



Рамочная конвенция об изменении климата

Distr.: General
16 October 2025
Russian
Original: English

Конференция Сторон, действующая в качестве совещания Сторон Киотского протокола

Двадцатая сессия

Белен, 10–21 ноября 2025 года

Пункт 9 предварительной повестки дня

Доклад Комитета по соблюдению

Ежегодный доклад Комитета по соблюдению для Конференции Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Киотского протокола*

Резюме

Двадцатый ежегодный доклад Комитета по соблюдению для Конференции Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Киотского протокола, охватывает деятельность, проведенную в период с 5 июля 2024 года по 11 сентября 2025 года. В докладе приводятся краткие итоги дальнейшего рассмотрения подразделением по обеспечению соблюдения вопроса, касающегося осуществления в отношении Лихтенштейна, продолжающегося рассмотрения подразделением по стимулированию его роли по оказанию консультативной помощи и содействия Сторонам в осуществлении Киотского протокола, а также обсуждений пленума Комитета по соблюдению.

* Настоящий доклад был представлен подразделениям конференционного обслуживания для обработки после установленного срока, чтобы в нем можно было отразить результаты всех заседаний Комитета по соблюдению, проведенных в сентябре 2025 года.



I. Введение

A. Мандат

1. В соответствии с пунктом 2 а) раздела III процедур и механизмов, связанных с соблюдением Киотского протокола¹, пленум Комитета по соблюдению должен представлять доклад о деятельности Комитета, включая перечень решений, принятых подразделениями по обеспечению соблюдения и по стимулированию, на каждой очередной сессии Конференции Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Киотского протокола (КС/СС).

B. Сфера охвата

2. Настоящий двадцатый ежегодный доклад Комитета по соблюдению охватывает период с 5 июля 2024 года по 11 сентября 2025 года. В нем содержится информация об организационных вопросах (см. главу II ниже) и о работе, проделанной Комитетом за отчетный период (см. главу III ниже), а также рекомендации для КС/СС (см. главу IV ниже).

C. Возможное решение Конференции Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Киотского протокола

3. Настоящий доклад будет рассмотрен, в соответствии с разделом XII процедур и механизмов, на КС/СС 20.

4. КС/СС, возможно, пожелает:

- а) принять к сведению информацию о работе Комитета по соответствию за отчетный период и принятых им решениях, как указано в настоящем документе;
- б) рассмотреть и принять любые меры, которые она сочтет целесообразными, на основе рекомендаций, изложенных в главе IV ниже.

II. Организационные вопросы

5. Комитет по соблюдению провел следующие заседания:

- а) двадцать седьмое пленарное заседание, проходившее 11 сентября 2025 года в смешанном формате²;
- б) сороковое, сорок первое и сорок второе заседания подразделения по обеспечению соблюдения, проходившие 24 октября 2024 года (виртуальное), 23 июня 2025 года (смешанное) и 10 сентября 2025 года (смешанное) соответственно³;
- с) двадцать восьмое заседание подразделения по стимулированию, проходившее 10 сентября 2025 года в смешанном формате⁴.

¹ Решение 27/CMP.1, приложение.

² Доклад о двадцать седьмом пленарном заседании (документ Комитета по соблюдению CC/27/2025/4), см. веб-сайт пленарного заседания (сноска 5 ниже).

³ Доклады о сороковом заседании (документ Комитета по соблюдению CC/EB/40/2024/3), сорок первом заседании (документ Комитета по соблюдению CC/EB/41/2025/2) и сорок втором заседании (документ Комитета по соблюдению CC/EB/42/2025/2) подразделения по обеспечению соблюдения, см. веб-сайт подразделения по обеспечению соблюдения (сноска 5 ниже).

⁴ Доклад о двадцать восьмом заседании подразделения по стимулированию (документ Комитета по соблюдению CC/FB/28/2025/2), см. веб-сайт подразделения по стимулированию (сноска 5 ниже).

