



**Конференция Сторон,  
действующая в качестве совещания  
Сторон Парижского соглашения**

**Пятая сессия**

Объединенные Арабские Эмираты,  
30 ноября — 12 декабря 2023 года

**Второе проводимое на двухгодичной основе сессионное  
рабочее совещание по информации, которая будет  
предоставляться Сторонами в соответствии с пунктом 5  
статьи 9 Парижского соглашения**

**Краткий доклад секретариата**

*Резюме*

В настоящем докладе содержится резюме второго проводимого на двухгодичной основе сессионного рабочего совещания по двухгодичным сообщениям, содержащим информацию, связанную с пунктом 5 статьи 9 Парижского соглашения, приуроченного к пятьдесят восьмым сессиям вспомогательных органов. Участники обменялись мнениями об информации, включенной во вторые двухгодичные сообщения, а также о способах повысить степень предсказуемости и ясности информации о финансовой поддержке для осуществления Парижского соглашения и о формате и содержании второго министерского диалога высокого уровня по вопросу о финансировании борьбы с изменением климата.



## I. Введение

### A. Мандат

1. На своей первой сессии Конференция Сторон, выступающая в качестве совещания Сторон Парижского соглашения (КСС), в связи с информацией, которая будет предоставляться Сторонами в соответствии с пунктом 5 статьи 9 Парижского соглашения:

a) отметила важность предсказуемости и ясности информации о финансовой поддержке для осуществления Парижского соглашения;

b) вновь подтвердила, что Сторонам, являющимся развитыми странами, следует представлять двухгодичные сообщения, содержащие информацию, указанную в приложении к решению 12/СМА.1;

c) просила секретариат создать специализированный интернет-портал<sup>1</sup> для размещения двухгодичных сообщений и ведения их учета;

d) просила также секретариат готовить начиная с 2021 года компиляцию и обобщение информации, включенной в двухгодичные сообщения, для рассмотрения КСС и Конференцией Сторон (КС);

e) просила далее секретариат проводить на двухгодичной основе сессионные рабочие совещания начиная с года, следующего за представлением первых двухгодичных сообщений, и готовить краткий доклад о работе каждого рабочего совещания;

f) постановила проводить на двухгодичной основе начиная с 2021 года министерский диалог высокого уровня по вопросу о финансировании борьбы с изменением климата, информационной основой которого будут двухгодичные сообщения и краткие доклады о работе сессионных рабочих совещаний<sup>2</sup>.

2. КСС 3 приветствовала подготовленные секретариатом компиляцию и обобщение<sup>3</sup> информации, содержащейся в первых двухгодичных сообщениях, краткий доклад<sup>4</sup> о первом проводимом на двухгодичной основе сессионном рабочем совещании и об обсуждении в ходе первого министерского диалога высокого уровня вопроса о финансировании борьбы с изменением климата, проведенного в соответствии с пунктом 10 решения 12/СМА.1. КСС 3 обратилась к Сторонам, являющимся развитыми странами, с просьбой представить вторые двухгодичные сообщения до 31 декабря 2022 года и призвала другие Стороны, предоставляющие ресурсы, представлять двухгодичные сообщения на добровольной основе. Конференция предложила Сторонам, являющимся развитыми странами, при подготовке своих вторых двухгодичных сообщений учитывать области для улучшения, определенные в кратком докладе о первом проводимом на двухгодичной основе сессионном рабочем совещании, особенно в том, что касается:

a) ориентировочных прогнозов в отношении финансирования борьбы с изменением климата для развивающихся стран и конкретных планов по увеличению масштабов предоставления и привлечения климатического финансирования;

b) предоставленной информации о прогнозируемых уровнях климатического финансирования и отсутствия в двухгодичных сообщениях подробной информации о темах, различных каналах и инструментах;

<sup>1</sup> <https://unfccc.int/Art.9.5-biennial-communications>.

<sup>2</sup> Решение 12/СМА.1, пп. 1, 2, 6, 7, 8 и 10.

<sup>3</sup> FCCC/PA/CMA/2021/3.

<sup>4</sup> FCCC/PA/CMA/2021/5.

с) информации о долях прогнозируемого климатического финансирования для адаптации и предотвращения изменения климата, а также о планах по обеспечению баланса между этими двумя направлениями<sup>5</sup>.

3. Кроме того, КСС 3 просила секретариат организовать двухгодичное сессионное рабочее совещание 2023 года и подготовить краткий доклад по нему для рассмотрения на КСС 5, отметив, что вопросы для обсуждения на рабочем совещании будут сформулированы на основе сведений, содержащихся в компиляции и обобщении информации, предоставленной в первых и вторых двухгодичных сообщениях и в кратком докладе о проводимом на двухгодичной основе сессионном рабочем совещании, состоявшемся 11 июня 2021 года<sup>6</sup>.

## **В. Сфера охвата доклада**

4. После введения в главе I и главе II ниже представлены основные выводы, сделанные по итогам второго проводимого на двухгодичной основе сессионного рабочего совещания, в главе III — представленные в ходе рабочего совещания соображения в связи с компиляцией и обобщением информации, содержащейся во вторых двухгодичных сообщениях<sup>7</sup>, и в главе IV — резюме состоявшегося в ходе рабочего совещания обсуждения, в том числе касательно формата и содержания второго министерского диалога высокого уровня по вопросу о финансировании борьбы с изменением климата.

