



联合国

FCCC/PA/CMA/2020/1



气候变化框架公约

Distr.: General
1 December 2020
Chinese
Original: English

作为《巴黎协定》缔约方会议的《公约》缔约方会议
第三届会议

2021 年 11 月 1 日至 12 日，格拉斯哥

《巴黎协定》履行和遵约委员会向作为《巴黎协定》缔约方会议的《公约》缔约方会议提交的年度报告

概要

《巴黎协定》履行和遵守委员会的第一份年度报告涵盖 2020 年 1 月 1 日至 10 月 29 日期间开展的活动。报告概述委员会在报告所述期间的活动和业绩，以及在制订供作为《巴黎协定》缔约方会议的《公约》缔约方会议第三届会议审议和通过的议事规则草案方面取得的进展。附件一介绍委员会目前的组成情况。附件二载有议事规则草案中可能包含的内容。



简称和缩略语

| | |
|--------------------|---|
| 《协定》/《公约》 缔约方会议 | 作为《巴黎协定》缔约方会议的《公约》缔约方会议 |
| 委员会 | 《巴黎协定》履行和履约委员会 |
| COVID-19 | 2019 冠状病毒病 |
| 模式和程序 | 第 20/CMA.1 号决定附件所载的“《巴黎协定》第十五条第二款所述委员会有效运作的模式和程序” |

一. 导言

A. 任务

1. 根据《巴黎协定》第十五条第一款，设立了一个便于履行和促进遵守《协定》规定的机制，并根据第十五条第二款成立了一个委员会。
2. 根据《巴黎协定》第十五条第三款及其模式和程序，¹ 委员会应每年向《协定》/《公约》缔约方会议提交报告。

B. 本报告的范围

3. 委员会的第一份年度报告涵盖 2020 年 1 月 1 日至 10 月 29 日期间开展的活动。它载有关于委员会第一次和第二次会议成果的信息(见下文第二章)，关于通信和外联的信息(见下文第三章)，关于预算的信息(见下文第四章)和供《协定》/《公约》缔约方会议审议的建议(见下文第五章)。附件一介绍委员会目前的组成情况。为向《协定》/《公约》缔约方会议通报进展情况，附件二载有可能列入委员会议事规则草案的内容，委员会成员和候补成员在第二次会议上对这些内容进行了审议。²

二. 本报告所述期间开展的工作

A. 组织事项

4. 委员会在本报告所述期间举行了两次正式会议，都以虚拟形式举行：第一次于 2020 年 6 月 2 日至 5 日举行，第二次于 2020 年 10 月 26 日至 29 日举行。它还在 2020 年 9 月 7 日和 8 日举行了非正式(和虚拟)会议。
5. 在第一次会议上，委员会以协商一致方式选出 Haseeb Gohar 和 Christina Voigt，作为委员会的两位第一任共同主席，任职到各自的任期结束。
6. 《协定》/《公约》缔约方会议选举产生的委员会成员和候补成员名单载于附件一。³
7. 参加委员会第一次和第二次会议的成员和候补成员的详细情况载于各自的会议报告，这些报告可在《气候公约》网站上查阅。

¹ 第 20/CMA.1 号决定，附件，第 36 段。

² 第 20/CMA.1 号决定，附件，第 17 段。

³ 委员会《气候公约》网站的网页上可查阅载有任期长短的清单，网址为 <https://unfccc.int/process-and-meetings/bodies/constituted-bodies/committee-to-facilitate-implementation-and-promote-compliance-referred-to-in-article-15-paragraph-2>。

B. 会议

1. 虚拟会议

8. 由于与冠状病毒病(COVID-19)大流行有关的情况，委员会尚未能够召开现场会议，不得不召开虚拟会议。虚拟会议上作出的决定被视为是在波恩的秘书处所在地作出的。

