Организация Объединенных Наций FCCC/PA/CMA/2022/L.21

Рамочная конвенция об изменении климата

Distr.: Limited
20 November 2022
Russian
Original: English

Конференция Сторон, действующая в качестве совещания Сторон Парижского соглашения
Четвертая сессия
Шарм-эш-Шейх, 6–18 ноября 2022 года
Пункт 2 повестки дня
Организационные вопросы

Предложение Председателя

Проект решения -/CMA.4

Шарм-эш-Шейхский план осуществления

Конференция Сторон, действующая в качестве совещания Сторон Парижского соглашения,

ссылаясь на статью 2 Парижского соглашения,

ссылаясь также на решения 3/CMA.1, 4/CMA.1 и 1/CMA.2,

принимая к сведению решение -/CP.27[1],

руководствуясь наукой и принципами,

ссылаясь на пункт 1 статьи 2 Парижского соглашения, который предусматривает, что Соглашение, активизируя осуществление Конвенции, направлено на укрепление глобального реагирования на угрозу изменения климата в контексте устойчивого развития и усилий по искоренению нищеты,

ссылаясь также на пункт 2 статьи 2 Парижского соглашения, согласно которому Соглашение будет осуществляться таким образом, чтобы отразить справедливость и принцип общей, но дифференцированной ответственности и соответствующих возможностей в свете различных национальных условий,

подтверждая итоги всех предыдущих Конференций Сторон, Конференций Сторон, действующих в качестве совещания Сторон Киотского протокола, и Конференций Сторон, действующих в качестве совещания Сторон Парижского соглашения, включая решения 1/CP.26, 1/CMP.17 и 1/CMA.3 (Глазговский климатический пакт),

подтверждая также важнейшее значение многостороннего подхода, основанного на ценностях и принципах Организации Объединенных Наций, в том числе в контексте осуществления Конвенции и Парижского соглашения, и важность международного сотрудничества для решения глобальных проблем, включая

[1] Проект решения, озаглавленный «Шарм-эш-Шейхский план осуществления», предложенный в рамках пункта 2 повестки дня Конференции Сторон на ее двадцать седьмой сессии.

Просьба отправить на вторичную переработку

изменение климата, в контексте устойчивого развития и усилий по искоренению нищеты,

отмечая важность перехода к устойчивому образу жизни и устойчивым моделям потребления и производства для усилий по борьбе с изменением климата,

отмечая также важность применения такого подхода к образованию, который способствует изменению образа жизни и формированию моделей развития и устойчивости, основанных на заботе, общности и сотрудничестве,

признавая, что изменение климата является общей озабоченностью человечества, Сторонам следует, при осуществлении действий в целях решения проблем, связанных с изменением климата, уважать, поощрять и принимать во внимание свои соответствующие обязательства в областях прав человека, право на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду, право на здоровье, права коренных народов, местных общин, мигрантов, детей, людей с инвалидностью и лиц, находящихся в уязвимом положении, и право на развитие, а также гендерное равенство, расширение прав и возможностей женщин и межпоколенческую справедливость,

отмечая важность обеспечения целостности всех экосистем, в том числе в лесах, океане и криосфере, и защиты биоразнообразия, признаваемых некоторыми культурами как Мать-Земля, и отмечая важность концепции «климатическая справедливость» при осуществлении действий по решению проблем, связанных с изменением климата,

подчеркивая, что активизация эффективных действий по борьбе с изменением климата должна носить справедливый и инклюзивный характер при минимальных негативных социальных или экономических последствиях, которые могут возникнуть в результате действий по борьбе с изменением климата,

признавая основополагающий приоритет обеспечения продовольственной безопасности и ликвидации голода и особую уязвимость систем производства продовольствия к неблагоприятным последствиям изменения климата,

признавая также важнейшую роль защиты, сохранения и восстановления водных и связанных с водой экосистем для получения выгод и сопутствующих выгод благодаря мерам по адаптации к изменению климата при одновременном обеспечении социальных и экологических гарантий,

1. *подчеркивает* настоятельную необходимость решения проблем, имеющих отношение к взаимосвязанным глобальным кризисам в областях изменения климата и утраты биоразнообразия в более широком контексте достижения Целей в области устойчивого развития, на основе комплексного и синергетического подхода, а также жизненно важное значение защиты, сохранения, восстановления и устойчивого использования природы и экосистем для эффективных и устойчивых действий по борьбе с изменением климата[1];

2. *признает*, что воздействия изменения климата усугубляют глобальные энергетический и продовольственный кризисы, и наоборот, особенно в развивающихся странах;

3. *подчеркивает*, что все более сложная и напряженная глобальная геополитическая ситуация и ее влияние на положение дел в сферах энергетики, продовольствия и экономики, а также дополнительные проблемы, связанные с социально-экономическим восстановлением после пандемии коронавирусного заболевания, не следует использовать как предлог для прекращения, замедления или снижения приоритетности действий по борьбе с изменением климата;

I. Наука и безотлагательная необходимость

4. *приветствует* представленные Рабочими группами II[2] и III[3] вклады в Шестой доклад об оценке Межправительственной группы экспертов по изменению климата;

5. *признает* важность наилучших имеющихся научных знаний для эффективных действий и выработки политики по борьбе с изменением климата;

6. *принимает к сведению* доклады Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде о разрыве в области адаптации[4] и разрыве в уровнях выбросов[5] за 2022 год, а также последние глобальные и региональные доклады Всемирной метеорологической организации о состоянии климата[6];

