



联合国

FCCC/CP/2019/1



气候变化框架公约

Distr.: General
4 October 2019
Chinese
Original: English

缔约方会议
第二十五届会议
2019 年 12 月 2 日至 13 日，圣地亚哥
临时议程项目 2(c)
组织事项
通过议程

临时议程和议程说明

执行秘书的说明*、¹

一. 临时议程

1. 会议开幕。
2. 组织事项：
 - (a) 选举《公约》缔约方会议第二十五届会议主席；
 - (b) 通过议事规则；
 - (c) 通过议程；
 - (d) 选举主席以外的主席团成员；
 - (e) 接纳观察员组织；
 - (f) 安排工作，包括附属机构届会的工作；
 - (g) 未来届会的日期和地点；
 - (h) 通过全权证书审查报告。

* 由于提交人无法控制的情况，本文件订于标准发布日期之后发布。

¹ 缩略语表见本文件末尾。



3. 附属机构的报告：
 - (a) 附属科学技术咨询机构的报告；
 - (b) 附属履行机构的报告。
4. 《公约》附件一所列缔约方的报告和审评。
5. 非《公约》附件一所列缔约方的报告。
6. 适应委员会的报告。
7. 气候变化影响相关损失和损害华沙国际机制。²
8. 与资金有关的事项：
 - (a) 长期气候资金；
 - (b) 与资金问题常设委员会有关的事项；
 - (c) 绿色气候基金提交《公约》缔约方会议的报告和对绿色气候基金的指导；
 - (d) 全球环境基金提交《公约》缔约方会议的报告和对全球环境基金的指导。
9. 技术的开发和转让：技术执行委员会和气候技术中心与网络的联合年度报告。
10. 《公约》之下的能力建设。
11. 与最不发达国家有关的事项。
12. 实施应对措施的影响问题论坛的报告。
13. 性别与气候变化。
14. 审议缔约方根据《公约》第十五条提出的关于修正《公约》的提案：
 - (a) 俄罗斯联邦关于修正《公约》第四条第 2 款(f)项的提案；
 - (b) 巴布亚新几内亚和墨西哥关于修正《公约》第七条和第十八条的提案；
 - (c) 土耳其关于将土耳其从《公约》附件一名单中删去的提案。
15. 第二次审评《公约》第四条第 2 款(a)项和(b)项是否充足。
16. 行政、财务和体制事项：
 - (a) 2018 年审计报告和财务报表；
 - (b) 2018-2019 两年期预算执行情况；
 - (c) 2020-2021 两年期方案预算；
 - (d) 《气候公约》进程中的决策。
17. 高级别会议：
 - (a) 缔约方的发言；
 - (b) 观察员组织的发言。

² 本项目的列入并不预判与华沙国际机制治理有关的事项上的结果。

18. 其他事项。
19. 会议结束：
 - (a) 通过《公约》缔约方会议第二十五届会议的报告草稿；
 - (b) 会议闭幕。

二. 拟议的会议安排：概述

(a) 关于启动所有机构的工作的设想

1. 《公约》缔约方会议第二十四届会议(COP 24)主席将于 12 月 2 日星期日主持第二十五届会议(COP 25)开幕，并提议选举 COP 25 主席，后者将同时担任《议定书》/《公约》缔约方会议第十五届会议(CMP 15)主席和《协定》/《公约》缔约方会议第二届会议(CMA 2)主席。目前计划举行一个国家元首和政府首脑出席的开幕仪式。随后，COP 将处理临时议程上的一些组织性和实质性项目。然后，COP 开幕全体会议休会。接着，CMP 15 和 CMA 2 各自开幕，并处理临时议程上的一些组织性和实质性项目，开幕全体会议然后休会。
2. 计划结合 COP 25、CMP 15 和 CMA 2 举行科技咨询机构第五十一届会议(SBSTA 51)和履行机构第五十一届会议(SBI 51)。
3. 在附属机构(SB)开幕全体会议结束之后，将于 12 月 2 日举行一次所有 5 个机构的联席全体会议，听取缔约方集团和观察员组织的发言。预计这些发言将较为简短。
4. 本届会议期间，将依照 SBI 的建议³ 安排会议，以确保遵守所有缔约方都同意的明确和有效的工作惯例。
5. 公开、透明和包容原则将指导会议前和会议期间的工作安排。为此。将像近几届会议那样，继续做出各种努力展示这些原则，例如使用非正式全体会议，加强电子文件提供，及时公布会议安排，以及在闭路电视、《气候公约》网站、“《气候公约》谈判者”移动应用程序及其他数字和社交媒体上广播会议情况。
6. 关于工作启动的进一步信息将在收到后在《气候公约》网站上提供。

