



联合 国

FCCC/PA/CMA/2025/L.8



# 气候变化框架公约

Distr.: Limited  
21 November 2025  
Chinese  
Original: English

作为《巴黎协定》缔约方会议的

《公约》缔约方会议

第七届会议

2025 年 11 月 10 日至 21 日，贝伦

议程项目 6

沙姆沙伊赫减缓力度和实施工作方案

## 沙姆沙伊赫减缓力度和实施工作方案

主席的提案

决定草案-/CMA.7

## 沙姆沙伊赫减缓力度和实施工作方案

作为《巴黎协定》缔约方会议的《公约》缔约方会议，

回顾《巴黎协定》，包括第二和第四条，

又回顾第 1/CMA.3 号、第 4/CMA.4 号、第 4/CMA.5 号和第 2/CMA.6 号决定，

还回顾第 4/CMA.4 号决定第 1 段，其中确认，沙姆沙伊赫减缓力度和实施工作方案的目标应当是在这关键的十年中紧急增强减缓力度并扩大实施工作，以补充全球盘点，

回顾第 4/CMA.4 号决定第 2 段，其中决定通过有针对性地交换意见、信息和想法来启动这一工作方案，注意到工作方案的成果将是非指令性、非惩罚性、促进性的，尊重国家主权和国情，考虑到国家自主贡献的国家自主特性，不强加新的指标或目标，

认识到现有最佳科学对有效的气候行动和政策制定的重要性，

注意到政府间气候变化专门委员会评估认为， $1.5^{\circ}\text{C}$  的气温升幅与  $2^{\circ}\text{C}$  相比，气候变化的影响将小得多，

重申国家自主贡献的国家自主特性，

认识到缔约方的起点、能力和国情不同，



强调能力建设支持对发展中国家的重要性，

1. 欢迎任命沙姆沙伊赫减缓力度和实施工作方案 2025-2026 年联合主席；
2. 感谢工作方案联合主席和秘书处 2025 年组织两场全球对话和聚焦于投资的活动，并感谢各位专家、主持人和咨询小组成员为对话和活动作出的贡献；
3. 又感谢巴拿马政府和埃塞俄比亚政府 2025 年分别主办第五和第六次全球对话和聚焦于投资的活动；
4. 注意到 2025 年全球对话和聚焦于投资的活动期间，各方就推进森林部门的减缓方案、借鉴国家和区域经验以及通过循环经济模式等方法推进废物部门的减缓方案等主题有针对性地交换了意见、信息和想法，同时注意到这些对话和活动的主题由工作方案联合主席决定；
5. 请秘书处在工作方案联合主席的指导下，在工作方案下组织未来的全球对话和聚焦于投资的活动，以便：
  - (a) 增强参会者(包括虚拟参会者)参与的包容性、地域平衡和有效性；
  - (b) 增加每个缔约方，特别是发展中国家缔约方的现场参会者人数；
  - (c) 在聚焦于投资的活动之下加强合作性牵线搭桥功能，以协助缔约方获得资金，包括赠款和优惠贷款，方法包括：
    - (一) 邀请更多多边开发银行、金融机构和私营部门参加活动；
    - (二) 邀请气候技术中心、绿色气候基金和全球环境基金根据其任务授权和资源情况参加活动；
    - (三) 结合其他重大投资活动举办活动，同时考虑到需要确保参会者包容和平衡的地域代表性；
6. 请绿色气候基金董事会和全球环境基金理事会考虑根据其任务授权和章程酌情支持已经确定的与工作方案下的活动有关的项目；
7. 回顾第 4/CMA.4 号决定第 9 段，其中决定，可由工作方案联合主席酌情决定，每年结合区域气候周等现有活动举行其他现场对话或混合对话，以确保对话具有包容和平衡的地域代表性；
8. 又回顾第 2/CMA.6 号决定第 13 段，其中提到作为《巴黎协定》缔约方会议的《公约》缔约方会议第六届会议上关于创建一个数字平台的讨论，该平台通过加强政府、资助方和其他利益相关方之间的合作，以国家主导和自主决定的方式开发可投资项目，以促进实施减缓行动；
9. 注意到第 4/CMA.3 号决定附件第 8(b)(一)段中所述的非市场方法平台是记录和交换非市场方法有关信息的《气候公约》网络平台，并吁请缔约方酌情加大力度使用非市场方法平台的减缓措施重点领域；
10. 鼓励缔约方在非市场方法平台上记录它们在沙姆沙伊赫减缓力度和实施工作方案下确定的项目；
11. 请附属科学技术咨询机构第六十四届会议(2026 年 6 月)在《巴黎协定》第六条第八款和第 4/CMA.3 号决定所述非市场方法框架下的工作方案中，审议如何在非市场方法平台中启用额外功能，使缔约方能够通过其《巴黎协定》第六条第

八款国家协调人记录上文第 10 段所述项目，并实现非市场方法平台与其他平台(包括提出请求的缔约方的国内平台)之间的互联互通，以期附属科学技术咨询机构作为建议就此提出一项决定草案，供作为《巴黎协定》缔约方会议的《公约》缔约方会议第八届会议(2026 年 11 月)审议和通过；

