

# 气候变化框架公约

Distr.: General 23 September 2019

Chinese

Original: English

# 缔约方会议

# 第二十五届会议

2019 年 12 月 2 日至 13 日,圣地亚哥临时议程项目 x

# 在将性别观点纳入各组成机构工作进程方面取得的进展

# 秘书处的综合报告

# 内容提要

本报告综合了各组成机构关于 2017-2018 年报告期内将性别观点纳入各自工作进程进展情况的报告,其中包括各组成机构采用的性别相关报告办法、报告的内容和结构以及提高报告清晰度和一致性的建议等内容。

GE.19-16240 (C) 101019 111019







# 目录

		段次	页
背景	콧	1-7	-
A.	任务	1-2	:
B.	目的	3	:
C.	报告范围	4-5	
D.	报告结构	6	
E.	缔约方会议可以采取的行动	7	
执行	亍摘要	8-10	
各组	且成机构报告的在纳入性别观点方面取得的进展	11-117	
A.	概述	11-12	
B.	适应委员会	13-23	
C.	适应基金董事会	24-30	
D.	清洁发展机制执行理事会	31-36	
E.	专家咨询小组	37-44	
F.	气候技术中心和网络咨询委员会	45-55	1
G.	联合执行监督委员会	56-61	1
H.	最不发达国家专家组	62-72	1
I.	巴黎能力建设委员会	73-81	1
J.	资金问题常设委员会	82-99	1
K.	技术执行委员会	100-106	2
L.	气候变化影响相关损失和损害华沙国际机制		
	执行委员会	107-117	2
常り	见的挑战与改进报告的机遇	118-121	2
X			
	tlook on 2019 reporting of constituted bodies on progress towards integrating ender perspective in their processes		

2

# 一. 背景

# A. 任务

- 1. 缔约方会议第二十届会议在第 18/CP.20 号决定中设立了"性别问题利马工作方案",呼吁缔约方促进性别平衡,在制定和执行气候政策中促进对性别问题的敏锐认识,并在《公约》之下所有相关活动中实现促进性别平等的气候政策。缔约方会议第二十二届会议决定在这项任务和其他性别相关任务的基础上,除其他外:
- (a) 请《气候公约》所有组成机构在定期报告中提供信息,说明它们在将性别观点纳入各自工作进程方面取得的进展; <sup>1</sup>
- (b) 请秘书处编写关于上文第 1(a) 段所述报告所载信息的两年期综合报告,供《公约》缔约方会议审议,第一份两年期综合报告供《公约》缔约方会议第二十五届会议(2019年11月)审议。<sup>2</sup>
- 2. 此外,《公约》缔约方会议第二十三届会议又通过了一项"性别行动计划",目的是支持执行《气候公约》进程下的性别相关决定和任务。3一致性是"性别行动计划"的优先领域,其目的是进一步将性别考虑纳入《气候公约》各机构、秘书处和联合国其他实体以及利害关系方的工作范围,以便连贯一致地执行性别相关任务和活动。

# B. 目的

3. 本报告的目的是了解各组成机构在将性别考虑纳入工作方面取得的进展,使缔约方会议能够评估目前的报告是否适合监测这一领域的进展情况。

# C. 报告范围

- 4. 秘书处对每个组成机构<sup>4</sup> 最相关的定期报告进行了书面材料审评,以查明相 关内容,并列入本报告。
- 5. 虽然本报告的重点是将性别考虑纳入组成机构工作流程的行动,但一个相关方面是,《气候公约》组成机构作为关键决策机构可以在倡导妇女在气候决策以及整个气候政策和行动中的作用方面发挥重要作用。因此,组成机构的定期报告凡提到性别平衡的均列入本汇编。对各组成机构性别构成的审查显示,2018 年出现的第一个积极趋势是,一半以上的机构中女性比例达到或超过 38%。然而,这一趋势在 2019 年出现逆转。5

<sup>1</sup> 第 21/CP.22 号决定, 第 14 段, 以及 FCCC/TP/2018/1。

<sup>&</sup>lt;sup>2</sup> 第 21/CP.22 号决定, 第 15 段。

<sup>3</sup> 第 3/CP.23 号决定。

<sup>&</sup>lt;sup>4</sup> 如 FCCC/SB/2018/1 号文件所列。

<sup>5</sup> 关于组成机构性别平衡状况的更多信息,请参阅性别结构报告(FCCC/CP/2019/9)。

# D. 报告结构

6. 第二章提供了本报告详细内容的执行摘要,第三章简要概述了《气候公约》相关组成机构的宗旨和职能,概述了它们 2017 年和 2018 年对性别问题的报告情况,并在具备相关信息时对它们的报告情况进行了评估。第四章说明了报告所有组成机构在纳入性别考虑的进展情况方面的常见挑战和机遇。

# E. 缔约方会议可以采取的行动

7. 缔约方会议不妨注意到本报告的内容,以便就如何报告将性别考虑纳入各自工作流程的进展情况向组成机构提供进一步指导。

# 二. 执行摘要

- 8. 2018年,有11个组成机构在向各自理事机构提交的定期报告中提到了性别问题,而2017年只有6个。然而,这11个组成机构中,有2个仅限于报告该机构参加了秘书处组织的性别问题对话,6 另外2个组成机构只提到性别平衡,或只是泛泛地提及考虑到性别问题,而没有提供更多信息。
- 9. 因此,2018年,有7个组成机构报告或展示了它们在将性别观点纳入工作进程和实质性工作方面取得的进展,而不仅仅是改善其人员组成的性别平衡而已,而2017年只有三个。有3个组成机构还交流了关于为将性别观点进一步纳入工作而建立或实施的机制(包括工作组、协调人或性别行动计划)的信息。
- 10. 与 2017 年相比,2018 年报告的内容更有深度,而且报告性别问题的组成机构数量有所增加,这表明,对这一专题的兴趣和参与度在增加。从各组成机构2019 年及以后的计划活动的现有信息来看,这一趋势似乎还将继续下去。7

# 三. 各组成机构报告的在纳入性别观点方面取得的进展

# A. 概述

- 11. 在《气候公约》进程下的15个组成机构中,本文审议了以下11个:
  - (a) 适应委员会;
  - (b) 适应基金董事会;
  - (c) 清洁发展机制执行理事会;
  - (d) 专家咨询小组;
  - (e) 气候技术中心和网络咨询委员会;

<sup>6</sup> 第 3/CP.23 号决定。非正式总结报告可查阅 https://unfccc.int/sites/default/files/resource/sb48\_gender\_dialogue.pdf。

<sup>7</sup> 附件中尽可能提供了每个组成机构 2019 年报告的大致趋势。

- (f) 联合执行监督委员会;
- (g) 最不发达国家专家组;
- (h) 巴黎能力建设委员会;
- (i) 资金问题常设委员会;
- (i) 技术执行委员会;
- (k) 华沙国际机制执行委员会。

12. 根据《京都议定书》的规定,遵约委员会具有监管法律职能。因此,其执行事务组和促进事务组被认为与本文件的目的无关。此外,地方社区和土著人民平台促进工作组和实施应对措施的影响问题卡托维兹专家委员会是在缔约方会议第二十四届会议上设立的,8 因此尚未编写定期报告。