(b) 高级别会议

7. 将于 12 月 10 日星期二和 12 月 11 日星期三举行部长级的高级别会议。目前计划于 12 月 2 日举行国家元首和政府首脑的高级别会议(见下文第 92 至第 96 段)。
8. 关于高级别会议安排以及国家元首和政府首脑与会的进一步信息将在收到后在《气候公约》网站上提供。

³ FCCC/SBI/2014/8, 第 218 至第 221 段。

(c) 已获授权的活动和其他活动

9. 下列活动是由 COP 授权本届会议开展的活动：

(a) 盘点 2020 年前实施情况和力度。⁴ 盘点工作除其他外将审议《气候公约》各机构和资金机制各经营实体的投入、各缔约方在 2020 年以前减缓气候变化的努力、在 2020 年以前所提供的支持以及“马拉喀什全球气候行动伙伴关系”所进行的工作。盘点会议将分为技术部分和高级别部分，技术部分将在第一周举行；高级别部分将于 12 月 11 日星期一上午举行。这次盘点使缔约方有机会思考 2020 年前实施情况和力度；

(b) 关于全球气候行动的高级别活动，⁵ 这一活动将由高级别倡导者在 12 月 11 日下午召集，其目的是：在高级别加强对各种政策选择和气候行动执行工作的重视；提供机会宣布和确认新的或强化的自愿努力、举措和联盟；盘点有关进展；就加强《气候公约》之下的全球气候行动交流意见；以及为各缔约方、国际组织、国际合作倡议和非缔约方利害关系方的有效参与提供有意义的机会。高级别倡导者将报告其 2019 年的活动。

10. 会议期间还将举办许多其他活动，包括 COP 25 主席召集的活动。关于各项活动的进一步信息将在收到后在《气候公约》网站上提供。

三. 临时议程的说明

1. 会议开幕

11. COP 25 将由 COP 24 主席米哈乌·库尔蒂卡先生(波兰)宣布开幕。

2. 组织事项

(a) 选举《公约》缔约方会议第二十五届会议主席

12. 背景：根据各区域集团轮流的原则，COP 25 主席将从拉丁美洲和加勒比国家中选出。COP 24 主席将提请选举智利环境部长卡罗琳娜·施密特女士担任 COP 25 主席。施密特女士还将担任 CMP 15 和 CMA 2 的主席。

13. 行动：将请 COP 以鼓掌方式选举施密特女士担任 COP 25、CMP 15 和 CMA 2 的主席。

(b) 通过议事规则

14. 背景：缔约方在 COP 24 上决定，除第 42 条规则之外，继续适用 FCCC/CP/1996/2 号文件所载议事规则草案，并同意在 COP 25 上继续审议这个事项。

⁴ 第 1/CP.23 号决定，第 18 段。另见关于 2020 年前实施情况和力度问题的 2018 年盘点报告 (FCCC/CP/2019/2)。

⁵ 第 1/CP.21 号决定，第 120 段。

15. 行动：COP 不妨决定继续适用议事规则草案，并请 COP 25 主席举行磋商，争取通过议事规则。

FCCC/CP/1996/2

组织事项：通过议事规则。秘书处的说明

(c) 通过议程

16. 背景：秘书处在与理事机构主席团和缔约方磋商后，与 COP 24 主席达成一致，起草了 COP 25 临时议程。

17. 行动：将请 COP 通过议程。

FCCC/CP/2019/1

临时议程和说明。执行秘书的说明

(d) 选举主席以外的主席团成员

18. 背景：应 COP 24 主席的请求，在波恩举行的 SB 50 上就 COP 25、CMP 15 和 CMA 2 主席团的提名问题开始与各机构主席以及各区域集团和类组协调员磋商，并向他们告知，提名截止期限是 2019 年 12 月 6 日。

19. 将请缔约方回顾第 3/CP.23 号决定，积极考虑提名妇女担任按照《公约》设立的任何机构的选任职位。

20. 行动：将请 COP 在磋商结束后尽早选举 COP 25、CMP 15 和 CMA 2 主席团的成员。

更多信息

www.unfccc.int/6558.php

(e) 接纳观察员组织

21. 背景：在各理事机构主席团审评和审议后，COP 将收到 FCCC/CP/2019/6 号文件，其中载有申请被接纳为观察员的组织的名单。⁶

22. 行动：将请 COP 审议该名单并接纳有关组织为观察员。

FCCC/CP/2019/6

接纳观察员：申请被接纳为观察员的组织。秘书处的说明

(f) 安排工作，包括附属机构的届会

23. 行动：将请 COP 商定届会的工作安排并按照有关议程项目所示酌情向 SB 转交项目。

24. 将请 COP 遵循开放、透明和包容原则安排其工作，以确保 COP 25 的任务得到处理，同时具有足够的灵活性，以应对谈判的不断变化的情况和新的发展。

⁶ 按照第 36/CMP.1 和 2/CMA.1 号决定，采用单一程序接纳观察员组织参加 COP、CMP 和 CMA 的届会，接纳观察员组织的决定由 COP 作出。

