



**Конференция Сторон, действующая
в качестве совещания Сторон
Киотского протокола**
Шестнадцатая сессия
Глазго, 1–12 ноября 2021 года

**Ежегодный доклад Комитета по соблюдению
для Конференции Сторон, действующей в качестве
совещания Сторон Киотского протокола**

Резюме

Пятнадцатый ежегодный доклад Комитета по соблюдению для Конференции Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Киотского протокола, охватывает деятельность за период с 7 сентября 2019 года по 12 ноября 2020 года. В докладе приводятся краткие итоги рассмотрения подразделением по обеспечению соблюдения вопросов, касающихся осуществления, в отношении соблюдения Монако и Казахстаном, продолжающегося рассмотрения подразделения по стимулированию его роли по оказанию консультативной помощи и содействия в осуществлении Киотского протокола, а также обсуждений пленума Комитета по соблюдению.

Аббревиатуры и сокращения

Сторона, включенная в приложение В	Сторона, включенная в приложение I, с обязательством, зафиксированным в третьей колонке приложения В Дохинской поправки к Киотскому протоколу
ЕДР	ежегодный доклад о рассмотрении (доклад об индивидуальном рассмотрении годового представления Стороны, включенной в приложение I к Конвенции)
КС/СС	Конференция Сторон, действующая в качестве совещания Сторон Киотского протокола
COVID-19	коронавирусное заболевание 2019 года
ГЭР	группа экспертов по рассмотрению
ПГ	парниковый газ
деятельность КП-ЗИЗЛХ процедуры и механизмы	деятельность согласно пунктам 3–4 статьи 3 Киотского протокола «Процедуры и механизмы, связанные с соблюдением Киотского протокола»
корректировочный период	дополнительный период для выполнения обязательств по Киотскому протоколу



I. Введение

A. Мандат

1. В соответствии с пунктом 2 а) раздела III процедур и механизмов¹ пленум Комитета по соблюдению представляет доклад о деятельности Комитета на каждой очередной сессии КС/СС.

2. Хотя КС/СС 16 была перенесена с 2020 года на 2021 год из-за пандемии COVID-19, в соответствии с руководящими указаниями, данными Президиумом КС/СС в сентябре 2020 года², Комитет сохраняет свой давний ежегодный цикл представления докладов для обеспечения своевременного представления КС/СС, Сторонам и общественности информации о своей работе в 2019–2020 годах³. Комитет намерен вновь представить доклад в 2021 году, с тем чтобы охватить отчетный период 2020–2021 годов.

B. Сфера охвата доклада

3. Пятнадцатый ежегодный доклад Комитета охватывает период с 7 сентября 2019 года по 12 ноября 2020 года. В него включены доклады о его заседаниях, состоявшихся в 2020 году, обзор обсуждений о Дохинской поправке и ее предстоящем вступлении в силу, а также резюме работы Комитета и вопросов, рассмотренных им в течение отчетного периода.

C. Видение и роль Комитета по соблюдению

4. Комитет поддерживает осуществление мер по предотвращению изменения климата в рамках Киотского протокола в период до 2020 года и глобальные усилия по борьбе с изменением климата. С 2006 года Комитет постоянно работает над оказанием поддержки Сторонам в достижении их целей по предотвращению изменения климата в рамках Киотского протокола и над обеспечением соблюдения Сторонами правил, касающихся его осуществления. Региональный членский состав Комитета отражает разнообразие Сторон Киотского протокола и обеспечивает многосторонний подход к достижению целей Киотского протокола.

5. Важность осуществления и амбициозности в период до 2020 года была подчеркнута Сторонами Киотского протокола и особо отмечена в работе официальных органов, учрежденных в соответствии с Конвенцией. Успешное достижение Сторонами, включенными в приложение I, целевых показателей предотвращения изменения климата, установленных на второй период действия обязательств по Киотскому протоколу, имеет решающее значение для амбициозности, и усилия, предпринимаемые всеми Сторонами Конвенции для достижения цели Конвенции, будут способствовать максимизации амбициозности режима изменения климата в период до 2020 года. В письме, направленном правительствам Сторон Киотского протокола после принятия Дохинской поправки, бывший Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций Пан Ги Мун назвал эту поправку важнейшим шагом в глобальных усилиях по борьбе с изменением климата⁴. Комитет с

¹ Решение 27/СМР.1, приложение.

² С посланием в адрес Сторон, государств-наблюдателей и организаций-наблюдателей об итогах совещания Президиума 25 августа 2020 года можно ознакомиться URL: https://unfccc.int/sites/default/files/resource/message_to_parties_and_observers_outcomes_of_cop_bureau%20meeting.pdf.

³ В п. 6 правила 4 и п. 2 правила 22 правил процедуры Комитета говорится, что решения в соответствии с этими правилами принимаются к сведению в ежегодном докладе КС/СС, что подразумевает требование о ежегодном представлении докладов. Правила процедуры содержатся в приложении к решению 4/СМР.2 с поправками, внесенными в него решениями 4/СМР.4 и 8/СМР.9.

⁴ URL: https://unfccc.int/files/kyoto_protocol/doha_amendment/application/pdf/sg_letter_doha_amendment.pdf.

