



联合 国

FCCC/PA/CMA/2019/1



气候变化框架公约

Distr.: General
4 October 2019
Chinese
Original: English

作为《巴黎协定》缔约方会议的

《公约》缔约方会议

第二届会议

2019年12月2日至13日，圣地亚哥

临时议程项目2(a)

组织事项

通过议程

临时议程和说明

执行秘书的说明*,¹

一. 临时议程

1. 会议开幕。
2. 组织事项：
 - (a) 通过议程；
 - (b) 增选主席团成员；
 - (c) 安排工作，包括附属机构的届会；
 - (d) 核可全权证书报告；
 - (e) 《巴黎协定》的批准情况。
3. 附属机构的报告：
 - (a) 附属科学技术咨询机构的报告；
 - (b) 附属履行机构的报告。

* 出于提交人无法控制的情况，本文件订于在标准发布日期之后发布。

¹ 缩略语表见本文末尾。



* 1 9 1 7 0 9 5 *

请回收



4. 《巴黎协定》之下的公共登记册:
 - (a) 《巴黎协定》第四条第十二款所述公共登记册运作和使用的模式和程序;
 - (b) 《巴黎协定》第七条第十二款所述公共登记册运作和使用的模式和程序。
5. 气候变化影响相关损失和损害华沙国际机制。
6. 与资金有关的事项:
 - (a) 与资金问题常设委员会有关的事项;
 - (b) 对绿色气候基金的指导;
 - (c) 对全球环境基金的指导;
 - (d) 与适应基金有关的事项。
7. 技术的开发和转让: 技术执行委员会和气候技术中心与网络的联合年度报告。
8. 《巴黎协定》之下的能力建设。
9. 实施应对措施的影响问题论坛的报告。
10. 与《巴黎协定》第六条有关的事项:
 - (a) 关于《巴黎协定》第六条第二款所述合作方法的指导;
 - (b) 根据《巴黎协定》第六条第四款所建立机制的规则、模式和程序;
 - (c) 《巴黎协定》第六条第八款所述非市场方法框架下的工作方案。
11. 审议缔约方的特殊需要和特殊情况:
 - (a) 埃代表非洲集团提出的《巴黎协定》之下有关非洲的提案;
 - (b) 洪都拉斯代表独立拉丁美洲和加勒比联盟提出的《公约》和《巴黎协定》之下有关包括拉丁美洲国家等特别易受气候变化不利影响的发展中国家缔约方的提案。
12. 行政、财务和体制事项:
 - (a) 2018 年审计报告和财务报表;
 - (b) 2018-2019 两年期预算执行情况;
 - (c) 2020-2021 两年期方案预算。
13. 高级别会议:
 - (a) 缔约方的发言;
 - (b) 观察员组织的发言。
14. 其他事项。
15. 会议结束:
 - (a) 通过作为《巴黎协定》缔约方会议的《公约》缔约方会议第二届会议报告草稿;
 - (b) 会议闭幕。

二. 拟议的会议安排：概述

1. 关于会议安排的信息，见关于《公约》缔约方会议第二十五届会议临时议程和说明的说明。²

三. 临时议程说明

1. 会议开幕

2. 《公约》缔约方会议第二十五届会议(COP 25)兼作为《京都议定书》缔约方会议的《公约》缔约方会议第十五届会议(CMP 15)和作为《巴黎协定》缔约方会议的《公约》缔约方会议第二届会议(CMA 2)的主席、智利环境部长卡罗琳娜·施密特将主持 CMA 2 开幕。

2. 组织事项

(a) 通过议程

3. 背景：秘书处经 CMA 1.3 主席米哈尔·库尔提卡(波兰)同意，在与主席团和缔约方磋商之后，起草了 CMA 2 的临时议程。

4. 行动：将请 CMA 通过议程。

FCCC/PA/CMA/2019/1

临时议程和说明。执行秘书的说明

(b) 增选主席团成员

5. 背景：如果主席团任何成员所代表的国家不是《巴黎协定》缔约方，就需进行磋商，根据《巴黎协定》第十六条第三款，确定一名代表《巴黎协定》缔约方的被提名者，以替换该成员。