# B. 适应委员会

## 1. 宗旨、治理结构和工作

- 13. 适应委员会是缔约方会议第十六届会议作为《坎昆协议》内的"坎昆适应框架" 9 的一部分设立的,目的是促进在《公约》之下以一致的方式实施加强的适应行动。<sup>10</sup> 适应委员会的工作在缔约方会议第十七届会议上启动。<sup>11</sup>
- 14. 适应委员会的技术支持和指导工作侧重于制定和实施国家适应计划的过程。 适应委员会国家适应计划工作队与最不发达国家专家组和关于气候变化影响、脆 弱性和适应的内罗毕工作方案密切合作开展这项工作。

#### 2. 报告

15. 适应委员会通过附属履行机构和附属科学技术咨询机构每年向缔约方会议提交报告。

#### (a) 2017年

16. 适应委员会提交缔约方会议第二十三届会议的报告没有对性别考虑作明确报告。<sup>12</sup>

<sup>8</sup> 第 2/CP.24 和 7/CMA.1 号决定。

<sup>9</sup> 第 1/CP.16 号决定,第 13 段。

<sup>10</sup> 第 1/CP.16 号决定, 第 20 段。

<sup>11</sup> 第 2/CP.17 号决定。另参见 http://unfccc.int/adaptation/groups\_committees/adaptation\_committee/items/6053.php。

<sup>12</sup> FCCC/SB/2017/2。关于适应委员会和最不发达国家专家组为处理第 1/CP.21 号决定第 41 段以及与资金问题常设委员会共同处理第 1/CP.21 号决定第 45 段而提出的建议的联合报告 (FCCC/SBI/2017/2/Add.1 - FCCC/SBI/2017/14/Add.1)也未提及性别问题。

#### (b) 2018年

- 17. 适应委员会在提交缔约方会议第二十四届会议的报告中,报告了其参与附属机构第四十八届会议的性别对话(以下简称性别对话)的情况,<sup>13</sup> 并欢迎秘书处以及妇女和性别团体在适应委员会第十四次会议上就性别问题作出发言。<sup>14</sup> 适应委员会强调,针对这些活动和《气候公约》性别行动计划,它任命了一名性别问题协调人,并正在考虑如何将性别观点纳入工作。
- 18. 适应委员会 2019-2021 年灵活工作计划的目标是将性别问题作为跨领域的考虑因素纳入适应委员会的所有活动,这包括制定一份概念说明,说明如何最好地实现这一目标,并制定一项计划,说明如何将性别考虑纳入适应行动和适应委员会的工作计划活动。工作计划还包括组织一次活动,查明将性别考虑纳入适应规划和实施工作方面的差距和解决办法。
- 19. 适应委员会在提交缔约方会议第二十四届会议的报告中还提出了一项关于性别问题的建议,进一步促请缔约方和非缔约方利害关系方考虑现有指导意见,将性别考虑纳入其适应规划进程的所有阶段,包括国家适应计划和适应行动的执行工作。15

# (c) 报告进展情况

- 20. 在本报告所述期间,适应委员会报告并展示了在将性别考虑纳入工作方面取得的进展——在2018年的报告中明确提到性别考虑,并全面描述了参加的相关活动及开展或计划开展的活动。适应委员会计划开展活动,以实现其将性别考虑纳入工作的明确意图。
- 21. 适应委员会报告说,它参加了《气候公约》性别行动计划所要求的关于将性别考虑纳入工作流程的能力建设,<sup>16</sup> 但没有提及相应的任务,这样就不太清楚任务是否已经完成。
- 22. 适应委员会在将性别考虑纳入工作方面取得了进展,但没有报告 2017 年或 2018 年的性别平衡情况。
- 23. 2018 年报告中所有提到性别问题的地方都是在关于总体一致性的小节下提出的。如果说适应委员会已经在将性别考虑纳入活动方面取得进展(例如在组织讲习班或会议时),但这一点从其报告中看不出来。因此,适应委员会不妨探讨如何在年度报告中反映在活动中考虑到性别层面的情况,特别是鉴于适应委员会计划将性别问题作为跨领域的考虑因素。

<sup>13</sup> 根据第 3/CP.23 号决定。非正式总结报告可查阅 https://unfccc.int/topics/gender/events-meetings/workshops-dialogues/gender-dialogue-constituted-bodies-and-the-integration-of-gender-considerations。

<sup>14</sup> FCCC/SB/2018/3. 第 25、27 和 29 段。

<sup>15</sup> FCCC/SB/2018/3 第 58 (b)段。

<sup>16</sup> 第 3/CP.23 号决定。

# C. 适应基金董事会

# 1. 宗旨、治理结构和工作

24. 适应基金董事会在《议定书》/《公约》缔约方会议的授权和指导下,通过适应基金监督和管理发展中国家项目和方案的资金。建立适应基金是为了向属于《京都议定书》缔约方的发展中国家缔约方的适应项目和方案提供资金。全球环境基金为适应基金董事会提供临时秘书处服务,世界银行充当适应基金的临时受托管理人。

25. 适应基金董事会与寻求增强发展中国家直接获得资金和管理项目所有方面的能力的国家和区域实体密切合作。

26. 适应基金董事会 2018-2022 年中期战略的重点是支持可持续发展目标的实施工作,并应对《巴黎协定》的挑战(适应基金自 2019 年起为《巴黎协定》服务)。在性别问题上,支持这项战略的有性别政策和适应基金行动计划,<sup>17</sup> 以及关于执行实体如何遵守这项政策的指导文件。<sup>18</sup> 促进性别平等及妇女和女童赋权是这项战略的四个跨领域主题之一。<sup>19</sup>

# 2. 报告

27. 适应基金董事会每年向《议定书》/《公约》缔约方会议提交报告。

# (a) 2017年

- 28. 适应基金董事会的报告几次提到性别问题:
  - (a) 为环境和社会政策及性别政策提供了技术援助赠款; 20
  - (b) 道德和财务委员会提出了关于性别政策和行动计划的建议; 21
  - (c) 在气候融资准备方案下,适应基金董事会在报告提到:
  - (一) 提供并批准了技术援助拨款,帮助国家执行实体加强处理性别考虑等方面的能力;举办了准备工作讲习班,以帮助提高认识,便利交流有关适应基金的环境、社会及性别政策的信息;提供了一份有关性别平等问题的指导文件,协助执行实体遵守适应基金的性别平等政策和行动计划,并协助其将性别考虑纳入主流;<sup>22</sup>

<sup>17</sup> 可查阅 https://www.adaptation-fund.org/wp-content/uploads/2016/04/OPG-ANNEX4\_Gender-Policies-and-Action-Plan\_approved-in-March-2016-1.pdf。

<sup>18</sup> 可查阅 https://www.adaptation-fund.org/wp-content/uploads/2017/03/GenderGuidance-Document.pdf。

<sup>19</sup> 可查阅 https://www.adaptation-fund.org/wp-content/uploads/2018/03/Medium-Term-Strategy-2018-2022-final-03.01-1.pdf。

<sup>&</sup>lt;sup>20</sup> FCCC/KP/CMP/2017/6, 第 5(d)段。

<sup>&</sup>lt;sup>21</sup> FCCC/KP/CMP/2017/6. 第 20 段。

<sup>&</sup>lt;sup>22</sup> FCCC/KP/CMP/2017/6, 第 48 段和第 49(j-k)段。

- (二) 2016 年举行了一次适应基金网络研讨会,主题是适应项目的环境和社会风险及性别风险管理; <sup>23</sup>
- (d) 适应基金秘书处参加了缔约方会议第二十二届会议性别平等日关于获得气候资金问题的小组讨论,并制作了两个关于摩洛哥和性别问题的视频; <sup>24</sup>
- (e) 提供的关于适应基金对实施《巴黎协定》的附加值的信息重点指出,适应基金制定的一整套政策,包括性别政策和行动计划,并通过环境和社会保障及性别考虑方面的技术援助提供了能力建设支持。<sup>25</sup>