удовлетворением отмечает, что порог для вступления в силу Дохинской поправки был достигнут 2 октября 2020 года.

6. В 2020 году Комитет проанализировал свою важную роль, которую он играл в течение последних 14 лет в рамках архитектуры, способствующей и помогающей Сторонам, включенным в приложение В, выполнять свои обязательства по достижению целей Киотского протокола. Через свои два подразделения — по обеспечению соблюдения и по стимулированию — Комитет оказывает помощь Сторонам путем разъяснения того, что требуется с точки зрения соблюдения согласно Киотскому протоколу, и представляет конструктивные рекомендации, вытекающие из консультаций с экспертами и взаимодействия со Сторонами. Подразделение по обеспечению соблюдения имеет богатый опыт оказания поддержки Сторонам в решении широкого круга вопросов, таких как ограничения потенциала национальных систем, применение коррективов и условия обеспечения транспарентности и представления отчетности. Подразделение по стимулированию путем рассмотрения докладов, представляемых Сторонами, содействует обсуждению проблем, с которыми сталкиваются Стороны, например в деле достижения целевых показателей предотвращения изменения климата, представляя при этом разъяснения, предложения и рекомендации, учитывающие национальные возможности и условия.

7. Пандемия COVID-19 подчеркнула необходимость многосторонних действий по решению глобальных проблем, и из борьбы с пандемией можно извлечь много уроков в отношении того, что необходимо для преодоления чрезвычайной климатической ситуации. Пандемия также показала, что успешное решение климатических проблем требует наработки знаний, укрепления потенциала и стимулирования трансформационных изменений и при этом опираться на научные данные на каждом этапе. Подразделения по обеспечению соблюдения и по стимулированию Комитета адаптировались к уникальной ситуации, сложившейся в результате пандемии за отчетный период, работая над текущими случаями в дистанционном режиме, используя новый инструмент для оценки рассмотрения докладов, представленных Сторонами, и виртуально взаимодействуя с ведущими экспертами по рассмотрению кадастров ПГ.

D. Возможное решение Конференции Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Киотского протокола

8. В соответствии с разделом XII процедур и механизмов КС/СС должна рассмотреть ежегодный доклад Комитета. Хотя КС/СС не соберется в 2020 году и этот доклад не будет официально рассмотрен до тех пор, пока это не произойдет, этот доклад позволит Сторонам и общественности получить представление о работе Комитета в течение отчетного периода 2019–2020 годов.

9. Как указано в главе III.A ниже, Комитет просит КС/СС установить дату завершения процесса экспертного рассмотрения согласно статье 8 Киотского протокола для последнего года второго периода действия обязательств⁵.

10. Комитет также просит КС/СС дать руководящие указания относительно продолжения функционирования механизма соблюдения Киотского протокола, в том числе относительно его условий и процедур, во второй период действия обязательств и параметров корректировочного периода⁶, особенно в отношении рассмотрения вопросов осуществления, возникающих в связи с рассмотрением докладов, подлежащих представлению в секретариат каждой Стороной, включенной в приложение В, по истечении корректирующего периода⁷.

⁵ См. решение 27/СМР.1, приложение, глава XIII, и решение 3/СМР.10, п. 1.

⁶ См. решение 13/СМР.1, приложение, пп. 11, 12 и 34.

⁷ В соответствии с решением 13/СМР.1, п. 3, и приложением, п. 49.

11. КС/СС, возможно, также пожелает:
- a) предложить Председателю КС/СС провести консультации по вопросу о кандидатурах членов и заместителей членов Комитета на имеющиеся в настоящее время вакантные места, отметив, что следующий срок полномочий истекает 31 декабря 2021 года (см. пп. 16–20 ниже);
 - b) призвать Стороны вносить взносы в Целевой фонд для вспомогательной деятельности на оказание поддержки работе Комитета в течение двухгодичного периода 2020–2021 годов (см. п. 71 ниже);
 - c) предложить Сторонам при рассмотрении бюджета на двухгодичный период 2022–2023 годов обеспечить выделение адекватных ресурсов для работы Комитета и его функций, связанных с завершением работы во второй период действия обязательств по Киотскому протоколу.

II. Организационные вопросы

12. В течение отчетного периода Комитет по соблюдению провел следующие совещания:

- a) тридцать пятое совещание подразделения по обеспечению соблюдения с 9 по 10 ноября 2020 года;
- b) двадцать третье совещание подразделения по стимулированию 11 ноября 2020 года;
- c) двадцать второе совещание пленума 12 ноября 2020 года.

13. Все совещания были проведены в виртуальной форме в силу обстоятельств, связанных с пандемией COVID-19. Совещания, проведенные в виртуальной форме, считаются проведенными в месте расположения секретариата в Бонне.

14. Один член и один заместитель члена подразделения по стимулированию приняли участие в семнадцатом совещании ведущих рецензентов по кадастрам ПГ, которое проходило практически с 29 июня по 3 июля 2020 года.

15. Повестка дня и аннотации, документация в поддержку пунктов повестки дня и доклады председателей по каждому совещанию пленума и подразделений по стимулированию и по обеспечению соблюдения размещены на веб-сайте РКККООН⁸.