6. 请缔约方注意第 3/CP.23 号决定，积极考虑提名妇女担任《公约》或《巴黎协定》之下设立的各机构的选任职位。

7. 行动：将请 CMA 视需要为 COP 25、CMP 15 和 CMA 2 增选主席团成员，以替换所代表的国家不是《巴黎协定》缔约方的成员。

(c) 安排工作，包括附属机构的届会

8. 行动：将请 CMA 商定届会工作安排以及按照有关议程项目所示酌情向附属机构转交项目。

9. 将请 CMA 以公开、透明和包容原则为指导，在安排工作时确保处理为 CMA 2 规定的任务，同时又能充分地灵活应对谈判中的情况变化和新动态。

² FCCC/CP/2019/1, 第 1-8 段。

FCCC/PA/CMA/2019/1	临时议程和说明。执行秘书的说明
FCCC/CP/2019/1	临时议程和说明。执行秘书的说明
FCCC/KP/CMP/2019/1	临时议程和说明。执行秘书的说明
FCCC/SBSTA/2019/3	临时议程和说明。执行秘书的说明
FCCC/SBI/2019/10	临时议程和说明。执行秘书的说明

(d) 核可全权证书报告

10. 背景：主席团将审查《巴黎协定》缔约方提交的全权证书，并将全权证书报告提交 CMA 核可。³
11. 行动：将请 CMA 核可出席 CMA 2 的缔约方代表的全权证书报告。在核可之前，代表们可临时参加会议。

(e) 《巴黎协定》的批准情况

12. 背景：缔约方将听取关于保存人收到的《巴黎协定》接受书的情况通报。⁴
13. 行动：CMA 不妨注意就《巴黎协定》的批准情况所提供的信息，并请有意交存《巴黎协定》接受书的缔约方尽快这样做。

3. 附属机构的报告

(a) 附属科学技术咨询机构的报告

14. 背景：科技咨询机构主席将就以下事项提出报告：科技咨询机构第五十届和第五十一届会议开展的工作，包括供 CMA 2 审议和通过的这些工作产生的任何决定草案或结论草案建议，以及授权科技咨询机构审议的其他任何问题。
15. 行动：将请 CMA 注意科技咨询机构 2019 年的工作进展情况，并审议作为建议提出供通过的决定草案和结论草案。

FCCC/SBSTA/2019/2	附属科学技术咨询机构第五十届会议报告， 2019 年 6 月 17 日至 27 日在波恩举行
-------------------	---

(b) 附属履行机构的报告

16. 背景：履行机构主席将就以下事项提出报告：履行机构第五十届和第五十一届会议开展的工作，包括供 CMA 2 审议和通过的这些工作产生的任何决定草案或结论草案建议，以及授权履行机构审议的其他任何问题。

³ 见第 2/CMA.1 号决定。关于提交全权证书方面的进一步信息，见 FCCC/CP/2019/1 号文件，第 29 至第 30 段。

⁴ 见 https://treaties.un.org/Pages/ViewDetails.aspx?src=TREATY&mtdsg_no=XXVII-7-d&chapter=27&clang=_en。

17. 行动：将请 CMA 注意履行机构 2019 年的工作进展情况，并审议作为建议提出供通过的决定草案和结论草案。

FCCC/SBI/2019/9 和
Add.1 和 2

附属履行机构第五十届会议报告，2019 年 6 月 17 日
至 27 日在波恩举行

4. 《巴黎协定》之下的公共登记册

(a) 《巴黎协定》第四条第十二款所述公共登记册运作和使用的模式和程序

18. 背景：CMA 1.3 通过了《巴黎协定》第四条第十二款所述公共登记册运作和使用的模式和程序。⁵

19. CMA 1.3 决定，直至 CMA 2 之前，秘书处依照第 1/CP.21 号决定第 30 段制订的临时公共登记册应继续临时用于执行《巴黎协定》第四条第十二款；⁶

20. 按照 CMA 的要求，秘书处在附属机构第五十届会议上向缔约方介绍了《巴黎协定》第四条第十二款所述公共登记册原型。⁷

21. 行动：将请 CMA 审议上文第 20 段所述原型是否符合上文第 18 段所述模式和程序，并得出结论。⁸

(b) 《巴黎协定》第七条第十二款所述公共登记册运作和使用的模式和程序

22. 背景：CMA 1.3 决定设立《巴黎协定》第七条第十二款所述适应信息通报公共登记册，以收录缔约方依照《巴黎协定》第七条第十一款提交的适应信息通报。⁹ 还决定通过公共登记册运作和使用的模式和程序。¹⁰

