



**Конференция Сторон, действующая
в качестве совещания Сторон
Парижского соглашения**
Третья сессия
Глазго, 1–12 ноября 2021 года

**Ежегодный доклад Комитета по осуществлению
и соблюдению Парижского соглашения Конференции
Сторон, действующей в качестве совещания Сторон
Парижского соглашения**

Резюме

Первый ежегодный доклад Комитета по осуществлению и соблюдению Парижского соглашения охватывает деятельность за период с 1 января по 29 октября 2020 года. В докладе содержится краткая информация о деятельности и результатах работы Комитета за отчетный период, а также о прогрессе в разработке проекта его правил процедуры для рассмотрения и принятия Конференцией Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Парижского соглашения, на ее третьей сессии. В приложении I представлен нынешний состав Комитета. В приложении II содержатся элементы, которые могут быть включены в проект правил процедуры.



Аббревиатуры и сокращения

КСС	Конференция Сторон, действующая в качестве совещания Сторон Парижского соглашения
Комитет	Комитет по осуществлению и соблюдению Парижского соглашения
COVID-19	коронавирусное заболевание 2019 года
условия и процедуры	«Условия и процедуры для эффективного функционирования комитета, упомянутого в пункте 2 статьи 15 Парижского соглашения», содержащиеся в приложении к решению 20/СМА.1

I. Введение

A. Мандат

1. В соответствии с пунктом 1 статьи 15 Парижского соглашения был учрежден механизм для содействия осуществлению и поощрения соблюдения положений Соглашения, состоящий в соответствии с пунктом 2 статьи 15 из комитета.
2. В соответствии с пунктом 3 статьи 15 Парижского соглашения, а также с условиями и процедурами, Комитет ежегодно представляет доклады КСС¹.

B. Сфера охвата доклада

3. Первый ежегодный доклад Комитета охватывает деятельность за период с 1 января по 29 октября 2020 года. В нем содержится информация об итогах первого и второго совещаний Комитета (см. главу II ниже), коммуникационной и информационно-пропагандистской деятельности (см. главу III ниже), бюджете (см. главу IV ниже), а также приводятся рекомендации для рассмотрения КСС (см. главу V ниже). В приложении I представлен нынешний состав Комитета. В целях информирования КСС о достигнутом прогрессе в приложении II приводятся элементы, которые могут быть включены в проект правил процедуры Комитета и которые были разработаны членами и заместителями членов Комитета на его втором совещании².

II. Работа, проделанная за отчетный период

A. Организационные вопросы

4. В течение отчетного периода Комитет провел два официальных совещания, оба в режиме онлайн: первое совещание состоялось с 2 по 5 июня 2020 года, а второе — с 26 по 29 октября 2020 года. Были также проведены неофициальные (виртуальные) совещания 7 и 8 сентября 2020 года.
5. На своем первом совещании Комитет консенсусом избрал Хасиба Гохара и Кристину Войгт в качестве своих первых двух Сопредседателей, которые будут исполнять свои обязанности до истечения их соответствующих сроков полномочий.
6. Список членов и заместителей членов, избранных КСС в состав Комитета, содержится в приложении I³.
7. Подробная информация о членах и заместителях членов Комитета, которые участвовали в первом и втором совещаниях, содержится в докладах о работе соответствующих совещаний, размещенных на веб-сайте РККОООН.

B. Совещания

1. Виртуальные совещания

8. В силу обстоятельств, связанных с пандемией COVID-19, Комитет до сих пор не смог провести ни одного очного совещания и был вынужден встречаться в режиме онлайн. Решения, принятые на виртуальных совещаниях, считаются принятыми в месте нахождения секретариата в Бонне.

¹ Решение 20/CMA.1, приложение, п. 36.

² Решение 20/CMA.1, приложение, п. 17.

³ Со списком, в котором указан срок полномочий, можно ознакомиться на посвященных Комитету страницах веб-сайта РККОООН, URL: <https://unfccc.int/process-and-meetings/bodies/constituted-bodies/committee-to-facilitate-implementation-and-promote-compliance-referred-to-in-article-15-paragraph-2>.

9. Комитет считает, что, хотя он сделал все возможное для того, чтобы преодолеть трудности, связанные с проведением совещаний лишь в виртуальном режиме, его работа, включая необходимость достижения прогресса в разработке проекта правил процедуры в соответствии с условиями и процедурами в целях их представления для рассмотрения и принятия на КСС 3, была бы более эффективной в очном формате. В частности, Комитет отметил технические проблемы и проблемы, связанные с часовыми поясами, возникающие при проведении виртуальных совещаний. Таким образом, Комитет искренне надеется, что в 2021 году и в последующий период он сможет проводить очные совещания на регулярной основе, а в 2021 году — созвать два совещания при наличии соответствующей возможности и достаточного финансирования.

