутый прогресс. Следует отметить, что ПКФ сообщил о деятельности, в рамках которой гендерная тематика рассматривалась не как отдельный вопрос, а в контексте другой темы (например, в двухгодичной оценке и обзоре финансовых потоков, связанных с изменением климата, в руководящих принципах для оперативных органов и в описании обсуждений гендерной проблематики в ходе таких мероприятий, как упомянутый форум). Сохранение этого подхода при подготовке отчетности, а также закрепление в докладе отдельного раздела для освещения гендерных вопросов, позволило бы ПКФ представить всеобъемлющую информацию об учете гендерных соображений в своей работе.

99. Кроме того, обеспечение последовательности в отчетности по гендерным вопросам (например, о предоставлении в рамках ЗКФ и ГЭФ утвержденного финансирования деятельности, связанной с гендерной проблематикой, информация о котором в доклад за 2017 год вошла, а доклад за 2018 год – нет) позволило бы Сторонам и субъектам, не являющимся Сторонами, отслеживать прогресс в обеспечении учета гендерных соображений в деятельности в рамках РККОООН, связанной с финансированием.

К. Исполнительный комитет по технологиям

1. Цель, структура управления и работа

100. ИКТ был учрежден на основании решения 1/CP.16. Он призван содействовать, совместно с ЦСТИК, эффективному осуществлению Механизма по технологиям, действуя под руководством КС.

101. ИКТ способствует сотрудничеству и вовлечению заинтересованных кругов и публикует аналитические записки, технические документы и другие публикации для предоставления руководящих указаний по вопросам политики.

2. Представление отчетности

102. Как отмечалось в пункте 48 выше, ИКТ и ЦСТИК ежегодно представляют КС совместный доклад, делая это через вспомогательные органы.

а) 2017 год

103. В разделе совместного доклада за 2017 год по ИКТ, в подразделе, посвященном проблемам и извлеченным урокам, ИКТ сообщил, что в его членском составе отражено надлежащее равновесное сочетание количества старших экспертов с объемом экспертных знаний в технических, правовых, политических вопросах, в области социального развития и финансов. Отметив, что баланс экспертных знаний оказался полезным и должен быть сохранен, ИКТ признал, что с точки зрения гендерного баланса ситуация требует дальнейшего улучшения⁸⁸.

б) 2018 год

104. В разделе совместного доклада за 2018 год по ИКТ упоминается участие ИКТ в диалоге по гендерным вопросам⁸⁹.

105. В разделе, посвященном проблемам и извлеченным урокам, ИКТ отметил, что гендерный баланс в его членском составе улучшился, и заявил о своем желании и далее вести работу на этом направлении, отметив при этом, что прерогатива в отношении назначения представителей остается за Сторонами.

⁸⁸ FCCC/SB/2017/3.

⁸⁹ FCCC/SB/2018/2, пункт 49.

с) **Представление отчетности о прогрессе**

106. Отчетность ИКТ не содержала достаточной информации об интеграции гендерных соображений в его деятельность для того, чтобы установить, какого прогресса удалось достичь.

L. Исполнительный комитет Варшавского международного механизма по потерям и ущербу в результате воздействий изменения климата

1. Цель, структура управления и работа

107. Исполнительный комитет ВММ был учрежден в соответствии с решением 2/CP.19 для руководства выполнением своих функций.

108. ВММ отвечает также за всестороннее, комплексное и согласованное содействие внедрению подходов к решению проблем, связанных с потерями и ущербом в результате неблагоприятных последствий изменения климата⁹⁰.

109. Исполнительный комитет выполняет функции ВММ в рамках пятилетнего циклического плана работы Комитета, в котором сквозным образом рассматриваются вопросы, касающиеся особо уязвимых развивающихся стран и групп населения, которые уже находятся в уязвимом положении, в том числе из-за своей гендерной принадлежности⁹¹.

110. Разработанные Исполнительным комитетом технические информационные материалы, включая проект сборника по всеобъемлющим подходам к управлению рисками⁹², содержат соответствующую информацию по гендерной проблематике, например тематические исследования, в которых упоминаются подходы к управлению рисками с учетом гендерных факторов или с реагированием на них.

111. Исполнительный комитет уполномочен учреждать тематические группы технических экспертов для оказания ему помощи в проведении работы и содействия его усилиям по активизации действий и расширению поддержки в целях решения проблем, связанных с потерями и ущербом⁹³. В своем проекте круга ведения Исполнительный комитет призывает группы экспертов отбирать экспертов, обладающих разнообразным опытом и знаниями в области потерь и ущерба в результате последствий изменения климата, принимая во внимание цель обеспечения гендерного баланса, которая была закреплена в решении 23/CP.18⁹⁴.