FCCC/CP/2019/1	临时议程和说明。执行秘书的说明
FCCC/KP/CMP/2019/1	临时议程和说明。执行秘书的说明
FCCC/PA/CMA/2019/1	临时议程和说明。执行秘书的说明
FCCC/SBSTA/2019/3	临时议程和说明。执行秘书的说明
FCCC/SBI/2019/10	临时议程和说明。执行秘书的说明

(g) 未来届会的日期和地点

25. 背景：遵循各区域集团轮流原则，COP 26 主席将从西欧和其他国家中产生。西欧和其他国家主席在 2019 年 9 月 10 日的信函中通知秘书处，该集团赞同由大不列颠及北爱尔兰联合王国承办 COP 26。

26. 关于其他未来届会，遵循各区域集团轮流原则，COP 27 主席将从非洲国家中产生。

27. SBI 50 提出了 2024 年届会的日期建议。⁷

28. 行动：将请 COP 就 COP 26 的东道国和 2024 年届会日期问题作出决定。COP 不妨请非洲国家就承办 COP 27 问题进一步开展磋商，并采取它认为适当的任何进一步行动。

(h) 通过全权证书审查报告

29. 背景：根据暂时适用的议事规则草案第 19 条，缔约方代表的全权证书及副代表和顾问的名单应尽可能不迟于届会开幕后 24 小时内提交秘书处。其后代表团组成的任何变动也应报送秘书处。全权证书应由国家元首或政府首脑或外交部长颁发，如为区域经济一体化组织，则由该组织主管当局颁发。主席团将审查全权证书，并将全权证书审查报告提交 COP 通过(见议事规则草案第 20 条)。在 COP 就接受全权证书作出决定之前，代表们有权临时参加会议(见议事规则草案第 21 条)。只有具备有效全权证书的缔约方才能够参与通过对《公约》、议定书或另一法律文书的修正。COP 将收到主席团提交供其通过的全权证书审查报告。

30. 行动：将请 COP 通过关于出席 COP 25 的缔约方代表全权证书的审查报告。在采取这一行动前，代表们可临时参加会议。

3. 附属机构的报告

(a) 附属科学技术咨询机构的报告

31. 背景：SBSTA 主席将报告 SBSTA 50 和 SBSTA 51 开展的工作，包括供 COP 25 审议和通过的、产生自上述工作的任何决定草案或结论草案建议，以及授权 SBSTA 审议的任何其他问题。

⁷ FCCC/SBI/2019/9, 第 130 段。

32. 行动：将请 COP 注意 SBSTA 2019 年的工作进展情况，并审议作为建议提出供通过的決定草案或結論草案。

FCCC/SBSTA/2019/2

附属科学技术咨询机构第五十会议报告，2019 年 6 月 17 日至 27 日在波恩举行

(b) 附属履行机构的报告

33. 背景：SBI 主席将报告 SBI 50 和 SBI 51 开展的工作，包括供 COP 25 审议和通过的、产生自上述工作的任何決定草案或結論草案建议，以及授权 SBI 审议的任何其他问题。

34. 行动：将请 COP 注意 SBI 2019 年的工作进展情况，并审议作为建议提出供通过的決定草案或結論草案。

FCCC/SBI/2019/9 以及
Add.1 和 Add.2

附属履行机构第五十届会议报告，2019 年 6 月 17 日至 27 日在波恩举行

4. 《公约》附件一所列締约方的报告和审评

35. 背景：COP 17 决定，发达国家締约方每四年提交一份全面的国家信息通报，并从 2014 年开始提交两年期报告，作为国家信息通报的附件或作为一份独立的报告。⁸ 据此，发达国家应于 2018 年 1 月 1 日之前提交第七次国家信息通报和第三次两年期报告。截至 2019 年 9 月 16 日，已经收到 42 份第七次国家信息通报、41 份第三次两年期报告以及 41 份第三次两年期报告通用表格格式提交材料，并对这些提交材料的审评进行了协调。秘书处就《公约》附件一所列締约方在第七次国家信息通报和第三次两年期报告中所报告的信息编写了一份汇编与综合报告，供 COP 25 审议。

36. SBI 50 提出了一项关于修订《公约》附件一所列締约方国家信息通报报告指南的決定草案，供 COP 25 审议和通过。⁹

37. 行动：将请 COP 根据 SBI 的建议采取它认为适当的任何行动。还将请 COP 审议和通过以上第 36 段所指決定草案。

5. 非《公约》附件一所列締约方的报告

38. 背景：COP 24 决定将专家咨询小组(CGE)的任期延长 8 年，从 2019 年 1 月 1 日到 2026 年 12 月 31 日，并注意到第 18/CMA.1 号決定第 15 段，其中 CMP 決定 CGE 应自 2019 年 1 月 1 日起同时服务于《巴黎协定》，支持实施《巴黎协定》第十三条规定的强化透明度框架。¹⁰