2. Первое совещание

10. На первом совещании Комитета его сопредседатели представили справочную информацию о создании Комитета и содержании условий и процедур, в частности о разделе II, посвященном институциональным механизмам.

11. Прежде чем приступить к конструктивному обсуждению правовых и процедурных аспектов деятельности Комитета, его члены и заместители членов представились и рассказали о сфере своей компетенции для обеспечения общего понимания мандата Комитета, а также положений, касающихся условий и процедур.

12. Были обсуждены различные аспекты пунктов 17 и 18 приложения к решению 20/CMA.1.

13. Комитет также обсудил меры, которые необходимо принять для дальнейшей разработки проекта правил процедуры в целях его рассмотрения и принятия на КСС 3, а также в связи с другими основными мероприятиями. Кроме того, была обсуждена кратко- и долгосрочная работа, необходимая для содействия осуществлению Парижского соглашения и поощрения его соблюдения.

14. Комитет работал над проектом временных организационных процедур для руководства его деятельностью до завершения разработки проекта правил процедуры и постановил продолжить работу над этим проектом в период между совещаниями с целью их принятия в начале своего второго совещания.

15. В конце совещания Комитет, при помощи виртуальных средств и в условиях транспарентности и открытости, утвердил доклад о работе совещания⁴.

16. В целях достижения прогресса в работе над проектом своих правил процедуры и в связи с другими основными мероприятиями Комитет постановил провести неофициальные (виртуальные) совещания в период между своими первым и вторым совещаниями для обсуждения того, какие основные элементы требуют доработки.

3. Первое неофициальное совещание

17. Как было отмечено в пункте 14 выше, Комитет постановил провести неофициальное совещание в целях дальнейшего обсуждения основных элементов проекта своих правил процедуры.

18. Комитет обсудил три аспекта условий и процедур при помощи ознакомительной презентации, после которой было проведено обсуждение каждого аспекта отдельно. В ходе обсуждения члены Комитета поделились своим пониманием его роли и того, что необходимо учитывать при рассмотрении различных вопросов.

19. Комитет также обсудил два сценария, при которых Стороны могут столкнуться с проблемами в области осуществления или соблюдения, и обменялся мнениями о том, как механизм осуществления и соблюдения в рамках Парижского соглашения будет работать на практике. Изучение таких сценариев способствовало формированию мнения Комитета в отношении основных элементов проекта правил процедуры.

⁴ Документ Комитета PAICC/2020/M1/9.

20. Итоги обсуждений, которые состоялись в ходе первого неофициального совещания Комитета, послужили неофициальным вкладом в работу его второго совещания.

4. Второе совещание

21. На своем втором совещании Комитет принял временные организационные процедуры⁵, которыми он будет руководствоваться в своей деятельности до завершения разработки проекта правил процедуры, без ущерба для результатов обсуждений и дальнейшей работы по разработке этого проекта.

22. Комитет также принял свой план работы на 2020 и 2021 годы⁶, который в случае необходимости может быть пересмотрен в течение 2021 года.

23. Комитет работал над проектом своих правил процедуры; рабочий документ содержится в приложении II (также включен в приложение 3 к докладу о работе второго совещания Комитета⁷). Комитет постановил продолжить работу над проектом своих правил процедуры, с тем чтобы рекомендовать их для рассмотрения и принятия на КСС 3. Вышеупомянутый рабочий документ не отражает согласованных формулировок и не предусматривает каких-либо конкретных результатов. Содержащийся в нем список не является исчерпывающим и не исключает возможности добавления или удаления любых элементов.

24. В ходе совещания Комитет утвердил свой первый ежегодный доклад для КСС.

25. В конце совещания Комитет утвердил с помощью виртуальных средств доклад о работе своего второго совещания.

26. Для достижения прогресса в работе над проектом своих правил процедуры в целях его представления для рассмотрения и принятия на КСС 3 Комитет постановил провести неофициальное (виртуальное) совещание в период между своим вторым и третьим совещаниями для дальнейшей разработки элементов, которые должны быть включены в проект правил процедуры.

C. Информация по гендерной проблематике в рамках РКИКООН

27. В числе членов и заместителей членов Комитета (всего 21 человек) девять женщин, одна из которых является Сопредседателем. Комитет отметил важность обеспечения гендерного баланса в своем составе, признав при этом, что выдвижение кандидатур членов и заместителей членов Комитета для избрания КСС является прерогативой региональных групп и объединений.