## (b) 2018年

- 29. 在最近的报告中,适应基金董事会还几次提到了性别问题:
  - (a) 核准了环境和社会保障政策及性别政策的技术援助赠款; 26
- (b) 2018 年完成了一项五年中期战略(见上文第 26 段), 其中呼吁将所有活动设计为促进性别平等,并使最弱势群体受益:
- (c) 《议定书》/《公约》缔约方会议第十三届会议欢迎对执行实体实行强制遵守适应基金的环境和社会保障措施及性别政策,<sup>27</sup> 并注意到它们提高了适应基金的效力;<sup>28</sup>
  - (d) 秘书处代表适应基金董事会参加了性别对话; 29
  - (e) 在关于气候融资准备方案的部分提到:
  - (一) 2018 年举行了一次关于将环境、社会和性别问题纳入适应项目和方案 主流的网络研讨会: 30
  - (二) 核准了一项技术援助拨款,以支持国家执行实体增强其处理和管理在适应项目和方案中以及在机构层面的性别考虑等方面的能力;<sup>31</sup>
  - (f) 编制了新的关于性别问题的小册子; 32
- (g) 所提供的关于适应基金对《巴黎协定》实施工作的附加值的信息重点指出,适应基金制定了一整套政策,包括性别政策和行动计划、环境和社会政策(其中包括关于性别平等和妇女赋权的原则)以及遵守性别政策的指南。33

<sup>&</sup>lt;sup>23</sup> FCCC/KP/CMP/2017/6, 第 49(d)段。

<sup>&</sup>lt;sup>24</sup> FCCC/KP/CMP/2017/6, 第 53 段。

<sup>&</sup>lt;sup>25</sup> FCCC/KP/CMP/2017/6. 附件一, 第8和第20段。

<sup>&</sup>lt;sup>26</sup> FCCC/KP/CMP/2018/4, 第 5(e)段。

<sup>&</sup>lt;sup>27</sup> 第 2/CMP.13 号决定,第 1-5 段。

<sup>&</sup>lt;sup>28</sup> FCCC/KP/CMP/2018/4, 第 41 段。

<sup>&</sup>lt;sup>29</sup> FCCC/KP/CMP/2018/4, 第 47 段。

<sup>&</sup>lt;sup>30</sup> FCCC/KP/CMP/2018/4, 第 60(c)段。另参见 https://www.adaptation-fund.org/readiness/news-seminars/。

<sup>31</sup> FCCC/KP/CMP/2018/4, 第 60(f)段。适应基金董事会 B.30-31/9 号决定。

<sup>32</sup> FCCC/KP/CMP/2018/4, 第 67 段。

# (c) 报告进展情况

30. 适应基金董事会在定期报告中提供了关于将性别考虑纳入工作的全面信息。这一信息的连续性使缔约方和非缔约方利害关系方能够评估进展情况(例如,通过一项新的中期战略,将促进性别平等作为所有活动的核心原则),并跟踪执行情况(例如,性别相关资金,包括为性别政策提供的技术援助赠款和对国家执行实体纳入性别考虑的支持,从 2017 年至 2018 年因何减少)。

# D. 清洁发展机制执行理事会

#### 1. 宗旨、治理结构和工作

- 31. 《京都议定书》第十二条所界定的清洁发展机制接受《议定书》缔约方会议的授权和指导。清洁发展机制执行委员会是为监督清洁发展机制而设的。
- 32. 清洁发展机制执行理事会承担监管职能,如认证实体为指定的经营实体,制定清洁发展机制的运作政策和程序,核准方法并核证项目和活动方案的减排情况。

# 2. 报告

33. 清洁发展机制执行理事会每年向《议定书》/《公约》缔约方会议提交报告。

#### (a) 2017年

34. 提交《议定书》/《公约》缔约方会议第十三届会议的报告<sup>34</sup> 没有提及性别参与情况或其他性别考虑。

#### (b) 2018年

35. 提交《议定书》/《公约》缔约方会议第十四届会议的报告提到了理事会参与性别对话的情况。<sup>35</sup>

#### 3. 报告进展情况

**36**. 由于信息不足,无法确定清洁发展机制执行理事会将性别问题纳入报告方面的进展情况。

# E. 专家咨询小组

# 1. 宗旨、治理结构和工作

37. 缔约方会议设立专家咨询小组的目的是通过提供技术咨询和支持,改进非《公约》附件一所列缔约方的国家信息通报和两年期更新报告的进程和编写工作。缔约方会议第二十四届会议决定将专家咨询小组的任务延长8年。

<sup>33</sup> FCCC/KP/CMP/2018/4. 附件一, 第 8、11、12 和 25 段。

<sup>34</sup> FCCC/KP/CMP/2017/5.

<sup>35</sup> FCCC/KP/CMP/2018/3, 第89段。

38. 专家咨询小组还支持根据《巴黎协定》第十三条实施强化透明度框架。

#### 2. 报告

39. 专家咨询小组通过附属履行机构向缔约方会议提供年度进展报告。

#### (a) 2017年

40. 提交缔约方会议第二十三届会议的报告36 没有提及性别考虑。

#### (b) 2018年

- 41. 提交缔约方会议第二十四届会议的报告多次提到性别问题,并列入了一个关于将性别考虑纳入专家咨询小组工作的专门章节, <sup>37</sup> 其中注意到缔约方会议制定了《气候公约》性别行动计划,并报告已经制定了专家咨询小组性别行动计划。报告还重点介绍了 2018 年专家咨询小组的以下活动:
  - (a) 鼓励妇女参与实际操作区域培训班;
  - (b) 在网络研讨会、培训材料和培训班中加入了性别问题主流化内容;
  - (c) 就在国家报告中纳入性别问题的良好做法编写了案例研究;
  - (d) 记录参与专家咨询小组活动的现有性别相关统计数据。
- 42. 报告还列入了 2014-2018 年实际操作区域培训班学员的性别数字。拉丁美洲和加勒比区域的男性参与率为 41%,亚太和东欧区域为 57%,非洲为 77%。38
- 43. 专家咨询小组报告说,它得到了全球支助方案的支持,以制定关于将性别考虑纳入国家信息通报的良好做法指南,并向专家咨询小组网络研讨会提供性别问题顾问(另见上文第41(b)段)。<sup>39</sup>

# (c) 报告进展情况

44. 2018 年,专家咨询小组报告了在将性别考虑纳入工作方面取得的重大进展,并说明了其成员的性别平衡情况和对该专题的实质性参与情况。报告本身或与支持文件的链接提供了关于报告中提到的一些活动(例如,如何鼓励妇女参与)的更详细信息,这将使缔约方和非缔约方利害关系方能够更好地汲取和借鉴专家咨询小组的经验。

<sup>&</sup>lt;sup>36</sup> FCCC/SBI/2017/15.

