



Секретариат ООН
по климату

The Warsaw International Mechanism for
LOSS AND DAMAGE
Executive Committee



Техническое руководство по интеграции взаимосвязей между мобильностью людей и изменением климата в соответствующие национальные процессы планирования в сфере изменения климата

(возможные решения проблем, связанных с мобильностью людей в контексте изменения климата): дополнение к Техническому руководству РКИК ООН по национальным планам в области адаптации

Благодарности

Данное техническое руководство было подготовлено Международной организацией по миграции (МОМ) совместно с Управлением Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН) и Международной организацией труда (МОТ) в соответствии с планом действий Целевой группы по перемещению при Исполнительном комитете Варшавского международного механизма по потерям и ущербу, связанным с последствиями изменения климата (Исполком ВММ). Организаторы выражают благодарность авторскому коллективу МОМ, Сумядипу Банерджи и Харальду Стерли, а также Мануэлю Маркешу Перейре (МОМ), Синзиане Пушкаш (МОМ), Тмнит Нур (МОМ), Мишель Йонетани (УВКБ ООН), Полу Тэйкону (МОТ) и Лоренцо Гуаданьо (ППБ) за их весомый вклад.

Исполком ВММ признателен рецензентам из Целевой группы по перемещению и Экспертной группы по наименее развитым странам, а также экспертам по вопросам мобильности людей Исполнительного комитета ВММ за их поддержку в подготовке данного технического руководства.

©2024 UNFCCC

Все права защищены

Настоящая публикация выпущена в информационных целях и не является официальным текстом Конвенции ни в каком юридическом или техническом смысле.

Если в подписях или графических материалах не указано иное, весь материал может быть свободно воспроизведен частично или полностью при условии указания источника.

Для получения дополнительной информации обращайтесь:

Секретариат ООН по изменению климата

Кампус ООН

Платц дер Ферейнтен Национен, 1

53113 Бонн

Германия

Телефон: +49 228 815 10 00

Все фотографии являются частью онлайн-фотогалереи «Потери и ущерб в фокусе: 10 лет Варшавскому международному механизму» Исполнительного комитета Варшавского международного механизма по потерям и ущербу.

Обложка ©Muse Mohammed

Страница 12 ©Gareth Moon

Страница 15 ©Muse Mohammed

Страница 24 ©Bianca Vitale

Страница 30 ©Felix Kolbitz

Страница 177 ©Natalia Mroz

Перевод на русский язык выполнен ИОМ на основе оригинальной английской версии, доступной на [WIM_ExCom_human-mobility_TFD_2024.pdf](#)

Предисловие сопредседателей Исполнительного комитета Варшавского международного механизма по потерям и ущербу

Исполнительный комитет (Исполком), созданный в 2013 году на КС 19, руководит функциями Варшавского международного механизма по потерям и ущербу (ВММ). Состоящий из 20 представителей сторон Исполком уполномочен создавать экспертные группы, подкомитеты, группы экспертов, тематические консультативные группы или специальные рабочие группы, ориентированные на конкретные задачи. В настоящее время существуют пять таких экспертных органов, которые исполняют консультативную роль и отчитываются перед Комитетом.

ВММ содействует внедрению решений проблем потерь и ущерба, связанных с негативными последствиями изменения климата, выполняя следующие функции:

1. Расширение знаний и понимания комплексных подходов к управлению рисками;
2. Укрепление диалога, координации, согласованности и синергии между соответствующими заинтересованными сторонами;
3. Активизация деятельности и поддержки, включая финансирование, технологии и наращивание потенциала.

С момента своего создания в 2015 году на КС 21 Целевая группа по перемещению при Исполкоме ВММ оказывает поддержку в углублении понимания воздействия изменения климата на мобильность людей и разрабатывает рекомендации по комплексным подходам к предотвращению, минимизации и решению актуальных проблем перемещения. В рамках Третьего плана действий Целевой группы по перемещению населения ее члены разработали настоящее техническое руководство для поддержки включения вопросов мобильности людей в планирование адаптации, признавая при этом необходимость индивидуального подхода, учитывающего национальный контекст, институциональные потребности и приоритеты.

Мобильность людей, обусловленная последствиями изменения климата, представляет собой насущную проблему, которая все больше затрагивает наиболее уязвимые сообщества в различных формах, включая внутреннее и трансграничное перемещение, передвижение пастбищных животноводов и сезонный перегон скота, трудовую миграцию и постоянные запланированные переселения. Поскольку изменение климата все больше влияет на мобильность людей, необходимо учитывать соответствующие факторы в национальной политике и инструментах планирования, включая национальные планы в области адаптации.

Выступая от имени Исполкома ВММ, мы надеемся, что данное техническое руководство станет полезным ресурсом для стран, которые будут реагировать на проблемы, связанные с мобильностью людей в результате воздействия изменения климата. Исполнительный комитет ВММ по-прежнему привержен укреплению сотрудничества в отношении мобильности людей, включая миграцию, перемещение и запланированное переселение.



Камила Родригес Таварес

Сопредседатель Исполнительного комитета
Варшавского международного механизма по
потерям и ущербу



Сьерра Вудрафф

Сопредседатель Исполнительного комитета
Варшавского международного механизма по
потерям и ущербу

Оглавление

Списки иллюстраций, таблиц, текстовых вставок и шаблонов	3
Аббревиатуры	5
Глоссарий терминов	7
1. Введение: о чем это техническое руководство, для кого оно предназначено и как построено?	13
2. История вопроса: как связаны мобильность людей и изменение климата, и почему это важно в вопросах адаптации и климатостойчивого развития?	16
2.1 Как связаны мобильность людей и изменение климата?	17
2.2 Почему мобильность людей имеет значение в вопросах адаптации и климатостойчивого развития?	24
3. Учет вопросов мобильности людей в НПА	27
3.1 Что такое процесс разработки НПА, и как выглядит НПА?	28
3.2 Мобильность людей и НПА в процессах РКК ООН	29
3.3 Сообщения по вопросам адаптации (СВА)	30
3.4 Как обеспечить учет вопросов мобильности населения в НПА?	31
4. Ключевые этапы учета вопросов мобильности людей в НПА	33
4.1 Общий результат 1: национальные координационные, руководящие механизмы и институциональные процедуры для планирования в области адаптации созданы, уточнены и укреплены, а также выявлены пробелы в знаниях	37
4.1.1 Создание учреждений и координационных органов	37
4.1.2 Изучение положения дел: систематизация существующих знаний и выявление пробелов	48
4.1.3 Наращивание потенциала координирующих органов	57
4.2 Общий результат 2: укрепление базы фактологических данных и знаний по изменению климата и адаптации, разработка НПА	62
4.2.1 Фактологическая база: систематизация данных о климатических рисках и воздействиях, климатической уязвимости и вариантах адаптации, выявление пробелов	62
4.2.2 Фактологическая база: обзор, оценка и определение приоритетности вариантов адаптации	77
4.2.3 Составление и распространение Национального плана в области адаптации	82
4.2.4 Учет вопросов адаптации на уровне секторов	109
4.3 Общий результат 3: разработка стратегии осуществления НПА	155
4.3.1 Укрепление потенциала обеспечивающих осуществление органов, секторальных структур и субнациональных субъектов	155
4.3.2 Разработка местных планов в области адаптации	158
4.3.3 Синергия на региональном уровне	163
4.4 Общий результат 4: наличие механизмов отчетности, мониторинга и обзора осуществления НПА, прогресса в области адаптации	169
4.4.1 МиО: индикаторы изменения климата и воздействия, стратегии отчетности	169
4.4.2 МиО: климатическая маркировка бюджета (КМБ)	175
4.4.3 МиО: цикличное обновление НПА	176
4.4.4 Публикация НПА и информационно-просветительская работа	178
5. Приложение	180
6. Библиография	183

Список иллюстраций

Иллюстрация 3.1	Структура и типы действий данного Технического руководства	32
-----------------	--	----

Список таблиц

Таблица 2.1	Соответствующие аспекты мобильности людей в контексте изменения климата	18
Таблица 3.1	Обзор ключевых технических документов для СВА (AdCom)	30
Таблица 4.1	Обзор общих результатов и подрезультатов предложений по обеспечению готовности НПА, а также соответствующих элементов и этапов технических руководящих принципов НПА	35
Таблица 4.2	Секторы, охваченные в НПА разных стран	111
Таблица 4.3	Пример сводной таблицы результатов в области мобильности людей и НПА с целями, общими и конкретными результатами, мероприятиями	172

Список вставок

Вставка 2.1	Какое отношение беженцы и люди, перемещённые внутри страны в результате конфликта, имеют к перемещению, связанному с изменением климата, и какова роль международной защиты и НПА?	23
Вставка 2.2	Коренные народы, адаптация и мобильность людей	26
Вставка 4.1	Типы (тематических) исследований мобильности людей в контексте изменения климата	71
Вставка 4.2	Оценка климатических рисков для понимания вариантов долгосрочных решений для перемещённых лиц	72
Вставка 4.3	Тематическое исследование влияния трудовой миграции на адаптацию сельских домохозяйств и общин	73
Вставка 4.4	Продольное исследование взаимосвязи между мобильностью людей и изменением климата в контексте нескольких стран	74
Вставка 4.5	Повышение адаптационного потенциала женщин с помощью гендерно-чувствительных исследований в действии	75
Вставка 4.6	Варианты учета мобильности людей в НПА	84
Вставка 4.7	Пример 1: НПДИК Республики Молдова – мобильность людей полностью интегрирована во все части НПА	86
Вставка 4.8	Пример 2: Секторальный адаптационный план по управлению водными ресурсами Республики Узбекистан – мобильность людей полностью интегрирована в секторальный НПА	91
Вставка 4.9	Пример 3: Национальный план в области адаптации Эквадора – мобильность людей рассматривается в отдельной главе НПА	93
Вставка 4.10	Пример 4: Национальный план в области адаптации Республики Маршалловы Острова – мобильность людей учтена в НПА	96
Вставка 4.11	Пример 5: Национальный план в области адаптации Республики Пакистан – мобильность людей учтена в НПА	98
Вставка 4.12	Пример 6: Национальный план в области адаптации Республики Эфиопия – мобильность людей учтена в НПА	100
Вставка 4.13	Пример 7: Национальный план в области адаптации Республики Филиппины – мобильность людей учтена в НПА	103

Список шаблонов

Шаблон 4.1	Краткий вопросник/перечень основных типов заинтересованных сторон	40
Шаблон 4.2	Пример информационной записки	46
Шаблон 4.3	Вопросы для изучения положения дел по мобильности людей в контексте адаптации	50
Шаблон 4.4	Анкета для ситуационного анализа мобильности людей в контексте изменения климата	53
Шаблон 4.5	Контрольный перечень для включения аспектов мобильности людей в оценки климатического риска и картирование опасностей	64
Шаблон 4.6	Контрольный перечень для включения аспектов мобильности людей в оценки уязвимости и адаптации	66
Шаблон 4.7	Формулировка и практическое осуществление приоритетных вопросов	79
Шаблон 4.8	Сельское хозяйство и продовольственные системы – вызовы и возможности, а также отправные точки и действия для адаптационной политики	119
Шаблон 4.9	Водные ресурсы – вызовы и возможности, а также отправные точки и действия для адаптационной политики	125
Шаблон 4.10	Биоразнообразие, экосистемы и лесное хозяйство – вызовы и возможности, а также отправные точки и действия для адаптационной политики	131
Шаблон 4.11	Городские поселения – вызовы и возможности, а также отправные точки и действия для адаптационной политики	137
Шаблон 4.12	Энергетика – вызовы и возможности, а также отправные точки и действия для адаптационной политики	143
Шаблон 4.13	Снижение риска бедствий – вызовы и возможности, а также отправные точки и действия для адаптационной политики	149
Шаблон 4.14	Информационная записка для вовлечения субъектов на региональном уровне	165
Шаблон 4.15	Вопросы для обсуждения по предоставлению мигрантам, внутренне перемещённым лицам и беженцам возможности получать выгоды от адаптации к изменению климата и вносить в нее свой вклад	167

Аббревиатуры и акронимы

МААТЕ	Министерство окружающей среды, водных ресурсов и экологического перехода (Эквадор)
База данных CLIMB	База данных по мобильности людей в контексте бедствий, изменения климата и деградации окружающей среды
BMM (WIM)	Варшавский международный механизм по возмещению потерь и ущерба, связанных с последствиями изменения климата
ГА ООН (UNGA)	Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций
ГЭН (LEG)	Группа экспертов по наименее развитым странам
ДО (AR)	Доклад об оценке Межправительственной группы экспертов по изменению климата
ДОСПР (DENR)	Департамент окружающей среды и природных ресурсов правительства Филиппин
ЗКФ (GCF)	Зелёный климатический фонд
ИСМ (MMR)	исследование смешанными методами
КА (AC)	Комитет по адаптации
КИК (CCC)	Комиссия по изменению климата при правительстве Филиппин
КМБ (CBT)	климатическая маркировка бюджета
КРА (CAF)	Канкунские рамки для адаптации
КРЛУЛ (CCSM)	Координация работы лагерей и управления лагерями
КС (COP)	Конференция Сторон
КСС (CMA)	Конференция Сторон, действующая в качестве совещания Сторон Парижского соглашения
МГЭИК (IPCC)	Межправительственная группа экспертов по изменению климата
МиО (M&E)	мониторинг и оценка
МОМ (IOM)	Международная организация по миграции
МОТ (ILO)	Международная организация труда
МСУОБ ООН (UNISDR)	Международная стратегия ООН по уменьшению опасности бедствий
НПА (NAP)	Национальный план в области адаптации
НПДИК (NCCAP)	Национальный план действий по борьбе с изменением климата
НПО (NGO)	неправительственная организация
НСДБ (NRC)	Норвежский совет по делам беженцев

OAE (OAU)	Организация африканского единства
ОГО (CSO)	Организация гражданского общества
ОНУВ (NDC)	определяемый на национальном уровне вклад
ООН (UN)	Организация Объединенных Наций
Переходный комитет	Переходный комитет по введению в действие новых механизмов финансирования для реагирования на потери и ущерб и фонда, учреждённого в пункте 3 Решений 2/CP.27 и 2/CMA.4
ППБ (PDD)	Платформа по вопросам перемещения, вызванного бедствием
ПРООН (UNDP)	Программа развития Организации Объединенных Наций
ПУМ (SLR)	повышение уровня моря
РКИК ООН (UNFCCC)	Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата
Сендайская рамочная программа	Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий на 2015–2030 гг.
Сеть Сантьяго	Сеть Сантьяго для предотвращения, минимизации и устранения потерь и ущерба, связанных с неблагоприятными последствиями изменения климата
СНГ (LPG)	сжиженный нефтяной газ
CBA (adcom)	сообщения по вопросам адаптации
СРБ (DRR)	снижение риска бедствий
УВКБ ООН (UNHCR)	Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев
УВКПЧ (OHCHR)	Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека
УРБ (DRM)	управление рисками бедствий
УСРБ ООН (UNDRR)	Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий (ранее МСУОБ ООН)
ФАО (FAO)	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций
ЦГП (TFD)	Целевая группа по перемещению
ЦМВП (IDMC)	Центр мониторинга внутренних перемещений
ЦУР (SDG)	цель устойчивого развития
ЭКОСОС (ECOSOC)	Экономический и Социальный Совет Организации Объединенных Наций
ЮНЕП (UNEP)	Программа ООН по окружающей среде
ЮНЕСКО (UNESCO)	Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры

Глоссарий терминов

1. Основные термины, связанные с изменением климата

Адаптация	«В <i>человеческих системах</i> – процесс приспособления к фактическому или ожидаемому <i>климату</i> и его последствиям с целью смягчения вреда или использования благоприятных возможностей. В <i>природных системах</i> – процесс приспособления к фактическому климату и его последствиям; вмешательство человека может облегчить приспособление к ожидаемому климату и его последствиям». (МГЭИК, 2022 год)
Адаптационный потенциал	«Способность систем, институтов, людей и других организмов приспосабливаться к потенциальному ущербу, использовать возможности или реагировать на последствия». (Оценка экосистем на пороге тысячелетия, 2005 год, цитируется в МГЭИК, 2022 год)
Изменение климата	«Изменение состояния климата, которое можно определить (например, с помощью статистических тестов) по изменениям среднего значения и/или изменчивости его свойств, и которое сохраняется в течение длительного периода, обычно десятилетий или более. Изменение климата может быть вызвано естественными внутренними процессами или внешними силами, такими как модуляции солнечных циклов, извержения вулканов и устойчивые антропогенные изменения в составе атмосферы или землепользовании. Обратите внимание, что РКИК ООН в своей статье 1 определяет изменение климата для целей этой Конвенции как «изменение климата, которое прямо или косвенно объясняется деятельностью человека, изменяющей состав глобальной атмосферы, и которое дополняет естественную изменчивость климата, наблюдаемую в течение сопоставимых периодов времени». Таким образом, РКИК ООН проводит различие между изменением климата, обусловленным деятельностью человека, изменяющей состав атмосферы, и изменчивостью климата, обусловленной естественными причинами». (МГЭИК, 2021 год)
Бедствие	«Серьезное нарушение функционирования сообщества или общества любого масштаба в результате опасных явлений, взаимодействующих с условиями подверженности, уязвимости и возможностей, приводящее к одному или нескольким из следующих факторов: человеческим, материальным, экономическим и экологическим потерям и последствиям». (А/71/644 ГА ООН)
Изменение окружающей среды	«[Изменения] в физической и биогеохимической среде в больших масштабах, вызванные естественным путем или под влиянием деятельности человека». (Foresight, 2011 год) Изменение окружающей среды включает в себя как деградацию окружающей среды, так и изменение климата.
Деградация окружающей среды	«Снижение способности окружающей среды удовлетворять социальные и экологические цели и потребности... Деградация окружающей среды может изменять частоту и интенсивность природных опасных явлений и повышать уязвимость населения. Виды деградации, вызванной деятельностью человека, разнообразны и включают нецелевое использование земель, эрозию и потерю почв, опустынивание, лесные пожары, утрату биоразнообразия, обезлесение, уничтожение мангровых лесов, загрязнение земли, воды и воздуха, изменение климата, повышение уровня моря и разрушение озонового слоя». (МСУОБ ООН, 2009 год)

Воздействие	"Присутствие людей, средств к существованию, биологических видов или экосистем, экологических функций, услуг и ресурсов, инфраструктуры, экономических, социальных или культурных ценностей в местах и условиях, которые могут быть подвержены неблагоприятному воздействию". (МГЭИК, 2022 год)
Экстремальное погодное явление	"Явление, которое редко случается в определённом месте и в определённое время года". Определения понятия "редкое" варьируются, но обычно экстремальное погодное явление должно быть таким же или более редким, чем 10-й или 90-й процентиль плотности вероятности, рассчитанной по результатам наблюдений. По определению, характеристики того, что называется экстремальной погодой, могут варьироваться от места к месту в абсолютном смысле". (МГЭИК, 2022 год)
Опасное явление	"Потенциальное возникновение природного или антропогенного физического события или тенденции, которое может привести к гибели людей, травмам или другим последствиям для здоровья, а также к ущербу и потерям для имущества, инфраструктуры, средств к существованию, предоставления услуг, экосистем и ресурсов окружающей среды". (МГЭИК, 2022 год)
Справедливый переход	"Это означает экологизацию экономики таким образом, чтобы она была максимально справедливой и инклюзивной для всех заинтересованных сторон, создавала возможности для достойной работы и никого не оставляла без внимания. Справедливый переход предполагает максимальное использование социальных и экономических возможностей климатических мер при одновременном сведении к минимуму и тщательном решении любых проблем, в том числе посредством эффективного социального диалога между всеми затронутыми группами и соблюдения основополагающих принципов и прав в сфере труда". (МОТ, n.d.)
НПА	Национальный план в области адаптации (НПА) в рамках РККИК ООН – это заявление о том, что известно и приоритетно для страны на определённый период времени, чтобы направлять планирование и информировать об осуществлении действий по снижению уязвимости, управлению климатическими рисками и повышению устойчивости к изменению климата. НПА была создана в соответствии с решением 1/CP.16, а первоначальные руководящие принципы для формулирования НПА были приняты в решении 5/CP.17. В настоящем документе первый НПА, который формулирует страна, обозначается как "НПА1", второй НПА – как "НПА2" и т. д.
Процесс разработки НПА	КС определила непрерывный, прогрессивный и итеративный процесс и придерживается ориентированного на страны, гендерно-чувствительного, основанного на участии и полностью прозрачного подхода к разработке НПА и поддержке ее осуществления (FCCC/CP/2010/7/Add.1, Решение 1/CP.16). Процесс формулирования и осуществления НПА (или сокращённо процесс разработки НПА) состоит из нескольких элементов, а именно: создания основы и устранения пробелов; подготовительных элементов (оценки); стратегии осуществления; отчетности, мониторинга и обзора (Решение 5/CP.17, приложение).
ОНУВы	Парижское соглашение (статья 4, пункт 2) требует, чтобы каждая Сторона подготовила, сообщила и поддерживала последовательные национально определяемые вклады, которые она намерена достичь. Стороны осуществляют внутренние меры по предотвращению изменения климата с целью достижения целей таких вкладов.
Чувствительность	"Степень, в которой система или вид подвергаются негативному или благоприятному воздействию изменчивости или изменения климата. Влияние может быть прямым (например, изменение урожайности в ответ на изменение среднего значения, диапазона или изменчивости температуры) или косвенным (например, ущерб, вызванный увеличением частоты прибрежных наводнений в результате повышения уровня моря)". (МГЭИК, 2022 год)

Внезапные явления	"включают гидрометеорологические опасные явления, такие как наводнения, ураганы или оползни, и геофизические опасные явления, включая землетрясения, цунами или извержения вулканов". (МСУОБ ООН, 2009 год)
Экстремальное климатическое явление	Возникновение значения погодной или климатической переменной выше (или ниже) порогового значения вблизи верхнего (или нижнего) конца диапазона наблюдаемых значений переменной. (МГЭИК, 2022 год)
К медленно протекающим явлениям относятся	"повышение уровня моря, повышение температуры, закисление океана, отступление ледников и связанные с этим последствия, засоление, деградация земель и лесов, утрата биоразнообразия и опустынивание". (FCCC/TP/2012/7)
ЦГП	КС 21 просила Исполнительный комитет ВММ учредить целевую группу "для разработки рекомендаций по комплексным подходам к предотвращению, минимизации и решению проблем перемещения, связанного с неблагоприятными последствиями изменения климата". (FCCC/CP/2015/10/Add.1, Решение 1/CP.21, пункт 49) Позднее мандат ЦГП был продлен в 2019 году для оказания помощи Исполнительному комитету в осуществлении его пятилетнего циклического плана работы и новых мандатов, связанных с мобильностью людей, в том числе в отношении содействия выполнению рекомендаций.
Уязвимость	"Склонность или предрасположенность к негативному воздействию. Уязвимость охватывает целый ряд концепций и элементов, включая чувствительность или восприимчивость к вреду и отсутствие способности справляться и адаптироваться". (МГЭИК, 2022 год)

2. Основные термины, связанные с мобильностью людей

Дiaspora	Международные мигранты и беженцы или потомки мигрантов и беженцев, чья идентичность и чувство принадлежности, реальное или символическое, сформировались под влиянием их миграционного опыта и происхождения. Они поддерживают связи со своими родинami и друг с другом, основываясь на общем чувстве истории, идентичности или взаимном опыте в стране назначения. (адаптировано из MOM, 2019 год)
Перемещение	Перемещение лиц, которые были вынуждены или обязаны покинуть свои дома/места обычного проживания, в частности, в результате вооруженных конфликтов, ситуаций всеобщего насилия, нарушений прав человека, стихийных/антропогенных бедствий, или для того, чтобы избежать их последствий. Речь может идти о вынужденных перемещениях внутри страны (внутреннее перемещение) или через международные границы (трансграничное перемещение). (адаптировано из документа E/CN.4/1998/53/Add.2 УВКБ ООН)
Под перемещением, вызванным бедствием,	понимаются ситуации, когда люди вынуждены или обязаны покинуть свои дома/места обычного проживания в результате бедствия либо для того, чтобы избежать воздействия непосредственного и прогнозируемого природного опасного явления. Такое перемещение происходит в результате того, что пострадавшие лица (i) подвергаются (ii) природным опасным явлениям в ситуации, когда (iii) они слишком уязвимы и не обладают достаточной устойчивостью, чтобы противостоять воздействию этих опасных явлений. Именно последствия природных опасных явлений, включая негативные последствия изменения климата, могут превысить сопротивляемость или адаптационный потенциал пострадавшего сообщества/общества, что приводит к бедствию, которое потенциально может привести к перемещению. (адаптировано из Nansen Initiative, 2015b)

	Примечание: Определение Инициативы Нансена относится к природным опасным явлениям, некоторые из которых связаны с климатом. Бедствие может относиться к воздействию более широких категорий опасных явлений, которые могут быть связаны с последствиями изменения климата.
Эвакуация	означает «временное перемещение людей и имущества в более безопасные места до, во время или после наступления опасного явления с целью их защиты». (A/71/644 ГА ООН) Примечание: Эвакуация также представляет собой одну из форм необходимого, спасающего жизнь перемещения, которое должно быть временным и требует наличия физической и социальной инфраструктуры, чтобы иметь возможность удовлетворить потребности пострадавшего населения в защите и услугах. Эффективная адаптация подразумевает, что правительства обязаны учитывать эти требования в процессе планирования, принимая во внимание национальный контекст и международную гуманитарную архитектуру.
Под справедливым наймом	понимается такой найм, при котором соблюдаются, защищаются и осуществляются международно признанные права человека, в том числе выраженные в международных трудовых стандартах, в частности: право на свободу ассоциации и ведение коллективных переговоров, а также предотвращение и ликвидацию принудительного труда, детского труда и дискриминации в области труда и занятий. С работников или лиц, ищущих работу, не должны взиматься/иным образом покрываться какие-либо расходы, связанные с наймом (адаптировано из МОТ, 2019 год, общие принципы 1 и 7).
Мобильность людей	Описательный термин, который все чаще используется в рамках процессов РКИК ООН для совокупного обозначения трех форм перемещения населения, предусмотренных пунктом 14 f) Канкунского соглашения (FCCC/CP/2010/7/Add.1, Решение 1/CP.16): i): <i>перемещение</i> – в основном принудительное перемещение людей; ii) <i>миграция</i> – в основном добровольное перемещение людей; iii) <i>запланированное переселение</i> – процесс обустройства людей или общин на новом месте. Примечание: В других контекстах термин «мобильность людей» используется некоторыми для обозначения других перемещений (таких как туризм), для выделения внутригородских перемещений или для обозначения поездок на работу и других временных либо краткосрочных перемещений людей для целей, связанных с трудоустройством.
Внутренне перемещённые лица	Согласно <i>Руководящим принципам по вопросу о перемещении лиц внутри страны</i>, это «лица или группы лиц, которые были вынуждены или обязаны покинуть свои дома или места обычного проживания, в частности, в результате вооруженных конфликтов, ситуаций всеобщего насилия, нарушений прав человека или бедствий, вызванных деятельностью человека, либо с целью избежать их последствий, и которые не пересекли международно признанную государственную границу». (ЭКОСОС, 1998 год)
Внутренний мигрант	Любое лицо, которое перемещается или перемещалось в пределах государства с целью создания нового временного/постоянного места жительства либо из-за невозможности вернуться на место жительства после перемещения. (адаптировано из МОМ, 2019 год) В рамках настоящего документа этот термин относится к перемещениям населения, которые носят преимущественно добровольный характер. (см. «Мобильность людей»)
Международный мигрант	«Любое лицо, находящееся за пределами государства, гражданином или подданным которого оно является, а в случае лица без гражданства – государства его рождения или обычного проживания. Этот термин включает мигрантов, которые намереваются переехать на постоянное или временное место жительства, тех, кто переезжает на регулярной или документированной основе, а также мигрантов, не имеющих постоянного статуса». (УВКПЧ, 2014 год) Для статистических целей Департамент ООН по экономическим и социальным вопросам определяет международного мигранта как «любое лицо, которое меняет страну своего обычного проживания». (Департамент ООН по экономическим и социальным

	вопросам, 1998 год) В рамках настоящего документа этот термин относится к перемещениям населения, которые носят преимущественно добровольный характер. (см. «Мобильность людей»)
Трудовая миграция	«Миграция, охватывающая как мигрантов, перемещающихся внутри страны, так и пересекающих международные границы». Этот выбор также обоснован значительным числом лиц, перемещающихся в пределах одной страны с целью трудоустройства, которые иногда сталкиваются с теми же барьерами или проблемами, что и международные мигранты, такими как дискриминация и трудности интеграции. Хотя данные проблемы могут быть более серьезными для мигрантов, перемещающихся через границы, они не полностью отсутствуют и для внутренних мигрантов». (MOM, 2019 год)
Мигранты и справедливый переход	«Справедливый переход требует индивидуальных действий в общих рамках, в центре которых стоят интересы и достоинство трудящихся-мигрантов, и которые основаны на международных трудовых стандартах». Хорошо управляемые и основанные на правах человека стратегии трудовой мобильности и адаптации могут предоставить возможности для повышения устойчивости и адаптации, помочь избежать потери активов и средств к существованию, улучшить базу навыков в принимающих странах и в родных общинах после возвращения мигрантов». (MOT, 2022 год)
Миграция	«Перемещение людей из места их обычного проживания либо через международную границу, либо внутри государства». (MOM, 2019 год) В рамках настоящего документа этот термин относится к перемещениям населения, которые носят преимущественно добровольный характер. (см. «Мобильность людей»)
Мигрант, находящийся в уязвимом положении	«Мигрантами, находящимися в уязвимом положении, являются лица, которые не в состоянии реально пользоваться своими правами человека, подвергаются повышенному риску их нарушения и ущемления и, соответственно, имеют право требовать от носителя обязательств выполнения более строгой обязанности заботиться о них». (УВКПЧ и Global Migrant Group, 2018 год)
Трудящийся-мигрант	«Лицо, которое будет заниматься, занимается или занималось оплачиваемой деятельностью в государстве, гражданином которого он или она не является». (A/RES/45/158 ГА ООН)
Запланированное переселение	в контексте бедствий или ухудшения состояния окружающей среды, в том числе из-за последствий изменения климата, – это запланированный процесс, в ходе которого люди или группы людей переезжают/получают помощь в переезде из своих домов или мест временного проживания, устраиваются на новом месте и получают условия для восстановления своей жизни. (адаптировано из Brookings, Georgetown, and UNHCR, 2015 год)
Беженец	Согласно Конвенции о статусе беженцев 1951 года, «беженцем» считается любое лицо, которое «в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований по признаку расы, религии, гражданства, принадлежности к определённой социальной группе или политических убеждений находится вне страны своей гражданской принадлежности и не может пользоваться защитой этой страны или не желает пользоваться такой защитой». (A/CONF.2/108 ГА ООН) «Беженцы» в более широких региональных определениях – согласно Конвенции ОАЕ 1969 года, регулирующей специфические аспекты проблем беженцев в Африке, или Картахенской декларации по беженцам 1984 года – охватывают людей, которые вынуждены покинуть свои страны в контексте событий или обстоятельств, «серьезно нарушающих/нарушивших общественный порядок», включая последствия изменения климата или бедствия. (Коллоквиум по международной защите беженцев в Центральной Америке, Мексике и Панаме, 1984 год, Организация африканского единства, 1969 год) Необходимость в международной защите возникает, потому что они не могут воспользоваться защитой своей страны от этих угроз. Например, люди могут быть беженцами в соответствии с Конвенцией 1951 года о статусе беженцев, если они спасаются от конфликта

	или насилия, которые в некоторых случаях могут быть вызваны или усугублены последствиями изменения климата или бедствия, в результате чего государство не может или не хочет их защищать. (ППБ и УВКБ ООН, 2023 год)
Лицо без гражданства	Лицо, которое не рассматривается гражданином каким-либо государством либо в силу его закона, либо потому, что у него никогда не было гражданства, либо потому, что оно его утратило, не приобретя нового. (см. ГА ООН, 1954 год) Примечание: уязвимость и потенциальное «исчезновение» малых островных государств в результате повышения уровня моря не приведет неизбежно к безгражданству, а наибольший риск безгражданства в контексте изменения климата связан скорее со значительным числом людей, перемещенных в связи с бедствиями, вызванными изменением климата. (УВКБ ООН и др., 2021 год)
Население, оказавшееся в ловушке	Население, проживающее в зонах повышенного риска и, следовательно, уязвимое к экологическим потрясениям и обнищанию, которое хочет бежать или мигрировать, но не может этого сделать. Примечание: Понятие «население, оказавшееся в ловушке» применимо, в частности, к более бедным домохозяйствам, у которых может не быть ресурсов для переезда, и чьи средства к существованию пострадали, или к людям, чья свобода передвижения ограничена по другим причинам. (адаптировано из Foresight, 2011 год)

1.



Введение

О чем это техническое руководство, для кого оно предназначено и как построено?

Цель

Настоящее техническое руководство предназначено для предоставления удобной для пользователя оперативной информации и инструментов сторонам, заинтересованным во включении темы проблем и возможностей, связанных с мобильностью людей, в соответствующие процессы национального планирования в области изменения климата, в частности, в процесс разработки НПА. Оно является дополнением к документу «Национальные планы в области адаптации РКИК ООН: технические руководящие принципы для процесса разработки национальных планов в области адаптации», подготовленному ГЭН и далее именуемому «Технические руководящие принципы НПА». При разработке настоящего Технического руководства для обеспечения его актуальности использовались предложения по обеспечению готовности НПА следующих стран: Армении, Египта, Эфиопии, Кыргызстана, Республики Молдова, Таджикистана, Туркменистана и Уганды. Кроме того, в нем учтён опыт, связанный с включением вопросов мобильности людей в НПА, Экватора, Эфиопии, Маршалловых островов, Пакистана, Филиппин, Республики Молдова, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана.¹ В данном Техническом руководстве также приняты во внимание отзывы международных экспертов и заинтересованных сторон, включая членов Исполнительного комитета ВММ и его ЦГП. В настоящее время изучается возможность тестирования данного Технического руководства в странах различных регионов, поэтому оно будет рассматриваться как «живой» документ, который может быть обновлён с учетом дальнейших знаний и опыта.

Настоящее Техническое руководство представляет собой **пошаговое руководство для соответствующих заинтересованных сторон по учету мобильности людей в планировании в области адаптации и средств коммуникации**. В нем приводятся причины, по которым заинтересованные стороны должны рассмотреть возможность включения элементов

мобильности людей в планирование в области адаптации и коммуникацию, и предлагаются ключевые этапы по учету мобильности людей, в частности, в НПА и сообщениях по вопросам адаптации (adcoms). Однако, поскольку не существует универсального подхода к учету, отправные точки и подходы настоящего Технического руководства могут быть адаптированы к конкретным условиям и институциональным потребностям.

Техническое руководство было разработано с глобальным охватом под руководством МОМ, МОТ и УВКБ ООН, с учетом мнений экспертов и заинтересованных сторон со всего мира, включая членов ЦГП Исполнительного комитета ВММ и ГЭН, которые являются органами, созданными в рамках РКИК ООН. Оно является результатом второго циклического плана работы Исполнительного комитета ВММ, соответствует третьему плану действий ЦГП и было разработано для поддержки выполнения Сторонами рекомендаций Исполнительного комитета ВММ по включению мобильности людей в планирование в области адаптации, принятых ЦГП (FCCC/CP/2018/10/Add.1, Часть II, Решение 10/CP.24, Приложение, пункт 1).

Аудитория

Данное техническое руководство предназначено для использования всеми заинтересованными сторонами, участвующими в процессе разработки и осуществления НПА, в том числе:

- Государственные учреждения и соответствующие координаторы процесса разработки НПА (НПА, осуществление и поддержание процесса подготовки обновленной и последующих новых версий НПА);
- Секторальные государственные структуры, участвующие в разработке НПА;
- Органы местного самоуправления, участвующие в разработке НПА;

1 МОМ тесно сотрудничала с Министерством окружающей среды, водных ресурсов и экологических преобразований правительства Экватора, Министерством изменения климата и координации природоохранной деятельности правительства Пакистана, Министерством окружающей среды правительства Маршалловых островов, Министерством окружающей среды правительства Республики Молдова, КИК и ДОСПР, Агентством по гидрометеорологии Комитета по охране окружающей среды Правительства Таджикистана, Министерством сельского хозяйства и охраны окружающей среды Правительства Туркменистана и Агентством гидрометеорологической службы при Министерстве экологии, охраны окружающей среды и изменения климата Правительства Узбекистана.

- Стороны, заинтересованные в поддержке включения вопросов мобильности людей в НПА (например, агентства ООН, международные организации, научные круги, аналитические центры, ОГО, организации работодателей и работников);
- Мигранты, внутренне перемещённые лица, беженцы и заинтересованные стороны на уровне общин.

Структура

Документ состоит из четырех разделов:

1. Введение: Краткое изложение целей, предполагаемой аудитории и структуры документа.

2. История вопроса: Как связаны мобильность людей и изменение климата, и почему это важно в вопросах адаптации и климатоустойчивого развития? В разделе объясняется взаимосвязь между мобильностью людей и изменением климата, а также то, почему это имеет значение для адаптации; описываются 11 различных аспектов мобильности людей в контексте изменения климата (см. таблицу 2.1). Раздел будет особенно полезен заинтересованным сторонам, которые недостаточно хорошо знакомы с взаимосвязью мобильности людей и изменения климата.

3. НПА и мобильность людей: В разделе дается краткий обзор процесса разработки НПА, его взаимосвязи с другими инструментами и процессами адаптации, а также объясняется, почему важно

учитывать мобильность людей в НПА. Раздел будет особенно полезен для экспертов по мобильности людей или других секторальных экспертов, которые недостаточно знакомы с институциональным ландшафтом адаптации, процессом и документами НПА.

4. Ключевые этапы по учету вопросов мобильности людей в НПА: Раздел является «сердцем» Технического руководства, так как в нем приводятся конкретные действия по включению проблематики мобильности людей в процесс разработки НПА, например, в аспекте создания национальных координационных и руководящих механизмов, укрепления базы фактологических данных и знаний, разработки стратегии осуществления НПА, а также в сферах отчетности, мониторинга и оценки. Описанные в разделе действия подразделяются на: (i) краткие предложения (практические меры, стратегии, секторальные подходы) и (ii) более подробные описания инструментов, шаблонов и планов модерации (мероприятия). Поскольку документ адресован широкому кругу заинтересованных сторон, вовлечённых в процесс разработки НПА, **его структура соответствует предложениям Программы в области поддержки обеспечения готовности и проведения подготовки НПА (далее «Предложения по обеспечению готовности НПА») отдельных государств (ЗКФ, 2023 год)**, которые имеют несколько иную номенклатуру, но соответствуют техническим руководящим принципам НПА (подробнее см. начало раздела 4). Данный раздел поможет заинтересованным сторонам сориентироваться в практических действиях по включению вопросов мобильности людей в НПА.

2.



История вопроса

Как связаны мобильность людей и изменение климата, и почему это важно в вопросах адаптации и климатоустойчивого развития?

2.1 Как связаны мобильность людей и изменение климата?

Поскольку изменение климата все больше влияет на перемещение, миграцию и запланированное переселение, в НПА должны рассматриваться проблемы и возможности, связанные с мобильностью людей в контексте изменения климата. Помимо растущей базы знаний о мобильности людей в контексте изменения климата, последствия взаимосвязи между этими двумя элементами все чаще признаются в рамках глобальной политики (например, РКИК ООН, Сендайская рамочная программа, Глобальный договор о безопасной, упорядоченной и регулярной миграции (A/RES/73/195 ГА ООН, Приложение) и Глобальный договор по беженцам (A/73/12 ГА ООН, часть II)).

В эффективных планах адаптации признается, что мобильность людей в контексте изменения климата **носит разнонаправленный характер**: как изменение климата влияет на мобильность людей, так и ситуация с мобильностью людей влияет на уязвимость к климатическим рискам. Она является **многомерной**, поскольку мобильность и неподвижность людей связаны с различными потрясениями, стрессами и процессами, вызванными изменением климата.

МГЭИК подчеркивает эти **многогранные взаимосвязи между изменением климата и мобильностью людей**. В ДОБ признается **целый ряд аспектов мобильности людей** под влиянием климатических и экологических изменений, включая перемещение, управляемое отступление, трудовую миграцию, запланированное переселение, ситуации беженцев и различные формы миграции, такие как внутренняя, международная, сельская и городская, а также сезонная (МГЭИК, 2022b). В докладе поясняется, что изменения в мобильности **не только определяются климатическими факторами**, но и переплетаются с другими экологическими (например, деградацией земель), экономическими, социальными, политическими и демографическими факторами. В докладе также подчеркивается, что **укрепление адаптационного потенциала имеет**

решающее значение для минимизации негативных последствий связанных с климатом перемещений и «вынужденной миграции» как для мигрантов, так и для общин происхождения и назначения, что подразумевает необходимость комплексных подходов к решению сложных проблем, связанных с мобильностью людей в контексте изменения климата. Мобильность людей, когда люди имеют свободу передвижения, и это передвижение безопасно, информировано, добровольно и эффективно управляется, может способствовать изменению климата или быть одной из **форм адаптации** к нему, как указано в ДО5 (Adger et al., 2014 год) и более подробно описано в ДО6 (МГЭИК, 2022 год, Cissé et al., 2022 год). Она может способствовать укреплению адаптационного потенциала за счет финансовых и социальных переводов, диверсификации средств к существованию, повышению доходов, улучшению продовольственной безопасности и снижению уязвимости, а также играть роль механизма страхования от климатических рисков. Однако мобильность людей может иметь и **негативные последствия** для уязвимости. В ДО6 поясняется, что «**обстоятельства**, при которых происходит миграция, и **степень ответственности**, с которой принимаются решения о миграции домохозяйств, являются важными факторами, определяющими успешность общих результатов миграции с точки зрения повышения благосостояния домохозяйств и обеспечения выгод для отправляющих и принимающих сообществ (высокая степень уверенности)». (Cissé et al., 2022 год, p. 111b)

Это требует тонкого понимания той **роли, которую мобильность людей** в различных формах и контекстах в связи с негативными последствиями изменения климата может сыграть для адаптации и снижения уязвимости, а также для **разработки политики и планов, позволяющих** получить выгоды от адаптации, соблюсти права человека, предотвратить и минимизировать негативные последствия.

Для разработки решений, укрепляющих адаптационный потенциал с помощью мер, которые позволяют людям **безопасно, добровольно и с достоинством перемещаться**; защищают и поддерживают людей, которые **перемещаются или уже переехали (включая мигрантов, внутренне перемещенных лиц и беженцев)**; и позволяют людям **оставаться там, где еще возможна адаптация на месте**, в настоящем Техническом руководстве выделены **11** имеющих отношение к адаптации к изменению климата аспектов мобильности людей (обзор см. в таблице 2.1). В различных обстоятельствах эти аспекты мобильности людей могут пересекаться.

Все эти аспекты – если они актуальны в конкретном национальном или региональном контексте – необходимо рассматривать и учитывать в планировании в области адаптации, чтобы не оставить без внимания определённые группы людей. Национальным заинтересованным сторонам, в том числе политикам, необходимы руководящие принципы для более эффективного учета соображений мобильности людей в НПА; им требуются технические консультации и оперативные указания, данные и перечень передовой практики. (Warner et al., 2015 год, Mombauer et al., 2023 год)

ТАБЛИЦА 2.1: СООТВЕТСТВУЮЩИЕ АСПЕКТЫ МОБИЛЬНОСТИ ЛЮДЕЙ В КОНТЕКСТЕ ИЗМЕНЕНИЯ КЛИМАТА

Внутреннее перемещение (например, перемещение, вызванное бедствием, и запланированная или спонтанная эвакуация)
Мигранты, находящиеся в уязвимом положении (например, мигранты в центрах приема или перемещающиеся по нелегальным каналам)
Трансграничное перемещение (включая беженцев, лиц, которые не соответствуют юридическим определениям категории беженцев, но могут нуждаться в международной защите, и трансграничные эвакуации)
Беженцы
Пастбищное животноводство и сезонный перегон скота
Трудовая миграция и денежные переводы
Диаспора
Запланированное переселение (постоянное)
Мигранты и справедливый переход (например, трудящиеся-мигранты в экономике замкнутого цикла; или обеспечение того, что работники отраслей ископаемого топлива не будут оставлены без внимания)
Перемещение в связи с мерами или проектами по смягчению последствий изменения климата или адаптации к ним
Население, оказавшееся в ловушке

Внутреннее перемещение – это перемещение людей, которые были вынуждены или обязаны бежать или покинуть свои дома или места обычного проживания в результате или во избежание различных угроз, включая последствия вооружённого конфликта, ситуации всеобщего насилия, нарушения прав человека, стихийных бедствий или антропогенных бедствий, и которые не пересекли международно признанную государственную границу (ЭКОСОС, 1998 год). Число людей, живущих в условиях внутреннего перемещения, связанного с конфликтами и бедствиями, к концу 2023 года достигло 76 миллионов человек. Из них 68,3 миллиона человек были перемещены в результате конфликтов, а 7,7 миллиона – в результате бедствий, вызванных геофизическими и погодными опасными явлениями. В общей сложности 46,9 миллиона человек стали новыми переселенцами в течение 2023 года, из которых 20,5 миллиона были перемещены в результате конфликтов и 26,4 миллиона – в результате бедствий. (ЦМВП, 2024 год)

Перемещение, вызванное бедствием – это перемещение людей, которые были вынуждены или обязаны покинуть свои дома/места обычного проживания в результате бедствия либо для того, чтобы избежать воздействия непосредственного и прогнозируемого природного опасного явления. (Nansen Initiative, 2015 год). Экстремальные климатические явления могут быть как прямыми (например, разрушение домов тропическими циклонами), так и косвенными (например, потеря доходов в сельских районах во время продолжительных засух) причинами перемещения населения. Даже при умеренном изменении климата число перемещений, вызванных бедствием, скорее всего, возрастёт. (Birkmann et al., 2022 год) Большинство случаев перемещений, вызванных бедствием, происходит в пределах национальных границ. (МГЭИК, 2022 год)

Перемещение нарушает основные права человека и подрывает адаптационный потенциал. Его можно предотвратить и свести к минимуму путем наращивания институционального адаптационного потенциала, совершенствования систем раннего предупреждения и включения всех заинтересованных сторон в эффективные стратегии СРБ. Ожидается, что с ростом интенсивности и частоты внезапных явлений подверженность людей

опасным климатическим событиям будет возрастать, поэтому **плановая и автономная эвакуация** из районов, пострадавших от бедствий, в безопасные места (например, в лагеря, принимающие семьи или управляемые эвакуационные пункты), вероятно, будет приобретать все большее значение. (Cissé et al., 2022 год) Однако эвакуация также сопряжена с рядом проблем, которые необходимо решать. Например, неравная способность людей выполнять приказы об эвакуации (United States Global Change Research Program, 2016 год), а также травмы и дополнительные риски для здоровья, с которыми сталкиваются эвакуированные (Dodd et al., 2018 год).

К мигрантам, находящимся в уязвимом положении, относятся международные мигранты, остановившиеся в центрах приема либо проживающие в неформальных поселениях или переполненных лагерях, расположенных в районах, подверженных опасным климатическим явлениям, например в поймах рек, либо в районах с ограниченными природными ресурсами. Часто мигранты сталкиваются с опасными или жестокими условиями во время своего перемещения, а также в местах транзита или назначения из-за отсутствия защиты и признания их прав человека. (УВКПЧ и Global Migrant Group, 2018 год) Инфраструктура в этих неформальных поселениях часто не обладает устойчивостью к экстремальным погодным условиям, таким как наводнения, штормы или сильная жара. Вредное воздействие жары на мигрантов зафиксировано в миграционных коридорах (например, в пограничных переходах из Мексики в Соединенные Штаты Америки. (Issa et al., 2023 год)) В 2019 году от урагана «Дориан» больше всего пострадали неформальные поселения на Багамских островах, и в некоторых из них гаитяне составляли 85 процентов жителей. (Deopersad et al., 2020 год)

Под трансграничным перемещением понимаются ситуации, когда люди бегут или перемещаются через границы. В контексте неблагоприятных последствий изменения климата это может быть вызвано внезапными или медленно протекающими бедствиями либо опасными погодными явлениями. (Nansen Initiative, 2015 год) Опасные климатические явления, такие как наводнения, штормы и засухи, а также постепенные процессы, такие как повышение уровня моря и опустынивание, другие сложные факторы трансграничного перемещения, в том числе в условиях конфликта, усугубляющие преследования пострадавшего населения. (ППБ и УВКБ ООН,

2023 год) В отличие от чаще происходящих внутренних перемещений при трансграничных перемещениях речь идет преимущественно о перемещениях между соседними странами. (МГЭИК, 2022 год) Это подчеркивает важность регионального сотрудничества в подготовке к потенциальному трансграничному перемещению в рамках планирования в области адаптации. Когда люди, перемещённые через границу, не могут вернуться, потому что их правительство не может или не хочет их защищать, они могут претендовать на международную защиту в качестве **беженцев** в соответствии с международным и региональным правом или на основе норм в области прав человека (когда их жизнь будет в опасности или им будет угрожать серьезный вред по возвращении в свою страну), и они должны быть защищены от принудительного возвращения или «выдворения». (УВКБ ООН, 2020 год) Если статус беженца не применяется или в гуманитарных кризисах, связанных с масштабным перемещением, когда определение индивидуального статуса не представляется возможным, для обеспечения вспомогательной защиты или временного пребывания могут использоваться дополнительные инструменты, такие как гуманитарные визы и протоколы о свободном передвижении. (ППБ и УВКБ ООН, 2023 год) (более подробную информацию см. во вставке 2.1) Готовность к **трансграничной эвакуации** в преддверии или в ответ на бедствия, вызванные опасными климатическими явлениями, также может иметь большое значение для трансграничного сотрудничества в области адаптации. Трансграничная эвакуация связана с особыми проблемами, включая правовые и политические барьеры, координацию логистики и обеспечение защиты прав человека (МОМ, 2023 год).

Беженцы особенно уязвимы к опасным климатическим явлениям, поскольку они, как правило, ограничены в передвижении и имеют меньше возможностей для переезда в ответ на экологические угрозы. В отличие от внутренне перемещенных лиц, которые все еще находятся в пределах своей страны и могут иметь большую свободу передвижения, беженцы часто зависят от разрешений и помощи принимающих стран и международных организаций. Беженцы могут столкнуться с правовыми ограничениями в принимающих странах, что затрудняет их доступ к помощи, ресурсам и услугам, необходимым для

адаптации к климатическим рискам и борьбы с ними. Кроме того, социальные барьеры, включая языковые различия и дискриминацию, могут еще больше затруднить им возможность обратиться за помощью или интегрироваться в более безопасные сообщества. Например, сотни тысяч беженцев из числа рохинджа, живущих в переполненных лагерях на юге Бангладеш, неоднократно страдали от разрушительных наводнений и оползней, в результате чего тысячи людей остались без крова, а другие погибли или были ранены. (УВКБ ООН, 2021 год) Кроме того, большинство беженцев прибывают из стран с высокой степенью уязвимости к климатическим изменениям, где отсутствие адаптационного потенциала создает дополнительные барьеры для возможности устойчивого возвращения и реинтеграции.

С одной стороны, **пастбищное животноводство и сезонный перегон скота** считаются продуктивной, прибыльной и устойчивой формой жизнеобеспечения, которая позволяет справляться с изменчивостью окружающей среды именно благодаря мобильности (например, Rodgers, 2022 год, для пастбищных животноводов Восточной Африки). Вследствие маргинализации пастбищных животноводов, приватизации земли, ограничений на мобильность и усиливающейся деградации земель их способность адаптироваться к изменению климата в целом низка и имеет тенденцию к снижению с течением времени. (Cissé et al., 2022 год) Например, изменение окружающей среды усугубляет существующую уязвимость пастбищных животноводов в Юго-Восточной Турции. (Thevenin, 2011 год) Однако традиционные знания пастбищных животноводов и их способность справляться с изменчивостью климата также несут в себе значительный потенциал в плане поддержки адаптации к изменению климата.

Трудовая миграция и денежные переводы являются устоявшимися стратегиями управления рисками для многих семей и домохозяйств, в том числе в отношении управления климатическими рисками. Трудовая миграция часто становится важным фактором, способствующим устойчивому к климатическим изменениям развитию. (Cissé et al., 2022 год) Однако, для того чтобы трудовая миграция могла выполнять эту функцию, она должна быть добровольной и хорошо регулируемой, соответствовать международным трудовым

стандартам, а трудящиеся-мигранты должны иметь право на справедливый найм при нулевых издержках и достойную работу. (МОТ, 2022 год) В противном случае трудовая миграция может подвергнуть трудящихся-мигрантов новым рискам, при которых они попадают в более опасные ситуации из-за высокого уровня задолженности, небезопасных условий труда или неадекватного жилья. К ключевым проблемам защиты относятся: неравное обращение с трудящимися-мигрантами и отсутствие безопасности на рабочем месте, ограниченный доступ к медицинскому обслуживанию и работа в неформальных условиях – все это негативно влияет на мигрантов и их способность оказывать поддержку в местах своего происхождения. (МОТ, 2021 год, МОТ, 2017 год) Финансовые переводы, передача знаний и навыков, а особенно сочетание того и другого, могут способствовать адаптации и инновациям. (Rockenbach et al., 2019 год) В бассейне реки Нарын в Кыргызстане переход от фермерского заработка к трудовой миграции был одной из реакций на изменения в водоснабжении. (Hill et al., 2017 год) В Таджикистане женщины, оставшиеся на родине, играют важную роль в принятии решений о мерах по адаптации к изменению климата на уровне домохозяйств. (МОМ, 2022 год) Вносят ли миграция и денежные переводы вклад в адаптацию и в какой степени, зависит от совокупности факторов, включая степень выбора, связанного с миграцией, уровень бедности/благополучия домохозяйства в стране происхождения, рабочую и жизненную ситуацию мигранта в месте назначения (Sakdapolrak et al., 2024 год), а также влияние миграции на неравенство и долгосрочную устойчивость (Szaboova et al., 2023 год).

Общины **диаспоры** посредством денежных переводов, инвестиций, благотворительности и обмена навыками вносят важный вклад в экономическое, социальное и политическое развитие как своих стран, так и принимающих. Они также играют значительную роль в реагировании на бедствия, поддержке сообществ в преодолении климатических рисков и адаптации к ним в своих странах. (МОМ, 2024 год) Благодаря своему опыту, навыкам и международным сетям диаспоры обладают значительным потенциалом для внесения вклада в деятельность по борьбе с изменением климата как в странах происхождения, так и в глобальном масштабе. Доноры и правительства

могли бы поддержать и использовать этот потенциал. Например, признавая роль диаспоры в действиях по защите климата, включая диаспорные общины в политические процессы, и содействуя объединённым инвестициям диаспоры. (Gagnon and Khoudour, 2023 год)

Запланированное (постоянное) переселение (также называемое **управляемым отступлением в контексте прибрежных районов**) подразумевает перемещение или помощь в перемещении людей с мест их проживания и их переселение на новое место, включая создание условий для восстановления их жизни. (Brookings, Georgetown, and UNHCR, 2015 год) Переселение может стать последним средством для общин и важнейшей политической задачей для глобальных органов управления в районах, которые все больше подвергаются воздействию опасных климатических явлений, и где поселения становятся или уже стали окончательно непригодными для жизни из-за воздействия опасных климатических явлений. (Cissé et al., 2022 год) Переселение сопряжено с проблемами, связанными, в частности, с обеспечением средств к существованию, психосоциальным воздействием и широким спектром соображений, касающихся прав человека. Вероятность того, что переселение будет успешным, выше, если оно будет проводиться на основе широкого участия, стратегического и долгосрочного подхода. (Hino et al., 2017 год) К примеру, Фиджи разработало ряд руководящих принципов запланированного переселения в результате сотрудничества между правительством, гражданским обществом и представителями различных общин. (Министерство экономики правительства Фиджи, 2018 год)

Мигранты и справедливый переход к «зеленым» экономике и обществу создадут новые возможности для получения дохода, сделают некоторые рабочие места ненужными и увеличат спрос на определённые ресурсы. Необходимо создать благоприятные условия для мигрантов и их семей, чтобы они могли пользоваться достойной работой в «зелёной» экономике. Это включает в себя обеспечение справедливого найма при нулевых издержках для всех работников. В секторах, затронутых увольнениями, необходимо гарантировать, чтобы все работники, включая мигрантов и членов их семей, были охвачены

мерами социальной защиты и усилиями по повышению квалификации. Для обеспечения того, чтобы все получили выгоду от перехода, нужен подход, основанный на соблюдении прав человека. В процессе планирования стоит рассматривать мобильность людей в контексте изменения климата и признавать различные результаты и последствия, в том числе посредством социального диалога с организациями работодателей и работников. (МОТ, 2022 год)

Перемещение в связи с мерами или проектами по смягчению последствий изменения климата или адаптации к ним:

Политика и меры по смягчению и адаптации могут привести к (намеренному и ненамеренному) перемещению людей, при котором не соблюдаются права человека затрагиваемых лиц. Планирование любой деятельности по смягчению последствий изменения климата или адаптации к ним должно быть направлено на обеспечение того, чтобы перемещение не происходило. В то же время, если планируемые перемещения или переселения осуществляются по просьбе традиционных общин либо признаются необходимыми властями и экспертами, они должны разрабатываться при активном участии затрагиваемого населения с целью сохранения его прав человека, минимизации прогнозируемых воздействий, в соответствии с применимой политикой оценки воздействия на окружающую среду и нормативно-правовой базой стран или организаций-исполнителей. Планируемые перемещения или переселения должны рассматриваться только при условии разработки и применения адекватных мер и планов по обеспечению экологических и

социальных гарантий. Например, перемещение общин может быть проанализировано в рамках либо планирования инфраструктуры чистой энергии на землях традиционных общин или коренного населения, либо потери средств к существованию в результате изменения землепользования для создания поглотителей углерода. Другие примеры включают перемещение традиционных общин или коренных народов в связи с преобразованием и приобретением земель для производства биотоплива либо крупномасштабных природоохранных проектов (Vigil, 2018 год), а также внедрение «зелёных» решений или подходов, основанных на природе, таких как климатическая буферная инфраструктура (Warner and Wiegel, 2021 год).

В то время как одни люди предпочитают не переезжать, несмотря на растущие климатические риски, из-за сильной привязанности к месту, культуре или другим людям, другие физически либо финансово не могут переехать из опасных районов (**«население, оказавшееся в ловушке»**) – в контексте изменения климата это представляет собой уникальную проблему. (Cissé et al., 2022 год) Мобильность людей требует финансового, человеческого и социального капитала, а ее пути могут быть ограничены или исключать определённые группы. Наиболее уязвимые к воздействию климата люди могут оказаться наименее способными к перемещению. Сочетание нехватки ресурсов для адаптации на месте и невозможности перемещения способствует повышению климатической уязвимости людей и домохозяйств. (Zickgraf, 2018 год)

ВСТАВКА 2.1: КАКОЕ ОТНОШЕНИЕ БЕЖЕНЦЫ И ЛЮДИ, ПЕРЕМЕЩЁННЫЕ ВНУТРИ СТРАНЫ В РЕЗУЛЬТАТЕ КОНФЛИКТА, ИМЕЮТ К ПЕРЕМЕЩЕНИЮ, СВЯЗАННОМУ С ИЗМЕНЕНИЕМ КЛИМАТА, И КАКОВА РОЛЬ МЕЖДУНАРОДНОЙ ЗАЩИТЫ И НПА?

Как подчёркивается в последовательных докладах МГЭИК, изменение климата является системным множителем рисков. Из этого следует, что способы, с помощью которых неблагоприятные последствия изменения климата могут влиять на перемещение людей в пределах и за пределами международных границ, разнообразны и зависят от конкретных условий. Это могут быть ситуации, когда бедствия либо напрямую вызываются внезапными климатическими потрясениями, такими как циклоны или наводнения, либо косвенно и постепенно, через кумулятивные и каскадные последствия и медленно наступающие процессы, такие как повышение уровня моря и опустынивание. Эти последствия могут привести к нагрузке на важнейшие природные ресурсы, от которых зависит выживание и благополучие общин – воду и землю. Подобные ситуации могут подорвать средства к существованию и обострить социальную напряженность и конфликты. В таких условиях может возрасти риск преследований, особенно если общины уже живут в нестабильных, бедных или маргинальных условиях. Хотя большинство перемещений являются внутренними, некоторые люди, перемещённые через границы, могут нуждаться в международной защите при определённых обстоятельствах.

В подобных обстоятельствах люди могут соответствовать определению беженца и получать правовую защиту в соответствии с Конвенцией о беженцах 1951 года и/или региональными документами по беженцам, включая Конвенцию ОАЕ 1969 года, регулирующую специфические аспекты проблем беженцев в Африке, и Картахенскую декларацию о беженцах 1984 года. Кроме того, могут применяться дополнительные формы защиты в соответствии с международными нормами в области прав человека, основанными на принципе невыдворения, то есть запрете на возвращение человека в страну, где ему реально угрожает серьезный вред. Механизмы временной защиты или пребывания, такие как гуманитарные визы, также могут стать прагматичным способом предоставления защиты нуждающимся, особенно после внезапного бедствия. Эти меры должны приниматься без ущерба для предоставления защиты беженцам и быть связаны с долгосрочными стратегиями.

Учитывая, что большинство нуждающихся беженцев и перемещенных лиц прибывают из стран с высокой степенью уязвимости к изменению климата, а значительная их часть размещается в таких же странах, правовая защита и их включение в НПА могут сыграть важнейшую роль в обеспечении того, чтобы эти особо уязвимые группы населения не остались без внимания.

(Источник: УВКБ ООН, 2020 год).

2.2 Почему мобильность людей имеет значение в вопросах адаптации и климатостойчивого развития?

Существуют, по крайней мере, **три важные причины**, по которым мобильность людей должна быть интегрирована в планирование адаптации и климатостойчивого развития.

Во-первых, изменение климата и усиление климатических рисков и последствий прямо или косвенно способствуют созданию условий для **перемещения населения**. Это связано с материальными и нематериальными потерями, еще больше подрывает адаптационный потенциал и повышает уязвимость. Поэтому важными аспектами **адаптации** являются **предотвращение, минимизация и решение проблемы перемещения** в контексте изменения климата, деградации окружающей среды и бедствий.

Во-вторых, другие аспекты мобильности людей также могут **повысить адаптационный потенциал и способствовать принятию мер по адаптации**. Например, миграция способствует секторальной и географической/локальной диверсификации доходов, рисков и возможностей и может иметь ключевое значение для адаптации. **Денежные переводы** от трудящихся-мигрантов, занятых на достойной работе, могут помочь семьям в родных общинах адаптироваться. Миграция позволяет **пастбищным животноводам** справиться с последствиями сезонных изменений температуры, осадков и природных ресурсов (например, пастбищ, воды). Кроме того, **запланированное переселение** может помочь людям переехать из зон потенциального или непосредственного риска и восстановить устойчивые и жизнеспособные общины. Поэтому важно определить, как люди, вовлеченные в процесс мобильности населения, могут стать позитивными проводниками перемен.

В-третьих, **мигрантов, внутренне перемещенных лиц и беженцев** необходимо включать и

учитывать при планировании, финансировании и программировании адаптации, чтобы обеспечивать справедливые процессы и результаты.

Кроме того, включение вопросов мобильности людей в НПА может помочь определить пути этой мобильности, способные помочь странам или секторам: решить проблему нехватки рабочей силы; повысить производительность труда и увеличить объем ресурсов сообщества; определить навыки, которые мигранты могут перенести в свои родные сообщества для повышения устойчивости.

Интегрируя мобильность людей в планирование и действия по адаптации, национальные заинтересованные стороны могут разработать основанные на правах человека решения для поддержки людей, которые хотят переехать или остаться, а также для людей, которые находятся в пути; чтобы избежать вредоносных перемещений и рисков. Мобильность людей может способствовать адаптации к изменению климата и обеспечить уязвимым группам населения лучшую защиту от климатических рисков, в том числе путем учета разнообразия мобильных групп населения и их различий (как указано в 2.1). Особое внимание можно уделить тому, чтобы при разработке программ учитывались гендерные аспекты, интересы детей и права конкретных групп, например, коренных народов (см. вставку 2.2).

В документе 2022 года, подготовленном Рабочей группой II для ДОб, признаются эти взаимосвязи между мобильностью людей и адаптацией и определяются пути климатостойчивого развития как конкретные траектории для действий, объединяющие меры по адаптации и соответствующие благоприятные условия с практикой смягчения последствий. Предполагается, что эти пути развития будут учитывать созависимость людей и экосистем

на местном уровне и одновременно способствовать развитию экосистемных функций в глобальном масштабе. МГЭИК подчеркивает важность учета принципа справедливости и необходимость различных системных переходов на суше, в океане, экосистемах, городских районах и инфраструктуре, энергетике, промышленности и обществе. (Schipper

et al., 2022 год) В главе 18 доклада Рабочей группы II в ДОб о путях развития, устойчивых к изменению климата, прямо рассматриваются различные аспекты мобильности людей в контексте изменения климата, включая перемещение, пастбищное животноводство, трудовую миграцию и запланированное переселение.

ВСТАВКА 2.2: КОРЕННЫЕ НАРОДЫ, АДАПТАЦИЯ И МОБИЛЬНОСТЬ ЛЮДЕЙ

Несмотря на то, что коренные народы несут наименьшую ответственность за последствия изменения климата, они входят в число наиболее уязвимых. Существует также значительный риск того, что некоторые меры, принимаемые для решения проблемы изменения климата, ставят коренные народы в непропорционально невыгодное положение, создавая риск их перемещения и зачастую усугубляя существующее неравенство.

Однако коренные народы уже играют ключевую роль в адаптации, опираясь на традиционные знания и занятия для выявления и принятия мер против последствий изменения климата, защищая запасы невозполнимого углерода и биоразнообразие, а также передавая знания будущим поколениям.

Наконец, консультации с коренным населением при планировании мер по борьбе с изменением климата обеспечивают разработку инклюзивных мероприятий, которые способствуют устойчивости действий по борьбе с изменением климата и расширению их прав и возможностей.

Поэтому крайне важно, чтобы любой процесс планирования адаптивной мобильности людей на любом уровне обеспечивал права представителей коренных народов, включая женщин, на консультации и участие. Такие процессы должны опираться на международные трудовые стандарты, включая Конвенцию МОТ о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни, 1989 года (№ 169), и Руководство МОТ по справедливому переходу к экологически устойчивой экономике и обществу для всех. В частности, для укрепления усилий по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним необходимо принять меры по ускорению официального признания и защиты прав коренных народов на землю и природные ресурсы, гарантии владения ими, обеспечив при этом равные права для женщин. Кроме того, следует оказать поддержку в укреплении структур управления и представительных институтов коренных народов, обратиться к их мнению о продвижении традиционных знаний и занятий, а также предприятий, возглавляемых коренными народами; обеспечить чтобы адаптационные проекты приносили пользу женщинам и мужчинам из числа коренных народов.

В Конвенции МОТ № 169 рассматриваются права коренных народов, а в статье 16 отмечается, что коренные народы «не должны быть переселены с земель, которые они занимают». Такое переселение не должно происходить и для участия в проектах по борьбе с изменением климата. В той же статье далее отмечается, что «если переселение этих народов считается необходимым в качестве исключительной меры, такое переселение осуществляется только с их свободного и осознанного согласия», и «во всех случаях, когда это возможно, эти народы имеют право вернуться на свои традиционные земли, как только основания для переселения перестают существовать». Если возвращение невозможно, коренным народам «во всех возможных случаях должны быть предоставлены земли, качество и правовой статус которых по меньшей мере равны качеству и правовому статусу ранее занимаемых ими земель, пригодные для удовлетворения их нынешних потребностей и будущего развития». Если соответствующие народы выражают предпочтение компенсации в денежной или натуральной форме, они получают такую компенсацию под соответствующие гарантии». Наконец, любой ущерб или вред, причиненный переселением, должен быть полностью компенсирован.

(Источники: МОТ, 2022 год; МОТ, 1989 год)

3.



**Учет вопросов мобильности
людей в НПА**

3.1 Что такое процесс разработки НПА, и как выглядит НПА?

Процесс разработки НПА был установлен в рамках КРА 2010 года с целью дать Сторонам возможность определить среднесрочные и долгосрочные потребности в адаптации, а также создать и осуществить стратегии, программы и политику для удовлетворения этих потребностей. НПА выступают в качестве стратегических национальных планов, содержащих приоритетные действия по адаптации на определённый период времени для информирования об осуществлении, мониторинга и оценки. Процесс разработки НПА направлен на снижение уязвимости путем наращивания адаптационного потенциала и содействия последовательной интеграции вопросов адаптации к изменению климата в национальную политику, программы и деятельность в соответствующих секторах и на соответствующих уровнях, особенно в рамках процессов и стратегий планирования развития (FCCC/CP/2010/7/Add.1, Решение 1/CP.16). КС 21 (2015 год) просила ЗКФ ускорить поддержку формулирования НПА и последующего осуществления политики, проектов и программ, определённых в них, через ЗКФ (Решение 1/CP.21, пункт 46, FCCC/CP/2015/10/Add.1).

Процесс разработки НПА, осуществляемый под руководством национальных правительств, не носит директивного характера – он направлен на повышение согласованности планирования в области адаптации в странах и способствует принятию мер по инициативе самих стран. Процесс разработки НПА позволяет выявлять и определять приоритетность пробелов в потенциале и адаптации, а также осуществлять мониторинг и обзор прогресса и результатов. НПА могут обновляться на постоянной основе. В период с 2010 года, когда был начат процесс разработки и осуществления НПА, до 31 мая 2024 года только 56 из 154 Сторон, являющихся развивающимися странами, представили НПА в РКИК ООН. В решении КС 27 в Шарм-эль-Шейхе, касающемся НПА, выражается «обеспокоенность по поводу большого

числа стран, которые не смогли представить свой первый национальный план в области адаптации, и в этой связи *отмечаются* проблемы, сложности и задержки, с которыми сталкиваются Стороны, являющиеся развивающимися странами, при получении доступа к финансированию» (FCCC/CP/2022/10/Add.1, Решение 9/CP.27). Шарм-эль-Шейхский план осуществления «настоятельно призывает Стороны, являющиеся развитыми странами, срочно и значительно увеличить объем предоставляемого ими климатического финансирования, передачи технологии и укрепления потенциала для адаптации, с тем чтобы удовлетворить потребности Сторон, являющихся развивающимися странами, в рамках глобальных усилий, в том числе для формулирования и осуществления национальных планов в области адаптации и сообщений по вопросам адаптации» (FCCC/CP/2022/10/Add.1: Решение 1/CP.27, пункт 22).

Структура НПА и процесс разработки НПА

Структура НПА и процесс его разработки направлены на то, чтобы помочь странам в планировании и осуществлении мер по адаптации к изменению климата. Согласно техническим руководящим принципам, **НПА** обычно включает в себя:

- Анализ ситуации: оценка климатических рисков (часто в ключевых секторах) и разработка стратегий адаптации;
- Цели и действия: перечень общих и конкретных целей и подробная информация о действиях по достижению этих целей, включая создание потенциала, повышение осведомленности и составление бюджета;
- Воздействие осуществления программы: обзор ожидаемых общих результатов и выгод от осуществления НПА;
- Смета расходов, в которой представлены финансовые прогнозы или бюджеты,

- необходимые для осуществления плана;
- Анализ потенциальных рисков, барьеров или проблем при осуществлении НПА;
- Ответственные органы/учреждения: список организаций, ответственных за осуществление различных аспектов НПА.

Процесс разработки НПА представляет собой системный подход к подготовке, составлению, осуществлению, мониторингу и пересмотру НПА и, как указано в технических руководящих принципах НПА, состоит из **четырёх основных** элементов:

- Элемент А **создает основу**, инициируя процесс разработки НПА, оценивая имеющуюся информацию и устраняя пробелы в потенциале. Например, это может быть определение существующих климатических данных и выявление областей, в которых требуется дополнительная экспертиза;
- Элемент В включает в себя **подготовительные этапы**, такие как анализ климатических сценариев, оценка уязвимости (например, путем оценки воздействия прогнозируемых климатических изменений на сельское хозяйство) и оценка вариантов адаптации;
- Элемент С посвящен **стратегиям осуществления**, включая определение приоритетов адаптации в национальном и секторальном планировании, укрепление потенциала и разработку долгосрочных стратегий, таких как интеграция климатической устойчивости в инфраструктурные проекты;
- Наконец, элемент D охватывает **отчетность, мониторинг и обзор** процесса разработки НПА, обеспечивая постоянные обновления и информирование о прогрессе, подобно регулярной оценке эффективности осуществлённых мер по адаптации.

3.2 Мобильность людей и НПА в процессах РКИК ООН

КРА включили в себя первый согласованный текст по миграции, перемещению и запланированному переселению в рамках процесса переговоров по климату РКИК ООН (Warner, 2012 год). В пункте 14f) решения 1/CP.16 всем Сторонам предлагается активизировать действия по адаптации путем принятия, в частности, «мер по углублению понимания, координации и сотрудничества в отношении перемещений, миграции и запланированного переселения, вызванных изменением климата, где это необходимо, на национальном, региональном и международном уровнях» (FCCC/CP/2010/7/Add.1, решение 1/CP.16). ЦГП Исполнительного комитета ВММ была создана для разработки рекомендаций по комплексным подходам к предотвращению, минимизации и решению проблем перемещения населения, связанных с негативными последствиями изменения климата. Позднее мандат ЦГП был расширен, чтобы сосредоточиться на стратегическом рабочем направлении

(d) пятилетнего цикличного плана работы Исполнительного комитета ВММ, которое направлено на укрепление сотрудничества и содействие в отношении мобильности людей, включая миграцию, перемещение и запланированное переселение. Работа ЦГП ведет к расширению обмена фактологическими данными и знаниями, выявлению передовой практики и политики, а также предоставляет государствам возможность заявить о своих потребностях. В пункте 3 решения 10/CP.24 Сторонам и другим заинтересованным субъектам предлагается при проведении соответствующей работы учитывать рекомендации по комплексным подходам к предотвращению, минимизации и решению проблем перемещения, связанных с неблагоприятными последствиями изменения климата, которые включают рекомендацию «интегрировать вызовы и возможности мобильности людей, связанные с изменением климата, в процессы национального планирования... и рассмотреть

возможность информирования о предпринимаемых усилиях» (FCCC/CP/2018/10/Add.1, часть II, решение 10/CP.24, приложение, п. 1 g) iv)). Пятилетний циклический план работы Исполнительного комитета ВММ свидетельствует о том, что сотрудничество и содействие усилиям в отношении мобильности людей в контексте предотвращения, минимизации

и решения проблем потерь и ущерба, связанных с воздействием изменения климата, теперь прочно закреплены в процессе РКИК ООН. Настоящее Техническое руководство также предназначено для информирования членов КА и Исполнительного комитета ВММ об этих синергических связях в рамках процесса РКИК ООН.

3.3 Сообщения по вопросам адаптации (СВА)

В пунктах 10–12 статьи 7 Парижского соглашения говорится о создании СВА. В пункте 1 решения 9/СМА.1 сообщается, что цель СВА заключается, в частности, в повышении наглядности и значимости адаптации, укреплении действий по адаптации, внесении вклада в глобальное изучение положения дел и повышении эффективности обучения в отношении потребностей и действий по адаптации. В соответ-

ствии с пунктом 11 статьи 7 Парижского соглашения и пунктом 3 решения 9/СМА.1, СВА «представляются и обновляются периодически, в соответствующих случаях, в качестве компонента других сообщений или документов или в сочетании с ними, включая национальный план в области адаптации, определяемый на национальном уровне вклад... и/или национальное сообщение».

ТАБЛИЦА 3.1: ОБЗОР КЛЮЧЕВЫХ ТЕХНИЧЕСКИХ ДОКУМЕНТОВ ДЛЯ СВА

Документ	Руководство	Сроки подачи документов
НПА	Решение 5/CP.17 Технические руководящие принципы НПА ГЭН	Не установлено
ОНУВ	Решение 4/СМА.1, пункты 8, 9, 10 и 16, и приложение 1, пункты 3(d) и 4(d)	Каждые пять лет
Национальное сообщение	Решение 6/CP.25, приложение, пункты 46–47 (для Сторон, являющихся развитыми странами) Решение 17/CP.8, приложение, пункты 3–4, 26 и 28–36 (для Сторон, являющихся развивающимися странами)	Каждые четыре года
Двухгодичный доклад о прозрачности	Решение 18/СМА.1, приложение, пункты 10(c), 13–16, 61, 70, 86–87 и 104–117	Каждые два года

Источник: Изменено на основе проекта дополнительных руководящих указаний для добровольного использования Сторонами при передаче информации в соответствии с возможными элементами СВА (документ КА AC22/GUID/6B)

3.4 Как обеспечить учет вопросов мобильности населения в НПА?

Включение вопросов мобильности людей в НПА предполагает **стратегический подход, основанный на четырех ключевых принципах:**

- 1. Включение соответствующих аспектов мобильности людей:** этот принцип выступает за рассмотрение перспектив соответствующих аспектов мобильности людей в контексте адаптации к изменению климата для поддержки комплексных подходов к предотвращению, минимизации и решению проблем перемещения и обеспечения потенциального вклада мобильности людей в достижение общих результатов адаптации;
- 2. Интеграция в процесс разработки НПА:** учет аспектов мобильности людей может осуществляться на **всех этапах процесса разработки НПА**, включая предложения по обеспечению готовности. В идеальном случае такая интеграция начинается на самом раннем этапе, чтобы обеспечить комплексное планирование;
- 3. Значимое участие мигрантов, внутренне перемещенных лиц, беженцев и других соответствующих заинтересованных сторон:** решающее значение для разработки НПА имеет вовлечение широкого круга заинтересованных сторон, таких как государственные структуры, научные круги, аналитические центры, ОГО, организации работодателей и работников, общественные лидеры, затронутые группы населения, в том числе те, кто остается, мигранты, внутренне перемещённые лица, беженцы, а также представители как страны пребывания, так и родной страны. Такой совместный подход обеспечивает **учет различных точек зрения и потребностей, связанных с мобильностью людей;**
- 4. Акцент на социальном равенстве, справедливости и правах человека:** особое внимание можно уделить социальному равенству, справедливости и соблюдению прав человека с особым акцентом на **межсекторальную дифференциацию**, включая аспекты, связанные с возрастом, полом, инвалидностью, этнической принадлежностью, миграцией или статусом

беженца, а также коренным населением. Это крайне важно, поскольку маргинализированные или экономически слабые слои общества зачастую непропорционально сильно страдают от последствий изменения климата, в том числе в результате перемещения, неподвижности или негативных результатов мобильности людей.

Мероприятия по осуществлению этой стратегии включают:

- мероприятия по взаимодействию **с заинтересованными сторонами;**
- мероприятия по **сбору информации** (о заинтересованных сторонах, мобильности людей, знаниях об изменении климата и т. д.);
- мероприятия по **наращиванию потенциала и повышению осведомленности;**
- мероприятия по **сбору фактологической информации**, такие как анализ политики, обзоры литературы и тематические исследования;
- мероприятия по **планированию, рассмотрению и пересмотру документов**, включая секторальные планы и окончательный вариант НПА.

Раздел 4 содержит вспомогательные материалы (включая пошаговые описания, примеры и шаблоны) и предложения по проведению этих мероприятий с акцентом на мобильность людей.

Оптимизация ресурсов и интеграция на поздних этапах. Если ресурсы ограничены или интеграция происходит на поздних этапах процесса разработки НПА, приоритетными являются:

- **Постоянное взаимодействие с заинтересованными сторонами и двусторонние переговоры** для повышения осведомленности и признания важности проблемы;
- **Составление НПА**, обеспечивающее **включение экспертных знаний и мнений заинтересованных сторон**, даже если мобильность людей не была должным образом учтена на предыдущих этапах.

ИЛЛЮСТРАЦИЯ 3.1: СТРУКТУРА И ВИДЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НАСТОЯЩЕГО ТЕХНИЧЕСКОГО РУКОВОДСТВА

		ЭЛЕМЕНТ А Создание основы и устранение пробелов	ЭЛЕМЕНТ В Подготовительные элементы	ЭЛЕМЕНТ С Стратегии осуществления	ЭЛЕМЕНТ D Отчетность, мониторинг и обзор
Действия по актуализации мобильности людей в контексте изменения климата	Сбор информации	4.1.1 Мероприятие 1: Список заинтересованных сторон (шаблон) 4.1.2 Мероприятие 2: Изучение положений дел по мобильности людей в контексте адаптации (шаблон) 4.1.2 Мероприятие 2: Ситуативный анализ по вопросам мобильности людей (шаблон)	4.2.4 Мероприятие 1: Обобщение знаний и оставшихся проблем мобильности людей (описание и шаблон)	4.3.2 Практическая мера 1: Определение соответствующих местных заинтересованных сторон (краткое описание)	
	Вовлечение заинтересованных сторон	4.1.1 Мероприятие 2: Первоначальные брифинги и информационные сессии (краткое описание)	4.2.3 Практическая мера 2: Включение вопросов по мобильности людей в обзоры НПА (пошаговое описание)	4.3.2 Практическая мера 2: Повышение знаний местных заинтересованных сторон о мобильности людей (краткое описание)	4.4.2 Практическая мера 1: Включение соответствующих заинтересованных сторон в разработку и обзор показателей КМБ
		4.1.1 Мероприятие 3: Двусторонние брифинги для старших должностных лиц (краткое описание, пример)	4.2.4 Практическая мера 1: Проведение первоначальных брифингов для секторальных координаторов (краткое описание)	4.3.3 Мероприятие 1: Брифинг для региональных субъектов (краткое описание, пример)	4.4.3 Практическая мера 1: Привлечение соответствующих экспертов для включения вопросов мобильности людей в следующий НПА
			4.2.4 Практическая мера 2: Включение заинтересованных сторон с состав секторальных целевых групп	4.3.3 Мероприятие 2: Тезисы для содействия координации и синергии (краткое описание, пример)	4.4.3 Практическая мера 2: Рассмотрение вклада мигрантов в разработку следующего НПА
	Сбор фактологической информации	4.1.1 Мероприятие 3: Двусторонние брифинги для старших должностных лиц (краткое описание, пример)	4.2.1 Практическая мера 1: Включение видов мобильности людей в оценки климатических рисков и картирование опасностей (шаблон) 4.2.1 Практическая мера 2: Включение видов мобильности людей в оценки уязвимости и адаптации (шаблон) 4.2.1 Мероприятие 1: (Тематические) исследования по оценке ключевых аспектов взаимосвязи мобильности людей и адаптации (описание с примерами) 4.2.4 Практическая мера 3: Включение мобильности людей в исследования секторальных рисков, уязвимости и вариантов адаптации (описание)		4.4.4 Практическая мера 1: Включение правительственных организаций в разработку и осуществление информационно-просветительской стратегии для заинтересованных сторон 4.4.4 Практическая мера 2: Ознакомление широкого круга экспертов с НПА в рамках информационно-просветительской стратегии для заинтересованных сторон 4.4.4 Практическая мера 3: Привлечение экспертов для осуществления информационно-просветительской стратегии для заинтересованных сторон 4.4.4 Практическая мера 5: Участие в мероприятиях на национальном, региональном и глобальном уровнях для обмена опытом
	Наращивание потенциала	4.1.3 Мероприятие 1: Обучение по мобильности людей в контексте взаимосвязи с изменением климата (краткое описание, ресурсы/ссылки)		4.3.1 Мероприятие 1: Обучение по мобильности людей в контексте изменения климата (краткое описание) 4.3.2 Практическая мера 4: Развитие потенциала местных заинтересованных сторон для решения проблем и возможностей, связанных с мобильностью людей (краткое описание)	4.4.4 Практическая мера 4: Включение мобильности людей в школьные программы и повышение осведомленности об адаптации к изменению климата (краткое описание)
	Планирование, обзор, пересмотр		4.2.2 Мероприятие 1: Определение приоритетных вопросов (листы планирования) 4.2.3 Практическая мера 1: Включение всех соответствующих аспектов мобильности людей в разработку НПА (описание и примеры)	4.3.2 Практическая мера 3: Включение мобильности людей в местные адаптационные планы (краткое описание)	4.4.1 Мероприятие 1: Рамки результатов для учета мобильности людей в НПА (описание и шаблон) 4.4.2 Практическая мера 2: Рассмотрение добровольных вкладов мигрантов путем повышения осведомленности, финансовых стимулов, технической помощи (краткое описание)

■ ■ ■ ■ ■ Тёмные цвета: шаблоны и вопросники

■ ■ ■ ■ ■ Средние цвета: пошаговые описания и ссылки на ресурсы или подробные примеры

■ ■ Светлые цвета: краткие описания

4.



**Ключевые этапы
учета вопросов
мобильности людей в НПА**

В этом разделе объясняются отправные точки для учета аспектов мобильности людей в процессе разработки НПА. Для каждого элемента и этапа из технических руководящих принципов НПА, а также для соответствующих общих результатов и подрезультатов предложений по обеспечению готовности НПА предлагаются действия.

Существует **два типа** действий:

- i. Краткие предложения по интеграции мобильности людей в контексте изменения климата в существующие мероприятия (называемые **практическими мерами, стратегиями и секторальными подходами**);
- ii. Подробные описания инструментов (так называемых **мероприятий**), для которых даны шаблоны, планы модерации или краткие введения.

Структура раздела: настоящее Техническое руководство предназначено для заинтересованных сторон, участвующих в процессе разработки НПА, и особенно тех, кто управляет этим процессом. Заинтересованные стороны, занимающиеся вопросами мобильности людей, являются основными целевыми конечными пользователями данного Технического руководства. Поэтому его **структура** в основном **соответствует предложениям по обеспечению готовности НПА** (см. ЗКФ, 2023 год), терминология которых несколько отличается от технических руководящих принципов НПА РКИК ООН, но в целом соответствует им (см. таблицу 4.1 ниже).

Практические меры, стратегии и мероприятия распределяются на уровне общих подрезультатов, поэтому данный раздел состоит из четырех подразделов (общие результаты 1–4 соответствуют элементам A–D технических руководящих принципов НПА), каждый из которых включает 3–5 общих подрезультатов (соответствующих, например, этапам A1, A2, A3 технических руководящих принципов НПА).

Структура каждого подраздела: каждый подраздел начинается с обзорной таблицы, в которой указаны соответствующие общие результаты и подрезультаты предложений по обеспечению

готовности НПА, а также соответствующие элементы и этапы технических руководящих принципов НПА.

Для каждого общего подрезультата (в каждом подразделе этой главы) есть три части:

- В части **“Почему вопрос мобильности людей важен на этом этапе процесса разработки НПА?”** перечислены мероприятия, которые обычно относятся к данному общему подрезультату; они были собраны из пяти документов с предложениями НПА, проанализированных для данного документа (НПА2 Республики Молдова, НПА1 Армении, НПА1 Кыргызстана, НПА1 Таджикистана и НПА1 Туркменистана);
- В части **“Степень актуальности для НПА1 или НПА2”** поясняется, насколько соответствующие мероприятия актуальны для НПА1 или НПА2;
- В части **“Способы учета мобильности людей на этом этапе”** перечислены различные практические меры, стратегии и мероприятия.

Структура мероприятий: для каждого мероприятия описываются следующие части:

-  В части **“Чему это способствует?”** указаны цели и ключевые аспекты мероприятий;
-  В части **“Кто?”** перечислены ключевые действующие лица, осуществляющие мероприятие, и участники;
-  В части **“Этапы”** дается более подробное объяснение мероприятия, включая контрольные списки, планы модерации и краткое описание материалов;
-  Часть **“Результат(ы)”** объясняет конкретные результаты мероприятия.

В таблице 4.1 перечислены:

- a. Общие результаты и подрезультаты предложений по обеспечению готовности НПА;
- b. Соответствующие элементы и этапы технических руководящих принципов НПА.

ТАБЛИЦА 4.1: ОБЗОР ОБЩИХ РЕЗУЛЬТАТОВ И ПОДРЕЗУЛЬТАТОВ ПРЕДЛОЖЕНИЙ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ГОТОВНОСТИ НПА, А ТАКЖЕ СООТВЕТСТВУЮЩИХ ЭЛЕМЕНТОВ И ЭТАПОВ ТЕХНИЧЕСКИХ РУКОВОДЯЩИХ ПРИНЦИПОВ НПА

	ОБЩИЕ РЕЗУЛЬТАТЫ И ПОДРЕЗУЛЬТАТЫ ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ГОТОВНОСТИ		ЭЛЕМЕНТЫ И ЭТАПЫ ТЕХНИЧЕСКИХ РУКОВОДЯЩИХ ПРИНЦИПОВ НПА
Общий результат 1:	Национальные координационные, руководящие механизмы и институциональные процедуры для планирования в области адаптации созданы, уточнены и укреплены, а также пробелы в знаниях выявлены	Элемент А	Создание основы и устранение недостатков
1.1	Правовые и институциональные рамки определены, а координационные механизмы и институты созданы и введены в действие	A1	Инициирование и запуск процесса разработки НПА
1.2	Выявление и систематизация имеющейся информации о воздействии изменения климата, уязвимости и адаптации, а также оценка пробелов	A2	Изучение положения дел: выявление имеющейся информации и оценка пробелов
1.3	Оценка и устранение пробелов в потенциале ведущих учреждений	A3	Устранение пробелов и недостатков в потенциале
		A4	Всесторонняя и постоянная оценка потребностей развития и климатической уязвимости
Общий результат 2:	Укрепление базы фактологических данных и знаний об изменении климата и адаптации, разработка НПА	Элемент В	Подготовительные элементы
2.1	Фактологическая база: Систематизация данных и знаний об изменении климата и рисках, выявление пробелов, определение приоритетов	B1	Анализ текущего и будущего сценариев изменения климата
2.2	Фактологическая база: Систематизация данных и знаний о секторальных факторах уязвимости и вариантах адаптации и выявление пробелов	B2	Оценка климатической уязвимости и определение вариантов адаптации
2.3	Фактологическая база: Варианты адаптации рассматриваются и оцениваются, определяются приоритеты	B3	Обзор и оценка вариантов адаптации
2.4	Составление и распространение НПА	B4	Составление и распространение НПА
2.5	Адаптация к изменению климата включена в приоритетные секторы национального планирования и на субнациональном уровне	B5	Интеграция адаптации к изменению климата в национальное и субнациональное развитие и секторальное планирование

Общий результат 3:	Разработка стратегии осуществления НПА	Элемент С	Стратегии осуществления
3.1	Уделение приоритетного внимания адаптации к изменению климата в национальном планировании	С1	Уделение приоритетного внимания адаптации к изменению климата в национальном планировании
3.2	Разработка национальной стратегии адаптации, включая финансирование адаптации и привлечение частного сектора	С2	Разработка (долгосрочной) национальной стратегии осуществления адаптации
3.3	Укрепление потенциала органов, обеспечивающих осуществление	С3	Укрепление потенциала для планирования и осуществления адаптации
3.4	Укрепление технического и управленческого потенциала приоритетных секторов	С3	Укрепление потенциала для планирования и осуществления адаптации
3.5	Повышение технического и управленческого потенциала на субнациональном уровне для решения задач по адаптации к изменению климата	С3	Укрепление потенциала для планирования и осуществления адаптации
3.6	Содействие координации и синергии на региональном уровне и с другими многосторонними природоохранными соглашениями	С4	Содействие координации и синергии на региональном уровне и с другими многосторонними природоохранными соглашениями
Общий результат 3:	Создание механизмов отчетности, мониторинга и обзора НПА и прогресса в области адаптации	Элемент С	Отчетность, мониторинг и обзор
4.1	Разработка показателей изменения климата и методологии отчетности для планирования и осуществления мер по адаптации к изменению климата	D1	Мониторинг процесса разработки НПА
4.2	Применение КМБ для повышения точности систем МиО и бюджетов	D1	Мониторинг процесса разработки НПА
4.3	Создание систем мониторинга и укрепление потенциала мониторинга	D1	Мониторинг процесса разработки НПА
4.4	Процесс разработки НПА анализируется для оценки прогресса, эффективности и пробелов	D2	Обзор процесса разработки НПА для оценки прогресса, эффективности и пробелов
4.5	Регулярное обновление НПА	D3	Регулярное обновление НПА
4.6	Составление и распространение НПА	D4	Составление и передача НПА

4.1 Национальные координационные, руководящие механизмы и институциональные процедуры для планирования в области адаптации созданы, уточнены и укреплены, а также пробелы в знаниях выявлены?

4.1.1 Создание учреждений и координационных органов

	ОБЩИЙ РЕЗУЛЬТАТ ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ГОТОВНОСТИ		ОБЩИЙ ПОДРЕЗУЛЬТАТ ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ГОТОВНОСТИ		ЭЛЕМЕНТ ТЕХНИЧЕСКИХ РУКОВОДЯЩИХ ПРИНЦИПОВ НПА		ЭТАП ТЕХНИЧЕСКИХ РУКОВОДЯЩИХ ПРИНЦИПОВ НПА
Общий результат 1	Предложения по обеспечению готовности: Национальные координационные, руководящие механизмы и институциональные процедуры для планирования в области адаптации созданы, уточнены и укреплены, а также пробелы в знаниях выявлены	1.1	Правовые и институциональные рамки определены, а координационные механизмы и институты созданы и введены в действие	Элемент А	Создание основы и устранение недостатков	А1	Инициирование и запуск процесса разработки НПА

Почему вопрос мобильности людей важен на этом этапе процесса разработки НПА?

В рамках этого общего подрезультата в числе ключевых мероприятий:

1. Анализ или обзор существующих институциональных рамок для адаптации;
2. Разработка механизмов управления и координации (т. е. горизонтальных/секторальных и

вертикальных) для процесса разработки НПА;

3. Создание процесса участия заинтересованных сторон;
4. Разработка ключевых документов (планов, концептуальных записок и т. д.) для осуществления процесса разработки НПА;
5. Повышение осведомленности и улучшение понимания ключевых заинтересованных сторон на национальном уровне.

В каждом из этих мероприятий важно учитывать аспекты мобильности людей, поскольку эффективный учет зависит от **раннего** включения **заинтересованных сторон** и **данной темы** в **национальные координационные, руководящие механизмы и институциональные процедуры**.

Степень актуальности для НПА1 или НПА2

НПА1: Важно.

НПА2: Если мобильность людей не была включена в НПА1, рекомендуется включить ее в первые этапы процесса разработки НПА2.

Способы учета мобильности людей на этом этапе

Для учета аспектов мобильности людей **в существующих мероприятиях** рекомендуется выполнить следующие **практические меры**:

- **Практическая мера 1: Пересмотреть механизмы управления и координации** (горизонтальные/секторальные и вертикальные) для процесса разработки НПА, где определяются правовые и институциональные рамки для НПА в целом, и найти отправные точки, в которых могут быть учтены аспекты мобильности людей;
- **Практическая мера 2:** Включить заинтересованные в области мобильности людей на

национальном уровне стороны в координационный механизм процесса разработки НПА.

Для обеспечения учета аспектов мобильности людей на начальном этапе создания институтов и координационных органов рекомендуется провести следующие мероприятия:

- **Мероприятие 1: Список заинтересованных сторон** обеспечивает определение всех заинтересованных сторон по вопросу мобильности людей;
- **Мероприятие 2: Первоначальные брифинги и информационные сессии для заинтересованных сторон** создают осведомленность ключевых заинтересованных сторон, необходимую для включения мобильности людей в процесс разработки НПА;
- **Мероприятие 3: Двусторонние брифинги для старших должностных лиц (лиц, принимающих решения) из соответствующих секторальных министерств и агентств ООН** направлены на информирование ключевых лиц, принимающих решения, и повышение их осведомленности об этой проблеме.

МЕРОПРИЯТИЕ 1:

Список заинтересованных сторон

ЧЕМУ ЭТО СПОСОБСТВУЕТ?

Мероприятие направлено на определение ключевых заинтересованных сторон, имеющих отношение к решению проблемы мобильности людей в контексте изменения климата. Необходимо **включить эти заинтересованные стороны в процессы взаимодействия друг с другом** и обеспечить их участие в механизмах управления и координации (горизонтальных/секторальных и вертикальных). Это крайне важно для обеспечения учета всех соответствующих точек зрения и лучшего согласования НПА с более широкими целями и задачами заинтересованных сторон. Привлечение заинтересованных сторон также обеспечивает учет и включение вопросов мобильности людей в правовые и институциональные рамки общего процесса разработки НПА.



КТО?

Список заинтересованных сторон должен включать секторальные государственные структуры, местные органы власти, агентства ООН, научные учреждения, аналитические центры, ОГО (в том числе возглавляемые мигрантами, внутренне перемещёнными лицами и беженцами), организации работодателей и работников, а также международные организации, обладающие соответствующими знаниями, опытом или мандатами для решения проблемы мобильности людей в контексте изменения климата. Необходимо включить заинтересованные стороны на субнациональном и местном уровнях, особенно если предполагается разработка местного плана адаптации. Особое внимание можно уделить выявлению организаций, которые занимаются решением сквозных вопросов в контексте мобильности населения, включая аспекты, связанные с возрастом, полом, этнической принадлежностью, принадлежностью к коренному населению, лицам с инвалидностью и правовым статусом.² Это может быть структурировано в виде короткого вопросника для сбора информации из различных источников.

ЭТАПЫ

Составление списка заинтересованных сторон состоит из трех этапов:

1. Ознакомьтесь с приведенным ниже вопросником и проверьте, какие заинтересованные стороны имеют к этому отношение в контексте вашей страны;

Вопросы распределены по группам заинтересованных сторон и служат отправной точкой для сбора информации о том, являются ли заинтересованные стороны:

- необходимыми для **сбора соответствующих знаний** о мобильности людей для информирования процесса разработки НПА (например, эксперты из секторальных государственных структур, местных органов власти, агентств ООН, научных кругов, аналитических центров, ОГО, организаций работодателей и работников, международных организаций и т. д.);
- ключевыми партнерами для **успешного включения проблематики** мобильности людей в процесс и документ НПА (например, структуры, играющие важную роль в разработке и осуществлении НПА; структуры, имеющие мандат на решение различных аспектов мобильности людей в стране; структуры, занимающиеся решением сквозных вопросов в контексте мобильности людей, и т. д.);

2. Перечислите заинтересованные стороны (учреждения/организации или отдельные лица) в различных группах, отсортировав их как **партнеров по знаниям** и/или **партнеров по стратегии и осуществлению**;

3. Дополните список, указав контактную информацию.

РЕЗУЛЬТАТ

Список заинтересованных сторон, отсортированный по категориям и важности, с контактной информацией.

² В том числе эксперты по международному беженскому праву и праву прав человека в контексте воздействия изменения климата и бедствий.

ШАБЛОН 4.1: КРАТКИЙ ВОПРОСНИК/ПЕРЕЧЕНЬ ВИДОВ КЛЮЧЕВЫХ ЗАИНТЕРЕСОВАННЫХ СТОРОН

	ВИДЫ ЗАИНТЕРЕСОВАННЫХ СТОРОН	ПАРТНЕРЫ ПО ЗНАНИЯМ: какие организации или лица обладают знаниями, которые необходимы или могут быть учтены при включении вопросов мобильности людей в НПА?	СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ПАРТНЕРЫ: какие организации или лица могли бы помочь включить вопросы мобильности людей в НПА?	ПАРТНЕРЫ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ: какие организации или лица могли бы помочь включить вопросы мобильности людей в НПА?
Ключевые государственные структуры разных уровней, отвечающие за...	Сельское хозяйство, рыболовство, лесное хозяйство			
	Гражданская защита/СРБ			
	Образование, профессиональная подготовка			
	Посольства/высокие комиссии/консульства			
	Окружающая среда и экологические стандарты			
	Финансы, экономика, денежные переводы			
	Иностранные дела			
	Гендер			
	Жилье			
	Интерьер/домашние дела			
	Труд, занятость			
	Мигранты, диаспоры, внутренне перемещённые лица, беженцы, пастбищные животноводы и другие			
	Национальное планирование			
	Развитие сельских районов			
	Социальные услуги			
	Статистика			
	Городское развитие			

	Профессиональное обучение			
	Молодежь			
	Другие			
Другие соответствующие учреждения	Ассоциации диаспор/мигрантов			
	Организации, возглавляемые внутренне перемещёнными лицами			
	Организации, возглавляемые беженцами			
	Рекрутинговые агентства (государственные и частные)			
	Операторы денежных переводов			
	ОГО			
	Работодатели			
	Частный сектор			
	Организации производителей/фермеров			
	Профсоюзы			
	Кредитные ассоциации			
	Молодежные группы			
	Лица с инвалидностью			
	Аналитические центры и научные круги			
	Учебные заведения			
Партнеры ООН	Экспертные агентства, уполномоченные заниматься вопросами мобильности людей: МОТ, МОМ и УВКБ ООН			
	Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин,			

Партнеры ООН	ПРООН, УСРБ ООН, Программа Организации Объединенных Наций по населённым пунктам, Организация Объединенных Наций по промышленному развитию, ЮНЕП, УВКПЧ, Всемирный банк и др.			
	Страновая группа ООН во главе с Постоянным координатором ООН			
	Национальная/региональная сеть ООН по миграции			
Другие	Местные общины и коренные жители			
	ППБ			

МЕРОПРИЯТИЕ 2:

Первоначальные брифинги и информационные сессии для заинтересованных сторон



ЧЕМУ ЭТО СПОСОБСТВУЕТ?

Цель мероприятия – мобилизовать заинтересованные стороны для учета аспектов мобильности людей при разработке НПА. Первоначальные брифинги будут служить в качестве информационного совещания для привлечения заинтересованных сторон к проблеме мобильности людей в контексте изменения климата.

КТО?

В первую очередь, **технические эксперты** из соответствующих секторальных государственных структур, учреждений местного самоуправления, агентств ООН, научных кругов, аналитических центров, ОГО (в том числе возглавляемых мигрантами, внутренне перемещёнными лицами и беженцами), организаций работодателей и работников, а также международных организаций, обладающих соответствующими знаниями, опытом или мандатами для решения проблемы мобильности людей в контексте воздействия изменения климата в стране. Если предполагается разработка местного плана адаптации, также определите заинтересованные стороны на областном, районном и муниципальном уровнях. Особое внимание можно уделить просвещению заинтересованных сторон, которые занимаются решением сквозных вопросов в контексте мобильности населения, включая аспекты, связанные с возрастом, полом, этнической принадлежностью, принадлежностью к коренному населению, лицам с инвалидностью и правовым статусом.

ЭТАПЫ

1. Разработайте информационную презентацию, освещающую: (1) взаимосвязь между мобильностью людей и изменением климата и ее значение для адаптации к изменению климата и климатоустойчивого развития, включая фактологические данные по стране или другим странам с аналогичным контекстом; (2) общую информацию о разработке НПА и СВА; (3) ключевые этапы по учету мобильности людей в НПА и СВА;
2. Организуйте брифинг;
3. На основе обсуждений обновите **список заинтересованных сторон**.

РЕЗУЛЬТАТ

Более глубокое понимание техническими экспертами соответствующих организаций (например, экспертами технической рабочей группы НПА в стране) вопросов мобильности людей в контексте изменения климата, процесса разработки НПА и необходимости учета мобильности людей в процессе разработки НПА. Улучшение синергии и согласованности между организациями и поддержка запланированной адаптации, включающей аспекты мобильности людей.



Двусторонние брифинги для старших должностных лиц соответствующих секторальных министерств и агентств ООН

ЧЕМУ ЭТО СПОСОБСТВУЕТ?

Двусторонний брифинг предназначен для информирования принимающих решения старших должностных лиц соответствующих секторальных государственных структур и агентств ООН в стране о темах, связанных с мобильностью людей в контексте изменения климата.

КТО?

Старшие должностные лица правительственных структур, включая тех, кто имеет мандаты в области окружающей среды, изменения климата, гражданской обороны/СРБ, водных ресурсов, планирования, финансов, экономики, гендерных вопросов, мобильности людей (включая эвакуацию, диаспоры, управление перемещениями, иммиграцию и пограничный контроль, трудовую миграцию, пастбищное животноводство, запланированное переселение и т. д.), сельского хозяйства, развития сельских районов, городского развития, местного развития, статистики, иностранных дел, труда, социальных вопросов и проч. Также могут быть проинформированы старшие должностные лица субнационального и местного уровня, такие как губернаторы, главные министры, мэры, заместители мэров и главы департаментов правительств областей и муниципалитетов, а также старшие должностные лица соответствующих агентств ООН, особенно тех, которые имеют мандаты, связанные с разработкой и осуществлением НПА.

- В ходе мероприятия 1 будет составлен список потенциальных кандидатов в группах стратегических и имеющих отношение к осуществлению заинтересованных сторон.

ЭТАПЫ

Здесь приведен пример информационной записки. Предполагается, что это поможет конечным пользователям составлять записки в соответствии с их контекстом.

ШАБЛОН 4.2: ПРИМЕР ИНФОРМАЦИОННОЙ ЗАПИСКИ

Вот уже пятнадцатый год взаимосвязь между мобильностью людей и изменением климата обсуждается в контексте переговоров по изменению климата в рамках РКИК ООН.

Мобильность людей на КС 27

Ключевые решения КС 27, принятые на переговорах по мобильности людей в связи с изменением климата

1. В преамбуле Шарм-эль-Шейского плана выполнения решений³ признается, что при принятии мер по решению проблемы изменения климата Стороны должны уважать, поощрять и учитывать свои обязательства в области прав человека, включая права человека мигрантов, право на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду и право на здоровье.
2. В Плате осуществления в Шарм-эль-Шейхе также с серьезной озабоченностью отмечается рост значимости масштабов и частоты потерь и ущерба, связанных с негативными последствиями изменения климата, что приводит к экономическим и неэкономическим потерям, включая вынужденное перемещение и воздействие на мобильность людей.⁴
3. Было принято историческое решение о создании новых механизмов финансирования для реагирования на потери и ущерб, включая фонд.⁵ При определении процесса введения в действие новых механизмов финансирования и фонда соответствующими решениями был учрежден Переходный комитет, который будет информирован, в частности, о пробелах в текущей ситуации, в том числе в области перемещения, переселения и миграции.⁶
4. Принято решение о создании структуры Сети Сантьяго, включающей Консультативный совет и Секретариат, а также о процессе выбора принимающей стороны.⁷ Это важный шаг на пути к полноценному функционированию Сети Сантьяго и укреплению решений по обеспечению мобильности людей в контексте изменения климата.⁸
5. В решении по докладу Исполнительного комитета ВММ приветствуется принятие второго пятилетнего циклического плана работы Исполнительного комитета, включающего рабочее направление по мобильности людей, и принятие третьего плана действий ЦГП, а также выражается признательность организациям и экспертам за представление информации, имеющей отношение к Сети Сантьяго.⁹

Другие мероприятия в рамках КС 27 по вопросам мобильности людей в связи с изменением климата

Дискуссии о мобильности людей велись и вне рамок переговоров. На КС 27 в рамках президентских тематических мероприятий и других сопутствующих мероприятий было уделено повышенное внимание вопросам мобильности людей.

3 Решение 1/CP.27.

4 Решение 1/CP.27, пункт 25.

5 Решения 2/CP.27, пункты 2-3, и 2/CMA.4, пункты 2-3.

6 Решения 2/CP.27, пункты 4 и 6 b) и 2/CMA.4, пункты 4 и 6(b).

7 Решение 12/CMA.4, пункт 3, одобренное решением 11/CP.27.

8 Мандат Сети Сантьяго заключается в активизации технической помощи соответствующих организаций, органов, сетей и экспертов в целях внедрения соответствующих подходов к предотвращению, минимизации и устранению потерь и ущерба на местном, национальном и региональном уровнях в развивающихся странах, которые особенно уязвимы к неблагоприятным последствиям изменения климата (решение 2/CMA.2, пункт 43).

9 Решение 13/CMA.4, пп. 1 b) и 2 d), одобренное решением 12/CP.27.

Побочные мероприятия

В частности, тема мобильности людей обсуждалась во время Всемирного саммита лидеров на круглом столе высокого уровня под председательством КС 27, озаглавленном «Изменение климата и устойчивость сообществ в уязвимых климатических условиях».

На КС 27 было проведено более 60 параллельных мероприятий, посвященных взаимосвязи мобильности людей и изменения климата. Эти мероприятия включали в себя как политические обмены на уровне президентов и министров, так и технические и программные дискуссии между представителями правительств, ООН, гражданского общества, научных кругов, мигрантов, молодежи и детей. Темы мероприятий охватывали взаимосвязь между мобильностью людей и изменением климата, включая вопросы раннего предупреждения, мира и безопасности, долгосрочных решений проблемы перемещения, прав человека, финансирования, потерь и ущерба, защиты, диаспор и денежных переводов, медленно протекающих явлений, продовольственной безопасности, действий и решений, инноваций, молодежи, городов, здравоохранения и голосов мигрантов.

Национальные заявления

Национальные заявления нескольких стран на КС 27 также включали соображения мобильности людей.

При составлении информационного материала особое внимание можно уделить сквозным вопросам в контексте мобильности населения, включая аспекты, связанные с возрастом, полом, этнической принадлежностью, принадлежностью к коренному населению, лицам с инвалидностью и правовым статусом.¹⁰

РЕЗУЛЬТАТ

Более глубокое понимание старшими должностными лицами соответствующих организаций вопросов мобильности людей в контексте изменения климата и необходимости учета мобильности людей в процессе разработки НПА. Улучшение синергии и согласованности действий между организациями, а также поддержка запланированной адаптации, включающей аспекты мобильности людей.

4.1.1 Создание учреждений и координационных органов

¹⁰ В том числе эксперты по международному беженскому праву и праву прав человека в контексте воздействия изменения климата и бедствий.

4.1.2 Изучение положения дел: систематизация существующих знаний и выявление пробелов

	ОБЩИЙ РЕЗУЛЬТАТ ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ГОТОВНОСТИ		ОБЩИЙ ПОДРЕЗУЛЬТАТ ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ГОТОВНОСТИ		ЭЛЕМЕНТ ТЕХНИЧЕСКИХ РУКОВОДЯЩИХ ПРИНЦИПОВ НПА		ЭТАП ТЕХНИЧЕСКИХ РУКОВОДЯЩИХ ПРИНЦИПОВ НПА
Общий результат 1	Предложения по обеспечению готовности: Национальные координационные, руководящие механизмы и институциональные процедуры для планирования в области адаптации созданы, уточнены и укреплены, а также пробелы в знаниях выявлены	1.2	Выявление и систематизация имеющейся информации о воздействии изменения климата, уязвимости и адаптации, а также оценка пробелов	Элемент А	Создание основы и устранение недостатков	А2	Изучение положения дел: Выявление имеющейся информации и оценка пробелов

Почему вопрос мобильности людей важен на этом этапе процесса разработки НПА?

В рамках этого общего подрезультата в числе ключевых мероприятий:

1. Сбор и обобщение имеющихся аналитических материалов по текущим и будущим климатическим сценариям в приоритетных секторах;
2. Сбор и обобщение имеющейся социально-экономической информации по приоритетным секторам на национальном и субнациональном уровнях;
3. Сбор и обобщение существующих оценок уязвимости для приоритетных секторов и ключевых отраслей и разработка рабочего плана/стратегии для устранения пробелов;
4. Подготовка перечня секторальных, территориальных и международных проектов по адаптации, а также мероприятий по адаптации, осуществляемых заинтересованными сторонами, для анализа извлечённых уроков;
5. Составление существующих секторальных стратегий и определение существующих программ/проектов по адаптации для выявления синергии;
6. Разработка комплексной стратегии управления знаниями.

В каждое из вышеупомянутых мероприятий можно включить соображения, связанные с мобильностью людей, поскольку эффективный учет будет зависеть: от сбора и обобщения имеющихся фактологических данных по этому вопросу; включения мобильности людей в перечень секторальных, территориальных и международных проектов по адаптации; выявления передового опыта и пробелов, связанных с мобильностью людей в контексте изменения климата, в секторальных стратегиях и программах/проектах по адаптации; а также от учета аспектов мобильности людей в стратегии управления знаниями.

Степень актуальности для НПА1 или НПА2

НПА1: Важно.

НПА2: Важно.

Способы учета мобильности людей на этом этапе

Следующие практические меры и мероприятия рекомендуются для включения вопросов мобильности людей в существующую деятельность:

- **Практическая мера 1:** Установка связи с заинтересованными сторонами и работа над включением аспектов мобильности людей в сбор и обобщение следующей информации:

имеющаяся информация о воздействии климата, сценарии будущего климата, оценки уязвимости и инвентаризация данных в области адаптации. Также включите мобильность людей в стратегию управления знаниями для процесса разработки НПА;

- **Практическая мера 2:** Проведение консультаций с соответствующими секторальными организациями, чтобы документально подтвердить, рассматривается ли вопрос о мобильности людей в контексте изменения климата в существующих программах и проектах, а также в планируемых проектах и инициативах, в том числе в рамках программ и проектов по адаптации, отметив их актуальность для страны и сроки их осуществления, и определить координационные центры.

Кроме того, на этом этапе важны следующие **мероприятия**, связанные с обеспечением мобильности людей:

- **Мероприятие 1: Изучение положения дел по мобильности людей в контексте адаптации**, которое дает представление о статусе формулирования НПА и степени, в которой мобильность людей уже включена в процесс разработки НПА;
- **Мероприятие 2: Ситуационный анализ аспектов мобильности людей в контексте страны**, который помогает систематически собирать информацию для создания обзора важности различных аспектов мобильности людей в контексте изменения климата, а также их характеристик и связанных с ними проблем;
- **Мероприятие 3: Картирование и анализ политики**, в ходе чего систематизируется текущая степень учета вопросов мобильности людей в контексте изменения климата в рамках национальной политики, правовых рамок и стратегий.

МЕРОПРИЯТИЕ 1:

Изучение положения дел по мобильности людей в контексте адаптации

ЧЕМУ ЭТО СПОСОБСТВУЕТ?

Мероприятие состоит из **изучения положения дел** – того, что уже сделано и что делается в соответствующей стране в отношении учета мобильности людей в планировании в области адаптации (например, при разработке НПА). Это поможет установить исходные данные для учета мобильности людей.

КТО?

Этот вопросник может быть направлен экспертам секторальных государственных структур, агентств ООН, академических институтов, аналитических центров, ОГО (в том числе возглавляемых мигрантами, вынужденными переселенцами и беженцами), организаций работодателей и работников, а также международных организаций (см. результаты списка заинтересованных сторон из шаблона 4.1).



ЭТАПЫ

Ответьте на следующие вопросы, касающиеся учета вопросов мобильности людей в НПА **в условиях вашей страны**.

ШАБЛОН 4.3: ВОПРОСЫ ДЛЯ ИЗУЧЕНИЯ ПОЛОЖЕНИЯ ДЕЛ ПО МОБИЛЬНОСТИ ЛЮДЕЙ В КОНТЕКСТЕ АДАПТАЦИИ

ВОПРОС	ОТВЕТ
1. Существует ли в вашей стране политический документ (например, закон, постановление, стратегия или план), связанный с изменением климата, в котором упоминается мобильность людей в контексте изменения климата (например, перемещение, миграция и переселение)? Если да, то какие измерения (см. подраздел 2.1) в нем упоминаются?	
2. Существует ли в вашей стране политический документ, связанный с мобильностью людей (например, закон, постановление, стратегия или план), в котором упоминается мобильность людей в контексте изменения климата (например, перемещение, миграция и переселение)? Если да, то какие измерения (см. подраздел 2.1) в нем упоминаются?	
3. Какая государственная структура является хранителем/координатором разработки НПА?	
4. Разрабатывает ли страна свой первый или второй НПА?	
5. Когда начался текущий процесс разработки НПА?	
6. Когда закончится проект по разработке НПА?	
7. Какое агентство ООН или не ООН руководит процессом разработки НПА в этой стране?	
8. Сколько встреч провело ваше учреждение с координатором/координационным центром НПА (как правило, правительственным чиновником) или с его/ее командой за последний год?	

9.	Сколько встреч у вас было с руководителем проекта из управляющей организации ООН или не ООН за последний год?	
10.	Вносило ли ваше учреждение устный или письменный вклад в одно из мероприятий НПА (например, встречи с заинтересованными сторонами, обновление национальной стратегии в области изменения климата, секторальная стратегия, оценки уязвимости, инвентаризация программ, проектов, информационных листов, видеороликов и т. д.)? Если да, предоставьте подробную информацию о вашем вкладе. Относится ли этот вклад к мобильности людей в контексте изменения климата (например, перемещение, миграция или переселение)? Если да, предоставьте подробную информацию.	
11.	В какой степени мобильность людей в контексте изменения климата уже учитывалась в процессе разработки НПА в вашей стране? Что было сделано?	
12.	Какие организации участвуют в обеспечении учета мобильности людей в процессе разработки НПА? Каковы их функции?	
13.	Существуют ли в вашей стране адаптационные программы или проекты, в которых уже рассматривается мобильность людей в контексте изменения климата (например, перемещение, миграция или переселение)? Если да, то какие измерения (см. подраздел 2.1) в них упоминаются?	
14.	Какие существуют дополнительные возможности для учета аспектов мобильности людей в процессе разработки НПА?	
15.	С какими проблемами вы столкнулись в ходе учета вопроса мобильности людей в НПА? Есть ли другие проблемы, которые вы предвидите?	

РЕЗУЛЬТАТ

Общий обзор состояния учета вопросов мобильности людей в контексте изменения климата в процессе разработки НПА и программ адаптации в той или иной стране. Это может помочь создать базовый уровень для процесса учета мобильности людей и позволит определить исходный уровень участия той или иной организации в процессе актуализации.

МЕРОПРИЯТИЕ 2:

Ситуационный анализ аспектов мобильности людей в контексте страны



ЧЕМУ ЭТО СПОСОБСТВУЕТ?

В рамках мероприятия предоставляется обзор различных аспектов мобильности людей в контексте окружающей среды и изменения климата в соответствующей стране.

КТО?

Вопросник может быть направлен экспертам секторальных государственных структур, местных органов власти, агентств ООН, научных кругов, аналитических центров, ОГО (включая те, которые возглавляют мигранты, внутренне перемещённые лица и беженцы), организаций работодателей и работников, а также международных организаций (см. результаты составления списка заинтересованных сторон из шаблона 4.1).

ЭТАПЫ

Вопросник можно разослать соответствующим экспертам или обсудить его на семинаре с этими экспертами. Если он будет обсуждаться на семинаре, целесообразно заранее разослать анкету участникам, чтобы они могли подготовить необходимую информацию.

РЕЗУЛЬТАТЫ

Вопросник предоставит краткий, но систематизированный обзор возможностей и проблем мобильности людей в контексте изменения климата в той или иной стране. Это поможет заинтересованным сторонам оценить состояние знаний и выявить пробелы, что послужит ориентиром для будущих инициатив.

ШАБЛОН 4.4: АНКЕТА ДЛЯ СИТУАЦИОННОГО АНАЛИЗА МОБИЛЬНОСТИ ЛЮДЕЙ В КОНТЕКСТЕ ИЗМЕНЕНИЯ КЛИМАТА

Подготовьте следующий обзор соответствующих аспектов мобильности людей в контексте окружающей среды и изменения климата в вашей стране

ИЗМЕРЕНИЯ МОБИЛЬНОСТИ ЛЮДЕЙ	Насколько важен этот аспект мо- бильности лю- дей в вашей стране?	Не могли бы вы привести пример?	Как воздействие климата (вклю- чая наводнения, засухи, тепло- вое напряжение и т. д.) влияет на это измерение мобильности людей?	Могли бы вы объяснить взаимосвязь между воздействием климата и другими факторами мобильности людей (например, демографиче- скими, экономическими, экологическими, социаль- ными и политическими) при формировании этого измерения мобильности людей?	Каковы положительные последствия этого изме- рения мобильности людей с точки зрения уязвимости людей, устойчивого разви- тия, политической ситу- ации, достойной работы, прав человека и т. д.?	Каковы негативные по- следствия этого изме- рения мобильности людей с точки зрения уязвимо- сти людей , устойчивого развития, политической ситуации, достойной работы, прав человека и т. д.?
Внутреннее перемещение (например, перемещение, вызванное бедствием, и запланированная или спонтанная эвакуация)						
Мигранты, находящиеся в уязвимом положении (например, мигранты в центрах приема, мигранты, перемещающиеся по нелегальным каналам и т. д.)						
Трансграничное переме- щение (включая бежен- цев, лиц, которые не соот- ветствуют юридическим определениям категории беженцев, но могут ну- ждаться в международ- ной защите, и трансгра- ничные эвакуации)						
Беженцы						

Пастбищное животноводство и сезонный перегон скота									
Трудовая миграция и денежные переводы									
Дiasпора									
Запланированное переселение (постоянное)									
Мигранты и справедливый переход (например, трудящиеся-мигранты в экономике замкнутого цикла; или обеспечение того, что работники отраслей ископаемого топлива не будут оставлены без внимания)									
Перемещение в связи с мерами или проектами по смягчению последствий изменения климата или адаптации к ним									
Население, оказавшееся в ловушке									

Источник: Модифицировано из Black et al. (2011 год).

Картирование и анализ политики



Справочная информация

Информация о том, как и в какой степени мобильность людей в контексте изменения климата учитывается в национальной политике, правовых основах и стратегиях, может быть ограниченной. Для оказания поддержки правительствам можно провести картирование и анализ политики с целью составления схемы существующих законов, стратегий и планов. Это позволит проанализировать национальные законы и стратегии, связанные с различными соответствующими международными политическими программами и обязательствами, и определить, в какой степени страна уже учла рекомендации Исполнительного комитета ВММ, основанные на работе ЦГП, содержащиеся в приложении Решения 10/CP.24, Сендайской рамочной программе, Глобальном договоре о безопасной, упорядоченной и регулярной миграции и Глобальном договоре по беженцам.

ЧЕМУ ЭТО СПОСОБСТВУЕТ?

Мероприятие помогает выявить передовой опыт, а также пробелы в политике, анализируя текущую степень учета вопросов мобильности людей в контексте изменения климата в национальной политике, правовой базе и стратегиях. Это позволит определить институциональных чемпионов и привлечь внимание к передовому опыту заинтересованных сторон, которые, возможно, не считаются непосредственными заинтересованными сторонами в этом вопросе.

КТО?

Это мероприятие носит межсекторальный характер. В нем могут быть рассмотрены соответствующие политики, правовые основы и стратегии всех соответствующих секторов. Особое внимание стоит уделить рассмотрению законов, нормативных актов, стратегий и планов в контексте сквозных вопросов, включая связанные с возрастом, полом, этнической принадлежностью, принадлежностью к коренному населению и к лицам с инвалидностью.

ЭТАПЫ

Для того чтобы провести картирование и анализ политики:

1. Определите соответствующую политику, правовую базу и стратегии, в частности, в области окружающей среды, изменения климата, гражданской обороны/СРБ, водных ресурсов, планирования, финансов, экономики, гендерных вопросов, мобильности людей (включая эвакуацию, диаспоры, управление перемещениями, иммиграцию и пограничный контроль, трудовую миграцию, пастбищное животноводство, запланированное переселение и т. д.), сельского хозяйства, развития сельских районов, городского развития, местного развития, статистики, иностранных дел, труда и

социальных вопросов. Свяжитесь с ключевыми заинтересованными сторонами, чтобы исключить дублирование существующих мероприятий по картированию. Соберите информацию об основных законах, нормативных актах, стратегиях и планах в различных секторах (включая ключевые секторы, предусмотренные для НПА, см. также подраздел 4.2.4);

- 2.** Определите, упоминается ли в документе мобильность людей в контексте изменения климата. Считается, что документ признает взаимосвязь, если в описании присутствует воздействие окружающей среды или изменения климата как фактор мобильности людей и/или рассматривается роль последствий мобильности людей (например, переезд для минимизации риска, финансовые и социальные переводы) в контексте адаптации к изменению климата. Если в документе признается наличие взаимосвязи, то оценивается структура мобильности людей или перемещающихся лиц (например, как жертвы, как лица, обладающего полномочиями, или как угрозы безопасности) и контекст. Анализ включает в себя определение конкретных субъектов мобильности людей, которые признаются в документе (например, трудящиеся-мигранты, семьи, оставшиеся на родине, диаспора, пастбищные животноводы, перемещённые лица, беженцы, переселенцы, общины отправителей и общины получателей).

В отношении рассмотренных документов, в которых не содержится прямого упоминания о мобильности людей в контексте изменения климата, можно использовать следующие подходы. Для документов, связанных с мобильностью людей – проверить наличие в описании ссылок на окружающую среду и изменение климата. Для документов из других секторов – оценить, упоминаются ли аспекты мобильности людей в контексте тем, имеющих отношение к адаптации к изменению климата или СРБ (например, вклад трудящихся-мигрантов в экономику принимающих сообществ, доступ к социальной защите среди мигрантов, находящихся в уязвимом положении, использование традиционных знаний пастбищных животноводов при планировании). В анализ стоит также включить выявление дублирования или отсутствия согласованности между определёнными областями. Анализ может проводиться в контексте рекомендаций Исполнительного комитета ВММ, основанных на работе ЦГП, содержащихся в приложении Решения 10/СР24, Сендайской рамочной программе, Глобальном договоре о безопасной, упорядоченной и регулярной миграции и Глобальном договоре по беженцам;

- 3.** Разработайте проект отчета о картировании и анализе политики;
- 4.** Организуйте рассмотрение проекта отчета о картировании и анализе политики соответствующими секторальными экспертами;
- 5.** Завершите работу над отчетом.

В онлайн-базе данных CLIMB собрано более 1 578 политических документов, содержащих положения, имеющие отношение к мобильности людей в контексте бедствий, изменения климата и деградации окружающей среды. Она включает в себя 1 348 национальных политических документов 172 стран и 230 двусторонних и/или региональных политических документов. Политические документы, перечисленные в этой базе данных, могут стать полезным справочным материалом для национальных заинтересованных сторон, проводящих картирование и анализ соответствующей политики, правовых рамок и стратегий.

РЕЗУЛЬТАТЫ

Результатом может стать документ по картированию политики, в котором анализируются основные политические, законодательные и стратегические меры с целью оценки степени их соответствия рекомендациям Исполнительного комитета ВММ, основанным на работе ЦГП, содержащимся в приложении Решения 10/CP.24, Сендайской рамочной программе, Глобальном договоре о безопасной, упорядоченной и регулярной миграции и Глобальном договоре по беженцам. Это поможет государствам выявить существующие примеры передовой практики и пробелы в разработке национальных законов, нормативных актов и стратегий, направленных на решение проблемы мобильности людей в контексте изменения климата. Важно отметить, что эти выводы могут способствовать проведению консультаций с заинтересованными сторонами в ходе включения вопросов мобильности людей в контексте изменения климата в процесс разработки НПА.

4.1.3 Наращивание потенциала координирующих органов

	ОБЩИЙ РЕЗУЛЬТАТ ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ГОТОВНОСТИ	ОБЩИЙ ПОДРЕЗУЛЬТАТ ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ГОТОВНОСТИ	ЭЛЕМЕНТ ТЕХНИЧЕСКИХ РУКОВОДЯЩИХ ПРИНЦИПОВ НПА	ЭТАП ТЕХНИЧЕСКИХ РУКОВОДЯЩИХ ПРИНЦИПОВ НПА
Общий результат 1	Национальные координационные, руководящие механизмы и институциональные процедуры для планирования в области адаптации созданы, уточнены и укреплены, а также пробелы в знаниях выявлены	1.3 Оценка и устранение пробелов в потенциале ведущих учреждений	Элемент А Создание основы и устранение недостатков	А3 Устранение пробелов и недостатков в потенциале

Почему вопрос мобильности людей важен на этом этапе процесса разработки НПА?

В рамках этого общего подрезультата в числе ключевых мероприятий:

1. Оценка недостатков потенциала координирующих органов;
2. Разработка стратегии укрепления технического потенциала и ее осуществление для ключевых заинтересованных сторон;

3. Создание справочной службы и программы технической поддержки для координирующего органа.

Поскольку координирующие органы определяют процесс разработки НПА, они должны осознавать важность такого учета и понимать проблемы и возможности, связанные с мобильностью людей в контексте изменения окружающей среды.

Степень актуальности для НПА1 или НПА2

- НПА1: Важно.
- НПА2: Важно.

Способы учета мобильности людей на этом этапе

Практическая мера и мероприятие способствуют наращиванию потенциала координирующих органов:

Практическая мера 1: Проведение консультаций с секторальными структурами, занимающимися

вопросами мобильности людей в контексте изменения климата, с целью оценки существующего потенциала и определения потребностей в его наращивании;

Мероприятие 1: Укрепление потенциала соответствующих экспертов в координирующих органах по вопросам мобильности людей в контексте изменения климата.

МЕРОПРИЯТИЕ 1:

Укрепление потенциала соответствующих экспертов в координирующих органах по вопросам мобильности людей в контексте изменения климата



ЧЕМУ ЭТО СПОСОБСТВУЕТ?

В то время как политики, практики и исследователи изучают вопрос мобильности людей в контексте изменения климата, часто возникает необходимость в развитии потенциала, что реализуется в значительной степени разрозненно, однако имеет важное значение в трех основных областях: (i) накопление знаний; (ii) укрепление политики, институциональных, административных и правовых рамок; (iii) укрепление оперативного и технического потенциала. Это мероприятие помогает развивать потенциал заинтересованных сторон.

КТО?

Технические эксперты из секторальных государственных структур, научных кругов, аналитических центров, ОГО, организаций работодателей и работников, а также международных организаций. Особое внимание можно уделить развитию потенциала экспертов из организаций, занимающихся сквозными вопросами в контексте мобильности населения, включая аспекты, связанные с возрастом, полом, этнической принадлежностью, принадлежностью к коренному населению, лицам с инвалидностью и правовым статусом.

Ресурсы

Предлагаем несколько ресурсов, доступных пользователям данного Технического руководства.

Руководство «Слова в действие» – Перемещения, вызванные бедствием: как снизить риск, устранить последствия и укрепить устойчивость (УСРБ ООН, 2019 год)

Данное руководство **предлагает практические рекомендации**, которые помогут государственным органам интегрировать вопрос перемещения, вызванного бедствием, и другие связанные с ним формы мобильности людей в региональные, национальные, субнациональные и местные стратегии СРБ. В нем представлена основная справочная информация и освещены различные роли, которые СРБ и УРБ могут играть в сокращении, подготовке и реагировании на перемещения, вызванные бедствием.



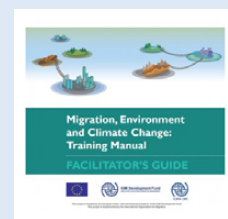
Руководство предназначено в первую очередь для поддержки работы следующих структур:

- Региональные, национальные, субнациональные и местные субъекты УРБ, в частности, агентства по управлению бедствиями, субъекты гражданской обороны и службы экстренного реагирования, участвующие в решении проблемы риска перемещений, вызванных бедствием;
- Национальные и региональные правительства, обеспечивающие согласованность политики по предотвращению и регулированию перемещений внутри и за пределами границ во всех соответствующих секторах;
- Национальные и субнациональные законодатели и политики (парламентарии), регулирующие включение мер по сокращению и управлению перемещениями, вызванными бедствием;
- Местные органы власти, ответственные за планирование землепользования и городское развитие, должны способствовать снижению уязвимости и подверженности рискам, которые могут привести к перемещению, а также обеспечению учета риска перемещений, вызванных бедствием, в планах территориального развития;
- Международные организации, представители гражданского общества, общественные организации, ученые и другие лица, которые также могут найти его полезным.

Руководство состоит из трех частей. В первой части рассматривается цель проекта, объясняется, почему перемещение, вызванное бедствием, является глобальной проблемой СРБ, и дается обзор того, как Сендайская рамочная программа решает проблему перемещений, вызванных бедствием. Во второй части излагаются руководящие принципы для разработки мероприятий в рамках четырех приоритетов действий Рамочной программы, касающихся сокращения масштабов перемещения, вызванного бедствием, подготовки к нему и реагирования на него на всех уровнях. Третья часть представляет собой приложение, в котором содержатся конкретные ссылки на мобильность людей, включая перемещения, вызванные бедствием, в Сендайской рамочной программе, список ключевых ресурсов, глоссарий, перекрестные ссылки на другие руководства «Слова в действии» и обзор того, как перемещения, вызванные бедствием, связаны с различными глобальными политиками.

Ссылка: <https://disasterdisplacement.org/resource/wiadd/>

Руководство для фасилитаторов: Миграция, окружающая среда и изменение климата – учебное пособие (МОМ, 2017 год)



В 2016 году МОМ разработала стандартизированное пособие «Миграция, окружающая среда и изменение климата: Учебное пособие (Руководство для фасилитаторов)». Оно направлено на углубление знаний и понимания темы, а также на удовлетворение потребностей Сторон в потенциале. Цели учебного курса – обеспечить более глубокое понимание ключевых концепций и вопросов; поощрить и вооружить политиков, практиков и исследователей для анализа имеющихся вариантов политики и примеров передовой практики; содействовать политическому диалогу между политическими секторами; поддержать разработку политических рамок на национальном и региональном уровнях; повысить способность политиков вносить вклад в ключевые политические процессы, в частности, в рамках РКИК ООН, Сендайской рамочной программы и Глобального договора о безопасной, упорядоченной и регулярной миграции; а также способствовать посредством обмена знаниями и проведения учебных занятий практической деятельности на местах, направленной на решение проблемы взаимосвязи миграции, окружающей среды и изменения климата. Учебное пособие содержит семь учебных модулей: (i) Взаимосвязь миграции и окружающей среды, (ii) Концептуальные основы экологической миграции, (iii) Бедствия и мобильность, (iv) Изменение окружающей среды и мобильность, (v) Данные и методологические вопросы, (vi) Правовые перспективы, (vii) Региональная направленность и интеграция мобильности людей в национальную политику. Кроме того, в него включены три добавления по новым темам: (i) Экологическая миграция и города, (ii) Экологическая миграция и гендерные аспекты, (iii) Экологическая миграция и глобальные политические рамки. Учебное пособие предназначено для фасилитаторов, которые могут использовать его для проведения учебных семинаров с широким участием, но оно также может служить пособием для самообучения тех, кто интересуется этой проблемой. Продолжительность курса: около трех дней. Ссылка: <https://environmentalmigration.iom.int/resources/migration-environment-and-climate-change-training-manual-facilitators-guide>

Существуют также виртуальные ресурсы для развития потенциала по вопросам мобильности людей в контексте изменения климата.

Рабочая группа по развитию потенциала глобального кластера КРЛУЛ

Глобальный кластер КРЛУЛ – это координационный механизм Межучрежденческого постоянного комитета, который поддерживает внутренне перемещенных лиц, чтобы они могли жить в безопасных, достойных и подходящих условиях. Глобальный кластер КРЛУЛ был создан в 2005 году и возглавляется совместно УВКБ ООН в конфликтных ситуациях и МОМ в ситуациях перемещения, связанных с бедствиями.



Задачами Рабочей группы по развитию потенциала являются:

- Содействие обмену между тренерами информацией о потребностях в обучении, передовых подходах, новых ресурсах и проверенных методах с уделением особого внимания укреплению оперативного потенциала, координации и инструментов;
- Предоставление площадки для развития Глобального кластера КРЛУЛ с целью разработки новых инициатив по наращиванию потенциала, а также обмена информацией и знаниями.

Вебинары и другие видеоресурсы, связанные с развитием потенциала, можно найти на странице

YouTube Глобального кластера КРЛУЛ. Там находятся видеоматериалы, в частности, по вопросам локализации, готовности, упреждающих действий, безопасных и устойчивых поселений, климатических рисков и гендерного воздействия на изменение климата.

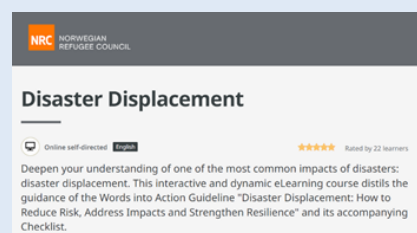
Очные тренинги доступны для сотрудников и партнеров Глобального кластера КРЛУЛ, располагающего межучрежденческим реестром тренеров, которые могут быть привлечены для проведения оценки потребностей в обучении и проведения тренингов.

Ссылка на веб-страницу Рабочей группы по развитию потенциала глобального кластера КРЛУЛ: <https://www.cccmcluster.org/working-groups/capacity-development-working-group>

Учебный курс по перемещению, вызванному бедствием (НСДБ)

Электронный курс самообучения по перемещению, вызванному бедствием, находится в ведении НСДБ и был разработан НСДБ, ППБ и УСРБ ООН. Он предназначен для специалистов-практиков в области гражданской обороны/СРБ и политиков. Также курс актуален для тех, кто занимается вопросами устойчивого развития, адаптации к изменению климата и сокращения бедности. Продолжительность курса: четыре-пять часов.

Ссылка на электронный учебный курс по теме «Перемещение, вызванное бедствием»: <https://kayaconnect.org/course/info.php?id=3028>



Электронное обучение по трудовым аспектам изменения климата и мобильности людей: Основанные на правах человека меры реагирования на мобильность, вызванную изменением климата (Международный учебный центр МОТ)

Электронный учебный курс, организованный Международным учебным центром МОТ, посвящен сложной взаимосвязи между изменением климата и мобильностью людей, в частности, влиянию на мобильность рабочей силы, достойную работу и занятость, рынки труда и справедливый переход к экологически устойчивой экономике. В рамках курса будет изучен потенциал безопасной и регулируемой трудовой мобильности как адаптивной стратегии в ответ на изменение климата, а также рассмотрены конкретные стратегии эффективной интеграции на рынке труда людей, перемещенных в результате бедствий, деградации окружающей среды и изменения климата.

Ссылка на курс электронного обучения: Электронное обучение по трудовым аспектам изменения климата и мобильности людей | ITCILO



РЕЗУЛЬТАТЫ

Повышение потенциала экспертов секторальных организаций, входящих в состав координирующих органов по вопросам мобильности людей в контексте изменения климата.

4.2 Укрепление базы фактологических данных и знаний по изменению климата и адаптации, разработка НПА

4.2.1 Фактологическая база: Систематизация данных о климатических рисках и воздействиях, климатической уязвимости и вариантах адаптации, выявление пробелов

	ОБЩИЙ РЕЗУЛЬТАТ ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ГОТОВНОСТИ	ОБЩИЙ ПОДРЕЗУЛЬТАТ ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ГОТОВНОСТИ	ЭЛЕМЕНТ ТЕХНИЧЕСКИХ РУКОВОДЯЩИХ ПРИНЦИПОВ НПА	ЭТАП ТЕХНИЧЕСКИХ РУКОВОДЯЩИХ ПРИНЦИПОВ НПА
Общий результат 2	Предложения по обеспечению готовности: Укрепление базы фактологических данных и знаний об изменении климата и адаптации, а также разработка НПА	2.1 Фактологическая база: Систематизация данных и знаний об изменении климата и рисках, выявление пробелов, определение приоритетов	Элемент В Подготовительные элементы	В1 Анализ текущего и будущего сценариев изменения климата
Общий результат 2	Предложения по обеспечению готовности: Укрепление базы фактологических данных и знаний об изменении климата и адаптации, а также разработка НПА	2.2 Фактологическая база: Систематизация данных и знаний о секторальных факторах уязвимости и вариантах адаптации, выявление пробелов	Элемент В Подготовительные элементы	В2 Оценка климатической уязвимости и определение вариантов адаптации

Почему вопрос мобильности людей важен на этом этапе процесса разработки НПА?

В рамках этого общего подрезультата в числе ключевых мероприятий:

1. Проведение многосекторальных оценок климатических рисков и обновление/разработка карт опасностей и рисков;
2. Проведение гендерного многосекторального анализа воздействия изменения климата на уязвимые группы населения с акцентом на уязвимости и вариантах адаптации;
3. Улучшение процессов коммуникации между поставщиками климатических данных и конечными пользователями.

Чтобы предотвратить, минимизировать и решить проблему перемещения, снизить риски, которым подвергаются мигранты, внутренне перемещённые лица и беженцы в связи с опасными климатическими явлениями, и дать возможность мобильности людей внести вклад в адаптацию и устойчивое развитие, действия и вмешательства должны учитывать конкретные условия и основываться на фактологических данных. Поскольку зачастую нет достаточных знаний о взаимосвязях между различными аспектами мобильности людей и воздействием изменения климата на местном уровне, **создание надежной фактологической базы** о закономерностях и тенденциях, а также о движущих силах и общих результатах различных аспектов мобильности людей является крайне необходимым. Фактологические данные важны для понимания заинтересованными сторонами. Такая база также может служить основой для разработки политики, практической деятельности, развития потенциала и пропаганды. Диагностическая и аналитическая деятельность важна для включения вопросов мобильности людей в планирование адаптации.

Степень актуальности для НПА1 или НПА2

- НПА1: Важно.
- НПА2: Важно.
- Актуально для обоих, особенно для НПА1 в целях создания надежной фактологической базы.

Способы учета мобильности людей на этом этапе

Ключевыми практическими мерами и мероприятиями являются:

- **Практическая мера 1: Включение аспектов мобильности людей в оценки климатических рисков и картирование опасностей**, что поможет учесть мобильность людей в оценках климатических рисков и картировании опасностей, которые являются частью общего процесса разработки НПА;
- **Практическая мера 2: Включение аспектов мобильности людей в оценки уязвимости и адаптации**, что поможет учесть мобильность людей в оценках уязвимости и адаптации, которые являются частью общего процесса разработки НПА. В то время как оценки климатических рисков и картирование опасностей часто сосредоточены на «внешней» и физической стороне рисков, а именно – на геопространственном распределении опасных явлений и подверженности мест, людей и инфраструктуры, оценки уязвимости и адаптации сосредоточены на «внутренней» стороне рисков, уязвимости и адаптации путем выявления тонких экономических, социальных и культурных факторов, которые определяют восприимчивость обществ и социальных групп к ущербу, а также их способность справляться и адаптироваться (МГЭИК, 2022 год);
- **Мероприятие 1: (Тематические) исследования для оценки ключевых аспектов взаимосвязи между мобильностью людей и адаптацией**, которые обеспечивают руководство и примеры углубленного изучения взаимосвязи между мобильностью людей и адаптацией к изменению климата.



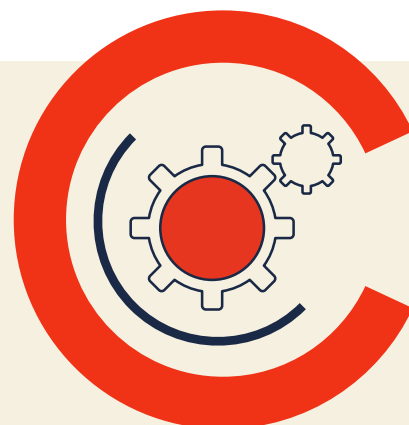
Включение аспектов мобильности людей (см. подраздел 2.1) в оценки климатического риска и картирование опасностей

Начните с определения заинтересованных сторон, участвующих в оценке климатических рисков и картировании опасностей. На этапе планирования можно обсудить с этими заинтересованными сторонами важность мобильности людей. Приведенный ниже шаблон может дать первоначальное представление о ключевых темах, которые следует включить.

ШАБЛОН 4.5: КОНТРОЛЬНЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ ДЛЯ ВКЛЮЧЕНИЯ АСПЕКТОВ МОБИЛЬНОСТИ ЛЮДЕЙ В ОЦЕНКИ КЛИМАТИЧЕСКОГО РИСКА И КАРТИРОВАНИЕ ОПАСНОСТЕЙ

СООТВЕТСТВУЮЩИЕ ИЗМЕРЕНИЯ МОБИЛЬНОСТИ ЛЮДЕЙ	КЛЮЧЕВЫЕ АСПЕКТЫ, КОТОРЫЕ НЕОБХОДИМО УЧИТЫВАТЬ ПРИ ОЦЕН- КЕ КЛИМАТИЧЕСКИХ РИСКОВ И КАРТИРОВАНИИ ОПАСНОСТЕЙ
Внутреннее перемещение (например, перемещение, вызванное бедствием, и запланированная или спонтанная эвакуация)	Население, подверженное воздействию экстремальных явлений и опас- ных климатических явлений; люди, проживающие в районах, где в про- шлом происходили случаи перемещения населения. Местонахождение и демографический профиль людей, подверженных риску перемещения в результате бедствий. Текущее перемещённое население, включая внутрен- не перемещённых в результате бедствий и конфликтов лиц, в ситуациях длительного перемещения, с высоким уровнем воздействия климатических опасностей. Районы с особенно значительной потребностью в разработке специальных планов эвакуации, создании или укреплении убежищ, обуче- нии персонала и предварительном размещении материалов для оказания помощи.
Мигранты, находящиеся в уязвимом положении (например, мигранты в центрах приема, мигранты, перемещающиеся по нелегальным каналам)	Расположение неформальных поселений и центров приема мигрантов в потенциально опасных местах.

Трансграничное перемещение (включая беженцев, лиц, которые не соответствуют юридическим определениям категории беженцев, но могут нуждаться в международной защите, и трансграничные эвакуации)	Расположение и демографические характеристики районов трансграничного перемещения с уделением особого внимания уязвимым группам, нуждающимся в международной защите в связи с последствиями изменения климата. В районах, где изменение климата может привести к возникновению или обострению конфликтов, необходимо принимать превентивные меры и применять подходы, учитывающие особенности конфликта, для предотвращения перемещений.
Беженцы	Расположение и демографический профиль лагерей беженцев в поселениях и принимающих общин в опасных местах. Включение беженцев в системы раннего предупреждения о различных опасностях и прогнозы изменения численности населения.
Пастбищное животноводство и сезонный перегон скота	Оценка подверженности маршрутов пастбищных животноводов воздействию экстремальных и опасных климатических явлений. Наличие и качество пастбищ и воды.
Трудовая миграция и денежные переводы	Оценка подверженности мест проживания и работы трудящихся-мигрантов экстремальным и опасным климатическим явлениям в населенных пунктах назначения. Подверженность мигрантов воздействию экстремальных и опасных климатических явлений во время транзита.
Диаспора	Повышение осведомленности членов диаспоры о подверженности соответствующих сообществ и групп населения в странах происхождения экстремальным и опасным климатическим явлениям. Оценка подверженности поддерживаемых диаспорой мероприятий по устойчивому развитию, включая действия в области климата, экстремальным и опасным климатическим явлениям.
Запланированное переселение (постоянное)	Выявление районов/зон с потенциальной необходимостью переселения. Оценка подверженности населенных пунктов назначения экстремальным явлениям и климатическим угрозам.
Мигранты и справедливый переход (например, трудящиеся-мигранты в экономике замкнутого цикла или обеспечение того, что работники отраслей ископаемого топлива не будут оставлены без внимания)	Оценка подверженности мигрантов, занятых на "зелёных" работах, экстремальным и опасным климатическим явлениям.
Перемещение в связи с мерами или проектами по смягчению последствий изменения климата или адаптации к ним	Оценка подверженности лиц, перемещенных в результате мер по смягчению последствий изменения климата или адаптации к ним, в том числе лиц, находящихся в ситуации затянувшегося перемещения, воздействию экстремальных и опасных климатических явлений.
Население, оказавшееся в ловушке	Выявление районов с уязвимым и малоподвижным населением, которые также подвержены экстремальным и опасным климатическим явлениям.



Включение аспектов мобильности людей (см. подраздел 2.1) в оценки уязвимости и адаптации

Начните с определения заинтересованных сторон, участвующих в оценках уязвимости и адаптации. На этапе планирования оценок можно обсудить с этими заинтересованными сторонами важность мобильности людей. Приведенный ниже шаблон может послужить отправной точкой для учета мобильности людей в оценках уязвимости и адаптации.

ШАБЛОН 4.6: КОНТРОЛЬНЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ ДЛЯ ВКЛЮЧЕНИЯ АСПЕКТОВ МОБИЛЬНОСТИ ЛЮДЕЙ В ОЦЕНКИ УЯЗВИМОСТИ И АДАПТАЦИИ

СООТВЕТСТВУЮЩИЕ АСПЕКТЫ МОБИЛЬНОСТИ ЛЮДЕЙ	КЛЮЧЕВЫЕ АСПЕКТЫ ДЛЯ ВКЛЮЧЕНИЯ В ОЦЕНКИ УЯЗВИМОСТИ И АДАПТАЦИИ
Внутреннее перемещение (например, перемещение, вызванное бедствием, и запланированная или спонтанная эвакуация)	Кто подвергается риску быть перемещённым в результате бедствий? Подвержены ли повышенному риску перемещения уязвимые группы населения, включая женщин, молодежь, пожилых людей, людей с инвалидностью, социально маргинализированных людей и представителей коренных народов? Существуют и функционируют ли системы раннего оповещения? Определены ли маршруты эвакуации, и хорошо ли информированы местные жители об этих маршрутах? Имеются ли временные убежища, и доступны ли они? Находятся ли убежища и аварийные объекты рядом с местами проживания людей? Спроектированы ли они так, чтобы быть доступными для всех уязвимых групп (например, женщин, людей с инвалидностью, детей, пожилых людей)? Имеются ли основные услуги (например, водоснабжение, санитария, здравоохранение и образование)? Имеют ли уязвимые группы населения, включая женщин, молодежь, пожилых людей, людей с инвалидностью, социально маргинализированных людей и представителей коренных народов, доступ к информационным материалам и обучению по вопросам эвакуации? Имеют ли мигранты, внутренне перемещённые лица и беженцы доступ к информационным материалам и обучению по эвакуации, в том числе на их родных языках? Учитываются ли средства к существованию людей, которые остались? Оказывается ли поддержка людям после возвращения? Существуют ли планы по поддержанию и быстрому восстановлению инфраструктуры? Оказывается ли поддержка через системы социальной защиты? Являются ли пособия по социальной защите переносимыми? Учитываются ли потребности в переходном жилье и долгосрочные решения в случае длительного перемещения, особенно если возвращение небезопасно или нецелесообразно?

СООТВЕТСТВУЮЩИЕ АСПЕКТЫ МОБИЛЬНОСТИ ЛЮДЕЙ	КЛЮЧЕВЫЕ АСПЕКТЫ ДЛЯ ВКЛЮЧЕНИЯ В ОЦЕНКУ УЯЗВИМОСТИ И АДАПТАЦИИ
Мигранты, находящиеся в уязвимом положении (например, мигранты в центрах приема, мигранты, перемещающиеся по нелегальным каналам)	Учитывались ли экологические риски и уязвимость к изменению климата при проектировании лагерей и объектов для мигрантов в центрах приема? Были ли мигранты в центрах приема и мигранты, перемещающиеся по нерегулируемым маршрутам, включены в систему раннего оповещения (например, язык, канал связи)? Учитывались ли мигранты в центрах приема и мигранты, перемещающиеся по нерегулируемым маршрутам, при разработке запланированных мер по адаптации? Существуют ли специальные меры для людей с инвалидностью, пожилых людей, детей или других людей, подверженных риску? Предоставляют ли миграционные пути альтернативу возвращению для мигрантов с неурегулированным статусом? Учитывают ли миграционные пути факторы, обуславливающие мобильность, включая воздействие деградации окружающей среды и изменения климата?
Трансграничное перемещение (включая беженцев, лиц, которые не соответствуют юридическим определениям категории беженцев, но могут нуждаться в международной защите, и трансграничные эвакуации)	Кто нуждается в международной защите? У кого есть (или отсутствует) документация? Определены ли люди/включены ли они в стратегии СРБ и другие стратегии? Имеются и доступны ли временные убежища? Имеются и доступны ли основные услуги (например, водоснабжение, санитария, здравоохранение и образование)? Учитываются ли средства к существованию людей, которые остались? Оказывается ли поддержка людям после возвращения? Существуют ли планы по поддержанию и быстрому восстановлению инфраструктуры? Оказывается ли поддержка через системы социальной защиты? Информированы ли люди об их правах, процессах и стратегиях эвакуации/СРБ? Существуют ли специальные меры для людей с инвалидностью, пожилых людей, детей или других людей, подверженных риску? Рассматриваются ли потребности в переходном жилье и долгосрочные решения в случае длительного перемещения, особенно если возвращение небезопасно или нецелесообразно? Принимаются ли меры по вовлечению принимающих общин?
Беженцы	Учитывалась ли уязвимость к климатическим и экологическим рискам при проектировании лагерей и объектов для беженцев? Были ли беженцы включены в систему раннего оповещения (например, язык, канал связи)? Учитывались ли интересы беженцев, проводились ли с ними консультации при разработке запланированных мер по адаптации? Имеются и доступны ли основные услуги (например, водоснабжение, санитария, здравоохранение и образование)? Информированы ли люди об их правах, процессах и стратегиях эвакуации/СРБ? Существуют ли специальные меры для людей с инвалидностью, пожилых людей, детей или других людей, подверженных риску?
Пастбищное животноводство и сезонный перегон скота	Насколько уязвимы пастбищные животноводы в плане потери доступа к жизненно важным ресурсам? Как можно поддержать их средства к существованию, оказывая помощь в стратегических местах и в стратегическое время (например, в засушливые месяцы или сезоны)? Как можно устранить риски (например, слишком большие стада как социальная и экономическая гарантии, ведущие к перевыпасу и нехватке воды)? Насколько уязвимы пастбищные животноводы к конфликтам за ресурсы? Как традиционные знания пастбищных животноводов могут способствовать планируемой адаптации?

СООТВЕТСТВУЮЩИЕ АСПЕКТЫ МОБИЛЬНОСТИ ЛЮДЕЙ	КЛЮЧЕВЫЕ АСПЕКТЫ ДЛЯ ВКЛЮЧЕНИЯ В ОЦЕНКУ УЯЗВИМОСТИ И АДАПТАЦИИ
Трудовая миграция и денежные переводы	Имеют ли трудящиеся-мигранты адекватное жилье? Есть ли у них достойная работа? Защищены ли они от опасных климатических явлений на рабочем месте, таких как тепловое напряжение? Были ли они приняты на работу в рамках процесса справедливого найма? Какие существуют возможности для поддержки адаптивных действий мигрантов и их денежных переводов? Существуют ли основанные на правах человека безопасные и законные пути миграции? Включены ли они в системы социальной защиты? Переносимы ли пособия по социальной защите? Рассматриваются ли благоприятные условия (например, финансовые стимулы, законодательство, экономические инструменты, техническая поддержка, информация) для стимулирования использования финансовых и социальных денежных переводов для адаптации к изменению климата?
Диаспора	Как можно мобилизовать сети диаспорных групп для поддержки мероприятий по адаптации? Какими навыками или знаниями, связанными с деятельностью в области климата, обладают члены диаспоры? Рассматриваются ли благоприятные условия (например, финансовые стимулы, законодательство, экономические инструменты, техническая поддержка, информация) для использования финансовой поддержки и знаний диаспоры в целях повышения эффективности адаптации к изменению климата в стране происхождения или в стране назначения?
Запланированное переселение (постоянное)	Как можно обеспечить процесс добровольного переселения? Имеются ли в наличии и доступны ли основные услуги (например, водоснабжение, санитария, здравоохранение и образование)? Создаются ли средства к существованию (заново) на новых местах, обеспечивается ли сохранение существующих средств к существованию? В какой поддержке и обучении новым видам мероприятий (например, новым методам ведения сельского хозяйства, доступу к земле, воде, семенам, инструментам, ресурсам, рынкам, занятости) нуждаются переселённые группы? Предусмотрены ли меры поддержки и обучения таким образом, чтобы они были доступны для всех уязвимых групп (например, женщин, людей с инвалидностью, детей, пожилых людей)? Как можно обеспечить достойную работу на новом месте? Есть ли у людей доступ к социальной защите на новом месте? Существуют и функционируют ли системы раннего предупреждения? Находятся ли убежища и аварийные объекты вблизи мест проживания людей?
Мигранты и справедливый переход (например, трудящиеся-мигранты в экономике замкнутого цикла или обеспечение того, что работники отраслей ископаемого топлива не будут оставлены без внимания)	Кто особенно уязвим к потере рабочих мест в связи с переходом к "зелёной" экономике, и как можно решить эту проблему? Как можно учесть секторальные изменения в местах миграции и на рынках труда (например, стратегическое планирование развития навыков для "зелёных" рабочих мест как в странах происхождения, так и во время миграции в странах назначения)? Как можно создать достойные "зелёные" рабочие места? Каким образом работодатели и работники могут быть вовлечены в социальный диалог в этом процессе? Какие меры социальной защиты могут способствовать справедливому переходу? Как можно использовать для этого международное сотрудничество? Пользуются ли трудящиеся-мигранты преимуществами развития навыков и переносимыми льготами по социальному обеспечению?

СООТВЕТСТВУЮЩИЕ АСПЕКТЫ МОБИЛЬНОСТИ ЛЮДЕЙ	КЛЮЧЕВЫЕ АСПЕКТЫ ДЛЯ ВКЛЮЧЕНИЯ В ОЦЕНКУ УЯЗВИМОСТИ И АДАПТАЦИИ
Перемещение в связи с мерами или проектами по смягчению последствий изменения климата или адаптации к ним (например, инфраструктура чистой энергии на землях коренных народов)	Кого затрагивает перемещение в связи с мерами или проектами по смягчению последствий изменения климата и/или адаптации к ним? Участвуют ли члены сообщества, включая женщин, молодежь, пожилых людей, маргинализированные социальные группы и коренные народы, в консультациях при разработке, осуществлении и мониторинге? Как проводились консультации с этими группами? Какую пользу они могут извлечь из этих процессов? Как этого можно избежать, как пострадавшие группы могут получить компенсацию? Какие меры социальной защиты и механизмы рассмотрения жалоб пострадавших лиц существуют?
Население, оказавшееся в ловушке	Для кого будет важна мобильность людей и как ее можно поддержать в регионах с серьезными последствиями изменения климата и высокой концентрацией уязвимых групп населения, которые не могут передвигаться?

МЕРОПРИЯТИЕ 1:

(Тематические) исследования для оценки ключевых аспектов взаимосвязи между мобильностью людей и адаптацией



Справочная информация

В большинстве стран недостаточно знаний о соответствующих аспектах мобильности людей в контексте изменения климата. Особенно это касается взаимосвязи между мобильностью людей, уязвимостью, адаптацией к изменению климата и климатоустойчивым развитием. Поскольку эти взаимосвязи в значительной степени зависят от конкретного контекста, применимость обобщенных выводов или перенос знаний из других контекстов обычно ограничены.

ЧЕМУ ЭТО СПОСОБСТВУЕТ?

Подробные тематические исследования могут помочь получить ключевые знания и фактологическую информацию, необходимые для разработки мер, которые (i) предотвращают, минимизируют и решают проблемы перемещения, вызванного климатом; (ii) увеличивают положительный вклад мобильности людей в адаптацию и регулируют негативные общие результаты мобильности людей; (iii) снижают уязвимость мигрантов, внутренне перемещенных лиц, беженцев и других людей, нуждающихся в защите от климатических рисков, и укрепляют их адаптационный потенциал.

Неопровержимые доказательства, получаемые в рамках тематических исследований, придают легитимность и убедительность учету мобильности людей при планировании адаптации. Это помогает учесть точку зрения местных заинтересованных сторон, включая уязвимые группы, что крайне важно. Тематические исследования налаживают междисциплинарное сотрудничество, поскольку очень важно привлекать к работе социологов, занимающихся вопросами мобильности людей. При правильном подходе это дает возможность высказаться уязвимым и маргинализированным группам и расширяет их потенциал.

КТО?

Сотрудничество между исследователями и заинтересованными сторонами НПА (например, секторальными государственными структурами, местными органами власти, агентствами ООН, научными кругами, аналитическими центрами, ОГО, организациями работодателей и работников,

а также международными организациями) является обязательным. Сотрудничество и привлечение международных исследователей может быть полезным, поскольку опыт в области мобильности людей в контексте изменения климата, вероятно, неравномерно распределён между дисциплинами и странами.

ЭТАПЫ

Определение **потребностей в знаниях, объема и целей** исследования:

- **Опирайтесь на результаты** подраздела 4.1.2 мероприятий 1 (изучение положения дел), 2 (анализ ситуации) и 3 (картирование политики), а также на результаты подраздела 4.1.1 мероприятия 1 (список заинтересованных сторон);
- Выполните обзор **существующей литературы**, включая результаты выполнения практических мер 1 (оценка климатических рисков и картирование опасностей) и 2 (оценка уязвимости и адаптации) подраздела 4.2.1;
- **Проконсультируйтесь с заинтересованными сторонами** относительно ключевых потребностей в знаниях, касающихся проблем и возможностей, связанных с мобильностью людей в контексте изменения климата;

Результаты изучения положения дел (подраздел 4.1.2, мероприятие 1) и **ситуационного анализа** (подраздел 4.1.2, мероприятие 2) могут помочь выявить **ключевые пробелы в знаниях** (например, показать, что в национальном контексте существует значительное число пастбищных животноводов, и они страдают от воздействия изменения климата, но мало что известно о пространственном и социальном распределении их уязвимости к изменению климата или о стратегиях адаптации, основанных на традиционных знаниях пастбищных животноводов) и **определить приоритетность потребностей в знаниях**;

После того как потребности в знаниях определены и расставлены приоритеты, легче выбрать **тип исследования**. Типы могут варьироваться от **общих обзорных** исследований (например, оценки всех соответствующих аспектов мобильности людей в условиях конкретной страны) до **конкретных исследований** (см. также вставки 4.1, 4.2, 4.3, 4.4 и 4.5).

Во вставке 4.1 представлен краткий обзор различных типов тематических исследований, которые могут быть актуальны для оценки ключевых аспектов взаимосвязи между мобильностью людей и адаптацией. Во вставках 4.2–4.5 приведены примеры тематических исследований из контекста разных стран.

ВСТАВКА 4.1: ТИПЫ (ТЕМАТИЧЕСКИХ) ИССЛЕДОВАНИЙ МОБИЛЬНОСТИ ЛЮДЕЙ В КОНТЕКСТЕ ИЗМЕНЕНИЯ КЛИМАТА

Широкие обзорные/всесторонние исследования, оценивающие все соответствующие аспекты мобильности людей в контексте конкретной страны с точки зрения масштабов, динамики, движущих сил и политических проблем.

Углублённые исследования, посвященные **нескольким аспектам мобильности людей или одному конкретному** (например, уязвимость внутренне перемещенных лиц к климатическим рискам; воздействие изменения климата на средства к существованию пастбищных животноводов; влияние социальных денежных переводов на адаптацию к изменению климата).

ИССЛЕДОВАНИЯ МОГУТ БЫТЬ:

- **эмпирическими (полевыми)**, собирающими «свежие данные», с использованием количественных, качественных или смешанных методов (ИСМ);
- **кабинетными**, сосредоточенными на существующих данных и информации, дополненные интервью с экспертами;
- **межсекторальными** (например, сравнивающими разные типы субпопуляций), а также **продольными** (содержащими данные, охватывающие несколько временных этапов);
- привлекать **дистанционное зондирование** в рамках картирования опасностей, а также оценки уязвимости и адаптации, что позволяет проанализировать, как риски климатических и экологических опасных явлений влияют на мобильность людей, а также оценить риски и последствия таких опасных явлений для мигрантов, внутренне перемещенных лиц, беженцев и других людей, нуждающихся в защите;

привлекать **исследования действий** в качестве важного направления, учитывая, что ключевой областью интереса является изучение вариантов адаптации, где проводятся **мероприятия** (например, обучение мигрантов, в том числе женщин-мигрантов, и женщин, остающихся дома) и **изучается их эффект**.

ВСТАВКА 4.2 ОЦЕНКА КЛИМАТИЧЕСКИХ РИСКОВ ДЛЯ ПОНИМАНИЯ ВАРИАНТОВ ДОЛГОСРОЧНЫХ РЕШЕНИЙ ДЛЯ ПЕРЕМЕЩЕННЫХ ЛИЦ

ОБЗОР ПРОЕКТА

Цель исследования – изучить, как воздействие климата повлияет на районы, в которые могут быть вложены инвестиции для поддержки возвращения, интеграции или переселения перемещенных лиц. Воздействие климата ощущается и все больше будет ощущаться в районах, из которых люди были перемещены; в районах, где они поселились; и в некоторых районах, где правительство страны рассматривает возможность запланированного переселения. Инвестиции в адаптацию будут иметь ключевое значение для снижения местных климатических рисков и создания более безопасных условий, чтобы свести к минимуму возможность воздействия на их жизнь и благосостояние, включая вторичное перемещение.

МЕТОДОЛОГИЯ

В рамках исследования будет проведена вероятностная оценка риска бедствий с учетом климатических сценариев в районах, которые рассматриваются для восстановления и долгосрочных решений, а также анализ воздействия климата на ключевые секторы, от которых зависит жизнеобеспечение перемещенных лиц и доступ к основным услугам. Исследование будет опираться на результаты опросов о намерении переехать, чтобы понять потребности, проблемы и предпочтения перемещенных лиц, нуждающихся в решениях.

ЗАПЛАНИРОВАННЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ

- Сбор фактологической информации о воздействии климата в районах, которые рассматриваются местными властями на предмет инвестиций в долговременные решения;
- Сбор фактологической информации о воздействии климата на перемещенных лиц в местах их

первоначального проживания и перемещения на их намерения по перемещению, а также на имеющиеся у них активы/ресурсы для получения дохода и доступа к услугам;

- Определение основных вариантов адаптации, которые необходимо осуществить, чтобы сделать возвращение, интеграцию или переселение более безопасными в условиях воздействия климата.

ОЖИДАЕМЫЕ ОБЩИЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

Ожидается, что данное исследование предоставит ключевую информацию об инвестициях, необходимых для снижения климатических рисков в районах, куда могут вернуться, интегрироваться или переехать перемещённые лица. Работа, осуществляемая на основе фактологических данных, полученных в ходе данного исследования, может способствовать устойчивому разрешению ситуаций, связанных с перемещением. Эти данные помогут странам достичь целей РКИК ООН и Сендайской рамочной программы, а также выполнить рекомендации, содержащиеся в *Руководящих принципах по вопросу о перемещении лиц внутри страны (УВКБ ООН, 1998 год)* и *Рамочной программе по поиску долгосрочных решений для внутренне перемещённых лиц* Межучрежденческого постоянного комитета (Институт Брукингса и Бернский университет, 2010 год).

ВСТАВКА 4.3: ТЕМАТИЧЕСКОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ ВЛИЯНИЯ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ НА АДАПТАЦИЮ СЕЛЬСКИХ ДОМОХОЗЯЙСТВ И ОБЩИН

ОБЗОР ПРОЕКТА

Исследование направлено на обеспечение более глубокого понимания того, в какой степени трудовая миграция может способствовать адаптации, при каких условиях это происходит, для кого это характерно. В исследовании изучаются общие результаты трудовой миграции на уровне отдельных лиц, домохозяйств и общин, а также роль трудовой миграции как адаптационной реакции на климатические риски и другие риски, связанные с обеспечением средств к существованию, и как фактора, влияющего на уязвимость и устойчивость сельских общин.

МЕТОДОЛОГИЯ

В исследовании используется подход ИСМ, объединяющий количественные и качественные методы для обеспечения комплексного понимания взаимосвязи миграции и адаптации. Основные методы:

- Систематический обзор существующих данных, литературы и мнений экспертов для определения масштабов исследования и выбора мест проведения исследований;
- Репрезентативное обследование домохозяйств в выбранных регионах для изучения адаптационных преимуществ и уязвимости, связанных с трудовой миграцией, и выявления межсекторальных различий;
- Глубокое качественное исследование, включающее обсуждения в фокус-группах, интервью с экспертами по истории средств к существованию, выявляющее причинно-следственные связи между миграцией, адаптацией и уязвимостью на уровне домохозяйств и сообществ.

МЕРОПРИЯТИЯ

- Понимание национальных и международных правовых рамок, регулирующих трудовую миграцию, и способов их применения;
- Проведение консультаций с заинтересованными сторонами для формулирования целей, подходов и исследовательских вопросов;
- Совершенствование инструментов, тестирование методов, сбор и анализ данных;
- Организация семинаров по обратной связи с заинтересованными сторонами и экспертами в области политики для подтверждения результатов исследования, обсуждения будущих проблем и возможностей и распространения результатов исследования;
- На основе взаимодействия с заинтересованными сторонами разрабатываются рекомендации по политике, ориентированные на конкретные группы заинтересованных сторон и содержащие конкретные практические меры.

ОЖИДАЕМЫЕ ОБЩИЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

Предполагается, что исследование позволит проанализировать нюансы и лучше понять, как трудовая миграция может способствовать и способствует адаптации, в том числе в какой степени и какие механизмы задействованы, а также как можно защитить права трудящихся-мигрантов и жителей общин происхождения и назначения. Оно направлено на:

- Предоставление основанных на фактах и осуществимых рекомендаций для конкретных секторов политики по усилению адаптации к изменению климата (включая защиту прав) в сельских домохозяйствах и сообществах;
- Предложение стратегических отправных точек для интеграции мобильности людей в политику адаптации к изменению климата на национальном уровне;
- Формирование знаний о том, как систематически усиливать учет мобильности людей в планировании адаптации к изменению климата на более общем уровне.

ВСТАВКА 4.4 ПРОДОЛЬНОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ ВЗАИМОСВЯЗИ МЕЖДУ МОБИЛЬНОСТЬЮ ЛЮДЕЙ И ИЗМЕНЕНИЕМ КЛИМАТА В КОНТЕКСТЕ НЕСКОЛЬКИХ СТРАН

ОБЗОР ПРОЕКТА

Цель исследования – изучить, как воздействие изменения климата влияет на мобильность людей, и как последствия мобильности людей способствуют адаптации к изменению климата. Основное внимание уделяется различным видам мобильности людей, включая пастбищное животноводство, трудовую миграцию, перемещение, вызванное бедствием, и запланированное переселение. В рамках проекта будут получены как характерные для страны, так и сравнительные фактологические данные о мобильности людей в контексте изменения климата.

МЕТОДОЛОГИЯ

В рамках исследования будет проведена вероятностная оценка риска бедствий с учетом климатических сценариев в районах, которые рассматриваются для восстановления и долгосрочных решений, а также анализ воздействия климата на ключевые секторы, от которых зависит

жизнеобеспечение перемещенных лиц и доступ к основным услугам. Исследование будет опираться на результаты опросов о намерении переехать, чтобы понять потребности, проблемы и предпочтения перемещенных лиц, нуждающихся в решениях.

ЗАПЛАНИРОВАННЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ

- Разработка методологии и инструментов исследования;
- Развитие потенциала для поддержки продольного исследования мобильности людей в связи с изменением климата. Организация семинаров для развития потенциала национальных заинтересованных сторон;
- Организация сбора данных на исследовательских площадках в странах-участницах проекта;
- Анализ данных;
- Разработка шаблона отчета и составление доклада о мобильности людей в контексте изменения климата.

ОЖИДАЕМЫЕ ОБЩИЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

Ожидается, что данное исследование позволит получить жизненно важные сведения, которые послужат основой для отчетности правительственных координаторов перед международными структурами, такими как РКИК ООН, Сендайская рамочная программа и Глобальный договор о безопасной, упорядоченной и регулярной миграции. Исследование также внесет вклад в разработку глобальной политики, предоставив данные, которые часто упускаются из виду в дискуссиях об изменении климата.

ВСТАВКА 4.5: ПОВЫШЕНИЕ АДАПТАЦИОННОГО ПОТЕНЦИАЛА ЖЕНЩИН С ПОМОЩЬЮ ГЕНДЕРНО-ЧУВСТВИТЕЛЬНЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ В ДЕЙСТВИИ

ОБЗОР ПРОЕКТА

Данное исследование посвящено пониманию и реагированию на взаимосвязь между миграцией, гендерными ролями, воздействием изменения климата и сельскохозяйственной практикой. В нем подчеркивается критическая роль женщин, проживающих в сельских районах (особенно членов семей трудящихся-мигрантов), в решении проблем адаптации их домохозяйств в условиях оттока мужчин.

МЕТОДОЛОГИЯ

Посредством метода исследования действий будет собрана фактологическая информация о том, как усилия по наращиванию потенциала женщин могут улучшить адаптацию к изменению климата в домохозяйствах, в которых женщины взяли на себя обязанности, ранее выполняемые членами семьи мужского пола. Проект включает в себя базовые и конечные исследования, качественный анализ и разработку комплекса мероприятий, направленных на стратегии адаптации к изменению климата на уровне домохозяйств.

ЗАПЛАНИРОВАННЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ

- Базовый опрос и качественные исследования по вопросам миграции, адаптационного потенциала и действий, гендерных ролей и использования денежных переводов;

- Проведение на уровне населенных пунктов тренингов для женщин, оставшихся на родине (например, по финансовой грамотности, готовности к засухе);
- Оказание консультационных услуг посредством личных встреч и обмена цифровыми сообщениями среди женщин для поддержки применения полученных навыков;
- Конечный опрос для оценки воздействия обучения и консультационных услуг в группах вмешательства и контроля;
- Взаимодействие с правительством и другими заинтересованными сторонами с целью повышения осведомленности о роли женщин, остающихся в стране, в адаптации к изменению климата.

ОЖИДАЕМЫЕ ОБЩИЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

Улучшение знаний и потенциала в отношении взаимосвязи миграции, гендерного вопроса, воздействия изменения климата и сельского хозяйства. Исследование направлено на разработку политики с учетом гендерных аспектов, углубление понимания заинтересованными сторонами мобильности людей в контексте изменения климата с учетом гендерных аспектов, а также на развитие устойчивых практик, поддерживающих как местные, так и национальные стратегии адаптации.

РЕЗУЛЬТАТЫ

Это мероприятие поможет собрать фактологическую информацию по различным темам, связанным с мобильностью людей в контексте изменения климата в той или иной стране.

4.2.2 Фактологическая база: Обзор, оценка и определение приоритетности вариантов адаптации

	ОБЩИЙ РЕЗУЛЬТАТ ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ГОТОВНОСТИ		ОБЩИЙ ПОДРЕЗУЛЬТАТ ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ГОТОВНОСТИ		ЭЛЕМЕНТ ТЕХНИЧЕСКИХ РУКОВОДЯЩИХ ПРИНЦИПОВ НПА		ЭТАП ТЕХНИЧЕСКИХ РУКОВОДЯЩИХ ПРИНЦИПОВ НПА
Общий результат 1	Предложения по обеспечению готовности: Укрепление базы фактологических данных и знаний об изменении климата и адаптации, а также разработка НПА	2.3	Фактологическая база: Варианты адаптации рассматриваются и оцениваются, определяются приоритеты	Элемент В	Подготовительные элементы	Вз	Обзор и оценка вариантов адаптации

Почему вопрос мобильности людей важен на этом этапе процесса разработки НПА?

В рамках этого общего подрезультата в числе ключевых мероприятий:

1. Исследование существующей практики адаптации (коренного населения);
2. Разработка и приоритизация областей и действий по адаптации с учетом результатов консультаций с заинтересованными сторонами;
3. Разработка концептуальных записок, в которых рассматриваются наиболее приоритетные варианты адаптации;
4. Проведение базового анализа в приоритетных секторах;
5. Оценка уязвимости в приоритетных секторах;
6. Разработка и приоритизация сценариев будущего и вариантов адаптации по секторам;
7. Составление и публикация секторальных планов адаптации.

Учет мобильности людей в ходе обзора, оценки и определения приоритетности вариантов адаптации имеет решающее значение, поскольку он обеспечивает учет в стратегиях адаптации различных аспектов мобильности людей. Это включает, например, потребности населения, уязвимого к перемещению, а также потенциал мобильности людей с точки зрения адаптации и климатоустойчивого развития, особенно для домашних хозяйств.

Степень актуальности для НПА1 или НПА2

- Актуально для обоих, но особенно для НПА2.

Способы учета мобильности людей на этом этапе

Следующее мероприятие является важным с точки зрения учета мобильности людей в НПА:

- **Мероприятие 1:** Определение приоритетных вопросов, связанных с учетом мобильности людей в контексте изменения климата в НПА.

МЕРОПРИЯТИЕ 1:



Определение приоритетных вопросов, связанных с учетом мобильности людей в контексте изменения климата в НПА

ЧЕМУ ЭТО СПОСОБСТВУЕТ?

Помогает определить приоритетные вопросы, связанные с учетом мобильности людей в контексте изменения климата в рамках НПА. Это, в свою очередь, поможет спланировать взаимодействие, информационно-пропагандистскую работу, брифинги, консультации, исследования, рабочие мероприятия и т. д.

КТО?

Приоритетные вопросы могут быть определены совместно с представителями заинтересованных сторон, указанных в шаблоне 4.1.

ЭТАПЫ

Планирование того, что необходимо сделать в ближайшие пять лет в отношении учета мобильности людей в планировании в области адаптации и коммуникации **в контексте вашей страны:**

1. Спланируйте и проведите процесс вовлечения заинтересованных сторон. Это могут быть семинары, встречи, взаимодействия (как отдельные мероприятия, так и целые серии), направленные на объединение точек зрения на приоритеты действий – брифинги по фактологической информации (существующей и новой) о мобильности людей в контексте изменения климата;
2. Составьте вопросы и варианты действий для вовлечения в открытый процесс и обсуждения с участием заинтересованных сторон, опираясь на общие результаты мероприятий подразделов 4.1.1 и 4.1.2, а также на фактологическую базу, полученную в ходе мероприятий подраздела 4.2.1. Определите, какие практические меры могут быть лучше всего решены заинтересованными сторонами, а какие стоит передать другим процессам.
3. Определите до трех приоритетных задач (на основе таких критериев, как срочность, выполнимость и влияние) на ближайшие 60 месяцев;
4. Обеспечьте согласование этих приоритетных вопросов с приоритетными секторами и секторальными действиями по адаптации, определёнными страной;
5. Для каждого приоритетного вопроса перечислите цели, задачи, сроки, потребности в ресурсах и закрепите координационный центр/ведущее учреждение/ответственное ведомство.

ШАБЛОН 4.7: ФОРМУЛИРОВКА И ПРАКТИЧЕСКОЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПРИОРИТЕТНЫХ ВОПРОСОВ

Важные задачи и ресурсы	ПРИОРИТЕТНЫЙ ВОПРОС 1:		
	ЦЕЛЬ:		
	Задание 1:		
	Период	Следующие 6 месяцев:	
		Следующий 1 год:	
		Следующие 5 лет:	
	Необходимые ресурсы:		
	Координационный центр/ведущее учреждение/ответственное ведомство:		
	Задание 2:		
	Период	Следующие 6 месяцев:	
		Следующий 1 год:	
		Следующие 5 лет:	
	Необходимые ресурсы:		
	Координационный центр/ведущее учреждение/ответственное ведомство:		
	Задание 3:		
	Период	Следующие 6 месяцев:	
		Следующий 1 год:	
		Следующие 5 лет:	
	Необходимые ресурсы:		
	Координационный центр/ведущее учреждение/ответственное ведомство:		

ПРИОРИТЕТНЫЙ ВОПРОС 2:		
ЦЕЛЬ:		
Задание 1:		
Период	Следующие 6 месяцев:	
	Следующий 1 год:	
	Следующие 5 лет:	
Необходимые ресурсы:		
Координационный центр/ведущее учреждение/ответственное ведомство:		
Задание 2:		
Период	Следующие 6 месяцев:	
	Следующий 1 год:	
	Следующие 5 лет:	
Необходимые ресурсы:		
Координационный центр/ведущее учреждение/ответственное ведомство:		
Задание 3:		
Период	Следующие 6 месяцев:	
	Следующий 1 год:	
	Следующие 5 лет:	
Необходимые ресурсы:		
Координационный центр/ведущее учреждение/ответственное ведомство:		

Важные задачи и ресурсы

ПРИОРИТЕТНЫЙ ВОПРОС 3:		
ЦЕЛЬ:		
Задание 1:		
Период	Следующие 6 месяцев:	
	Следующий 1 год:	
	Следующие 5 лет:	
Необходимые ресурсы:		
Координационный центр/ведущее учреждение/ответственное ведомство:		
Задание 2:		
Период	Следующие 6 месяцев:	
	Следующий 1 год:	
	Следующие 5 лет:	
Необходимые ресурсы:		
Координационный центр/ведущее учреждение/ответственное ведомство:		
Задание 3:		
Период	Следующие 6 месяцев:	
	Следующий 1 год:	
	Следующие 5 лет:	
Необходимые ресурсы:		
Координационный центр/ведущее учреждение/ответственное ведомство:		

РЕЗУЛЬТАТЫ

Заинтересованные стороны получают представление о приоритетных вопросах, связанных с учетом в НПА возможностей и проблем, связанных с мобильностью людей в контексте изменения климата. Приоритеты распределяются по срокам (шесть месяцев, один год и пять лет) после завершения процесса планирования.

4.2.3 Составление и распространение Национального плана в области адаптации

	ОБЩИЙ РЕЗУЛЬТАТ ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ГОТОВНОСТИ		ОБЩИЙ ПОДРЕЗУЛЬТАТ ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ГОТОВНОСТИ		ЭЛЕМЕНТ ТЕХНИЧЕСКИХ РУКОВОДЯЩИХ ПРИНЦИПОВ НПА		ЭТАП ТЕХНИЧЕСКИХ РУКОВОДЯЩИХ ПРИНЦИПОВ НПА
Общий результат 2	Предложения по обеспечению готовности: Укрепление базы фактологических данных и знаний об изменении климата и адаптации, а также разработка НПА	2.4	Составление и распространение НПА	Элемент В	Подготовительные элементы	В4	Составление и распространение НПА

Почему вопрос мобильности людей важен на этом этапе процесса разработки НПА?

В рамках этого общего подрезультата в числе ключевых мероприятий:

1. Составление проектов НПА;
2. Включение в НПА вклада всех заинтересованных сторон;
3. Коммуникация и распространение НПА на национальном уровне.

Очень важно, чтобы мобильность людей в контексте изменения климата **была включена в НПА**, поскольку **это является краеугольным камнем для включения** ее в соответствующие национальные и секторальные действия по адаптации: *То, что не включено в НПА, скорее всего, не будет осуществлено.*

Степень актуальности для НПА1 или НПА2

- Актуально для обоих, но особенно для НПА2.

Способы учета мобильности людей на этом этапе

Для включения вопросов мобильности людей в НПА рекомендуется выполнить следующие **практические меры**:

- **Практическая мера 1:** Включение **всех соответствующих аспектов мобильности людей** в разработку НПА;
- **Практическая мера 2:** Включение экспертов по вопросам мобильности людей в **процесс рассмотрения НПА**.



Включение всех соответствующих аспектов мобильности людей в разработку НПА

ЧЕМУ ЭТО СПОСОБСТВУЕТ?

Обеспечение того, чтобы **соответствующие знания о мобильности людей**, собранные на основе фактологической базы, анализа политики, вариантов и приоритетов адаптации, **были включены** в процесс составления и разработки НПА. Это основа для учета мобильности людей при **составлении бюджета, программ и проектов по адаптации**.

КТО?

Основные заинтересованные стороны и тематические эксперты, участвовавшие в разработке НПА.

ЭТАПЫ И ПОДХОДЫ

- **Фактологическая база:** Включите фактологическую базу по **соответствующим аспектам мобильности людей** в контексте страны, в том числе информацию о **воздействии изменения климата** на мобильность людей и **воздействии мобильности людей на адаптацию к изменению климата**, информацию о мобильности людей из **оценок уязвимости и адаптации**, а также **картирование и анализ политики** (см. подразделы 4.1.2 и 4.2.1);
- **Приоритетные варианты и стратегии адаптации:** Включают аспекты мобильности людей, определённые в ходе **картирования** и определения приоритетов **адаптации** (см. подраздел 4.2.2);
- **Распространение информации и создание потенциала:** Включить аспекты мобильности людей в **компонент распространения и наращивания потенциала НПА**;
- **Рамки МиО:** Включить проблемы и возможности, связанные с мобильностью людей, в рамки мониторинга и оценки эффективности действий по адаптации;
- **Распределение ресурсов и финансирование:** Обеспечить выделение адекватных **ресурсов и финансирования** для осуществления действий по адаптации, связанной с мобильностью людей. Это может включать обращение за финансовой поддержкой в международные климатические фонды и другие источники;
- **Обновление и пересмотр:** НПА должен регулярно или периодически обновляться, включая аспекты мобильности людей, особенно с учетом меняющегося характера моделей мобильности людей.

Что здесь важно?

- Признание **соответствующих аспектов мобильности людей** в контексте изменения климата, **особенно** того, что:

- **Добровольная адаптация на местах** является предпочтительной для **предотвращения, минимизации и решения проблемы перемещения, вызванного бедствием**; проблемы **потенциальных нарушений прав человека** мигрантов, внутренне перемещенных лиц и беженцев; а также проблемы мобильности людей, которая подрывает адаптационный потенциал и повышает уязвимость;
- Другие виды мобильности людей (например, запланированная эвакуация, трудовая миграция, запланированное переселение) могут быть **частью решений и способствовать адаптации** при соблюдении определенных условий (например, безопасные и регулярные пути миграции, защита прав мигрантов в местах назначения, а также справедливый найм и достойная работа для трудящихся-мигрантов);
- **Беженцы, внутренне перемещённые лица, мигранты в транзитных центрах и мигранты, перемещающиеся нелегальными путями**, часто относятся к числу **наиболее уязвимых** к климатическим рискам и требуют особого внимания, а значит, должны быть учтены в вопросах адаптации;
- Уделяя **особое внимание потребностям уязвимых групп** и факторам, способствующим маргинализации и уязвимости в связи с мобильностью людей и изменением климата, которые включают **гендерный вопрос, возраст, инвалидность** и другие аспекты неравенства, а также особое положение **групп коренных народов и социально маргинализированных групп**.

ВСТАВКА 4.6: ВАРИАНТЫ УЧЕТА МОБИЛЬНОСТИ ЛЮДЕЙ В НПА

Следует отметить, что в большинстве случаев **ответственными за составление НПА** являются эксперты по изменению климата. Это означает, что, как правило, большая часть повествования строится с точки зрения климатических факторов, экосистемных услуг и природных ресурсов. Это **часто ограничивает возможности** более тонкого формулирования проблем и возможностей, связанных с мобильностью людей в контексте изменения климата. **Поэтому акцент на сообществах, людях, благосостоянии, средствах к существованию и защите прав человека** в проекте НПА дает **возможность включить мобильность людей в основную деятельность** в дополнение к климатическим и экологическим факторам.

Осуществление мероприятий, описанных в настоящем Техническом руководстве, позволяет на раннем этапе включить ключевые аспекты мобильности людей в базу знаний для разработки НПА, а также секторальных и местных планов адаптации.

Не существует «универсального» подхода к включению мобильности людей в НПА. Ниже перечислены некоторые из вариантов прочного закрепления мобильности людей в планировании в области адаптации:

- Она может быть **полностью интегрирована во все части НПА**, включая справочную информацию, ситуационный анализ, адаптационные приоритеты, секторальные планы, планы действий, МиО и бюджетирование;
- Ее можно поместить в отдельную **главу или раздел НПА**;
- Это может быть **отдельный документ**, дополняющий НПА.

Все варианты имеют свои преимущества и недостатки. Преимущество **полной интеграции** заключается в том, что аспекты мобильности людей вряд ли будут «упущены» при осуществлении плана адаптации. Это делает документ более сложным. **Отдельная глава** имеет то преимущество, что она по-прежнему включена в НПА и является неотъемлемой частью осуществления НПА. Однако она менее тщательно интегрирована, и некоторые заинтересованные стороны могут упустить ее аспекты. Преимущество **отдельного документа** заключается в том, что он позволяет более полно и подробно рассмотреть вопросы мобильности людей. Однако существует риск, что он может быть упущен при осуществлении НПА.

Примеры из контекста разных стран для этих трех вариантов см. ниже в Практической мере

ПРАКТИЧЕСКАЯ МЕРА 2:

Включение экспертов по мобильности людей в обзор НПА



ЧЕМУ ЭТО СПОСОБСТВУЕТ?

В процессе пересмотра НПА **необходимо привлекать экспертов по вопросам мобильности людей и заинтересованные стороны**. Это позволит обеспечить **рассмотрение** различных аспектов мобильности людей во всех соответствующих частях окончательного варианта НПА или в **ссылке** на отдельную главу/внешний документ по мобильности людей.

КТО?

Важное значение имеет привлечение **экспертов по вопросам мобильности людей и соответствующих заинтересованных сторон** к рассмотрению проекта НПА.

ЭТАПЫ

- Проект **НПА может быть представлен экспертам по вопросам мобильности людей** для получения отзывов и сбора предложений по аспектам мобильности людей.

ВСТАВКА 4.7: ПРИМЕР 1: НПДИК-2030 РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА – МОБИЛЬНОСТЬ ЛЮДЕЙ ПОЛНОСТЬЮ ИНТЕГРИРОВАНА ВО ВСЕ ЧАСТИ НПА

В НПДИК-2030 Республики Молдова («второй НПА») мобильность людей в контексте изменения климата **была учтена и интегрирована в соответствующие разделы НПА.**

Республика Молдова входит в число стран Европы, **наиболее подверженных климатическим рискам**, а также характеризуется **высоким уровнем эмиграции** и притока **денежных переводов**. **Что касается тем, связанных с мобильностью людей**, то в центре внимания НПДИК находятся уязвимость и подверженность климатическим рискам беженцев, людей, перемещенных в результате экстремальных погодных явлений; потенциал трудовой миграции и денежных переводов для содействия адаптации и устойчивому развитию; а также положение членов семей, оставшихся в местах происхождения.

Далее будут приведены **примеры текстов о мобильности людей** из различных глав документа НПДИК (курсивным шрифтом выделены тексты, взятые из документа НПДИК-2030).

Справочная информация

Согласно вводной части, **НПДИК опирается на основные политические документы**, имеющие отношение к политике в области изменения климата. Например, *«НПДИК-2030 будет способствовать выполнению международных обязательств Молдовы, принятых не только путем подписания Парижского соглашения, но и с принятием Глобальной повестки дня 2030 и ее ЦУР, а также Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы и Глобального договора о безопасной, упорядоченной и регулярной миграции, в частности, ее климатических целей»*. (стр. 4, выделение добавлено)

Ситуационный анализ

В НПДИК **представлен реестр воздействий изменения климата, уязвимости и вариантов адаптации** в ключевых секторах (сельское хозяйство, энергетика, лесное хозяйство, здравоохранение, транспорт и водные ресурсы). Признается влияние изменения климата на **трудовую миграцию** из сельскохозяйственного сектора, а также потенциальная роль денежных переводов для адаптации сельского хозяйства.

Сельскохозяйственный сектор

*«39. Кроме того, миграция населения привела к реальной нехватке рабочей силы в деревнях, а в сельскохозяйственном секторе регистрируется самый низкий среднемесячный доход по сравнению с другими секторами экономики. **Климатические и неклиматические риски привели к миграции рабочей силы в другие секторы, что привело к нехватке рабочей силы в сельской местности.**»* (НПДИК-2030, стр. 11, выделение добавлено)

*«**Рассмотреть влияние (миграции) на человеческий капитал в сельских районах, а также потенциал миграции (например, навыки, знания, денежные переводы) для содействия адаптации сельского хозяйства.**»* (стр. 17, выделение добавлено)

Сектор здравоохранения

*«Таким образом, последствия изменения климата усилят неравенство в состоянии здоровья населения как в разных странах, так и внутри стран, что приведет к неравномерному распределению и дополнительной нагрузке на группы населения с низким уровнем дохода и некоторые уязвимые группы, такие как дети, люди, работающие на открытом воздухе, пожилые люди, беременные женщины и люди с хроническими заболеваниями. **Лица, находящиеся во временных***

убежищах (например, мигранты, беженцы или лица, перемещённые в результате экстремальных погодных явлений), также особенно уязвимы к климатическим рискам во время транзита или в месте назначения». (стр. 41, выделение добавлено)

Институциональный и управленческий контекст

«189. НКИК [Национальная комиссия по изменению климата] является основным звеном Координационного механизма по изменению климата, который должен обеспечивать межсекторальную координацию всех вопросов, связанных с климатом, включая адаптацию и смягчение последствий. Цель механизма – способствовать диалогу, координации, сотрудничеству и согласованности действий между секторами, а также контролировать отчетность по планированию и осуществлению мер по адаптации к изменению климата всеми заинтересованными сторонами. **Поскольку миграция является сквозным вопросом, необходимо обеспечить включение в состав НКИК государственных учреждений, уполномоченных решать вопросы плановой миграции, перемещения и переселения (как это предусмотрено Парижским соглашением), с целью обеспечения их участия в координации процесса адаптации к изменению климата».** (стр. 67, выделение добавлено)

«Поскольку миграция оказывает серьезное влияние на большинство домохозяйств в стране, **учреждения, отвечающие за миграцию, будут включены в оценку недостатка потенциала. Государственные учреждения, занимающиеся различными формами миграции, в частности, перемещением, миграцией и планируемым переселением, будут включены в процессы и мероприятия заинтересованных сторон».** (стр. 69–70, выделение добавлено)

Общие цели, конкретные цели и действия

Различные аспекты мобильности людей включены в большинство конкретных задач плана адаптации:

Конкретная цель 1: Развитие потенциала адаптации к изменению климата и межсекторального сотрудничества

«244. Это обеспечит укрепление межсекторальной координации, повышение эффективности сотрудничества, а также введение в действие Национальной комиссии по изменению климата, которая задумана как межведомственный орган для координации деятельности в области изменения климата. Улучшение функционирования Национальной комиссии по изменению климата (НКИК) является приоритетной задачей в рамках текущей итерации НПА. **Это позволит включить в состав НКИК представителей всех соответствующих учреждений из приоритетных секторов адаптации (включая учреждения, ответственные за решение горизонтальных вопросов, таких как перемещение, миграция и запланированное переселение)».** (стр. 81, выделение добавлено)

«В то же время, путем разработки и осуществлении программ непрерывного обучения сотрудников структур, ответственных за адаптацию к изменению климата, **будет укреплён потенциал использования данных, информации и аналитических отчетов об изменении климата в деятельности по планированию приоритетных секторов с учетом гендерных и миграционных аспектов».** (стр. 81, выделение добавлено)

Конкретная цель 2: Повышение осведомленности об адаптации к изменению климата и снижении риска бедствий с помощью надежной и доступной информации

«Для всех секторов также будет учитываться необходимость сбора и распространения данных по сквозным вопросам **(уязвимость, гендерный вопрос, связь миграции и окружающей среды)».** (стр. 81, выделение добавлено)

«246. Что касается снижения риска бедствий и адаптации к изменению климата, то будут созданы комплексные информационные системы по адаптации к изменению климата (АИК) и снижению риска бедствий (СРБ). Кроме того, будут улучшены исследования, сбор данных, анализ рисков и обмен информацией для **лучшего картирования, понимания и управления мобильностью людей, связанной с негативными последствиями изменения климата**». (стр. 82, выделение добавлено)

Конкретная цель 4: Включение АИК и снижения риска бедствий в секторальное стратегическое и инвестиционное планирование на национальном и местном уровнях

«Этому также будет способствовать развитие системы раннего предупреждения, которая является основным инструментом УРБ и должна быть изучена и использована в максимальной степени. **В то же время будет укрепляться общий потенциал правительства по решению проблем взаимосвязи между окружающей средой, миграцией и гендерной проблематикой**». (стр. 83, выделение добавлено)

Конкретная цель 5: Повышение устойчивости приоритетных секторов путем финансирования мероприятий в области адаптации к изменению климата и снижения рисков и негативного воздействия опасных климатических явлений

«Наконец, будет обеспечено осуществление программ страхования от климатических рисков, субсидирование сельскохозяйственных производителей на основе программ климатоустойчивого развития, а также **стимулирование инвестиций денежных переводов мигрантов в адаптацию сельскохозяйственного сектора к изменению климата**». (стр. 83, выделение добавлено)

«Третья категория действий будет направлена на повышение осведомленности и продвижение энергоэффективных продуктов, поощрение домашних потребителей к снижению энергопотребления и использованию энергоэффективного оборудования, а также на осуществление проектов по энергоэффективности в общественных зданиях. **Она также рассмотрит способы улучшения местного институционального контекста и стимулов, которые могли бы мотивировать мигрантов и их семьи, оставшиеся в стране, инвестировать в энергоэффективность и возобновляемые источники энергии**». (стр. 83, выделение добавлено)

ПЛАН ДЕЙСТВИЙ по осуществлению Национальной программы адаптации к изменению климата до 2030 года (План действий НПДИК-2030)

Аспекты мобильности людей также являются ключевой частью Плана действий; мобильность людей затрагивается в **26 из 95 мероприятий**. В следующей таблице приведены некоторые примеры из Плана действий.

КОНКРЕТНАЯ ЦЕЛЬ 1: РАЗВИТИЕ ПОТЕНЦИАЛА АДАПТАЦИИ К ИЗМЕНЕНИЮ КЛИМАТА И МЕЖСЕКТОРАЛЬНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

ПРИОРИТЕТНЫЕ ДЕЙСТВИЯ	ДЕЙСТВИЯ	СРОКИ	ОТВЕТСТВЕННЫЕ(ЫЕ) УЧРЕЖДЕНИЕ(Я)	ПОКАЗАТЕЛЬ(И) МОНИТОРИНГА	ИСТОЧНИК ФИНАНСИРОВАНИЯ
Приоритетное действие 1.3. Обеспечить непрерывное проведение целевых тренингов по наращиванию потенциала для осуществления политики АИК	1.3.1. Проведение тренингов по наращиванию потенциала в области КК для ключевых сотрудников секторальных министерств и ведомств, включая специальные занятия по гендерным вопросам и изменению климата, в том числе по взаимосвязи миграции и окружающей среды и изменения климата	IV квартал 2024 года	Национальная комиссия по изменению климата, Министерство окружающей среды, Государственная канцелярия, Институт государственного управления Молдовы, Государственный университет	Разработка программ обучения для ключевых сотрудников (включая контактных лиц по вопросам изменения климата)	Бюджет задействованных органов власти/ учреждений и внешняя помощь (НПА-2)
	1.3.3. Организация тренингов для государственных служащих и сотрудников местных органов власти, включая женщин и мужчин, по рискам и климатической уязвимости с учетом гендерных и миграционных аспектов, а также по интеграции аспектов АИК в стратегическое планирование и составление секторальных и местных бюджетов (совместно с Институтом государственного управления, Агентствами регионального развития и/или другими назначенными секторальными учебными заведениями)	IV квартал 2025 года	Министерство окружающей среды, Государственная канцелярия, Молдавский государственный университет	- 10 тематических тренингов, проведенных в течение 2 лет: для государственных служащих приоритетных секторов и местных органов власти на уровне региона развития (включая сотрудников мужского и женского пола); - Количество ежегодно обучаемых государственных служащих из министерств и других административных органов, ответственных за ИК, – женщин и мужчин; - Количество ежегодно обучаемых государственных служащих министерств и других административных органов, ответственных за ИК, – женщин и мужчин	Бюджет задействованных органов власти/ учреждений и внешняя помощь (НПА-3)

КОНКРЕТНАЯ ЦЕЛЬ 2: ПОВЫШЕНИЕ ОСВЕДОМЛЕННОСТИ ОБ АДАПТАЦИИ К ИЗМЕНЕНИЮ КЛИМАТА И СНИЖЕНИИ РИСКА БЕДСТВИЙ С ПОМОЩЬЮ НАДЕЖНОЙ И ДОСТУПНОЙ ИНФОРМАЦИИ

КОНКРЕТНАЯ ЦЕЛЬ 4: ИНТЕГРАЦИЯ CSA И СРБ В СЕКТОРАЛЬНОЕ СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ И ИНВЕСТИЦИОННОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ НА НАЦИОНАЛЬНОМ И МЕСТНОМ УРОВНЯХ

ПРИОРИТЕТНЫЕ ДЕЙСТВИЯ	ДЕЙСТВИЯ	СРОКИ	ОТВЕТСТВЕННОЕ(ЫЕ) УЧРЕЖДЕНИЕ(Я)	ПОКАЗАТЕЛЬ(И) МОНИТОРИНГА	ИСТОЧНИК ФИНАНСИРОВАНИЯ
Приоритетное действие 4.2. Включить СРБ по климату в планирование развития и повысить готовность к УРБ	4.2.2. Разработка, тестирование и совершенствование систем раннего оповещения и механизмов информирования о рисках бедствий (включая мигрантов, женщин, оставшихся без присмотра, беженцев и ВПЛ), включая сотовую связь (SMS, голосовые сообщения)	IV квартал 2026 года	Министерство внутренних дел, Генеральная инспекция по чрезвычайным ситуациям (ГИЧС)	Создание и использование простых средств, оборудования и систем раннего оповещения с широкими возможностями распространения информации для раннего оповещения людей, включая женщин и мужчин, с разным уровнем подготовки (в том числе мигрантов, женщин, оставшихся на родине, беженцев и ВПЛ)	Бюджет задействованных органов/учреждений и внешняя помощь (ПРООН-ААР)

КОНКРЕТНАЯ ЦЕЛЬ 5: ПОВЫШЕНИЕ УСТОЙЧИВОСТИ ПРИОРИТЕТНЫХ СЕКТОРОВ ПУТЕМ ФИНАНСИРОВАНИЯ МЕРОПРИЯТИЙ В ОБЛАСТИ АДАПТАЦИИ К ИЗМЕНЕНИЮ КЛИМАТА И СНИЖЕНИЯ РИСКОВ И НЕГАТИВНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ ОПАСНЫХ КЛИМАТИЧЕСКИХ ЯВЛЕНИЙ

ПРИОРИТЕТНЫЕ ДЕЙСТВИЯ	ДЕЙСТВИЯ	СРОКИ	ОТВЕТСТВЕННОЕ(ЫЕ) УЧРЕЖДЕНИЕ(Я)	ПОКАЗАТЕЛЬ(И) МОНИТОРИНГА	ИСТОЧНИК ФИНАНСИРОВАНИЯ
Приоритетное мероприятие 5.2. Повышение энергоэффективности и устойчивости инфраструктуры сектора ЭНЕРГЕТИКИ путем адаптации к будущим гидрометеорологическим параметрам	5.2.4. Продвижение эффективного энергопотребления и энергоэффективных товаров, включая стимулирование мигрантов и семей, оставшихся на родине, к инвестированию в чистую энергию	IV квартал 2030 года	Агентство по энергоэффективности	- Одно национальное мероприятие в год до 2030 года; - 5 секторальных мероприятий в год до 2030 года	Бюджет участвующих органов/учреждений

ВСТАВКА 4.8: ПРИМЕР 2: СЕКТОРАЛЬНЫЙ АДАПТАЦИОННЫЙ ПЛАН ПО УПРАВЛЕНИЮ ВОДНЫМИ РЕСУРСАМИ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН – МОБИЛЬНОСТЬ ЛЮДЕЙ ПОЛНОСТЬЮ ИНТЕГРИРОВАНА В СЕКТОРАЛЬНЫЙ НПА

ИСТОРИЯ ВОПРОСА

Узбекистан крайне уязвим к воздействию изменения климата. В стране наблюдается **повышение температуры**, изменение **характера осадков**, сильные **засухи**, **наводнения**, **волны жары и пыльные бури**. Эти изменения негативно сказываются на экосистемных услугах и усиливают существующую деградацию окружающей среды, например, **высыхание Аральского моря**. Это, в свою очередь, негативно сказывается на жизни и средствах к существованию людей. Узбекистан разрабатывает **четыре секторальных НПА** по сельскому хозяйству, водным ресурсам, здравоохранению и строительству с целью предложить меры и руководящие принципы по управлению воздействием изменения климата на приоритетные секторы.

Ниже представлены некоторые примеры новых или изменённых текстов для обновлённого Национального адаптационного плана по управлению водными ресурсами Узбекистана, который в настоящее время находится в стадии разработки.

ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

«Улучшение управления риском бедствий для предотвращения, минимизации и устранения потерь и ущерба, включая перемещение, вызванное бедствием». (Секторальный план адаптации для сектора водного хозяйства, на стадии подготовки, стр.14)

МЕТОДОЛОГИЯ

Подход

*«Общеизвестно, что для достижения целей НПА и его задач предполагается, что эффективная стратегия адаптации должна включать как структурные, так и неструктурные меры адаптации. Структурные меры – внедрение или расширение ирригационных схем; улучшение инфраструктуры (например, хранилищ); **развитие систем раннего предупреждения**; предоставление технической помощи в отношении прогнозирования погоды и стратегий управления рисками и т. д.*

*Неструктурные меры могут быть направлены на реформирование политики, включая изменение субсидий/стимулов для производства или внедрение новых финансовых инструментов, на повышение осведомленности фермеров и других водопользователей о том, как лучше всего адаптировать свою деятельность с учетом изменений в условиях окружающей среды, а также на совершенствование **систем** мониторинга воды и **предупреждения об опасности**».* (стр.14, выделение добавлено).

НАЦИОНАЛЬНЫЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ УСЛОВИЯ

В данном разделе проекта Национального плана адаптации для управления водными ресурсами уже упоминается мобильность людей. Предлагается следующий обновленный текст:

«В Узбекистане существуют различные виды миграции. Наблюдается значительная чистая эмиграция – за последние 20 лет страну покинули от 16 до 71 тысячи человек. Кроме того, около 1,7 миллиона человек ежегодно выезжают за границу в поисках работы (2022 год), три четверти из них – в Россию. В 2022 году число зарегистрированных внутренних мигрантов в Узбекистане составило 214 821 человек, из которых 60% – женщины (UzStat, 2023 год). По данным Центрального банка Узбекистана (2023 год), в 2022 году приток денежных переводов в Узбекистан составил около 16,9 млрд. долларов США. Хотя денежные переводы могут быть полезны для удовлетворения основных потребностей в период после бедствия или во время сезона засухи, имеется мало информации о том, влияют ли денежные переводы на адаптационный потенциал и участие мигрантов в планировании и осуществлении адаптации в Узбекистане. В 2020 году в Узбекистане было зарегистрировано 70 000 внутренних перемещений из-за бедствий (ЦМВП, 2021 год). Пастбищные скотоводы в Каракалпакстане сталкиваются с проблемой отсутствия воды из-за опустынивания (ПРООН, 2015 год). В докладе «Groundswell Report II» говорится о том, что районы вокруг Ферганской долины и южного Узбекистана, вдоль реки Амударья, станут зонами внутреннего климатического оттока населения к 2050 году из-за прогнозируемого снижения доступности воды и продуктивности сельскохозяйственных культур (Всемирный банк, 2021 год). В том же отчете высказывается предположение, что Ферганская долина и окрестности Ташкента станут к 2050 году зонами внутреннего притока населения из-за климата (Всемирный банк, 2022 год)». (стр. 23)

Тенденции и прогнозы водопользования

Влияние будущего изменения климата на секторы управления водными ресурсами (текст, выделенный жирным шрифтом, был предложен в качестве дополнения):

«Изменение климата еще больше повышает риск наводнений из-за сочетания более экстремальных осадков, таяния ледников и дестабилизации склонов в результате таяния вечной мерзлоты, в то время как засушливый климат и регулярные высокие температуры делают засуху все более регулярным явлением в Узбекистане. Так, например, ожидается, что пик речного стока из-за таяния снега будет смещаться на месяц раньше в году, что может увеличить вероятность возникновения паводков, селей и оползней. **Это также увеличит риск перемещения, вызванного бедствием...**». (стр. 29, выделение добавлено)

Уязвимые места в секторе управления водными ресурсами

Наводнения, ливневые паводки и другие опасные явления, связанные с водой

(текст, выделенный жирным шрифтом, был предложен в качестве дополнения):

«Некоторые районы Узбекистана подвержены высокому риску как наводнений, так и ливневых паводков. Самое сильное по количеству жертв наводнение произошло в 1998 году на реках Аксу и Шахмардан и унесло жизни 109 человек. Механизмом, вызвавшим это наводнение, был выход из берегов ледникового озера... По состоянию на 2010 год, когда защита от наводнений была рассчитана на вероятность одного наводнения в 25 лет, население, ежегодно страдающее от наводнений в Узбекистане, оценивалось в 61 000 человек, а ожидаемое ежегодное воздействие на [валовой внутренний продукт] оценивалось в 181 миллион долларов. Развитие и изменение климата могут привести к увеличению этих цифр. **Уязвимость детей, пожилых людей, женщин, маргинализированных групп населения и лиц с инвалидностью перед наводнением также будет разной. Наводнения повышают и риск перемещения населения**». (стр. 44, выделение добавлено)

Адаптация водного сектора к изменению климата

Было предложено добавить следующий текст:

«Совершенствование структурных мер адаптации (например, систем раннего предупреждения, эвакуационных центров) может снизить риск, связанный с перемещением, вызванным бедствием. В то же время временная трудовая миграция – внутренняя или международная – является самостоятельной стратегией адаптации к сезонному дефициту воды. Однако те, кто подвержен длительному отсутствию водной безопасности, могут мигрировать на постоянной основе, скорее всего, в городские районы. Воздействие изменения климата все больше усиливает неклиматические риски, которым подвергаются пастбищные скотоводы. Поэтому необходимо привлекать экспертов по миграции к консультативным процессам, связанным с водой; изучать общие результаты миграции в контексте воздействия изменения климата на экстремальные погодные явления, а также доступ к воде для питья, орошения и гигиены; учитывать положительное влияние миграции на водную безопасность в процессах планирования и осуществления (например, использование денежных переводов для финансирования ирригационных технологий или передача знаний и навыков); учитывать наличие и безопасность воды в районах, где мигранты находятся в уязвимом положении (например, мигранты в неформальных поселениях в городских районах, внутренне перемещённые лица и беженцы); учитывать различные потребности мигрантов, внутренне перемещённых лиц и беженцев при передаче информации об адаптации, связанной с водой; привлекать мигрантов, внутренне перемещённых лиц и беженцев к мониторингу адаптации, связанной с водой». (стр. 46)

ВСТАВКА 4.9: ПРИМЕР 3: НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПЛАН В ОБЛАСТИ АДАПТАЦИИ РЕСПУБЛИКИ ЭКВАДОР – МОБИЛЬНОСТЬ ЛЮДЕЙ РАССМАТРИВАЕТСЯ В ОТДЕЛЬНОЙ ГЛАВЕ НПА

ИСТОРИЯ ВОПРОСА

Эквадор сталкивается с многочисленными **рисками, связанными с изменением климата**, в первую очередь, из-за разнообразия климатических зон, которые простираются от высокогорных ледников до тропических дождевых лесов и сухих тропических лесов. Разнообразные экосистемы очень чувствительны к изменению климата, а их деградация влияет на качество экологических услуг, имеющих решающее значение как для жизнеобеспечения сельских жителей, так и для благосостояния городов.

Уязвимость страны усиливается ее подверженностью экстремальным погодным явлениям, таким как катастрофические явления Эль-Ниньо в прошлом. Ключевые отрасли экономики, такие как сельское хозяйство, здравоохранение, энергетика и туризм, особенно подвержены воздействию климата.

НПА Эквадора нацелен на снижение уязвимости и климатических рисков в **шести приоритетных секторах**: (i) природное наследие; (ii) водные ресурсы; (iii) здравоохранение; (iv) населённые пункты; (v) производственные и стратегические секторы; (vi) продовольственный суверенитет, сельское хозяйство, животноводство, аквакультура и рыболовство. Эти секторы имеют решающее значение для социально-экономической стабильности страны и напрямую влияют на средства к существованию ее жителей. (МААТЕ, 2023 год).

ВВЕДЕНИЕ

Во **введении** глава о мобильности людей опирается на глобальные политические рамки (ЦУР; Глобальный договор о безопасной, упорядоченной и регулярной миграции) и национальные

политические рамки (национальный план развития «Создание возможностей» на 2021–2025 годы; Национальная повестка дня по обеспечению равенства в области мобильности людей на 2017–2021 годы; ОНУВ).

ДИАГНОСТИКА МИГРАЦИИ И ИЗМЕНЕНИЯ КЛИМАТА

В разделе «Диагностика» в главе «Мобильность людей» оцениваются основные проблемы, связанные с мобильностью людей и изменением климата, а именно: **перемещение** населения в результате опасных климатических явлений (наводнения, оползни, штормы, засухи), **запланированное переселение**, а также потенциал **трудовой миграции и денежных переводов**. Оценка основана на данных исторических событий и реестре потерь, ущерба и последствий опасных явлений.

ПРИОРИТЕТЫ И НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Исходя из выявленных проблем, в главе предложены **три приоритета** для действий: информация и фактологические данные, потенциал и финансирование. В рамках каждого из них предлагаются **основные направления деятельности**.

Информация и доказательства

Поскольку **информация** о мобильности людей в связи с изменением климата **ограничена**, первый приоритет направлен на получение знаний и включает два рекомендуемых направления деятельности:

- **«Генерировать информацию о миграции и перемещении населения в связи с изменением климата, включающую: идентификацию и местонахождение населения в этих условиях; опасные климатические явления и перемещённые сообщества, с уделением особого внимания приграничным районам и зонам назначения; маршруты передвижения, связанные с изменением климата, с учетом дифференцированного положения женщин, мужчин и гендерного разнообразия»;**
- **«Содействовать исследованиям и инновациям, связанным с социальными, экономическими и производственными проблемами миграции и перемещения, связанными с климатом, совместно с высшими учебными заведениями».** (МААТЕ и МОМ, 2023 год, стр. 5, выделение добавлено)

Потенциал

Для устранения пробелов в потенциале в рамках второго приоритета предлагается развивать потенциал на четырех этапах адаптационного цикла:

- **«Оценка воздействия, уязвимости и рисков»:** На этом этапе цикла приоритетным является **развитие потенциала в двух направлениях: участия и понимания рисков**. Первое требует участия общества в адаптации к изменению климата, в частности, в оценке воздействия изменения климата. Второе предполагает понимание климатических рисков во всех их аспектах, таких как уязвимость, степень воздействия на людей и товары, характеристики и окружающая среда (особенно уязвимость детей, подростков и женщин-мигрантов)...;
- **Разработка местных планов адаптации:** На этом этапе первоочередное внимание уделяется управлению **потенциалом по двум направлениям: по разработке планов устойчивого развития и обмену информацией и использованию местных знаний**. Первое включает в себя институционализацию действий в области климата как компонента развития, продвижение знаний о нормативно-правовой базе, многосекторное и многоуровневое межсекторное взаимодействие... Потенциал по второму направлению дополняет первое посредством обмена

знаниями и использованием местных знаний, что позволяет создавать планы адаптации на основе конкретной информации и реалий;

- **Осуществление мер по адаптации:** Этот этап включает в себя **управление программами и проектами** с гендерной направленностью, что позволяет осуществлять конкретные механизмы адаптации к изменению климата;
- **Мониторинг и оценка адаптации:** На этом этапе приоритет отдается финансовому и технологическому потенциалу для мониторинга и оценки адаптации населения к изменению климата». (МААТЕ и МОМ, 2023 год, стр. 5-6, выделение добавлено)

Финансирование

В главе о мобильности людей говорится, что **финансирование адаптации** (по сравнению со смягчением последствий) **ограничено**, особенно для мигрантов. Поскольку **соотношение затрат и выгод при адаптации** для мигрантов лучше, **чем при восстановлении**, рекомендуется увеличить финансовую поддержку местных органов власти и отдельных лиц с целью развития среды обитания, продовольственного суверенитета, потенциала и достойной работы **для мигрантов и перемещенных в результате изменения климата лиц**:

- «Содействовать предоставлению государственных и частных **финансовых услуг для осуществления механизмов адаптации**, с приоритетом в продовольственном, жилищном секторах и секторе средств к существованию для уязвимых групп населения». (МААТЕ и МОМ, 2023 год, стр. 6, выделение добавлено)

ПРЕДЛОЖЕНИЕ ПРОГРАММ И ПРОЕКТОВ

Исходя из вышеизложенных направлений деятельности, предлагаются следующие меры по управлению миграцией и перемещением:

- «**База данных по миграции и перемещению населения** в Эквадоре, **связанным с климатом**, в которой представлена информация об идентификации, местонахождении и характеристике населения в этих условиях, климатических опасных явлениях и перемещенных сообществах (с уделением особого внимания приграничным районам и районам назначения), маршрутах передвижения, связанных с изменчивостью климата (с учетом дифференцированного положения женщин, мужчин и представителей разных полов);
- **Укрепление потенциала общин** перед лицом опасных климатических явлений, включая выявление и понимание опасных климатических явлений, а также знание и использование **систем раннего предупреждения**;
- Исследования по выявлению и определению характера изменения климата для определения **влияния изменения климата на климатические факторы, провоцирующие миграцию**, и для определения степени **влияния изменения климата на социально-экономические условия, провоцирующие миграцию**». (МААТЕ и МОМ, 2023 год, стр.7, выделение добавлено)

МОНИТОРИНГ

Для мониторинга мер по обеспечению мобильности людей и изменения климата определены **два показателя**:

- «Процент мигрантов (национальных и международных), пострадавших от гидрометеорологических явлений, зарегистрированных в Эквадоре, в разбивке по полу, возрасту и кантону/провинции

проживания;

- **Процент населения, подверженного опасным климатическим явлениям, прошедшего обучение».** (МААТЕ и МОМ, 2023 год, стр.7, выделение добавлено)

ВСТАВКА 4.10: ПРИМЕР 4: НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПЛАН В ОБЛАСТИ АДАПТАЦИИ РЕСПУБЛИКИ МАРШАЛЛОВЫ ОСТРОВА – МОБИЛЬНОСТЬ ЛЮДЕЙ УЧТЕНА В НПА

ИСТОРИЯ ВОПРОСА

Маршалловы острова – **низко расположенное государство-атолл** в Тихом океане, сталкивающееся с серьезными проблемами, связанными с изменением климата. Страна состоит из более чем 1000 отдельных островов и островков и подвержена уникальному набору уязвимостей, в первую очередь, из-за своего географического положения и физических характеристик. **Повышение уровня моря** – одно из самых прямых последствий изменения климата – представляет собой **экзистенциальную угрозу**, приводя к **потере земель**, загрязнению **пресноводных** ресурсов и воздействию на **морские экосистемы**. Зависимость островов от морских ресурсов в плане продовольствия, средств к существованию и культуры усиливает их восприимчивость к изменению температуры и подкислению океана, которые влияют на коралловые рифы и популяции рыб. **Уязвимость** Маршалловых островов усугубляется экстремальными погодными явлениями, включая штормы и засухи, которые могут иметь разрушительные последствия для инфраструктуры, здравоохранения и продовольственной безопасности.

В рамках НПА Маршалловы Острова стремятся осуществить меры по адаптации, направленные на устранение как непосредственных, так и долгосрочных последствий изменения климата, обеспечивая устойчивость окружающей среды, здоровье и безопасность населения, а также сохранение культурного наследия. В НПА Маршалловых островов приоритетными являются такие секторы, как (i) прибрежные зоны; (ii) образование; (iii) рыболовство; (iv) продовольственная безопасность; (v) здравоохранение; (vi) инфраструктура; (vii) миграция; (viii) водные ресурсы. В плане подчеркивается важность общинных подходов, объединяющих традиционные знания с научными исследованиями, для создания жизнестойкого общества, способного противостоять вызовам, связанным с изменением климата.

ВВЕДЕНИЕ

Во введении изложены принципы и ключевые подходы к процессу разработки НПА на Маршалловых островах, основанные на самоопределении и действиях на уровне общин.

СТРАНОВОЙ КОНТЕКСТ

В разделе «Страновой контекст» НПА упоминает целый ряд аспектов мобильности людей; в нем говорится о роли миграции в Соединенные Штаты Америки и **денежных переводов** как источника дохода, об истории **перемещения** населения страны в контексте ядерных испытаний, о последствиях

перемещения, о необходимости учитывать **запланированное переселение** при планировании инфраструктуры и о наличии **данных о миграции**.

ВОЗДЕЙСТВИЕ КЛИМАТА, РИСКИ И УЯЗВИМОСТЬ

В этом диагностическом разделе НПА упоминаются мигранты, перемещённые лица, миграция, переселение и перемещение в различных и сложных контекстах изменения климата и окружающей среды:

«Среди тех, с кем проводились консультации, были уязвимые и недопредставленные группы населения (лица с инвалидностью, женщины, молодежь, **мигранты, депортированные**, частный сектор и т. д.)». (Республика Маршалловы Острова, 2023 год, стр. 95, выделение добавлено)

«Кроме того, **уровень инвестиций в защиту от экстремальных явлений** и создание возможностей для экономического развития варьируется на местном уровне. Он ниже на более сельских атоллах, что **приводит к внутренней миграции** в городские или промежуточные центры». (стр. 102, выделение добавлено)

«**Миграция, вызванная климатом**, также нарушает сложившуюся динамику здравоохранения». (стр. 118, выделение добавлено)

«Восстановление [людей с инвалидностью] после бедствий часто идет медленнее, а **некоторые сталкиваются с проблемой перемещения** или неадекватного жилья». (стр. 128, выделение добавлено)

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПУТЬ АДАПТАЦИИ ДЛЯ ВЫЖИВАНИЯ

В разделе адаптации НПА сочетает технические и природные решения, уделяя особое внимание **запланированному переселению и миграции** как альтернативе **адаптации in situ**. Стратегии следуют путям адаптации, которые поэтапны во времени и пространственно дифференцированы по городским, полугородским и сельским атоллам.

«Фаза D2 (2040–2050 гг.) На этой фазе будут приняты ключевые решения по мерам защиты для точки принятия решения о 20-футовом (0,5 м.) уровне ПУМ. **Будет рассмотрен вопрос о консолидации служб и запланированном переселении с незащищённых атоллов, если это необходимо**, а также целесообразность мер по достижению защиты до 6,5 футов (0,5 м) ПУМ на 2050 год и далее.

Фаза D3 (2050–2070 гг.) Эта фаза включает в себя **осуществление определённых мер по защите и запланированное переселение**, а также обзор Пути за пределами D3.

Фаза D4 (2070/2090–2150 гг.) Эта фаза предусматривает проверку и осуществление мер защиты от ПУМ на 6,5 футов (2 м) **или альтернативных путей миграции, либо определение альтернативных земель**». (стр. 139, выделение добавлено)

«На пути» определены четыре основные точки принятия решений (D, D2, D3, D4). Каждая из этих точек принятия решений представляет собой относительный момент времени, в который должны быть приняты критические национальные решения. В этих точках решения будут влиять на последующие решения на пути; это точки принятия решений, зависящие от пути. В первых

двух точках принятия решений приоритетными являются национальные решения о защите как основной стратегии адаптации, в то время как в **следующих двух точках принятия решений, расположенных дальше по временной шкале, основное внимание уделяется национальным решениям о запланированном переселении и миграции как стратегиях адаптации**». (стр. 142, выделение добавлено)

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ НПА I, II И III

В этих разделах излагается стратегия осуществления НПА, определяются необходимые институциональные, финансовые и связанные с потенциалом **условия**, а также разрабатывается система **МиО**. Мобильность людей рассматривается в форме перемещения из сельской местности в города и внутрь страны, а также международной (трудовой) миграции, запланированного переселения и перемещения, и анализируется ее роль в мерах по адаптации.

«Специфические барьеры для адаптации в секторе здравоохранения

...

10. Растущая миграция и урбанизация населения сократят доступ к природным ресурсам, традиционным практикам и культурным сетям, которые использовались для адаптации к погодным явлениям в прошлом». (стр. 161, выделение добавлено)

«7.1.1.2 Политика в области повышения уровня моря:

...

За сумму до 2 миллиардов долларов можно защитить до четырех атоллавых островов, чтобы обеспечить миграцию населения с оставшихся 20 незащищённых атоллов». (стр. 178, выделение добавлено)

ВСТАВКА 4.11: ПРИМЕР 5: НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПЛАН В ОБЛАСТИ АДАПТАЦИИ РЕСПУБЛИКИ ПАКИСТАН – МОБИЛЬНОСТЬ ЛЮДЕЙ УЧТЕНА В НПА

ИСТОРИЯ ВОПРОСА

Пакистан все чаще сталкивается с **серьезными угрозами изменения климата**, которые усиливают проблемы в различных климатических регионах страны – от **оледенелых вершин** Гималаев до **засушливых пустынь и плодородных равнин**. Такое географическое и экологическое разнообразие делает Пакистан особенно уязвимым для целого ряда последствий изменения климата. В стране часто происходят **бедствия**, вызванные опасными природными явлениями, включая наводнения, засухи и наводнения, связанные с прорывом ледниковых озёр, которые представляют значительную угрозу для жизни, средств к существованию и инфраструктуры. Кроме того, **сельскохозяйственный сектор**, составляющий основу экономики Пакистана и обеспечивающий работой значительную часть населения, очень чувствителен к изменчивости климата. **Нехватка воды**, усугубляемая изменением характера осадков и таянием ледников, еще больше усиливает уязвимость страны, влияя не только на сельское хозяйство, но и на здоровье людей и городское водоснабжение.

НПА Пакистана направлен на повышение устойчивости и снижение уязвимости **критически важных секторов** к изменению климата. НПА определяет приоритетность действий в нескольких ключевых

областях: (i) взаимосвязь сельского хозяйства и водных ресурсов, (ii) природный капитал (земля, вода и воздух), (iii) устойчивость городов, (iv) человеческий капитал, (v) УРБ, (vi) гендер, молодежь и социальная интеграция. Сосредоточив внимание на этих секторах, Пакистан стремится **сохранить свои достижения в области развития**, защитить средства к существованию своих граждан и обеспечить экологическую устойчивость в условиях растущих климатических рисков.

ВВЕДЕНИЕ

Во введении НПА подчёркивается риск нынешнего и будущего увеличения числа перемещений при ухудшении климатических условий:

*«Из имеющихся данных и прогнозов на будущее ясно, что изменение климата представляет собой серьёзный риск для Пакистана: при сохранении нынешних тенденций все большая часть территории страны станет непригодной для жизни. **Это приведет к массовому перемещению населения**, усилению конкуренции за истощающиеся ресурсы и вполне реальной перспективе конфликта. Все это означает, что борьба с изменением климата в Пакистане крайне необходима».* (Министерство по изменению климата и координации природоохранной деятельности, 2023 год, стр. 12, выделение добавлено).

КЛИМАТИЧЕСКИЕ РИСКИ И УЯЗВИМОСТЬ

В разделе диагностики НПА рассматривает сложные взаимосвязи между климатическими рисками, различными формами мобильности людей (например, внутренне перемещенных лиц, пастбищных животноводов и трудящихся-мигрантов) и **конфликтами**.

*«Как уже отмечалось, изменение климата ведет к потере сельскохозяйственных и пастбищных земель, усилению дефицита воды и потере средств к существованию. Это приводит к усилению давления и конкуренции за оставшиеся скудные ресурсы, например, между пастбищными животноводами и фермерами-животноводами за землю по мере сокращения растительного покрова и пастбищ в Пакистане. **Там, где последствия изменения климата носят хронически тяжёлый характер, это приводит к вынужденному перемещению населения и, соответственно, к увеличению нагрузки на ресурсы и услуги.** Это, в свою очередь, часто вызывает напряженность и даже конфликты между принимающими общинами и общинами внутренне перемещенных лиц...».* (стр. 18-19, выделение добавлено).

Особое внимание уделяется все более активному перемещению вынужденно переселённых лиц в **городские районы** страны, и без того испытывающие нехватку ресурсов:

*«Слабый рост увеличит риск крайней бедности, отсутствия продовольственной безопасности и недоедания. Это затруднит достижение устойчивого прогресса в сокращении масштабов нищеты и развитии человеческого потенциала по сравнению с нынешним положением. **Эти взаимосвязанные риски могут также создать предпосылки для серьезных социальных потрясений, включая перемещение людей и усиление давления на города, не готовые к притоку перемещенных мигрантов, помимо тех, кого они принимают в настоящее время.** Такие прогнозы подчеркивают срочность и важность разработки комплексных стратегий адаптации для снижения воздействия изменения климата на различные секторы экономики и общества Пакистана».* (стр. 23, выделение добавлено).

ПРИОРИТЕТЫ В ОБЛАСТИ АДАПТАЦИИ

В разделе, определяющем приоритеты адаптации, мобильность людей в контексте изменения климата включена в качестве фактора, который необходимо учитывать при адаптации секторов образования и здравоохранения:

«Необходимо регулярно обновлять секторальные оценки уязвимости к климату, чтобы использовать их в процессе разработки политики и планирования. Особенно актуальными показателями уязвимости и устойчивости является картирование школ, клиник и других зданий в районах, подверженных наводнениям, тепловым волнам, засухам, оползням и загрязнению воздуха. После экстремальных погодных явлений необходимо отслеживать данные о потерях учебных дней, прогулах учащихся и других последствиях. Нужно также выявлять и отслеживать соответствующие показатели здоровья, такие как распространенность и распространение заболеваний, вызванных экстремальными климатическими условиями. Кроме того, крайне важно проанализировать вызванные климатом модели миграции и их потенциальное влияние на общие результаты образования и здравоохранения». (стр. 65, выделение добавлено).

ВСТАВКА 4.12: ПРИМЕР 6: НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПЛАН В ОБЛАСТИ АДАПТАЦИИ РЕСПУБЛИКИ ЭФИОПИЯ – МОБИЛЬНОСТЬ ЛЮДЕЙ УЧТЕНА В НПА

ИСТОРИЯ ВОПРОСА

Эфиопия все чаще сталкивается с серьезными угрозами изменения климата, которые усиливают проблемы в **различных климатических зонах** страны – от высокогорий с их прохладным, умеренным климатом до низменных пустынь с жарким и засушливым климатом. Такое географическое и экологическое разнообразие делает Эфиопию особенно восприимчивой к различным последствиям изменения климата. Страна сталкивается с периодическими **бедствиями**, включая засухи, наводнения и периодические нашествия саранчи, которые представляют значительную опасность для жизни людей, средств к существованию и инфраструктуры. **Сельскохозяйственный сектор**, являющийся краеугольным камнем экономики Эфиопии, в котором занято большинство населения, очень уязвим к изменчивости климата. **Нехватка воды**, усугубляемая изменением характера осадков и зависимостью от богарного земледелия, еще больше повышает уязвимость страны.

НПА Эфиопии направлен на повышение устойчивости и снижение уязвимости к изменению климата важнейших секторов экономики. НПА определяет **приоритетные действия** в нескольких ключевых областях: (i) сельское хозяйство, (ii) лесное хозяйство, (iii) здравоохранение, (iv) транспорт, (v) энергетика, (vi) промышленность, (vii) водоснабжение; (viii) городское хозяйство. В плане подчеркивается важность комплексного управления водными ресурсами, практики устойчивого землепользования, сохранения биоразнообразия и усиления стратегий УРБ.

ПОДГОТОВИТЕЛЬНЫЙ ЭТАП, ДИАГНОСТИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ И РЕЗУЛЬТАТЫ

В обзоре климатических рисков и воздействий на приоритетные секторы НПА перечисляет риски для скота и **пастбищных животноводов** в сельскохозяйственном секторе, **перемещение населения** в результате увеличения числа наводнений в качестве воздействия на сектор здравоохранения, а также

увеличение **миграции из сельской местности в города** в результате более частых засух и наводнений в качестве воздействия на городской сектор. Миграция, связанная с сезонными работами, упоминается в качестве краткосрочной **стратегии преодоления последствий** опасных климатических явлений.

НПА ЭФИОПИИ

План ссылается на ОНУВ, в котором говорится о необходимости включения **пастбищных животноводов** в разработку мер по адаптации, а также о неотложности решения проблемы благосостояния, в частности, **«экологических беженцев»**:

*«Поскольку изменение климата затронет все географические районы страны, решение **требует участия всего населения, особенно фермеров и пастбищных животноводов**. Параллельно с этим меры реагирования Эфиопии на изменение климата направлены на интеграцию действий, улучшающих положение женщин и благосостояние детей. Кроме того, меры по борьбе с изменением климата будут планироваться и осуществляться таким образом, чтобы **обеспечить благополучие пожилых людей, лиц с инвалидностью и экологических беженцев**».* (Федеративная Демократическая Республика Эфиопия, стр. 23, выделение добавлено).

В НПА перечислены **18 основных вариантов адаптации**, а вариант 8 включает добровольное запланированное переселение и миграцию в качестве одного из вариантов создания социальной защиты и обеспечения средств к существованию:

*«8. Обеспечение социальной защиты и источников средств к существованию для уязвимых групп населения. В этом варианте адаптации особое внимание будет уделено женщинам, детям и общинам путем создания систем социальной защиты, поддержки создания активов, улучшения доступа к кредитам, **содействия диверсификации средств к существованию и организации добровольного переселения/миграции**».* (стр. 27, выделение добавлено).

Приложение 1: Риски и уязвимые секторы в каждом регионе с существующими механизмами их преодоления

В Приложении 1 собраны климатические риски, их воздействие и стратегии преодоления в разбивке по уязвимым секторам и регионам.

Миграция указана в качестве **фактора риска** один раз:

*«Наводнение, засуха, болезни людей и животных, лесные пожары, вредители сельскохозяйственных культур, **миграция** и конфликты».* (стр. 53, риски/опасные явления для региона Бенишангуль-Гумуз, выделение добавлено).

Недобровольная миграция и отток населения трижды упоминаются **как результат воздействия климата** или, например, какотягчающие факторы:

*«Смерть, **потеря производства** и продуктивности скота, ценовой шок, потеря пастбищ и воды, что **приводит к миграции**, потеря дохода».* (стр. 55, Воздействие на сектор животноводства, регион Сомали, выделение добавлено).

Например, трудовая миграция, частично сезонная, упоминается девять раз в качестве **стратегии преодоления трудностей**:

«Миграция глав домохозяйств с их скотом; обмен ресурсами; заимствование продуктов питания; употребление диких фруктов; продажа большего количества скота и т. д.» (стр. 53, Стратегии преодоления трудностей для региона Афар, выделение добавлено).

*«Продажа большего количества скота, чем обычно; потребление урожая вместо продажи; поиск альтернативной работы; употребление дикой пищи; сокращение расходов на предметы первой необходимости; **сезонная трудовая миграция и т. д.**» (стр. 53, Стратегии преодоления последствий для региона Амхара, выделение добавлено).*

«Миграция глав домохозяйств с их скотом; механизмы разрешения конфликтов с помощью старейшин; совместное использование ресурсов; заимствование продуктов питания; употребление диких фруктов; продажа большего количества скота и т. д.» (стр. 55, Стратегии преодоления последствий для региона Сомали, выделение добавлено).

ВСТАВКА 4.13: ПРИМЕР 7: НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПЛАН В ОБЛАСТИ АДАПТАЦИИ РЕСПУБЛИКИ ФИЛИППИНЫ – МОБИЛЬНОСТЬ ЛЮДЕЙ УЧТЕНА В НПА

Филиппины подвержены различным климатическим рискам и весьма уязвимы к воздействию изменения климата. **Экстремальные явления** приводят к значительным **человеческим жертвам и экономическому ущербу**, а ликвидация последствий бедствий и ремонт инфраструктуры ложатся тяжким бременем на экономику страны: по прогнозам, к 2040 году из-за изменения климата страна может потерять до 13,6 процента валового внутреннего продукта. Изменение климата особенно негативно сказывается на уязвимых группах населения, которые сталкиваются с **потерей средств к существованию**, повышением **риска для здоровья** и зачастую с **перемещением, вызванным бедствием**. Будучи важнейшей **точкой биоразнообразия**, природные ресурсы страны также находятся под угрозой, особенно леса, мангровые заросли и коралловые рифы. Эти экосистемы, обеспечивающие жизненно важные услуги на местном и глобальном уровнях, подвергаются разрушению и деградации, что ставит под угрозу природное наследие и экономическую стабильность страны.

НПА (2023–2050 гг.) направлен на снижение уязвимости и повышение устойчивости страны к изменению климата путем **интеграции адаптации** в соответствующие политики и программы, включения **секторальных и национальных приоритетов** развития, обеспечения **руководства для эффективного расходования государственных средств** и привлечения **частного капитала** для адаптации. В нем определены **восемь ключевых секторов**: (i) сельское хозяйство, рыболовство и продовольственная безопасность; (ii) водные ресурсы; (iii) здравоохранение; (iv) экосистемы и биоразнообразие; (v) культурное наследие, **перемещение населения и миграция**; (vi) землепользование и населённые пункты; (vii) средства к существованию и промышленность; (viii) энергетика, транспорт и связь. **Мобильность людей учитывается во всех НПА** в различных аспектах, а один из восьми ключевых секторов посвящен **перемещению, миграции и наследию**.

ВВЕДЕНИЕ

В этом НПА упоминаются **перемещение, миграция и мобильность, вызванные климатом, и переселение** в качестве ключевых аспектов, которые необходимо учитывать при адаптации. В нем говорится о значимости мобильности людей **в ключевом секторе (v)** (культурное наследие, перемещение и миграция населения). В качестве **темы адаптации** для этого сектора в нем определена «Защита сообществ и культуры: долгосрочные решения для мобильности, вызванной климатом» с тремя ключевыми общими результатами: (i) поддержка населения, **перемещённого** в результате **внезапных явлений**; (ii) подготовительная и реинтеграционная поддержка населения, **пострадавшего от медленно протекающих явлений**; (iii) защита культурного наследия.

РАМКИ СТРАТЕГИИ НПА НА НЕСКОЛЬКО ДЕСЯТИЛЕТИЙ

В этом разделе, где излагаются цель, видение и задачи НПА, упоминается взаимосвязь «сектора землепользования и населённых пунктов, с упором на мобильность и перемещение, их связь с конфликтами и СРБУ [снижение риска бедствий и управление ими]». (Комиссия по изменению климата (КИК) и Департамент окружающей среды и природных ресурсов (ДОСПР), 2023 год, стр. 50)

НАЦИОНАЛЬНЫЕ УСЛОВИЯ

В этом разделе представлены необходимые географические, экономические, социальные и управленческие **предпосылки** для НПА. В нем подчёркивается, что **«нет национальных данных**

о перемещении населения в результате экстремальных погодных явлений» (стр. 57, выделение добавлено), и что «рост населения и **миграционные тенденции** требуют тщательного изучения, особенно в контексте перемещения **населения в районы повышенного риска и подверженные бедствиям**». (стр. 57, выделение добавлено).

ИЗМЕНЕНИЕ КЛИМАТА НА ФИЛИППИНАХ

В этом разделе обобщены данные об исторических и возможных будущих климатических тенденциях, а также описаны последствия для развития страны.

Здесь подчёркиваются последствия повышения уровня моря, особенно экстремального уровня моря и тропических штормов: «Повышение уровня моря может привести к постоянному **перемещению 150 000 и 420 000 филиппинцев в 2030 и 2050 годах, соответственно**» (стр. 92, выделение добавлено) «В целом наводнения, вызванные экстремальными уровнями моря, приведут к **перемещению** и нарушению жизнедеятельности до двух миллионов человек к 2030 и 2050 годам (SSP [Общий социально-экономический путь] 5–8.5)». (стр. 110, выделение добавлено) Согласно прогнозам, в ближайшие десятилетия **экстремальные дожди**, приводящие к наводнениям и оползням, затронут от 2,6 до 5,7 миллиона человек в год. (стр. 124-125) Прогнозируется, что **тайфуны** и **супертайфуны** окажут значительное воздействие, и в 2030-х и 2050-х годах от них ежегодно будут страдать до 5,3 млн. и до 6 млн. человек, соответственно, что приведет к перемещению, вызванному бедствием.

ПРИОРИТЕТЫ В ОБЛАСТИ АДАПТАЦИИ

В обзоре ключевого приоритетного сектора (v), посвящённого культурному наследию, перемещению и миграции населения, подчёркивается, что **коренные народы** особенно **уязвимы к перемещению и миграции**, вызванным внезапными и медленно протекающими климатическими рисками. (стр. 150).

В отчете приведены **оценки затрат**, связанных с воздействием и бездействием климата в различных секторах: в секторе (v), посвященном культурному наследию, перемещению и миграции, оцениваются затраты в 9 миллиардов филиппинских песо **в связи с переселением общин**, перемещенных в результате климатических явлений. (стр. 32, стр. 154).

В НПА также рассматриваются **взаимозависимости между секторами**, например, влияние секторов (vi) землепользования и населенных пунктов и (vii) средств к существованию и промышленности на **возможности и потребности в мобильности**. (стр. 152) Далее это рассматривается в анализе секторов; например, в секторе здравоохранения «повышение уровня моря приводит к береговой эрозии и затоплению низколежащих районов, что влечет за собой немедленную потерю жилья и средств к существованию и потенциальное **перемещение** населения. Такое **перемещение может вызвать психологический стресс**, травмы, потерю чувства места и культурной самобытности». (стр. 184, выделение добавлено)

СЕКТОР «КУЛЬТУРНОЕ НАСЛЕДИЕ, ПЕРЕМЕЩЕНИЕ НАСЕЛЕНИЯ И МИГРАЦИЯ»

В НПА четко указано, что «сегодня при обсуждении чрезвычайных ситуаций, связанных с климатом, применительно к сообществам основное внимание уделяется восстановлению после быстро наступающих явлений, таких как тайфуны, штормовые нагоны и наводнения. Однако **необходимо рассмотреть весь спектр мобильности людей** с учетом изменения климата – мигранты,

возвращающиеся мигранты, временная эвакуация, постоянная эвакуация, добровольная и недобровольная мобильность». (стр. 205, выделение добавлено). В разделе также упоминается **вынужденная иммобильность** как результат бедности и отсутствия связей: «Обедневшие группы населения часто имеют **меньше социальных сетей** и связей, которые могут повлиять на их **способность к миграции**. Это приводит либо к **недобровольной иммобильности**, когда население может продолжать подвергаться вредным опасным явлениям, либо к вынужденной мобильности, когда усилия по реинтеграции могут быть ограничены их ограниченными финансовыми ресурсами». (стр. 209, выделение добавлено).

Подчёркивается **связь между перемещением и утратой наследия**, а также важность наследия и традиционных знаний для обеспечения средств к существованию и благосостояния: «**Перемещённые лица**, в том числе те, кто мигрировал из-за медленно протекающего экологического давления, сталкиваются с двойной проблемой – найти новое поселение, одновременно вынужденно адаптируясь к незнакомой обстановке и ограниченным ресурсам. Нарушения, вызванные изменением климата, **усугубляют уязвимость** этих групп населения – их борьбу за адекватное **жилье, средства к существованию, безопасность и доступ к основным услугам**». (КИК и ДОСПР, 2023 год, стр. 206, выделение добавлено).

В разделе перечисляется **ряд вопросов**, связанных с перемещением, которые требуют внимания:

«Ожидаемое увеличение числа климатических беженцев.

Медленно протекающие климатические явления (например, повышение уровня моря) будут постоянно отталкивать население от своих поселений, усиливая необходимость управляемого отступления и мобильности в качестве стратегии адаптации.

Повышенная подвижность из-за сильной жары

Повышение температуры может повлиять на продуктивность сельскохозяйственных угодий. Эти обстоятельства могут привести к тому, что фермеры начнут искать другие источники средств к существованию в других районах.

Подрыв средств к существованию

Потеря средств к существованию, перенаселённые поселения с ограниченной инфраструктурой и ресурсами могут загнать перемещённое население в замкнутый круг уязвимости.

Нарушение непрерывности обучения детей

Дети, перемещённые в результате изменения климата, могут оказаться в районах с ограниченным доступом к качественным образовательным учреждениям и ресурсам, что может сказаться на раннем обучении.

Потеря доступа к услугам

Перемещённое население часто испытывает трудности с доступом к предметам первой необходимости, таким как жильё, инфраструктура и социальные услуги, что усугубляет его уязвимость и препятствует усилиям по восстановлению и переселению.

Потенциальная утрата культуры и традиций

Вызванное климатом перемещение может привести к разрыву связей между населением и его культурным наследием, уходящим корнями в конкретные географические районы, включая традиционную практику, язык, ритуалы и образ жизни.

Усиление конфликтов и нестабильности

Воздействие климата может усугубить существующую социальную и политическую напряженность и способствовать нестабильности в уязвимых регионах (например, АРБММ [Автономный район Бангсаморо в мусульманском Минданао]), зачастую косвенными путями. Население, перемещённое в результате сочетания как конфликта, так и последствий изменения климата, вряд ли сможет вернуться домой.

Связь с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов

Хотя климатические риски сами по себе не являются причиной торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов, они могут создавать личные, ситуационные и контекстуальные условия, от которых страдают мигранты, особенно женщины». (стр. 207-208, выделение в оригинале).

В разделе признается **потенциал мобильности для адаптации**: «**Мобильность** все чаще рассматривается как стратегия адаптации для управления последствиями изменения климата. С экономической точки зрения, эффективная интеграция перемещенных лиц и мигрантов в местную рабочую силу может привести к улучшению человеческого капитала в переехавших районах». (стр. 205, выделение добавлено).

Особое внимание уделяется **реинтеграции перемещенных и переехавших сообществ**, при этом необходимо решать вопросы, связанные с источниками средств к существованию и занятостью, инфраструктурными проблемами и культурными аспектами: «При переезде люди теряют средства к существованию и источники дохода, и их **реинтеграция в рабочую силу** может оказаться непростой задачей, особенно если их навыки не соответствуют требованиям местного рынка труда. Усилия по реинтеграции могут столкнуться с трудностями в **обеспечении доступа населения к основным услугам**, тем более что перенаселённость принимающих общин может создавать нагрузку на существующую инфраструктуру и ресурсы. Наконец, культурные различия и неверные представления часто приводят к отчуждению и маргинализации». (стр. 205-206, выделение добавлено).

Далее в разделе представлены **три приоритетных общих результата** для сектора: 1. Оказание адаптивной физической, социальной, экономической и гендерно-чувствительной **поддержки населению, перемещённому в результате внезапных климатических явлений**; 2. Надёжная подготовительная и реинтеграционная **поддержка населению, пострадавшему от медленно протекающих климатических явлений**; 3. Сохранение, защита и восстановление культурного наследия в условиях климатических рисков.

Как показано в таблицах ниже, определены **ориентировочные ключевые стратегии**, указаны **приоритеты осуществления** – от ближайших (0–3 года), среднесрочных (3–6 лет) до долгосрочных (6+ лет), а также даны **приблизительные оценки затрат** (высокие или средние).

ОБЩИЙ РЕЗУЛЬТАТ 1: ОКАЗАНИЕ АДАПТИВНОЙ ФИЗИЧЕСКОЙ, СОЦИАЛЬНОЙ, ЭКОНОМИЧЕСКОЙ И ГЕНДЕРНО-ЧУВСТВИТЕЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ НАСЕЛЕНИЮ, ПЕРЕМЕЩЁННОМУ В РЕЗУЛЬТАТЕ ВНЕЗАПНЫХ КЛИМАТИЧЕСКИХ ЯВЛЕНИЙ

ОРИЕНТИРОВОЧНЫЕ КЛЮЧЕВЫЕ СТРАТЕГИИ	КРАТКОЕ ОПИСАНИЕ	ПРИОРИТЕТ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ	КАПИТАЛОЕМКОСТЬ
Обеспечить адекватные социальные объекты и программы в районах переселения	Организация гендерно-чувствительных общественных мероприятий и программ, направленных на вовлечение и защиту перемещенных лиц в новых сообществах, а также создание социальных объектов в районах переселения (например, центров дневного ухода, мест отдыха и т. д.)	Срочно (0–3 года)	Высокая
Усилить координацию восстановительных работ между государственным сектором, волонтерами-общественниками, ОГО/НПО и частным сектором	Укрепление НСУСРБ [Национального совета по управлению снижением риска бедствий] и других многосторонних целевых групп , которые способствуют регулярному общению, обмену информацией и совместному планированию между государственным сектором, ОГО/НПО и частным сектором для выявления нехватки ресурсов и оптимизации стратегий восстановления	Срочно (0–3 года)	Средняя
Разработать механизмы стимулирования для поощрения проектирования и строительства жилья, устойчивого к климатическим изменениям	Модернизация новых и имеющихся убежищ с использованием местных устойчивых материалов и технологий, возобновляемых источников энергии и систем сбора дождевой воды в районах, подверженных наводнениям	Срочно (0–3 года)	Высокая
Предоставить временные субсидии на поддержание потребностей	Расширение распространения и охват продовольственных талонов, пайков, экстренного распределения продуктов питания, субсидий на образование и здравоохранение	Срочно (0–3 года)	Высокая
Расширить возможности региональных офисов по внедрению рамочной политики по восстановлению жилья после бедствий среди МОВ [местных органов власти]	Осуществление планов действий по таким аспектам рамочной политики, как институциональные механизмы, практика восстановления жилья, планирование восстановления жилья, финансирование восстановления жилья и осуществление мер по восстановлению жилья, с уделением особого внимания наиболее уязвимым слоям населения – женщинам, пожилым людям, молодежи и людям с инвалидностью	Срочно (0–3 года)	Высокая
Предоставить разнообразные местные источники средств к существованию в данной местности	Координация работ с близлежащими населенными пунктами для выявления открытых экономических возможностей для переселенцев	Среднесрочная перспектива (3–6 лет)	Высокая

Создать жизнеспособные социальные мероприятия с помощью государственно-частного партнерства	Создание программ, которые позволят перемещённым сообществам создавать социальные мероприятия (например, "зелёные" решения/продукты), или внесение в них вклада через государственно-частное партнерство	Среднесрочная перспектива (3–6 лет)	Средняя
Расширить доступ к местным финансовым и кредитным ресурсам	Обеспечение для перемещённых сообществ доступа к финансовым и кредитным ресурсам для поддержки их переселения	Среднесрочная перспектива (3–6 лет)	Средняя
Расширить партнерство с НПО и обучить местных медицинских работников, лицензированных социальных работников и специалистов по реагированию на чрезвычайные ситуации	Создание совместных программ по предоставлению услуг и программ, направленных на удовлетворение психологических и социальных потребностей людей и сообществ, подвергшихся насильственному перемещению или переселению	Среднесрочная перспектива (3–6 лет)	Высокая

(стр. 210–212, выделение добавлено)

ОБЩИЙ РЕЗУЛЬТАТ 2: НАДЁЖНАЯ ПОДГОТОВИТЕЛЬНАЯ И РЕИНТЕГРАЦИОННАЯ ПОДДЕРЖКА НАСЕЛЕНИЯ, ПОСТРАДАВШЕГО ОТ МЕДЛЕННО ПРОТЕКАЮЩИХ КЛИМАТИЧЕСКИХ ЯВЛЕНИЙ

ОРИЕНТИРОВОЧНЫЕ КЛЮЧЕВЫЕ СТРАТЕГИИ	КРАТКОЕ ОПИСАНИЕ	ПРИОРИТЕТ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ	КАПИТАЛОЕМКОСТЬ
Определить рамки национальной политики в области миграции, вызванной климатом , для обеспечения социальной защиты	Определение национальной политики и рамок для оценки, поддержки и реинтеграции климатических беженцев и других мигрантов , пострадавших от изменения климата, с уделением особого внимания активизации методов социальной подготовки к возвращению или переселению в новые районы	Срочно (0–3 года)	Высокая
Расширить масштабы целевых образовательных программ для повышения осведомленности населения о климатических рисках	Создание комплексных систем раннего предупреждения для мониторинга и прогнозирования медленно протекающих климатических явлений и сочетание их с целевыми образовательными программами для повышения осведомленности населения о потенциальных последствиях	Срочно (0–3 года)	Средняя
Укрепить потенциал в области безопасной эвакуации и реагирования на бедствия	Повышение навыков и готовности людей и сообществ к эффективному выполнению процедур безопасной эвакуации и реагированию на бедствия	Срочно (0–3 года)	Средняя

Содействовать механизмам планирования адаптации на уровне общин	Содействие совместному планированию в области адаптации на уровне сообществ путем сотрудничества с местными жителями для определения конкретных факторов уязвимости и разработки стратегий, учитывающих конкретные условия	Среднесрочная перспектива (3–6 лет)	Средняя
--	---	-------------------------------------	---------

(стр. 210–212, выделение добавлено)

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ НПА

В разделе, посвященном осуществлению НПА, рассматриваются финансирование переселения и набор планов действий по мобилизации внутренних государственных средств: «*Приоритетное финансирование социального обеспечения и адаптации сообществ: Направить значительные внутренние государственные средства на обеспечение социальной устойчивости сообществ, обеспечить справедливое повышение устойчивости и предотвратить усиление существующего неравенства (например, обеспечить денежные трансферты, **переселить уязвимые сообщества**, интегрировать филиппинский подход по вопросам населения, здоровья и окружающей среды)*». (стр. 261, выделение добавлено)

РЕЗУЛЬТАТЫ

В НПА будут учтены различные аспекты мобильности людей.

4.2.4 Учет вопросов адаптации на уровне секторов

	ОБЩИЙ РЕЗУЛЬТАТ ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ГОТОВНОСТИ	ОБЩИЙ ПОДРЕЗУЛЬТАТ ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ГОТОВНОСТИ	ЭЛЕМЕНТ ТЕХНИЧЕСКИХ РУКОВОДЯЩИХ ПРИНЦИПОВ НПА	ЭТАП ТЕХНИЧЕСКИХ РУКОВОДЯЩИХ ПРИНЦИПОВ НПА
Общий результат 2	Предложения по обеспечению готовности: Укрепление базы фактологических данных и знаний об изменении климата и адаптации, разработка НПА	2.5 Адаптация к изменению климата включена в приоритетные секторы национального планирования и на субнациональном уровне	Элемент В Подготовительные элементы	В5 Интеграция адаптации к изменению климата в национальное и субнациональное развитие и секторальное планирование

Почему вопрос мобильности людей важен на этом этапе процесса разработки НПА?

В рамках этого общего подрезультата в числе ключевых мероприятий:

1. Назначение координаторов по секторам и целевых групп;
2. Проведение обзоров политики, институциональной структуры и бюджета для соответствующих приоритетных секторов;
3. Секторальное программирование адаптации: обновление законодательства, стратегического планирования и планов действий для соответствующих секторов с учетом адаптации к изменению климата;
4. Составление карт навыков и потенциала, разработка программ развития и признания навыков;
5. Анализ гендерных пробелов в секторальных политиках и планах адаптации для соответствующих приоритетных секторов с целью выявления гендерных пробелов, связанных с климатической уязвимостью;
6. Разработка и осуществление секторальных стратегий информационно-разъяснительной работы (например, организация регулярных (ежегодных) информационных сессий для СМИ и журналистов по ключевым аспектам уязвимости к изменению климата и возможностям адаптации);
7. Ведение социального диалога с организациями работодателей и работников в приоритетном секторе.

Включение вопросов мобильности людей в секторальные планы адаптации важно по следующим причинам:

Во-первых, секторальные планы адаптации являются **важными «связующими звеньями» между планированием и осуществлением** адаптации, и их более высокий уровень детализации на секторальном уровне по сравнению с адаптационным планированием на национальном уровне позволяет **учитывать мобильность людей в конкретных действиях по адаптации**;

Во-вторых, секторальное планирование в области адаптации охватывает **более широкий круг важных заинтересованных сторон**, что необходимо для учета аспектов мобильности людей в планировании в области адаптации;

В-третьих, учет аспектов мобильности людей и ее изменений повышает **эффективность и долгосрочную устойчивость** секторальных действий по адаптации, поскольку они лучше отражают динамичные реальные условия, например, в отношении продовольственных систем, рынков труда или потребностей в жилье;

В-четвертых, учет аспектов мобильности людей в различных секторах **способствует согласованности политики**, стимулируя обмен мнениями и выявляя взаимосвязи между секторами.

На основе анализа приоритетных областей, определённых в НПА выбранной группы государств (см. таблицу 4.2), в настоящем Техническом руководстве представлены рекомендации по учету мобильности людей в контексте изменения климата для следующих **приоритетных секторов**:

- Сельское хозяйство и продовольственные системы;
- Вода;
- Биоразнообразие, экосистемы и лесное хозяйство;
- Городские поселения;
- Энергетика;
- СРБ.

ТАБЛИЦА 4.2: ПРИОРИТЕТНЫЕ СЕКТОРЫ, ОХВАЧЕННЫЕ В НПА РАЗНЫХ СТРАН

СТРАНА	ПРИОРИТЕТНЫЕ СЕКТОРЫ									
	Вода	Сельское хозяйство и продовольственные системы	Биоразнообразие, экосистемы и лесное хозяйство	Здоровье	Энергетика	Транспорт	Городские поселения	СРБ	Морские ресурсы	Другие
Бразилия	✓	✓	✓	✓					✓	Уязвимое население
Эфиопия	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓			Промышленность
Гана		✓	✓		✓	✓	✓			Справедливое социальное развитие, землепользование, инфраструктура
Гватемала	✓	✓	✓	✓					✓	Инфраструктура
Кения	✓	✓	✓		✓					Средства к существованию, животноводство, инфраструктура, туризм
Маршалловы острова					✓	✓			✓	Образование, навыки и обучение; культура и внутренние дела
Пакистан	✓	✓		✓			✓	✓		Человеческий капитал, гендерный вопрос, молодежь и социальная интеграция
Перу	✓		✓	✓		✓			✓	Туризм
Филиппины	✓		✓	✓	✓	✓	✓			Культурное наследие, перемещение населения и миграция; средства к существованию и промышленность
Республика Молдова	✓	✓	✓	✓	✓	✓				
Сомали	✓	✓	✓	✓				✓	✓	Пастбищное животноводство
Узбекистан	✓	✓		✓			✓	✓		

Степень актуальности для НПА1 или НПА2

- Актуально для обоих, особенно для НПА2, где часто уделяется больше внимания секторальному учету.

Способы учета мобильности людей на этом этапе

Для учета мобильности людей в секторальном планировании в области адаптации можно осуществить следующие этапы:

- **Повышение осведомленности координаторов по секторам** о важности включения в основную деятельность с помощью первоначальных брифингов (практическая мера 1);
- Включение соответствующих **заинтересованных сторон** в состав **секторальных целевых групп** (практическая мера 2);
- **Включение мобильности людей** в контексте изменения климата в дополнительные **исследования и картирование секторальных**

рисков, уязвимости и вариантов адаптации (практическая мера 3);

- **Определение ключевых проблем и возможностей** мобильности людей в контексте изменения климата **по секторам**, а также пути их решения и связанные с ними потребности (мероприятие 1).

При передаче и распространении информации о различных секторах важно учитывать внутренние перемещения, включая перемещение, вызванное бедствием, и запланированную эвакуацию, мигрантов, находящихся в уязвимом положении, трансграничное перемещение, беженцев, пастбищное животноводство и сезонный перегон скота, трудовую миграцию и денежные переводы, диаспоры, запланированное переселение, мигрантов и справедливый переход, перемещение в связи с мерами по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним, а также перемещение населения, оказавшегося в ловушке.

Проведение первоначальных брифингов для секторальных координаторов



ЧЕМУ ЭТО СПОСОБСТВУЕТ?

- Короткие тематические двусторонние **брифинги с координаторами по секторам повысят осведомленность** об этой теме и помогут заручиться **их поддержкой** в деле учета мобильности людей в контексте изменения климата в их соответствующих секторах.

КТО?

- Можно определить **координаторов** по соответствующим **секторам** и связаться с ними через национальные координационные центры и соответствующие министерства;
- **Тематические эксперты** по вопросам мобильности людей из соответствующих государственных структур, агентств ООН, научных кругов, аналитических центров, ОГО (в том числе возглавляемых мигрантами, внутренне перемещёнными лицами и беженцами), организаций работодателей и работников, а также международных организаций (которые уже были определены в подразделе 4.1.1 мероприятия 1);
- Особое внимание можно было бы уделить **брифингу экспертов из организаций**, занимающихся сквозными вопросами в контексте мобильности населения, включая аспекты, связанные с возрастом, полом, этнической принадлежностью, принадлежностью к коренному населению, лицам с инвалидностью и правовым статусом.

ЭТАПЫ

- **Организовать** двусторонние **встречи** с координаторами по секторам;
- Использовать **инструктивный материал** из подраздела 4.1.1 мероприятия 2;
- **Уделить особое внимание** темам и вопросам, относящимся к секторам: **шаблоны 4.8–4.13** обеспечивают основу для этого, приводя полезные примеры того, как мобильность людей в контексте изменения климата взаимодействует с различными секторами, и могут быть скорректированы в соответствии с местным контекстом.



Включение заинтересованных сторон, занимающихся вопросами мобильности людей, в состав секторальных целевых групп

ЧЕМУ ЭТО СПОСОБСТВУЕТ?

- Определение и **включение заинтересованных сторон, имеющих отношение к мобильности людей**, и их мнений в работу **секторальных целевых групп** обеспечивают **удовлетворение потребностей**, связанных с соответствующими аспектами мобильности людей, и полное раскрытие **потенциала таких аспектов в плане содействия адаптации**.

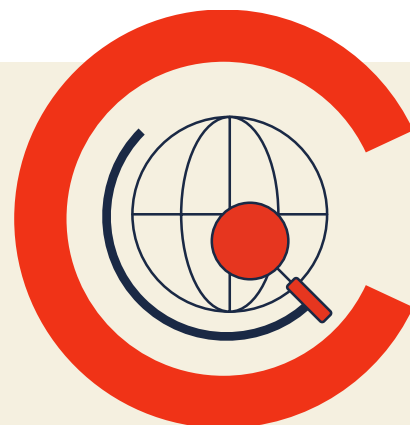
КТО?

- **Основные заинтересованные стороны в области мобильности людей** (которые уже были определены в подразделе 4.1.1, мероприятии 1);
- Настоятельно рекомендуется напрямую **привлекать представителей** соответствующих групп, включая мигрантов и членов их семей, остающихся на родине, членов диаспоры, внутренне перемещенных лиц, пастбищных животноводов и беженцев;
- Обязательно стоит пригласить экспертов из организаций, занимающихся решением сквозных вопросов в контексте мобильности населения, включая аспекты, связанные с возрастом, полом, этнической принадлежностью, принадлежностью к коренному населению, лицам с инвалидностью и правовым статусом.¹¹

ЭТАПЫ

- **Свяжитесь** с некоторыми из ключевых заинтересованных сторон, определённых в **подразделе 4.1.1 мероприятия 1, и включите их** в деятельность секторальной целевой группы **или способствуйте их включению**;
- Если не хватает секторальных экспертов или слишком мало заинтересованных сторон, можно определить **дополнительных секторальных экспертов**, используя список заинтересованных сторон из подраздела 4.1.1 мероприятия 1.

¹¹ В том числе эксперты по международному беженскому праву и праву прав человека в контексте последствий изменения климата и бедствий.



Включение вопроса мобильности людей в контексте изменения климата в дополнительные исследования и картирование секторальных рисков, уязвимостей и вариантов адаптации

ЧЕМУ ЭТО СПОСОБСТВУЕТ?

- Обеспечение включения различных аспектов мобильности людей в контексте изменения климата в **дополнительные исследования и картирование секторальных рисков**, уязвимости и вариантов адаптации гарантирует, что в случае проведения **дополнительных** исследований и картирования в этой области аспекты **мобильности людей не будут упущены**.

КТО?

- **Ключевые заинтересованные стороны в области мобильности людей** (которые уже были определены в подразделе 4.1.1 мероприятия 1);
- **Тематические эксперты** из соответствующих государственных структур, агентств ООН, научных кругов, аналитических центров, ОГО, организаций работодателей и работников, а также международных организаций;
- Обязательно нужно пригласить **экспертов** из организаций, занимающихся решением **сквозных вопросов** в контексте мобильности населения, включая аспекты, связанные с возрастом, полом, этнической принадлежностью, принадлежностью к коренному населению, лицам с инвалидностью и правовым статусом;¹²
- Помимо секторальных экспертов и экспертов по вопросам мобильности людей, настоятельно рекомендуется напрямую **привлекать представителей** соответствующих групп, включая мигрантов и членов их семей, оставшихся на родине, членов диаспоры, внутренне перемещенных лиц, пастбищных животноводов, беженцев, а также организации работодателей и работников;
- **Координаторы**, которым поручено собирать соответствующую информацию для секторального планирования.

¹² В том числе эксперты по международному беженскому праву и праву прав человека в контексте воздействия изменения климата и бедствий.

ЭТАПЫ

- Используйте **имеющиеся фактологические данные и знания** о взаимосвязи между мобильностью людей и ключевыми секторами (см. мероприятие 1 ниже);
- Определите **возможные дополнительные приоритетные области**, используя **контрольные списки по секторам**, приведенные ниже в мероприятии 1.

МЕРОПРИЯТИЕ 1:

Обобщение знаний о секторальных проблемах мобильности людей и определение отправных точек политики



Остальная часть данного подраздела структурирована в соответствии с шестью секторами, перечисленными во введении к данному подразделу. Для каждого аспекта мобильности людей приводится неполный контрольный список, а также примеры отправных точек для включения мобильности людей в секторальное планирование адаптации.

ЧЕМУ ЭТО СПОСОБСТВУЕТ?

- Обобщение знаний о **соответствующих аспектах мобильности людей для каждого ключевого сектора**, включая его проблемы и потенциал для адаптации, а также пробелы в политике и отправные точки. Это мероприятие создает **основу для определения приоритетов и планирования** соответствующих секторальных действий по адаптации, что может помочь **избежать дублирования в рамках дополнительных исследований** и лучше информировать о них.

КТО?

- **Секторальные эксперты и эксперты по вопросам мобильности людей** из соответствующих государственных структур, агентств ООН, научных кругов, аналитических центров, ОГО (в том числе возглавляемых мигрантами, внутренне перемещёнными лицами и беженцами), организаций работодателей и работников, а также международных организаций;
- Особое внимание стоит уделить брифингу **экспертов из организаций**, которые занимаются сквозными вопросами в контексте мобильности населения, включая аспекты, связанные с возрастом, полом, этнической принадлежностью, принадлежностью к коренному населению, лицам с инвалидностью и правовым статусом;¹³
- **Координаторы**, которым поручено собирать соответствующую информацию для секторального планирования.

ЭТАПЫ

- Соберите **все соответствующие документы** по фактологической базе и картированию политики (сюда могут входить результаты мероприятий 2 и 3 подраздела 4.1.2 и практических мер 1 и 2 и мероприятия 1 подраздела 4.2.1), **проанализируйте и обобщите** существующие знания о влиянии соответствующих аспектов мобильности людей на ключевые секторы;
- Определите **проблемы и потенциальные возможности**, связанные с мобильностью людей для **адаптации** в секторах; используйте шаблоны 4.8–4.13 (ниже). Эти шаблоны можно также направить заинтересованным сторонам в качестве вопросников для получения дополнительных знаний (*попросите заинтересованные стороны использовать примеры, но добавить колонки или заменить содержание информацией по конкретной стране и сектору*);
- Также определите **отправные точки для действий и политики в области адаптации** для решения этих проблем и возможностей; используйте секторальные **шаблоны 4.8–4.13** (ниже);
- **Составьте длинные секторальные списки соответствующих аспектов мобильности людей, проблем и возможностей их адаптации**, а также отправных точек политики.

¹³ В том числе эксперты по международному беженскому праву и праву прав человека в контексте воздействия изменения климата и бедствий.

Сельское хозяйство и продовольственные системы

Сельское хозяйство является одним из ключевых секторов, рассматриваемых в НПА, поскольку оно **сильно подвержено влиянию** изменения климата и необходимо для поддержания **продовольственной безопасности** населения. Во многих частях мира, особенно в наиболее уязвимых странах и районах, сельское хозяйство также является **ключевым сектором для обеспечения средств к существованию**, занятости и экономики (Всемирный банк, 2019 год). Воздействие климата на сельское хозяйство влечет за собой целый ряд социальных и экономических последствий, включая усиление продовольственной безопасности, потерю доходов в сельской местности, рост бедности, отчуждение земель и конфликты из-за дефицитных ресурсов, а также перемещение цепочек производства продовольствия (МГЭИК, 2022 год). **Трудящиеся-мигранты, занятые** в сельскохозяйственном и пищевом секторах, часто являются ключевыми участниками этих секторов, но работают и живут в нестабильных условиях (Martin, 2016 год). Они с большей вероятностью могут быть уязвимы к последствиям изменения климата, например, в плане теплового стресса на рабочем месте.

Пастбищные животноводы особенно **уязвимы** к последствиям изменения климата, поскольку часто живут в отдаленных, маргинальных районах с ограниченным доступом к ресурсам и сетям поддержки. Однако **традиционные знания** пастбищных животноводов являются неотъемлемой частью их адаптации. Их зависимость от природных ресурсов означает, что они имеют все возможности для содействия сохранению и устойчивому управлению земельными ресурсами (МГЭИК, 2022 год; Reid et al., 2014 год). Поддержка пастбищных животноводов и их традиционного образа жизни может способствовать эффективной адаптации к изменению климата и сохранению ценных знаний и практик.

Конкретные проблемы и возможности, а также отправные точки для учета мобильности людей в процессе адаптации в секторе сельского хозяйства и продовольственной безопасности

Ключевыми идеями здесь являются:

- **Минимизация негативных последствий** различных аспектов мобильности людей для сельского хозяйства и продовольственных систем путем предоставления адекватной (временной или постоянной) поддержки, повышения готовности и управления другими негативными общими результатами;
- **Максимальное использование потенциального вклада** трудящихся-мигрантов, членов диаспоры, возвращающихся мигрантов, внутренне перемещенных лиц, беженцев и других лиц в адаптацию в сельском хозяйстве; использование их навыков, знаний и ресурсов, в том числе в отношении их опыта в области фермерства и других видов сельскохозяйственной деятельности, сетей и связей, инноваций и творчества;
- **Защита трудящихся-мигрантов в этом секторе**, где они часто находятся в плохих условиях труда и подвергаются прямому воздействию опасных климатических явлений на рабочем месте (например, волны жары, наводнения, сели).

ШАБЛОН 4.8: СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО И ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫЕ СИСТЕМЫ – ВЫЗОВЫ И ВОЗМОЖНОСТИ, А ТАКЖЕ ОТПРАВНЫЕ ТОЧКИ И ДЕЙСТВИЯ ДЛЯ АДАПТАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ

СООТВЕТСТВУЮЩИЕ АСПЕКТЫ МОБИЛЬНОСТИ ЛЮДЕЙ	ПРОБЛЕМЫ И ВОЗМОЖНОСТИ (примеры информации по конкретным странам и секторам, которые будут добавлены пользователем)	ОТПРАВНЫЕ ТОЧКИ И ДЕЙСТВИЯ ДЛЯ АДАПТАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ (примеры информации по конкретным странам и секторам, которые будут добавлены пользователем)
Внутреннее перемещение (например, перемещение, вызванное бедствием, и запланированная или спонтанная эвакуация)	- Перемещение населения из-за опасных климатических явлений и (временный) отказ от сельского хозяйства могут оказать негативное влияние на продовольственную безопасность; - Перемещение, вызванное бедствием, может нарушить возможности трудоустройства сельскохозяйственных трудящихся-мигрантов и трудящихся-мигрантов, занятых в секторе пищевой промышленности; - Перемещённые в результате бедствия лица, включая детей, женщин и пожилых людей, могут иметь ограниченный доступ к полноценному питанию; - Перемещение, вызванное бедствием, может привести к потере сельскохозяйственных активов, особенно среди женщин, и/или продукции; это может привести к миграции, которая подрывает адаптационный потенциал, или к сопротивлению запланированной эвакуации.	- Обеспечить функционирование систем сельскохозяйственного производства (как локальных, так и региональных/национальных/международных) и доступ к земле и ресурсам, поскольку это позволяет людям вернуться после временного перемещения, вызванного бедствием, и восстановить средства к существованию; - Обеспечить перемещённым лицам доступ к полноценному питанию; - Защитить права на землю и обеспечить, чтобы доступ к ресурсам, особенно для женщин и коренных народов, не был нарушен в результате перемещения; - Предоставить компенсации и поддержку сельскохозяйственной деятельности, обеспечивающей средства к существованию; Включить перемещённых лиц в планирование адаптации сельского хозяйства и продовольственных систем; - Быть в курсе потенциальных конфликтов, связанных с использованием ресурсов, и выступать в роли посредника.
Мигранты, находящиеся в уязвимом положении	- Мигранты в центрах приема и мигранты, перемещающиеся нелегальными путями, могут иметь ограниченный доступ к полноценному питанию; - Мигранты в центрах приема и мигранты, перемещающиеся нелегальными путями, могут привести к росту спроса на сельскохозяйственную продукцию и продовольствие на местах; - Неформальное землепользование и сельское хозяйство мигрантов в центрах приема может способствовать деградации окружающей среды и росту напряженности в отношениях с принимающими общинами.	- Обеспечить мигрантам в центрах приема и мигрантам, перемещающимся нелегальными путями, доступ к полноценному питанию; - Содействовать и поддерживать устойчивое землепользование для мигрантов в центрах приема; - Поддерживать вовлечение мигрантов, находящихся в центрах приема, и мигрантов, перемещающихся нелегально, в местные цепочки создания стоимости в сельском хозяйстве, обеспечивая их достойной работой; Вовлекать мигрантов, находящихся в уязвимом положении, в планирование адаптации сельского хозяйства и продовольственных систем и опираться на их знания.

СООТВЕТСТВУЮЩИЕ АСПЕКТЫ МОБИЛЬНОСТИ ЛЮДЕЙ	ПРОБЛЕМЫ И ВОЗМОЖНОСТИ (примеры информации по конкретным странам и секторам, которые будут добавлены пользователем)	ОТПРАВНЫЕ ТОЧКИ И ДЕЙСТВИЯ ДЛЯ АДАПТАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ (примеры информации по конкретным странам и секторам, которые будут добавлены пользователем)
Трансграничное перемещение (включая беженцев, лиц, которые не соответствуют юридическим определениям категории беженцев, но могут нуждаться в международной защите, и трансграничные эвакуации)	• Люди, перемещённые через границы, могут иметь ограниченный доступ к полноценному питанию; • Трансграничное перемещение может привести к росту спроса на продовольствие и сельскохозяйственную продукцию в принимающих районах, что способно перегрузить местные ресурсы и инфраструктуру; • Неформальное землепользование и сельское хозяйство перемещённых лиц могут способствовать ухудшению состояния окружающей среды и росту напряжённости в отношениях с принимающими общинами; • Перемещённое население может принести с собой новые сельскохозяйственные знания и методы, открывая возможности для инноваций в местном сельском хозяйстве.	• Обеспечить перемещённым через границы людям доступ к полноценному питанию; • Поддерживать вовлечение людей, перемещённых через границы, особенно женщин и представителей коренных народов, в местную сельскохозяйственную деятельность, предоставляя им доступ к земле, ресурсам и обучению; • Поощрять и содействовать использованию устойчивых и климатоустойчивых методов ведения сельского хозяйства среди людей, перемещённых через границы, для минимизации воздействия на окружающую среду и повышения продовольственной безопасности; • Учитывать трансграничное перемещение при планировании адаптации для сельского хозяйства и продовольственных систем; • Быть в курсе потенциальных конфликтов, связанных с использованием ресурсов, и выступать в роли посредника.
Беженцы	• Беженцы могут иметь ограниченный доступ к полноценному питанию; • Присутствие беженцев может привести к увеличению спроса на сельскохозяйственную продукцию и продовольствие со стороны местного населения; • Неформальное землепользование и сельское хозяйство беженцев вокруг лагерей могут способствовать деградации окружающей среды и росту напряжённости в отношениях с принимающими общинами; • Беженцы могут принести с собой новые знания и методы ведения сельского хозяйства, открывая возможности для инноваций в местном фермерском хозяйстве.	• Обеспечить беженцам доступ к полноценному питанию; • Содействовать и поддерживать устойчивое землепользование для беженцев; • Поощрять и содействовать использованию беженцами устойчивых и климатоустойчивых методов ведения сельского хозяйства для минимизации воздействия на окружающую среду и повышения продовольственной безопасности; • Вовлекать беженцев в планирование адаптации сельского хозяйства и продовольственных систем и опираться на их знания; • Быть в курсе потенциальных конфликтов, связанных с использованием ресурсов, и выступать в роли посредника.

СООТВЕТСТВУЮЩИЕ АСПЕКТЫ МОБИЛЬНОСТИ ЛЮДЕЙ	ПРОБЛЕМЫ И ВОЗМОЖНОСТИ (примеры информации по конкретным странам и секторам, которые будут добавлены пользователем)	ОТПРАВНЫЕ ТОЧКИ И ДЕЙСТВИЯ ДЛЯ АДАПТАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ (примеры информации по конкретным странам и секторам, которые будут добавлены пользователем)
Пастбищное животноводство и сезонный перегон скота	• Снижение производительности пастбищно-животноводческих систем из-за воздействия климата на экосистемные услуги, включая воду, землю, почву и т. д.; • Возможные конфликты за ресурсы из-за изменения мобильности, нехватки ресурсов или расширения фермерского хозяйства.	• Привлекать пастбищных животноводов к планированию адаптации и использовать их традиционные знания об изменчивости окружающей среды; • Оказывать поддержку пастбищным животноводам в периоды, когда они испытывают трудности с получением средств к существованию; • Быть в курсе потенциальных конфликтов, связанных с использованием ресурсов, и выступать в роли посредника; • Инвестировать в развитие новых пород и генетических типов скота.
Трудовая миграция и денежные переводы	• Трудящиеся-мигранты, занятые на фермах и в пищевой промышленности, часто сталкиваются с нехваткой достойной работы, небезопасными рабочими местами и неудовлетворительными условиями жизни; • Инвестиции денежных переводов в сельское хозяйство, животноводство и переработку продуктов питания могут способствовать адаптации; • Нехватка рабочей силы из-за увеличения оттока населения может помешать адаптации in situ; • Международные трудящиеся-мигранты могут столкнуться с трудностями в получении продовольствия после бедствий в странах, которые в значительной степени зависят от импорта продовольствия.	• Обеспечить достойный труд для сельскохозяйственных трудящихся-мигрантов и рабочих-мигрантов в секторе пищевой промышленности, в том числе посредством свободы объединений и ведения коллективных переговоров; • Оценить потребности и пробелы в навыках, связанных с адаптацией сельского хозяйства и продовольственных систем в сообществах назначения, и предложить программы развития навыков среди мигрантов; • Продвигать меры по адаптации рабочих мест в сельскохозяйственном секторе через социальный диалог; • Поддерживать домохозяйства мигрантов техническими и финансовыми стимулами для инвестирования денежных переводов в сельское хозяйство, животноводство и переработку продуктов питания; • Поддерживать фермеров в условиях нехватки рабочей силы, в том числе путем внедрения новых технологий; • Проводить целевые информационно-просветительские кампании для трудящихся-мигрантов и членов их семей (при разработке информационно-просветительских кампаний учитывать языковые и культурные особенности); • Вовлекать трудящихся-мигрантов в планирование адаптации сельского хозяйства и продовольственных систем и опираться на их знания.
Диаспора	• Организованные группы диаспоры могут внести свой вклад в инновации и изменения в сельскохозяйственных и продовольственных системах, в том числе путем объединения денежных переводов и передачи знаний и технологий.	• Поддерживать членов диаспоры техническими и финансовыми стимулами для использования финансовой поддержки и знаний для адаптации, связанной с земледелием, животноводством и переработкой продуктов питания; • Вовлекать представителей диаспор в планирование адаптации сельского хозяйства и продовольственных систем и опираться на их знания.

СООТВЕТСТВУЮЩИЕ АСПЕКТЫ МОБИЛЬНОСТИ ЛЮДЕЙ	ПРОБЛЕМЫ И ВОЗМОЖНОСТИ (примеры информации по конкретным странам и секторам, которые будут добавлены пользователем)	ОТПРАВНЫЕ ТОЧКИ И ДЕЙСТВИЯ ДЛЯ АДАПТАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ (примеры информации по конкретным странам и секторам, которые будут добавлены пользователем)
Запланированное переселение (постоянное)	- Переселенцы, особенно дети, женщины и пожилые люди, могут иметь ограниченный доступ к полноценному питанию; - Запланированное переселение может привести к росту спроса на продовольствие и сельскохозяйственную продукцию в принимающих районах, что способно перегрузить местные ресурсы и инфраструктуру; - Во многих случаях навыки, способности и опыт переселенцев могут не подходить для получения средств к существованию в месте назначения, что приводит к невозможности найти достойную работу; Использование переселенцами сельскохозяйственных ресурсов может привести к конфликту с принимающими общинами.	- Обеспечить переселенцам доступ к полноценному питанию; - Обеспечить непрерывность источников средств к существованию, оказать поддержку переселенцам в адаптации к новым источникам средств к существованию и обеспечить достойную работу; - Поддерживать вовлечение переселенцев, особенно женщин и представителей коренных народов, в местную сельскохозяйственную деятельность путем предоставления доступа к земле, ресурсам и обучению; - Поощрять и содействовать использованию устойчивых и климатостойчивых методов ведения сельского хозяйства среди переселенцев для минимизации воздействия на окружающую среду и повышения продовольственной безопасности; - Предоставлять возможности для развития навыков и социальной защиты; - Быть в курсе потенциальных конфликтов и выступать посредником в них, в том числе с помощью местных (формальных и неформальных) систем посредничества.
Мигранты и справедливый переход	- Мигранты и возвратившиеся мигранты могут внести свой вклад в развитие сельского хозяйства, устойчивого к изменению климата (например, внедряя органическое сельское хозяйство или новые ирригационные системы); Новые навыки могут потребоваться мигрантам, решившим участвовать в климатостойчивых сельскохозяйственных производственно-сбытовых цепочках.	- Поддерживать мигрантов и вернувшихся мигрантов техническими и финансовыми стимулами для занятия сельским хозяйством, животноводством и переработкой продуктов питания; Оценить потребности и пробелы в навыках, связанных с сельским хозяйством и продовольственными системами в общинах назначения, и предложить программы развития навыков среди мигрантов; Устранить дефицит достойной работы в сельскохозяйственном секторе, чтобы сделать его приемлемым выбором для возвращающихся мигрантов; Вовлекать представителей диаспор в планирование адаптации сельского хозяйства и продовольственных систем и опираться на их знания.

СООТВЕТСТВУЮЩИЕ АСПЕКТЫ МОБИЛЬНОСТИ ЛЮДЕЙ	ПРОБЛЕМЫ И ВОЗМОЖНОСТИ (примеры информации по конкретным странам и секторам, которые будут добавлены пользователем)	ОТПРАВНЫЕ ТОЧКИ И ДЕЙСТВИЯ ДЛЯ АДАПТАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ (примеры информации по конкретным странам и секторам, которые будут добавлены пользователем)
Перемещение в связи с мерами или проектами по смягчению последствий изменения климата или адаптации к ним	- Люди могут быть вынуждены переехать из-за мер, связанных со смягчением последствий изменения климата или адаптацией к ним, и потерять средства к существованию; Использование ресурсов перемещёнными общинами может привести к конфликту с принимающими общинами.	- Обеспечить перемещённым лицам доступ к полноценному питанию; - Обеспечить непрерывность источников средств к существованию и поддержку в адаптации к новым источникам средств к существованию; - Быть в курсе потенциальных конфликтов и выступать посредником в них, в том числе с помощью местных (формальных и неформальных) систем посредничества; Компенсация может быть получена через международные климатические фонды; - Предоставить возможности для развития навыков и социальной защиты.
Население, оказавшееся в ловушке	- Упадок сельского хозяйства и разрушение продовольственных систем могут снизить способность людей к миграции и способствовать имобильности; - Имобильность может еще больше подвергнуть уязвимые группы населения, особенно женщин и представителей коренных народов, климатическим рискам и отсутствию продовольственной безопасности; - Неподвижность также может быть следствием обязанностей, связанных с сельским хозяйством.	Поддерживать местный процесс адаптации и продовольственной безопасности для наиболее уязвимых групп населения; Создавать инклюзивные, основанные на правах человека пути безопасной, упорядоченной и регулярной миграции для людей с особой уязвимостью; - При планировании адаптации сельского хозяйства и продовольственных систем учитывать население, оказавшееся в ловушке.

Вода

Изменение климата увеличивает частоту и тяжесть внезапных опасных явлений, таких как наводнения, циклоны и ураганы, а также приводит к усилению тепловых волн, продолжительной засухе и таянию ледников. Согласно ДОБ, примерно половина населения Земли в настоящее время испытывает острую нехватку воды, по крайней мере, в течение части года, из-за климатических и неклиматических факторов (МГЭИК, 2022 год). В период с 2001 по 2018 год 74 процента всех бедствий были связаны с водой (Программа ЮНЕСКО по оценке водных ресурсов мира, 2020 год). Из 26,4 миллиона **внутренне перемещенных** лиц в результате бедствий в 2023 году 9,8 миллиона были перемещены из-за наводнений, 9,5 миллиона – из-за штормов, а 491 000 – из-за засух (ЦМВП, 2024 год). Засуха влияет на жизнь и средства к существованию, вызывая деградацию земель и отсутствие продовольственной безопасности, а также сокращая сельскохозяйственное производство (McAuliffe и Triandafyllidou, 2021 год). Существующее неравенство и уязвимость еще больше усиливаются опасными явлениями, связанными с водой, особенно для тех, кто живет в районах, подверженных опасности, и полагается на средства к существованию в первичном секторе. Если временная **трудовая миграция** может быть автономной стратегией адаптации к сезонному дефициту воды, то те, кто подвержен длительному отсутствию воды, могут **мигрировать на постоянной основе**, скорее всего, в городские районы. Однако длительная или повторяющаяся засуха способна также истощить ресурсы, необходимые для миграции (Choquette-Levy et al., 2021 год).

Воздействие миграции на источники воды обсуждается в основном в негативном ключе, с уделением особого внимания увеличению спроса на воду в районах назначения. **Положительные последствия миграции для водной** безопасности,

такие как доступ к финансированию для внедрения ирригационных технологий (Sakdapolrak et al., 2016 год), рассматриваются редко. Правильно регулируемая трудовая миграция может также способствовать адаптации к изменению климата, предоставляя возможность диверсификации средств к существованию с достойной работой, направляя инвестиции в устойчивую инфраструктуру и способствуя внедрению климатически умных методов и технологий.

Расширение знаний и согласованность политики в области мобильности людей и водных ресурсов, действий в области климата позволят увеличить выгоды для мигрантов и их семей, снизить нагрузку на уязвимые в климатическом отношении пункты назначения и общины отправителей.

Конкретные проблемы и возможности, а также отправные точки для учета мобильности людей в процессе адаптации водного сектора

Ключевыми идеями здесь являются:

- Повысить **потенциал миграции для обеспечения водной безопасности**, в том числе за счет доступа к финансированию для внедрения ирригационных технологий или засухоустойчивых методов ведения сельского хозяйства, а также за счет притока знаний и навыков (например, для внедрения водосберегающих и климатически разумных сельскохозяйственных методов и технологий);
- Обеспечить доступность и безопасность воды в районах компактного **проживания мигрантов**, внутренне перемещенных лиц и беженцев;
- Учитывать права **групп коренного населения, пастбищных животноводов** и других людей, которые сильно зависят от природных ресурсов, включая водные ресурсы, их особые потребности и **традиционные знания** об устойчивом водопользовании.

ШАБЛОН 4.9: ВОДНЫЕ РЕСУРСЫ – ВЫЗОВЫ И ВОЗМОