



Рамочная конвенция об изменении климата

Distr.: Limited
22 November 2025
Russian
Original: English

Конференция Сторон, действующая в качестве совещания Сторон Парижского соглашения

Седьмая сессия

Белен, 10–21 ноября 2025 года

Пункт 9 повестки дня

**Варшавский международный механизм по потерям
и ущербу в результате воздействий изменения климата**

Варшавский международный механизм по потерям и ущербу в результате воздействий изменения климата

Предложение Председателя

Проект решения -/СМА.7

Обзор Варшавского международного механизма по потерям и ущербу в результате воздействий изменения климата

*Конференция Сторон, действующая в качестве совещания Сторон
Парижского соглашения¹,*

*ссылаясь на решение 2/СР.19, которым был учрежден Исполнительный комитет
Варшавского международного механизма по потерям и ущербу в результате
воздействий изменения климата для руководства осуществлением функций
Варшавского международного механизма по решению проблем, связанных с потерями
и ущербом в результате воздействий изменения климата, включая экстремальные и
медленно протекающие явления, в развивающихся странах, которые особенно
уязвимы к неблагоприятным последствиям изменения климата,*

*ссылаясь также на Парижское соглашение и соответствующие решения
Конференции Сторон и Конференции Сторон, действующей в качестве совещания
Сторон Парижского соглашения,*

ссылаясь далее на статью 8 Парижского соглашения,

учитывая быстро меняющийся ландшафт потерь и ущерба,

*вновь подтверждая важное значение Варшавского международного механизма
для всех Сторон, особенно развивающихся стран, в деле предотвращения,*

¹ Ничто в настоящем документе не наносит ущерба мнениям Сторон и не предопределяет
решений по вопросам, касающимся управления Варшавским международным механизмом по
потерям и ущербу в результате воздействий изменения климата.



минимизации и устранения потерь и ущерба,

с признательностью отмечая проведенную на сегодняшний день работу Исполнительного комитета и его групп экспертов, группы технических экспертов и целевой группы, в том числе достигнутый ими прогресс в разработке технических руководств, основанных на наилучших имеющихся научных данных,

I. Активизация осуществления

1. *приветствует* прогресс в работе в рамках Варшавского международного механизма по потерям и ущербу в результате воздействий изменения климата, достигнутый с момента проведения последнего обзора, который был осуществлен в декабре 2019 года;

2. *выражает согласие* с необходимостью повышения эффективности выполнения функций² Варшавского международного механизма;

3. *подчеркивает* важность дальнейшей активизации действий по реагированию на потери и ущерб для обеспечения того, чтобы работа в рамках Варшавского международного механизма и далее служила интересам особо уязвимых развивающихся стран и групп населения, которые уже уязвимы в силу географического положения, социально-экономического статуса, источников средств к существованию, пола, возраста, статуса меньшинства, маргинализации, перемещения или инвалидности, а также экосистем, от которых они зависят;

4. *выражает признательность* группам экспертов, группе технических экспертов и целевой группе Исполнительного комитета Варшавского международного механизма, а также организациям, органам, сетям и экспертам, занимающимся оказанием технической помощи развивающимся странам, которые особенно уязвимы к неблагоприятным последствиям изменения климата, через Сантьягскую сеть по предотвращению, минимизации и устраниению потерь и ущерба в результате неблагоприятных воздействий изменения климата, за достигнутый ими прогресс в содействии выполнению функций Варшавского международного механизма;

5. *ссылается* на данную Сторонам рекомендацию³ назначить координаторов по вопросам потерь и ущерба в рамках своих соответствующих национальных координационных центров РКИКООН и сделанное Сторонам предложение⁴ информировать секретариат Сантьягской сети о своих сотрудниках по связям с секретариатом Сантьягской сети, в надлежащих случаях;

6. *приветствует* прогресс, достигнутый к настоящему моменту организациями, органами, сетями и экспертами Сантьягской сети, в деле ее введения в действие, включая активизацию мер, позволивших осуществить первое предоставление технической помощи стране, а именно Вануату, подчеркивая при этом крайнюю необходимость ускорения процесса предоставления технической помощи;

