



**Конференция Сторон, действующая в качестве
совещания Сторон Киотского протокола**

Пятнадцатая сессия

Сантьяго, 2–13 декабря 2019 года

Пункт 6 предварительной повестки дня

Вопросы, связанные с совместным осуществлением

**Ежегодный доклад Комитета по надзору за совместным
осуществлением для Конференции Сторон, действующей
в качестве совещания Сторон Киотского протокола**

Резюме

Настоящий доклад посвящен работе, проделанной Комитетом по надзору за совместным осуществлением в период с 1 сентября 2018 года по 17 сентября 2019 года. В течение отчетного периода Комитет обеспечивал необходимую инфраструктуру для функционирования механизма совместного осуществления и рациональное использование своих ресурсов в соответствии с просьбой, высказанной Конференцией Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Киотского протокола. Кроме того, он принял двухлетний план управления совместным осуществлением на 2020–2021 годы, отражающий е



Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Список сокращений		3
I. Введение	1–7	4
A. Мандат	1–2	4
B. Рассматриваемые вопросы	3–5	4
C. Возможное решение Конференции Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Киотского протокола	6–7	4
II. Положение дел в области совместного осуществления	8–11	5
III. Работа, проделанная за отчетный период	12–23	5
A. Обеспечение затратоэффективного и транспарентного функционирования механизма совместного осуществления	12–14	5
B. Информационно-пропагандистская деятельность	15	6
C. Совещание в 2019 году	16–18	6
D. Взаимодействие с органами и заинтересованными кругами	19	6
E. Аккредитация независимых органов	20–21	6
F. Процедура проверки для Комитета по надзору за совместным осуществлением	22–23	6
IV. Вопросы руководства и управления	24–27	7
A. Члены Комитета по надзору за совместным осуществлением	24–25	7
B. Выборы Председателя и заместителя Председателя Комитета по надзору за совместным осуществлением	26–27	8
V. Состояние финансовых ресурсов для обеспечения работы Комитета по надзору за совместным осуществлением и его вспомогательных структур	28–31	8
VI. Возможное решение Конференции Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Киотского протокола	32	9

Список сокращений

АНО	аккредитованный независимый орган
ЕСВ	единица сокращения выбросов
КНСО	Комитет по надзору за совместным осуществлением
КС/СС	Конференция Сторон, действующая в качестве совещания Сторон Киотского протокола
КСС	Конференция Сторон, действующая в качестве совещания Сторон Парижского соглашения
МЧР	механизм чистого развития
НОО	назначенный оперативный орган
СО	совместное осуществление

I. Введение

A. Мандат

1. КС/СС 1 учредила¹ КНСО для осуществления надзора, в частности, за проверкой сокращения выбросов и увеличения абсорбции поглотителями в результате проектов СО в соответствии с Руководящими принципами СО².
2. В соответствии с пунктом 3 а) Руководящих принципов СО КНСО отчитывается о своей деятельности на каждой сессии КС/СС. КС/СС дает руководящие указания относительно осуществления статьи 6 Киотского протокола и осуществляет руководство КНСО.

B. Рассматриваемые вопросы

3. Настоящий ежегодный доклад КНСО для КС/СС охватывает деятельность в области СО в период с 1 сентября 2018 года по 17 сентября 2019 года (далее по тексту «отчетный период»).
4. В нем описаны состояние механизма СО и работа, проделанная КНСО за отчетный период, включая выполнение возложенных на него обязанностей, относящихся к функционированию процедуры проверки в рамках КНСО (именуемой далее «процедура для варианта 2 СО»)³, а также состояние финансовых ресурсов механизма СО.
5. Полная информация о работе и функциях КНСО приведена на посвященных СО веб-страницах веб-сайта РКИКООН, которые представляют собой централизованный архив докладов о работе совещаний КНСО, информации, касающейся проектов и аккредитации в рамках СО, и принятых КНСО документов⁴.

C. Возможное решение Конференции Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Киотского протокола

6. КС/СС, возможно, пожелает рассмотреть ежегодный доклад КНСО.
7. В соответствии с пунктами 4–5 Руководящих принципов СО КС/СС предстоит избрать из числа представленных Сторонами кандидатур членов КНСО на двухгодичный срок, а именно:
 - a) одного члена и одного заместителя члена от Сторон, включенных в приложение I к Конвенции, которые осуществляют процесс перехода к рыночной экономике;
 - b) одного члена и одного заместителя члена от Сторон, включенных в приложение I, которые не упоминаются в пункте 7 а) выше;
 - c) двух членов и двух заместителей членов от Сторон, не включенных в приложение I;
 - d) одного члена и одного заместителя члена от малых островных развивающихся государств.

