



**Конференция Сторон, действующая в качестве
совещания Сторон Парижского соглашения**

Шестая сессия

Баку, 11–22 ноября 2024 года

Пункт 11 а) повестки дня

Вопросы, касающиеся финансирования

Новая коллективная выраженная количественно

цель по финансированию борьбы с изменением климата

Вопросы, касающиеся финансирования

Предложение Председателя

Проект решения -/CMA.6

**Новая коллективная выраженная количественно цель
по финансированию борьбы с изменением климата**

*Конференция Сторон, действующая в качестве совещания Сторон
Парижского соглашения,*

ссылаясь на статью 9 Парижского соглашения,

*ссылаясь также на пункт 1 статьи 2 Парижского соглашения, в котором
изложены цели Парижского соглашения, и на пункт 2 статьи 2 Парижского
соглашения, который предусматривает, что Соглашение будет осуществляться таким
образом, чтобы отразить справедливость и принцип общей, но дифференцированной
ответственности и соответствующих возможностей в свете различных национальных
обстоятельств,*

ссылаясь далее на пункт 53 решения 1/CP.21,

ссылаясь на решения 14/CMA.1, 9/CMA.3, 5/CMA.4 и 8/CMA.5,

1. *подтверждает, что новая коллективная выраженная количественно
цель по финансированию борьбы с изменением климата направлена на содействие
ускоренному выполнению статьи 2 Парижского соглашения, предусматривающей
удержание прироста глобальной средней температуры намного ниже 2 °C сверх
доиндустриальных уровней и приложение усилий в целях ограничения роста
температуры до 1,5 °C, признавая, что это позволит значительно сократить риски
и воздействия изменения климата; повышение способности адаптироваться
к неблагоприятным воздействиям изменения климата и содействие сопротивляемости
к изменению климата и развитию при низком уровне выбросов парниковых газов
таким образом, который не ставит под угрозу производство продовольствия;
и приведение финансовых потоков в соответствие с траекторией в направлении*



развития, характеризующегося низким уровнем выбросов и сопротивляемостью к изменению климата;

2. *вновь подтверждает* результаты первого глобального подведения итогов и *подчеркивает* безотлагательную необходимость повышения амбициозности и активизации действий в это критически важное десятилетие для устранения разрывов в реализации целей Парижского соглашения;

3. *подчеркивает*, что потребности с детализацией затрат, указанные в определяемых на национальном уровне вкладах Сторон, являющихся развивающимися странами, оцениваются в 5,1–6,8 трлн долл. США до 2030 года, или 455–584 млрд долл. США в год¹, а потребности в финансировании адаптации до 2030 года оцениваются в 215–387 млрд долл. США в год², и *с обеспокоенностью отмечает* разрыв между потоками финансирования для борьбы с изменением климата и потребностями, особенно в области адаптации в Сторонах, являющихся развивающимися странами³;

4. *отмечает* выводы шестого Доклада об оценке Межправительственной группы экспертов по изменению климата, в том числе неотложный характер действий по борьбе с изменением климата; что финансы, технологии и международное сотрудничество являются важнейшими факторами, способствующими ускорению действий по борьбе с изменением климата; что для достижения климатических целей необходимо многократно увеличить финансирование как адаптации, так и предотвращения изменения климата; и что глобальный капитал достаточен для устранения глобального инвестиционного разрыва, но существуют препятствия для перенаправления капитала на климатические действия, а также что правительства посредством государственного финансирования и четких сигналов для инвесторов играют ключевую роль в снижении этих препятствий;

5. *постановляет*, что новая коллективная выраженная количественно цель по финансированию борьбы с изменением климата будет поддерживать усилия Сторон, являющихся развивающимися странами, по осуществлению, в частности, определяемых на национальном уровне вкладов, национальных планов в области адаптации и сообщений по вопросам адаптации, в том числе представленных в качестве адаптационных компонентов определяемых на национальном уровне вкладов; способствовать повышению амбициозности и ускоренному выполнению соответствующих задач; и отражать меняющиеся потребности и приоритеты Сторон, являющихся развивающимися странами, прежде всего тех из них, которые особенно уязвимы к неблагоприятным последствиям изменения климата и имеют значительно ограниченный потенциал, таких как наименее развитые страны и малые островные развивающиеся государства;