6. Повестка дня и аннотации, документация в поддержку пунктов повестки дня и доклад по каждому заседанию размещены на веб-сайте РКИКООН⁵.

A. Членский состав Комитета по соблюдению

7. В соответствии с пунктом 1 статьи 3 правил процедуры Комитета по соблюдению⁶ срок полномочий каждого члена и заместителя члена Комитета начинается 1 января календарного года, непосредственно следующего за их избранием, и заканчивается 31 декабря через два или четыре года, в зависимости от обстоятельств. Каждый член и заместитель члена остаются в должности до избрания их преемника⁷.

8. Комитет приветствовал одного нового члена и заместителя члена. С нынешним членским составом Комитета по соблюдению можно ознакомиться на веб-сайте РКИКООН⁸.

9. Напоминая о требованиях к выборам новых членов и заместителей членов в соответствии с пунктом 2 раздела IV, пунктом 2 раздела V и пунктом 5 раздела II процедур и механизмов, Комитет хотел бы обратить внимание КС/СС на:

a) одну вакансию в подразделении по стимулированию, которая осталась незаполненной из-за отсутствия кандидатуры альтернативного члена от Сторон, включенных в приложение I⁹, отмечая важность выдвижения и избрания альтернативного члена для заполнения этой вакансии и работы в течение оставшегося срока полномочий до 31 декабря 2027 года;

b) одну вакансию в подразделении по обеспечению соблюдения, которая осталась незаполненной из-за отсутствия кандидатуры альтернативного члена от государств Восточной Европы, отмечая важность выдвижения и избрания альтернативного члена для заполнения этой вакансии и работы в течение оставшегося срока полномочий до 31 декабря 2027 года;

c) одну вакансию в подразделении по стимулированию, которая осталась незаполненной после выхода в отставку члена от Сторон, включенных в приложение I, в 2024 году, отмечая важность выдвижения и избрания члена для заполнения этой вакансии и работы в течение оставшегося срока до 31 декабря 2025 года;

d) 11 должностей в подразделениях по обеспечению соблюдения и по стимулированию, которые занимают члены и заместители членов и которые будут оставаться на своих постах до избрания их преемников.

10. Комитет выражает надежду на то, что при выдвижении кандидатур для избрания Стороны будут учитывать цель обеспечения гендерного баланса.

B. Транспарентность, коммуникация и информация

11. В соответствии с пунктом 1 правила 9 правил процедуры пленарные заседания и заседания подразделений по обеспечению соблюдения и по стимулированию проводились в открытом формате, записывались и транслировались через Интернет

⁵ Документацию пленарного заседания см. URL: <https://unfccc.int/process/bodies/constituted-bodies/compliance-committee-cc/compliance-committee-plenary>; подразделения по обеспечению соблюдения см. URL: <https://unfccc.int/process/bodies/constituted-bodies/compliance-committee-cc/enforcement-branch>; подразделения по стимулированию см. URL: <https://unfccc.int/process/bodies/constituted-bodies/compliance-committee-cc/facilitative-branch>.

⁶ Решение 4/CMP.2, приложение, с поправками, внесенными решениями 4/CMP.4, 8/CMP.9 и 6/CMP.17. Неофициальный сводный вариант правил процедуры см. URL: https://unfccc.int/sites/default/files/resource/Consolidated_RoP_of_the_KPCC_2022.pdf.

⁷ Решение 6/CMP.17, приложение, п. а).

⁸ <https://unfccc.int/process-and-meetings/bodies/election-and-membership>.

⁹ Как определено в статье 1, п. 7, Киотского протокола.

на веб-сайте РКИКООН¹⁰, за исключением любых частей этих совещаний, которые согласно тому же правилу были закрытыми.

12. В соответствии с пунктом 2 правила 12 правил процедуры все документы пленума и подразделений по обеспечению соблюдения и по стимулированию были опубликованы на веб-сайте РКИКООН¹¹.