⁸ 第 2/CP.17 号決定，第 13-15 段。

⁹ 载于 FCCC/SBI/2019/9/Add.1 号文件。

¹⁰ 第 11/CP.24 号決定，第 1 和第 4 段。

39. 此外，COP 24 还请 SBI 审查和修订 CGE 的职权范围，以期作为建议提出一项决定草案，供 COP 25 审议和通过。¹¹

40. 行动：将请 COP 根据 SBI 的建议采取它认为适当的任何行动。

6. 适应委员会的报告

41. 背景：适应委员会每年通过 SB 向 COP 提交报告。¹²

42. 行动：将请 COP 根据 SBSTA 和 SBI 的建议采取它认为适当的任何行动。还将请 COP 选举适应委员会委员。

FCCC/SB/2019/3

适应委员会的报告

更多信息

<https://unfccc.int/Adaptation-Committee> 和
www.unfccc.int/6558.php

7. 气候变化影响相关损失和损害华沙国际机制¹³

43. 背景：COP 19 建立了华沙国际机制，以处理特别易受气候变化不利影响的发展中国家遭受的与气候变化影响、包括极端事件和缓发事件相关的损失和损害。¹⁴ COP 19 还设立了华沙国际机制执行委员会，以指导该机制各项职能的落实。¹⁵ COP 19 和 COP 20 请执行委员会通过 SB 每年向 COP 提交报告，并酌情提出建议。¹⁶

44. 《巴黎协定》协定第八条第二款申明，华沙国际机制应受《协定》/《公约》缔约方会议领导和指导，并可通过 CMA 的决定予以增强和加强。

45. 曾提请 COP 24 审议它对华沙国际机制(包括其执行委员会)的权力和指导问题。¹⁷ 该届会议注意到缔约方之间的一项谅解¹⁸，即该届会议仅审议华沙国际机制执行委员会的报告，而不预判对华沙国际机制治理问题的未来审议结果。各缔约方不妨在 COP 25 和 CMA 2 上保持这个方针，不预判对这个事项的未来审议结果。

46. 行动：将请 COP 审议它对华沙国际机制(包括其执行委员会)的权力和指导问题，并采取它认为适当的任何行动。

¹¹ 第 11/CP.24 号决定，第 5 段。

¹² 第 2/CP.17 号决定，第 96 段。

¹³ 本项目的列入并不预判与华沙国际机制治理有关的事项上的结果。

¹⁴ 第 2/CP.19 号决定，第 1 段。

¹⁵ 第 2/CP.19 号决定，第 2 段。

¹⁶ 第 2/CP.19 号决定，第 3 段，以及第 2/CP.20 号决定，第 4 段。

¹⁷ FCCC/CP/2018/1，第 55 段。

¹⁸ FCCC/CP/2018/10，第 83 段。

8. 与资金有关的事项

(a) 长期气候资金

47. 背景：COP 20 请秘书处在直到 2020 年这段时间里安排年度会期研讨会，并编写一份关于研讨会的概要报告，供每年的 COP 和两年期气候资金问题高级别部长级对话进行审议。¹⁹ COP 24 决定 2019 年和 2020 年长期气候资金会期研讨会重点讨论下列方面：

(a) 气候资金的效力，包括提供和筹集的资金的结果和影响；

(b) 向发展中国家缔约方为将全球平均气温升幅控制在工业化前水平以上低于 2°C 之内、并努力将气温升幅限制在工业化前水平以上 1.5°C 之内而开展的适应和减缓行动提供资金和技术支持。²⁰

48. SB 50 期间安排了一次长期气候资金问题会期研讨会。秘书处将编写研讨会概要报告，供 COP 25 审议。

49. 行动：将请 COP 审议研讨会概要报告以及第三次两年期气候资金问题高级别部长级对话的讨论概要，并采取它认为适当的任何行动。

FCCC/CP/2019/4	2019 年长期气候资金问题会期研讨会。秘书处的概要报告
FCCC/CP/2019/7	第三次两年期气候资金问题高级别部长级对话：将气候资金需求转化为行动。秘书处的说明
FCCC/CP/2019/INF.1	发达国家缔约方就其更新后的 2014 年至 2020 年扩大气候融资战略与方针提交的两年期材料。秘书处的汇编和综合报告
更多信息	https://unfccc.int/topics/climate-finance/workstreams/long-term-climate-finance-ltf

