



作为《京都议定书》缔约方会议的  
《公约》缔约方会议

第二十届会议

2025 年 11 月 10 日至 21 日，贝伦

议程项目 8

实施应对措施的影响问题论坛的报告

## 实施应对措施的影响问题论坛的报告

主席的提案

决定草案-/CMP.20

## 实施应对措施的影响问题论坛的报告

作为《京都议定书》缔约方会议的《公约》缔约方会议，

回顾《公约》第三条第 5 款和第四条，

又回顾《京都议定书》第二条和第三条第 14 款，

还回顾《巴黎协定》第四条第十五款，

回顾第 1/CP.21、第 7/CP.24、第 4/CP.25、第 19/CP.26、第 20/CP.27、第 13/CP.28、第 16/CP.29、第 3/CMP.14、第 4/CMP.15、第 7/CMP.16、第 7/CMP.17、第 4/CMP.18、第 3/CMP.19、第 7/CMA.1、第 4/CMA.2、第 23/CMA.3、第 23/CMA.4、第 19/CMA.5 和第 22/CMA.6 号决定，

又回顾第 1/CMA.5 号决定第 4、第 136 和第 154 段以及第 19/CMA.5 号决定附件一第 1(f)段，

再次强调气候变化行动、应对和影响与平等获得可持续发展和消除贫困有着内在的关系，

1. 赞赏地注意到在本届会议期间举行的技术会议上就实施应对措施的影响问题论坛及其实施应对措施的影响问题卡托维兹专家委员会工作计划(附属机构第五十二届至第六十三届会议)活动 4，<sup>1</sup>即通过利益相关方的合作和投入，提高缔约方

<sup>1</sup> 载于第 4/CP.25、第 4/CMP.15 和第 4/CMA.2 号决定附件二。



在评估和分析实施应对措施的影响方面的能力和了解，以促进经济多样化和变革以及公正转型的落实工作进行的经验交流；

2. 感谢为上文第 1 段所述技术会议作出贡献的专家；
3. 欢迎卡托维兹委员会 2025 年年度报告<sup>2</sup>，并赞赏地注意到卡托维兹委员会在制定严谨科学方法以处理实施应对措施的社会、环境和经济影响方面取得的进展；
4. 通过下文第一至四节所载实施应对措施的影响问题论坛提出的建议；
5. 注意到卡托维兹委员会 2025 年年度报告所载的实施应对措施的影响问题论坛及其实施应对措施的影响问题卡托维兹专家委员会 2026-2030 年工作计划中各项活动的执行时间表和模式；
6. 申明论坛及其卡托维兹委员会 2026-2030 年工作计划由论坛及其卡托维兹委员会执行；
7. 决定论坛将于附属机构每年第二届常会期间，根据论坛及其卡托维兹委员会 2026-2030 年工作计划确定其将在附属机构次年每届会议期间开展的活动，包括与论坛及其卡托维兹委员会 2026-2030 年工作计划所列产出相对应的授权事项和活动；
8. 又决定论坛在确定上文第 7 段所述活动时，其遴选方式应确保论坛及其卡托维兹委员会 2026-2030 年工作计划所载 17 项活动在工作计划所涉五年期内均匀分布并全面覆盖；
9. 请论坛及其卡托维兹委员会鉴于通过加快行动、支持和国际合作应对气候变化的紧迫性，以公平和现有最佳科学为指导，执行其 2026-2030 年工作计划，并根据其职能向理事机构提出建议；<sup>3</sup>
10. 决定论坛将在附属机构第六十四届会议期间(2026 年 6 月)开展以下活动：
  - (a) 审议卡托维兹委员会 2025 年年度报告所载的案例研究；
  - (b) 确定将为第二次全球盘点技术评估部分提供的信息(论坛及其卡托维兹委员会 2026-2030 年工作计划活动 2)；
  - (c) 就回顾《公约》第三条第 5 款，分析、评估和报告为应对气候变化所采取措施的影响，包括跨境影响(论坛及其卡托维兹委员会 2026-2030 年工作计划活动 6)，建立认识并分享信息；
11. 又决定论坛将在附属机构第六十五届会议期间(2026 年 11 月)开展以下活动：
  - (a) 就评估和分析为实现全球盘点的所有结果及不同净零情景和路径而实施的应对措施的影响，包括社会经济影响(论坛及其卡托维兹委员会 2026-2030 年工作计划活动 5)，建立认识并分享信息；

<sup>2</sup> FCCC/SB/2025/9.

<sup>3</sup> 载于第 13/CP.28、第 4/CMP.18 和第 19/CMA.5 号决定附件一。

(b) 在卡托维兹委员会支持下举行会期研讨会，以便利缔约方、秘书处和其他国际组织就如何开展影响评估交流和分享经验和最佳做法(论坛及其卡托维兹委员会 2026-2030 年工作计划活动 8)；

(c) 就全经济范围国家自主贡献的社会经济影响，涵盖所有温室气体、部门和类别(论坛及其卡托维兹委员会 2026-2030 年工作计划活动 12)，建立认识并分享信息；

(d) 就加强缔约方对实施应对措施的影响进行自我评估和分析并编写报告的能力(论坛及其卡托维兹委员会 2026-2030 年工作计划活动 15)，举行研讨会；

12. 请卡托维兹委员会在附属机构每年第二届常会期间介绍其年度报告及其中关键结论供论坛审议，以便论坛提出建议供作为《京都议定书》缔约方会议的《公约》缔约方会议审议；

13. 注意到秘书处就 2025 年关于实施应对措施的影响的全球对话编写的简要报告，认识到该报告并非对话的详尽记录；欢迎 2024 年和 2025 年全球对话<sup>4</sup> 成功闭幕，并赞赏地注意到缔约方及其他利益相关方积极参与对话期间的讨论；