## **С. Справочная информация**

### **1. Подготовительные мероприятия**

5. Секретариат пригласил Элену Перейра (Гондурас) и Келли Шарп (Канада) в качестве сокоординаторов рабочего совещания. Под их руководством секретариат подготовил предварительную программу рабочего совещания.

### **2. Цели**

6. Цели рабочего совещания состояли в том, чтобы предоставить участникам возможность поделиться мнениями, опытом и сведениями об извлеченных уроках в связи с информацией, включенной во вторые двухгодичные сообщения, и компиляцией и обобщением этой информации; а также обсудить на основе уроков, извлеченных из вторых двухгодичных сообщений, предсказуемость и ясность информации о финансовой поддержке для осуществления Парижского соглашения.

## **Д. Ход работы**

7. Рабочее совещание состоялось 6 июня 2023 года и было приурочено к пятьдесят восьмым сессиям вспомогательных органов. Рабочее совещание было открыто для участия Сторон и допущенных организаций-наблюдателей.

8. После вступительного слова старшего директора по координации программ от лица секретариата и Маиты Аль-Кааби от лица нового председателя КС 28 сокоординаторы представили участникам краткое введение к рабочему совещанию. Представитель секретариата озвучил основные выводы, сделанные на основе компиляции и обобщения вторых двухгодичных сообщений.

9. Состоялось обсуждение в рамках дискуссионной группы между двумя представителями Сторон, являющихся развитыми странами, и двумя представителями Сторон, являющихся развивающимися странами, в ходе которого они поделились опытом подготовки вторых двухгодичных сообщений и использования содержащейся

<sup>5</sup> Решение 14/CMA.3, пп. 6, 8, 12, 13, 15 и 17.

<sup>6</sup> Решение 14/CMA.3, пп. 10 и 11.

<sup>7</sup> FCCC/PA/CMA/2023/2.

в них информации, а также обменялись мнениями касательно следующих ориентирующих вопросов:

а) Насколько вторые двухгодичные сообщения способствовали повышению общего уровня предсказуемости и ясности информации о финансовой поддержке, оказываемой развивающимся странам в целях осуществления Парижского соглашения?

б) Какие выводы можно сделать на основе информации, содержащейся во вторых двухгодичных сообщениях?

10. Затем участники разделились на секционные группы и провели обстоятельное обсуждение и плодотворный обмен мнениями касательно следующих ориентирующих вопросов:

а) Какие проблемы и возможности связаны с подготовкой и использованием вторых двухгодичных сообщений, какие уроки были извлечены в процессе их подготовки и использования и как такие уроки могут быть использованы при рассмотрении вопроса об обновлении видов информации, содержащейся в приложении к решению 12/СМА.1<sup>8</sup>?

б) Каким образом при подготовке вторых двухгодичных сообщений учитывались области, требующие улучшения<sup>9</sup>?

в) Для каких процессов РККОООН и каким образом может использоваться информация, содержащаяся в двухгодичных сообщениях, предоставляемая в соответствии с пунктом 5 статьи 9 Парижского соглашения?

11. Затем модераторы каждой из секционных групп доложили о результатах обсуждения, после чего состоялась открытая дискуссия между всеми участниками.

12. В завершение рабочего совещания участники обменялись мнениями о формате и содержании второго министерского диалога высокого уровня, приуроченного к КС 28, по вопросу о финансировании борьбы с изменением климата.

13. Программа рабочего совещания, слайды презентаций и записи онлайн-трансляции размещены на сайте РККОООН<sup>10</sup>.

## II. Основные выводы

14. Участники признали, что вторые двухгодичные сообщения представляют собой улучшение по сравнению с первыми сообщениями, и приветствовали содержащуюся в них информацию об увеличении прогнозируемых объемов климатического финансирования.

15. Предсказуемость финансирования борьбы с изменением климата имеет решающее значение для осуществления национальной климатической политики и климатических планов в развивающихся странах, а также для оказания им помощи в достижении условных целей в рамках определяемых на национальном уровне вкладов (ОНУВ) и постановки более амбициозных целей в ОНУВ.

16. Краткосрочность национальных бюджетных циклов и необходимость ежегодного одобрения климатического финансирования парламентом являются основными препятствиями для прогнозирования объемов климатического финансирования в долгосрочной перспективе и, как следствие, для включения этой информации в двухгодичные сообщения. Информация, предоставленная во вторых двухгодичных сообщениях, различается по степени детализации (например, по охвату областей и секторов, каналов и инструментов), что затрудняет ее сопоставление.

<sup>8</sup> Согласно решению 12/СМА.1, п. 13.

<sup>9</sup> В соответствии с решением 14/СМА.3, п. 13.

<sup>10</sup> <https://unfccc.int/event/second-biennial-in-session-workshop-on-information-to-be-provided-by-parties-in-accordance-with>.

