



## Convención Marco sobre el Cambio Climático

Distr. general  
6 de septiembre de 2019  
Español  
Original: inglés

### Conferencia de las Partes

#### 25º período de sesiones

Santiago de Chile, 2 a 13 de diciembre de 2019

Tema X del programa provisional

### Taller de 2019 relativo a la financiación a largo plazo para el clima

#### Informe resumido de la secretaría

##### *Resumen*

En el presente informe se ofrece un resumen del taller de 2019 relativo a la financiación a largo plazo para el clima, celebrado durante el 50º período de sesiones de los órganos subsidiarios y organizado por la secretaría a petición de la Conferencia de las Partes. Conforme a lo dispuesto en la decisión 3/CP.24, el taller se centró en la eficacia de la financiación para el clima, incluidos los resultados y los efectos de la financiación aportada y movilizada, y en la prestación de apoyo financiero y técnico a las Partes que son países en desarrollo para sus medidas de adaptación y mitigación relacionadas con el mantenimiento del aumento de la temperatura media mundial muy por debajo de los 2 °C con respecto a los niveles preindustriales y con la continuación de los esfuerzos para limitar ese aumento de la temperatura a 1,5 °C con respecto a los niveles preindustriales. Este informe servirá de base para el cuarto diálogo ministerial bienal de alto nivel sobre la financiación para el clima, que se convocará en 2020.



# Índice

	<i>Párrafos</i>	<i>Página</i>
Abreviaturas y siglas .....		3
I. Introducción .....	1–12	4
A. Mandato .....	1–3	4
B. Objeto del informe .....	4	4
C. Actividades preparatorias y desarrollo.....	5–12	4
II. Principales conclusiones .....	13–18	5
III. Resumen de los debates.....	19–54	8
A. Eficacia de la financiación para el clima .....	28–33	10
B. Prestación de apoyo financiero y técnico.....	34–41	11
C. Facilitación de un mayor acceso a la financiación para el clima .....	42–48	12
D. Comunicaciones bienales de los países desarrollados sobre sus estrategias y enfoques actualizados para aumentar la financiación para el clima desde 2014 hasta 2020 .....	49–54	13

## Abreviaturas y siglas

CP	Conferencia de las Partes
BMD	banco multilateral de desarrollo
CND	contribución determinada a nivel nacional
REDD-plus	reducción de las emisiones debidas a la deforestación; reducción de las emisiones debidas a la degradación forestal; conservación de las reservas forestales de carbono; gestión sostenible de los bosques; y aumento de las reservas forestales de carbono (decisión 1/CP.16, párr. 70)
ODS	Objetivo de Desarrollo Sostenible

## **I. Introducción**

### **A. Mandato**

1. La Conferencia de las Partes (CP) pidió a la secretaría que, hasta 2020 inclusive, organizara anualmente talleres relativos a la financiación a largo plazo para el clima, que se celebrarían durante un período de sesiones, y preparara un informe resumido de cada taller para su examen anual en la CP y en el diálogo ministerial bienal de alto nivel sobre la financiación para el clima<sup>1</sup>.
2. Se decidió que los talleres sobre financiación a largo plazo para el clima que se celebrasen en los períodos de sesiones de 2019 y 2020 se centrarían en:
  - a) La eficacia de la financiación para el clima, incluidos los resultados y los efectos de la financiación aportada y movilizada;
  - b) La prestación de apoyo financiero y técnico a las Partes que son países en desarrollo para sus medidas de adaptación y mitigación relacionadas con el mantenimiento del aumento de la temperatura media mundial muy por debajo de los 2 °C con respecto a los niveles preindustriales y con la continuación de los esfuerzos para limitar ese aumento de la temperatura a 1,5 °C con respecto a los niveles preindustriales<sup>2</sup>.
3. Con el fin de orientar el taller<sup>3</sup>, la secretaría preparó una recopilación y síntesis<sup>4</sup> de las comunicaciones bienales de los países desarrollados sobre sus estrategias y enfoques actualizados para aumentar la financiación para el clima desde 2014 hasta 2020 (en lo sucesivo, “las comunicaciones bienales”).

### **B. Objeto del informe**

4. En el capítulo II se presentan las principales conclusiones del taller de 2019 sobre financiación a largo plazo para el clima (en lo sucesivo, “el taller”), y en el capítulo III se ofrece un resumen de los debates celebrados durante el taller.

### **C. Actividades preparatorias y desarrollo**

#### **1. Actividades preparatorias**

5. Bajo la dirección de los cofacilitadores, Zaheer Fakir (Sudáfrica) y Mattias Frumerie (Suecia), antes del taller se llevaron a cabo consultas oficiosas con grupos de Partes para evaluar el alcance que podrían tener los debates que se celebrarían sobre los dos temas seleccionados para el taller.
6. En el marco de ese proceso de consultas, el 17 de mayo de 2019 se organizó con la orientación de los cofacilitadores un seminario web abierto con el objetivo de recabar la opinión de una serie de interesados sobre el diseño del programa del taller. Dicho seminario estuvo abierto a la participación de todas las Partes y observadores y se llevó a cabo en dos sesiones a fin de dar cabida a unos 50 participantes localizados en distintos husos horarios. En la página del sitio web de la Convención dedicada al taller<sup>5</sup> pueden encontrarse la grabación del seminario y las diapositivas utilizadas en las exposiciones.
7. Estas actividades pusieron de manifiesto la estrecha vinculación entre los dos temas seleccionados para el taller en el contexto más amplio de la financiación para el clima

---

<sup>1</sup> Decisión 5/CP.20, párr. 12.

