



作为《巴黎协定》缔约方会议的  
《公约》缔约方会议

第四届会议

2022年11月6日至18日，沙姆沙伊赫

议程项目12

实施应对措施的影响问题论坛的报告

## 实施应对措施的影响问题论坛的报告

主席的提案

决定草案-/CMA.4

## 实施应对措施的影响问题论坛的报告

作为《巴黎协定》缔约方会议的《公约》缔约方会议，

回顾第7/CMA.1号、第19/CMA.1号、第4/CMA.2号和第23/CMA.3号决定，

1. 欢迎实施应对措施的影响问题卡托维兹专家委员会2019年<sup>1</sup>和2021-2022年年度报告<sup>2</sup>；
2. 注意到实施应对措施的影响问题论坛对影响问题卡托维兹委员会2019年和2021-2022年年度报告的审议结论；
3. 通过下文第一至第六节所载论坛提出的建议，涉及：
  - (a) 从分析和评估缔约方实施应对措施的积极和消极影响中获得的经验教训和最佳做法；
  - (b) 论坛及其影响问题卡托维兹委员会工作计划中的活动2、3、4、5和11；<sup>3</sup>
4. 请缔约方、观察员组织和利害关系方酌情落实下文第一至第六节中的建议；

<sup>1</sup> KCI/2019/2/4号文件。

<sup>2</sup> FCCC/SB/2022/6号文件。

<sup>3</sup> 载于第4/CP.25号、第4/CMP.15号和第4/CMA.2号决定附件二。



5. 请论坛及其影响问题卡托维兹委员会和秘书处酌情落实下文第一至第六节中的建议；
6. 赞赏影响问题卡托维兹委员会在支持实施应对措施的影响问题论坛的工作方面取得的进展；
7. 欢迎附属科学技术咨询机构主席和附属履行机构主席为与附属机构第五十六届会议同期举行的关于工作计划活动 3、4、9 和 11 的研讨会编写的非正式说明；
8. 赞赏关于实施工作计划活动 5 和 11 的技术会议，并感谢为论坛及其影响问题卡托维兹委员会的工作作出贡献的专家；
9. 又感谢安提瓜和巴布达政府、塞内加尔政府、国际劳工组织和联合国开发计划署提供了实物、财政、行政和实质性支持，为 2022 年 4 月 20 日至 22 日在安提瓜和巴布达圣约翰和 2022 年 9 月 21 日至 23 日在塞内加尔萨利举行的关于工作计划活动 3 的区域研讨会取得成功作出了贡献；
10. 注意到对论坛工作计划的中期审查无法在这些会议上完成，注意到关于中期审查的非正式说明<sup>4</sup>，并请论坛在附属机构第五十八届会议(2023 年 6 月)上继续进行中期审查；
11. 鼓励缔约方在 2023 年 2 月之前通过提交材料门户网站<sup>5</sup> 就处理应对措施的社会和经济影响的有关工作提交意见，并请秘书处对缔约方所提交材料进行汇编并提交，作为对全球盘点的投入；
12. 又请秘书处与相关组织和利害关系方合作，在附属机构第五十九届会议(2023 年 11 月至 12 月)之前就工作计划活动 3 举办一次区域研讨会，以满足区域需要，肯定影响问题卡托维兹委员会已经开展的工作，并指出论坛可决定就活动 3 举办更多区域研讨会；
13. 请缔约方和观察员在 2023 年 4 月之前通过提交材料门户网站提交意见和指导性问题，以便审查论坛的职能、工作方案和模式，<sup>6</sup> 并请秘书处编写提交材料的摘要，作为审查讨论的基础，审查将从附属机构第五十八届会议开始，到第五十九届会议结束；
14. 注意到上文第 3、第 11、第 12 和第 13 段所述有待秘书处开展的活动所涉估计预算问题；
15. 请秘书处在资金允许的情况下开展本决定所要求的行动；

## 一. 从分析和评估缔约方实施应对措施的积极和消极影响中获得的经验教训和最佳做法

16. 鼓励缔约方考虑：

<sup>4</sup> 可查阅 <https://unfccc.int/documents/624251>。本说明的内容并不代表缔约方之间的一致意见。

<sup>5</sup> <https://www4.unfccc.int/sites/submissionsstaging/Pages/Home.aspx>。

<sup>6</sup> 第 4/CP.25 号、第 4/CMP.15 号和第 4/CMA.2 号决定附件二所载工作计划中的活动(e)。

(a) 酌情与技术专家、从业人员和其他相关利害关系方协商，制定用于评估和分析实施应对措施的影响的方法和工具，包括建模工具；

(b) 建设开发和运用方法和工具的能力，特别是建设发展中国家缔约方的能力，以便为国家气候变化减缓和可持续发展优先事项和政策提供信息和支持；

(c) 开展更多的国家、区域和具体部门案例研究，涉及评估和分析实施应对措施的影响，以便缔约方之间交流经验；

## 二. 工作计划活动 2<sup>7</sup>

17. 鼓励缔约方投资于包容性和基于利害关系方参与的公正过渡政策的早期规划；

18. 又鼓励经济发展水平很低的国家在进行经济多样化之前，优先考虑打好基础，并指出随着国家的发展，可以有多种多样化途径；

19. 请秘书处在注意到各国国情不同的同时，尽可能开展同行学习，以促进规划和实施有效的政策；

## 三. 工作计划活动 3<sup>8</sup>

20. 鼓励缔约方：

(a) 在选择用于评估实施应对措施的影响的工具或方法时，考虑是否具备国家层面的专业知识、培训、支持和咨询服务；

(b) 根据国家和国际标准(例如，联合国国民账户体系或环境经济核算体系)投资于数据收集；

(c) 建立能力建设伙伴关系和网络，以提高发展中国家的代表性，让更多发展中国家使用和开发影响评估工具和方法以评估实施应对措施的影响；

(d) 考虑采用定性和定量方法来评估实施应对措施的影响；

21. 请论坛及其影响问题卡托维兹委员会：

(a) 促进加强缔约方，特别是发展中国家缔约方的能力，以开发和影响评估方法和工具，自行评估和分析应对措施的影响，包括对体面工作和优质岗位的影响，以及对经济、社会和环境的影响、国内和跨境影响、积极和消极影响；这包括促进酌情开展案例研究，并组织有针对性的区域实践培训讲习班；