A. Членство в Комитете по соблюдению

16. В соответствии с пунктом 1 статьи 3 правил процедуры Комитета срок полномочий каждого члена и заместителя члена Комитета начинается 1 января календарного года, непосредственно следующего за его или ее избранием, и заканчивается 31 декабря через четыре года.

17. Комитет хотел бы обратить внимание КС/СС на вакансию в членском составе Комитета (подразделение по обеспечению соблюдения), которая остается незаполненной с 2017 года по причине отсутствия кандидатуры заместителя члена от государств Латинской Америки и Карибского бассейна, а также на важность выдвижения кандидатуры и избрания заместителя члена на эту должность на оставшийся срок полномочий до 31 декабря 2021 года.

18. Аналогичным образом Комитет хотел бы обратить внимание КС/СС на вакансию в членском составе Комитета (подразделение по стимулированию), которая остается незаполненной после ухода в отставку в 2017 году заместителя члена от Сторон, включенных в приложение I, и на важность назначения и избрания заместителя члена на эту должность на оставшийся срок полномочий до 31 декабря

⁸ URL: <https://unfccc.int/Compliance-Committee-CC>.

2021 года. Комитет обращает внимание КС/СС на положения пункта 5 правила 3 правил процедуры в отношении отставки.

19. Кроме того, Комитет хотел бы обратить внимание КС/СС на три вакансии в членском составе Комитета (подразделение по стимулированию), которые остаются незаполненными с 2019 года по причине отсутствия кандидатур члена от малых островных развивающихся государств, заместителя члена от Сторон, не включенных в приложение I, и заместителя члена от Сторон, включенных в приложение I, а также на важность выдвижения кандидатур и избрания члена и заместителей членов для заполнения этих вакансий и выполнения обязанностей в течение оставшегося срока полномочий до 31 декабря 2023 года.

20. Пленум выражает надежду на то, что при выдвижении кандидатур для избрания в состав Комитета по соблюдению Стороны будут учитывать вопрос гендерного баланса.

В. Транспарентность, коммуникация и информация

21. В соответствии с пунктом 1 правила 9 правил процедуры проведенные в течение отчетного периода совещания пленума и подразделений по стимулированию и по обеспечению соблюдения были записаны и транслировались через Интернет на веб-сайте РКИКООН, за исключением тех частей этих совещаний, которые согласно тому же правилу были закрытыми.

22. В соответствии с пунктом 2 правила 12 правил процедуры все документы пленума и подразделений по обеспечению соблюдения и по стимулированию были опубликованы на веб-сайте РКИКООН⁹.

23. Ввиду нынешней нехватки средств для финансирования Комитета решения более не распространяются на всех языках Организации Объединенных Наций. Комитет хотел бы проинформировать КС/СС о том, что пункт 3 правила 13 правил процедуры, касающийся этого вопроса, не соблюдался в течение отчетного периода.

С. Использование электронных средств для принятия решений

24. В соответствии с пунктом 2 правила 11 правил процедуры Комитет по соблюдению может разрабатывать и принимать решения с использованием электронных средств. В течение отчетного периода подразделение по обеспечению соблюдения с помощью электронных средств осуществляло принятие решений по экспертным заключениям в отношении пересмотренного плана, представленного Казахстаном, по рассмотрению и оценке пересмотренного плана, представленного Казахстаном, а также по предварительной экспертизе вопросов осуществления, содержащихся в ЕДР Казахстана за 2019 год¹⁰.

⁹ Документы пленума и подразделений по обеспечению соблюдения и по стимулированию размещены на URL: <http://unfccc.int/3788.php>, <http://unfccc.int/3786.php> и <http://unfccc.int/3785.php> соответственно.

¹⁰ FCCC/ARR/2019/KAZ.

III. Работа, проделанная за отчетный период

A. Деятельность пленума

1. Рассмотрение докладов групп экспертов по рассмотрению согласно статье 8 Киотского протокола

25. В соответствии с пунктом 3 раздела VI процедур и механизмов и решением 22/CMR.1, приложение, пункт 49, подразделение по обеспечению соблюдения Комитета рассмотрело следующие доклады:

- a) ЕДР Болгарии, Кипра и Японии за 2019 год;
- b) ЕДР Австралии, Венгрии, Греции, Исландии, Италии, Литвы, Мальты, Монако, Новой Зеландии, Польши, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Франции, Швейцарии и Швеции за 2020 год.

26. Подразделение по стимулированию провело обзоры этих докладов в соответствии с практическими рабочими процедурами, принятыми на его двадцать втором совещании в сентябре 2019 года¹¹.

2. Взаимодействие с ведущими экспертами по рассмотрению

27. За отчетный период один член и один заместитель члена Комитета приняли участие в семнадцатом совещании ведущих экспертов по рассмотрению кадастров ПГ.

3. Дохинская поправка к Киотскому протоколу

28. Пленум рассмотрел вопрос о предстоящем вступлении в силу Дохинской поправки, которая была принята в решении 1/CMR.8. Пленум отметил, что последней датой сдачи на хранение ратификационных грамот, необходимых для вступления поправки в силу, является 2 октября 2020 года, т. е. за 90 дней до истечения срока действия обязательств по поправке 31 декабря 2020 года.