23. 按照 CMA 的要求，秘书处在附属机构第五十届会议上向缔约方介绍了上文第 22 段所述按照第 10/CMA.1 号决定附件所载模式和程序开发的公共登记册原型。¹¹

24. 行动：将请 CMA 审议上文第 23 段所述原型是否将作为《巴黎协定》第七条第十二款所述公共登记册，并得出结论。¹²

⁵ 第 5/CMA.1 号决定，第 1 段。

⁶ 第 5/CMA.1 号决定，第 6 段。

⁷ 第 5/CMA.1 号决定，第 4(a)段。

⁸ 第 5/CMA.1 号决定，第 5 段。

⁹ 第 10/CMA.1 号决定，第 1 段。

¹⁰ 第 10/CMA.1 号决定，第 2 段。

¹¹ 第 10/CMA.1 号决定，第 4(a)段。

¹² 第 10/CMA.1 号决定，第 5 段。

5. 气候变化影响相关损失和损害华沙国际机制

25. 背景：COP 19 设立了华沙国际机制，处理特别易受气候变化不利影响的发展中国家与气候变化影响相关的损失和损害问题，包括极端事件和缓发事件的影响。¹³ COP 19 还设立了华沙国际机制执行委员会，指导履行该机制的职能。¹⁴ COP 19 和 COP 20 请执行委员会每年通过附属机构向 COP 报告，并酌情提出建议。¹⁵

26. 《巴黎协定》第八条第二款规定，华沙国际机制应受 CMA 领导和指导，并可由 CMA 的决定予以强化和加强。

27. COP 22 建议 2019 年对华沙国际机制进行下一次审查，建议附属机构至少在每次对华沙国际机制进行审查的 6 个月前最后确定该次审查的职权范围。¹⁶ 因此，科技咨询机构和履行机构第五十届会议确定了将在附属机构第五十一届会议上进行的下一次审查的职权范围，并商定将审查结果转交适当的一个或多个机构。¹⁷

28. 行动：将请 CMA 根据科技咨询机构和履行机构的建议采取它认为适当的任何行动。还将请 CMA 选举执行委员会成员。

FCCC/SB/2019/5 和 Add.1	气候变化影响相关损失和损害华沙国际机制 执行委员会的报告
更多信息	https://unfccc.int/WIM 和 www.unfccc.int/6558.php

6. 与资金有关的事项

(a) 与资金问题常设委员会有关的事项

29. 背景：COP 21 决定，资金问题常设委员会应按照 COP 确定的职能和责任，为《巴黎协定》服务。¹⁸

30. CMA 1.3 请资金问题常设委员会编写对环境基金和绿色气候基金的指导意见草案，以及关于最不发达国家基金和气候变化特别基金的指导意见草案，供 CMA 2 审议和通过。¹⁹

31. 行动：将请 CMA 审议资金问题常设委员会编写的指导意见草案，并采取它认为适当的任何行动。

¹³ 第 2/CP.19 号决定，第 1 段。

¹⁴ 第 2/CP.19 号决定，第 2 段。

¹⁵ 第 2/CP.19 号决定，第 3 段，和第 2/CP.20 号决定，第 4 段。

¹⁶ 第 4/CP.22 号决定，第 2(b)和(d)段。

¹⁷ FCCC/SBI/2019/9, 第 53 段，和 FCCC/SBSTA/2019/2, 第 37 段。

¹⁸ 第 1/CP.21 号决定，第 63 段。

¹⁹ 第 3/CMA.1 号决定，第 8 段。

FCCC/CP/2019/10-
FCCC/PA/CMA/2019/3 和
Add.1 和 2

资金问题常设委员会的报告
更多信息
[https://unfccc.int/SCF and
www.unfccc.int/6558.php](https://unfccc.int/SCF and www.unfccc.int/6558.php)