28. До своего первого совещания Комитет получил комплект информационных материалов для официальных органов по гендерной проблематике в контексте изменения климата.

29. В соответствии с расширенной Лимской программой работы по гендерным вопросам и ее планом действий по гендерным вопросам в ходе второго совещания Комитета было проведено вводное заседание по гендерной проблематике в рамках РКИКООН⁸.

D. Онлайн-курс, посвященный механизму для содействия осуществлению и поощрения соблюдения положений Парижского соглашения

30. До первого совещания Комитета его членам и заместителям членов был предложен на факультативной основе подготовленный секретариатом онлайн-курс.

⁵ Содержатся в документе Комитета PA/ICC/2020/M2/7, приложение 2.

⁶ Содержится в документе Комитета PA/ICC/2020/M2/7, приложение 4.

⁷ Документ Комитета PA/ICC/M2/7.

⁸ Решение 3/CP.25, приложение.

Этот курс, анонсированный представителем секретариата при Комитете на его втором совещании, призван дать общее представление о возможной работе Комитета с дальнейшей целью его распространения среди общественности после получения отзывов от Комитета.

III. Коммуникационная и информационно-пропагандистская деятельность

31. В течение отчетного периода были опубликованы две статьи в разделе новостей РКИКООН⁹, с тем чтобы держать общественность в курсе работы Комитета.

32. В течение отчетного периода были также созданы и обновлялись страницы Комитета на веб-сайте РКИКООН. На них публикуется информация об истории и составе Комитета, последние новости и отчеты о совещаниях.

IV. Бюджет

33. Комитет отмечает, что на двухгодичный период 2020–2021 годов в рамках общего бюджета Отдела по правовым вопросам предусмотрены средства основного бюджета на проведение только одного (очного) совещания Комитета в год.

34. С учетом того, что в 2020 году совещания Комитета проводились в режиме онлайн из-за пандемии COVID-19, удалось добиться некоторой экономии средств. Тем не менее по-прежнему необходимо дополнительное финансирование (в размере 64 240 долл. США) для проведения оставшихся совещаний Комитета, запланированных на двухгодичный период.

35. Комитет выразил свою признательность секретариату за всестороннюю поддержку, которую он оказывал Комитету до и в ходе первого и второго совещаний, в особенности с учетом бюджетных и кадровых ограничений, с которыми сталкивается секретариат в его работе с Комитетом.

V. Рекомендации для Конференции Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Парижского соглашения

36. Комитет рекомендует КСС принять к сведению:

a) деятельность Комитета, осуществленную на сегодняшний день, в том числе по разработке проекта его правил процедуры, содержащегося в приложении II;

b) три недостающие кандидатуры на места в Комитете;

c) обеспокоенность Комитета, связанную с нехваткой финансовых средств для проведения запланированных очных совещаний, а также со сметными расходами на мероприятия и секретариатскую поддержку Комитета¹⁰ на каждый год двухгодичного периода 2020–2021 годов, и в этом контексте — его просьбу к КСС призвать Стороны делать взносы в Целевой фонд для вспомогательной деятельности;

d) необходимость выделения достаточных ресурсов из основного бюджета на двухгодичный период 2022–2023 годов, с тем чтобы Комитет мог выполнять порученную ему работу.

⁹ <https://unfccc.int/news>.

¹⁰ FCCC/SBI/2019/4, приложение V.

Приложение I

Члены и заместители членов Комитета по осуществлению и соблюдению Парижского соглашения по состоянию на 29 октября 2020 года

<i>Региональная группа/объединение</i>	<i>Член Комитета</i>	<i>Заместитель члена Комитета</i>
Государства Африки	Селам Кидане-Абебе (Эфиопия)	Момината Кампаоре (Буркина-Фасо)
	Корнелиус Шульц (Южная Африка)	Чокри Мезгани (Тунис)
Государства Азии и Тихого океана	Шан Баоси (Китай)	Томонобу Сато (Япония)
	Хасиб Гохар (Пакистан)	Сын Чжик Ю (Республика Корея)
Государства Восточной Европы	Яна Соботова (Словакия)	Гржегорж Гробицкий (Польша)
	Ирина Ставчук (Украина)	Иван Наркевич (Беларусь)
Государства Латинской Америки и Карибского бассейна	<i>Кандидатура не выдвигалась</i>	Мичай Робертсон (Антигуа и Барбуда)
	<i>Кандидатура не выдвигалась</i>	<i>Кандидатура не выдвигалась</i>
Государства Западной Европы и другие государства	Джейкоб Веркман (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии)	Йохан Лундберг (Швеция)
	Кристина Войгт (Норвегия)	Джулия Гардинер (Австралия)
Наименее развитые страны	Зиаул Хаке (Бангладеш)	Эдит Касадджа (Уганда)
Малые островные развивающиеся государства	Руанна Хейнс (Тринидад и Тобаго)	Даниэль Йеоу (Сингапур)

Примечание: Список членов и заместителей членов Комитета с указанием сроков их полномочий см. URL: <https://unfccc.int/process-and-meetings/bodies/constituted-bodies/committee-to-facilitate-implementation-and-promote-compliance-referred-to-in-article-15-paragraph-2>.