7. *вновь подтверждает* температурную цель Парижского соглашения по удержанию роста глобальной средней температуры намного ниже 2 °C сверх доиндустриальных уровней и приложению усилий в целях ограничения роста температуры до 1,5 °C, признавая, что это значительно сократит риски и воздействия изменения климата;

8. *вновь отмечает*, что воздействия изменения климата будут значительно меньше при росте температуры на 1,5 °C по сравнению с 2 °C[7], и *выражает решимость* продолжать дальнейшие усилия в целях ограничения роста температуры до 1,5 °C;

9. *признает* воздействие изменения климата на криосферу и необходимость более глубокого понимания этого воздействия, включая критические точки;

II. Наращивание амбициозности и осуществления

10. *постановляет* осуществлять амбициозный, справедливый, равноправный и инклюзивный переход к развитию с низким уровнем выбросов и жизнестойкостью к изменению климата в соответствии с принципами и целями Конвенции, Киотского протокола и Парижского соглашения, принимая во внимание настоящее решение, Глазговский климатический пакт и другие соответствующие решения Конференции Сторон и Конференции Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Парижского соглашения;

11. *выражает признательность* главам государств и правительств, принявшим участие в Шарм-эш-Шейхской встрече на высшем уровне по вопросам осуществления, за их поддержку в активизации и ускорении действий по борьбе с изменением климата;

---

[2] Intergovernmental Panel on Climate Change. 2022. *Climate Change 2022: Impacts, Adaptation, and Vulnerability. Contribution of Working Group II to the Sixth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change*. H Pörtner, D Roberts, M Tignor, et al. (eds.). Cambridge, United Kingdom: Cambridge University Press. URL: https://www.ipcc.ch/report/ar6/wg2/.

[3] Intergovernmental Panel on Climate Change. 2022. *Climate Change 2022: Mitigation of Climate Change. Contribution of Working Group III to the Sixth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change*. P Shukla, J Skea, R Slade, et al. (eds.). Cambridge and New York: Cambridge University Press. URL: https://www.ipcc.ch/report/ar6/wg3/.

[4] См. United Nations Environment Programme. 2022. *Adaptation Gap Report 2022: Too Little, Too Slow - Climate adaptation failure puts world at risk*. Nairobi: United Nations Environment Programme. URL: https://www.unep.org/resources/adaptation-gap-report-2022.

[5] См. United Nations Environment Programme. 2022. *Emissions Gap Report 2022: The Closing Window – Climate crisis calls for rapid transformation of societies*. Nairobi: United Nations Environment Programme. URL: https://www.unep.org/resources/emissions-gap-report-2022.

[6] См., например, World Meteorological Organization. 2022. *State of the Global Climate 2021*. Geneva: World Meteorological Organization. URL: https://public.wmo.int/en/our-mandate/climate/wmo-statement-state-of-global-climate.

[7] Решение 1/CP.26, п. 16, и решение 1/CMA.3, п. 21.

III. Энергетика

12. *подчеркивает* безотлагательную необходимость немедленных, значительных, быстрых и устойчивых сокращений глобальных выбросов парниковых газов Сторонами во всех применимых секторах, в том числе путем более активного использования источников энергии с низким уровнем выбросов и возобновляемых источников энергии, партнерств в области справедливого энергетического перехода и других совместных действий;

13. *признает*, что беспрецедентный глобальный энергетический кризис подчеркивает настоятельную необходимость быстрого преобразования энергетических систем для обеспечения их большей безопасности, надежности и жизнестойкости, в том числе путем ускорения чистого и справедливого перехода на возобновляемые источники энергии в течение этого десятилетия действий, имеющего жизненно важное значение;

14. *подчеркивает* важность увеличения доли чистых источников энергии в энергетическом балансе, включая источники энергии с низким уровнем выбросов и возобновляемые источники энергии, на всех уровнях в рамках процесса диверсификации энергобалансов и систем в соответствии с национальными условиями и с учетом необходимости содействовать справедливому переходу;

IV. Предотвращение изменения климата

15. *признает*, что ограничение глобального потепления до 1,5 °C требует быстрых, значительных и устойчивых сокращений глобальных выбросов парниковых газов на 43 % к 2030 году по сравнению с уровнем 2019 года;

16. *признает также*, что в это критически важное десятилетие для этого потребуются ускоренные действия на основе принципа справедливости и наилучших имеющихся научных знаний, отражающих общую, но дифференцированную ответственность и соответствующие возможности в свете различных национальных условий, а также в контексте устойчивого развития и усилий по искоренению нищеты;

17. *высоко оценивает* усилия Сторон по сообщению новых или обновленных определяемых на национальном уровне вкладов, долгосрочных стратегий развития с низким уровнем выбросов парниковых газов и других действий, которые демонстрируют прогресс в достижении температурной цели Парижского соглашения;

18. *приветствует* организацию первого ежегодного «круглого стола» на высоком уровне с участием министров по вопросу о целях на период до 2030 года[8] , который был проведен 14 ноября 2022 года, и *принимает к сведению* состоявшиеся в ходе него обсуждения;

19. *приветствует* принятие решения -/CMA.4[9] по программе работы в области предотвращения изменения климата, которое направлено на безотлагательное наращивание амбициозности и осуществления мер по предотвращению изменения климата;

20. *с серьезной обеспокоенностью отмечает* содержащийся в последнем обобщающем докладе[10] об определяемых на национальном уровне вкладах вывод о том, что общий глобальный уровень выбросов парниковых газов в 2030 году с учетом реализации всех определяемых на национальном уровне вкладов, по оценкам, будет

[8] Решение 1/CMA.3, п. 32.

[9] Проект решения, озаглавленный «Вопросы, связанные с программой работы по срочному наращиванию амбициозности и осуществления мер по предотвращению изменения климата, о которой говорится в пункте 27 решения 1/CMA.3», предложенный в рамках пункта 4 повестки дня Конференции Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Парижского соглашения, на ее четвертой сессии.

[10] FCCC/PA/CMA/2022/4.

на 0,3 % ниже уровня 2019 года, что не соответствует сценариям наименьших затрат для удержания прироста глобальной температуры на уровне 2 или 1,5 °C;

21. *подчеркивает* настоятельную необходимость для Сторон активизировать свои усилия по коллективному сокращению выбросов путем ускорения действий и осуществления внутренних мер по предотвращению изменения климата в соответствии с пунктом 2 статьи 4 Парижского соглашения;

22. *настоятельно призывает* Стороны, которые еще не сообщили новые или обновленные определяемые на национальном уровне вклады, сделать это как можно скорее до начала пятой сессии Конференции Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Парижского соглашения (ноябрь–декабрь 2023 года);

23. *ссылается* на статью 3 и пункты 3, 4, 5 и 11 статьи 4 Парижского соглашения и *просит* Стороны, которые еще не сделали этого, пересмотреть и повысить целевые показатели на 2030 год в своих определяемых на национальном уровне вкладах, по мере необходимости, для приведения их в соответствие с температурной целью Парижского соглашения до конца 2023 года, принимая во внимание различные национальные условия;

24. *настоятельно призывает* Стороны, которые еще не сделали этого, представить до пятой сессии Конференции Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Парижского соглашения, долгосрочные стратегии развития с низким уровнем выбросов парниковых газов, упомянутые в пункте 19 статьи 4 Парижского соглашения, в целях обеспечения справедливого перехода к чистому нулевому уровню выбросов к середине столетия или приблизительно в это время с учетом различных национальных условий;

25. *вновь предлагает*[11] Сторонам регулярно и по мере необходимости обновлять стратегии, упомянутые в пункте 21 выше, в соответствии с наилучшими имеющимися научными данными;

26. *просит* секретариат подготовить сводный доклад о долгосрочных стратегиях развития с низким уровнем выбросов парниковых газов, упомянутых в пункте 19 статьи 4 Парижского соглашения, для рассмотрения Конференцией Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Парижского соглашения, на ее пятой сессии;

27. *отмечает* важность согласования определяемых на национальном уровне вкладов с долгосрочными стратегиями развития с низким уровнем выбросов парниковых газов;

28. *призывает* Стороны ускорить разработку, внедрение и распространение технологий и принятие политики для перехода к энергетическим системам с низким уровнем выбросов, в том числе путем быстрого расширения масштабов внедрения экологически чистых методов производства энергии и мер по повышению энергоэффективности, в частности за счет активизации усилий по поэтапному сворачиванию использования угля без применения мер по сокращению выбросов и поэтапному отказу от неэффективной системы субсидирования ископаемых видов топлива, оказывая при этом целевую поддержку беднейшим и наиболее уязвимым слоям населения в соответствии с национальными условиями и признавая необходимость поддержки справедливого перехода;

29. *вновь предлагает*[12] Сторонам рассмотреть вопрос об осуществлении дальнейших действий по сокращению к 2030 году выбросов других парниковых газов, помимо диоксида углерода, включая метан;

30. *подчеркивает* важность защиты, сохранения и восстановления природы и экосистем для достижения температурной цели Парижского соглашения, в том числе с помощью лесов и других наземных и морских экосистем, действующих в качестве

[11] Решение 1/CMA.3, п. 33.
[12] Решение 1/CMA.3, п. 37.

поглотителей и накопителей парниковых газов, и путем защиты биоразнообразия, обеспечивая при этом социальные и экологические гарантии;

31. *признает* важность максимизации положительных и минимизации отрицательных экономических и социальных последствий осуществления мер реагирования и *приветствует* принятие решений -/CP.27[13], -/CMP.27[14] и -/ CMA.4[15];

32. *обращает особое внимание* на пункт 5 статьи 4 Парижского соглашения, согласно которому Сторонам, являющимся развивающимися странами, предоставляется поддержка для осуществления статьи 4 Парижского соглашения в соответствии со статьями 9–11, и *признает*, что более значительная поддержка для Сторон, являющихся развивающимися странами, позволит повысить амбициозность их действий;

V. Адаптация

33. *с серьезной обеспокоенностью отмечает* существующий разрыв между нынешними уровнями адаптации и уровнями, необходимыми для реагирования на неблагоприятные последствия изменения климата, в соответствии с выводами, содержащимися во вкладах Рабочей группы II в Шестой доклад об оценке Межправительственной группы экспертов по изменению климата;

34. *настоятельно призывает* Стороны придерживаться преобразовательного подхода в деле укрепления потенциала в области адаптации, повышения климатической жизнестойкости и снижения уязвимости к изменению климата;

35. *настоятельно призывает также* Стороны, являющиеся развитыми странами, в безотлагательном порядке и существенно увеличить масштабы климатического финансирования, передачи технологий и укрепления потенциала для адаптации, с тем чтобы удовлетворить потребности Сторон, являющихся развивающимися странами, в рамках глобальных усилий, в том числе для формулирования и осуществления национальных планов в области адаптации и сообщений по вопросам адаптации;

36. *признает* важность глобальной цели по адаптации для эффективного осуществления Парижского соглашения и *ссылается* на решение 7/CMA.3, в соответствии с которым была принята и начата Глазговско–Шарм-эш-Шейхская программа работы по глобальной цели по адаптации;

37. *приветствует* прогресс, достигнутый в первый год осуществления двухлетней Глазговско–Шарм-эш-Шейхской программы работы по глобальной цели по адаптации, изложенный в докладе об итогах рабочих совещаний, проведенных в рамках программы работы[16], *ожидает* завершения программы работы на пятой сессии Конференции Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Парижского соглашения, и *приветствует* обширную программу работы на 2023 год, содержащуюся в решении -/CMA.4[17];

38. *подчеркивает* безотлагательную необходимость выполнения мандата, предусматривающего наличие четких рамок для достижения глобальной цели по

[13] Проект решения, озаглавленный «Доклад форума по воздействию осуществления мер реагирования», предложенный в рамках пункта 12 повестки дня Конференции Сторон на ее двадцать седьмой сессии.

[14] Проект решения, озаглавленный «Доклад форума по воздействию осуществления мер реагирования», предложенный в рамках пункта 9 повестки дня Конференции Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Киотского протокола, на ее семнадцатой сессии.

[15] Проект решения, озаглавленный «Доклад форума по воздействию осуществления мер реагирования», предложенный в рамках пункта 12 повестки дня Конференции Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Парижского соглашения, на ее четвертой сессии.

[16] FCCC/SB/2022/INF.2.

[17] Проект решения, озаглавленный «Глазговско — Шарм-эш-Шейхская программа работы по глобальной цели по адаптации, о которой говорится в решении 7/CMA.3», предложенный в рамках пункта 6 c) повестки дня Конференции Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Парижского соглашения, на ее четвертой сессии.

адаптации в целях руководства эффективным осуществлением Статьи 7 Парижского соглашения;

39. *признает*, что достижение глобальной цели по адаптации будет способствовать снижению риска воздействий изменения климата в контексте долгосрочной температурной цели, изложенной в пункте 1 a) статьи 2 Парижского соглашения, в соответствии с различными национальными условиями, потребностями и приоритетами и в контексте устойчивого развития и искоренения нищеты;

40. *признает также* центральную роль Адаптационного фонда в архитектуре климатического финансирования, *приветствует* новые взносы, объявленные на этой сессии, *настоятельно призывает* всех доноров своевременно выполнить свои объявленные взносы и *просит* доноров обеспечить устойчивость ресурсов Фонда;

41. *подчеркивает* роль Фонда для наименее развитых стран и Специального фонда для борьбы с изменением климата в поддержке действий развивающихся стран по борьбе с изменением климата, *приветствует* объявленные взносы в оба этих фонда и *предлагает* развитым странам продолжать вносить взносы в эти фонды;

42. *просит* Постоянный комитет по финансам подготовить доклад об удвоении финансирования деятельности по адаптации в соответствии с пунктом 18 решения 1/CMA.3 для рассмотрения Конференцией Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Парижского соглашения, на ее пятой сессии;

43. *подчеркивает* важность защиты, сохранения и восстановления водных ресурсов и связанных с водой экосистем, включая речные бассейны, водоносные горизонты и озера, и *настоятельно призывает* Стороны продолжать интегрировать водные ресурсы в свои усилия по адаптации;

VI. Потери и ущерб

44. *с глубокой обеспокоенностью отмечает* в свете информации, содержащейся во вкладах Рабочих групп II и III в Шестой доклад об оценке Межправительственной группы экспертов по изменению климата, растущую серьезность, масштабы и частоту потерь и ущерба, связанных с неблагоприятными последствиями изменения климата, во всех регионах, что приводит к разрушительным экономическим и неэкономическим потерям, включая вынужденное перемещение и воздействие на культурное наследие, мобильность населения и жизнь и средства к существованию местных общин, и *подчеркивает* важность адекватного и эффективного реагирования на потери и ущерб;

45. *выражает серьезную обеспокоенность* по поводу значительных финансовых затрат, связанных с потерями и ущербом для развивающихся стран, что приводит к росту долгового бремени и препятствует реализации Целей в области устойчивого развития;

46. *приветствует* рассмотрение вопросов, касающихся механизмов финансирования для мер реагирования на потери и ущерб в результате неблагоприятных последствий изменения климата, включая уделение особого внимания устранению потерь и ущерба, проведенное впервые в рамках Конференции Сторон и Конференции Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Парижского соглашения, и *приветствует также* принятие решений -/CP.27[18] и -/CMA.4[19] по вопросам, касающимся механизмов финансирования для мер

[18] Проект решения, озаглавленный «Механизмы финансирования мер реагирования на потери и ущерб в результате неблагоприятных последствий изменения климата, с уделением особого внимания устранению потерь и ущерба», предложенный в рамках пункта 8 f) повестки дня Конференции Сторон на ее двадцать седьмой сессии.

[19] Проект решения, озаглавленный «Механизмы финансирования мер реагирования на потери и ущерб результате неблагоприятных последствий изменения климата, с уделением особого внимания устранению потерь и ущерба», предложенный в рамках пункта 8 f) повестки дня

реагирования на потери и ущерб в результате неблагоприятных последствий изменения климата;

47. *приветствует далее* принятие решений -/CP.27[20] и -/CMA.4[21], устанавливающих институциональные механизмы Сантьягской сети по предотвращению, минимизации и устранению потерь и ущерба в результате неблагоприятных последствий изменения климата для обеспечения ее функционирования в полном объеме, включая поддержку предусмотренной ее мандатом роли по активизации технической помощи в целях внедрения соответствующих подходов на местном, национальном и региональном уровнях в развивающихся странах, которые особенно уязвимы к неблагоприятным последствиям изменения климата, и *подтверждает* свою решимость выбрать место размещения секретариата Сантьягской сети к 2023 году открытым, прозрачным, справедливым и нейтральным образом в рамках процесса отбора, предусмотренного пунктами 17–18 решений -/CMA.4[22] и -/CP.27[23];