<sup>2</sup> Decisión 3/CP.24, párr. 9.

<sup>3</sup> Atendiendo a lo solicitado en la decisión 3/CP.24, párr. 6.

<sup>4</sup> FCCC/CP/2019/INF.1.

<sup>5</sup> <https://unfccc.int/topics/climate-finance/events-meetings/ltf-meetings/long-term-climate-finance-events-in-2019>.

destinada a la labor de mitigación y de adaptación, así como su interconexión con muchas cuestiones técnicas. Las consultas también mostraron la discrepancia entre la visión que tenían las Partes de ambos temas y el alcance previsto de los debates. Sobre esa base, y bajo la dirección de los cofacilitadores, se elaboró el programa del taller<sup>6</sup> con el objetivo de:

- a) Examinar los dos temas seleccionados para el taller con miras a determinar cuáles eran las cuestiones de fondo y de qué modo se interrelacionaban;
- b) Facilitar el debate técnico sobre esas cuestiones a través del intercambio de experiencias e impresiones, dificultades encontradas y posibles soluciones;
- c) Alcanzar un entendimiento común acerca de dichas cuestiones y formular conclusiones básicas, recomendaciones para los diversos actores de la financiación para el clima y cualquier tema sobre el que la CP pudiera considerar la posibilidad de deliberar o tomar medidas.

8. Además, sobre la base del mandato y del documento mencionado en el párrafo 3 *supra*, en el programa del taller se incluyó una sección sobre las comunicaciones bienales que tenía por objetivo facilitar el diálogo entre los países desarrollados y los países en desarrollo sobre la forma en que esas comunicaciones habían aportado información útil a estos últimos y señalar los ámbitos susceptibles de mejora para orientar a los países desarrollados en la elaboración de las comunicaciones bienales a partir de 2020.

## 2. Desarrollo

9. El taller tuvo lugar en Bonn el 24 de junio de 2019, coincidiendo con el 50º período de sesiones de los órganos subsidiarios, y estuvo abierto a la participación de todas las Partes y observadores que asistían a los períodos de sesiones.

10. Un representante de la secretaría pronunció una declaración de apertura en nombre de la Secretaria Ejecutiva de la Convención, Patricia Espinosa, y los cofacilitadores presentaron brevemente el taller.

11. Se realizaron dos exposiciones introductorias, en las que se abordaron algunas consideraciones sobre la financiación para las actividades de mitigación y de adaptación, respectivamente. A continuación, se invitó a un grupo de expertos a que expusieran sus apreciaciones sobre los dos temas seleccionados para el taller y sobre las comunicaciones bienales como instrumento para asegurar la previsibilidad de la financiación para el clima. Tras ello, los participantes se dividieron en grupos de trabajo para deliberar, con la ayuda de moderadores, sobre los siguientes temas: 1) la eficacia de la financiación para el clima; 2) la prestación de apoyo financiero y técnico; 3) la facilitación de un mayor acceso a la financiación para el clima, y 4) las comunicaciones bienales de los países desarrollados sobre sus estrategias y enfoques. Posteriormente, los moderadores informaron al pleno de los resultados de estos debates, lo que dio lugar a nuevas intervenciones y reflexiones de los expertos sobre las principales cuestiones examinadas.

12. En la página web del taller pueden consultarse el programa, las diapositivas de las exposiciones y las grabaciones en vídeo.

## II. Principales conclusiones

13. Durante el taller, un amplio abanico de interesados, entre ellos representantes de las Partes, organismos de las Naciones Unidas, organizaciones internacionales, centros de estudio y la sociedad civil, mantuvieron fructíferos debates e intercambiaron opiniones e impresiones sobre diversos aspectos de los dos temas seleccionados. En este capítulo se exponen las principales conclusiones de la sesión plenaria y las deliberaciones en grupos.

14. En las exposiciones introductorias se pusieron de relieve las cuestiones principales que revestían especial interés para los dos temas seleccionados en el contexto más amplio

<sup>6</sup> El 1 de junio de 2019 se publicó un programa provisional del taller. El definitivo puede consultarse en la página web dedicada al taller.