6. *вновь заявляет* о важности реформирования многосторонней финансовой архитектуры⁴ и *подчеркивает* необходимость устранения препятствий и неблагоприятных факторов, с которыми сталкиваются Стороны, являющиеся развивающимися странами, при финансировании действий по борьбе с изменением климата, включая высокую стоимость капитала, ограниченные бюджетные возможности, неприемлемый уровень задолженности, высокие операционные издержки и условия доступа к финансированию борьбы с изменением климата;

¹ См. документ FCCC/CP/2024/6/Add.2–FCCC/PA/CMA/2024/8/Add.2 и пп. 9 и 10 решения –/CP.29 (проект решения, озаглавленный «Вопросы, касающиеся Постоянного комитета по финансам», предложенный для принятия в рамках пункта 8 b) повестки дня Конференции Сторон на ее двадцать девятой сессии).

² См. United Nations Environment Programme. 2023. *Adaptation Gap Report 2023: Underfinanced. Underprepared*. Nairobi: United Nations Environment Programme.
URL: <http://www.unep.org/resources/adaptation-gap-report-2023>.

³ Standing Committee on Finance. 2024. *Sixth Biennial Assessment and Overview of Climate Finance Flows*. Bonn: UNFCCC. URL: <https://unfccc.int/topics/climate-finance/resources/biennial-assessment-and-overview-of-climate-finance-flows>.

⁴ Решение 1/CMA.5, п. 95.

7. *призывает* всех действующих лиц совместно способствовать увеличению финансирования, предоставляемого из всех государственных и частных источников Сторонам, являющимся развивающимися странами, для действий по борьбе с изменением климата по меньшей мере до 1,3 трлн долл. США в год к 2035 году;

8. *вновь подтверждает* в этой связи статью 9 Парижского соглашения и *постановляет* установить цель, в дополнение к цели, упомянутой в пункте 53 решения 1/CP.21, при ведущей роли Сторон, являющихся развитыми странами, по мобилизации не менее 300 млрд долл. США в год к 2035 году для Сторон, являющихся развивающимися странами, на осуществление действий по борьбе с изменением климата:

a) из широкого круга источников, государственных и частных, двусторонних и многосторонних, включая альтернативные источники;

b) в контексте значимых и амбициозных действий по предотвращению изменения климата и адаптации и обеспечению транспарентности в области осуществления;

c) признавая добровольное намерение Сторон учитывать все связанные с изменением климата оттоки из многосторонних банков развития и мобилизованное ими в этой же связи финансирование для достижения цели, изложенной в настоящем пункте⁵;

9. *призывает* Стороны, являющиеся развивающимися странами, вносить на добровольной основе взносы, в том числе в рамках сотрудничества по линии Юг — Юг;

10. *подтверждает*, что ничто в пунктах 8 и 9 выше не затрагивает признанный уровень развития какой-либо Стороны или ее статус получателя;

11. *подчеркивает* важность дальнейшего использования двусторонних каналов для поддержки действий по борьбе с изменением климата в Сторонах, являющихся развивающимися странами, с учетом их потребностей и приоритетов в соответствии с осуществляемыми по инициативе стран стратегиями и планами;

12. *призывает* Стороны при выполнении своих функций в качестве акционеров многосторонних банков развития продолжать наращивать усилия по продвижению эволюционных изменений для укрупнения, совершенствования и повышения эффективности многосторонних банков развития в целях решения глобальных проблем и искоренения нищеты, а также достижения максимального воздействия в Сторонах, являющихся развивающимися странами;

13. *признает*, что многосторонние климатические фонды, включая оперативные органы Финансового механизма, Адаптационный фонд, Фонд для наименее развитых стран и Специальный фонд для борьбы с изменением климата, играют ключевую роль в оказании поддержки Сторонам, являющимся развивающимися странами, и *призывает* Стороны вести через руководящие органы, в состав которых они входят, работу по дальнейшему наращиванию финансирования борьбы с изменением климата, в том числе в отношении согласованности, взаимодополняемости и доступа;

