联 合 国 FCCC/KP/CMP/2026/1

气候变化框架公约

Distr.: General
7 September 2026
Chinese
Original: English

作为《京都议定书》缔约方会议的
《公约》缔约方会议
第二十一届会议
2026 年 11 月 9 日至 20 日，安塔利亚
临时议程项目 2(a)
组织事项
通过议程

临时议程和说明

执行秘书的说明* [1]

一. 临时议程

1. 会议开幕。
2. 组织事项：
   (a) 通过议程；
   (b) 增选主席团成员；
   (c) 安排工作，包括附属机构届会的工作；
   (d) 核可全权证书报告。
3. 附属机构的报告：
   (a) 附属科学技术咨询机构的报告；
   (b) 附属履行机构的报告。
4. 附件一所列缔约方[2] 的报告和审评：国家信息通报。
5. 与清洁发展机制有关的事项。

* 本文件逾期提交会议服务部门处理，以纳入最新信息。

[1] 简称和缩略语表见本文件末尾。

[2] 定义见《京都议定书》第一条第 7 款。

请回收

6. 与适应基金有关的事项。

7. 实施应对措施的影响问题论坛的报告。

8. 遵约委员会的报告。

9. 关于增强《京都议定书》承诺力度的高级别部长级圆桌会议的报告。

10. 行政、财务和体制事项。

11. 高级别会议：

(a) 缔约方的发言；

(b) 观察员组织的发言。

12. 其他事项。

13. 会议闭幕和会议报告。

二. 临时议程的说明

1. 会议开幕

1. CMP 21 将于 2026 年 11 月 9 日由 COP 31、CMP 21 和 CMA 8 主席穆拉特·库鲁姆(土耳其)主持开幕。

2. 组织事项

(a) 通过议程

2. 背景：根据目前适用的议事规则草案第 9-10 条，[3] 秘书处在与理事机构主席团磋商并考虑缔约方意见后，与 CMP 20 主席安德烈·阿拉尼亚·科雷亚·杜拉戈(巴西)达成一致，起草了 CMP 21 的临时议程。

3. 行动：将请 CMP 通过议程。

FCCC/KP/CMP/2026/1	临时议程和说明。执行秘书的说明
更多信息	https://unfccc.int/event/cmp-21

(b) 增选主席团成员

4. 背景：如果主席团有任何成员所代表的国家不是《京都议定书》缔约方，则需进行磋商，以根据《京都议定书》第十三条第 3 款，提名代表《京都议定书》缔约方的人选来替换该成员。请缔约方回顾第 23/CP.18 号、第 3/CP.23 号和第 7/CP.29 号决定，并积极考虑提名妇女。

5. 行动：将请 CMP 视需要增选主席团成员。

[3] FCCC/CP/1996/2.

更多信息	https://unfccc.int/process-and-meetings/bodies/election-and-membership

(c) 安排工作，包括附属机构届会的工作

6. 背景：关于会议安排的信息见 COP 31 临时议程的说明，[4] 并将在届会网页上公布。[5]

7. 根据授权，关于实施应对措施的影响的年度部长级高级别圆桌会议将与本届会议同期举行。[6]

8. 行动：将请 CMP 商定届会的工作安排并酌情将任何事项转交附属机构审议。

FCCC/KP/CMP/2026/1	临时议程和说明。执行秘书的说明
FCCC/CP/2026/1	临时议程和说明。执行秘书的说明
FCCC/PA/CMA/2026/1	临时议程和说明。执行秘书的说明
FCCC/SBSTA/2026/7	临时议程和说明。执行秘书的说明
FCCC/SBI/2026/18	临时议程和说明。执行秘书的说明

(d) 核可全权证书报告

9. 背景：主席团将审查《京都议定书》缔约方提交的全权证书，并将全权证书报告提交 CMP 核可。[7]

10. 行动：将请 CMP 核可出席本届会议的缔约方代表的全权证书报告。在采取此行动前，代表们可临时参加会议。

3. 附属机构的报告

(a) 附属科学技术咨询机构的报告

11. 背景：SBSTA 主席阿多尼亚·阿耶巴雷(乌干达)将报告 SBSTA 64 和 SBSTA 65 开展的工作，包括作为建议提出供 CMP 21 审议和通过的任何决定草案和结论草案。

12. 行动：将请 CMP 注意 SBSTA 的工作进展情况，并审议作为建议提出供通过的决定草案和结论草案。

[4] FCCC/CP/2026/1，第 1-10 段。

[5] https://unfccc.int/event/cmp-21.