29. Пленум отметил, что, поскольку Дохинская поправка вступит в силу, он продолжит свою работу в соответствии с мандатами, предусмотренными в решениях 27/CMR.1 и 8/CMR.8, а также в соответствии со статьями 7–8 Киотского протокола в отношении осуществления второго периода действия обязательств и что оно рассмотрит вопросы осуществления, возникающие в связи с рассмотрением докладов за корректировочный период в соответствии с параметрами корректировочного периода, установленными КС/СС.

30. Пленарное заседание запрашивает у КС/СС руководящие указания в отношении продолжения функционирования механизма соблюдения Киотского протокола, в том числе в отношении его условий и процедур, во второй период действия обязательств, а также параметров корректировочного периода, особенно в отношении рассмотрения вопросов осуществления, возникающих в связи с рассмотрением докладов за корректировочный период.

B. Деятельность подразделения по обеспечению соблюдения

31. За отчетный период подразделение по обеспечению соблюдения рассмотрело вопросы, касающиеся осуществления, в отношении Монако¹² и Казахстана¹³. Оно также рассмотрело вопрос о предстоящем вступлении в силу Дохинской поправки.

¹¹ См. документ Комитета по соблюдению СС/FB/22/2019/2, п. 14.

¹² Со всеми документами, касающимися вопроса осуществления в Монако, можно ознакомиться на URL: <https://unfccc.int/process-and-meetings/the-kyoto-protocol/compliance-under-the-kyoto-protocol/questions-of-implementation-monaco>.

¹³ Со всеми документами, касающимися вопросов осуществления для Казахстана в 2019 году, можно ознакомиться на URL: <https://unfccc.int/process-and-meetings/the-kyoto-protocol/compliance-under-the-kyoto-protocol/questions-of-implementation-kazakhstan>.

32. В соответствии с пунктом 2 а) раздела III процедур и механизмов в приложении перечислены решения, принятые подразделением по обеспечению соблюдения в отношении Монако и Казахстана, а также доклады о ходе работы, представленные Монако за отчетный период.

1. Вопрос, касающийся осуществления, в отношении Монако

33. В соответствии с пунктом 3 раздела XV процедур и механизмов Монако представило свои третий, четвертый, пятый и шестой доклады о ходе работы¹⁴ в связи со своим планом обеспечения соблюдения¹⁵ 1 октября 2019 года, 17 февраля 2020 года, 19 августа 2020 года и 28 сентября 2020 года соответственно. Подразделение по обеспечению соблюдения рассмотрело эти доклады о ходе работы, а также ЕДР Монако за 2019 год¹⁶ на своем тридцать пятом совещании.

34. Подразделение по обеспечению соблюдения с удовлетворением отметило прогресс, достигнутый Монако в осуществлении своего плана по обеспечению соблюдения, включая меры, принятые с целью решения проблемы несоблюдения, и приветствовало своевременное представление Монако докладов о ходе работы.

35. Подразделение отметило, что, если исходить из взаимодействия с Монако в ходе совещания, план Монако по соблюдению, как представляется, был в значительной степени реализован; и потребуется дальнейший прогресс, в частности в отношении вступления в силу законодательных положений о сборе данных, с тем чтобы подразделение могло определить, был ли решен вопрос об осуществлении.

36. Подразделение призвало Монако представить обновленную информацию об осуществлении его плана соблюдения, в частности о правовых положениях, касающихся сбора данных, в его следующем докладе о ходе работы, который должен быть представлен в соответствии с пунктом 3 раздела XV процедур и механизмов и пунктом 8 решения подразделения по обзору и оценке плана, который будет представлен в соответствии с пунктом 2 раздела XV¹⁷ и который должен быть представлен не позднее, чем через четыре месяца после представления его шестого доклада о ходе работы.

37. Подразделение по обеспечению соблюдения согласилось рассмотреть прогресс, достигнутый Монако в устранении несоблюдения, на основе его дальнейших докладов о ходе работы, которые должны представляться не реже одного раза в четыре месяца, и надлежащим образом принять с помощью электронных средств решение по вопросу об урегулировании вопроса об осуществлении после рассмотрения доклада (докладов) о ходе работы.

2. Вопросы, касающиеся осуществления, в отношении Казахстана

38. Казахстан в соответствии с пунктом 26 b) предварительного заключения, прилагаемого к окончательному решению подразделения по обеспечению соблюдения¹⁸, должен был разработать план, о котором говорится в процедурах и механизмах (раздел XV, п. 1 b)), с учетом основных требований (раздел XV, п. 2) и правил процедуры (правило 25 bis, п. 1), представить его в трехмесячный срок подразделению по обеспечению соблюдения (раздел XV, п. 2) и регулярно представлять доклады о ходе его осуществления (раздел XV, п. 3).

39. 14 января 2020 года секретариат получил от Казахстана электронную копию плана¹⁹, упомянутого в пункте 38 выше.