C. Использование электронных средств для принятия решений

13. Во исполнение пункта 2 правила 11 правил процедуры Комитет по соблюдению может разрабатывать и принимать решения на основе письменной процедуры с использованием электронных средств. Подразделение по обеспечению соблюдения приняло с помощью электронных средств свое предварительное заключение по вопросу об осуществлении в отношении Лихтенштейна, свое окончательное решение по нему, свое решение о рассмотрении и оценке плана действий по обеспечению соблюдения, представленного Лихтенштейном, и свое решение о решении вопроса об осуществлении, а также доклад о своем сорок первом заседании и содержащиеся в нем решения (см. гл. III.B ниже).

III. Работа, проделанная за отчетный период

A. Деятельность пленума

1. Рассмотрение докладов групп экспертов по рассмотрению согласно статье 8 Киотского протокола

14. В соответствии с пунктом 3 раздела VI процедур и механизмов и пунктом 49 «Руководящих принципов для рассмотрения в соответствии со статьей 8 Киотского протокола»¹² члены и заместители членов подразделения по стимулированию получили и рассмотрели доклады о проведении обзоров годовых кадастров за 2022 год Австрии, Дании, Мальты, Португалии, Румынии, Финляндии и Франции¹³ и годовых кадастров за 2023 год Австрии, Казахстана, Кипра, Российской Федерации, Украины и Швеции¹⁴.

15. По просьбе подразделения по стимулированию на его двадцать шестом заседании¹⁵ секретариат в произвольном порядке распространил эти ежегодные доклады о рассмотрении, которые еще не были проанализированы этим подразделением, среди его членов и заместителей членов, которые рассмотрели их в соответствии с практическими рабочими процедурами, которые были определены на его двадцать втором совещании¹⁶ и изменены в целях расширения возможностей рабочей группы на его двадцать третьем совещании¹⁷.

16. На своем двадцать седьмом заседании пленум принял к сведению предоставленную ему секретариатом информацию о положении в области представления и рассмотрения докладов по Киотскому протоколу.

¹⁰ Как указано в сноска 5 выше.

¹¹ Как указано в сноска 5 выше.

¹² Решение 22/CMP.1, приложение.

¹³ URL: <https://unfccc.int/process-and-meetings/transparency-and-reporting/reporting-and-review/reporting-and-review-under-the-convention/greenhouse-gas-inventories-annex-i-parties/inventory-review-reports/inventory-review-reports-2022>.

¹⁴ URL: <https://unfccc.int/process-and-meetings/transparency-and-reporting/reporting-and-review/reporting-and-review-under-the-convention/greenhouse-gas-inventories-annex-i-parties/inventory-review-reports/inventory-review-reports-2023>.

¹⁵ См. документ Комитета по соблюдению CC/FB/27/2024/2, п. 10.

¹⁶ См. документ Комитета по соблюдению CC/FB/22/2019/2, п. 14.

¹⁷ См. документ Комитета по соблюдению CC/FB/23/2020/3, п. 10.

2. Рассмотрение докладов подразделений по обеспечению соблюдения и по стимулированию

17. На своем двадцать седьмом заседании пленум рассмотрел устные доклады о заседаниях подразделений по обеспечению соблюдения и по стимулированию, включая итоги обсуждения подразделениями своей работы согласно их соответствующим мандатам, и пришел к следующим выводам:

- a) поскольку дополнительный период для выполнения обязательств по второму периоду действия обязательств по Киотскому протоколу истек, а третий период действия обязательств не наступил, Комитет не считает нужным планировать дальнейшие заседания на данный момент;
- b) в соответствии с пунктом 10 раздела II процедур и механизмов Комитет постановил, что он будет созывать пленарные заседания и/или заседания любого из своих подразделений только в случае необходимости;
- c) необходимость проведения того или иного заседания будет определяться Бюро Комитета по соблюдению при содействии секретариата с учетом любой информации, полученной в соответствии с процедурами и механизмами и правилами процедуры Комитета.