¹ Решение 10/СМР.1.

² Решение 9/СМР.1, приложение.

³ Излагается в пунктах 30–45 Руководящих принципов СО.

⁴ <http://ji.unfccc.int>.

II. Положение дел в области совместного осуществления

8. После окончания в 2012 году первого периода действия обязательств согласно Киотскому протоколу деятельность в рамках механизма СО практически прекратилась. Последний раз о вводе в обращение ЕСВ в рамках процедуры для варианта 1 СО⁵ сообщалось в августе 2015 года, а о вводе в обращение ЕСВ в рамках процедуры для варианта 2 в последний раз сообщалось в октябре 2014 года.

9. Так как ЕСВ создаются путем преобразования в ЕСВ части единиц установленного количества страны согласно Киотскому протоколу, ни одна из принимающих Сторон в настоящее время не в состоянии вводить в обращение ЕСВ для второго периода действия обязательств. Они не смогут сделать это до тех пор, пока не вступит в силу Дохинская поправка.

10. Конференция Сторон рекомендовала учитывать накопленный опыт и уроки, извлеченные из существующих механизмов и подходов, принятых в рамках Конвенции и связанных с ней правовых документов, при подготовке правил, условий и процедур для механизма, учрежденного согласно пункту 4 статьи 6 Парижского соглашения⁶. КНСО вновь повторяет свои рекомендации в адрес КС/СС, связанные с соображениями и анализом, касающимися опыта СО и извлеченных из него уроков, которые содержатся в его докладе за 2016 год⁷.

11. КНСО отмечает, что Вспомогательным органом по осуществлению была проведена ценная работа в отношении обзора Руководящих принципов СО и что проект условий и процедур для СО⁸ опирается на уроки, извлеченные из СО, и служит важным вкладом в подготовку правил, условий и процедур для механизма, учрежденного согласно пункту 4 статьи 6 Парижского соглашения.

III. Работа, проделанная за отчетный период

A. Обеспечение затратоэффективного и транспарентного функционирования механизма совместного осуществления

12. КС/СС 14 не дала КНСО никаких новых мандатов.

13. КНСО продолжал работу в соответствии со своим двухгодичным планом управления на 2018–2019 годы⁹, обеспечивая техническое обслуживание инфраструктуры и потенциал в поддержку СО, по мере необходимости, а также осуществляя мониторинг процесса межправительственных переговоров и предоставляя возможности для получения дополнительной информации и рекомендаций на основе опыта СО, в соответствующих случаях, в целях разработки правил для введения в действие механизмов в соответствии со статьей 6 Парижского соглашения.

14. На своем сорок втором совещании КНСО принял двухгодичный план управления СО на 2020–2021 годы с двойной целью поддержания инфраструктуры и потенциала для обеспечения СО и внедрения передового опыта, накопленного в ходе СО. Кроме того, КНСО постановил, что он вновь рассмотрит в 2020 году бюджет на 2021 год в свете любых соответствующих решений КС/СС в отношении СО.

⁵ Согласно Руководящим принципам СО (пункт 13) в рамках процедуры для варианта 1 СО надзор за проектами и вводом в обращение ЕСВ по линии этих проектов осуществляется не КНСО, а национальными правительствами.

⁶ Решение 1/СР.21, пункт 37 f).

⁷ FCCC/KP/СМР/2016/5, приложение I.

⁸ FCCC/SBI/2016/L.8, приложение.

⁹ См. http://ji.unfccc.int/Ref/Documents/Info_note11.pdf.

В. Информационно-пропагандистская деятельность

15. Секретариат ведет веб-страницы по СО и веб-страницы РКИКООН по связанным с СО переговорам в качестве информационно-пропагандистского инструмента и хранилища информации о механизме.

С. Совещание в 2019 году

16. КНСО провел свое сорок второе совещание 17 сентября 2019 года в виртуальном формате¹⁰. Председатель КНСО провел это совещание лично из Бонна при поддержке секретариата; в совещании виртуально участвовали 14 из 18 нынешних членов и заместителей членов КНСО. Для выполнения требований правил процедуры КНСО были представлены электронные присяги¹¹.

17. С аннотированными повестками дня совещаний КНСО, вспомогательной документацией по пунктам повестки дня и докладами, содержащими все договоренности, достигнутые КНСО, можно ознакомиться на веб-страницах СО¹².

18. В духе разумного управления ресурсами КНСО постановил более не проводить в течение 2019 года очные совещания, а также что его Председатель и заместитель Председателя будет консультироваться с членами в электронной форме для принятия решений.