14. 赞赏加纳政府和土耳其政府分别主办 2024 年和 2025 年全球对话；

15. 又感谢联合国开发计划署为 2024 年和 2025 年全球对话的组织工作提供支持；感谢各附属机构主席和秘书处组织对话；感谢为对话作出贡献的专家和协调人；感谢参与对话的缔约方、观察员和其他利益相关方；

16. 决定在 2026 年至 2029 年期间每年与卡托维兹委员会闭会期间会议联合举行一次为期两天的关于实施应对措施的影响的全球对话，同时指出此类对话应采取混合形式，以允许现场参与和线上参与；并请论坛在附属机构第七十一届会议期间(2029 年 11 月)酌情考虑后续对话安排；

17. 又请秘书处编写一份简要报告，记录在上文第 16 段所述各次全球对话期间进行的讨论；

18. 邀请缔约方、观察员和非缔约方利益相关方在上述年份每年 3 月 15 日前通过提交门户网站<sup>5</sup> 就上文第 16 段所述全球对话的可能议题提交意见；

19. 请附属机构主席考虑到上文第 18 段所述提交材料，在上文第 16 段所述全球对话举行前至少四周决定并通报该年举行的对话的讨论议题；

20. 注意到上文第 16 和第 17 段所述秘书处将开展的活动所涉概算问题；

21. 请秘书处在资金允许的情况下开展本决定所要求的行动；

<sup>4</sup> 根据第 13/CP.28、第 4/CMP.18 和第 19/CMA.5 号决定第 16 段举行。2024 年和 2025 年对话期间讨论摘要分别载于第 FCCC/SB/2024/10 和第 FCCC/SB/2025/8 号文件。

<sup>5</sup> <https://www4.unfccc.int/sites/submissionsstaging/Pages/Home.aspx>.

## 一. 论坛及其卡托维兹委员会 2020-2025 年工作计划活动 7<sup>6</sup>

22. 鼓励缔约方酌情考虑采取针对性方法和相关扶持政策以吸引可持续投资支持国家计划、加强区域与国际合作、提升能力(如劳动力技能、技术知识和创新潜力)并减少气候计划实施障碍,同时确保此类方法和政策有助于实现公正转型和可持续发展目标;

## 二. 论坛及其卡托维兹委员会 2020-2025 年工作计划活动 9<sup>7</sup>

23. 鼓励缔约方根据各自国情:

(a) 在气候规划进程(如国家自主贡献、国家适应计划、长期低排放发展战略和两年期透明度报告)中将实施应对措施的影响纳入主流考量;

(b) 将有关实施应对措施的影响的全面分析纳入气候政策设计;

(c) 加强获取用户友好型工具、方法和指南,用于评估实施应对措施在各区域产生的经济、社会 and 环境影响;

(d) 加强与当地研究机构合作,根据国内需求和优先事项,完善分类数据收集体系,以便评估应对措施的不同影响;

(e) 设计包括职业技术教育与培训在内的教育课程,提升制定国家气候计划和开展气候政策影响评估的能力;

(f) 调动多元利益相关方参与界定、评估和监测气候变化政策与行动的协同效益,并建立处理取舍问题的适应性机制;

(g) 加强有效的利益相关方参与,同时考虑到代际公平、性别因素以及当地社区、土著人民、青年和其他弱势群体的需要,以最大限度地减少实施应对措施的不利影响、最大限度地发挥有利影响;

## 三. 论坛及其卡托维兹委员会 2020-2025 年工作计划中期审评结果<sup>8</sup> 所产生活动(b)<sup>9</sup>

24. 鼓励缔约方:

(a) 加强国家体制能力和机构间协调,以实施有针对性的国家气候政策、建立健全的监测与评估体系,并部署适应具体情况的技术;

<sup>6</sup> 促进发展和交流以下方面的区域、具体国家和/或部门案例研究和方法:(1) 经济多样化和变革、劳动力的公正转型以及创造体面工作和高质量就业机会;(2) 评估和分析实施应对措施的影响,以期了解有利和不利影响。

<sup>7</sup> 查明和评估实施应对措施的影响,同时考虑到代际公平、性别因素以及当地社区、土著人民、青年和其他弱势群体的需要。

<sup>8</sup> 载于第 13/CP.28、第 4/CMP.18 和第 19/CMA.5 号决定附件二。

<sup>9</sup> 按照论坛及其卡托维兹委员会 2020-2025 年工作计划活动 7,就联合国五个区域中的每一个区域编写一份案例研究报告。

(b) 利用现有的定性和定量评估方法和工具，了解拟议减缓措施对社会、经济和就业的影响，从而为气候政策提供参考和指导，并最大限度地发挥实施应对措施的可利影响、最大限度地减少不利影响。进一步分析影响，包括部门、国家、国家以下级别、国内和跨境影响等，将有助于为气候政策提供参考，并了解如何最大限度地发挥实施应对措施的可利影响、最大限度地减少不利影响；

(c) 促进加强国际、区域和南南合作，以推动知识交流、同行学习和能力共享，从而支持缔约方实施更有雄心的减缓行动，同时最大限度地发挥实施应对措施的可利影响、最大限度地减少不利影响；

#### 四. 关于两年期透明度报告中所载的实施应对措施的影响的综合报告

25. 请卡托维兹委员会并邀请专家咨询小组合作探索如何加强缔约方在实施应对措施的影响方面的报告能力；

26. 鼓励有关利益相关方：

(a) 支持缔约方开展与应对措施经济社会后果评估相关报告方面的能力建设活动；

(b) 为缔约方开展社会经济影响评估提供能力建设和技术支持。

---