7. *просит* Сантьягскую сеть наращивать свои усилия в целях активизации оказания соответствующими организациями, органами, сетями и экспертами технической помощи развивающимся странам, которые особенно уязвимы к неблагоприятным последствиям изменения климата, при этом поощряя, в надлежащих случаях, применяемые на местном уровне подходы к предотвращению, минимизации и устраниению потерь и ущерба, обеспечивающие защиту уязвимых сообществ и учитывающие контекст перемещения населения;

8. *призывает* Стороны, являющиеся развивающимися странами, которые особенно уязвимы к неблагоприятным последствиям изменения климата, направлять в Сантьягскую сеть запросы на техническую помощь на основании потребностей и инициативы стран в соответствии с национальными условиями;

² См. решение 2/CP.19, п. 5.

³ Решение 4/CP.22, пункт 4 д).

⁴ Пункт 25 решения 12/CMA.4, одобренного решением 11/CP.27.

9. *призывает также сообщества, которые особенно уязвимы к негативным последствиям изменения климата, направлять запросы на техническую помощь, напоминая при этом, что техническая помощь, предоставляемая через Сантьягскую сеть на основе запросов, будет разрабатываться в рамках инициируемого странами комплексного процесса с учетом потребностей уязвимых групп населения, коренных народов и местных общин⁵;*

10. *ссылается на пункт 27 решения 6/CMA.5, одобренного решением 2/CP.28, в котором Консультативному совету Сантьягской сети предлагалось дать руководящие указания секретариату Сантьягской сети по разработке руководящих принципов и процедур для обеспечения доступа к запросам на техническую помощь и оказания помощи в их подготовке с учетом значительных ограничений потенциала наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств;*

11. *предлагает Консультативному совету Сантьягской сети рассмотреть вопрос об ускорении оказания поддержки в получении доступа к технической помощи и подготовке запросов на техническую помощь развивающимся странам, которые особенно уязвимы к неблагоприятным последствиям изменения климата, в том числе путем возможного усовершенствования существующих руководящих принципов и процедур, в надлежащих случаях;*

12. *принимает к сведению решения Исполнительного комитета и Консультативного совета Сантьягской сети о включении в их соответствующую работу подходов, учитывающих гендерные аспекты и обеспечивающих равенство поколений, в том числе путем поощрения предоставления дезагрегированных данных и гендерной статистики, а также привлечения к этой работе экспертов по гендерным вопросам и женских организаций;*

13. *напоминает, что, чтобы выполнять свои обязанности и осуществлять свои функции эффективно и результативно, Сантьягская сеть будет иметь экономичную, затратоэффективную организационную структуру, возглавляемую директором, управляющим небольшой основной группой специалистов и административных сотрудников⁶;*

14. просит Консультативный совет Сантьягской сети в соответствии с его мандатом:

a) в рамках своей регулярной работы отслеживать затратоэффективность внедрения утвержденных организационной структуры, регионального присутствия и бюджета секретариата Сантьягской сети;

b) руководствоваться целью обеспечить максимальное воздействие при принятии своих бюджетных решений, избегать административного бремени с целью максимального повышения затратоэффективности и обеспечения своевременного, эффективного и действенного оказания технической помощи в развивающихся странах, а также обеспечить, чтобы максимальная возможная процентная доля его ресурсов и годового бюджета направлялась на техническую помощь и мероприятия по укреплению потенциала для поддержки развивающихся стран в подготовке их запросов на техническую помощь;

c) ускорить процесс набора сотрудников для своевременного воплощения на практике регионального присутствия, чтобы они могли содействовать укреплению потенциала и обеспечивать своевременный доступ технической помощи в развивающихся странах, которые особенно уязвимы к неблагоприятным последствиям изменения климата;

15. *принимает к сведению решение Консультативного совета Сантьягской сети о подходе к определению минимальной процентной доли технической помощи, финансируемой непосредственно Сантьягской сетью, направляемой сообществам,*

⁵ Пункт 26 решения 12/CMA.4, одобренного решением 11/CP.27.

⁶ Пункт 13 приложения I решения 12/CMA.4, одобренного решением 11/CP.27.