2. Представление отчетности

112. Ранее Исполнительный комитет был подотчетен КС через вспомогательные органы. С 2018 года он подотчетен КСС.

а) 2017 год

113. В приложении III к докладу для КС 23⁹⁵, подытоживавшем ответы на вопросник, содержалась отсылка к гендерной проблематике, поскольку один из вопросников касался гендерных вопросов и был направлен национальным учреждениям с просьбой представить информацию о существующих у них системах или процессах для проведения и координации анализа климатических рисков. Из 43 Сторон, не включенных в приложение I к Конвенции, которые ответили на вопросник,

⁹⁰ Решение 2/CP.19, пункт 5.

⁹¹ FCCC/SB/2017/1/Add.1, приложение, пункт 2 b).

⁹² См. https://unfccc.int/sites/default/files/compendium_march_2017.pdf.

⁹³ Решение 2/CP.20, пункт 8, и решение 4/CP.22, пункт 4 b).

⁹⁴ См. сноску 6 в проекте круга ведения групп экспертов, подкомитетов, групп экспертов, тематических консультативных групп или целевых специальных рабочих групп Исполнительного комитета. Имеется по адресу https://unfccc.int/sites/default/files/resource/draft_tor_general_expert_groups_ver_15_mar_2100.pdf.

⁹⁵ FCCC/SB/2017/1.

58% сообщили, что при проведении анализа климатических рисков учитывают группы, находящиеся в уязвимом положении, в том числе по причинам их гендерной принадлежности.

b) 2018 год

114. В докладе для КС 24 содержалось подтверждение относительно того, что осуществляемая работа соответствует сквозным элементам, о которых говорится в пункте 109 выше⁹⁶. Исполнительный комитет далее сообщил, что на ВОО 48 значительную часть своих усилий он сосредоточил на повышении осведомленности о гендерных аспектах программы действий по борьбе с потерями и ущербом, и в частности принял участие в диалоге по гендерным вопросам⁹⁷.

115. В докладе содержится также информация о гендерной принадлежности экспертов, зарегистрированных в реестре экспертов ВММ; по состоянию на 10 сентября 2018 года женщины составляли 34% экспертов⁹⁸.

c) Представление отчетности о прогрессе

116. Если информация о гендерном балансе среди экспертов, внесенных в указанный реестр, будет представляться на регулярной основе, Исполнительный комитет, Стороны и субъекты, не являющиеся Сторонами, смогут отслеживать прогресс в этой области.

117. Поскольку в докладах Исполнительного комитета его деятельность не увязывается с соответствующими мандатами, связанными с гендерной проблематикой, нет ясности относительно того, какую роль он играл или какие мероприятия осуществлял в этой связи (например, неясно, каким образом он обеспечивал более широкое освещение гендерной составляющей повестки дня по вопросам потерь и ущерба и как он рассматривает проблемы, затрагивающие те слои населения, которые уже являются уязвимыми, в том числе по причине гендерной принадлежности). Это затрудняет оценку прогресса в данной области; представление Исполнительным комитетом отчетности о конкретных осуществленных мероприятиях помогло бы в такой оценке.

IV. Общие выявленные проблемы и возможности для совершенствования отчетности

118. Шесть официальных органов установили связь между своей деятельностью и мандатами Лимской программы работы по гендерным вопросам и предусмотренным ею планом действий по гендерным вопросам; остальные официальные органы не указали на прямую связь с этими мандатами. Включение в будущие доклады такой информации, вероятно, благоприятно скажется на качестве отчетности.

119. Официальные органы находятся на разных этапах интеграции гендерной проблематики в свою деятельность и по-разному докладывают о ходе этого процесса. Одним из способов, способных облегчить выявление прогресса, могло бы стать обеспечение большей согласованности в отчетности с точки зрения как содержания, так и структуры. К предлагаемым способам обеспечения такой согласованности относятся следующие:

a) некоторые официальные органы включили в свои доклады специальный раздел, посвященный гендерным вопросам, что облегчает выявление отчетности и прогресса, касающихся гендерной проблематики, особенно в тех случаях, когда доклад охватывает широкий круг тем. Отдельный раздел мог бы, например, быть посвящен подходу или усилиям, предпринятым для интеграции гендерных соображений в работу, или быть пространством для отчетности по деятельности,

⁹⁶ FCCC/SB/2018/1, пункт 18.

⁹⁷ FCCC/SB/2018/1, пункт 49.

⁹⁸ FCCC/SB/2018/1, пункт 43.