VII. Раннее предупреждение и систематическое наблюдение

48. *подчеркивает* необходимость устранения существующих пробелов в глобальной системе наблюдения за климатом, особенно в развивающихся странах, и *признает*, что одна треть мира, включая 60 процентов Африки, не имеет доступа к услугам раннего предупреждения и климатической информации, а также необходимость усиления координации деятельности сообщества специалистов по систематическому наблюдению и способности предоставлять полезную и практическую климатическую информацию для систем предотвращения изменения климата, адаптации и раннего предупреждения, а также информацию, позволяющую понять пределы адаптации и причины экстремальных явлений;

49. *приветствует* и *повторяет* призыв Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, прозвучавший во Всемирный метеорологический день 23 марта 2022 года, защитить каждого человека на Земле путем обеспечения всеобщего охвата системами раннего предупреждения об экстремальных погодных условиях и изменении климата в течение следующих пяти лет и *предлагает* партнерам по развитию, международным финансовым учреждениям и оперативным органам Финансового механизма оказывать поддержку реализации инициативы «Раннее предупреждение для всех»;

Конференции Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Парижского соглашения, на ее четвертой сессии.

[20] Проект решения, озаглавленный «Сантьягская сеть по предотвращению, минимизации и устранению потерь и ущерба в рамках Варшавского международного механизма по потерям и ущербу в результате воздействий изменения климата», предложенный в рамках пункта 7 повестки дня Конференции Сторон на ее двадцать седьмой сессии.

[21] Проект решения, озаглавленный «Сантьягская сеть по предотвращению, минимизации и устранению потерь и ущерба в рамках Варшавского международного механизма по потерям и ущербу в результате воздействий изменения климата», предложенный в рамках пункта 7 повестки дня Конференции Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Парижского соглашения, на ее четвертой сессии.

[22] Проект решения, озаглавленный «Сантьягская сеть по предотвращению, минимизации и устранению потерь и ущерба в рамках Варшавского международного механизма по потерям и ущербу в результате воздействий изменения климата», предложенный в рамках пункта 7 повестки дня Конференции Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Парижского соглашения, на ее четвертой сессии.

[23] Проект решения, озаглавленный «Сантьягская сеть по предотвращению, минимизации и устранению потерь и ущерба в рамках Варшавского международного механизма по потерям и ущербу в результате воздействий изменения климата», предложенный в рамках пункта 7 повестки дня Конференции Сторон на ее двадцать седьмой сессии.

VIII. Осуществление — пути к справедливому переходу

50. *подтверждает*, что устойчивые и справедливые решения климатического кризиса должны основываться на содержательном и эффективном социальном диалоге и участии всех заинтересованных кругов, и *отмечает*, что глобальный переход к низкому уровню выбросов создает как возможности, так и проблемы для устойчивого экономического развития и искоренения нищеты;

51. *подчеркивает*, что справедливый и равноправный переход подразумевает применение подходов, учитывающих энергетические, социально-экономические, трудовые и другие аспекты, каждый из которых должен основываться на определенных на национальном уровне приоритетах в области развития и включать социальную защиту для смягчения потенциальных последствий, связанных с переходом, и *подчеркивает* важную роль инструментов, связанных с социальной солидарностью и защитой, в смягчении последствий применяемых мер;

52. *постановляет* разработать программу работы по обеспечению справедливого перехода для обсуждения путей достижения целей Парижского соглашения, изложенных в пункте 1 статьи 2, в контексте пункта 2 статьи 2, и *просит* Вспомогательный орган по осуществлению и Вспомогательный орган для консультирования по научным и техническим аспектам рекомендовать проект решения по этому вопросу для рассмотрения и принятия Конференцией Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Парижского соглашения, на ее пятой сессии, при этом программа работы должна осуществляться на основе соответствующих направлений работы в рамках Конвенции и Парижского соглашения и дополнять их, включая программу работы по срочному наращиванию амбициозности и осуществления предотвращения изменения климата;

53. *постановляет* начиная с пятой сессии проводить в рамках программы работы по справедливому переходу ежегодный министерский «круглый стол» высокого уровня по вопросам справедливого перехода;

IX. Финансы

54. *вновь ссылается* на статьи 2, 4 и 9 Парижского соглашения и *подчеркивает* необходимость инвестирования до 2030 года в возобновляемые источники энергии около 4 трлн долл. США в год, с тем чтобы к 2050 году достичь перехода к чистому нулевому уровню выбросов[24], и что, кроме того, глобальный переход к низкоуглеродной экономике, как ожидается, потребует инвестиций в размере не менее 4–6 трлн долл. США в год[25];

55. *подчеркивает также*, что обеспечение такого финансирования потребует преобразования финансовой системы, ее структур и процессов, вовлечения правительств, центральных и коммерческих банков, институциональных инвесторов и других финансовых субъектов;

56. *с обеспокоенностью отмечает* растущий разрыв между потребностями Сторон, являющихся развивающимися странами, особенно в связи с усилением воздействий изменения климата и ростом их задолженности, и поддержкой, предоставляемой и мобилизуемой для их усилий по осуществлению их определяемых на национальном уровне вкладов, подчеркивая, что такие потребности в настоящее время оцениваются в 5,8–5,9 трлн долл. США[26] на период до 2030 года;

57. *выражает серьезную обеспокоенность* тем, что цель Сторон, являющихся развитыми странами, по совместной мобилизации 100 млрд долл. США в год до 2020 года в контексте значимых действий по предотвращению изменения климата и

[24] См. URL: https://iea.blob.core.windows.net/assets/830fe099-5530-48f2-a7c1-11f35d510983/WorldEnergyOutlook2022.pdf.