14. *отмечает* бюджетные трудности и растущие расходы на адаптацию к неблагоприятным последствиям изменения климата и в этой связи *отмечает также* существование потребности в государственных и грантовых ресурсах и высокольготном финансировании, в частности для адаптации и реагирования на потери и ущерб в Сторонах, являющихся развивающимися странами, прежде всего в тех из них, которые особенно уязвимы к неблагоприятным последствиям изменения

⁵ Это не наносит ущерба какому-либо решению любого руководящего органа того или иного многостороннего банка развития, отмечая, что каждый банк действует в рамках своего мандата и структуры управления, а намерение, отраженное в настоящем пункте, относится к Парижскому соглашению.

климата и имеют значительно ограниченный потенциал, таких как наименее развитые страны и малые островные развивающиеся государства;

15. *подчеркивает* исключительную важность значительного снижения стоимости капитала, повышения коэффициента мобилизации финансирования из государственных источников к 2030 году и создания бюджетных возможностей в Сторонах, являющихся развивающимися странами, путем использования таких инновационных инструментов как инструменты покрытия первых убытков, гарантии, финансирование в национальных валютах и инструменты управления валютными рисками, учитывая национальные условия, и *призывает* к изучению, использованию и расширению масштабов инновационных источников и инструментов финансирования в соответствующих случаях;

16. *постановляет*, что следует предоставить значительно больший объем государственных ресурсов через оперативные органы Финансового механизма, Адаптационного фонда, Фонда для наименее развитых стран и Специального фонда для борьбы с изменением климата, и *постановляет также* продолжать усилия по увеличению ежегодного оттока средств из этих фондов не менее чем в три раза по сравнению с показателями 2022 года не позднее 2030 года для значительного увеличения доли финансирования, предоставляемого через эти органы, в интересах достижения цели, указанной в пункте 8 выше;

17. *подтверждает*, что предоставление финансовых ресурсов в более крупных масштабах должно быть направлено на достижение баланса между адаптацией и предотвращением изменения климата с учетом определяемых самими Сторонами стратегий, а также потребностей и приоритетов Сторон, являющихся развивающимися странами, прежде всего тех из них, которые особенно уязвимы к неблагоприятным последствиям изменения климата и имеют значительно ограниченный потенциал, таких как наименее развитые страны и малые островные развивающиеся государства;

18. *признает* необходимость резкого наращивания масштабов финансирования адаптации, в том числе с учетом глобальной цели по адаптации и целевых показателей, упомянутых в пунктах 9 и 10 решения 2/СМА.5;

19. *отмечает* сохранение значительных пробелов в реагировании на возросшие масштабы и частоту потерь и ущерба и связанные с ними экономические и неэкономические потери и *признает* необходимость срочных и более активных мер и поддержки для предотвращения, минимизации и устранения потерь и ущерба в результате воздействий изменения климата;

20. *признает также* важность продолжения усилий по поддержке справедливого перехода во всех секторах и тематических областях и межсекторальных усилий, включая транспарентность, готовность, укрепление потенциала и разработку и передачу технологий, в Сторонах, являющихся развивающимися странами;

21. *подчеркивает* важность сокращения существующих ограничений, проблем, системного неравенства и препятствий для доступа к финансированию борьбы с изменением климата, таких как высокая стоимость капитала, требования в отношении совместного финансирования и обременительные процессы подачи заявок, *приветствует* предпринимаемые усилия по расширению доступа к финансированию борьбы с изменением климата и *настоятельно призывает* всех субъектов финансирования борьбы с изменением климата активнее способствовать расширению эффективного и реального доступа к двустороннему, региональному и многостороннему финансированию борьбы с изменением климата для развивающихся стран сообразно стратегиям и планам, опирающимся на инициативу самих стран, в первую очередь наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств, устранению в соответствующих случаях налагаемых на доступ требований и повышению транспарентности предпринимаемых в этом отношении усилий;