Д. Взаимодействие с органами и заинтересованными кругами

19. КНСО продолжал предлагать свои услуги для взаимодействия с независимыми органами, АНО, разработчиками проектов и наблюдателями, поощряя представление заинтересованными кругами письменных материалов для повестки дня своего сорок второго совещания и направляя приглашения на это совещание председателям Координационного форума назначенных оперативных органов (НОО)/АНО и Форума разработчиков проектов.

Е. Аккредитация независимых органов

20. КНСО рассмотрел использование системы аккредитации МЧР и принял решение и далее разрешать НОО, не аккредитованным в рамках МЧР, добровольно действовать в качестве АНО в рамках СО для подготовки заключений и проведения проверок. По состоянию на 17 сентября 2019 года семь НОО представили заявления, в которых выразили свой интерес добровольно действовать в качестве АНО.

21. НОО, действующие на добровольной основе в качестве АНО в рамках СО, не представили никаких определений или материалов о проверках проектов для варианта 2 СО.

Ф. Процедура проверки для Комитета по надзору за совместным осуществлением

22. Со времени создания СО было опубликовано 597 проектов по процедуре для варианта 1 СО, из которых 548 проектов получили единые идентификаторы проектов и были представлены для включения в международный регистрационный журнал операций. Информация о 332 проектах и 1 программе деятельности по процедуре для варианта 2 СО была размещена на выделенных для СО веб-страницах. В целом было опубликовано 52 заключения в отношении проектно-технических документов, из которых 51 заключение было сочтено окончательным, а из 129 опубликованных

¹⁰ В соответствии с решением 4/CMP.12.

¹¹ См. http://ji.unfccc.int/Ref/Documents/Info_note11.pdf.

¹² http://ji.unfccc.int/Sup_Committee/Meetings/index.html.

актов проверки 128 были признаны окончательными. В общей сложности было введено в обращение 871 893 629 ЕСВ, из которых 846 477 357 ЕСВ были введены в обращение в рамках процедуры для варианта 1 СО, а 25 416 272 ЕСВ – в рамках процедуры для варианта 2 СО.

23. За предыдущий отчетный период по процедуре для варианта 2 СО не были представлено никаких определений или материалов о проверках проектов.

IV. Вопросы руководства и управления

A. Члены Комитета по надзору за совместным осуществлением

24. КС/СС 14 избрала новых членов и заместителей членов КНСО для замещения вакансий, образовавшихся после окончания срока действия полномочий выбывших членов и заместителей членов КНСО. В течение отчетного периода в состав КНСО входили члены и заместители членов, указанные в таблице 1.

25. КНСО хотел бы обратить внимание КС/СС на важность замещения вакансий представляемых групп и на последствия наличия вакансий для обеспечения кворума. КНСО призывает представляемые группы, должности которых остаются вакантными, выдвинуть своих кандидатов для включения в состав КНСО.

Таблица 1

Члены и заместители членов Комитета по надзору за совместным осуществлением после их избрания Конференцией Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Киотского протокола, на ее четырнадцатой сессии и на пятидесятой сессии вспомогательных органов

<i>Член Комитета</i>	<i>Заместитель члена</i>	<i>Представляемая группа</i>
Эмиль Каллес ^{a, c}	Агре Асси ^{a, c}	Стороны, не включенные в приложение I
Боряна Каменова ^{a, c}	Ольга Василевская ^{a, c}	Включенные в приложение I Стороны с переходной экономикой
Ванесса Леонарди ^b	Конрад Раешке-Кеслер ^b	Стороны, включенные в приложение I
Куекуеку Оппонг Боади ^b	Карлос Фуллер ^{b, d}	Стороны, не включенные в приложение I
Ахмед Вахид ^b	Зияуль Хак ^b	Стороны, не включенные в приложение I
Якоб Вайсбауэр-Ленц ^a	Бенуа Леге ^a	Стороны, включенные в приложение I
Альберт Вильям ^b	Деррик Одерсон ^b	Малые островные развивающиеся государства
Изабела Зборовска ^b	Ирина Рудско ^b	Включенные в приложение I Стороны с переходной экономикой
Вакансия ^{a, c}	Гергита Никодим ^a	Включенные в приложение I Стороны с переходной экономикой
Вакансия ^{a, c}	Такахико Тагами ^a	Стороны, включенные в приложение I

^a Двухгодичный срок полномочий заканчивается непосредственно перед первым совещанием Комитета по надзору за совместным осуществлением в 2021 году.

^b Двухгодичный срок полномочий заканчивается непосредственно перед первым совещанием Комитета по надзору за совместным осуществлением в 2020 году.