9. 委员会认为，虽然它已尽最大努力克服因只举行虚拟会议所引起的挑战，但如果举行现场会议，它的工作效率会更高，包括在按模式和程序拟定议事规则草案方面的工作，需要取得进展，以建议第三届《协定》/《公约》缔约方会议予以审议和通过。尤其是，委员会注意到在召开虚拟会议方面面临的与信息技术和时区有关的挑战。因此，委员会真诚地希望 2021 年能够举行现场会议，然后定期举行会议，如果可能，在资金充足的情况下，在 2021 年举行两次以上的会议。

2. 第一次会议

10. 在委员会第一次会议上，共同主席介绍了委员会成立的背景以及模式和程序的内容，特别是关于体制安排的第二节。

11. 委员会成员和候补成员先是对自己和自己的专门领域作了介绍，然后就委员会的法律和程序问题进行了建设性的审议，以便对委员会的任务及其模式和程序的规定有一个共同的理解。

12. 讨论包括第 20/CMA.1 号决定附件第 17 和 18 段的各个方面。

13. 委员会还讨论了制订供第三届《协定》/《公约》缔约方会议审议和通过的议事规则草案以及与其他实质性安排有关的必要工作。此外，它还讨论了促进实施和促进遵守《巴黎协定》所需的短期和长期工作。

14. 委员会在制订议事规则草案前就临时组织安排草案开展工作，以指导其工作，并商定在两次会议之间继续就临时组织安排草案开展工作，以期在第二次会议开始时予以通过。

15. 会议结束时，委员会以虚拟方式，并确保会议过程透明度和公开，通过了会议报告。⁴

16. 为了推进议事规则草案的工作和与其他实质性安排有关的工作，委员会同意在第一次和第二次会议之间举行非正式(和虚拟)会议，讨论应就哪些实质性内容开展工作。

3. 第一次非正式会议

17. 如上文第 14 段所述，委员会商定举行非正式会议，以推进对其议事规则草案实质性内容的讨论。

⁴ 委员会 PAICC/2020/M1/9 号文件。

18. 委员会通过破冰船式的介绍，讨论了模式和程序的三个方面，随后就每个方面进行了讨论，在讨论期间，成员们分享了他们对委员会的作用及其在审议问题时需要考虑的因素的理解。

19. 委员会还讨论了缔约方可能遇到履行或履约挑战的两种情景，并就《巴黎协定》下的履行和履约机制在实践中如何运作交换了意见。委员会在议事规则草案实质性内容方面的思路，以对这类情景的研究为指引。

20. 委员会第一次非正式会议期间的讨论结果作为其第二次会议的非正式投入。

4. 第二次会议

21. 在第二次会议上，委员会通过了临时组织安排，⁵ 以便在制订议事规则草案之前指导其工作，但不妨碍其讨论结果和就拟订议事规则草案开展的进一步工作。

22. 委员会还通过了 2020 和 2021 年工作计划，⁶ 该计划可能在 2021 年期间酌情修订。

23. 委员会致力于拟定议事规则草案；工作文件载于附件二(也载于委员会第二次会议报告附件 3)。⁷ 委员会商定继续努力拟定其议事规则草案，以期建议《协定》/《公约》缔约方会议第三届会议予以审议和通过。本工作文件不代表商定的语言，也不假定任何具体结果。本工作文件中的清单并不阻止或预判某一内容的列入或排除。

24. 在会议期间，委员会通过了提交《协定》/《公约》缔约方会议的第一份年度报告。

25. 会议结束时，委员会以虚拟方式通过了第二次会议的报告。

26. 为了推进关于议事规则草案的工作，以便建议《协定》/《公约》缔约方会议第三届会议予以审议和通过，委员会商定在第二次和第三次会议之间举行非正式(和虚拟)会议，进一步阐述议事规则草案应包含的内容。

C. 《气候公约》下的性别问题介绍

27. 在委员会的 21 名成员和候补成员中，有 9 名是女性，其中 1 名担任共同主席。委员会注意到其组成的性别平衡的重要性，同时认识到提名委员会成员和候补成员以供《协定》/《公约》缔约方会议选举是各区域集团和选区的特权。

