



**Конференция Сторон, действующая в качестве
совещания Сторон Парижского соглашения**

Пятая сессия

Объединенные Арабские Эмираты,

30 ноября — 12 декабря 2023 года

Пункт 14 b) предварительной повестки дня

Вопросы, связанные со статьей 6 Парижского соглашения

Правила, условия и процедуры для механизма, учрежденного

согласно пункту 4 статьи 6 Парижского соглашения

и упоминаемого в решении 3/CMA.3

**Ежегодный доклад Надзорного органа для механизма,
учрежденного согласно пункту 4 статьи 6 Парижского
соглашения, для Конференции Сторон, действующей
в качестве совещания Сторон Парижского соглашения***

Резюме

Настоящий доклад охватывает работу Надзорного органа для механизма, учрежденного согласно пункту 4 статьи 6 Парижского соглашения, в период с 7 ноября 2022 года по 14 сентября 2023 года. В этот период Надзорный орган сосредоточился на мандатах по осуществлению механизма, в том числе на тех, которые должны быть представлены Конференции Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Парижского соглашения (КСС), на ее пятой сессии. Работа Надзорного органа в период с 15 сентября по 2 ноября 2023 года, включая итоги восьмого совещания Надзорного органа, будет освещена в добавлении к настоящему докладу. В добавлении будет представлена обновленная информация о работе над деятельностью, связанной с абсорбцией в рамках механизма, и о требованиях к разработке и оценке методологий механизма, как это предусмотрено соответствующими пунктами 6 с) и 6 d) решения 3/CMA.3.

* Настоящий документ был представлен позже установленного срока с целью отражения итогов седьмого совещания Надзорного органа, состоявшегося 10–14 сентября 2023 года.



Аббревиатуры и сокращения

механизм, учрежденный согласно статье 6.4	механизм, учрежденный согласно пункту 4 статьи 6 Парижского соглашения
МЧР	механизм чистого развития
КСС	Конференция Сторон, действующая в качестве совещания Сторон Парижского соглашения
НРС	наименее развитая страна
ПУП	правила, условия и процедуры для механизма, учрежденного согласно пункту 4 статьи 6 Парижского соглашения
НО	совещание Надзорного органа

I. Введение

A. Мандат

1. В соответствии с ПУП¹ Надзорный орган для механизма, учрежденного согласно статье 6.4, должен ежегодно представлять доклад КСС. КСС дает руководящие указания Надзорному органу, принимая решения, в частности, по следующим вопросам:

- a) рекомендации Надзорного органа в отношении ПУП;
- b) вопросы, связанные с функционированием механизма, учрежденного согласно статье 6.4.

B. Сфера охвата доклада

2. Настоящий второй годовой доклад Надзорного органа охватывает работу, проведенную им в период с 7 ноября 2022 года по 14 сентября 2023 года. В настоящем ежегодном докладе приводится информация о ходе осуществления механизма, учрежденного согласно статье 6.4, и содержатся рекомендации для рассмотрения на КСС 5.

3. В докладе описано состояние механизма, учрежденного согласно статье 6.4, отражены достижения, связанные с его осуществлением, а также приведена информация о положении дел с руководством, управлением и финансированием механизма.

4. Все отчеты и другая информация и документация, относящаяся к механизму и Надзорному органу, доступны на веб-страницах механизма, учрежденного согласно статье 6.4².

C. Возможные решения Конференции Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Парижского соглашения

5. КСС рекомендуется принять к сведению настоящий доклад и в установленном порядке рассмотреть содержащиеся в нем рекомендации.

D. Рекомендации для Конференции Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Парижского соглашения

6. Надзорный орган рекомендует КСС:

a) принять к сведению прогресс Надзорного органа в отношении мандатов, изложенных в решениях 3/СМА.3 и 7/СМА.4 (см. раздел II.A ниже);

b) принять решение об освобождении деятельности в соответствии с пунктом 4 статьи 6 Парижского соглашения в НРС от взимания части поступлений на цели адаптации, признавая при этом, что НРС могут решить не использовать это освобождение (см. раздел II.A ниже);

c) просить Надзорный орган учредить Форум назначенных национальных органов по механизму, учрежденному согласно статье 6.4, для содействия обмену информацией и опытом между назначенными национальными органами и выявлению общих проблем на региональном и субрегиональном уровне при введении в действие механизма, учрежденного согласно статье 6.4.