[25] См. сноску 5 выше.

[26] См. URL: https://unfccc.int/topics/climate-finance/workstreams/needs-report.

транспарентности в области осуществления еще не достигнута, и *настоятельно призывает* Стороны, являющиеся развитыми странами, обеспечить выполнение этой цели[27];

58. *подчеркивает*, что ускорение предоставления финансовой поддержки развивающимся странам со стороны развитых стран и из других источников имеет решающее значение для активизации действий по предотвращению изменения климата и устранения неравенства в доступе к финансированию, включая его стоимость, сроки и условия его получения, а также экономическую уязвимость развивающихся стран к изменению климата[28], и что увеличение государственных субсидий предотвращение изменения климата и адаптации для уязвимых регионов, в частности стран Африки к югу от Сахары, будет затрато-эффективным и принесет высокую социальную отдачу в плане доступа к базовым услугам в области энергоснабжения;

59. *отмечает*, что глобальные потоки климатического финансирования невелики по сравнению с общими потребностями развивающихся стран: согласно оценкам, в 2019–2020 годах их объем составил 803 млрд долл. США[29], что составляет 31–32 процента от годового объема инвестиций, необходимых для удержания прироста глобальной температуры значительно ниже 2 °C или на уровне 1,5 °C, и что они ниже ожидаемого уровня финансирования в свете выявленных инвестиционных возможностей и цены неудачи в деле достижения целей по стабилизации климата;

60. *настоятельно призывает* Стороны, являющиеся развитыми странами, расширить предоставляемую ими поддержку, включая финансовые ресурсы, передачу технологий и укрепление потенциала, для оказания помощи Сторонам, являющимся развивающимися странами, в отношении как предотвращения изменения климата, так и адаптации, в продолжение их существующих обязательств по Конвенции и *призывает* другие Стороны предоставить или продолжать предоставлять такую поддержку в добровольном порядке;

61. *призывает* акционеров многосторонних банков развития и международных финансовых институтов реформировать практику и приоритеты многосторонних банков развития, определить направления и увеличить объемы финансирования, предусмотреть упрощенную процедуру доступа и мобилизовать климатическое финансирование из различных источников и *призывает также* многосторонние банки развития определить новое видение и соразмерные операционную модель, каналы и инструменты, которые подходят для адекватного решения глобальной климатической чрезвычайной ситуации, включая развертывание полного набора инструментов, от грантов до гарантий и недолговых инструментов, с учетом долгового бремени, и оценить готовность к риску, с тем чтобы существенно увеличить объемы климатического финансирования;

62. *призывает* многосторонние банки развития внести свой вклад в значительное повышение амбициозности климатических действий, используя широкий спектр своих политических и финансовых инструментов для достижения более значительных результатов, в том числе по мобилизации частного капитала, и обеспечить более высокую финансовую эффективность и максимальное использование существующих инструментов льготного и рискового финансирования для стимулирования инноваций и скорейшего достижения результатов;

63. *приветствует* работу сопредседателей специальной программы работы по новой коллективной выраженной количественно цели по финансированию для борьбы с изменением климата в 2022 году, обсуждения, состоявшиеся в ходе министерского

[27] См. J0156_UNFCCC 100BN 2022 Report_Book_v3.2.pdf.

[28] Intergovernmental Panel on Climate Change. 2022. Summary for Policymakers. *In*: H Pörtner, D Roberts, M Tignor, et al. (eds.). *Climate Change 2022: Impacts, Adaptation, and Vulnerability. Contribution of Working Group II to the Sixth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change*. Cambridge: Cambridge University Press. URL: https://www.ipcc.ch/report/ar6/wg2/.

[29] См. документ по URL: https://unfccc.int/documents/619173.

диалога высокого уровня 2022 года по новой коллективной выраженной количественно цели, и доклад, подготовленный Председателем двадцать седьмой сессии Конференции Сторон;

64. *просит* сопредседателей специальной программы работы включить в свой ежегодный доклад варианты ускорения достижения цели, поставленной в статье 2 Парижского соглашения и заключающейся в удержании прироста глобальной средней температуры намного ниже 2 °C сверх доиндустриальных уровней и приложении усилий в целях ограничения роста температуры до 1,5 °C сверх доиндустриальных уровней;

65. *приветствует* принятие решения -/CMA.4[30] по новой коллективной выраженной количественно цели по финансированию для борьбы с изменением климата;

66. *обращает особое внимание* на текущие проблемы, с которыми сталкиваются многие Стороны, являющиеся развивающимися странами, при получении доступа к климатическому финансированию, и *призывает* к дальнейшим усилиям, в том числе по линии оперативных органов Финансового механизма, по облегчению доступа к такому финансированию;

67. *принимает к сведению* доклад об определении потребностей Сторон, являющихся развивающимися странами, в связи с осуществлением Конвенции и Парижского соглашения, и в этом контексте *настоятельно призывает* Стороны, являющиеся развитыми странами, предоставить средства для второго пополнения Зеленого климатического фонда, обеспечив при этом прогресс по сравнению с предыдущими пополнениями в соответствии с программными возможностями Фонда;