17. Как и в первых двухгодичных сообщениях, во вторых сообщениях содержится ограниченный объем информации о том, как прогнозируемое климатическое финансирование будет распределяться между адаптацией и предотвращением изменения климата, а также о планах по обеспечению баланса между этими двумя направлениями финансирования, хотя были предоставлены некоторые сведения об усилиях по удвоению финансирования на цели адаптации к изменению климата. Некоторые участники отметили, что крайне важно включать в будущие сообщения больше информации о финансовой помощи в связи с устранением потерь и ущерба, несмотря на отсутствие официального требования о ее предоставлении.

18. Благодаря итеративности процесса подготовки двухгодичных сообщений Стороны могут при подготовке следующих сообщений опираться на извлеченные уроки.

19. По-прежнему наблюдается несоответствие между информацией, предоставляемой в двухгодичных сообщениях, и ожиданиями пользователей таких сообщений. Было отмечено, что внесение дополнительной ясности в отношении ожиданий, в том числе в части того, какая информация была бы полезна Сторонам, являющимся развивающимися странами, планирующим действия по борьбе с изменением климата, имеет огромное значение для более адресной подготовки двухгодичных сообщений и, как следствие, выделения климатического финансирования в соответствии с потребностями Сторон, являющихся развивающимися странами, при этом на выполнение этой работы потребуются время и постоянные усилия по участию в страновых диалогах.

20. Двухгодичные сообщения различаются по объему предоставляемой информации, в первую очередь из-за отсутствия унифицированного формата докладов, что затрудняет сопоставление как отдельных двухгодичных сообщений, так и циклов. Прозвучал призыв предоставлять в двухгодичных сообщениях более детализированную информацию, включая конкретные сведения об инструментах, каналах и доступности климатического финансирования, с тем чтобы Стороны, являющиеся развивающимися странами, лучше понимали, как получить доступ к перечисленным в них ресурсам. Унификация формата докладов могла бы способствовать повышению прозрачности и сопоставимости данных.

21. Несмотря на наличие рекомендаций, двухгодичные сообщения различались по структуре, в них использовались разные показатели, валюты и методологии, что затрудняло сопоставление информации, содержащейся в сообщениях. Хотя подготовка двухгодичных сообщений является обязанностью отдельных Сторон, им предлагается коллективно определить способы подготовки своих сообщений на единой основе, чтобы обеспечить сопоставимость такой информации на агрегированном уровне с целью информационного обоснования общемирового многостороннего процесса финансирования борьбы с изменением климата.

22. В ходе рабочего совещания подчеркивалась важность извлечения уроков из вторых двухгодичных сообщений как для составителей, так и для пользователей информации, в том числе в отношении ясности информации о прогнозируемых объемах климатического финансирования и возможных способах совершенствования подготовки, передачи и использования информации, а также в качестве основы для рассмотрения вопроса об обновлении видов информации, перечисленных в приложении к решению 12/CMA.1.

### **III. Результаты компиляции и обобщения информации, включенной во вторые двухгодичные сообщения**

23. Из 34 Сторон, информация о которых была предоставлена в 10 двухгодичных сообщениях, учтенных в компиляции и обобщении информации из вторых двухгодичных сообщений, 22 Стороны сообщили об увеличении прогнозируемых объемов финансирования по сравнению с предыдущими обязательствами и 6 из них — об усилиях по увеличению своих взносов как минимум вдвое.

24. Во вторых двухгодичных сообщениях количество Сторон, принявших обязательства перед многосторонними климатическими фондами РККОООН, увеличилось по сравнению с их количеством в первых сообщениях: 8 (ранее: 4) Сторон приняли обязательства перед Адаптационным фондом, 19 (ранее: 12) — перед Глобальным экологическим фондом (ГЭФ) в рамках его восьмого пополнения, 18 (ранее: 17) — перед Зеленым климатическим фондом (ЗКФ) в рамках его первого пополнения и 7 (ранее: 6) — перед Фондом для наименее развитых стран.

25. Многие<sup>11</sup> Стороны сообщили о предпринимаемых ими усилиях по учету при оказании двусторонней и многосторонней поддержки потребностей и приоритетов Сторон, являющихся развивающимися странами, например, путем привлечения национальных правительств к процессу планирования, разработки индивидуальных страновых программ и инициатив и оказания поддержки в осуществлении проектов, определенных в национальных докладах, таких как ОНУВ, национальные планы в области адаптации, национальные сообщения и долгосрочные стратегии развития с низким уровнем выбросов. Кроме того, 16 Сторон отметили усилия по достижению баланса в выделении финансирования для предотвращения изменения климата и адаптации к таким изменениям, 3 Стороны подтвердили, что такой баланс почти достигнут, 2 Стороны сообщили о направлении более 50 % двусторонней поддержки, эквивалентной грантам, на цели адаптации, и 7 Сторон заявили о своей приверженности цели увеличить свой вклад в финансирование адаптации как минимум вдвое.