которые особенно уязвимы к неблагоприятным последствиям изменения климата⁷, и просит секретариат Сантьягской сети разработать предложение о минимальной процентной доле, которое будет представлено Консультативному совету для рассмотрения и принятия на его седьмом совещании;

16. напоминает, что Секретариат Сантьягской сети поручит своевременно провести один независимый обзор эффективности работы Сантьягской сети, в том числе, в частности, устойчивости и источников финансирования, адекватности уровней финансирования по отношению к запросам на техническую помощь, своевременности, эффективности, участия, учета гендерных соображений и оказания технической помощи сообществам, особенно уязвимым к неблагоприятным последствиям изменения климата, чтобы результаты этого обзора могли быть использованы в последующем обзоре Варшавского международного механизма для определения необходимости проведения дальнейших независимых обзоров эффективности работы Сантьягской сети⁸;

17. просит Исполнительный комитет Варшавского международного механизма:

а) включить в будущий план действий своей группы экспертов по действиям и поддержке мероприятия, представляющие информационную базу для работы Исполнительного комитета по оказанию помощи развивающимся странам, которые особенно уязвимы к неблагоприятным последствиям изменения климата, в получении ими доступа к технической помощи и финансированию для реагирования на потери и ущерб, связанные с неблагоприятными последствиями изменения климата;

б) обновить к своему двадцать пятому совещанию круг ведения, в том числе в отношении членства, и план действий группы экспертов по действиям и поддержке в свете меняющегося ландшафта потерь и ущерба, отметив сквозной характер действий и поддержки, и обеспечить систематический учет действий и поддержки в работе других групп экспертов, группы технических экспертов и целевой группы, чтобы способствовать синергии и последовательности в их работе;

с) содействовать работе своих групп экспертов, группы технических экспертов и целевой группы и активизировать усилия по привлечению соответствующих экспертов к осуществлению мероприятий, предусмотренных соответствующими планами действий;

д) активизировать свою работу по вопросам, касающимся неэкономических потерь, в том числе через свою группу экспертов по неэкономическим потерям, и осуществление второго плана действий по ним, с целью оказания помощи развивающимся странам, которые особенно уязвимы к неблагоприятным последствиям изменения климата, в обращении за технической помощью в рамках Сантьягской сети;

е) разработать информационные продукты, предназначенные для углубления понимания подходов к управлению комплексными рисками и воздействиями, связанными с изменением климата, и реагированию на потери и ущерб, возникающие в результате каскадных воздействий, связанных с неблагоприятными последствиями изменения климата;

ф) разработать информационные продукты по существующим методологиям и подходам к оценке экономических и неэкономических потерь и ущерба с целью обеспечения информационной базы для разработки соответствующих контексту национальных методологий и подходов для реагирования на потери и ущерб на национальном уровне и оказания поддержки развивающимся странам в подготовке запросов на техническую помощь и финансирование;

⁷ См. документ Консультативного совета Сантьягской сети SNAB/2025/ISD/06.

⁸ Пункт 20 приложения I к решению 12/CMA.4, одобренному решением 11/CP.27.

g) укрепить свою поддержку для стимулирования сбора данных и управления ими, включая данные с разбивкой по полу и возрасту, для оценки риска потерь и ущерба, связанных с неблагоприятными последствиями изменения климата, в том числе для мониторинга тенденций дифференцированного воздействия как экстремальных, так и медленно протекающих явлений;

h) усилить координацию между своими экспертными группами, технической группой экспертов и целевой группой для усиления синергии в их работе;

i) разработать добровольные, дискреционные и не носящие предписывающего характера информационные продукты, посвященные тому, как Стороны могут, в надлежащих случаях, развивать учет потерь и ущерба и интегрировать его в национальные планы реагирования;

18. *принимает к сведению* прогресс, достигнутый Исполнительным комитетом и его группами экспертов, группой технических экспертов и целевой группой в подготовке добровольных руководящих принципов по совершенствованию сбора данных и информации и управления ими для подготовки двухгодичных докладов по вопросам транспарентности, и просит Исполнительный комитет ускорить свою работу по этому вопросу, с тем чтобы завершить ее не позднее его двадцатого совещания;