de la financiación para el clima destinada a la labor de mitigación y de adaptación, y se formularon las siguientes conclusiones:

a) El ritmo de los progresos que se requieren para potenciar la inversión en soluciones que produzcan bajas emisiones de carbono, así como para reducir la inversión en soluciones con una alta intensidad de carbono, dificulta la transformación del sector energético con miras a alcanzar los objetivos referentes a la temperatura;

b) Es necesaria una colaboración más estrecha entre las comunidades que se dedican a la elaboración de modelos económicos y científicos sobre el cambio climático y la comunidad de inversores en el ámbito de la labor relativa a las trayectorias de descarbonización, con el fin de poner de relieve esas trayectorias y de traducirlas en riesgos relacionados con la financiación;

c) Sigue existiendo un desequilibrio entre la financiación internacional relacionada con el clima que se destina a la adaptación y a la mitigación. Mientras que la financiación destinada a la mitigación suele cubrir el costo total de las medidas, a menudo la que se destina a la adaptación cubre únicamente los gastos adicionales y, por consiguiente, es difícil hacerle un seguimiento en términos de volumen. Además, en los últimos años ha aumentado la financiación para el clima de carácter transversal, que contribuye tanto a la mitigación como a la adaptación, lo que refleja que la acción climática se está integrando e incorporando en las actividades de desarrollo sobre el terreno;

d) En los últimos años se ha observado una mayor participación de los ministerios de finanzas y planificación en la acción climática, pero es necesario seguir trabajando para integrarla plenamente en los procesos presupuestarios nacionales.

#### **15. Sobre la eficacia de la financiación para el clima:**

a) Aumentar la eficacia de la financiación para el clima exige adoptar un enfoque sistémico con miras a crear un ecosistema de financiación más eficaz en relación con el clima, que comprenda elementos estrechamente relacionados entre sí, como una mayor implicación de los países, más fomento de la capacidad y más asistencia técnica, así como medir y potenciar los efectos de esa financiación;

b) La complejidad y fragmentación de la arquitectura de la financiación para el clima dificulta el uso eficaz de las diferentes fuentes, canales e instrumentos de financiación de la acción climática. En este contexto, los países que facilitan financiación para el clima, como también los organismos multilaterales y bilaterales, deberían hacer lo posible por adoptar un planteamiento más coordinado y complementario en el suministro de esa financiación;

c) Establecer alianzas y coaliciones puede mejorar la eficacia de la financiación para el clima gracias al fomento de la colaboración, la armonización y las sinergias entre los actores de la financiación para el clima. Se destacaron diversas alianzas bilaterales entre países establecidas para sectores específicos, así como la adopción de soluciones adaptadas a las necesidades de los países receptores. También se señaló el establecimiento de coaliciones más amplias, destinadas a recabar la participación de los ministerios de finanzas, los reguladores financieros y el sector privado, como un medio para mejorar la eficacia de la financiación para el clima;

d) Si bien se ha avanzado considerablemente en la mejora del seguimiento y la evaluación de los efectos de los proyectos para el clima, siguen sin resolverse algunas cuestiones, como la armonización de las metodologías entre las instituciones y los organismos de financiación; el aumento de la participación de los expertos locales en el seguimiento y la evaluación; y la compatibilización de los enfoques de seguimiento y evaluación en todos los niveles.

#### **16. Sobre la prestación de apoyo financiero y técnico:**

a) Es necesario adoptar un enfoque holístico que abarque toda la economía nacional, incluido el sector financiero, para determinar las necesidades de apoyo financiero y técnico de los países en desarrollo y elaborar estrategias nacionales de financiación para el clima que ayuden a los países a traducir sus necesidades en medidas concretas;

b) Es preciso ampliar el apoyo financiero y técnico a las medidas de adaptación en el contexto del cumplimiento de los objetivos a largo plazo referentes a la temperatura mundial establecidos en el Acuerdo de París, por ejemplo, fijando objetivos para la prestación de apoyo financiero y técnico a las medidas de adaptación por parte de los organismos multilaterales y bilaterales y empleando indicadores clave del desempeño para las inversiones destinadas a la adaptación;

c) Entre los obstáculos que dificultan la determinación de las necesidades de apoyo para la adaptación figuran la escasa comprensión de la adaptación, el empleo de diferentes metodologías de cálculo de costos para evaluar las necesidades de apoyo a la adaptación y las dificultades de acceso a los datos necesarios para realizar evaluaciones de la vulnerabilidad. Las instituciones de los países en desarrollo se enfrentan a estos mismos obstáculos para acceder a la financiación relacionada con el clima con fines de adaptación;

d) Dada la urgente necesidad de cumplir los objetivos referentes a la temperatura, la evolución de los procesos internacionales de políticas relativas al clima y la aplicación de las políticas nacionales sobre el clima deben producirse paralelamente, a fin de promover la coherencia de las políticas y reforzar la eficacia del apoyo financiero y técnico.

#### **17. Sobre la facilitación de un mayor acceso a la financiación para el clima:**

a) Gracias a la asistencia técnica y al apoyo al fomento de la capacidad, ha aumentado significativamente el número de instituciones de los países en desarrollo que reúnen los requisitos fiduciarios y en materia de salvaguardias ambientales y sociales para poder acceder a financiación para el clima a través de los fondos multilaterales para el clima;

b) Los procesos de acreditación siguen siendo complejos, exigen mucho tiempo y no están armonizados, y con frecuencia las políticas de acceso no reflejan las realidades a las que se enfrentan los países en desarrollo al elaborar sus propuestas de financiación;

c) Las dificultades para diferenciar entre la adaptación y el desarrollo, así como la falta de claridad sobre lo que constituyen gastos adicionales de la adaptación, suponen un obstáculo para los países en desarrollo, en particular los que cuentan con una capacidad técnica limitada, a la hora de formular propuestas de proyectos que puedan recibir la aprobación para obtener financiación de los fondos dedicados al clima, como el Fondo Verde para el Clima;

d) Intensificar la colaboración con las comunidades locales en la concepción y ejecución de proyectos sobre el clima, especialmente los dedicados a la adaptación, de modo que reflejen sus necesidades y prioridades ayuda a dirigir la financiación para el clima adonde resulta más necesaria y mejora la eficacia de los proyectos. Si bien los sistemas nacionales de Gobierno y la implicación de los países son importantes, es necesario que las comunidades locales gocen de mayor acceso a la financiación internacional para el clima.