(b) 开发和维护一个用于选择工具和方法的网络用户界面，并酌情促进缔约方和利害关系方使用该界面；还可编制界面用户手册；

<sup>7</sup> 确定关于劳动力公正过渡、创造体面工作和优质岗位以及经济多样化和转型的国家驱动战略和最佳做法，侧重于实施温室气体低排放政策和战略对实现可持续发展带来的挑战和机遇。

<sup>8</sup> 与技术专家、从业人员和其他利害关系方协商，促进开发、强化、定制和使用工具和方法，对实施应对措施的影响进行建模和评估，包括确定和审查数据匮乏环境中的现有工具和方法。

22. 又请秘书处视需要酌情定期更新适用于评估实施应对措施的影响的现有工具和方法数据库；

#### 四. 工作计划活动 4<sup>9</sup>

23. 鼓励缔约方：

(a) 促进国际合作，以确定和分享成功实现经济多样化的国家的最佳做法和经验；

(b) 确定国际社会可促进所有缔约方可持续经济发展的国内和非国内障碍以及发展途径；

24. 请缔约方和专家优先开展和分享关于公正过渡以及经济多样化和转型的案例研究，特别是关于发展中国家缔约方的案例研究，以便了解在规划和实施中面临的机遇和挑战；

25. 请促进开发强有力的评估工具和方法，以反映实施应对措施的一系列多层次影响；

26. 鼓励相关机构、金融机构和《气候公约》组成机构加强支持，处理与评估和分析实施减缓行动、政策和方案的影响有关的问题，包括国家自主贡献和长期低碳排放发展战略，以期处理不利影响和最大限度地利用机会；

27. 又鼓励相关机构强化和发展其现有的评估和分析培训框架和模块，以便于国家层面的培训方案以及开发影响评估工具和方法；

#### 五. 工作计划活动 5<sup>10</sup>

28. 鼓励缔约方：

(a) 促进研究和开发方面的伙伴关系，包括确定风险和机会，以及让来自公共和私营部门的相关国家和国际利害关系方、民间社会、地方社区和土著人民、青年、工人以及新行业和新业务的研究和学术界参与同行学习；

(b) 促进国家间和国家内关于新行业和新业务的经验、最佳做法、研究成果和学习的交流，包括确定相关技能，充分利用现有知识和能力，以及通过有针对性的培训、重新装备、再培训和技能重塑来开发新技能；

(c) 探索新技术、碳捕获、利用和储存、氢和人工智能工具，以最大限度地发挥实施应对措施的积极影响，尽量减少消极影响；

(d) 在国家、区域或全球层面酌情制定碳捕获、运输、利用和储存以及氢生产、基础设施和运输的监管框架，酌情探索实现设计和应用标准化的可能性，同时确保高安全标准；

<sup>9</sup> 通过利害关系方的合作和投入，提高缔约方在评估和分析实施应对措施的影响方面的能力和了解，以促进经济多样化和转型以及公正过渡。

<sup>10</sup> 提高缔约方和其他利害关系方的认识和了解，以评估实施应对措施可能产生的新行业和新业务的经济影响，以期最大限度地提高实施应对措施的积极影响，尽量减少消极影响。

(e) 消除碳捕获、利用和储存的障碍并加强政策支持，以推动创新和部署扩大规模，确保对拓展全球市场前沿至关重要的具体政策激励措施；

(f) 视需要就氢气生产周期温室气体排放的计算方法进行合作，并为氢气的部署制定全面的、基于科学的术语和相关标准，以促进广泛采用氢气经济，同时也消除障碍；

29. 又鼓励各缔约方、观察员组织和其他相关利害关系方让包括中小企业在内的私营部门参与进来，以便于确定和交流经验和最佳做法，推动在新行业和新业务中创造体面工作和优质岗位；

30. 进一步鼓励缔约方和利害关系方促进合作，开展联合试点活动和方案，分享知识、经验教训和最佳做法，包括来自政府、工商界、研究和学术界、人工智能专家和民间社会团体的知识、经验教训和最佳做法；

31. 鼓励相关利害关系方开展经济和财务分析，包括评估投资和商业模式的多样化，以促进对氢气经济的投资，并开展科学评估，以了解用于可持续氢气生产的国家资源禀赋；

## 六. 工作计划活动 11<sup>11</sup>

32. 鼓励缔约方对应对措施的影响进行更深入的分析，量化应对措施的协同效益，对共同效益的来源和共同效益的受益者进行分类，以便为综合气候行动提供信息；

33. 请影响问题卡托维兹委员会加强缔约方特别是发展中国家缔约方的能力，以开发和使用针对具体国家的工具和方法，用于评估气候变化政策和行动的环境、社会和经济共同效益。

---

<sup>11</sup> 利用现有最佳科学，包括利用现有工具和方法，促进、交流和分享关于评估气候变化政策和行动的环境、社会和经济共同效益的经验和最佳做法。