12. 又请秘书处编写一份技术文件，探讨在非市场方法平台中启用额外功能和性能的各种备选方案，供附属科学技术咨询机构第六十四届会议在《巴黎协定》第六条第八款和第 4/CMA.3 号决定所述非市场方法框架下的工作方案中审议；

13. 注意到 2025 年工作方案报告<sup>1</sup> 中总结的主要结论、机遇、障碍、可行的解决方案、规模和驱动因素，同时认识到它们并未全面涵盖所有观点和区域优先事项，也未充分体现国情、能力和挑战的全部多样性，包括：

(a) 森林(包括北方森林、温带森林和热带森林以及红树林)作为碳储存和碳汇在增强气候韧性、生物多样性、水和粮食安全、消除贫困背景下的生计、可持续发展以及粮食安全方面发挥着关键作用；

(b) 土著人民和地方社区的重要作用，支持他们对森林进行可持续管理和利用的必要性，以及承认他们的土地权和传统知识的重要性，包括将其作为长期减缓政策的一部分的重要性；

(c) 减缓、适应、生物多样性养护、防治荒漠化和可持续发展之间实现协同增效的潜力；

(d) 在应对毁林和森林退化的驱动因素方面的挑战，同时考虑到需要注意追求可持续发展和粮食安全，以及在应对野火、干旱、虫害和疾病以及气温升高日益增加的气候相关风险方面的挑战，包括通过可持续和气候适应型森林管理应对这些挑战；

(e) 在社会经济需求的背景下进行可持续森林管理的重要性；

(f) 减少和管理废物的重要性以及废物管理的社会层面，包括正式承认非正规工人的作用并认识到他们的机遇和挑战；

(g) 减少、管理和预防废物与循环经济模式的协同效益，包括与创造就业、消除贫困和可持续发展相关的效益；

(h) 与重复使用、回收、废物收集、废物分离、有机废物和垃圾填埋场废物处理有关的多利益相关方参与及多层次治理的重要作用；

(i) 重复使用、回收以及废物收集和分离方面的创新、将废物产生者与收集者和回收者连接起来的全面数字跟踪系统以及将废物转化为能源的技术的潜力；

(j) 在废物管理与气候、环境卫生、农业和可持续发展等其他领域之间实现协同增效的潜力；

(k) 国际合作和获得执行手段(包括资金、技术转让和能力建设支持)对于支持在森林和废物部门实施减缓行动的努力(包括改善数据可得性用于监测、衡量、报告和核实工作的努力以及实施森林养护和恢复政策的努力)的重要性；

---

<sup>1</sup> FCCC/SB/2025/11.

14. 强调，按照上文第 13 段所述处理主要结论、利用机遇、克服障碍和考虑可行的解决方案是自愿的，可通过根据不同国情采取具体国别行动、开展国际合作以及调动对发展中国家的资金、技术和能力建设支持来实现；没有一个放之四海而皆准的解决方案；并非所有机遇、障碍和可行的解决方案都适用于每个国家或区域的情况；机遇和挑战因国情、发展阶段和优先事项以及各国所选择的不同路径而异；
15. 回顾第 4/CMA.4 号决定第 5 段，其中决定将继续实施该工作方案，直至作为《巴黎协定》缔约方会议的《公约》缔约方会议第八届会议，以期在此届会议上通过一项关于继续实施工作方案的决定；
16. 请缔约方、观察员和其他利益相关方于 2026 年 4 月 15 日之前通过提交材料门户网站，<sup>2</sup> 就与该工作方案的持续、运作和有效性相关的机遇、最佳做法、可行的解决方案、挑战和障碍提交意见，以期在附属机构第六十四届会议(2026 年 6 月)上交流意见，同时确保该工作方案的目标是在这关键的十年中紧急增强减缓力度并扩大实施工作，通过有针对性地交换意见、信息和想法来实现工作方案的持续，且工作方案的成果将是非指令性、非惩罚性、促进性的，尊重国家主权和国情，考虑到国家自主贡献的国家自主特性，不强加新的指标或目标；
17. 回顾第 4/CMA.4 号决定第 12 段，并鼓励缔约方、观察员和其他利益相关方根据工作方案的范围于 2026 年 2 月 1 日之前通过提交材料门户网站提交建议的主题，供 2026 年全球对话讨论；
18. 回顾第 4/CMA.4 号决定第 13 段，其中决定，工作方案联合主席将考虑到上文第 15 段所述提交材料，在 2026 年 3 月 1 日之前确定并通报 2026 年各次对话将要讨论的主题，同时回顾第 4/CMA.5 号决定第 8 段，其中指出各次全球对话应涵盖不同的主题；
19. 又回顾第 4/CMA.4 号决定第 14 段、第 4/CMA.5 号决定第 9 段和第 2/CMA.6 号决定第 10 段，并鼓励缔约方、观察员和其他利益相关方在每次对话前四周，通过提交材料门户网站就与每次对话的主题相关的机遇、最佳做法、可行的解决方案、挑战和障碍提交意见；
20. 注意到上文第 5 和第 12 段所述有待秘书处开展的活动所涉估计预算问题；
21. 请秘书处在资金允许的情况下开展本决定所要求的行动。

---

<sup>2</sup> <https://www4.unfccc.int/sites/submissionsstaging/Pages/Home.aspx>.