#### **18. Sobre las comunicaciones bienales de los países desarrollados acerca de sus estrategias y enfoques actualizados para aumentar la financiación para el clima desde 2014 hasta 2020:**

a) Es útil que en las comunicaciones bienales figure información más detallada, pero debe mantenerse la homogeneidad entre ellas para que la información pueda compararse;

b) Las comunicaciones bienales podrían orientarse a informar sobre el modo en que se responde a las necesidades de los países en desarrollo, teniendo en cuenta sus CDN, planes de acción y estrategias nacionales, y los servicios de expertos de los países desarrollados que podrían destinarse a atender esas necesidades;

c) En el futuro, las comunicaciones podrían incluir más información sobre las alianzas establecidas con los países receptores y el sector privado con el objetivo de aumentar la financiación.

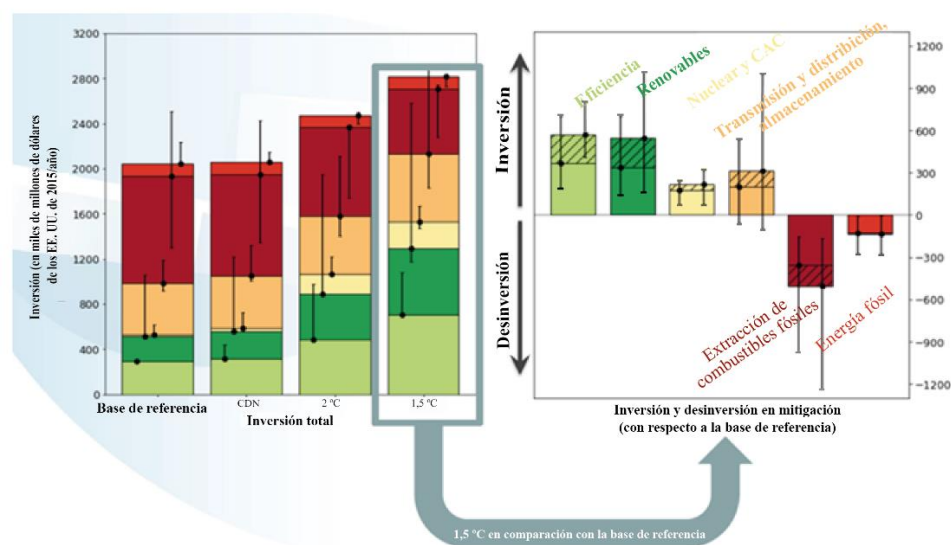
### III. Resumen de los debates

19. En este capítulo se resumen los debates que se mantuvieron durante el taller y se reseñan las principales cuestiones planteadas durante las exposiciones introductorias. En el resto del capítulo se resumen los debates celebrados en el marco de los cuatro grupos de trabajo y las intervenciones de los expertos relacionadas con el tema de cada grupo.

20. Un representante del International Institute for Applied Systems Analysis ofreció **una primera exposición introductoria con algunas consideraciones sobre la financiación de las medidas de mitigación**. Dicha exposición se centró en las inversiones que era necesario realizar a nivel mundial en el sector de la energía para cumplir los objetivos referentes a la temperatura establecidos en el Acuerdo de París y las inversiones que debían desplazarse a otros ámbitos para lograr los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS).

21. Para cumplir los objetivos referentes a la temperatura, la inversión anual media a nivel mundial en el sector de la energía de 2010 a 2050 debe incrementarse hasta los 2,8 billones de dólares de los Estados Unidos, es decir, en aproximadamente el 0,8 % del producto interno bruto mundial. Para 2030 aproximadamente, entre el 70 % y el 80 % de esa inversión debe destinarse a actividades limpias y con bajas emisiones de carbono, como las energías renovables, la eficiencia energética y el almacenamiento en baterías. La siguiente figura ilustra la inversión mundial necesaria para alcanzar los diferentes objetivos referentes a la temperatura.

#### Carteras de inversión mundiales para alcanzar los objetivos de 1,5 °C y 2 °C establecidos en el Acuerdo de París



Fuente: McCollum D. L., Zhou W., Bertram C. y otros, 2018, “Energy investment needs for fulfilling the Paris Agreement and achieving the Sustainable Development Goals”, *Nature Energy*. 3(7): págs. 589 a 599.

Siglas: CAC = captura y almacenamiento de dióxido de carbono; CDN = contribución determinada a nivel nacional.