18. Комитет рекомендовал КС/СС рассмотреть вопрос о будущем Комитета по соблюдению Киотского протокола¹⁸.

В. Деятельность подразделения по обеспечению соблюдения

19. Подразделение по обеспечению соблюдения продолжило рассмотрение вопроса об осуществлении в отношении Лихтенштейна¹⁹. После рассмотрения этого вопроса на своем сороковом заседании²⁰ и в соответствии с пунктом 4 раздела IX процедур и механизмов 31 октября 2024 года подразделение приняло свое предварительное заключение по этому вопросу с помощью электронных средств, а именно, что Лихтенштейн не соблюдает пункт 1 bis статьи 3 Дохинской поправки к Киотскому протоколу²¹.

20. С соблюдением соответствующих сроков и согласно пункту 7 раздела IX процедур и механизмов Лихтенштейн направил письменное представление в отношении предварительного заключения²², а также исправление к своему письменному представлению²³, которые, согласно пункту 8 раздела IX, подразделение рассмотрело, а затем 4 февраля 2025 года приняло окончательное решение на основе своего предварительного заключения с использованием электронных средств²⁴.

21. В своем окончательном решении²⁵ подразделение подтвердило свой предварительный вывод, изложенный в пункте 16, относительно несоблюдения Лихтенштейном пункта 1 bis статьи 3 Дохинской поправки, обязательных требований, изложенных в «Условиях учета установленных количеств согласно пункту 4 статьи 7 Киотского протокола»²⁶ и «Руководящих принципов для подготовки информации, требуемой согласно статье 7 Киотского протокола»²⁷.

¹⁸ Более подробную информацию см. в докладе о двадцать седьмом пленарном заседании (сноска 2 выше).

¹⁹ См. также документ [FCCC/KP/CMP/2024/2](#), п. 16–27.

²⁰ См. документ Комитета по соблюдению СС/EB/40/2024/23, п. 5–12.

²¹ Документ Комитета по соблюдению СС-2024-1-3/Liechtenstein/EB.

²² Документ Комитета по соблюдению СС-2024-1-4/Liechtenstein/EB.

²³ Документ Комитета по соблюдению СС-2024-1-5/Liechtenstein/EB.

²⁴ Документ Комитета по соблюдению СС-2024-1-6/Liechtenstein/EB.

²⁵ См. п. 8 окончательного решения (сноска 24 выше) и п. 16 предварительного заключения, прилагаемого к окончательному решению.

²⁶ Решение [13/CMP.1](#), приложение, в совокупности с решением [3/CMP.11](#).

²⁷ Решение [15/CMP.1](#), приложение, в совокупности с решением [3/CMP.11](#).