¹⁴ Документы Комитета по соблюдению CC-2018-1-9/Monaco/EB, CC-2018-1-10/Monaco/EB, CC-2018-1-11/Monaco/EB и CC-2018-1-12/Monaco/EB соответственно.

¹⁵ Документ Комитета по соблюдению CC-2018-1-5/Monaco/EB.

¹⁶ FCCC/ARR/2019/MCO.

¹⁷ Документ Комитета по соблюдению CC-2018-1-6/Monaco/EB.

¹⁸ Документ Комитета по соблюдению CC-2019-1-6/Kazakhstan/EB.

¹⁹ Документ Комитета по соблюдению CC-2019-1-8/Kazakhstan/EB.

40. Подразделение по обеспечению соблюдения рассмотрело с помощью электронных средств представленный Казахстаном план и пришло к выводу, что, для того чтобы план полностью соответствовал требованиям, изложенным в пункте 2 раздела XV процедур и механизмов и правиле 25 bis правил процедуры, в него потребуется внести изменения.

41. 6 февраля 2020 года Председатель подразделения направил Казахстану письмо²⁰, в котором содержался предварительный анализ представленного плана и просьба представить пересмотренный план до 1 апреля 2020 года.

42. 20 апреля 2020 года секретариат получил от Казахстана электронную копию пересмотренного плана²¹, упомянутого в пункте 38 выше.

43. Подразделение решило, что, прежде чем продолжить рассмотрение пересмотренного плана, представленного Казахстаном, ему необходимо получить консультацию экспертов относительно того, соответствует ли пересмотренный план требованиям, изложенным в письме Председателя, направленном Казахстану и упомянутом в пункте 41 выше, в котором содержался предварительный анализ первого плана. В частности, была высказана просьба дать рекомендации относительно того, 1) соответствует ли проект казахстанского указа 214 и поправки к нему международным требованиям, 2) содержит ли пересмотренный план достаточные меры по доведению национальной кадастровой отчетности до уровня, необходимого для соблюдения, и 3) содержит ли пересмотренный план достаточные меры по доведению информации о землепользовании, изменениях в землепользовании и лесном хозяйстве и об исходных уровнях для управления лесами до уровня, необходимого для обеспечения соблюдения. Подразделение принял решение об экспертной оценке 3 июня 2020 года²².

44. На основе материалов, представленных экспертами, и в соответствии с пунктом 2 раздела XV процедур и механизмов и пунктом 3 правила 25 bis правил процедуры филиал рассмотрел и оценил пересмотренный план, представленный Казахстаном. Рассмотрение и оценка проводились при помощи электронных средств, как это предусмотрено в пункте 2 правила 11 правил процедуры. Подразделение рассмотрело вклад экспертов, в соответствии с которым пересмотренный план, представленный Казахстаном, является шагом в правильном направлении, но требует дальнейшего прояснения и уточнения некоторых его аспектов. Подразделение отметило, что не все меры, описанные в пересмотренном плане, были реализованы. Оно настоятельно призвало Казахстан выполнить как эти меры, так и рекомендации подразделения по доработке плана, подчеркнув, что, для того чтобы подразделение могло рассмотреть вопрос о том, были ли решены вопросы осуществления, потребуется полная реализация этих мер и рекомендаций. Подразделение также отметило, что рассмотрение данного вопроса может быть облегчено информацией, представленной в следующем ЕДР Казахстана.

45. В соответствии с пунктом 3 раздела XV процедур и механизмов Казахстан обязан представлять подразделению доклады о ходе выполнения плана на регулярной основе. Подразделение предложило Казахстану представить первый такой доклад о ходе работы не позднее 31 января 2021 года, а затем периодически, не реже одного раза в четыре месяца, представлять последующие доклады о ходе работы. Подразделение предложило Казахстану включить в данные доклады любой прогресс в выполнении конкретных рекомендаций подразделения и приведении их в соответствие с пересмотренным планом осуществления, а также любой прогресс в реализации мер, изложенных в пяти областях пересмотренного плана.

46. В соответствии с пунктом 2 раздела XV процедур и механизмов и пунктом 3 правила 25 bis правил процедуры подразделение приняло решение о пересмотре и оценке плана, представленного Казахстаном²³ в электронном виде 28 июля 2020 года.

²⁰ Документ Комитета по соблюдению CC-2019-1-9/Kazakhstan/EB.

²¹ Документ Комитета по соблюдению CC-2019-1-10/Kazakhstan/EB.

²² Документ Комитета по соблюдению CC-2019-1-11/Kazakhstan/EB.

²³ Документ Комитета по соблюдению CC-2019-1-10/Kazakhstan/EB.

В решении говорится, что в пересмотренном плане, представленном Казахстаном, в отдельных разделах изложены и рассмотрены все существенные требования, и, если он будет реализован вместе с рекомендациями подразделения, то, как ожидается, несоблюдение будет устранено²⁴.

47. 3 сентября 2020 года в Комитет поступили вопросы, касающиеся осуществления, содержащиеся в ЕДР Казахстана за 2019 год.