22. Es necesario seguir trabajando para reflejar la escala y el ritmo de transformación inherentes a las trayectorias de mitigación del cambio climático en las evaluaciones del riesgo de las inversiones por sectores. En este contexto, se hizo hincapié en la necesidad de que establecer una colaboración más estrecha entre la comunidad dedicada a la mitigación del cambio climático y la comunidad de financiación. En ese sentido, se citó el ejemplo de un grupo de trabajo científico en el que colaboraban expertos en la elaboración de modelos de mitigación y expertos financieros para determinar los modelos que podrían utilizarse como base para establecer escenarios de riesgo financiero relacionados con el clima, así



como las mejoras que podían introducirse en los datos relativos a las trayectorias de mitigación para responder a las necesidades de la comunidad de inversores.

23. **La segunda exposición introductoria, sobre el panorama actual de la financiación pública en condiciones favorables para la adaptación y la eficacia de la financiación para el clima**, que abarcó también la medición de los resultados y los efectos, estuvo a cargo de una representante del Overseas Development Institute.

24. Se ofreció una visión general del panorama de la financiación pública en condiciones favorables para la adaptación, sobre la base de la evaluación y reseña general bienal de las corrientes de financiación para el clima elaborada en 2018 por el Comité Permanente de Financiación. Existe un desequilibrio entre la financiación que se destina a la adaptación y la que se destina a la mitigación por diferentes canales (véase el cuadro que figura a continuación), aunque hay que tener en cuenta que la financiación de las actividades de mitigación suele cubrir el costo total de las medidas, mientras que, con frecuencia, la que se destina a la adaptación cubre únicamente los gastos adicionales. No obstante, en los últimos años han aumentado las corrientes de financiación pública para el clima de carácter transversal, que contribuye tanto a la mitigación como a la adaptación, lo que refleja que la acción climática se está integrando e incorporando en las actividades de desarrollo sobre el terreno.

### Características de las corrientes internacionales de financiación pública para el clima en el período 2015-2016

Promedio anual en miles de millones de dólares	Esfera de apoyo				Instrumento financiero		
	Adaptación	Mitigación	REDD-plus	Transversal	Donaciones	Préstamos en condiciones favorables	Otros
Fondos multilaterales para el clima	1,9	25 %	53 %	5 %	17 %	51 %	44 % 5 %
Financiación bilateral	31,7	29 %	50 %	-	21 %	47 %	52 % < 1 %
Financiación para el clima de un BMD	24,4	21 %	79 %	-	-	9 %	74 % 17 %

*Fuente:* Comité Permanente de Financiación, 2018, *2018 Biennial Assessment and Overview of Climate Finance Flows. Technical Report*. Bonn: CMNUCC. Puede consultarse en <https://unfccc.int/topics/climate-finance/resources/biennial-assessment-of-climate-finance>.

*Nota:* Todos los valores se basan en las cantidades aprobadas y los compromisos adquiridos.

*Siglas:* BMD = banco multilateral de desarrollo; REDD-plus = reducción de las emisiones debidas a la deforestación; reducción de las emisiones debidas a la degradación forestal; conservación de las reservas forestales de carbono; gestión sostenible de los bosques; y aumento de las reservas forestales de carbono.

25. Los datos sobre la financiación para la adaptación procedentes de fuentes nacionales públicas y privadas presentan carencias, pero en cualquier caso es necesario incrementar esa financiación para aumentar la resiliencia de los países en desarrollo ante los efectos cada vez más intensos y frecuentes del cambio climático.

26. Se destacaron tres elementos centrales de una financiación para el clima eficaz:

a) El aumento de la implicación de los países garantizará la coherencia entre las prioridades nacionales y la planificación y la acción para el clima, así como la utilización de los sistemas nacionales para canalizar la financiación y la participación de un amplio abanico de interesados. Si bien los ministerios de finanzas y planificación han mostrado mayor voluntad para afrontar los problemas relacionados con el clima, la financiación para el clima todavía no se ha integrado plenamente en la planificación presupuestaria nacional;

b) El acceso directo de los países en desarrollo a la financiación para el clima. Aunque la mayor parte de la financiación procedente del Mecanismo Financiero se sigue canalizando a través de entidades multilaterales, el número de instituciones de los países en desarrollo que reúnen los requisitos fiduciarios y en materia de salvaguardias ambientales y sociales para poder acceder a los fondos ha aumentado significativamente gracias a la asistencia técnica y al apoyo al fomento de la capacidad;

c) La elaboración de proyectos y programas de adaptación efectivos que respondan a las necesidades de los países en desarrollo, en particular los más vulnerables. Si bien se han alcanzado notables progresos en la mejora del seguimiento y la evaluación de los efectos de los proyectos de adaptación, la falta de homogeneidad de las metodologías supone un obstáculo para medir y comparar los resultados de la labor de adaptación entre las distintas fuentes de financiación.

27. Por último, se destacaron las novedades más recientes en materia de política financiera y reglamentación sobre la declaración de riesgos relacionados con el clima, que contribuirán a que las corrientes financieras sean proporcionales a la ambición relativa a la mitigación y la adaptación.

## **A. Eficacia de la financiación para el clima**

28. Los participantes debatieron varios aspectos relacionados con la eficacia de la financiación para el clima, entre ellos la eficacia en el uso y la gestión de la financiación para el clima (eficacia financiera) y la eficacia en la medición y evaluación de los resultados y los efectos de los proyectos relacionados con el clima (eficacia climática).