22. Подразделение решило применить последствия, указанные в подпунктах а)–с) пункта 18 предварительного заключения.
23. В соответствии с подпунктом б) пункта 18 предварительного заключения Лихтенштейн разработал план действий по соблюдению, упомянутый в пункте 5 раздела XV процедур и механизмов, и представил его подразделению 7 мая 2025 года²⁸.
24. В соответствии с пунктом 6 раздела XV процедур и механизмов и пунктом 2 правила 25 bis правил процедуры подразделение рассмотрело и оценило этот план и 2 июня 2025 года приняло по нему решение²⁹, в том числе относительно того, что в плане изложены и надлежащим образом учтены все элементы, указанные в пункте 6 раздела XV и пункте 1 правила 25 bis; как ожидается, в случае его осуществления несоответствие будет устранено.
25. В своем решении подразделение предложило Лихтенштейну представить свой первый доклад о ходе выполнения плана в кратчайшие сроки, предпочтительно к 16 июня 2025 года. Лихтенштейн представил свой доклад о ходе выполнения 16 июня 2025 года³⁰.
26. На своем сорок первом заседании³¹ подразделение рассмотрело доклад о ходе выполнения и заслушало непосредственно присутствовавших на нем представителей Лихтенштейна.
27. Подразделение выразило удовлетворение по поводу прогресса Лихтенштейна в осуществлении своего плана и приветствовало успешное завершение запланированных мер, связанных с созданием потенциала, управлением знаниями и административными процессами.
28. Что касается оперативных процессов, упомянутых в плане, то подразделение обратилось к Лихтенштейну с просьбой тесно координировать свои действия с администратором международного регистрационного журнала операций, чтобы добиться завершения выполнения мер по возмещению ущерба, упомянутых в плане. В целях эффективного осуществления такой деятельности подразделение решило предложить администратору международного регистрационного журнала операций в порядке исключения содействовать списанию Лихтенштейном эквивалента в 1 558 777 единиц Киотского протокола и позволить Лихтенштейну в порядке исключения произвести списание требуемых имеющихся единиц Киотского протокола. Кроме того, подразделение просило Лихтенштейн сообщить ему после успешного завершения такого списания, но в любом случае не позднее 11 августа 2025 года.
29. Лихтенштейн представил свой второй доклад о ходе выполнения плана действий по обеспечению соблюдения 25 августа 2025 года³².
30. На своем сорок втором заседании подразделение рассмотрело второй доклад о ходе выполнения, а также последнюю обновленную информацию по этому вопросу, представленную Лихтенштейном и секретариатом. Лихтенштейн подробно рассказал о мерах, принятых для устранения несоблюдения, и подтвердил свою приверженность постоянному укреплению потенциала для выполнения всех своих обязательств по Киотскому протоколу.
31. Рассмотрев первый и второй доклады о ходе выполнения, подразделение:
- а) выразило удовлетворение по поводу осуществления Лихтенштейном своего плана и приветствовало успешное завершение запланированных мер, связанных с созданием потенциала, управлением знаниями и административными процессами;

²⁸ Документ Комитета по соблюдению CC-2024-1-7/Liechtenstein/EB.

²⁹ Документ Комитета по соблюдению CC-2024-1-8/Liechtenstein/EB.

³⁰ Документ Комитета по соблюдению CC-2024-1-9/Liechtenstein/EB.

³¹ Доклад о заседании см. в документе Комитета по соблюдению CC/EB/41/2025/2.

³² Документ Комитета по соблюдению CC-2024-1-10/Liechtenstein/EB.

b) отметило, что списание Лихтенштейном требуемого количества единиц Киотского протокола было успешно осуществлено в порядке исключения 9 сентября 2025 года в соответствии с решением подразделения, принятым на его сорок первом заседании;

c) пришло к выводу, что в отношении Лихтенштейна более не существует вопросов осуществления.

32. Также на своем сорок втором заседании подразделение обсудило свой будущий объем работы в соответствии с мандатами, предусмотренными процедурами и механизмами, в свете истечения дополнительного периода для выполнения обязательств по второму периоду действия обязательств и отсутствия третьего периода действия обязательств.

33. Учитывая, что последний вопрос об осуществлении был решен на сорок втором заседании, а дальнейшей работы не предвидится, подразделение не считает нужным планировать дальнейшие заседания на данный момент.

34. Подразделение рекомендовало пленуму:

a) постановить, что будущие пленарные заседания и/или заседания подразделений по обеспечению соблюдения и по стимулированию будут созываться только в случае возникновения необходимости и что такая необходимость будет определяться Бюро Комитета по соблюдению при содействии секретариата с учетом любой информации, полученной в соответствии с процедурами и механизмами и правилами процедуры;

b) рекомендовать КС/СС рассмотреть вопрос о будущем Комитета по соблюдению, включая возможное прекращение его деятельности, на одной из конкретных сессий в будущем³³.