[6] 根据第 3/CMP.19 号、第 16/CP.29 号和第 22/CMA.6 号决定附件所载实施应对措施的影响问题论坛及其卡托维兹委员会的 2026-2030 年工作计划中的活动 14。

[7] 见第 36/CMP.1 号决定。关于提交全权证书方面的进一步信息，见 FCCC/CP/2026/1 号文件，第 29-30 段。

FCCC/SBSTA/2026/5 和 Add.1	2026 年 6 月 8 日至 18 日在波恩举行的附属科学技术咨询机构第六十四届会议报告
更多信息	https://unfccc.int/event/sbsta-64 和 https://unfccc.int/event/sbsta-65

(b) 附属履行机构的报告

13. 背景：SBI 主席朱莉娅·加德纳(澳大利亚)将报告 SBI 64 和 SBI 65 开展的工作，包括作为建议提出供 CMP 21 审议和通过的任何决定草案和结论草案。

14. SBI 64 作为建议分别提出了关于对《京都议定书》之下发展中国家能力建设框架执行情况的第五次全面审评和对《京都议定书》之下经济转型国家能力建设框架执行情况的第六次审评的决定草案，供 CMP 21 审议和通过。[8] [9]

15. 行动：将请 CMP 注意 SBI 的工作进展情况，并审议作为建议提出供通过的决定草案和结论草案。

FCCC/SBI/2026/15 和 Add.1-2	2026 年 6 月 8 日至 18 日在波恩举行的附属履行机构第六十四届会议报告
更多信息	https://unfccc.int/event/sbi-64 和 https://unfccc.int/event/sbi-65

4. 附件一所列缔约方的报告和审评：国家信息通报

16. 背景：SBI 61 审议了秘书处关于国家信息通报和两年期报告的提交和审评情况的说明，[10] 并注意到其中所载信息。[11]

17. 在编写本文件时，秘书处尚未收到除上述情况报告所涵盖的缔约方之外的附件一所列缔约方的任何第八次国家信息通报。

18. 行动：将请 CMP 注意到上文第 17 段所述信息。

更多信息	https://unfccc.int/review-reports-ncs-brs

5. 与清洁发展机制有关的事项

19. 背景：清洁发展机制执行理事会向 CMP 提交年度活动报告。[12]

[8] 决定草案案文，见 FCCC/SBI/2026/15/Add.1 号文件。

[9] SBI 64 作为建议提出的另一项决定在相应的议程项目下予以提及；见下文第 40 段。

[10] FCCC/SBI/2024/INF.10.

[11] FCCC/SBI/2024/25, 第 19 段。

[12] 根据第 3/CMP.1 号决定附件第 2-5 段和第 4/CMP.20 号决定第 8(c)段。根据第 1/CMP.2 号决定第 11 段和第 2/CMP.3 号决定第 7 段，理事会向 CMP 提交的年度报告应涵盖从 CMP 上届会议到与 CMP 本届会议同期举行的理事会会议之前的那次理事会会议的时期。

20. 行动：将请 CMP 审议清洁发展机制执行理事会的 2026 年报告，并酌情提供与清洁发展机制有关的指导意见。又将请 CMP 选举清洁发展机制执行理事会成员和候补成员。

FCCC/KP/CMP/2026/4	清洁发展机制执行理事会向作为《京都议定书》缔约方会议的《公约》缔约方会议提交的年度报告
更多信息	https://cdm.unfccc.int 和 https://unfccc.int/process-and-meetings/bodies/election-and-membership

6. 与适应基金有关的事项

21. 背景：适应基金董事会向 CMP 提交年度活动报告。[13]