19. *призывает* Исполнительный комитет обеспечить, чтобы информация, содержащаяся в руководящих принципах, упомянутых в пункте 18 выше, была актуальной для подготовки Сторонами двухгодичных докладов по вопросам транспарентности, с тем чтобы сделать процесс подготовки двухгодичных докладов по вопросам транспарентности более доступным и менее обременительным, принимая во внимание национальные контексты и обстоятельства;

20. *постановляет* готовить регулярный доклад с многолетней периодичностью, которая будет определена на сессиях Конференции Сторон и Конференции Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Парижского соглашения⁹, сразу после публикации первого доклада, с учетом мнений Сторон, в том числе в отношении дополнительных преимуществ доклада, с целью обобщения информации Сторон и других заинтересованных субъектов по важнейшим вопросам и извлеченным урокам и предоставления наилучшей практики, решений и рекомендаций в области политики в отношении потерь и ущерба, связанных с неблагоприятными последствиями изменения климата, в доступной и удобной для пользователей форме, путем:

a) предоставления регулярной конкретной информации о научной, концептуальной, финансовой и технической работе в рамках глобальных ответных мер по предотвращению, минимизации и устранению потерь и ущерба;

b) предоставления всеобъемлющего источника информации о потерях и ущербе в соответствии с Конвенцией и Парижским соглашением;

c) демонстрации тематических исследований, передового опыта, практических и pragmatических извлеченных уроков, инновационных решений, прогнозов рисков, сценариев и решений по анализу рисков путем отражения случаев, типологий и стоимости потерь и ущерба на национальном уровне во всех регионах и по всем видам опасных климатических явлений;

d) демонстрации опыта на национальном и общем уровне и содействия пониманию путей интеграции межсекторального анализа уязвимости с учетом одиннадцатого пункта преамбулы Парижского соглашения¹⁰ в усилия по

⁹ Ничто в настоящем документе не наносит ущерба мнениям Сторон и не предопределяет решений по вопросам, касающимся управления Варшавским международным механизмом по потерям и ущербу в результате воздействий изменения климата.

¹⁰ «признавая, что изменение климата является общей озабоченностью человечества, Сторонам следует, при осуществлении действий в целях решения проблем, связанных с изменением климата, уважать, поощрять и принимать во внимание свои соответствующие обязательства в области прав человека, право на здоровье, права коренных народов, местных общин,

предотвращению, минимизации и устраниению потерь и ущерба в развивающихся странах, которые особенно уязвимы к неблагоприятным последствиям изменения климата;

21. *постановляет также*, что информационной основой для доклада должны быть, в частности:

- a) информация, представленная Сторонами, в том числе в рамках добровольных представлений, касающаяся предотвращения, минимизации и устранения потерь и ущерба, в соответствующих национальной политике, планах, стратегиях и рамочных программах, в частности в планах реагирования на потери и ущерб, включая охватывающие многие виды угроз стратегии снижения риска бедствий, а также в их двухгодичных докладах по вопросам транспарентности, определенных на национальном уровне вкладах и национальных планах в области адаптации;
- b) наилучшие имеющиеся научные данные, включая материалы и информацию Межправительственной группы экспертов по изменению климата, касающиеся потерь и ущерба;
- c) знания коренных народов и системы знаний местных общин;
- d) доклады и публикации организаций, органов, сетей и экспертов, являющихся членами Сантьягской сети;
- e) совместные ежегодные доклады Исполнительного комитета и Сантьягской сети;
- f) информационные продукты Исполнительного комитета и Сантьягской сети;
- g) обобщающие доклады, подготовленные секретариатом на основе информации о потерях и ущербе, представленной Сторонами в их двухгодичных докладах по вопросам транспарентности;
- h) доклады Постоянного комитета по финансам, представленные Конференции Сторон и Конференции Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Парижского соглашения;
- i) ежегодные доклады Фонда для реагирования на потери и ущерб;
- j) соответствующие документы, подготовленные на региональном уровне;