(b) 与资金问题常设委员会有关的事项

50. 背景：COP 17 决定，常设委员会应在 COP 的每届常会上就其工作的各个方面向 COP 提交报告和建议供审议。²¹

51. COP 23 决定，COP 将最迟在 COP 25 上商定资金问题常设委员会职能第二次审查的时间框架。COP 24 请常设委员会向 COP 25 报告在执行工作计划方面取得的进展。²²

¹⁹ 第 5/CP.20 号决定，第 12 段。

²⁰ 第 3/CP.24 号决定，第 9 段。

²¹ 第 2/CP.17 号决定，第 120 段。

²² 第 8/CP.23 号决定第 19 段以及第 4/CP.24 号决定，第 16 段。

52. 行动：将请 COP 审议常设委员会的报告，并采取它认为适当的任何行动。

FCCC/CP/2019/10- 资金问题常设委员会的报告

FCCC/PA/CMA/2019/3 以及
Add.1 和 2

更多信息

<https://unfccc.int/SCF> 和 www.unfccc.int/6558.php

(c) 绿色气候基金提交《公约》缔约方会议的报告和对绿色气候基金的指导

53. 背景：绿色气候基金(GCF)董事会按照 COP 与该基金达成的安排，²³ 向 COP 提交一份年度报告，其中包括 COP 往届会议以及该会议任何其他相关决定中提供的指导的执行情况。

54. COP 17 决定，常设委员会将在 GCF 提交 COP 的年度报告、《公约》之下各组成机构的建言以及缔约方提交的意见的基础上，提供对 GCF 的指导意见草案。²⁴ 此外，COP 请秘书处每年向其提供关于适合本国的减缓行动登记册业务的信息，以资讨论资金机制的情况。²⁵

55. 行动：将请 COP 考虑到 GCF 和常设委员会的报告以及提交 COP 的关于适合本国的减缓行动登记册业务的年度报告，向绿色气候基金提出政策、方案优先事项和资格标准等方面的指导。

FCCC/CP/2019/3 和 Add.1 绿色气候基金提交《公约》缔约方会议的报告。
秘书处的说明

FCCC/CP/2019/10- 资金问题常设委员会的报告
FCCC/PA/CMA/2019/3 以及
Add.1 和 2

FCCC/CP/2019/INF.2 适合本国的减缓行动登记册的业务。秘书处的报告

更多信息

<https://unfccc.int/process/bodies/funds-and-financial-entities/green-climate-fund>

(d) 全球环境基金提交《公约》缔约方会议的报告和对全球环境基金的指导

56. 背景：COP 和环境基金(GEF)理事会之间的《谅解备忘录》规定，GEF 将每年向 COP 报告收到的指导的执行情况。GEF 应在 COP 25 上报告采取了哪些行动执行 COP 24²⁶ 和 COP 任何其他相关决定提供的指导。

57. COP 17 决定，常设委员会将在 GEF 提交 COP 的年度报告、《公约》之下各组成机构的建言以及缔约方提交的意见的基础上，提供对 GEF 的指导意见草

²³ 第 5/CP.19 号决定，附件，第 11 段。

²⁴ 按照第 2/CP.17 号决定，第 121(c)段。

²⁵ 第 2/CP.17 号决定，第 52(b)段。

²⁶ 第 6/CP.24 号决定，第 21 段。

案。²⁷ 此外，COP 请秘书处每年向其提供关于适合本国的减缓行动登记册业务的信息，以资讨论资金机制的情况。²⁸

58. 行动：将请 COP 考虑到 GEF 和常设委员会的报告以及提交 COP 的关于适合本国的减缓行动登记册业务的年度报告，向 GEF 提出政策、方案优先事项和资格标准等方面的指导。

FCCC/CP/2019/5 和 Add.1	全球环境基金提交《公约》缔约方会议的报告。秘书处的说明
FCCC/CP/2019/10-FCCC/PA/CMA/2019/3 以及 Add.1 和 2	资金问题常设委员会的报告
FCCC/CP/2019/INF.1	适合本国的减缓行动登记册的业务。秘书处的报告
更多信息	https://unfccc.int/topics/climate-finance/funds-entities-bodies/global-environment-facility

9. 技术的开发和转让：技术执行委员会和气候技术中心与网络的联合年度报告

59. 背景：COP 20 决定，技执委和气候技术中心与网络(CTCN)通过 SB，继续编写向 COP 提交的关于各自活动和各自职责履行情况的联合年度报告。²⁹

60. COP 24 鼓励技执委和 CTCN 在联合年度报告中进一步改进关于挑战和经验教训的信息，包括它们为应对挑战而付出的努力；鼓励它们继续报告其活动影响的监测和评估情况，并纳入信息说明跟踪进展的情况和所采用的方法。³⁰

61. 行动：将请 COP 根据 SBSTA 和 SBI 的建议采取它认为适当的任何行动。还将请 COP 选举技执委和 CTCN 咨询委员会的委员。

FCCC/SB/2019/4	技术执行委员会和气候技术中心与网络 2019 年联合年度报告
更多信息	http://unfccc.int/tclear/ 和 www.unfccc.int/6558.php