29. Hubo un amplio consenso acerca de la importancia de que todos los países gozaran de una financiación para el clima eficaz, y de que el mejoramiento de dicha eficacia exigía adoptar un enfoque sistémico para crear un ecosistema de financiación para el clima más eficaz. Como elementos de la eficacia de la financiación para el clima, estrechamente relacionados entre sí, se mencionaron la implicación de los países, el fomento de la capacidad y la asistencia técnica, las alianzas y la medición y el aumento de los efectos de la financiación para el clima.

30. Para mejorar la eficacia de la financiación para el clima, los países pueden adoptar las siguientes medidas:

a) Incorporar la acción climática y la financiación para el clima en los planes y estrategias nacionales de desarrollo a largo plazo;

b) Hacer un seguimiento sistemático del gasto nacional dedicado al clima y evaluar los proyectos que incluyan elementos relacionados con el clima en todos los ministerios;

c) Establecer fondos nacionales para el clima y destinarlos a apoyar medidas y proyectos relacionados con el clima;

d) Intensificar la colaboración entre ministerios con respecto a las actividades y proyectos relacionados con el clima.

31. Se estimó fundamental establecer alianzas y coaliciones a nivel internacional para mejorar la eficacia de la financiación para el clima mediante el fomento de la colaboración y las sinergias entre los actores de la financiación para el clima. Un ponente puso el ejemplo de una alianza que prestaba apoyo a la aplicación de las CDN de los países en desarrollo asociados. También se citó la Coalición de Ministros de Finanzas para la Acción Climática, con sus Principios de Helsinki, como ejemplo de iniciativa colaborativa que podía contribuir a mejorar la eficacia de la financiación para el clima mediante el establecimiento de unos principios comunes que deberían seguir los ministerios de finanzas en su labor de lucha contra el cambio climático.

32. La fragmentación de la financiación para el clima y la falta de coordinación a nivel internacional y nacional pueden menoscabar su eficacia. En el plano internacional, a los países en desarrollo les resulta difícil navegar por la compleja estructura de fuentes, canales e instrumentos de financiación para el clima y encontrar la fuente adecuada para responder a sus necesidades nacionales o locales. En este contexto, se alentó a los países que facilitaban financiación para el clima y a los organismos multilaterales y bilaterales a que adoptaran un planteamiento más coordinado y complementario en la prestación de apoyo. En el plano nacional, a los gobiernos no les resulta fácil adquirir una visión general de las fuentes de financiación para el clima que utilizan los interesados del país para apoyar la

acción climática, lo que dificulta la coordinación entre los actores y la puesta en práctica coherente de políticas y medidas nacionales sobre el clima.

33. Hubo un amplio consenso acerca de que un paso importante en la evaluación de la eficacia de los proyectos y programas a largo plazo sobre el clima era llevar a cabo un seguimiento y una evaluación de sus resultados y efectos, como lo hubo acerca de la utilidad de fijar metas para llevar un control de los progresos alcanzados. Varios participantes de países en desarrollo expresaron la opinión de que los expertos locales debían tener una mayor participación en la labor de seguimiento y evaluación para asegurar que las medidas estuvieran adaptadas al ámbito local y que los resultados y efectos respondieran a las necesidades locales. No obstante, se destacó la falta de enfoques normalizados de seguimiento y evaluación en los diferentes organismos e instituciones de financiación, así como la incompatibilidad entre los enfoques aplicados en el plano internacional y los sistemas de medición y evaluación utilizados a nivel nacional o local.

## **B. Prestación de apoyo financiero y técnico**

34. En el contexto del cumplimiento de los objetivos referentes a la temperatura establecidos en el Acuerdo de París, se debatió sobre la necesidad urgente de ampliar el apoyo financiero utilizando fuentes públicas, privadas e innovadoras; la determinación de las necesidades de apoyo de los países en desarrollo y la elaboración de estrategias nacionales de financiación para el clima; la ampliación del apoyo a la adaptación; y las políticas nacionales e internacionales.

35. Tras reconocer la urgencia y la dificultad de cumplir los objetivos referentes a la temperatura, los participantes coincidieron en líneas generales en que debía aumentarse notablemente el nivel de la financiación para el clima. También convinieron en que esos objetivos solo podían alcanzarse mediante la puesta en práctica de respuestas igualmente urgentes en forma de políticas estratégicas y mediante la prestación de apoyo financiero y técnico a los países en desarrollo.

36. Algunos ponentes, aun reconociendo que era importante aumentar la prestación de apoyo financiero y técnico procedente de fuentes públicas, señalaron que la financiación pública no podía responder por sí sola a las necesidades de los países en desarrollo para aplicar sus CDN. En este contexto, hicieron hincapié en la importancia de prestar apoyo financiero y técnico al establecimiento de un entorno propicio y de marcos de políticas para potenciar la participación del sector privado.