68. *постановляет* начать в Шарм-эш-Шейхе диалог между Сторонами, соответствующими организациями и заинтересованными кругами для обмена мнениями и углубления понимания сферы охвата пункта 1 c) статьи 2 Парижского соглашения и его взаимодополняемости со статьей 9 Парижского соглашения и *просит* секретариат под руководством Председателя двадцать седьмой сессии Конференции Сторон организовать в 2023 году два рабочих совещания по этому вопросу и подготовить доклад для Конференции Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Парижского соглашения, о результатах обсуждений, проведенных на этих рабочих совещаниях;

X. Передача и внедрение технологий

69. *с удовлетворением отмечает* первую совместную программу работы Исполнительного комитета по технологиям и Центра и Сети по технологиям, связанным с изменением климата[31], на 2023–2027 годы, которая будет способствовать преобразующим изменениям, необходимым для достижения целей Конвенции и Парижского соглашения, *призывает* Стороны и заинтересованные круги сотрудничать и взаимодействовать с Исполнительным комитетом по технологиям и Центром и Сетью по технологиям, связанным с изменением климата, в целях поддержки проведения мероприятий, предусмотренных совместной программой работы, в том числе по оценке технологических потребностей, планам действий и «дорожным картам», *принимает к сведению* выводы, содержащиеся в заключительном докладе о первой периодической оценке эффективности и адекватности поддержки, оказываемой Механизму по технологиям в деле содействия осуществлению

[30] Проект решения, озаглавленный «Новая коллективная выраженная количественно цель по финансированию для борьбы с изменением климата», в рамках пункта 8 e) повестки дня Конференции Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Парижского соглашения, на ее четвертой сессии.

[31] См. URL: https://unfccc.int/ttclear/tec/documents.html.

Парижского соглашения[32], и *постановляет* рассмотреть выявленные в нем основные проблемы в рамках глобального подведения итогов;

70. *подчеркивает* важность сотрудничества в области разработки и передачи технологий и инноваций для реализации мероприятий, предусмотренных совместной программой работы;

XI. Укрепление потенциала

71. *отмечает*, что в развивающихся странах все еще существуют пробелы и потребности в потенциале, и *призывает* Стороны, являющиеся развитыми странами, увеличить поддержку долгосрочных мероприятий по укреплению потенциала, осуществляемых по инициативе стран, для повышения эффективности, успешности и устойчивости этих мероприятий;

XII. Транспарентность

72. *напоминает*, что Стороны должны представить свой первый двухгодичный доклад по вопросам транспарентности и национальный доклад о кадастре, если он представляется в виде отдельного доклада, не позднее 31 декабря 2024 года, и *настоятельно призывает* Стороны оперативно провести необходимую подготовку для обеспечения их своевременного представления;

73. *признает* важность оказания развивающимся странам своевременной, адекватной и предсказуемой поддержки для реализации расширенных рамок для обеспечения транспарентности в рамках Парижского соглашения;

XIII. Подведение итогов

74. *приветствует* прогресс, достигнутый в ходе первого глобального подведения итогов, и *с удовлетворением отмечает* сбалансированный, всеобъемлющий и инклюзивный характер технического диалога в рамках этого подведения итогов;

75. *подчеркивает*, что результаты первого глобального подведения итогов служат информационной основой для Сторон при обновлении и активизации их определяемых на национальном уровне действий и поддержки согласно соответствующим положениям Парижского соглашения, а также при активизации международного сотрудничества для действий по борьбе с изменением климата;

76. *настоятельно призывает* все заинтересованные круги, принимающие участие в первом глобальном подведении итогов, сосредоточиться на достижении результата, упомянутого в пункте 3 статьи 14 Парижского соглашения;

77. *приветствует* предложение Генерального секретаря Организации Объединенных Наций созвать в 2023 году саммит по амбициозным задачам в связи с изменением климата до завершения первого глобального подведения итогов на двадцать восьмой сессии Конференции Сторон и пятой сессии Конференции Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Парижского соглашения (ноябрь–декабрь 2023 года);

[32] FCCC/SBI/2022/13.

XIV. Статья 6 Парижского соглашения

78. *приветствует также* принятие решений -/CMA.4[33], -/CMA.4[34] и -/CMA.4[35] по вопросам, связанным со статьей 6 Парижского соглашения;

XV. Океан

79. *призывает* Стороны в соответствующих случаях учитывать связанную с океаном деятельность в своих национальных климатических целях и в процессе реализации этих целей, включая определяемые на национальном уровне вклады, долгосрочные стратегии и сообщения по вопросам адаптации, но не ограничиваясь ими;

XVI. Леса

80. *ссылается* на пункт 2 статьи 5 Парижского соглашения, в котором к Сторонам обращается призыв предпринимать действия по осуществлению и поддержке, в том числе при помощи основанных на результатах выплат, существующих рамок, как они изложены в соответствующих руководящих указаниях и решениях, уже принятых согласно Конвенции[36], для: политических подходов и позитивных стимулов для деятельности, связанной с сокращением выбросов в результате обезлесения и деградации лесов и с ролью сохранения лесов, устойчивого управления лесами и увеличения накоплений углерода в лесах в развивающихся странах; и альтернативных политических подходов, таких как подходы, сочетающие предотвращение изменения климата и адаптацию, в целях комплексного и устойчивого управления лесами, при подтверждении важности стимулирования надлежащим образом неуглеродных выгод, связанных с такими подходами;

81. *призывает* Стороны в соответствующих случаях рассматривать возможность принятия решений, основанных на природных факторах, и экосистемных подходов с учетом резолюции 5/5[37] Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде в своей деятельности по предотвращению изменения климата и адаптации, при одновременном обеспечении соответствующих социальных и экологических гарантий;

XVII. Повышение эффективности процесса осуществления: действия заинтересованных кругов, не являющихся Сторонами

82. *отмечает* участие заинтересованных кругов, не являющихся Сторонами, в действиях по борьбе с изменением климата, которое способствует их дополнению и

[33] Проект решения, озаглавленный «Вопросы, касающиеся совместных подходов, упомянутых в пункте 2 статьи 6 Парижского соглашения», предложенный в рамках пункта 13 повестки дня Конференции Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Парижского соглашения, на ее четвертой сессии.