22. CMP 16 请 SBI 继续审议与适应基金董事会成员有关的事项，并转交一项建议供 CMP 17 审议。[14]

23. CMP 17 还请 SBI 62 启动对适应基金的第五次审评，并向与 COP 31 同期举行的理事机构届会提交报告。[15]

24. CMP 19 和 CMA 6 还请 SBI 62 审议适应基金专门为《巴黎协定》服务的有关安排，并就此提出建议，分别供 CMP 20 和 CMA 7 审议。[16]

25. SBI 62 商定 SBI 63 将继续审议与适应基金董事会成员、适应基金专门为《巴黎协定》服务的安排以及启动对适应基金的第五次审评有关的事项。[17] SBI 63 未能完成对这些事项的审议，并商定将这些事项转交 CMP 20 和 CMA 7 审议。[18] CMP 20 和 CMA 7 请 SBI 64 继续审议这些事项。[19]

26. SBI 64 商定 SBI 65 将基于 SBI 64 所开展的工作和取得的进展以及《气候公约》网站上提供的文本草案继续审议这些事项。[20] [21] 因此，与适应基金有关的事项在 SBI 下审议。[22]

27. 行动：将请 CMP 审议适应基金董事会的 2026 年报告，向适应基金董事会提供指导意见，并采取其认为适当的任何其他行动，包括根据 SBI 的建议采取行动。还将请 CMP 选举适应基金董事会成员和候补成员。

[13] 根据第 1/CMP.3 号决定第 5(l)段。

[14] 第 3/CMP.16 号决定，第 8 段。

[15] 第 5/CMP.17 号决定，第 19 段。

[16] 第 2/CMP.19 号决定，第 23 段，以及第 13/CMA.6 号决定，第 25 段。

[17] FCCC/SBI/2025/11, 第 159 段。

[18] FCCC/SBI/2025/19, 第 112 段。

[19] FCCC/KP/CMP/2025/7, 第 42 段，以及 FCCC/PA/CMA/2025/19, 第 106 段。

[20] https://docs.unfccc.int/documents/10000181.

[21] FCCC/SBI/2026/15, 第 117 段。

[22] 见 FCCC/SBI/2026/18 号文件，第 98-99 段。

FCCC/KP/CMP/2026/3-FCCC/PA/CMA/2026/13 和 Add.1	适应基金董事会的报告。适应基金董事会主席的说明
更多信息	https://unfccc.int/Adaptation-Fund 和 https://unfccc.int/process-and-meetings/bodies/election-and-membership

7. 实施应对措施的影响问题论坛的报告

28. 背景：CMP 14、COP 24 和 CMA 1 确认，一个单一的实施应对措施的影响问题论坛涵盖 CMP、COP 和 CMA 在与实施应对措施的影响有关的所有事项上的工作，并确认论坛应向 CMP、COP 和 CMA 报告。[23]

29. CMP 19、COP 29 和 CMA 6 通过了论坛及其卡托维兹委员会的 2026-2030 年工作计划。[24]

30. CMP 20、COP 30 和 CMA 7 请卡托维兹委员会在附属机构每年第二届常会期间介绍其年度报告及其中关键结论，供论坛审议，以便论坛提出建议，供 CMP、COP 和 CMA 审议。[25]

31. SB 64 召开了一次论坛会议，但未能完成对此事项的审议，并商定 SB 65 将继续审议此事项。[26] CMP 20、COP 30 和 CMA 7 决定，论坛将在 SB 65 期间开展第 2/CMP.20 号、第 6/CP.30 号和第 14/CMA.7 号决定的第 11 段所述活动。[27] 因此，与本议程项目有关的事项在 SBSTA 和 SBI 下审议。[28]

32. 行动：将请 CMP 根据 SBSTA 和 SBI 的建议采取其认为适当的任何行动。

更多信息	https://unfccc.int/topics/mitigation/workstreams/response-measures

8. 遵约委员会的报告

33. 背景：遵约委员会每年向 CMP 报告其活动。[29]