<sup>37</sup> FCCC/SBI/2018/20, 第 43(a-e)段。

<sup>38</sup> FCCC/SBI/2018/20, 第 70 段和图 2。

<sup>&</sup>lt;sup>39</sup> FCCC/SBI/2018/20, 第 52-53 段。

# F. 气候技术中心和网络咨询委员会

#### 1. 宗旨、治理结构和工作

- 45. 气候技术中心和网络通过气候技术中心和网络咨询委员会对缔约方会议负责并受其指导,咨询委员会就如何确定发展中国家请求的优先次序向气候技术中心和网络提供指导,并对气候技术中心和网络的绩效进行总体监测、评估和评价。
- 46. 气候技术中心和网络作为《气候公约》技术机制的执行机构,应发展中国家的请求,通过指定的国家实体,促进加速转让无害环境的技术,以实现低碳和适应气候变化的发展,并提供技术解决方案、能力建设以及政策、法律和监管框架方面的咨询意见。
- 47. 2017 年对气候技术中心和网络的职能、活动和主要利害关系方进行了性别分析,使气候技术中心和网络能够实施更加全面和一致的主流化战略。40

#### 2. 报告

48. 由技术执行委员会与气候技术中心和网络组成的技术机制每年通过附属机构向缔约方会议提交一份联合报告。该报告内有一个关于技术执行委员会与气候技术中心和网络的联合章节,以及关于每个机构的单独章节。

# (a) 2017年

- **49**. 技术执行委员会与气候技术中心和网络的报告在关于气候技术中心和网络的章节中没有提到性别问题。<sup>41</sup>
- 50. 然而,2017 年气候技术中心和网络进展报告内列入了在将性别考虑纳入不同工作领域方面的最近进展情况。报告详细说明了气候技术中心和网络如何执行了上文第 47 段提到的性别分析中的一些建议,包括审查技术援助申请,以评估援助将在多大程度上促进和展示性别平等并向弱势群体(包括妇女)赋权;开发气候技术中心和网络性别问题主流化工具,包括针对具体部门的工具; 42 通过气候技术中心和网络网站上的性别问题中心分享知识并开展外联活动; 43 接受环境署关于从性别平等角度编制预算的指导,预计每项技术援助申请的总预算的1%将用于性别问题主流化;并将性别问题专门知识纳入气候技术网络,气候技术网络的341个成员中有28个在2017年展示了性别问题专门知识。此外,进展报告重点说明了气候技术中心和网络如何参与《公约》下的性别与气候变化工作,包括与《气候公约》的女性和性别问题支持者接触。

<sup>40</sup> 气候技术中心和网络 2017 年进展报告可查阅 https://www.ctc-n.org/resources/2017-ctcn-progress-report。

<sup>&</sup>lt;sup>41</sup> FCCC/SB/2017/3.

<sup>&</sup>lt;sup>42</sup> 可查阅 http://www.ctc-n.org/resources/ctcn-gender-mainstreaming-tool-english。

<sup>43</sup> 可查阅 https://www.ctc-n.org/technology-sectors/gender。

#### (b) 2018年

- 51. 技术执行委员会与气候技术中心和网络的联合报告中关于气候技术中心和网络的章节几次专门提到了性别问题:
- (a) 关于性别问题主流化的专门章节提到了《气候公约》性别行动计划以及气候技术中心和网络与网络伙伴合作的相关任务和报告、气候技术中心和网络网站上的性别问题中心(其中包含 400 多个资源)以及与在性别与气候问题上经验丰富的组织建立伙伴关系的积极做法。报告还详细阐述了为西非国家经济共同体的气候适应型能源系统提供的性别问题主流化方面的技术援助,其成果包括:加强了地方能力,举办了一次商业计划竞赛,批准了四份投资申请,总额超过3000 万美元: 44
- (b) 有关章节提到了气候技术中心和网络在上文所述关于为西非能源系统提供的性别问题主流化方面的技术援助申请发挥了作用,并说明通过气候技术中心和网络新闻简报和社交媒体渠道不断开展外联活动,交流性别问题主流化方面的现有资源。45 46
- 52. 报告中关于技术执行委员会与气候技术中心和网络的联合章节提到,它们参加了性别对话。
- 53. 气候技术中心和网络 2018 年进展报告<sup>47</sup> 列入了定期报告中未包含的信息,如西非技术援助项目的更多细节,以及关于 2018 年 9 月起草气候技术中心和网络性别政策和行动计划、任命性别问题协调人和建立可衡量的性别指标的信息。

# (c) 报告进展情况

- 54. 虽然 2017 年技术执行委员会与气候技术中心和网络联合报告中没有具体提到性别考虑,但 2018 年报告载有此类信息,并与 2017 年气候技术中心和网络的进展报告一样,通报了在将性别考虑纳入气候技术中心和网络的工作方面取得的进展详情。除了关于性别问题主流化的独立章节外,其他相关章节(如与通信和技术援助项目有关的章节)也载有关于性别考虑的内容。继续以这种方式报告将使缔约方和非缔约方行为者能够轻松跟踪气候技术中心和网络在将性别考虑纳入工作方面取得的进展。
- 55. 然而,2018 年气候技术中心和网络与技术执行委员会联合报告中关于性别问题主流化的章节没有列入关于将性别问题主流化工作制度化的信息(即设立性别问题协调人,制定性别政策和行动计划)。由于关于主流化努力和方法的信息与跟踪气候技术中心和网络在将性别考虑纳入工作方面的进展情况相关,如果将这类信息列入技术执行委员会-气候技术中心和网络联合报告,将有助于缔约方会议审议这一事项。气候技术中心和网络的进展报告看来是提供关于技术援助项目中的性别考虑的更多或更详细资料的适当场合。

<sup>&</sup>lt;sup>44</sup> FCCC/SB/2018/2, 第 117-119 段。

<sup>&</sup>lt;sup>45</sup> FCCC/SB/2018/2, 第 82(a)和 87 段。

<sup>46</sup> FCCC/SB/2018/2. 第87段。

<sup>&</sup>lt;sup>47</sup> 可查阅 https://www.ctc-n.org/resources/2018-ctcn-progress-report。

# G. 联合执行监督委员会

# 1. 宗旨、治理结构和工作

56. 设立联合执行监督委员会的目的是在《议定书》/《公约》缔约方会议的授权和指导下,监督提交项目的核查程序,以确认随之而来的源排放量的减少或人为汇清除量的增强符合《京都议定书》第六条和联合执行指南的相关要求。

57. 联合执行监督委员会目前的重点<sup>48</sup> 是维护基础设施和能力,以确保联合执行行动,并促进从联合执行行动中吸取的经验教训,以支持制定实施《巴黎协定》第六条的规则。

#### 2. 报告

**58.** 联合执行监督委员会向《议定书》/《公约》缔约方会议每届会议报告其活动情况。

#### (a) 2017年

**59**. 在提交《议定书》/《公约》缔约方会议第十三届会议的报告中没有提到性别问题。<sup>49</sup>

#### (b) 2018年

**60**. 提交《议定书》/《公约》缔约方会议第十四届会议的报告提到,联合执行监督委员会参加了性别对话。<sup>50</sup>

# (c) 报告进展情况

**61**. 由于信息不足,无法确定清洁发展机制执行理事会将性别问题纳入报告方面的进展情况。

# H. 最不发达国家专家组

# 1. 宗旨、治理结构和工作

- 62. 缔约方会议设立了最不发达国家专家组,以支持最不发达国家根据《公约》 开展适应工作,特别是制定和执行国家适应计划,国家适应行动纲领,执行最不 发达国家工作方案。
- 63. 最不发达国家专家组的任务是制订两年期滚动工作方案,供附属履行机构在每年的届会期间第一次会议上审议,并向附属履行机构每届会议报告工作。51

<sup>&</sup>lt;sup>48</sup> 《京都议定书》的第一承诺期于 2012 年结束,第二承诺期在《京都议定书多哈修正案》生效之前不能开始。

<sup>&</sup>lt;sup>49</sup> FCCC/KP/CMP/2017/2.