37. Además, algunos ponentes señalaron la necesidad de aprovechar el potencial de los instrumentos financieros innovadores con el fin de incrementar la movilización de la financiación para el clima dirigida tanto a la mitigación como a la adaptación. Un ponente puso como ejemplo las iniciativas destinadas a movilizar la financiación procedente de los bonos verdes y los bonos para catástrofes con el objetivo de aumentar la resiliencia de las comunidades locales ante las consecuencias inevitables del cambio climático.

38. Se subrayó la importancia de definir las necesidades de apoyo financiero y técnico de los países en desarrollo y de formular estrategias nacionales de financiación para el clima para ayudar a esos países a determinar el modo en que las diferentes fuentes de financiación podían complementarse y atender sus necesidades. Se observó que ambas actividades requerían un enfoque holístico respecto de la labor que debía llevarse a cabo en la economía nacional en su conjunto, incluido el sector financiero, para alcanzar la escala de transformación necesaria, lo que entrañaba, entre otras cosas:

a) Encuadrar los objetivos referentes al clima en el proceso de planificación nacional y reflejar las sinergias con las metas de desarrollo sostenible, como los ODS y las metas de la Agenda de Acción de Addis Abeba, para aprovechar los beneficios secundarios;

b) Realizar un análisis de costos y beneficios que abarque la economía en su conjunto, lo que podría ayudar a impulsar la voluntad política para adoptar medidas urgentes y aumentar la ambición;

c) Coordinar la planificación y ejecución de medidas a nivel nacional, no solo entre los diferentes ministerios (horizontalmente), sino también entre los diferentes niveles de Gobierno (verticalmente), ya sea a nivel federal como regional, municipal o comunitario, y con los agentes no estatales, incluido el sector privado. La integración vertical no solo mejora la comprensión por parte de los actores subnacionales y no gubernamentales sobre la manera en que las políticas nacionales podrían influir en sus prioridades de inversión, sino que además facilita la alineación de la acción climática con los objetivos nacionales en relación con el clima;

d) Aumentar la transparencia de las corrientes nacionales e internacionales de financiación para el clima, lo que tendrá sobre el conjunto de la economía el efecto de promover la implicación de los países y la rendición de cuentas, además de fomentar la certidumbre y la estabilidad en la obtención de financiación a medio y largo plazo;

e) Mejorar la comprensión del costo agregado que suponen las medidas recogidas en las CDN y los planes nacionales de adaptación.

39. Entre los obstáculos que dificultan la determinación de las necesidades de apoyo para la adaptación se mencionaron la escasa comprensión del propio concepto de adaptación, el empleo de diferentes metodologías de cálculo de costos para evaluar las necesidades de apoyo a la adaptación y las dificultades de acceso a los datos necesarios para realizar evaluaciones de la vulnerabilidad.

40. Se expresó un amplio consenso sobre la necesidad de ampliar el apoyo financiero y técnico para la adaptación en el contexto del cumplimiento de los objetivos referentes a la temperatura establecidos en el Acuerdo de París. Un ponente declaró que fijar metas para la prestación de apoyo financiero a las actividades de adaptación por parte de las instituciones financieras internacionales e introducir indicadores clave del desempeño del sector privado para evaluar las inversiones destinadas a la adaptación podría ayudar a lograr el objetivo de aumentar tanto el apoyo financiero público como la participación del sector privado en las actividades de adaptación.

41. Los esfuerzos nacionales e internacionales en curso deben complementarse con el fin de promover la coherencia de las políticas sobre el clima y reforzar la eficacia del apoyo financiero y técnico. Los procesos de política internacionales ayudan a los países a establecer la orientación general hacia el cumplimiento de los objetivos referentes a la temperatura que figuran en el Acuerdo de París y a mantener el impulso en la lucha contra el cambio climático. En este contexto, se propuso fijar diferentes metas para el apoyo financiero y técnico, por ejemplo en relación con la adaptación o la desinversión, como enfoque descendente que permitiera una acción climática ambiciosa para alcanzar los objetivos del Acuerdo de París. También se reconoció la necesidad urgente de ajustar las políticas y actividades de financiación para el clima de los países a la evolución de los procesos de política internacionales, así como el desafío que ello representaba.

## **C. Facilitación de un mayor acceso a la financiación para el clima**

42. Hubo consenso en que facilitar el acceso de los países en desarrollo a la financiación para el clima era un elemento transversal e indispensable para aumentar la eficacia de la financiación para el clima y de la prestación de apoyo financiero y técnico. Se debatió sobre los requisitos de acceso que imponían los organismos multilaterales y bilaterales de financiación para el clima, el papel de las comunidades en la prestación de financiación para el clima y la financiación para pérdidas y daños.

43. En términos generales, los procedimientos para acceder a la financiación para el clima siguen siendo complejos y largos en todos los canales bilaterales y multilaterales. Si bien las modalidades de acceso directo con que cuentan algunos fondos multilaterales para el clima han dado lugar a una mayor implicación de los países en el proceso y han dado más capacidad de acceso a las entidades de realización nacionales, los procedimientos de acreditación se siguen considerando largos y engorrosos.