¹ См. решение 3/СМА.3, приложение.

² URL: <https://unfccc.int/process-and-meetings/the-paris-agreement/article-64-mechanism>.

II. Работа, проделанная за отчетный период

A. Мандаты, полученные от Конференции Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Парижского соглашения

7. Для обеспечения общего представления о вопросах, рассматриваемых Надзорным органом на каждом совещании, а также для определения и планирования конкретных мероприятий, вытекающих из мандатов, полученных от КСС, орган разрабатывает ежегодные планы работы. На НО 004 был утвержден план работы на 2023 год³.

8. В отчетный период Надзорный орган сосредоточил внимание на выполнении мандатов, которые должны быть реализованы до проведения КСС 5. В пунктах 16–17 ниже представлена информация о ходе работы по выполнению этих срочных мандатов. В оставшейся части данного подраздела рассматривается ход работ, вытекающих из других мандатов, содержащихся в решении 7/СМА.4, а также в решении 3/СМА.3.

1. Деятельность, связанная с абсорбцией

9. В соответствии с просьбой КСС, содержащейся в решении 7/СМА.4, пункты 19–20, Надзорный орган рассмотрел материалы Сторон, наблюдателей и других заинтересованных кругов, полученные в ходе структурированного процесса публичных консультаций, а также работу, проделанную членами Надзорного органа в рамках неофициальной рабочей группы для выработки и дальнейшего развития рекомендаций по деятельности, связанной с абсорбцией, на основе ПУП. Надзорный орган продолжит эту работу на своем восьмом совещании и сообщит о достигнутом прогрессе в добавлении к настоящему докладу.

2. Применение требований к методологиям

10. В соответствии с просьбами КСС, изложенными в решении 7/СМА.4, пункты 21–22, Надзорный орган рассмотрел 34 материала, полученных от заинтересованных кругов в рамках структурированного процесса публичных консультаций, а также работу, проделанную членами Надзорного органа в рамках неофициальной рабочей группы для разработки и дальнейшего развития рекомендаций, упомянутых в главе V.B (Методологии) ПУП. Надзорный орган продолжит эту работу на своем восьмом совещании и сообщит о достигнутом прогрессе в добавлении к настоящему докладу.

3. Перевод деятельности в рамках механизма чистого развития

11. Значительный прогресс был достигнут в отношении перевода деятельности МЧР на механизм, учрежденный согласно статье 6.4. В ответ на просьбу КСС, содержащуюся в пункте 23 а) решения 7/СМА.4, Надзорный орган принял решение начать с 30 июня 2023 года прием просьб о переводе деятельности по линии МЧР на механизм, учрежденный согласно статье 6.4, полученных от участников этих проектов. Кроме того, Надзорный орган утвердил стандарт⁴ и процедуру⁵ процесса перевода и принял решение ввести их в действие с 1 января 2024 года при условии наличия подробных нормативных элементов, позволяющих ввести процесс перевода в действие. Эти элементы должны быть разработаны Надзорным органом.

³ См. документ Надзорного органа A6.4-SB004-A01 на URL: <https://unfccc.int/process-and-meetings/bodies/constituted-bodies/article-64-supervisory-body/meetings-of-the-article-64-supervisory-body>.

⁴ Стандарт перевода деятельности МЧР на механизм, учрежденный согласно статье 6.4, размещен на URL: <https://unfccc.int/sites/default/files/resource/a64-sb006-a01.pdf>.

⁵ Процедура перевода деятельности МЧР на механизм, учрежденный согласно статье 6.4, изложена на URL: <https://unfccc.int/sites/default/files/resource/a64-sb006-a02.pdf>.