48. Бюро Комитета 8 сентября 2020 года передало эти вопросы, касающиеся осуществления, подразделению по обеспечению соблюдения для рассмотрения в ускоренном порядке. 30 сентября 2020 года подразделение по обеспечению соблюдения с использованием электронных средств провело предварительное изучение и постановило продолжить рассмотрение этих вопросов осуществления.

49. Вопросы осуществления, содержащиеся в ЕДР 2019 года, касаются соблюдения приложения к решению 19/СМР.1 в связи с решениями 3/СМР.11 и 4/СМР.11 и приложения к решению 13/СМР.1 в связи с решением 3/СМР.11. В частности, ГЭР сделала вывод о том, что национальная система Казахстана не выполняет некоторые функции по общему планированию и планированию кадастров, требуемые в соответствии с приложением к решению 19/СМР.1 в сочетании с решениями 3/СМР.11 и 4/СМР.11, и что национальный реестр Казахстана не был создан для годового представления 2019 года и поэтому нет реестра, который был бы способен выполнять обязательные требования к функциональности реестра на второй период действия обязательств по Киотскому протоколу в соответствии с требованиями, изложенными в главе II приложения к решению 13/СМР.1 в сочетании с решением 3/СМР.11 и приложением к решению 5/СМР.1. ГЭР также отметила, что Казахстан не включил в ежегодное представление 2019 года отчетность по своим единицам Киотского протокола с использованием таблиц стандартной электронной формы, как это требуется в пункте 13 решения 3/СМР.11, и сочла, что проблема, связанная с представлением отчетности по единицам Киотского протокола в соответствии с пунктами 12–18 главы I.E приложения к решению 15/СМР.1 в сочетании с решением 3/СМР.11 в таблицах стандартной электронной формы, как это требует пункт 13 решения 3/СМР.11, остается нерешенной.

50. Вопросы, касающиеся осуществления, содержащиеся в ЕДР 2019 года, связаны с соблюдением методологических требований и требований к представлению докладов, содержащихся в решениях 2/СМР.8, 3/СМР.11 и 15/СМР.1. ГЭР отметила, что Казахстан не представил в докладе о национальном кадастре главу или раздел, относящийся к отчетности о деятельности КП-ЗИЗЛХ, и таким образом не сообщил никакой требуемой информации, относящейся к деятельности КП-ЗИЗЛХ, в своем годовом представлении 2019 года. ГЭР также отметила, что в своем ежегодном представлении 2017 года Казахстан не представил обязательной информации о деятельности КП-ЗИЗЛХ в соответствии с пунктами 2 b) и d)–e), 4 a)–b) и 5 a)–c) и e) приложения II к решению 2/СМР.8. ГЭР далее отметила, что Казахстан не представил обязательной информации для деятельности в области облесения, лесовозобновления и облесения согласно пункту 3 статьи 3 Киотского протокола и для управления лесным хозяйством и управления пастбищными угодьями согласно пункту 4 статьи 3 Киотского протокола, как того требуют пункты 2 a)–e) и g), 3 a)–c), 4 a)–b) и 5 a)–c) и e) приложения II к решению 2/СМР.8, касающемуся деятельности КП-ЗИЗЛХ. ГЭР отметила, что Казахстан не представил в национальном докладе о кадастре никакой информации, свидетельствующей о том, что система национального кадастра обеспечивает возможность идентификации участков земель, на которые распространяется деятельность КП-ЗИЗЛХ, в соответствии с пунктом 25 приложения к решению 2/СМР.7.

51. Подразделение не получило от Казахстана просьбы о проведении слушаний в соответствии с пунктом 1 c) раздела X процедур и механизмов. Казахстан не сделал какого-либо письменного представления согласно пункту 1 раздела IX и пункту 1 b) раздела X процедур и механизмов и правилом 17 правил процедуры.

²⁴ Документ Комитета по соблюдению CC-2019-1-12/Kazakhstan/EB.

52. На своем тридцать пятом совещании подразделение по обеспечению соблюдения рассмотрело вопросы осуществления в отношении Казахстана, содержащиеся в его ЕДР 2019 года. Казахстан выступил с устным заявлением на совещании, и члены и заместители членов подразделения смогли задать вопросы Казахстану.

53. На своем тридцать пятом совещании 10 ноября 2020 года подразделение по обеспечению соблюдения приняло консенсусом предварительный вывод о том, что Казахстан не соблюдает «Руководящие принципы подготовки информации, требуемой согласно статье 7 Киотского протокола» (приложение к решению 15/СМР.1 в сочетании с решениями 3/СМР.11 и 2/СМР.8), «Руководящие принципы для национальных систем оценки антропогенных выбросов парниковых газов из источников и абсорбции поглотителями согласно пункту 1 статьи 5 Киотского протокола» (приложение к решению 19/СМР.1 в сочетании с решением 3/СМР.11), методологические требования и требования к представлению информации, содержащиеся в решениях 2/СМР.8, 3/СМР.11 и 15/СМР.1, или требования к национальному реестру, содержащиеся в решении 13/СМР.1, приложение, глава II, в сочетании с решением 3/СМР.11.