10. 《公约》之下的能力建设

62. 背景：巴黎能力建设委员会需就其工作编写年度技术进展报告，通过 SBI 提交给 COP。³¹

²⁷ 同以上脚注 26。

²⁸ 同以上脚注 25。

²⁹ 第 17/CP.20 号决定，第 4 段。

³⁰ 第 13/CP.24 号决定，第 4 和第 7 段。

³¹ 第 2/CP.22 号决定，附件，第 17 段。

63. COP 决定，COP 25 将审查巴黎委员会的进展、延长的必要性、效能以及加强问题，并采取它认为适当的任何行动，以期向 CMA 2 提出关于按照《巴黎协定》第十一条第五款加强能力建设的体制安排的建议。³²

64. 行动：将请 COP 在 SBI 的建议基础上采取其认为适当的任何行动。还将请 COP 选举巴黎委员会的委员。

FCCC/SBI/2019/13

巴黎能力建设委员会的年度技术进展报告

更多信息

<https://unfccc.int/node/9993> 和 www.unfccc.int/6558.php

11. 与最不发达国家有关的事项

65. 背景：与最不发达国家有关的事项由 SBI 审议。³³

66. 行动：将请 COP 根据 SBI 的建议采取它认为适当的任何行动。

12. 实施应对措施的影响问题论坛的报告

67. 背景：COP 24、CMP 14 和 CMA 1.3 承认在所有涉及实施应对措施的影响相关问题上，只有一个论坛涵盖 COP、CMP 和 CMA 的工作，并确认论坛应向 COP、CMP 和 CMA 报告。³⁴

68. CMA 1.3 决定论坛应将建议提供给 SB 审议，以期 SB 作为建议将行动提交 COP、CMP 和 CMA 审议和通过。³⁵

69. 行动：将请 COP 在 SBSTA 和 SBI 的建议基础上采取其认为适当的任何行动。

更多信息

<http://unfccc.int/4908>

13. 性别与气候变化

70. 背景：COP 22 请秘书处根据第 23/CP.18 号和第 18/CP.20 号决定继续编写关于性别组成的年度报告。³⁶ 该届会议还请《气候公约》进程之下的所有组成机构在定期报告中提供信息，说明它们在将性别观点纳入各个进程方面取得的进展，³⁷ 并请秘书处编写关于此种信息的两年期综合报告。³⁸

³² 第 1/CP.21 号决定，第 81 段，以及第 3/CMA.1 号决定，第 12 段。

³³ 详见 FCCC/SBI/2019/10 号文件。

³⁴ 分别为第 7/CP.24 号、第 3/CMP.14 号和第 7/CMA.1 号决定。

³⁵ 第 7/CMA.1 号决定，第 12 段。

³⁶ 第 21/CP.22 号决定，第 19 段。

³⁷ 第 21/CP.22 号决定，第 14 段。

³⁸ 第 21/CP.22 号决定，第 15 段。

71. COP 23 通过了一项性别问题行动计划，³⁹ 以支持执行《气候公约》进程中与性别问题有关的决定和任务。

72. COP 24 请 SBI 50⁴⁰ 着手审查在性别问题利马工作方案及其性别行动计划下取得进展的领域、有待改进的领域和拟开展的进一步工作，以期 SBI 将关于审查结果的建议转交 COP 25 审议和通过。⁴¹

73. 行动：将请 COP 将关于性别组成的年度报告和关于将性别观点纳入各个组成机构进程方面进展的综合报告交由 SBI 审议。还将请 COP 根据 SBI 的建议采取它认为适当的任何行动。

FCCC/CP/2019/8	将性别观点纳入各个组成机构进程方面的进展。秘书处的综合报告
FCCC/CP/2019/9	性别组成。秘书处的报告
更多信息	www.unfccc.int/7516.php

14. 审议缔约方根据《公约》第十五条提出的《公约》修正案

(a) 俄罗斯联邦关于修正《公约》第四条第 2 款(f)项的提案

74. 背景：俄罗斯联邦在 2011 年 5 月 24 日的信函中向秘书处转交了一份关于对《公约》第四条第 2 款(f)项进行修正的提案案文。秘书处已在 COP 17 召开前 6 个月，将该提案送交《公约》各缔约方和签署方，并于 2011 年 6 月 22 日发送给保存人备案。