34. CMP 20 赞赏地注意到委员会的 2025 年报告，并决定在 CMP 21 期间继续审议该报告第四章所载建议。[30]

[23] 分别见第 3/CMP.14 号、第 7/CP.24 号和第 7/CMA.1 号决定。

[24] 第 3/CMP.19 号、第 16/CP.29 号和第 22/CMA.6 号决定的第 5 段。该工作计划载于这些决定的附件。

[25] 第 2/CMP.20 号、第 6/CP.30 号和第 14/CMA.7 号决定的第 12 段。

[26] FCCC/SBSTA/2026/5, 第 74-75 段，以及 FCCC/SBI/2026/15, 第 48-49 段。

[27] 第 2/CMP.20 号、第 6/CP.30 号和第 14/CMA.7 号决定的第 11 段。

[28] 见 FCCC/SBSTA/2026/7 号文件，第 40-46 段，以及 FCCC/SBI/2026/18 号文件，第 46-52 段。

[29] 根据第 27/CMP.1 号决定附件第三节第 2(a)段。

[30] 第 6/CMP.20 号决定，第 1 和第 3 段。

35. 行动：将请 CMP 审议委员会的 2026 年报告，并继续审议 2025 年报告第四章中的建议。还将请 CMP 采取其认为适当的任何行动。

FCCC/KP/CMP/2026/2	遵约委员会提交作为《京都议定书》缔约方会议的《公约》缔约方会议的年度报告
FCCC/KP/CMP/2025/4	遵约委员会提交作为《京都议定书》缔约方会议的《公约》缔约方会议的年度报告
更多信息	https://unfccc.int/Compliance-Committee-CC

9. 关于增强《京都议定书》承诺力度的高级别部长级圆桌会议的报告

36. 背景：CMP 8 通过了《〈京都议定书〉多哈修正案》，确定了《京都议定书》的第二承诺期。[31] 2014 年 6 月 5 日举行了一次高级别部长级圆桌会议，审议了关于作出第二承诺期承诺的附件一所列缔约方提高减缓承诺力度的意愿的信息。编写了一份圆桌会议报告，供 CMP 10 审议。[32]

37. CMP 10 至 CMP 19 未能完成对此事项的审议。[33] CMP 20 商定将此事项推迟到 CMP 21 审议。[34]

38. 行动：将请 CMP 继续审议此事项，并采取其认为适当的任何行动。

10. 行政、财务和体制事项

39. 背景：与本议程项目有关的事项在 SBI 下审议。[35]

40. SBI 64 作为建议提出了一项关于行政、财务和体制事项的决定草案，供 CMP 21 审议和通过。[36]

41. 行动：将请 CMP 根据 SBI 的建议采取其认为适当的任何行动。

11. 高级别会议

(a) 缔约方的发言

(b) 观察员组织的发言

42. 关于高级别会议的信息见 COP 31 临时议程的说明。[37]

---

[31] 第 1/CMP.8 号决定，第 1 段。

[32] FCCC/KP/CMP/2014/3.

[33] 见 FCCC/KP/CMP/2024/7 号文件，第 51 段。

[34] FCCC/KP/CMP/2025/7, 第 56 段。

[35] 见 FCCC/SBI/2026/18 号文件，第 115 段。

[36] 决定草案案文，见 FCCC/SBI/2026/15/Add.1 号文件。

[37] FCCC/CP/2026/1, 第 116-123 段。

12. 其他事项

43. 将在本议程项目下审议提请 CMP 注意的任何其他事项。

13. 会议闭幕和会议报告

44. 将请 CMP 在届会结束时审议和通过本届会议报告草稿，并授权报告员于届会结束后在主席指导和秘书处协助下完成报告。主席将宣布本届会议闭幕。

简称和缩略语

AF	适应基金
AFB	适应基金董事会
CDM	清洁发展机制
CMA	作为《巴黎协定》缔约方会议的《公约》缔约方会议
CMP	作为《京都议定书》缔约方会议的《公约》缔约方会议
COP	缔约方会议
KCI	实施应对措施的影响问题卡托维兹专家委员会
SB	附属机构届会
SBI	附属履行机构
SBSTA	附属科学技术咨询机构