4. Разработка правил и процессов для осуществления механизма, учрежденного согласно пункту 4 статьи 6 Парижского соглашения

12. В отчетный период продолжалась работа над нормативными документами по проектам. В соответствии с просьбой КСС, содержащейся в пункте 5 а) решения 3/СМА.3, Надзорный орган рассмотрел стандарт деятельности, стандарт одобрения и проверки, а также процедуру цикла деятельности по проектам и принял решение об организации целенаправленного и всестороннего взаимодействия заинтересованных кругов по этим вопросам. На основе проекта процедуры цикла деятельности начнется разработка информационно-технологической инфраструктуры, необходимой для поддержки процедуры цикла деятельности. В связи с этим Надзорный орган также начал работу над процессом рассмотрения апелляций и жалоб в рамках механизма, учрежденного согласно статье 6.4. Надзорный орган рассмотрит первый проект процедуры рассмотрения апелляций и жалоб на своем восьмом совещании с целью последующего обращения к заинтересованным кругам с просьбой представить материалы.

13. Кроме того, в соответствии с просьбой КСС, содержащейся в пункте 5 а) решения 3/СМА.3, а также положениями пункта 35 ПУП, Надзорный орган принял следующие процедуры: «Разработка, пересмотр и уточнение методологий и методических инструментов» и «Разработка, пересмотр, уточнение и обновление стандартизированных исходных условий». В настоящее время ведется подготовка мероприятий, необходимых для введения этих процедур в действие, с тем чтобы ввести их в действие в первом квартале 2024 года.

14. Во исполнение просьбы КСС, содержащейся в пункте 5 b) решения 3/СМА.3, Надзорный орган начал работу по пересмотру методологий определения исходных условий и мониторинга, используемых в МЧР, с целью их применения с изменениями, в случае необходимости, для деятельности в рамках механизма, учрежденного согласно статье 6.4.

15. Что касается инструмента устойчивого развития, то Надзорный орган решил, что использование такого инструмента является обязательным в механизме, учрежденном согласно статье 6.4. В соответствии с просьбой КСС, содержащейся в пункте 5 c) решения 3/СМА.3, Надзорный орган провел обзор инструмента устойчивого развития, используемого в МЧР, а также других инструментов и систем гарантий, применяемых в существующих рыночных механизмах содействия устойчивому развитию, с целью разработки аналогичного инструмента для механизма, учрежденного согласно статье 6.4. Надзорный орган рассмотрит первый проект этого инструмента на своем восьмом совещании с целью последующего обращения к заинтересованным кругам с просьбой представить материалы.

16. В соответствии с просьбами КСС, изложенными в пункте 5 d) и e) решения 3/СМА.3, Надзорный орган рассматривает стандарты и процедуры аккредитации МЧР с целью применения их с изменениями, в случае необходимости, для механизма, учрежденного согласно статье 6.4, к концу 2023 года и утверждения стандарта и процедуры для проведения в ускоренном порядке аккредитации оперативных органов в качестве назначенных оперативных органов. Надзорный орган продолжит рассмотрение этого вопроса на своем восьмом совещании.

17. После утверждения стандартов и процедур аккредитации Надзорный орган намерен осуществить перевод назначенных в МЧР оперативных органов на механизм, учрежденный согласно статье 6.4 (по крайней мере, для проверки деятельности по переводу), до второго квартала 2024 года в соответствии с просьбой КСС, изложенной в решении 3/СМА.3, приложение, пункт 24 b).

5. Программа укрепления потенциала

18. Достигнут прогресс в разработке и реализации программы укрепления потенциала, направленной на оказание помощи Сторонам, желающим добровольно участвовать в механизме, учрежденном согласно статье 6.4. В соответствии с просьбой КСС, содержащейся в пункте 14 решения 3/СМА.3, секретариат в консультации с

Надзорным органом разработан и начал осуществлять пятилетнюю программу работы по укреплению потенциала через региональные центры сотрудничества секретариата⁶.