[34] Проект решения, озаглавленный «Руководящие указания в отношении механизма, учрежденного согласно пункту 4 статьи 6 Парижского соглашения», предложенный в рамках пункта 14 повестки дня Конференции Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Парижского соглашения, на ее четвертой сессии.

[35] Проект решения, озаглавленный «Программа работы в рамках нерыночных подходов, упомянутых в пункте 8 статьи 6 Парижского соглашения», предложенный в рамках пункта 15 повестки дня Конференции Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Парижского соглашения, на ее четвертой сессии.

[36] Включая решения 1/CP.16 и 9/CP.19.

[37] См. URL: https://www.unep.org/environmentassembly/unea-5.2/proceedings-report-ministerial-declaration-resolutions-and-decisions-unea-5.2?%2Fproceedings-report-ministerial-declaration-resolutions-and-decisions-unea-5_2=.

расширению, признавая при этом ключевую роль правительств в действиях по борьбе с изменением климата в рамках Конвенции, Киотского протокола и Парижского соглашения;

83. *признает* важную роль коренных народов, местных общин, городов и гражданского общества, включая молодежь и детей, в решении проблем изменения климата и реагировании на них и *подчеркивает* настоятельную необходимость многоуровневых и совместных действий в этой связи;

84. *отмечает* принятие решением -/CP.27 плана действий в рамках Глазговской программы работы в области действий по расширению прав и возможностей для борьбы с изменением климата[38];

85. *призывает* Стороны расширить полномасштабное, значимое и равноправное участие женщин в действиях по борьбе с изменением климата и обеспечить учет гендерных соображений в процессе и средствах осуществления, в частности за счет всестороннего осуществления Лимской программы работы по гендерным вопросам и ее плана действий по гендерным вопросам, в целях повышения амбициозности действий по борьбе с изменением климата и достижения климатических целей;

86. *предлагает* Сторонам оказать поддержку развивающимся странам в выполнении связанных с гендерными аспектами действий и реализации плана действий по гендерным вопросам;

87. *признает* роль детей и молодежи как проводников изменений в решении проблем, связанных с изменением климата, и реагировании на них и *призывает* Стороны включать детей и молодежь в свои процессы разработки и реализации климатических политики и действий, и, при необходимости, рассмотреть вопрос о включении молодых представителей и участников переговоров в состав своих национальных делегаций, признавая важность межпоколенческой справедливости и сохранения стабильности климатической системы для будущих поколений;

88. *выражает признательность* Председателю двадцать седьмой сессии Конференции Сторон за его лидерство в продвижении полноценного, значимого и равноправного участия детей и молодежи, включая совместную организацию первого молодежного климатического форума (молодежный климатический диалог в Шарм-эш-Шейхе), открытие первого павильона для детей и молодежи и назначение первого посланника Председателя Конференции Сторон по делам молодежи, и *призывает* будущих Председателей Конференции Сторон рассмотреть возможность сделать то же самое;

89. *выражает признательность* группе, представляющей интересы детей и молодежи, за организацию совместно с Председателем двадцать седьмой сессии Конференции Сторон молодежного климатического диалога в Шарм-эш-Шейхе и *отмечает* итоги семнадцатой Конференции молодежи, организованной этим объединением и состоявшейся в Шарм-эш-Шейхе, Египет, в ноябре 2022 года;

90. *призывает* Стороны и заинтересованные круги, не являющиеся Сторонами, активно участвовать в Марракешском партнерстве для глобальных действий по борьбе с изменением климата;

91. *высокого оценивает* лидерство Председателя Конференции Сторон и лидеров высокого уровня, в частности, в контексте Шарм-эш-Шейхской повестки дня по адаптации и «Прорывной повестки дня», а также сотрудничество между Сторонами и заинтересованными кругами, не являющимися Сторонами, и *подчеркивает* необходимость дальнейшего ускорения деятельности и сотрудничества;

92. *приветствует* рекомендации Группы экспертов высокого уровня по обязательствам негосударственных субъектов, касающимся достижения чистого

[38] Проект решения, озаглавленный «План действий в рамках Глазговской программы работы в области действий по расширению прав и возможностей для борьбы с изменением климата», предложенный в рамках пункта 3 b) повестки дня Конференции Сторон на ее двадцать седьмой сессии.

нулевого уровня выбросов, учрежденной Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций в марте 2022 года, которые направлены на повышение транспарентности и улучшение подотчетности в отношении климатических обязательств предприятий, инвесторов, городов и регионов и хода их выполнения;

93. *просит* секретариат обеспечить бóльшую подотчетность добровольных инициатив через платформу Зоны климатических действий негосударственных субъектов[39];

94. *приветствует* созыв под руководством Председателя двадцать седьмой сессии Конференции Сторон и лидеров высокого уровня в сотрудничестве с региональными экономическими комиссиями Организации Объединенных Наций пяти региональных форумов по инициативам финансирования действий по борьбе с изменением климата и Целям в области устойчивого развития.

[39] URL: https://climateaction.unfccc.int/.