22. *настоятельно призывает также* Стороны, предоставляющие двустороннее финансирование борьбы с изменением климата, применять, когда это уместно и целесообразно, различные способы расширения доступа, включая, в частности, следующее:

- a) усиление, по мере необходимости, поддержки подходов и учреждений, осуществляемых и действующих под местным руководством, в частности для мер по адаптации;
- b) укрепление устойчивых программ наращивания потенциала, технической помощи и обеспечения готовности, ориентированных на спрос;
- c) расширение многолетних программных подходов, реализуемых под руководством соответствующих стран;
- d) рассмотрение возможности расширения существующих проектов вместо создания новых проектов меньшего масштаба в соответствии с контекстом соответствующих стран и по их инициативе;
- e) упорядочение, по мере возможности, требований к отчетности согласно соответствующим мандатам;
- f) рассмотрение мер по увеличению финансирования, выделяемого для наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств;

23. *предлагает* международным финансовым учреждениям, включая, в соответствующих случаях, многосторонние банки развития, продолжать приводить свои операционные модели, каналы и инструменты в соответствие с их целевым назначением для срочного решения проблем глобального изменения климата, развития и искоренения нищеты согласно своим мандатам и указаниям своих руководящих органов, в том числе путем:

- a) развертывания целого ряда инструментов, в частности инструментов, не приводящих к образованию задолженности;
- b) рассмотрения возможности пересмотра допустимой для них степени риска в контексте финансирования борьбы с изменением климата;
- c) дальнейшего содействия повышению климатических амбиций и финансирования борьбы с изменением климата, в том числе путем упрощения доступа к финансированию;
- d) дальнейшего повышения эффективности предоставляемого и мобилизуемого финансирования борьбы с изменением климата;
- e) рассмотрения возможности наращивания объема высокольготного финансирования Сторон, являющихся развивающимися странами, прежде всего тех из них, которые особенно уязвимы к неблагоприятным последствиям изменения климата и имеют значительно ограниченный потенциал, таких как наименее развитые страны и малые островные развивающиеся государства;
- f) целенаправленного увеличения безвозмездного финансирования, выделяемого для наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств;

24. *призывает* многосторонние климатические фонды, включая оперативные органы Финансового механизма, Адаптационный фонд, Фонд для наименее развитых стран и Специальный фонд для борьбы с изменением климата, активизировать свои усилия по расширению доступа и повышению эффективности, в том числе путем, по мере необходимости:

- a) расширения и повышения приоритетности прямого доступа;
- b) упрощения и гармонизации требований до и после утверждения заявок, а также процессов предоставления средств;
- c) установления гибких требований в отношении информации;

- d) продвижения программных подходов;
- e) упорядочения требований к отчетности;

25. *призывает также* Стороны улучшать свои благоприятные условия определяемым на национальном уровне образом с целью увеличения финансирования борьбы с изменением климата;

26. *настоятельно призывает* Стороны и другие соответствующие субъекты содействовать включению уязвимых общин и групп в усилия по финансированию борьбы с изменением климата и получению ими выгод, включая женщин и девочек, детей и молодежь, инвалидов, коренные народы, местные общины, мигрантов и беженцев, уязвимые к изменению климата общины и людей, находящихся в уязвимом положении;

27. *постановляет* приступить под руководством председателей шестой и седьмой сессий Конференции Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Парижского соглашения, в консультации со Сторонами, к осуществлению «Дорожной карты “Баку — Белем” для достижения цели в 1,3 трлн», направленной на увеличение финансирования борьбы с изменением климата для Сторон, являющихся развивающимися странами, в целях поддержки траекторий развития, характеризующегося низким уровнем выбросов парниковых газов и сопротивляемостью к изменению климата, и осуществления определяемых на национальном уровне вкладов и национальных планов в области адаптации, в том числе с помощью грантов, льготных и не создающих задолженность инструментов и мер по созданию бюджетных возможностей, принимая во внимание, если это целесообразно, соответствующие многосторонние инициативы; и *просит* председателей подготовить доклад, обобщающий проделанную работу, по мере ее завершения к седьмой сессии Конференции Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Парижского соглашения (ноябрь 2025 года);