6. Реестр для механизма, учрежденного согласно пункту 4 статьи 6 Парижского соглашения

19. В соответствии с просьбой КСС, содержащейся в решении 3/СМА.3, приложение, пункты 55, 58–61 и 63–65, Надзорный орган рассмотрел условия функционирования реестра для механизма, учрежденного согласно пункту 4 статьи 6, и продолжит рассмотрение функциональных аспектов и вопросов, требующих решения Надзорного органа. Работа по разработке требований к реестру механизма продвинулись и будет продвигаться параллельно. В отчетный период был начат процесс закупки программного обеспечения для ведения реестра.

7. Другие соображения Надзорного органа

20. В соответствии с просьбой КСС, содержащейся в пункте 5 f) решения 3/СМА.3, Надзорный орган принял меры к тому, чтобы особые обстоятельства НРС и малых островных развивающихся государств были признаны в дальнейших решениях КСС, касающихся ПУП. Надзорный орган решил рекомендовать КСС освободить деятельность в соответствии с пунктом 4 статьи 6 Парижского соглашения в НРС от взимания части поступлений на цели адаптации, признав при этом, что НРС могут отказаться от использования этого освобождения.

21. В соответствии с просьбой КСС, изложенной в пункте 5 g) решения 3/СМА.3, Надзорный орган принял решение рассматривать в каждом конкретном случае вопрос о включении в разрабатываемые методологии положений, непосредственно касающихся деятельности малых и микропредприятий, в качестве средства поддержки этих предприятий при разработке методологий, в частности для упрощения определения дополнительного характера, исходных условий, мониторинга, расчетов, а также одобрения и проверки.

22. Надзорный орган также рассмотрел вопросы, связанные с коренными народами и местными общинами, в своей работе и в деятельности механизма, учрежденного согласно статье 6.4. В соответствии с просьбой КСС, содержащейся в пункте 5 h) решения 3/СМА.3, Надзорный орган рассмотрел возможности взаимодействия с Платформой для местных общин и коренных народов и ее Рабочей группой по стимулированию.

23. В соответствии с просьбой КСС, содержащейся в пункте 5 i) решения 3/СМА.3, Надзорный орган рассмотрел план действий по гендерным вопросам и включение соответствующих действий в работу Надзорного органа и деятельность механизма, учрежденного согласно пункту 4 статьи 6.

24. В соответствии с пунктом 21 ПУП Надзорный орган согласовал систему принятия решений и документации.

В. Коммуникационная и информационно-пропагандистская деятельность

25. Надзорный орган продолжал подчеркивать важность стратегических коммуникаций при реализации механизма, учрежденного согласно статье 6.4.

⁶ Отчет о ходе реализации программы по укреплению потенциала содержится в документе Надзорного органа А6.4-SB005-AA-A11 на URL: <https://unfccc.int/sites/default/files/resource/a64-sb005-aa-a11.pdf>.

III. Руководство и управление

26. Надзорный орган применял свои правила процедуры после их принятия на КСС 4. В связи с этим члены Надзорного органа и их заместители подписали присягу, разместили в открытом доступе свои биографические данные и представляли заявления о конфликте интересов к каждому заседанию.

27. Первые члены и заместители членов Надзорного органа были избраны на КСС 3. Поскольку это были первоначальные выборы, половина членов и их заместителей были избраны сроком на три года, а другая половина — сроком на два года. В связи с этим срок полномочий 12 членов и их заместителей истечет на первом совещании в 2024 году, а на смену им придут члены и заместители членов, избранные на КСС 5.

28. На НО 004 Надзорный орган приветствовал Дэгуна Оха, члена, выдвинутого государствами Азиатско-Тихоокеанского региона и избранного на КСС 3 вместо выбывшего члена Раджасри Рэя. Состав Надзорного органа в 2023 году представлен в таблице 1.

29. В течение отчетного периода Майя Цхварадзе вышла из состава Надзорного органа в качестве заместителя члена.