28. 在第一次会议之前，委员会收到了一份关于组成机构的性别与气候变化的资料包。

29. 根据增强的利马性别问题工作方案及其性别行动计划，⁸ 委员会第二次会议包括关于《气候公约》下的性别问题介绍会。

⁵ 载于委员会 PAICC/2020/M2/7 号文件附件 2。

⁶ 载于委员会 PAICC/2020/M2/7 号文件附件 4。

⁷ 委员会 PAICC/M2/7 号文件。

⁸ 第 3/CP.25 号决定，附件。

D. 关于《巴黎协定》下促进履行和履约的机制的在线课程

30. 在第一次会议之前向委员会成员和候补成员以选修方式提供秘书处编写的在线课程。秘书处的一位代表向委员会第二次会议介绍了该课程，课程的目的是概述委员会可能开展的工作，以期在收到委员会的反馈后向公众提供该课程。

三. 沟通和外联

31. 在本报告所述期间，《气候公约》新闻编辑室发表了两篇文章，⁹ 让公众了解委员会的进展情况。

32. 《气候公约》网站上的网页是在本报告所述期间为委员会创建和维护的。它们介绍了委员会的背景和组成，以及最新的新闻和会议记录。

四. 预算

33. 委员会注意到，在 2020-2021 两年期，作为法律事务司总体预算的一部分，预计每年只为委员会举行一次(现场)会议提供核心预算资金。

34. 由于 COVID-19 大流行，委员会于 2020 年以虚拟形式举行会议，因此已节约了一些费用。但是，仍然需要额外的补充资金(64,240 美元)，以支持委员会在本两年期的其余授权会议。

35. 委员会对秘书处在第一次和第二次会议之前和期间提供的出色支持表示赞赏，特别是考虑到秘书处在本委员会工作方面面临的预算和人员配备方面的限制。

五. 向作为《巴黎协定》缔约方会议的《公约》缔约方会议提出的建议

36. 委员会建议《协定》/《公约》缔约方会议注意到：

(a) 委员会迄今的活动，包括附件二所载的议事规则草案；

(b) 委员会席位的三个未完成提名；

(c) 委员会的关切，即 2020-2021 年两年期各年授权的现场会议以及委员会的活动和秘书处支助估计费用资金短缺¹⁰；以及在这方面的请求，即《协定》/《公约》缔约方会议鼓励缔约方向补充活动信托基金捐款；

(d) 需要确保在 2022-2023 两年期核心预算中分配足够的资源，以使委员会能够完成其授权的工作。

⁹ <https://unfccc.int/news>。

¹⁰ FCCC/SBI/2019/4, 附件五。

附件一

截至 2020 年 10 月 29 日的《巴黎协定》履行和遵约委员会成员和候补成员

| 区域 集团/选区 | 成员 | 候补成员 |
|----------------|------------------------------------|--------------------------------|
| 非洲国家 | Selam Kidane-Abebe (埃塞俄比亚) | Mominata Campaore (布基纳法索) |
| | Cornelius Schultz (南非) | Chokri Mezghani (突尼斯) |
| 亚洲—太平洋 国家 | Shang Baoxi (中国) | Tomonobu Sato (日本) |
| | Haseeb Gohar (巴基斯坦) | Seung Jick Yoo (大韩民国) |
| 东欧国家(组) | Jana Sobotova (斯洛伐克) | Grzegorz Grobicki (波兰) |
| | Iryna Stavchuk (乌克兰) | Ivan Narkevitch (白俄罗斯) |
| 拉丁美洲 和加勒比国家 | 提名待定 | Michai Robertson (安提瓜 和巴布达) |
| | 提名待定 | 提名待定 |
| 西欧和其他 国家 | Jacob Werksman (大不列颠及北爱尔兰 联合王国) | Johan Lundberg (瑞典) |
| | Christina Voigt (挪威) | Julia Gardiner (澳大利亚) |
| 最不发达国家 | Ziaul Haque (孟加拉国) | Edith Kasajja (乌干达) |
| 小岛屿发展中 国家 | Rueanna Haynes (特立尼达和多巴哥) | Danielle Yeow (新加坡) |

注：委员会成员和候补成员名单，包括他们各自的任期，可在以下网址查阅：
<https://unfccc.int/process-and-meetings/bodies/constituted-bodies/committee-to-facilitate-implementation-and-promote-compliance-referred-to-in-article-15-paragraph-2>。

Annex II

List of possible elements to be included in the draft rules of procedure of the Paris Agreement Implementation and Compliance Committee¹

[English only]

1. This is a working document and does not represent agreed language or assume any specific outcomes. This list does not preclude or prejudge the inclusion or exclusion of any particular elements.