75. 按照暂时适用的议事规则草案第 10 条(c)项和第 16 条，此事项被列入 COP 18、19、20、21、22 的议程。COP 22 商定将此事项列入 COP 23 的临时议程，但有一项理解是，这个分项目在该届会议上将被暂时搁置。⁴² 因此，这个分项目在 COP 23⁴³ 和 COP 24⁴⁴ 上被暂时搁置。按照暂时适用的议事规则草案第 16 条，这个分项目被列入本届会议的临时议程。

76. 行动：将请 COP 审议该提案并采取它认为适当的任何行动。

FCCC/CP/2011/5	俄罗斯联邦关于修正《公约》第四条第 2 款(f)项的提案。秘书处的说明
----------------	-------------------------------------

³⁹ 第 3/CP.23 号决定。

⁴⁰ FCCC/CP/2018/10，第 131 段。

⁴¹ FCCC/SBI/2019/9，第 117 段。

⁴² FCCC/CP/2018/10，第 131 段。

⁴³ FCCC/CP/2016/10，第 72 段。

⁴⁴ FCCC/CP/2017/11，第 10 段。

⁴⁵ FCCC/CP/2018/10，第 10 段。

(b) 巴布亚新几内亚和墨西哥关于修正《公约》第七条和第十八条的提案

77. 背景：巴布亚新几内亚和墨西哥在 2011 年 5 月 26 日的信函中向秘书处转交了对《公约》第七条和第十八条进行修正的提案案文。秘书处已在 COP 17 召开前 6 个月，将该提案送交《公约》各缔约方和签署方，并于 2011 年 6 月 22 日发送给保存人备案。在 COP 17 上，主席注意到收到了一项订正提案。⁴⁵

78. 按照暂时适用的议事规则草案第 10 条(c)项和第 16 条，此事项被列入 COP 18、19、20、21、22、23 的议程。在 COP 24 上，这个分项目被暂时搁置。⁴⁶ 按照暂时适用的议事规则草案第 16 条，这个分项目被列入本届会议的临时议程。

79. 行动：将请 COP 审议该提案并采取它认为适当的任何行动。

FCCC/CP/2011/4/Rev.1 巴布亚新几内亚和墨西哥关于修正《公约》第七条和第十八条的订正提案。秘书处的说明

(c) 土耳其关于将土耳其从《公约》附件一名单中删去的提案

80. 背景：土耳其在 2019 年 5 月 29 日的信函中向秘书处转交了一份关于修正《公约》附件一名单、从中删去土耳其的提案案文。秘书处已在 COP 25 召开前 6 个月，将该提案送交《公约》各缔约方和签署方，并于 2019 年 5 月 31 日发送给保存人备案。

81. 行动：将请 COP 审议该提案并采取它认为适当的任何行动。

FCCC/CP/2019/INF.3 土耳其关于修正《公约》附件一名单的提案

15. 第二次审评《公约》第四条第 2 款(a)和(b)项是否充足

82. 背景：《公约》第四条第 2 款(d)项规定，对第四条第 2 款(a)和(b)项充足性的第二次审评，应在 1998 年 12 月 31 日之前进行。COP 4 主席告知缔约方，就此问题无法达成任何议定结论或决定。在审议 COP 5 临时议程时，77 国集团和中国提议将该项目的标题修改为：“审评《公约》第四条第 2 款(a)项和(b)项是否得到充分的执行”。但对此并未达成一致。COP 通过了该届会议的议程，但将此项目暂时搁置。该项目被列入 COP 6 至 COP 12 的临时议程，并加了一个脚注，反映 77 国集团和中国提出的修改意见。COP 13 根据主席的提议，决定请执行秘书结合该届会议的动态对情况作考虑，并提出建议供 SBI 28 审议。经主席提议，并根据 SBI 的建议，COP 14 决定将该项目的审议推迟到 COP 16，COP 16 根据主席的提议，并根据暂时适用的议事规则草案第 13 条，将该项目的审议推迟至 COP 17 会议。在 COP 17、18、19、20、21、22、23、24 上，议程获得通过，但这个项目被暂时搁置，主席就此问题进行磋商并向缔约方报告磋商结果。按照暂时适用的议事规则草案第 16 条，这个项目被列入本届会议的临时议程。

83. 行动：将请 COP 审议这个事项并采取它认为适当的任何行动。

⁴⁵ FCCC/CP/2011/4/Rev.1。

⁴⁶ 同以上脚注 44。

16. 行政、财务和体制事项

(a) 2018 年审计报告和财务报表

84. 背景：2018 年财务报表已经联合国审计委员会审计。与 2018 年审计报告和财务报表有关的事项由 SBI 审议。⁴⁷

85. 行动：将请 COP 根据 SBI 的建议采取它认为适当的任何行动。

(b) 2018-2019 两年期预算执行情况

86. 背景：将为本届会议编写一份 2018-2019 两年期前 18 个月的预算执行和方案落实情况报告和一份截至 2019 年 11 月 15 日缔约方向《气候公约》核心预算信托基金和《气候公约》其他信托基金缴款情况的报告。与 2018-2019 两年期预算执行情况有关的事项由 SBI 审议。⁴⁸