Таблица 1

Члены и заместители членов Надзорного органа в 2023 году

<i>Член</i>	<i>Заместитель члена</i>	<i>Группа/объединение</i>
Бенедикт Чиа ^a	Кристин Куи ^a	Малые островные развивающиеся государства
Фелипе де Леон Денегри ^b	Эдуардо Кальво ^b	Государства Латинской Америки и Карибского бассейна
Эль-Хаджи Мбайе Диагне ^a	Тириванху Мухвати ^a	Государства Африки
Петр Домбровицки ^b	Имре Баньяш ^b	Государства Восточной Европы
Ольга Гассан-заде ^a	Майя Цхварадзе ^a (вышла в отставку)	Государства Восточной Европы
Чарльз Гамильтон ^a	Деррик Одерсон ^a	Государства Латинской Америки и Карибского бассейна
Мартин Хессион ^a	Эмили Матиас ^a	Государства Западной Европы и другие государства
Гебру Жембер ^b	Манджит Дхакал ^b	НРС
Дуань Маошенья ^a	Мария ад-Джиши ^a	Государства Азии и Тихого океана
Дэгуон Ох ^b	Казухиса Коакуцу ^b	Государства Азии и Тихого океана
Молли Питерс-Стенлей ^b	Саймон Феллермайер ^b	Государства Западной Европы и другие государства
Мхутази Стелеки ^b	Алик Мувундика ^b	Государства Африки

^a Двухгодичный срок полномочий, заканчивается перед первым совещанием в 2024 году.

^b Трехгодичный срок полномочий, заканчивается перед первым совещанием в 2025 году.

30. На своем первом совещании в 2023 году Надзорный орган избрал Ольгу Гассан-заде и Эль-Хаджи Мбайе Диагне соответственно Председателем и заместителем Председателя. Сроки их полномочий истекут накануне первого совещания Надзорного органа в 2024 году.

31. За отчетный период Надзорный орган провел четыре совещания (см. таблицу 2). Аннотированные повестки дня совещаний, рассматриваемая информация, интернет-трансляции по требованию, а также отчеты, содержащие все принятые Надзорным

органом соглашения, находятся в открытом доступе на веб-странице совещаний органа⁷.

Таблица 2
Совещания Надзорного органа в 2023 году

<i>Совещание</i>	<i>Дата</i>	<i>Место проведения</i>
НО 004	7–10 марта	Бонн
НО 005	31 мая — 3 июня	Бонн
НО 006	10–13 июля	Бонн
НО 007	10–14 сентября	Сингапур
НО 008	30 октября — 2 ноября	Бонн

32. За отчетный период 50 Сторон назначили и направили в секретариат информацию о своем национальном органе для механизма, учрежденного согласно статье 6.4, в соответствии с решением 3/СМА.3⁸.

33. В отчетный период был проведен вебинар с назначенными национальными органами для обсуждения их мнений по вопросам, указанным в пункте 10 выше.

А. Транспарентность и взаимодействие с заинтересованными кругами

34. Надзорный орган позволял зарегистрированным наблюдателям лично или виртуально следить за ходом заседаний и выделял время для общения с ними (лично и виртуально) по окончании каждого заседания. Надзорный орган решил держать эту практику в поле зрения.

35. Наблюдатели продолжали проявлять значительный интерес к заседаниям Надзорного органа. В среднем на каждом заседании было зарегистрировано 25 наблюдателей. Список зарегистрированных наблюдателей публикуется в открытом доступе в составе документации по каждому заседанию.

36. Надзорный орган рассмотрел поступившие от общественности материалы по вопросам, включенным в повестку дня его совещаний, состоявшихся в отчетный период. В дополнение к рассмотрению этих материалов Надзорный орган открыл прием материалов от заинтересованных кругов по конкретным темам или вопросам, которые помогли ему в его обсуждениях⁹. За отчетный период в Надзорный орган поступило более 300 материалов по различным темам.

37. На своем четвертом совещании Надзорный орган принял процедуру, озаглавленную «Процедура: рассмотрение незапрошенных писем в Надзорный орган», определяющую порядок рассмотрения и обработки незапрошенных писем, направляемых заинтересованными кругами.