С. Деятельность подразделения по стимулированию

54. После обсуждений на своем двадцать втором совещании подразделение по стимулированию приняло решение провести дальнейший анализ соответствующих докладов о рассмотрении, опубликованных в 2019 и 2020 годах, включая ЕДР, препровожденные Комитету, ЕДР для следующего цикла рассмотрений и, насколько это возможно, докладов о техническом рассмотрении седьмых национальных сообщений в соответствии с пунктом 3 раздела VI процедур и механизмов²⁵. Для содействия решению этой задачи один из членов подразделения разработал на основе электронной таблицы в формате Excel инструмент для анализа докладов о рассмотрении.

55. Также на своем двадцать втором совещании подразделение по стимулированию изложило практические меры по организации своей работы в 2019–2020 годах (см. п. 26 выше). В этой связи оно решило сформировать четыре рабочие группы, состав которых будет предложен Председателем и заместителем Председателя подразделения в 2019 году и которые будут корректироваться по мере необходимости в 2020 году с учетом любых изменений в членском составе подразделения. Работу групп координировали Лиза Бенджамин, Сян Гао, Джимена Ньюто и Кунихико Шимада.

56. Секретариат распространял доклады о рассмотрении среди рабочих групп по мере того, как эти доклады предоставлялись в распоряжение Комитета, в соответствии с пунктом 3 раздела VI процедур и механизмов. Секретариат продолжал поддерживать электронную платформу, которую рабочие группы использовали для обмена своими аналитическими материалами и предложениями друг с другом.

57. Четыре рабочих группы изучили доклады о рассмотрении для следующих Сторон:

- a) Австралия (CC/ERT/ARR/2020/17);
- b) Болгария (CC/ERT/ARR/2019/20);
- c) Кипр (CC/ERT/ARR/2019/22);
- d) Франция (CC/ERT/ARR/2020/4);
- e) Греция (CC/ERT/ARR/2020/13);
- f) Венгрия (CC/ERT/ARR/2020/7);

²⁵ Документ Комитета по соблюдению CC/FB/22/2019/2, п. 12.

- g) Исландия (CC/ERT/ARR/2020/9);
- h) Италия (CC/ERT/ARR/2020/18);
- i) Япония (CC/ERT/ARR/2019/21);
- j) Литва (CC/ERT/ARR/2020/3);
- k) Мальта (CC/ERT/ARR/2020/16);
- l) Монако (CC/ERT/ARR/2020/10);
- m) Новая Зеландия (CC/ERT/ARR/2020/19);
- n) Польша (CC/ERT/ARR/2020/6);
- o) Швеция (CC/ERT/ARR/2020/2);
- p) Швейцария (CC/ERT/ARR/2020/14);
- q) Соединенное Королевство (CC/ERT/ARR/2020/5).

58. Секретариат поделился с членами и заместителями членов подразделения инструментом, упомянутым в пункте 54 выше, для анализа докладов. Видеопрезентация об этом инструменте была сделана заместителем члена, который разработал его, на семнадцатом совещании ведущих экспертов по рассмотрению кадастров ПГ. Видеопрезентация размещена на веб-сайте РКИКООН²⁶.

59. На своем двадцать третьем совещании подразделение по стимулированию решило продолжить рассмотрение докладов в соответствии с практическими рабочими процедурами, принятыми на его двадцать втором совещании, усовершенствовав методы работы групп в целях повышения эффективности и координации. Подразделение отметило, что разработанный в 2019 году руководящий инструмент «Общий анализ и обзор», предназначенный для рассмотрения докладов, может быть дополнительно усовершенствован с целью повышения согласованности процесса рассмотрения при выявлении значимых и сохраняющихся проблем и сосредоточения внимания на вопросах, которые ГЭР считает нерешенными, а также с целью выработки единообразного подхода к выявлению и представлению результатов подразделению.

60. Подразделение по стимулированию рассмотрело вопрос о разработке сводного документа о выводах и итогах анализа, полученных до настоящего времени, с целью выявления вопросов, которые носят постоянный характер или являются существенными и которые могут выиграть от содействия и консультаций со стороны подразделения, с учетом опыта, накопленного подразделением при выполнении своего мандата по предоставлению консультаций и содействия Сторонам в более широком плане. Это будет отражено в обновленном документе, аналогичном документу, озаглавленному Experience of the facilitative branch of the Kyoto Protocol Compliance Committee in providing advice and facilitation to Parties in implementing the Kyoto Protocol («Опыт подразделения по стимулированию Комитета по соблюдению Киотского протокола в предоставлении консультаций и оказании содействия Сторонам в осуществлении Киотского протокола»)²⁷.

61. Подразделение также обсудило вопрос о расширении своего взаимодействия с ведущими экспертами по рассмотрению путем обмена с ними результатами рассмотрений и получения от них разъяснений, отметив при этом полезность планирования последующих очных заседаний подразделения в связи с заседаниями ведущих экспертов по рассмотрению в качестве важного элемента дальнейшего продвижения работы подразделения в целях выполнения им своего мандата. Оно обсудило вопрос о том, насколько оно готово взаимодействовать и обмениваться

²⁶ URL: <https://unfccc.int/process/bodies/constituted-bodies/compliance-committee-cc/facilitative-branch>.

²⁷ Документ Комитета по соблюдению CC/FB/20/2017/2.