26. В целом 14 Сторон заявили о своей готовности оказывать поддержку странам-партнерам в разработке рамочных программ устойчивого финансирования, таксономий и банковских проектов, тогда как 27 Сторон сообщили об усилиях и планах по оказанию поддержки развивающимся странам в привлечении дополнительного финансирования из широкого круга источников и 12 из них предоставили количественную информацию о привлеченном частном финансировании.

27. В общей сложности 22 Стороны отметили, что требования парламентов о ежегодном утверждении государственного бюджета на финансирование борьбы с изменением климата остаются основным препятствием для передачи информации о прогнозируемых объемах такого финансирования в долгосрочной перспективе, при этом некоторые Стороны подчеркнули свое намерение повысить предсказуемость климатического финансирования путем разработки многолетних программ финансирования.

## IV. Резюме обсуждений

### A. Обсуждение в рамках дискуссионной группы

28. Участники дискуссионной группы подчеркнули, что в двухгодичных сообщениях должно быть четко указано, на поддержку каких видов климатических действий будут направляться прогнозируемые объемы климатического финансирования и в течение какого периода. Такая информация поможет Сторонам, являющимся развивающимися странами, определять мероприятия, финансирование которых не предусмотрено, и находить альтернативные источники для получения недостающего финансирования.

29. В связи с этим участники дискуссионной группы обсудили следующие проблемы, с которыми сталкиваются пользователи информации, содержащейся в двухгодичных сообщениях:

а) по-прежнему наблюдается несоответствие между информацией, предоставляемой в двухгодичных сообщениях, и ожиданиями пользователей такой информации, при этом один из участников дискуссионной группы отметил, что

<sup>11</sup> Применимо к 16–28 Сторонам.

пользователи ожидают в том числе получать информацию о существующих вариантах финансирования мер по борьбе с изменением климата, а также об их доступности, приемлемости с точки зрения стоимости финансирования и устойчивости. Другой участник дискуссионной группы обратил внимание на то, что при подготовке своих двухгодичных сообщений Стороны по-разному интерпретируют указания, содержащиеся в приложении к решению 12/CMA.1, о том, какую информацию следует включать в сообщения, вследствие чего сведения о существующих вариантах финансирования и сроках его предоставления иногда недостаточно ясны;

b) Стороны, являющиеся развивающимися странами, испытывают трудности с определением объема ресурсов, имеющихся для достижения целевых показателей ОНУВ, и, как следствие, с определением суммы потенциального дефицита финансирования, который необходимо восполнить из альтернативных источников. Информация, содержащаяся в двухгодичных сообщениях, должна быть пригодна для использования специалистами по планированию проектов при определении инвестиционных стратегий и составлении планов финансирования, соответствующих национальным потребностям и приоритетам. Участники дискуссионной группы отметили, что в двухгодичных сообщениях информация об имеющихся финансовых ресурсах должна сопровождаться указанием действий по борьбе с изменением климата, для осуществления которых они предназначены, с учетом обстоятельств стран — получателей финансирования;

c) в двухгодичных сообщениях содержится недостаточно информации о том, в какой форме будет предоставляться финансирование (в форме кредитов, грантов или других инструментов) и как получить к нему доступ, из-за чего пользователи такой информации сталкиваются с определенными трудностями при поиске подходящего финансирования для запланированных действий по борьбе с изменением климата.

30. Участники дискуссионной группы также поделились мнениями и опытом в отношении усилий Сторон по предоставлению в двухгодичных сообщениях более четкой и предсказуемой информации о финансовых ресурсах, которые они выделяют в течение определенного периода, и в отношении соответствия таких ресурсов потребностям и приоритетам развивающихся стран. В частности, в ходе обсуждения были высказаны следующие мнения:

a) в некоторых случаях включению в сообщения информации о том, на какие климатические проекты было выделено финансирование, мешают особенности распределения ассигнований в национальных бюджетных системах. Можно было бы приложить больше усилий, чтобы включать в сообщения более подробную информацию о мобилизуемой поддержке, оказываемой развитыми странами развивающимся странам, в контексте национальных докладов для РККООН;

b) модели партнерства, предполагающие регулярные консультации и тесное взаимодействие со странами-партнерами, играют большую роль в приведении климатического финансирования в соответствие с национальными климатическими программами и стратегиями, такими как национальные планы в области адаптации и ОНУВ. В связи с этим до проведения таких консультаций и такой совместной работы Стороны затрудняются включать в свои двухгодичные сообщения информацию о климатическом финансировании;

c) возможный уровень детализации сильно зависит от того, когда было подготовлено двухгодичное сообщение. Например, поскольку первые двухгодичные сообщения были представлены в конце 2020 года, т. е. в середине периода с 2019 по 2022 год, Стороны смогли включить в них более точные сведения о распределении климатического финансирования за этот период времени, чем во вторые двухгодичные сообщения, которые были представлены в 2022 году, но охватывали период с 2023 по 2025 год, в связи с чем было труднее обеспечить во вторых двухгодичных сообщениях такой же уровень детализации, как и в первых.