Приложение II

Список элементов, которые могут быть включены в проект правил процедуры Комитета по осуществлению и соблюдению Парижского соглашения¹

[Только на английском языке]

1. This is a working document and does not represent agreed language or assume any specific outcomes. This list does not preclude or prejudge the inclusion or exclusion of any particular elements.

- **Section I: institutional arrangements**
 - Scope
 - Definitions
 - Members and alternate members
 - Service of term of members and alternate members
 - Role of alternate members
 - Capacity, oath and abiding by policies (including the code of ethical conduct)
 - Conflict of interest
 - Vacancies and replacement procedures
 - Election, roles and function of Committee Co-Chairs
 - Dates, notice and location of meetings (including the possibility of meeting virtually)
 - Development, transmission and adoption of the agenda (including the possibility of members and alternate members proposing agenda items)
 - Documentation
 - Quorum
 - Process for decision-making and voting (including by electronic means)
 - Expert advice and information, per paragraph 35 of the annex to decision 20/CMA.1
 - Organization of work of the committee (e.g. working groups and task forces)
 - Language
 - Observers and webcasting
 - Secretariat
 - Relationship with the CMA
- **Section II: general provisions to guide the Committee in its work**
 - Procedural aspects, stages and timelines related to the Committee's work, including
 - Engagement and consultation with the Party concerned, per paragraph 19, of the annex to decision 20/CMA.1
 - Paying particular attention to respective national capabilities and circumstances and per paragraph 19, of the annex to decision 20/CMA.1
 - Modalities for taking into account the work by other constituted bodies, and arrangements and forums serving or established under the Paris Agreement with a view to avoiding duplication of work, per paragraph 19 of the annex to decision 20/CMA.1
 - Flexibilities with regard to timelines, per paragraph 26 of the annex to decision 20/CMA.1
 - Additional timelines per paragraph 18 of the annex to decision 20/CMA.1
- **Section III: initiation and process for consideration of issues**
 - Initiation of consideration of issues by the Committee on the basis of a written submission from a Party with respect to its own implementation of and/or compliance with any provision of the Paris Agreement per paragraph 20 of the annex to decision 20/CMA.1, including
 - Requirements for written submission by a Party
 - Preliminary examination, per paragraph 21 of the annex to decision 20/CMA.1

¹ Reproduced as found in annex 3 to the report on the 2nd meeting of the Committee.

-
- Initiation of consideration of issues by the Committee per paragraph 22(a) of the annex to decision 20/CMA.1 (noting also paragraph 23 of the annex to decision 20/CMA.1)
 - Initiation of consideration of issues per paragraph 22(b) of the annex to decision 20/CMA.1
 - Notifying the Party concerned of initiation of consideration of issues per paragraph 24 of the annex to decision 20/CMA.1
 - Procedural aspects of consideration by the Committee, per paragraph 25 of the annex to decision 20/CMA.1, including (modalities and timelines for, inter alia,)
 - Participation of and consultation with the Party concerned, per paragraph 25 (a) and (b) of the annex to decision 20/CMA.1
 - Obtaining additional information and invitation of representatives of relevant bodies and arrangements, per paragraph 25(c) of the annex to decision 20/CMA.1
 - Enabling participation of Parties concerned, per paragraph 27 of the annex to decision 20/CMA.1
 - **Section IV: findings, measures and outputs**
 - Identifying appropriate measures, findings and recommendations per paragraphs 28 to 31 of the annex to decision 20/CMA.1
 - Engagement with the Party concerned with respect to draft findings, measures and recommendations, per paragraph 25 (d) of the annex to decision 20/CMA.1
 - Decisions of the Committee (including reasoning per paragraph 18)
 - **Section V: systemic issues** per paragraphs 32 to 34 of the annex to decision 20/CMA.1
 - Procedures for identifying issues of a systemic nature faced by a number of Parties
 - Measures and outputs by which the Committee would address systemic issues
-