<sup>&</sup>lt;sup>50</sup> FCCC/KP/CMP/2018/2. 第 24 段。

<sup>51</sup> Decision 6/CP.16, 第 3 段。

缔约方会议第十六届会议请最不发达国家专家组就加强性别相关考虑和有关最不 发达国家缔约方境内弱势社区的考虑提供技术指导和咨询意见。<sup>52</sup>

**64.** 最不发达国家专家组 2018-2019 年工作方案载有审查国家适应计划对性别问题的敏感度的具体活动信息。

#### 2. 报告

65. 最不发达国家专家组向附属履行机构每届会议提交报告。

# (a) 2017年

- **66.** 提交附属履行机构第四十六届会议的报告除了所附工作方案外,没有提到性别问题。<sup>53</sup>
- 67. 在关于 2016-2017 年滚动工作方案执行情况的章节中,提交附属履行机构第四十七届会议的报告中提到了以下性别考虑:
- (a) 最不发达国家专家组将需要提高促进性别平等的利害关系方参与机制和机构间安排的认识,这种参与机制和机构间安排是在编写从绿色气候基金获得资金的国家提案的执行伙伴获得资金所必需的;54
- (b) 最不发达国家专家组正在编写关于在适应规划和实施过程中顾及脆弱社区、群体和生态系统的技术指导和咨询意见。该技术指导补充了2015年关于加强最不发达国家在适应规划和实施工作中考虑性别问题的出版物。55 技术指导将包括性别考虑,并将将成为制定和实施国家适应计划的补充指南的一部分。56
- (c) 作为支持附属履行机构评估制定和实施国家适应计划进程进展情况的工作的一部分,国家适应计划全球网络将审查将性别考虑纳入国家行动计划编制和实施工作的进展情况。最不发达国家专家组决定将与这一评估相关的数据和信息存放在 NAP Central<sup>57</sup> 上,以便与所有相关行为者和参与者分享。<sup>58</sup>

#### (b) 2018年

68. 最不发达国家专家组提交附属履行机构第四十八届会议的报告提到,国家适应计划全球网络应最不发达国家专家组向各组织发出的通过分析在相关主题和领域取得的进展为评估做出贡献的邀请,提供了关于发展中国家如何将性别考虑纳入国家适应计划制定和实施进程的信息。59

<sup>&</sup>lt;sup>52</sup> Decision 6/CP.16, 第 2(c)段。

<sup>&</sup>lt;sup>53</sup> FCCC/SBI/2017/6.

<sup>&</sup>lt;sup>54</sup> FCCC/SBI/2017/14, 第 34(c)和 35 段。

<sup>55</sup> 可查阅 http://unfccc.int/files/adaptation/application/pdf/50301\_05\_unfccc\_gender.pdf。

<sup>&</sup>lt;sup>56</sup> FCCC/SBI/2017/14, 第 44 段。

<sup>57</sup> 可查阅 https://www4.unfccc.int/sites/napc/Pages/Home.aspx。

<sup>&</sup>lt;sup>58</sup> FCCC/SBI/2017/14, 第 50-52 段。

<sup>&</sup>lt;sup>59</sup> FCCC/SBI/2018/4, 第 59(c)段。

- **69**. 最不发达国家专家组提交附属履行机构第四十九届会议的报告中几次提到性别考虑,其中包括:
- (a) 在关于执行进展情况的章节中,国家适应计划全球网络为贝宁、几内亚、马达加斯加和多哥提供了性别分析领域的支持; 60
- (b) 最不发达国家专家组参加了性别对话,并介绍了其关于在制定和实施 国家行动计划过程中更多地考虑性别问题方面提供的技术指导和咨询意见;
- (c) 塞拉利昂大学正在研究塞拉利昂的性别与气候变化适应问题,这是在最不发达国家专家组与塞拉利昂政府之间讨论的背景下进行的。<sup>61</sup>
- 70. 最不发达国家专家组除了向附属履行机构提交定期报告之外,还与适应委员会合作,报告了一次缔约方专家会议的情况,用于附属履行机构评估制定和实施国家适应计划的进展情况,包括与性别考虑有关的进展情况。62 本报告提及一份综合报告,其中载有上文第67(c)段所述国家适应计划全球网络的审查结果。63

### (c) 报告进展情况

- 71. 最不发达国家专家组在其工作计划执行进展情况的章节报告了性别相关工作,这些工作主要是在国家适应计划全球网络的背景下开展的。最不发达国家专家组 2017 年和 2018 年的报告中采用了对性别报告的一贯做法,便于跟踪进展情况和查明计划活动未得到报告的情况。然而,报告没有表明最不发达国家专家组在将性别考虑纳入其活动方面(例如在组织讲习班或活动时)是否取得了进展。
- 72. 如能在制作和公开提供的产出中列出链接,缔约方和非缔约方利害关系方便能更好地了解最不发达国家专家组有关性别问题的活动和工作。对于更新国家行动计划性别考虑补充指南的计划等项工作,最好能提供有关推迟的时间表的信息。

# I. 巴黎能力建设委员会

# 1. 宗旨、治理结构和工作

73. 巴黎能力建设委员会是 2015 年由缔约方会议设立的,64 目的是处理发展中国家缔约方在实施能力建设方面现有的和新出现的差距和需要,以及进一步加强能力建设工作,包括加强《公约》下能力建设活动的一致性和协调。巴黎能力建设委员会负责管理和监督缔约方会议第二十一届会议商定的 2016-2020 年工作计划。

<sup>60</sup> FCCC/SBI/2018/18. 第 15 段。

<sup>61</sup> FCCC/SBI/2018/18, 第 65(f)-(g)段。

<sup>&</sup>lt;sup>62</sup> FCCC/SBI/2018/6, 第 11(c)、27(d)、28(c)、32(b)和(d)及 33 段。

<sup>63</sup> FCCC/SBI/2018/INF.13, 第 45-51 段。

<sup>64</sup> 第 1/CP.21 号决定。

# 2. 报告

74. 巴黎能力建设委员会通过附属履行机构在与缔约方会议届会同时举行的履行 机构届会上向缔约方会议提供年度技术进展报告。

#### (a) 2017年

- 75. 巴黎能力建设委员会向缔约方会议第二十三届会议提交的报告指出,其 2017-2018 年滚动工作计划中提到了性别问题,其中包括支持将性别考虑纳入工作的以下两项任务:
- (a) 将促进性别平等、人权以及土著人民的知识等跨领域问题纳入考量。65 工作计划表明,巴黎能力建设委员会将查明和汇编关于跨领域问题的相关信息, 并将这些信息纳入其他活动;
- (b) 根据第 21/CP.22 号决定提及的技术文件中确定的切入点,在其年度技术进展报告中列入将性别观点纳入工作进程的进展情况。<sup>66</sup>
- 76. 巴黎能力建设委员会根据其议事规则和工作模式,呼吁各集团或团体在根据各项决定提名成员时考虑实现性别平衡的目标。<sup>67</sup>
- 77. 巴黎能力建设委员会设立了一个跨领域问题(如促进性别平等、人权以及土著人民的知识等)工作组。<sup>68</sup>
- 78. 巴黎能力建设委员会的目标是,进一步探讨和落实在 2017 年重点领域或主题的技术交流中提出的建议,包括需要在提交附属履行机构审议并进而提交缔约方会议的建议中,将性别考虑纳入气候行动能力建设。<sup>69</sup>