31. Участники дискуссионной группы признали, что, несмотря на тенденцию к увеличению объемов климатического финансирования согласно вторым двухгодичным сообщениям, многие развивающиеся страны по-прежнему сталкиваются с проблемами, связанными с доступом к финансовым ресурсам,

особенно к тем, которые предоставляются по каналам, критерии доступа к которым предполагают выделение официальной помощи в целях развития. Такие критерии создают особенно серьезные препятствия для доступа развивающихся стран с высоким уровнем дохода к получению финансовых ресурсов на более выгодных условиях, таким как гранты и льготные кредиты. Один из участников обратил внимание на проблему, связанную с доступом к финансированию через многосторонние институты, получение которого может занимать до трех–четырёх лет.

32. Один из участников дискуссионной группы приветствовал предоставление дезагрегированной прогнозной информации об объемах климатического финансирования, но отметил, что остальная информация о финансировании региональных проектов не является полезной, поскольку неясно, какая часть такого финансирования предназначается каждой из участвующих стран.

33. Были отмечены трудности с пониманием того, какая информация должна включаться в двухгодичные сообщения, особенно у технических групп, которые непосредственно занимаются подготовкой сообщений, но не участвуют в переговорах по климатическому финансированию. Одна из Сторон, подготовивших информацию, попыталась сделать свое сообщение более удобным для пользователей, расположив информацию по темам, а не в порядке, предусмотренном приложением к решению 12/CMA.1, и включив в сообщение не только обязательную, но и дополнительную информацию, например подробные сведения о финансировании, связанном с устранением потерь и ущерба, обновленные данные о проектах и программах и информацию о ходе работы в области выполнения обязательств по климатическому финансированию.

34. Участники дискуссионной группы также признали ценность извлечения уроков из двухгодичных сообщений, представленных другими Сторонами, которые могут способствовать улучшению координации и общей ясности информации о прогнозируемых объемах климатического финансирования. Улучшению этой ситуации также способствовала бы дезагрегированная информация о финансовых взносах в многосторонние климатические фонды и о ресурсах, предоставляемых партнерскими институтами и учреждениями, действующими на местах, а также в рамках инициатив по привлечению частного финансирования в результате действий государств.

## **В. Обсуждения в секционных группах**

### **1. Проблемы, возможности и извлеченные уроки, связанные с подготовкой и использованием информации, содержащейся во вторых двухгодичных сообщениях**

35. Признавая, что подготовка двухгодичных сообщений является итеративным процессом, участники подчеркнули важность использования уроков, извлеченных из этого процесса, из соответствующего сессионного рабочего совещания и из сообщений других Сторон, при подготовке последующих сообщений. Ряд участников высоко оценили возможность проанализировать уроки, извлеченные из подготовки двухгодичных сообщений, при рассмотрении вопроса об обновлении перечня видов информации, содержащегося в приложении к решению 12/CMA.1.

36. Многие участники подчеркнули необходимость обеспечения большего соответствия предоставляемого климатического финансирования потребностям и приоритетам развивающихся стран, признавая, что для этого требуются время и постоянные усилия по участию в страновых диалогах. Кроме того, была отмечена сложность подготовки двухгодичных сообщений и разных видов информации, которые должны быть включены в них, причем ряд участников подчеркнули в этой связи необходимость широкого сотрудничества между Сторонами, являющимися развитыми и развивающимися странами, и консультаций с министерствами, правительственными учреждениями и соответствующими институтами, а также организациями-партнерами из развивающихся стран с целью повышения эффективности моделей партнерства.



37. Участники обсудили проблемы, возникающие при подготовке двухгодичных сообщений и использовании содержащейся в них информации. Большинство из них признали, что предсказуемость и ясность информации о климатическом финансировании имеют решающее значение для долгосрочного планирования в развивающихся странах, но отметили, что ограниченность имеющейся информации о прогнозируемых объемах финансирования обусловлена тем, что двухгодичные сообщения составляются на основе наиболее полных сведений, имеющихся на момент их подготовки. В частности, ежегодные и, хотя и редко, многолетние национальные бюджетные циклы Сторон, являющихся развитыми странами, остаются основным препятствием для составления долгосрочных прогнозов климатического финансирования. Хотя в двухгодичные сообщения могут включаться ориентировочные многолетние прогнозы климатического финансирования, как правило, они подлежат корректировке в связи с потребностями бюджета, что приводит к снижению предсказуемости. Кроме того, были отмечены проблемы, связанные с предоставлением подробной информации об источниках финансирования, инструментах, тематических областях и секторах, относящихся к климатическому финансированию, поскольку они определяются или подтверждаются в ходе диалогов со странами-партнерами, в некоторых случаях на ежегодной основе.

38. Хотя годовые бюджетные циклы осложняют предоставление Сторонами информации о выделении климатического финансирования, некоторые участники подчеркнули, что большинство национальных партнерств по сотрудничеству основываются на многолетних планах, а значит, должна существовать возможность предоставлять более долгосрочную информацию о выделении климатического финансирования. Некоторые из них также подчеркнули важность более глубокого понимания проблем, связанных с финансированием многолетних климатических программ, и особенностей функционирования национальных бюджетных систем, которое может способствовать поиску решений для повышения степени предсказуемости и ясности информации о финансовой поддержке.