(b) 对绿色气候基金的指导

32. 背景：COP 21 决定绿色气候基金应为《巴黎协定》服务。COP 21 建议 CMA 应就与《协定》有关的政策、方案优先事项和资格标准，向绿色气候基金提供指导，由 COP 转交。COP 21 还决定，COP 相关决定中对绿色气候基金所作的指导，包括《协定》通过之前议定的那些指导，应比照适用于《协定》。²⁰

33. 行动：将请 CMA 就与《巴黎协定》有关的政策、方案优先事项和资格标准，向绿色气候基金提供指导，由 COP 转交。

FCCC/CP/2019/3 和 Add.1

绿色气候基金提交缔约方会议的报告。秘书处的说明

更多信息

<https://unfccc.int/process/bodies/funds-and-financial-entities/green-climate-fund>

(c) 对全球环境基金的指导

34. 背景：COP 21 决定环境基金应为《巴黎协定》服务。COP 21 建议 CMA 应就与《协定》有关的政策、方案优先事项和资格标准，向环境基金提供指导，由 COP 转交。COP 21 还决定，COP 相关决定中对环境基金所作的指导，包括《协定》通过之前议定的那些指导，应比照适用于《协定》。²¹

35. 行动：将请 CMA 就与《巴黎协定》有关的政策、方案优先事项和资格标准，向环境基金提供指导，由 COP 转交。

FCCC/CP/2019/5 和 Add.1

全球环境基金提交缔约方会议的报告。秘书处的说明

更多信息

<https://unfccc.int/topics/climate-finance/funds-entities-bodies/global-environment-facility>

(d) 与适应基金有关的事项

36. 背景：CMA1.3 决定自 2019 年 1 月 1 日起，适应基金应在 CMA 的指导下为《巴黎协定》服务，并在与《巴黎协定》有关的所有事项上对其负责。²² CMP 14 注意到该决定。²³

²⁰ 第 1/CP.21 号决定，第 58、61 和 62 段。

²¹ 同以上脚注 20。

²² 第 13/CMA.1 号决定，第 1 段。

²³ 第 1/CMP.14 号决定，第 1 段。

37. CMA 1.3 邀请 CMP 请适应基金董事会审议董事会的议事规则、适应基金有关《巴黎协定》的安排以及适应基金为《巴黎协定》服务时适应基金从《京都议定书》第六、第十二和第十七条下的活动获得收益分成的影响，以期向 CMA 2 转交建议，供其审议。²⁴

38. 行动：将请 CMA 审议 CMP 的建议并采取它认为适当的任何行动。

FCCC/KP/CMP/2019/4- FCCC/PA/CMA/2019/2 和 Add.1	适应基金董事会的报告。适应基金董事会主席的 说明
更多信息	https://unfccc.int/Adaptation-Fund

7. 技术的开发和转让：技术执行委员会和气候技术中心与网络的联合年度报告

39. 背景：CMA 1.3 通过了根据《巴黎协定》第十条第四款建立的技术框架，请技术执行委员会以及气候技术中心和网络在它们的 2019 年联合年度报告中列入相关信息，说明它们如何将技术框架中的指导意见纳入其各自的工作计划和工作方案。CMA 注意到技术执行委员会以及气候技术中心和网络关于编写并向 COP 和 CMA 提交联合年度报告的建议。²⁵ 技术执行委员会和气候技术中心与网络的联合年度报告由科技咨询机构和履行机构审议。

40. 行动：将请 CMA 根据科技咨询机构和履行机构的建议采取它认为适当的任何行动。

FCCC/SB/2019/4	技术执行委员会与气候技术中心和网络 2019 年 联合年度报告
更多信息	http://unfccc.int/ttclear

8. 《巴黎协定》之下的能力建设

41. 背景：COP 决定 COP 25 审查巴黎能力建设委员会的进展、延长的必要性、效能以及加强问题，并采取其认为适当的任何行动，以期向 CMA 1 提出关于按照《巴黎协定》第十一条第五款加强能力建设的机制安排的建议。²⁶