38. Кроме того, в целях расширения взаимодействия и взаимодействия заинтересованных сторон перед шестым совещанием Надзорный орган провел два вебинара, в которых принял участие широкий диапазон заинтересованных кругов.

⁷ URL: <https://unfccc.int/process-and-meetings/bodies/constituted-bodies/article-64-supervisory-body/meetings-of-the-article-64-supervisory-body>.

⁸ Более подробную информацию см. на URL: <https://unfccc.int/process-and-meetings/the-paris-agreement/article-64-mechanism/national-authorities>.

⁹ URL: <https://unfccc.int/process-and-meetings/the-paris-agreement/article-64-mechanism/calls-for-input>.

39. 9 ноября 2022 года на полях двадцать седьмой сессии Конференции Сторон Надзорный орган провел параллельное мероприятие «Транспарентность и ожидания наших заинтересованных кругов»¹⁰. Кроме того, 10 июня 2023 года на полях пятьдесят восьмых сессий вспомогательных органов Надзорный орган провел параллельное мероприятие под названием «Статус осуществления механизма, учрежденного согласно статье 6.4». В настоящее время ведется подготовка к проведению параллельного мероприятия в рамках двадцать восьмой сессии Конференции Сторон¹¹.

В. Реестр для механизма, учрежденного согласно пункту 4 статьи 6 Парижского соглашения

40. Для упорядочения своих финансовых процедур и ускорения осуществления механизма, учрежденного согласно статье 6.4, Надзорный орган согласовал двухлетний план работы и распределения ресурсов. В этом плане изложены стратегическое видение и цели на 2024–2025 годы, предполагаемые мероприятия по вводу механизма в действие и необходимые для этого ресурсы.

41. В течение отчетного периода Надзорный орган не занимался деятельностью, приносящей доход. В таблице 3 представлены расходы Наблюдательного органа за семимесячный период с 1 января по 31 июля 2023 года в размере 718 375 долл. США. Информация о понесенных расходах за отчетный период 2022 года приведена в таблице 4.

Таблица 3

Расходы Надзорного органа с 1 января по 31 июля 2023 года

<i>Статья расходов</i>	<i>Сумма (долл. США)</i>
Расходы по персоналу и прочие расходы на сотрудников	272 810
Услуги по контрактам	83 564
Путевые расходы	161 190
Оперативные и прочие прямые расходы	119 236
Расходы на вспомогательное обслуживание программ Организации Объединенных Наций	81 575
Итого	718 375

42. В таблице 4 представлен ожидаемый остаток средств на 31 декабря 2023 года. Прогнозируемые на 2023 год расходы в размере 3,4 млн долл. США будут полностью покрыты за счет имеющегося остатка средств. Однако прогнозируемого остатка на конец года будет недостаточно для покрытия сметных потребностей в ресурсах на 2024–2025 годы. Надзорный орган предлагает КСС оказать содействие в сборе средств и обратиться к Конференции Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Киотского протокола, с просьбой о выделении дополнительных средств из Целевого фонда для механизма чистого развития, используя любые имеющиеся излишки.

Таблица 4

Прогнозируемый остаток средств по состоянию на 31 декабря 2023 года

<i>Статья расходов</i>	<i>2022 (сумма в долл. США)</i>	<i>2023 (сумма в долл. США)</i>
Переходящий остаток предыдущего года	30 000 000	29 569 386
Плюс: доходы	–	–

¹⁰ URL: <https://seors.unfccc.int/seors/reports/archive.html>.

¹¹ См. пункт 41 доклада о седьмом совещании, размещенного на URL: https://unfccc.int/sites/default/files/resource/a64-sb007_0.pdf.

<i>Статья расходов</i>	<i>2022 (сумма в долл. США)</i>	<i>2023 (сумма в долл. США)</i>
Минус: расходы	430 614	3 400 000 ^a
Итого: переходящий остаток предыдущего года плюс доходы и минус расходы	29 569 386	26 169 386

^a Прогноз.