28. *ссылается* на пункт 7 статьи 9 Парижского соглашения, в котором говорится, что Стороны, являющиеся развитыми странами, представляют транспарентную и согласованную информацию о поддержке для Сторон, являющихся развивающимися странами, которая предоставляется и мобилизуется при помощи государственного вмешательства, на двухгодичной основе в соответствии с условиями, процедурами и руководящими принципами для системы обеспечения транспарентности действий и поддержки, которые упоминаются в статье 13 Парижского соглашения⁶, и что другим Сторонам рекомендуется поступить аналогичным образом;

29. *ссылается также* на пункт 118 приложения к решению 18/CMA.1, в котором говорится, что Стороны, являющиеся развитыми странами, представляют информацию согласно пункту 9 статьи 13 Парижского соглашения в соответствии с условиями, процедурами и руководящими принципами, содержащимися в главе V приложения к этому решению, и что другим Сторонам, которые предоставляют поддержку, следует представлять такую информацию, для чего им рекомендуется использовать эти условия, процедуры и руководящие принципы;

30. *просит* Постоянный комитет по финансам раз в два года, начиная с 2028 года, представлять доклад о коллективном прогрессе в выполнении всех элементов этого решения на основе всех соответствующих доступных источников информации для рассмотрения Конференцией Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Парижского соглашения;

31. *предлагает* представить информацию о финансовой поддержке, предоставленной и мобилизованной в 2025 и 2026 годах, в общих табличных формах, о которых говорится в главе V приложения к решению 18/CMA.1, для электронного представления этой информации не позднее 30 июня 2028 года и представления соответствующей последующей информации на двухгодичной основе в дальнейшем в целях формирования общей картины предоставляемой совокупной финансовой

⁶ Решение 18/CMA.1, приложение.

поддержки и создания информационной основы для глобального подведения итогов согласно статье 14 Парижского соглашения;

32. *просит* Постоянный комитет по финансам рассмотреть при оценке прогресса для доклада, упомянутого в пункте 30 выше, информацию из всех соответствующих доступных источников данных, в частности информацию, представленную в двухгодичных докладах по вопросам транспарентности, и отчетность на основе данных по проектам, полученную, например, от многосторонних банков развития, многосторонних климатических фондов и других международных финансовых учреждений;

33. *признает* важность обеспечения транспарентности в оценке прогресса, достигнутого в расширении доступа к финансированию борьбы с изменением климата, воздействий потоков финансирования борьбы с изменением климата для удовлетворения потребностей и приоритетов Сторон, являющихся развивающимися странами, и полученных результатов и итогов и *просит* Постоянный комитет по финансам сообщать о прогрессе в этих областях в докладе, упомянутом в пункте 30 выше;

34. *постановляет* провести специальную оценку доступа к финансированию борьбы с изменением климата на двенадцатой сессии Конференции Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Парижского соглашения (2030 год), для оценки прогресса в отношении вопросов, о которых идет речь в пунктах 21–24 выше, и выявления дальнейших возможностей для расширения доступа к финансированию борьбы с изменением климата в русле новой коллективной и выраженной количественно цели и в соответствии с пунктом 9 статьи 9 Парижского соглашения;

35. *предлагает* Постоянному комитету по финансам рассмотреть в докладе, упомянутом в пункте 30 выше, региональный баланс в усилиях по увеличению финансирования в соответствии с пунктами 7 и 8 выше с включением в него как качественных, так и количественных соображений, а также дезагрегированной информации, касающейся наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств;

36. *постановляет* периодически подводить итоги выполнения настоящего решения в рамках глобального подведения итогов и начать обсуждение путей дальнейшей работы в период до 2035 года, в том числе путем проведения в 2030 году обзора настоящего решения;

37. *принимает к сведению* смету бюджетных последствий будущей деятельности секретариата, упомянутой в пунктах 27, 30, 34 и 36 выше;

38. *просит*, чтобы действия секретариата, предусмотренные настоящим решением, осуществлялись при условии наличия финансовых ресурсов.