42. CMA 决定在 CMA 2 上审议并通过一项关于能力建设初步体制安排的决定。²⁷

43. 行动：将请 CMA 根据 COP 的建议采取它认为适当的任何行动。

²⁴ 第 13/CMA.1 号决定，第 6 段。

²⁵ 第 15/CMA.1 号决定，第 1、3(b)和 4 段。

²⁶ 第 1/CP.21 号决定，第 81 段。

²⁷ 第 3/CMA.1 号决定，第 13 段。

9. 实施应对措施的影响问题论坛的报告

44. 背景：COP 24、CMP 14 和 CMA 1.3 确认，一个单一的实施应对措施的影响问题论坛涵盖 COP、CMP 和 CMA 就与实施应对措施的影响有关的所有事项开展的工作，并确认论坛应向 COP、CMP 和 CMA 报告。²⁸

45. CMA 1.3 决定论坛应提出建议供附属机构审议，以期附属机构作为建议将行动提交 COP、CMP 和 CMA 审议和通过。²⁹

46. 行动：将请 CMA 根据科技咨询机构和履行机构的建议采取它认为适当的任何行动。

更多信息

<http://unfccc.int/4908>

10. 与《巴黎协定》第六条有关的事项

(a) 关于《巴黎协定》第六条第二款所述合作方法的指导

47. 背景：COP 21 请科技咨询机构拟订并作为建议提出《巴黎协定》第六条第二款所述合作方法的指导，供 CMA 1 审议和通过，包括旨在确保以缔约方对其在《协定》下的国家自主贡献所涵盖的源的人为排放和汇的清除做出的相应调整为基础避免双重计算的指导。³⁰

48. CMA 1.3 请科技咨询机构在考虑到决定草案案文的情况下，继续审议以上第 47 段所述的任务，³¹ 以期转交一项决定草案，供 CMA 2 审议和通过。³²

49. 行动：将请 CMA 根据科技咨询机构的建议采取它认为适当的任何行动。

更多信息

<http://unfccc.int/9644>

(b) 根据《巴黎协定》第六条第四款所建立机制的规则、模式和程序

50. 背景：COP 21 请科技咨询机构拟订并作为建议提出根据《巴黎协定》第六条第 4 款所建立机制的规则、模式和程序，供 CMA 1 审议和通过。³³

²⁸ 分别见第 7/CP.24、3/CMP.14 和 7/CMA.1 号决定。

²⁹ 第 7/CMA.1 号决定，第 12 段。

³⁰ 第 1/CP.21 号决定，第 36 段。

³¹ 可查阅 <https://unfccc.int/documents/186331> 和 https://unfccc.int/sites/default/files/resource/Katowice%20text%2C%202014%20Dec2018_1015AM.pdf#page=31。

³² 第 8/CMA.1 号决定，第 3 段。

³³ 第 1/CP.21 号决定，第 38 段。

51. CMA 1.3 请科技咨询机构在考虑到决定草案案文的情况下，继续审议以上第 50 段所述的任务，³⁴ 以期转交一项决定草案，供 CMA 2 审议和通过。³⁵

52. 行动：将请 CMA 根据科技咨询机构的建议采取它认为适当的任何行动。

更多信息

<http://unfccc.int/9644>

(c) 《巴黎协定》第六条第八款所述非市场方法框架下的工作方案

53. 背景：COP 21 请科技咨询机构在《巴黎协定》第六条第八款所述可持续发展非市场方法框架内执行一项工作方案，以便审议如何加强减缓、适应、资金、技术转让和能力建设等工作之间的联系并在它们之间创造协同作用，并审议如何便利非市场方法的实施和协调。还请科技咨询机构在考虑到缔约方观点的情况下，作为建议提出一项关于该工作方案的决定草案，供 CMA 1.3 审议和通过。³⁶