#### (b) 2018年

- 79. 巴黎能力建设委员会提交缔约方会议第二十四届会议的报告<sup>70</sup> 中有几处提到性别问题,其中包括:
- (a) 在上文第 78 段所述技术交流基础上向缔约方会议提出了建议,并在闭会期间工作基础上提出了关于加强政策制定者应对气候行动中跨领域问题的能力,包括促进性别平等的能力的建议; 71
- (b) 承诺普遍考虑到跨领域的问题,特别是与重点领域主题有关的问题, 并在具备资源的情况下,在能力建设门户中列入性别问题; 72
  - (c) 设立一个跨领域问题(包括性别问题)工作组; 73

<sup>65</sup> 第 16/CP.22 号决定, 第 4 段。

<sup>66</sup> 第 21/CP.22 号决定,第 13 段。

<sup>&</sup>lt;sup>67</sup> 第 36/CP.7、23/CP.18 和 21/CP.22 号决定以及 FCCC/SBI/2017/11 号文件,第 4 段。

<sup>68</sup> FCCC/SBI/2017/11. 第 33(b)段。

<sup>&</sup>lt;sup>69</sup> FCCC/SBI/2017/11, 第 6(b)(四)(e)段,以及附件三第 61(d)(五)段。

<sup>&</sup>lt;sup>70</sup> FCCC/SBI/2018/15.

<sup>&</sup>lt;sup>71</sup> FCCC/SBI/2018/15, 第 9(j)段。

<sup>72</sup> FCCC/SBI/2018/15, 第 20(b)和(d)段及第 65 段。

- (d) 报告在关于执行进展情况的一节中提到:
- (一) 巴黎能力建设委员会与秘书处合作开展活动,以促进巴黎能力建设委员会成员的能力建设,将性别考虑纳入气候行动,活动包括一次网络研讨会和一次技术研讨会; 74
- (二) 开展工作确定能力差距,从而提供了关于将促进性别平等纳入自主贡献执行工作的需求的见解,并有助于重点关注解决 2017-2019 年滚动工作计划中促进性别平等的问题。<sup>75</sup>

# (c) 报告进展情况

- 80. 巴黎能力建设委员会在 2017 年报告中提到了将性别考虑纳入工作的意图和 计划,并建立了一个跨领域问题工作组。2018 年,它通过报告所采取的行动和 具体计划,如组办网络研讨会和讲习班,以及将性别知识产品列入巴黎能力建设 委员会门户网站等,说明了进展情况。
- 81. 与 2017 年不同的是,2018 年巴黎能力建设委员会没有鼓励各集团在提名新成员时考虑性别平衡问题,尽管每年都会提名 6 名新成员和联合主席。

# J. 资金问题常设委员会

# 1. 宗旨、治理结构和工作

- 82. 资金问题常设委员会是缔约方会议第十六届会议设立的,目的是协助缔约方会议行使与《公约》资金机制有关的职能。缔约方会议第十七届会议进一步界定了资金问题常设委员会的职能,并阐述了其人员组成和工作模式。
- 83. 资金问题常设委员会组办了一个论坛,用于参与气候变化融资的机构和实体之间相互沟通和交流信息;向资金机制的业务实体(全球环境基金和绿色气候基金)提供指导草案、专家意见,包括对资金机制进行独立和定期审查,并编写两年一次的气候资金流评估和概览;在两年期评估之外加强监测、报告和核查支助方面的工作。

#### 2. 报告

84. 资金问题常设委员会每年向缔约方会议提交报告。

# (a) 2017 年

85. 资金问题常设委员会提交缔约方会议第二十三届会议的报告指出,资金问题常设委员会第 15 次会议同意对提供关于将性别观点纳入工作方面的进展情况的要求作出回应。<sup>76</sup> 此外,资金问题常设委员会还启动了有关可以在那些方面将

<sup>73</sup> FCCC/SBI/2018/15, 第 26(b)段。

<sup>&</sup>lt;sup>74</sup> FCCC/SBI/2018/15. 第 42 段。

<sup>&</sup>lt;sup>75</sup> FCCC/SBI/2018/15, 第 53 段。

<sup>76</sup> FCCC/CP/2017/9, 第 9(c)和(d)段。

性别观点纳入工作的讨论,如 2018 年两年期评估报告和对资金机制的第六次审查。

- 86. 此外,在关于资金机制第六次审查的技术文件摘要中,关于对性别问题敏感的方法的一节提供了关于绿色气候基金和全球环境基金的性别政策和行动计划及其在项目和方案内的落实情况报告。<sup>77</sup>
- 87. 资金问题常设委员会的报告强调了资金机制的经营实体在通过其执行实体、指定国家主管部门或指定实体制定性别政策和为将性别考虑纳入其各自供资组合提供指导方面取得的进展。绿色气候基金报告说,其核准的供资提案中有84%经过了初步性别评估,67%有项目一级的性别和社会包容行动计划。全球环境基金报告了所取得的重大进展,特别是在将性别问题纳入最不发达国家基金和气候变化特别基金方案方面,85%的方案载有对性别问题有敏感认识的成果框架。在不断改进的过程中,已经考虑了先前政策和行动计划的经验教训和专门知识,并正在制定一套经过改进的政策和指南。78
- **88.** 资金问题常设委员会的报告指出,性别问题是绿色气候基金与全球环境基金 之间加强协调与协作的交叉领域之一,合作也提高了行动的总体效力。
- 89. 该报告还列入了资金问题常设委员会的承诺,即通过其 2018 年工作计划对以下要求作出回应:各组成机构根据秘书处编写的一份技术文件中确定的切入点报告将性别观点纳入工作进程的情况。79

#### (b) 2018年

- 90. 资金问题常设委员会向缔约方会议第二十四届会议提交的报告指出,资金问题常设委员会在其第 19 次会议上商定,资金问题常设委员会 2019 年论坛的分主题之一将是气候资金在促进朝着包容性、参与性以及顾及性别问题且以青年为导向的城市过渡方面的作用。80
- 91. 在关于性别问题的专门章节中,资金问题常设委员会报告提到了《气候公约》性别行动计划,注意到关于性别问题的相关任务,包括在 2019 年主办一次对话,讨论关于将性别考虑纳入工作的承诺的落实情况,报告还介绍了为此开展的活动。这些活动包括:将性别相关信息纳入了 2018 年气候融资流量的两年期评估和概览,举办了资金问题常设委员会 2019 年论坛,设立了性别与气候资金问题工作组,并启动了有关将性别相关活动纳入 2019 年资金问题常设委员会工作计划的讨论。81

<sup>&</sup>lt;sup>77</sup> FCCC/CP/2017/9, 附件二,第二章 A.3 节。

<sup>78</sup> 全球环境基金理事会第五十三届会议于 2017 年 11 月批准了一项关于性别平等的新政策(理事会 GEF/C.53/04 号文件),支持其执行的指南和工具将随后发布。

<sup>&</sup>lt;sup>79</sup> FCCC/TP/2018/1.