39. В качестве еще одной проблемы, с которой сталкиваются Стороны при подготовке двухгодичных сообщений, было отмечено недостаточное понимание ожиданий развивающихся стран в отношении двухгодичных сообщений, включая виды информации, которую ищут специалисты по планированию проектов при планировании действий по борьбе с изменением климата. Было высказано мнение, что ясность в отношении таких ожиданий позволит включать в сообщения информацию, лучше соответствующую потребностям Сторон, являющихся развивающимися странами.

40. Некоторые участники обратили внимание на наличие связи между сообщениями, публикуемыми на двухгодичной основе, и целью совместно привлечь 100 млрд долл. США ежегодно для удовлетворения потребностей развивающихся стран, отметив текущую работу в этом направлении Постоянного комитета по финансам и долгосрочному финансированию. В связи с этим они выразили обеспокоенность тем, что ориентировочная количественная информация, предоставленная во вторых двухгодичных сообщениях, не способствует ни большей ясности, ни обеспечению уверенности в том, что в 2023 году эта цель будет достигнута. Аналогичным образом, была выражена обеспокоенность по поводу ограниченного объема предоставленной информации о том, как Стороны, являющиеся развитыми странами, намерены реагировать на призыв по крайней мере удвоить к 2025 году объем коллективного климатического финансирования на цели адаптации для Сторон, являющихся развивающимися странами, по сравнению с уровнем 2019 года.

41. Несмотря на трудности, сопряженные с предоставлением долгосрочных прогнозов по климатическому финансированию, участники высоко оценили включение во вторые двухгодичные сообщения количественной информации о многолетних обязательствах по взносам в различные климатические фонды, такие как ЗКФ и ГЭФ. По мнению нескольких участников, в двухгодичных сообщениях не хватает подробной информации о взносах со стороны многосторонних каналов, особенно за рамками взносов в ЗКФ и ГЭФ, при этом была выражена обеспокоенность

в связи с малым объемом финансовой поддержки Специального фонда для борьбы с изменением климата.

42. Еще одна проблема, с которой сталкиваются пользователи двухгодичных сообщений, связана с различием в объемах информации, предоставляемой в разных двухгодичных сообщениях, что затрудняет сопоставление данных о прогнозируемых объемах климатического финансирования в разных двухгодичных сообщениях и в рамках разных циклов. Кроме того, отсутствие единого подхода к предоставлению информации в двухгодичных сообщениях затрудняет для пользователей такой информации определение надлежащих финансовых источников и инструментов, соответствующих национальным и отраслевым планам и приоритетам. Таким образом, повышение сопоставимости прогнозной информации о климатическом финансировании может способствовать лучшему пониманию прогнозов глобального климатического финансирования. Ряд участников высказали мнение, что в последующих двухгодичных сообщениях следует попытаться предоставить ориентировочные многолетние прогнозы по климатическому финансированию, что будет способствовать как достижению условных целевых показателей ОНУВ, так и постановке более амбициозных целей в рамках ОНУВ.

43. Многие участники отметили, что отсутствие четкого определения климатического финансирования и использование разных методологий учета затрудняют сопоставление ориентировочной количественной информации о климатическом финансировании, содержащейся в двухгодичных сообщениях. Например, в некоторых сообщениях содержится информация, относящаяся к значимым и/или главным целям в системе рيو-де-жанейрских маркеров. Формирование общего понимания климатического финансирования может способствовать унификации представления и, как следствие, повышению сопоставимости докладов.

44. Были высказаны разные мнения о целях и задачах двухгодичных сообщений, и участники подчеркнули необходимость большего взаимопонимания в этом вопросе, что также будет способствовать управлению ожиданиями в отношении целей и содержания двухгодичных сообщений. В то время как одни подчеркнули, что двухгодичные сообщения составляются на уровне отдельных Сторон, другие заявили о необходимости рассмотреть способы обеспечения унификации используемых показателей, валют и методологий и сопоставимости информации о прогнозируемых объемах климатического финансирования на агрегированном уровне, с тем чтобы использовать ее в качестве основы для многостороннего процесса в рамках глобального финансирования борьбы с изменением климата.

45. Ряд участников выразили обеспокоенность тем, что многие Стороны, являющиеся развивающимися странами, по-прежнему сталкиваются с препятствиями в получении доступа к климатическому финансированию, подчеркнув, что в последующие двухгодичные сообщения следует включать разъяснения касательно усилий Сторон, являющихся развитыми странами, по устранению таких препятствий, в том числе посредством включения этих Сторон в качестве членов правления и участников в многосторонние институты, через которые проходит климатическое финансирование.

46. Ряд участников выразили обеспокоенность в связи с тем, как в двухгодичных сообщениях описаны препятствия для привлечения и предоставления климатического финансирования, отметив, что в большинстве случаев авторы ссылаются на препятствия, относящиеся к Сторонам, являющимся развивающимися странами (например, на нехватку данных и языковые барьеры), таким образом перекладывая ответственность за преодоление таких препятствий на Стороны, являющиеся развивающимися странами.