54. CMA 1.3 请科技咨询机构在考虑到决定草案案文的情况下，继续审议以上第 53 段所述的任务，³⁷ 以期转交一项决定草案，供 CMA 2 审议和通过。³⁸

55. 行动：将请 CMA 根据科技咨询机构的建议采取它认为适当的任何行动。

更多信息

<http://unfccc.int/9644>

11. 审议缔约方的特殊需要和特殊情况

(a) 埃及代表非洲集团提出的《巴黎协定》之下有关非洲的提案

56. 背景：2018 年 11 月 27 日收到埃及代表非洲集团提出的关于将该事项列入 CMA 2 临时议程的一项提案。

57. 行动：将请 CMA 审议这一事项并采取它认为适当的任何行动。

更多信息

<https://unfccc.int/documents/200521>

(b) 洪都拉斯代表独立拉丁美洲和加勒比联盟提出的《公约》和《巴黎协定》之下有关包括拉丁美洲国家等特别易受气候变化不利影响的发展中国家缔约方的提案

58. 背景：2018 年 12 月 2 日收到洪都拉斯代表独立拉丁美洲和加勒比联盟提出的关于将该事项列入 CMA 2 临时议程的一项提案。

³⁴ 可查阅 <https://unfccc.int/documents/186333> and https://unfccc.int/sites/default/files/resource/Katowice%20text%2C%2014%20Dec2018_1015AM.pdf#page=39。

³⁵ 同以上脚注 32。

³⁶ 第 1/CP.21 号决定，第 39-40 段。

³⁷ 可查阅 <https://unfccc.int/documents/186334> 和 https://unfccc.int/sites/default/files/resource/Katowice%20text%2C%2014%20Dec2018_1015AM.pdf#page=51。

³⁸ 同以上脚注 32。

59. 行动：将请 CMA 审议这一事项并采取它认为适当的任何行动。

更多信息

<https://unfccc.int/documents/200520>

12. 行政、财务和体制事项

(a) 2018 年审计报告和财务报表

60. 背景：2018 年财务报表已经联合国审计委员会审计。与 2018 年审计报告和财务报表有关的事项由履行机构审议。³⁹

61. 行动：将请 CMA 根据履行机构的建议采取它认为适当的任何行动。

(b) 2018-2019 两年期预算执行情况

62. 背景：将为本届会议编写一份 2018-2019 两年期前 18 个月的预算执行和方案落实情况报告和一份截至 2019 年 11 月 15 日向《气候公约》核心预算信托基金及《气候公约》其他信托基金缴款情况的报告。与 2018-2019 年两年期预算执行情况有关的事项由履行机构审议。⁴⁰

63. 行动：将请 CMA 根据履行机构的建议采取它认为适当的任何行动。

(c) 2020-2021 两年期方案预算

64. 背景：与 2020-2021 年两年期方案预算有关的事项由履行机构审议。

65. 行动：将请 CMA 根据履行机构的建议采取它认为适当的任何行动。

13. 高级别会议

66. 关于高级别会议的资料，见关于 COP 25 的临时议程和说明的说明。⁴¹

14. 其他事项

67. 将在本议程项目下审议提请 CMA 注意的其他任何其他事项。

15. 会议结束

(a) 通过作为《巴黎协定》缔约方会议的《公约》缔约方会议第二届会议报告草稿

68. 背景：将编写关于本届会议报告草稿，供 CMA 在届会结束时审议并通过。

69. 行动：将请 CMA 审议并通过报告草稿，并授权报告员在届会结束后在主席的指导和秘书处的协助下完成报告。

(b) 会议闭幕

70. 主席将宣布本届会议闭幕。

³⁹ 更多细节，见 FCCC/SBI/2019/10。

⁴⁰ 同以上脚注 39。

⁴¹ FCCC/CP/2019/1, 第 92-96 段。

缩略语

CMA	CMA(《协定》 / 《公约》 缔约方会议)	作为《巴黎协定》缔约方会议的《公约》缔约方 会议
CMP	CMP(《议定书》 / 《公约》 缔约方会议)	作为《京都议定书》缔约方会议的《公约》缔约方 会议
COP	COP	《公约》缔约方会议
CTCN	CTCN	气候技术中心与网络
GCF	GCF	绿色气候基金
GEF	GEF(环境基金)	全球环境基金
SCF	常设委员会	资金问题常设委员会
SB	SB	附属机构(届会)
SBI	SBI(履行机构)	附属履行机构
SBSTA	SBSTA(科技咨询机构)	附属科学技术咨询机构
TEC	技执委	技术执行委员会
WIM	华沙国际机制	气候变化影响相关损失和损害华沙国际机制