<sup>80</sup> FCCC/CP/2018/8, 第13(d)和28(d)段。

<sup>81</sup> FCCC/CP/2018/8, 第 36-38 段。

- 92. 关于与其他组成机构的联系,资金问题常设委员会报告说,注意到为巴黎能力建设委员会和其他组成机构的主席和成员举办的关于性别和能力建设的网络研讨会(见第 79(d)(一)段)。
- 93. 《2018 年气候融资流量两年期评估和概览》载有向缔约方会议提出的一项建议,即鼓励气候资金提供方改善对气候资金、影响衡量和主流化的性别相关方面的跟踪和报告工作。<sup>82</sup> 此外,所附技术报告中有一章专门跟踪气候相关统计系统(包括经济合作与发展组织发展援助委员会系统)中的性别平等和妇女赋权问题,以及各个气候投资基金纳入性别考虑的情况。<sup>83</sup>
- 94. 资金问题常设委员会 2018 年论坛的总结报告在关于国家气候基金的小节下指出,讨论时审议了环境和社会保障及性别政策,以及发展中国家在实施这些政策时可能遇到的潜在困难。84 为解决这些挑战而考虑的备选方案包括减少标准或使之标准化,并提供技术援助。与此同时,《气候融资流量两年期评估和概览》摘要规定,应继续推动获取气候资金的方式多样化,受惠国的机构应越来越有能力满足获得资金的信托要求与环境和社会保障要求。85
- 95. 报告还向绿色气候基金提供了指导草案,包括要求绿色气候基金理事会全面 执行 2018 年和 2019 年工作计划,包括更新绿色气候基金性别行动计划,<sup>86</sup> 并 向全球环境基金提供了指导草案,鼓励私营部门咨询小组的组成达到性别平衡和 地域平衡。<sup>87</sup>

# (c) 报告进展情况

- 96. 资金问题常设委员会 2017 年和 2018 年的报告都载有性别信息,从以下方面可以看出,资金问题常设委员会在将性别考虑纳入工作方面取得了一些进展:在《气候融资流量两年期评估和概览》中提到了性别问题,在向缔约方会议提出的建议和对资金机制的审查中也提到了性别问题;在资金问题常设委员会论坛中引入性别考虑,并提到了性别平衡问题;建立一个性别问题工作组。
- 97. 资金问题常设委员会在 2017 年和 2018 年都报告说,已开始讨论将性别问题纳入工作。今后,资金问题常设委员会不妨进一步加强其报告工作,建立一种系统的报告方法,报告其将性别考虑纳入工作方面的进展情况。
- 98. 鉴于资金问题常设委员会报告的范围,不妨保留关于性别问题的专门章节,以便使缔约方和非缔约方利害关系方能够更好地跟踪进展情况。应该指出,资金问题常设委员会报告了一些活动,性别问题虽然不是这些活动的主要重点,但也是在另一个主题背景(如《气候融资流量两年期评估和概览》、对经营实体的指导以及在论坛等活动期间对性别问题的讨论记述)下的考虑因素。在报告中保留

<sup>82</sup> FCCC/CP/2018/8, 附件二, 第 51(m)段。

<sup>83</sup> 可查阅 https://unfccc.int/sites/default/files/resource/2018%20BA%20Technical%20Report%20Final%20Feb%202019.pdf#page=49。

<sup>84</sup> FCCC/CP/2018/8, 附件三,第69段。

<sup>85</sup> FCCC/CP/2018/8, 附件二, 第 44 段。

<sup>86</sup> FCCC/CP/2018/8, 附件四,第4(a)段。

<sup>87</sup> FCCC/CP/2018/8, 附件五,第7段。

这一方法,同时保留一个关于性别问题的专门章节,将使资金问题常设委员会能够全面报告将性别观点纳入工作的情况。

99. 此外,确保关于性别问题的报告的一致性(如在绿色气候基金和全球环境基金下提供核定的性别相关资金的内容已列入 2017 年的报告,但未列入 2018 年的报告),将使缔约方和非缔约方行为者能够跟踪在将性别考虑纳入《气候公约》下与资金有关的工作方面取得的进展。

# K. 技术执行委员会

#### 1. 宗旨、治理结构和工作

100. 技术执行委员会是根据第 1/CP.16 号决定设立的。它的任务是与气候技术中心和网络一道,在缔约方会议的指导下促进技术机制的有效实施。

101. 技术执行委员会负责促进合作和利害关系方参与,并制作简报、技术论文和其他出版物,以提供政策指导。

# 2. 报告

102. 如上文第 48 段所述,技术执行委员会与气候技术中心和网络每年通过附属机构向缔约方会议提交一份联合报告。

#### (a) 2017年

103. 在 2017 年联合报告关于技术执行委员会的章节,在关于挑战和经验教训的一节,技术执行委员会报告说,技术执行委员会的人员组成反映出具有技术、法律、政策、社会发展和财务方面的专长的高级专家达到了适当平衡。技术执行委员会注意到,专长的平衡被证明是行之有效的,应加以保持,但同时认识到,性别平衡需要进一步改善。88

# (b) 2018年

104. 2018 年联合报告关于技术执行委员会的章节提到,技术执行委员会参与了性别对话。<sup>89</sup>

105. 在关于挑战和经验教训的一节中,技术执行委员会注意到其人组成的性别 平衡已得到改善,并表示希望进一步改善这一平衡状况,同时承认缔约方提名代 表的特权。

#### (c) 报告进展情况

106. 由于信息不足,无法确定技术执行委员会将性别问题纳入报告方面的进展情况。

<sup>88</sup> FCCC/SB/2017/3。

<sup>89</sup> FCCC/SB/2018/2, 第49段。

# L. 气候变化影响相关损失和损害华沙国际机制执行委员会

# 1. 宗旨、治理结构和工作

107. 华沙国际机制执行委员会是根据第 2/CP.19 号决定设立的,负责指导其职能的执行工作。

108. 华沙国际机制负责促进以全面、综合和一致的方式,推动执行处理与气候变化不利影响相关的损失和损害的方针。<sup>90</sup>

**109**. 执行委员会通过委员会的五年滚动工作计划执行华沙国际机制的职能,工作计划以跨领域的方式考虑各种问题,包括特别脆弱的发展中国家和因性别等因素已经脆弱的部分人口。<sup>91</sup>

110. 执行委员会开发的技术知识产品,包括综合风险管理办法简编草案,<sup>92</sup> 载有性别相关信息,如涉及对性别问题敏感的办法或对性别问题敏感的风险管理办法的案例研究。

111. 执行委员会有权设立专题技术专家组,以协助其开展工作,并支持其努力加强对损失和损害采取的行动和提供的支持。<sup>93</sup> 执行委员会在其职权范围草案中鼓励专家组根据第 23/CP.18 号决定,考虑到性别平衡的目标,挑选具有与气候变化影响相关损失和损害相关的各种经验和知识的专家。<sup>94</sup>

## 2. 报告

112. 执行委员会先前通过附属机构向缔约方会议提交报告;从 2018 年起,向《协定》/《公约》缔约方会议提交报告。

# (a) 2017年

113. 提交缔约方会议第二十三届会议的报告<sup>95</sup> 在附件三中提到了性别问题,其中概述了对调查问卷的答复,调查问卷包含发送给国家实体的一项与性别有关的调查,要求提供关于其开展和协调气候风险分析的制度或程序的信息。在作出答复的 43 个非《公约》附件一所列缔约方中,有 58%报告说,它们在气候风险分析中考虑到了弱势群体,包括因性别因素处于弱势的群体。

<sup>&</sup>lt;sup>90</sup> Decision 2/CP.19. 第5段。

<sup>&</sup>lt;sup>91</sup> FCCC/SB/2017/1/Add.1, 附件,第 2(b)段。

<sup>92</sup> 参见 https://unfccc.int/sites/default/files/compendium\_march\_2017.pdf。

<sup>93</sup> 第 2/CP.20 号决定, 第 8 段, 以及第 4/CP.22 号决定, 第 4(b)段。

<sup>94</sup> 参见执行委员会各专家组、小组委员会、专题小组、专题咨询小组或围绕任务的特设工作组 职权范围草案脚注 6。可查阅 https://unfccc.int/sites/default/files/resource/draft\_tor\_general\_expert\_groups\_ver\_15\_mar\_2100.pdf.