## **2. Улучшение вторых двухгодичных сообщений по сравнению с первыми сообщениями и возможные дальнейшие улучшения**

47. Большинство участников признали, что вторые двухгодичные сообщения представляют собой улучшение по сравнению с первыми сообщениями с точки зрения

полноты содержащейся в них информации о прогнозируемых объемах климатического финансирования. Они вновь заявили, что двухгодичные сообщения являются важным средством повышения степени предсказуемости и ясности информации о финансовой поддержке осуществления Парижского соглашения.

48. К числу улучшений, отмеченных во вторых двухгодичных сообщениях, относится предоставление информации о прогнозируемом климатическом финансировании с разбивкой по каналам, учреждениям-исполнителям и темам, а также о том, каким образом при выделении климатического финансирования учитываются потребности и приоритеты развивающихся стран.

49. Размышляя о возможных дальнейших улучшениях, в том числе в областях, требующих улучшения, выявленных на основании первых двухгодичных сообщений, но не учтенных во вторых двухгодичных сообщениях, участники отметили, в частности, что:

a) для улучшения двухгодичных сообщений Стороны могли бы уделять больше внимания информации, ориентированной на будущее, в том числе прогнозам и аналитике, нежели информации о прошедших периодах;

b) чем более адресной и подробной будет информация, предоставляемая в двухгодичных сообщениях (например, в разбивке по тематическим областям, отраслям, странам, источникам, каналам и инструментам), тем полезнее она будет Сторонам, являющимся развивающимися странами, при определении источников финансирования для осуществления действий по борьбе с изменением климата;

c) целесообразно включать в двухгодичные сообщения информацию о выделении ассигнований в рамках климатического финансирования на устранение потерь и ущерба;

d) двухгодичные сообщения могут улучшиться, если Стороны предоставят более подробное описание усилий, направленных на достижение баланса в распределении климатического финансирования между предотвращением изменения климата и мерами по адаптации к нему;

e) представление двухгодичных сообщений можно было бы синхронизировать с национальными бюджетными циклами, чтобы обеспечить большую точность информации о финансировании и, соответственно, большую предсказуемость для развивающихся стран;

f) целесообразно демонстрировать в сообщениях Сторон, какие улучшения были внесены в каждое из двухгодичных сообщений по сравнению с предыдущим, включая то, каким образом были учтены области, требующие улучшения, указанные в соответствующих решениях КС и КСС;

g) двухгодичные сообщения могут быть улучшены за счет усиления координации между Сторонами и применения единого подхода в отношении объема, структуры, степени детализации и видов информации, представляемой в рамках прогнозов по климатическому финансированию;

h) целесообразно включать в двухгодичные сообщения более детализированную информацию о стратегиях наращивания объемов климатического финансирования, в том числе за счет действий государства;

i) в двухгодичных сообщениях можно было бы предоставлять больше информации о планах по оказанию поддержки развивающимся странам в имплементации пункта 1 с) статьи 2 Парижского соглашения;

j) Сторонам предлагается включать в двухгодичные сообщения более подробные сведения о том, каким образом климатическое финансирование определяется как новое и дополнительное по отношению к официальной помощи в целях развития.

50. Участники приветствовали усилия секретариата по компиляции и обобщению большого объема информации, содержащейся в двухгодичных сообщениях, и

определили следующие области, требующие улучшения при подготовке последующих сводных и обобщающих докладов:

a) предлагается проводить различие в докладах между Сторонами, которые обязаны представлять двухгодичные сообщения, и Сторонами, предоставляющими такую информацию на добровольной основе;

b) в прогнозах климатического финансирования предлагается проводить различие между намерениями и обязательствами;

c) предлагается указывать в докладах, какие улучшения были внесены в информацию, предоставляемую в двухгодичных сообщениях;

d) целесообразно включать в доклады более подробное описание проблем, с которыми столкнулись Стороны, и уроков, извлеченных ими при предоставлении информации ex ante, с тем чтобы их можно было обсудить в рамках многостороннего процесса, например, на политических встречах высокого уровня;

e) прогнозируемые объемы государственного климатического финансирования, выделяемого развивающимся странам, следует представлять в сводной таблице, в одинаковых единицах.

### **3. Предложения по использованию двухгодичных сообщений в качестве основы для процессов РККООН и предусмотренной ее мандатом деятельности**

51. Участники обсудили, каким образом двухгодичные сообщения могут использоваться в качестве основы для соответствующих процессов в рамках РККООН, в частности, для Глазговско-Шарм-эш-Шейхской программы работы по глобальной цели в области адаптации, Шарм-эш-Шейхского диалога по пункту 1 с) статьи 2 Парижского соглашения и комплиментарности между этим пунктом и статьей 9 Парижского соглашения, Шарм-эш-Шейхской программы работы по амбициозности и осуществлению действий по предотвращению изменения климата и специальной программы работы, связанной с новой коллективной количественной целью по климатическому финансированию, а также для предусмотренных мандатом мероприятий, связанных с удвоением финансирования на цели адаптации, совместной мобилизацией 100 млрд долл. США в год, обеспечением финансирования для устранения убытков и ущерба и завершением первого глобального подведения итогов.