которая не может быть надлежащим образом освещена в других разделах. В то же время освещение вопросов, связанных с гендерной проблематикой, не должно ограничиваться одним, тематическим разделом; отчетность по мероприятиям или темам, в рамках которых гендер является лишь одним из аспектов, должна быть представлена в соответствующем разделе;

b) подход, применяемый ЦСТИК (см. пункт 53 выше), позволяет сформировать полную картину принятых мер, не превышая установленного предела для количества слов. Последовательное и систематическое включение официальными органами в свою отчетность информации об интеграции гендерной проблематики в их соответствующую деятельность, например в доклады по итогам семинаров, аналитические записки и т. д., облегчило бы включение перекрестных ссылок в годовые доклады;

c) некоторые доклады по гендерным вопросам были недостаточно ясно написаны. Четкие описания и ссылки на релевантные мандаты упростили бы отслеживание отчетности по гендерным вопросам;

d) что касается содержания, то было обнаружено отсутствие единообразия в том, какой тип информации официальные органы включают в свои доклады. Так, включение отчетности по гендерному балансу среди членов органов и отсылок к нему носили спорадический характер. Как правило, чем более фрагментарна и разрозненна представленная информация, тем меньше ее ценность.

120. Все большее число официальных органов предоставляют КС информацию, связанную с гендерной тематикой. В некоторых случаях эта информация остается относительно поверхностной, что может отражать, а может и не отражать то, как орган на самом деле интегрирует гендерную проблематику в свою работу. В связи с этим официальные органы, возможно, пожелают проанализировать настоящий доклад и взять на вооружение примеры того, как другие официальные органы представляют конкретную отчетность, или принять участие в долгосрочном обмене знаниями с другими официальными органами, аналогичном тому, который состоялся в ходе гендерного диалога на ВОО 48 и рабочего совещания по гендерным вопросам на ВОО 50.

121. КС, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о том, чтобы дать руководящие указания официальным органам относительно формы и содержания их докладов о прогрессе в деле интеграции гендерной проблематики в направления деятельности РКИКООН с учетом предложений, содержащихся в настоящем докладе.

Annex

Outlook on 2019 reporting of constituted bodies on progress towards integrating a gender perspective in their processes

[English only]

The information provided below is based on the respective constituted bodies' oral participation in the gender in-session workshop on the impacts of the Lima work programme on gender and its gender action plan at SB 50.⁹⁹ In the case of the CTCN, the information was provided in a presentation.

<i>Body</i>	<i>Progress</i>
AC	The AC reported having opened a call for submissions from Parties and relevant organizations and seeking inputs on integrating gender considerations in adaptation planning for the purpose of mainstreaming gender into its workplan. The AC is further considering partnering with the LEG on planned gender-related activities.
AFB	The AFB reported on upcoming opportunities and plans to integrate gender into its work, including: <ul style="list-style-type: none"> (a) New funding windows, including innovation grants and learning grants, which could support efforts to consider gender in adaptation projects; (b) An update of the AF gender policy and action plan, including a review of the implementation of the gender policy and action plan by the AFB through a survey, desk review and analysis of other climate funds' practices related to gender; (c) The addition of gender issues to the knowledge management section of its website; (d) A training on integrating gender considerations into AF projects held at the NIE workshop in August 2019; (e) A gender training for the AFB planned for March 2020; (f) The development of a project gender scorecard to measure and aggregate the efforts of integrating gender at the project proposal and development stage and gender outcomes at project completion, which will facilitate more systematic reporting and a more comprehensive results-based management guidance document in line with its gender policy and action plan; (g) The first case study looking into gender mainstreaming efforts and gender considerations or perspectives in AF projects.
CGE	The CGE reported on activities mentioned in its 2018 regular report.
CTCN Advisory Board	The CTCN Advisory Board introduced guidance developed in collaboration with the UNEP DTU Partnership for national teams on integrating gender considerations into the technology needs assessment process, which is currently used by all 22 countries going through the technology needs assessment process.
LEG	The LEG reported on a planned update and the development of new materials on integrating gender considerations in NAPs.
PCCB	The PCCB reported that the conclusions of the gender workshop at COP 24 will be considered at the 3rd meeting of the PCCB and will serve as input for developing recommendations for COP 25.
SCF	The SCF reported on activities mentioned in its regular report.

⁹⁹ For more information see <https://unfccc.int/topics/gender/the-big-picture/introduction-to-gender-and-climate-change/workshop-on-gender-and-climate-change-june-2019-0>.

<i>Body</i>	<i>Progress</i>
TEC	The TEC reported that, following the gender capacity-building provided by the secretariat in collaboration with the CTCN gender focal point, it was agreed that it would take into account gender issues when drafting the 2022 workplan.
WIM Executive Committee	The WIM Executive Committee reported that, following the gender capacity-building provided by the secretariat with support from external experts, it had prioritized 28 gender-related challenges and possible actions. These included working with Parties to support them in implementing the gender action plan, working closely with other constituted bodies and partners outside of the Convention process, producing a peer-reviewed journal issue with a gender focus on slow-onset events and addressing the urgent need for disaggregated data for risk-management approaches.