22. *просит* Консультативный совет Сантьягской сети, в консультации с Исполнительным комитетом, подготовить не позднее седьмого совещания Консультативного совета круг ведения, охватывающий условия, бюджет, сроки, а также вовлечение и участие организаций, органов, сетей и экспертов, для подготовки доклада, упомянутого в пункте 20 выше, организациями, органами, сетями и экспертами, являющимися членами Сантьягской сети;

23. *просит также* Консультативный совет и организации, органы, сети и экспертов, которые принимают участие в подготовке доклада, упомянутого в пункте 20 выше, представить проект доклада Сторонам на соответствующем мероприятии, которое будет проведено в ходе сессий вспомогательных органов, до его окончательной доработки и публикации;

мигрантов, детей, инвалидов и лиц, находящихся в уязвимом положении, и право на развитие, а также гендерное равенство, расширение прав и возможностей женщин и межпоколенческую справедливость».

II. Совершенствование взаимодополняемости и координации

24. *признает* важность совершенствования взаимодополняемости и координации в работе Исполнительного комитета Варшавского международного механизма, Консультативного совета Сантьягской сети и Совета Фонда для реагирования на потери и ущерб;

25. *призывает* Исполнительный комитет и Сантьягскую сеть в сотрудничестве с Фондом для реагирования на потери и ущерб повысить согласованность и взаимодополняемость их работы, в том числе путем:

a) проведения регулярных совещаний сопредседателей этих органов;

b) укрепления сотрудничества между секретариатом и секретариатами Сантьягской сети и Фонда для реагирования на потери и ущерб, в том числе путем проведения регулярных совещаний;

c) рассмотрения возможности проведения приуроченных друг к другу совещаний органов, особенно совещаний Исполнительного комитета и Консультативного совета, с учетом того, насколько это будет полезно и какие бюджетные последствия это повлечет за собой;

d) рассмотрения путей укрепления координации и распространения передового опыта среди национальных координаторов по вопросам потерь и ущерба, сотрудников по связям с Сантьягской сетью и национальных координационных центров и/или органов власти;

26. *призывает также* Исполнительный комитет и Консультативный совет сотрудничать, совместно разрабатывая свои информационные и технические продукты;

27. *просит* Исполнительный комитет, в том числе через его группы экспертов, группу технических экспертов и целевую группу, а также Консультативный совет при выполнении своей работы укреплять сотрудничество с официальными органами Конвенции и Парижского соглашения в рамках их соответствующих мандатов, а также с соответствующими организациями и другими заинтересованными субъектами вне процесса РКИК ООН, включая организации, занимающиеся вопросами снижения риска бедствий, и организации, работающие в рамках гуманитарной системы, используя наилучшую имеющуюся информацию и опыт, касающиеся их работы, в том числе путем формирования партнерств для совместной работы;

III. Укрепление доступности и просветительской деятельности

28. *признает* также необходимость повышения актуальности, полезности и расширения распространения результатов работы в рамках Варшавского международного механизма, с тем чтобы Стороны и другие заинтересованные субъекты могли беспрепятственно использовать их при планировании и осуществлении подходов для реагирования на потери и ущерб;

29. *приветствует* усилия Исполнительного комитета и его групп экспертов, группы технических экспертов и целевой группы по обеспечению наличия технических руководств и информационных продуктов, разработанных в рамках Варшавского международного механизма, на других языках, помимо английского, и *призывает* Исполнительный комитет и организации, участвующие в работе Варшавского международного механизма, продолжать такие усилия, в надлежащих случаях;

30. *просит* Исполнительный комитет повысить удобство использования и актуальность и расширить распространение его технических продуктов среди специалистов-практиков, работающих, в том числе на местном уровне, над предотвращением, минимизацией и устранением потерь и ущерба в развивающихся странах, которые особенно уязвимы к неблагоприятным последствиям изменения климата;

31. *просит также* секретариат Сантьягской сети обеспечить широкий доступ к ее руководящим принципам и обновлять их по мере необходимости;

32. *просит далее* Сантьягскую сеть использовать результаты работы Варшавского международного механизма при активизации оказания технической помощи развивающимся странам для реагирования на потери и ущерб;