C. Деятельность подразделения по стимулированию

35. На своем двадцать восьмом заседании подразделение по стимулированию рассмотрело итоги обзора семи ежегодных докладов о рассмотрении за цикл 2022 года и шести ежегодных докладов о рассмотрении за цикл 2023 года (см. пункты 14–15 выше).

36. Также на своем двадцать восьмом заседании подразделение оценило свою работу, проведенную в ответ на мандаты, предусмотренные процедурами и механизмами и правилами процедуры.

37. В рамках своей оценки подразделение сослалось на документы, подготовленные секретариатом в ответ на просьбы, высказанные на девятнадцатом и двадцать пятом заседаниях соответственно³⁴:

a) документ, отражающий опыт подразделения по оказанию консультативной помощи и содействия Сторонам в осуществлении Киотского протокола³⁵;

b) обновление вышеупомянутого документа, представляющее собой сборник передового опыта и извлеченных уроков, в котором обобщены выводы и анализ подразделения по выявлению проблем, которые носят постоянный или значительный характер, или и то, и другое³⁶.

38. По итогам своей оценки подразделение пришло к выводу, что разработка условий, методов и инструментов его работы имела большое значение для выявления

³³ Более подробную информацию см. в докладах о сороковом, сорок первом и сорок втором заседаниях подразделения по обеспечению соблюдения (сноска 3 выше).

³⁴ См. документы Комитета по соблюдению CC/FB/19/2016/2, п. 6, и CC/FB/25/2022/2, п. 10, соответственно.

³⁵ Документ Комитета по соблюдению CC/FB/20/2017/2.

³⁶ Документ Комитета по соблюдению CC/FB/26/2023/2.

проблем, которые носят постоянный или значительный характер в осуществлении Киотского протокола, или и то и другое; выразило надежду, что его опыт может быть полезен для других соответствующих органов и процессов в будущем.

39. Учитывая истечение дополнительного периода для выполнения обязательств по второму периоду действия обязательств и отсутствие третьего периода действия обязательств, подразделение отметило, что дальнейших ежегодных докладов о рассмотрении, содержащих дополнительную информацию по Киотскому протоколу, не ожидается, и сочло, что будущие заседания следует созывать только в случае возникновения такой необходимости.

40. Подразделение рассмотрело ряд вариантов, связанных с вопросом о будущем Комитета по соблюдению, и решило, что этот вопрос должен быть оставлен на усмотрение КС/СС³⁷.

IV. Рекомендации для Конференции Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Киотского протокола

41. Комитет рекомендует КС/СС:

- a) принять к сведению информацию о работе и решениях Комитета за отчетный период;
- b) рассмотреть вопрос о будущем Комитета.

³⁷ Более подробную информацию см. в докладе о двадцать восьмом заседании подразделения по стимулированию (сноска 4 выше).

Приложение

Решения, принятые подразделением по обеспечению соблюдения Комитета по соблюдению в отчетном периоде

Лихтенштейн³⁸

<i>Название</i>	<i>Документ Комитета по соблюдению</i>	<i>Дата получения</i>	<i>Дата принятия</i>
Предварительный вывод по вопросу об осуществлении в отношении Лихтенштейна	CC-2024-1-3/Liechtenstein/EB	Неприменимо	31 октября 2024 года
Окончательное решение	CC-2024-1-6/Liechtenstein/EB	Неприменимо	4 февраля 2025 года
Решение о рассмотрении и оценке плана, представленного в соответствии с пунктом 6 раздела XV	CC-2024-1-8/Liechtenstein/EB	Неприменимо	2 июня 2025 года
Решение об урегулировании вопроса осуществления	CC-2024-1-11/Liechtenstein/EB	Неприменимо	22 сентября 2025 года

³⁸ Решения и выводы, касающиеся вопроса осуществления в отношении Лихтенштейна, см. URL: <https://unfccc.int/process-and-meetings/the-kyoto-protocol/compliance-under-the-kyoto-protocol/questions-of-implementation-liechtenstein>.