87. 行动：将请 COP 根据 SBI 的建议采取它认为适当的任何行动。

(c) 2020-2021 两年期方案预算

88. 背景：SBI 50 作为建议提出了一项关于 2020-2021 两年期方案预算的决定草案，供 COP 25 审议和通过。⁴⁹

89. 行动：将请 COP 审议和通过以上第 88 段所指决定草案。

(d) 《气候公约》进程中的决策

90. 背景：COP 22 收到 COP 21 主席的一份报告，该报告涉及结合 SBSTA 44 举行的关于《气候公约》进程中决策问题的前瞻性、不限成员名额的非正式磋商。⁵⁰ COP 22、23、24 继续审议了这一事项，但未能完成审议。按照暂时适用的议事规则草案第 10 条(c)项和第 16 条，这个分项目被列入本届会议的临时议程。

91. 行动：将请 COP 审议这个事项并采取它认为适当的任何行动。

17. 高级别会议

92. 将于 12 月 10 日和 11 日举行部长级的高级别会议，届时以 COP、CMP、CMA 联席全体会议的形式，听取国家发言，随后是政府间组织和观察员组织代表发言。目前计划于 12 月 2 日举行国家元首和政府首脑的高级别会议。

93. 高级别会议将备有一份发言者名单。每个缔约方，包括《公约》、《京都议定书》和《巴黎协定》的缔约方，只能作一次发言。缔约方不妨注意：根据 SBI 提出的促请缔约方和主持人及时结束会议的指导意见，⁵¹ 发言不得超过 3 分

⁴⁷ 详见 FCCC/SBI/2019/10 号文件。

⁴⁸ 同以上脚注 47。

⁴⁹ 载于 FCCC/SBI/2019/9/Add.1 号文件。

⁵⁰ FCCC/CP/2016/10, 第 139-140 段。

⁵¹ FCCC/SBI/2014/8, 第 218 段。

钟。大力鼓励以集团名义发言，以集团名义发言时集团其他成员不作发言；将为这种发言提供额外时间。将严格执行时间限制。按照联合国的做法，会安设一种装置，时间超过时将提示发言者。

(a) 缔约方的发言

94. 部长级的高级别会议发言者名单将于 2019 年 10 月 4 日星期五至 11 月 15 日星期五开放供登记。为此将把一份表格发给缔约方。⁵²

95. 正式发言全文将登载在《气候公约》网站上，不分发硬拷贝。为了使发言能够登载在《气候公约》网站上，请在高级别会议上发言的缔约方提前将发言稿发到 external-relations@unfccc.int。

(b) 观察员组织的发言

96. 在集团发言和缔约方发言结束之后，将邀请政府间组织和非政府组织的代表发言。将严格执行每次发言两分钟的时限(见以上第 93 段)。正式发言全文将登载在《气候公约》网站上，不分发硬拷贝(见以上第 95 段)。

18. 其他事项

97. 将在本议程项目下审议提请 COP 注意的任何其他事项。

19. 会议结束

(a) 通过《公约》缔约方会议第二十五届会议的报告草稿

98. 背景：将编写关于本届会议的报告草稿，供 COP 在届会结束时审议和通过。

99. 行动：将请 COP 审议和通过报告草稿并授权报告员在届会结束后在主席指导和秘书处协助下完成报告。

(b) 会议闭幕

100. 主席将宣布本届会议闭幕。

⁵² 可查阅 <https://unfccc.int/process-and-meetings/parties-non-party-stakeholders/the-big-picture/notifications-to-parties-and-observers>。

缩略语表

BR	两年期报告	两年期报告
CGE	CGE	专家咨询小组
CMA	CMA(《协定》/《公约》 缔约方会议)	作为《巴黎协定》缔约方会议的《公约》缔约方 会议
CMP	CMP(《议定书》/《公约》 缔约方会议)	作为《京都议定书》缔约方会议的《公约》缔约方 会议
COP	COP	《公约》缔约方会议
CTCN	CTCN	气候技术中心与网络
GCF	GCF	绿色气候基金
GEF	GEF(环境基金)	全球环境基金
NC	国家信息通报	国家信息通报
PCCB	巴黎委员会	巴黎能力建设委员会
SCF	常设委员会	资金问题常设委员会
SB	SB	附属机构(届会)
SBI	SBI(履行机构)	附属履行机构
SBSTA	SBSTA(科技咨询机构)	附属科学技术咨询机构
TEC	技执委	技术执行委员会
WIM	华沙国际机制	气候变化影响相关损失和损害华沙国际机制