44. Además, dado que, a menudo, los requisitos que se exigen para acceder a la financiación internacional para el clima no reflejan las realidades a las que se enfrentan los países en desarrollo a nivel nacional, puede resultar difícil cumplir esos requisitos y elaborar propuestas de financiación para proyectos y programas sobre el clima. Se señaló, por ejemplo, que en ocasiones las políticas que los organismos multilaterales y bilaterales de financiación aplicaban a los proyectos de adaptación no eran claras y no estaban armonizadas entre los distintos organismos.

45. La falta de claridad sobre lo que constituye el gasto adicional de los proyectos de adaptación es otro de los problemas a los que se enfrentan los países en desarrollo, y en particular los países menos adelantados, que cuentan con una capacidad limitada para formular propuestas de financiación, lo que a veces provoca que esas propuestas no sean examinadas para su aprobación por la Junta del Fondo Verde para el Clima.

46. Muchas instituciones de los países en desarrollo han reforzado a lo largo de los años su capacidad institucional con el objetivo de cumplir los requisitos de acceso a la financiación para el clima y poder absorberla. El fomento de la capacidad a largo plazo es sumamente importante para que los países en desarrollo puedan elaborar y ejecutar propuestas de proyectos sobre el clima que reflejen plenamente sus necesidades y les den respuesta, pero mantener esa capacidad supone un reto.

47. Para superar las barreras de acceso, se sugirió que:

a) Los organismos de financiación multilaterales y bilaterales hicieran un mayor esfuerzo para armonizar los requisitos de acceso;

b) El fomento de la capacidad con miras a fortalecer la capacidad de acceso de los países en desarrollo se llevara a cabo de manera sostenida y con una perspectiva a largo plazo;

c) Se adoptara un enfoque holístico en la elaboración de propuestas de proyectos sobre el clima con el fin de armonizarlas con otras metas de desarrollo sostenible de alcance mundial, como los ODS y las de la Agenda de Acción de Addis Abeba.

48. Se afirmó que las comunidades debían participar estrechamente en la elaboración de planes y estrategias de financiación para el clima y que la financiación debía llegar hasta las comunidades locales para beneficiar a los más vulnerables. En general, la colaboración con la sociedad civil y los grupos comunitarios, en particular al concebir proyectos de adaptación, genera proyectos que obtienen mejores resultados y se ajustan a las necesidades y prioridades de las comunidades. Es necesario que los organismos multilaterales y bilaterales hagan un mayor esfuerzo para mejorar el acceso de las comunidades locales a la financiación para el clima, respetando al mismo tiempo los sistemas nacionales de Gobierno y las decisiones de los países.

#### **D. Comunicaciones bienales de los países desarrollados sobre sus estrategias y enfoques actualizados para aumentar la financiación para el clima desde 2014 hasta 2020**

49. Los participantes intercambiaron ideas e impresiones acerca de las comunicaciones bienales, por ejemplo, en cuanto a la forma de mejorar el nivel de detalle y el tipo de información facilitada, y debatieron más en general sobre posibles formas de aumentar la previsibilidad de la financiación pública y privada para el clima.

50. Las comunicaciones bienales y la información *ex ante* se consideran instrumentos útiles que confieren previsibilidad, en grados diversos, a la financiación para el clima. En particular, ayudan a afianzar la financiación para el clima como una prioridad a largo plazo en la que puedan basarse los sucesivos Gobiernos de los países desarrollados. Un ponente observó que las comunicaciones bienales podían dar visibilidad a nuevas fuentes de financiación para el clima, como la creación de nuevas instituciones bilaterales de financiación para el desarrollo que priorizaran la financiación para el clima.

51. Algunos participantes subrayaron la utilidad de incluir información más pormenorizada en las comunicaciones bienales, por ejemplo, información detallada sobre

los enfoques sectoriales adoptados en países concretos; no obstante, se observó también que ese nivel de detalle menoscababa la comparabilidad de la información entre las distintas comunicaciones, ya que tal vez no quedarían abarcados todos los países o no se ofrecería el mismo nivel de detalle en todas las comunicaciones.

52. Se señaló también como problema que los compromisos individuales de los países presentados en las comunicaciones bienales se reflejaran en relación con los objetivos y compromisos colectivos de los países desarrollados. Algunos participantes consideraron que los compromisos contraídos por cada Parte debían examinarse en función de si los había cumplido esa Parte, mientras que los compromisos colectivos debían examinarse en función de si los había cumplido el grupo. Otros puntualizaron que la información sobre los compromisos adquiridos que se incluía en las comunicaciones bienales no garantizaba que estos se cumplieran, ni individual ni colectivamente, e insistieron en que era necesario dotar a la financiación para el clima de mayor previsibilidad.

53. Además, varios participantes señalaron que la información presentada en las comunicaciones bienales debía orientarse a ilustrar de qué modo se respondía a las necesidades y prioridades de los países en desarrollo. Esto podía lograrse utilizando los canales de diálogo existentes y teniendo en cuenta las CDN, los planes de acción nacionales y las estrategias de los países en desarrollo al preparar las comunicaciones bienales. Las comunicaciones también podrían indicar a qué ámbitos podían destinarse los servicios de expertos de los países desarrollados para responder a esas necesidades.

54. En el futuro, las comunicaciones bienales podrían incluir más información sobre las alianzas establecidas con los países receptores y el sector privado con el objetivo de aumentar la financiación.

---