^c Должность, кандидатура на которую не выдвигалась со времени проведения КС/СС 14. Нынешний член или заместитель члена занимает данную должность до тех пор, пока кандидатура его преемника не будет выдвинута соответствующей региональной или представляемой группой.

^d Должность, кандидатура на которую не выдвигалась со времени проведения КС/СС 11. Нынешний член или заместитель члена занимает данную должность до тех пор, пока кандидатура его преемника не будет выдвинута соответствующей региональной или представляемой группой.

В. Выборы Председателя и заместителя Председателя Комитета по надзору за совместным осуществлением

26. До сорок второго совещания КНСО его члены в электронном формате провели консультации и на основе консенсуса избрали Куекуеку Оппонг Боади, члена от Стороны, не включенной в приложение I, в качестве его Председателя, а Ванессу Леонарди, члена от Стороны, включенной в приложение I, – в качестве его заместителя Председателя. Их срок полномочий заканчивается непосредственно перед первым совещанием КНСО в 2020 году.

27. КНСО выразил глубокую признательность покидающим посты Председателя г-же Гергите Никодим и заместителя Председателя г-ну Оппонг-Боади за их безупречную работу по руководству деятельностью Комитета в течение 2018 года.

V. Состояние финансовых ресурсов для работы Комитета по надзору за совместным осуществлением и его вспомогательных структур

28. В течение отчетного периода КНСО по-прежнему тщательно следил за состоянием ресурсов, имеющихся для проведения работы в области СО, и рачительно подходил к их использованию¹³. Ресурсы направлялись на поддержку осуществления утвержденного двухгодичного плана управления на 2018–2019 годы.

29. Краткая информация о поступлениях КНСО приводится в таблице 2.

Таблица 2

Поступления (по состоянию на 31 августа 2019 года) для работы Комитета по надзору за совместным осуществлением (в долларах США)

<i>Источник поступлений</i>	<i>Сумма</i>
Перенос средств из бюджета на 2018 год ^a	3 031 956
Взносы, полученные в 2019 году	–
Общая сумма сборов за вариант 1 СО для 2019 года	–
Общая сумма сборов за вариант 2 СО для 2019 года	–
Общий объем поступлений, включая перенос средств из бюджета на 2018 год	3 031 956

Примечание: Финансовый отчетный период – с 1 января до 31 августа 2019 года.

^a После учета поступлений и расходов за 2018 год (полный год); включая сборы по варианту 2 СО, которые ранее находились в резерве.

30. Данные по бюджету и расходам КНСО приведены в таблице 3.

¹³ КС/СС в своих решениях 3/CMR.2, 3/CMR.3, 5/CMR.4, 3/CMR.5, 4/CMR.6, 11/CMR.7 и 6/CMR.8 просила КНСО постоянно держать в поле зрения план управления в области СО и вносить в него необходимые коррективы с целью дальнейшего обеспечения действенного, затратоэффективного и транспарентного функционирования КНСО.

Таблица 3
Сравнительные данные о расходах за 2019 год с бюджетом на 2019 год Комитета по надзору за совместным осуществлением (по состоянию на 31 августа 2019 года)
 (в долларах США)

<i>Расходы</i>	<i>Сумма</i>
Бюджет	672 493
Расходы	468 928
Разница	203 565

Примечание: Финансовый отчетный период – с 1 января до 31 августа 2019 года.

31. В таблице 4 приводится информация о финансовом положении механизма СО по состоянию на 31 августа 2019 года; остаток составляет 2,6 млн долл. США.

Таблица 4
Финансовое положение Комитета по надзору за совместным осуществлением по состоянию на 31 августа 2019 года
 (в долларах США)

<i>Расходы</i>	<i>Сумма</i>
Перенос средств из бюджета на 2018 год	3 031 956
Взносы Сторон, полученные в 2019 году	–
Поступления от сборов за СО (варианты 1 и 2)	–
Итого	3 031 956
Расходы в 2019 году	468 928
Остаток	2 563 028

Примечание: Финансовый отчетный период – с 1 января до 31 августа 2019 года.

VI. Возможное решение Конференции Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Киотского протокола

32. КНСО рекомендует КС/СС принять к сведению его годовой доклад за отчетный период, а также рекомендует чтобы КС/СС предложила КСА и далее использовать опыт и знания, накопленные в ходе СО¹⁴, в целях информационной поддержки осуществления статьи 6 Парижского соглашения. КНСО также рекомендует КС/СС рассмотреть вопросы, касающиеся второго периода действия обязательств по Киотскому протоколу и будущего функционирования механизма СО.

¹⁴ См. документ FCCC/KP/СМР/2016/5, приложение I.