<sup>95</sup> FCCC/SB/2017/1.

#### (b) 2018年

114. 提交缔约方会议第二十四届会议的报告内确认了所开展的工作符合上文第 109 段所列的跨领域内容。96 执行委员会还报告说,在附属机构第四十八届会议 期间,它通过参加性别问题对话等活动,把工作重点放在提请人们进一步重视损失和损害议程所涉性别问题上面。97

115. 报告还载有关于在华沙国际机制专家名册上登记的专家性别的信息;截至2018年9月10日,34%的专家为女性。98

## (c) 报告进展情况

116. 如能始终如一地提供关于专家名册性别平衡状态的信息,那么,执行委员会、缔约方和非缔约方行为者便能跟踪这一领域的进展情况。

117. 由于执行委员会的报告没有将其活动置于相关性别任务的背景之下,因此,其发挥的作用或开展的活动情况不够明朗(例如,执行委员会是如何提高损失和损害议程的性别层面的可见度,以及如何考虑影响已经脆弱的部分人口包括因性别因素处于弱势的群体的问题)。因此,很难评估这一领域的进展情况;可以通过由执行委员会报告所开展的具体活动来改进这一情况。

# 四. 常见的挑战与改进报告的机遇

118. 有 6 个组成机构在其活动与性别问题利马工作方案及其性别行动计划的任务之间建立了联系;其余组成机构的没有直接提到这些任务。今后的报告最好在相关时提到这些任务。

119. 在将性别考虑纳入工作方面,各组成机构所处的阶段不同,报告这一进程的方式也各不相同。有一种办法有助于确定进展情况,即提高报告内容和结构的一致性。为实现这种一致性,建议采用的方法有:

- (a) 一些组成机构在其报告中列入了关于性别问题的专门章节,这有助于查明与性别有关的报告和进展情况,特别是在报告范围较大时。例如,一个专门的部分可以展示为纳入性别考虑而采取的方法或作出的努力,或者提供一种报告其他部分无法适当涵盖的活动的方式。然而,与性别有关的信息不应局限于专门的章节;性别只是若干考虑因素之一的活动或专题应在相关章节下报告;
- (b) 采用气候技术中心和网络的办法(见上文第 53 段)可以在字数限制内全面了解所采取的行动。组成机构如能在将性别问题考虑其各自活动的信息方面采取一致和系统的办法,例如讲习班报告、简报等,便将使年度报告更容易相互对照;
- (c) 一些关于性别问题的报告不够清晰。明确说明并提及相关任务授权将有助于更容易地跟踪性别问题报告;

<sup>96</sup> FCCC/SB/2018/1, 第 18 段。

<sup>&</sup>lt;sup>97</sup> FCCC/SB/2018/1. 第 49 段。

<sup>98</sup> FCCC/SB/2018/1, 第 43 段。

- (d) 就内容而言,发现组成机构报告中所载的信息类型不尽一致。例如,报告和提及机构组成的性别平衡的方式是随意的。一般而言,当信息以零散和随意的方式呈现时,所提供的信息的效用就会降低。
- 120. 越来越多的组成机构已在向缔约方会议提供性别相关信息。在一些情况下,这种信息仍然停留在相对肤浅的水平,这可能说明也可能并不说明所涉机构实际上是如何将性别考虑纳入工作的。为此,各组成机构不妨仔细阅读本报告,找出他组成机构具体如何报告的例子,或与其他组成机构开展持续的知识共享,如在附属机构第四十八届会议的性别对话和附属机构第五十届会议的性别问题研讨会上进行的交流。
- 121. 缔约方会议不妨参考本报告所载建议,考虑就组成机构关于将性别考虑纳入《气候公约》工作流程的进展情况的报告形式和实质内容,向组成机构提供指导。

# **Annex**

# Outlook on 2019 reporting of constituted bodies on progress towards integrating a gender perspective in their processes

[English only]

The information provided below is based on the respective constituted bodies' oral participation in the gender in-session workshop on the impacts of the Lima work programme on gender and its gender action plan at SB 50.99 In the case of the CTCN, the information was provided in a presentation.

Body	Progress		
AC	The AC reported having opened a call for submissions from Parties and relevant organizations and seeking inputs on integrating gender considerations in adaptation planning for the purpose of mainstreaming gender into its workplan. The AC is further considering partnering with the LEG on planned gender-related activities.		
AFB	The AFB reported on upcoming opportunities and plans to integrate gender into its work, including:		
	(a) New funding windows, including innovation grants and learning grants, which could support efforts to consider gender in adaptation projects;		
	(b) An update of the AF gender policy and action plan, including a review of the implementation of the gender policy and action plan by the AFB through a survey, desk review and analysis of other climate funds' practices related to gender;		
	(c) The addition of gender issues to the knowledge management section of its website;		
	(d) A training on integrating gender considerations into AF projects held at the NIE workshop in August 2019;		
	(e) A gender training for the AFB planned for March 2020;		
	(f) The development of a project gender scorecard to measure and aggregate the efforts of integrating gender at the project proposal and development stage and gender outcomes at project completion, which will facilitate more systematic reporting and a more comprehensive results-based management guidance document in line with its gender policy and action plan;		
	(g) The first case study looking into gender mainstreaming efforts and gender considerations or perspectives in AF projects.		
CGE	The CGE reported on activities mentioned in its 2018 regular report.		
CTCN Advisory Board	The CTCN Advisory Board introduced guidance developed in collaboration with the UNEP DTU Partnership for national teams on integrating gender considerations into the technology needs assessment process, which is currently used by all 22 countries going through the technology needs assessment process.		
LEG	The LEG reported on a planned update and the development of new materials on integrating gender considerations in NAPs.		
PCCB	The PCCB reported that the conclusions of the gender workshop at COP 24 will be considered at the 3rd meeting of the PCCB and will serve as input for developing recommendations for COP 25.		

For more information see https://unfccc.int/topics/gender/the-big-picture/introduction-to-gender-and-climate-change/workshop-on-gender-and-climate-change-june-2019-0.

Body	Progress
SCF	The SCF reported on activities mentioned in its regular report.
TEC	The TEC reported that, following the gender capacity-building provided by the secretariat in collaboration with the CTCN gender focal point, it was agreed that it would take into account gender issues when drafting the 2022 workplan.
WIM Executive Committee	The WIM Executive Committee reported that, following the gender capacity-building provided by the secretariat with support from external experts, it had prioritized 28 gender-related challenges and possible actions. These included working with Parties to support them in implementing the gender action plan, working closely with other constituted bodies and partners outside of the Convention process, producing a peer-reviewed journal issue with a gender focus on slow-onset events and addressing the urgent need for disaggregated data for risk-management approaches.