33. *просит* Исполнительный комитет, секретариат Сантьягской сети и организации, органы, сети и экспертов, которые являются членами Сантьягской сети, расширить значимое участие коренных народов, местных общин и местных органов власти, женщин, молодежи и детей, а также перемещенных групп населения в разработке и распространении информационных продуктов;

34. *просит также* Исполнительный комитет и Консультативный совет Сантьягской сети:

a) развивать совместную коммуникационную и просветительскую деятельность, в том числе используя потенциал Сантьягской сети для установления контактов с заинтересованными субъектами за пределами процесса РКИКООН;

b) разработать «разъяснительные материалы», содержащие ключевые тезисы о мандате и работе Варшавского международного механизма, в том числе о его институциональных механизмах, использовать их в качестве средств коммуникации и обновлять по мере необходимости;

c) провести совместную просветительскую работу с национальными координационными центрами РКИКООН, координаторами по вопросам потерь и ущерба, национальными сотрудниками по связям с Сантьягской сетью, национальными органами власти или национальными координаторами для Фонда реагирования на потери и ущерб с целью содействия синергии в их работе;

d) работать совместно с Советом Фонда для реагирования на потери и ущерб, чтобы обеспечить использование им информационных продуктов, в том числе технических руководств, доступных в рамках Варшавского международного механизма;

e) распространять сведения об информационных продуктах и мероприятиях, являющихся результатом работы Исполнительного комитета и деятельности в рамках Сантьягской сети, через координаторов по вопросам потерь и ущерба и сотрудников по связям с Сантьягской сетью;

35. *просит далее* секретариат РКИКООН и секретариат Сантьягской сети, в надлежащих случаях, сделать информацию о координаторах по вопросам потерь и ущерба и сотрудниках по связям с Сантьягской сетью и другую информацию, упомянутую в пункте 34 выше, доступной на соответствующих веб-страницах, в том числе посредством гиперссылок на соответствующую информацию;

IV. Расширение финансовой и иной поддержки

36. *приветствует* дополнительное обязательство Швейцарии выделить 1 млн швейцарских франков для Сантьягской сети в дополнение к обещанным 2 млн швейцарских франков, признавая важность финансовых взносов для функционирования Варшавского международного механизма, в том числе для работы Исполнительного комитета и введение в действие Сантьягской сети;

37. *ссылается* на пункт 19 решения 1/CMA.6, признавая сохранение значительных пробелов в реагировании на возросшие масштабы и частоту потерь и

ущерба и связанные с ними экономические и неэкономические потери, и признает необходимость срочных и более активных мер и поддержки для предотвращения, минимизации и устранения потерь и ущерба в результате воздействий изменения климата;

38. *ссылается также на* пункты решений 2/CMA.2, 1/CMA.3 и 12/CMA.4, одобренного решением 11/CP.27, касающиеся дальнейшего и более активного функционирования Варшавского международного механизма в свете необходимости активизации действий и поддержки, предусмотренных в пункте 37 выше, включая финансирование, технологии и укрепление потенциала, в надлежащих случаях;

39. *просит* Консультативный совет Сантьягской сети контролировать работу секретариата Сантьягской сети, чтобы ускорить введение в действие ее стратегии мобилизации ресурсов, включая своевременную реализацию подходов, содержащихся в стратегии на 2026–2028 годы¹¹;

40. *отмечает*, что рассмотрение вопросов, связанных с управлением Варшавским международным механизмом, будет продолжено на ее восьмой сессии (ноябрь 2026 года)¹²;

41. *принимает к сведению* сметные бюджетные последствия будущей деятельности секретариата, упомянутой в пунктах 17, 29, 30, 33 и 34 выше;

42. *просит*, чтобы действия секретариата, предусмотренные настоящим решением, осуществлялись при условии наличия финансовых ресурсов.

¹¹ См. документ Консультативного совета Сантьягской сети SNAB/2025/05/08/Rev.1.

¹² Следует отметить, что обсуждения, касающиеся управления Варшавским международным механизмом, не дали результата; это не наносит ущерба дальнейшему рассмотрению этого вопроса.