52. Хотя в приложении к решению 12/CMA.1 от Сторон не требуется предоставлять информацию о финансовой помощи для устранения убытков и ущерба, ряд участников выразили озабоченность по поводу ограниченного объема такой информации во вторых двухгодичных сообщениях и подчеркнули важность предоставления такой информации, а также сведений о финансовой помощи для адаптации, предотвращения изменения климата и средств осуществления в будущих сообщениях. Признавая трудности, связанные с предоставлением такой информации, в том числе из-за отсутствия взаимопонимания в вопросах финансирования для устранения потерь и ущерба, участники подчеркнули, что эти трудности не должны препятствовать предоставлению такой информации в рамках итеративного процесса.

53. Участники подробно обсудили вопрос о том, каким образом двухгодичные сообщения могут использоваться в качестве основы для глобального подведения итогов в соответствии с пунктом 7 решения 12/CMA.1. Ряд участников подчеркнули необходимость рассмотрения информации о прогнозируемых объемах климатического финансирования на агрегированном уровне для облегчения оценки коллективного прогресса в достижении цели по мобилизации 100 млрд долл. США, но признали, что это может быть затруднительно из-за различий в уровне информации, предоставленной в двухгодичных сообщениях. Другие отметили, что в двухгодичные сообщения можно было бы включать информацию о климатическом финансировании, ориентированную на будущее, в дополнение к уже предоставляемой информации о климатическом финансировании и инвестиционных потоках за прошедшие периоды.

54. Участники подчеркнули важность рассмотрения взаимосвязей между двухгодичными сообщениями и процессами, выходящими за рамки РККООН. Например, национальные министерства финансов могли бы использовать

информацию, содержащуюся в двухгодичных сообщениях, в качестве основы для процессов национального планирования.

### **С. Обсуждение формата и содержания второго министерского диалога высокого уровня по вопросу о финансировании борьбы с изменением климата**

55. Участники обменялись мнениями о формате и содержании второго министерского диалога высокого уровня по вопросу о финансировании борьбы с изменением климата. В отношении формата была отмечена необходимость создания более интерактивных условий, способствующих целенаправленному и динамичному обмену мнениями по политическим вопросам, и в качестве успешных примеров таких условий были названы форматы Диалога Таланоа и «Всемирного кафе».

56. Участники признали, что технический характер министерского диалога высокого уровня по вопросу о финансировании борьбы с изменением климата мешает министрам эффективно принимать участие в диалоге, и рекомендовали в связи с этим предоставлять министрам основные сведения о двухгодичных сообщениях, в том числе о цели их подготовки и их связи с существующими процессами в рамках РКИКООН, до начала диалога.

57. Участники высказали предположение о том, что итогом второго министерского диалога высокого уровня должен стать проведенный на высоком уровне обзор информации, содержащейся во вторых двухгодичных сообщениях, с последующим обсуждением за круглым столом, в более узком составе, вопросов, сформулированных таким образом, чтобы способствовать интерактивному обсуждению, включая следующие вопросы:

a) повышение сопоставимости информации, предоставляемой в двухгодичных сообщениях, с целью обеспечения возможности представления агрегированных данных и информации о прогнозируемых объемах финансирования;

b) повышение степени предсказуемости и ясности информации о прогнозируемых объемах климатического финансирования, в том числе за счет предоставления многолетних прогнозов, и решение проблем, связанных с национальными бюджетными системами;

c) определение решений для усовершенствования баланса в выделении финансирования на цели предотвращения изменения климата и адаптации к таким изменениям, а также для увеличения объемов финансирования, связанного с устранением потерь и ущерба;

d) определение решений для устранения дефицита или нехватки климатического финансирования, в частности, в том, что касается удвоения финансирования на цели адаптации и выделения финансирования, связанного с устранением потерь и ущерба;

e) формирование понимания причин, по которым Стороны, предоставляющие климатическое финансирование, не могут составлять двухгодичные сообщения на добровольной основе, как рекомендуется в решении 12/CMA.1;

f) понимание того, какую информацию о прогнозируемых объемах климатического финансирования было бы полезно видеть в двухгодичных сообщениях развивающимся странам;

g) определение справедливых механизмов распределения бремени между Сторонами, являющимися развитыми странами, в том числе в вопросе достижения цели по совместной мобилизации 100 млрд долл. США в год и с учетом новой коллективной количественной цели по климатическому финансированию, которая должна быть согласована в 2024 году;

h) анализ того, как двухгодичные сообщения могут способствовать оценке прогресса в достижении долгосрочных целей Парижского соглашения;

i) увязка обсуждения вопросов, связанных с согласованием более широких финансовых потоков, с климатическим финансированием, с учетом доклада<sup>12</sup> Коалиции министров финансов за климатические действия о включении климатических действий в число функций и возможностей министерств финансов, содержащего перечень из 15 преобразований, которые необходимо реализовать для выполнения этой задачи.

---

---

<sup>12</sup> The Coalition of Finance Ministers for Climate Action. 2023. *Strengthening the Role of Ministries of Finance in Driving Climate Action: A Framework and Guide for Ministers and Ministries of Finance*. Coalition of Finance Ministers for Climate Action.  
См. <https://www.financeministersforclimate.org/reports>.