извлеченными уроками и опытом с соответствующими официальными органами в рамках Конвенции, Киотского протокола и Парижского соглашения.

62. Учитывая четырехлетний срок полномочий своих членов и заместителей членов, подразделение отметило важность оказания помощи новым членам и заместителям членов в накоплении опыта путем введения в должность в начале года после их избрания.

63. Оно также рассмотрело вопрос о предстоящем вступлении в силу Дохинской поправки.

64. Для обеспечения завершения процессов Киотского протокола во второй период действия обязательств подразделение отметило важность обращения к КС/СС с просьбой установить сроки корректировочного периода.

65. Подразделение впервые поделилось своими мнениями о проведении виртуальных заседаний и высказалось за проведение очных заседаний, отметив их важность, особенно для новых членов и заместителей членов. Вместе с тем подразделение также отметило дефицит средств для обеспечения соблюдения в бюджете на двухгодичный период и последствия в плане расходов на проведение очных заседаний. Подразделение обсудило альтернативные варианты, такие как чередование очных и виртуальных заседаний. Подразделение отметило, что, несмотря на предпочтение проводить очные заседания, в связи с изменением глобальной ситуации в результате пандемии COVID-19, возможно, потребуется, чтобы подразделение проводило виртуальные заседания или гибридные заседания, когда члены присутствуют на них лично, а их заместители — виртуально.

D. Бюджет для работы Комитета по соблюдению

66. На двухгодичный период 2018–2019 годов на деятельность, связанную с Комитетом, из общего основного бюджета Программы по правовым вопросам выделена сумма в размере 705 300 евро²⁸. Эти средства охватывали некоторые из мероприятий, проведенных в отчетный период, в дополнение к совещаниям, состоявшимся в сентябре 2019 года. Кроме того, в том же двухгодичном периоде было утверждено выделение 447 480 евро на оказание Комитету поддержки в удовлетворении потребностей в ресурсах Целевого фонда для вспомогательной деятельности²⁹, в частности на покрытие расходов в связи с проведением одного из четырех предусмотренных мандатом совещаний Комитета. Никаких дополнительных взносов на деятельность Комитета в этот целевой фонд на двухгодичный период 2018–2019 годов внесено не было.

67. В конце двухгодичного периода 2018–2019 годов положительное сальдо в размере примерно 77 700 евро было перенесено на двухгодичный период 2020–2021 годов.

68. Комитет отмечает, что в рамках общего основного бюджета Отдела по правовым вопросам на двухгодичный период 2020–2021 годов предусмотрены средства для проведения только одного (очного) совещания Комитета в год³⁰.

69. Благодаря виртуальному формату заседаний Комитета в результате пандемии COVID-19 в 2020 году удалось сэкономить, по оценкам, 50 000 евро на проведении заседаний и путевых расходах подразделений и пленума.

70. Комитет отмечает, что, тем не менее, сохраняется нехватка финансовых средств, необходимых для обеспечения его работы в 2021 году, в частности, если он

²⁸ Эта сумма не включает расходы, связанные с общесекретариатской деятельностью, расходы на поддержку программ (накладные расходы) и резерв оборотного капитала, как это определено в решении 21/СР.23.

²⁹ См. решение 21/СР.23, таблица 5.

³⁰ См. решение 17/СР.25, таблица 1, и документ FCCC/SBI/2019/4/Add.1, таблица 19.

будет проводить очные совещания. На данном этапе объем дефицита еще предстоит определить.

71. Комитет хотел бы поблагодарить Швейцарию за ее вклад в поддержку работы Комитета на двухгодичный период 2020–2021 годов. Комитет настоятельно призывает КС/СС призвать Стороны вносить взносы в Целевой фонд для вспомогательной деятельности на двухгодичный период 2020–2021 годов в поддержку работы Комитета, особенно в свете предстоящего вступления в силу Дохинской поправки.

Приложение

Документы подразделения по обеспечению соблюдения Комитета по соблюдению за отчетный период

Монако

<i>Название</i>	<i>Номер документа Комитета по соблюдению</i>	<i>Дата</i>
Пятый периодический доклад, представленный Монако	СС-2018-1-11/Monaco/EB	19 августа 2020 года
Шестой периодический доклад, представленный Монако	СС-2018-1-12/Monaco/EB	28 сентября 2020 года

Казахстан

<i>Название</i>	<i>Номер документа Комитета по соблюдению</i>	<i>Дата</i>
Письмо Председателя в адрес Казахстана и предварительный анализ плана	СС-2019-1-9/Kazakhstan/EB	6 февраля 2020 года
Решение об экспертном заключении	СС-2019-1-11/Kazakhstan/EB	3 июня 2020 года
Решение о рассмотрении и оценке плана, представленного Казахстаном в соответствии с пунктом 2 раздела XV процедур и механизмов	СС-2019-1-12/Kazakhstan/EB	28 июля 2020 года
Решение о предварительном изучении	СС-2020-1-1/Kazakhstan/EB	30 сентября 2020 года
Решение о предварительном выводе	СС-2020-1-2/Kazakhstan/EB	11 ноября 2020 года