- **Section I: institutional arrangements**
 - Scope
 - Definitions
 - Members and alternate members
 - Service of term of members and alternate members
 - Role of alternate members
 - Capacity, oath and abiding by policies (including the code of ethical conduct)
 - Conflict of interest
 - Vacancies and replacement procedures
 - Election, roles and function of Committee Co-Chairs
 - Dates, notice and location of meetings (including the possibility of meeting virtually)
 - Development, transmission and adoption of the agenda (including the possibility of members and alternate members proposing agenda items)
 - Documentation
 - Quorum
 - Process for decision-making and voting (including by electronic means)
 - Expert advice and information, per paragraph 35 of the annex to decision 20/CMA.1
 - Organization of work of the committee (e.g. working groups and task forces)
 - Language
 - Observers and webcasting
 - Secretariat
 - Relationship with the CMA
- **Section II: general provisions to guide the Committee in its work**
 - Procedural aspects, stages and timelines related to the Committee's work, including
 - Engagement and consultation with the Party concerned, per paragraph 19, of the annex to decision 20/CMA.1
 - Paying particular attention to respective national capabilities and circumstances and per paragraph 19, of the annex to decision 20/CMA.1
 - Modalities for taking into account the work by other constituted bodies, and arrangements and forums serving or established under the Paris Agreement with a view to avoiding duplication of work, per paragraph 19 of the annex to decision 20/CMA.1
 - Flexibilities with regard to timelines, per paragraph 26 of the annex to decision 20/CMA.1
 - Additional timelines per paragraph 18 of the annex to decision 20/CMA.1
- **Section III: initiation and process for consideration of issues**
 - Initiation of consideration of issues by the Committee on the basis of a written submission from a Party with respect to its own implementation of and/or compliance with any provision of the Paris Agreement per paragraph 20 of the annex to decision 20/CMA.1, including
 - Requirements for written submission by a Party
 - Preliminary examination, per paragraph 21 of the annex to decision 20/CMA.1

¹ Reproduced as found in annex 3 to the report on the 2nd meeting of the Committee.

-
- Initiation of consideration of issues by the Committee per paragraph 22(a) of the annex to decision 20/CMA.1 (noting also paragraph 23 of the annex to decision 20/CMA.1)
 - Initiation of consideration of issues per paragraph 22(b) of the annex to decision 20/CMA.1
 - Notifying the Party concerned of initiation of consideration of issues per paragraph 24 of the annex to decision 20/CMA.1
 - Procedural aspects of consideration by the Committee, per paragraph 25 of the annex to decision 20/CMA.1, including (modalities and timelines for, inter alia.)
 - Participation of and consultation with the Party concerned, per paragraph 25 (a) and (b) of the annex to decision 20/CMA.1
 - Obtaining additional information and invitation of representatives of relevant bodies and arrangements, per paragraph 25(c) of the annex to decision 20/CMA.1
 - Enabling participation of Parties concerned, per paragraph 27 of the annex to decision 20/CMA.1
 - **Section IV: findings, measures and outputs**
 - Identifying appropriate measures, findings and recommendations per paragraphs 28 to 31 of the annex to decision 20/CMA.1
 - Engagement with the Party concerned with respect to draft findings, measures and recommendations, per paragraph 25 (d) of the annex to decision 20/CMA.1
 - Decisions of the Committee (including reasoning per paragraph 18)
 - **Section V: systemic issues** per paragraphs 32 to 34 of the annex to decision 20/CMA.1
 - Procedures for identifying issues of a systemic nature faced by a number of Parties
 - Measures and outputs by which the Committee would address systemic issues
-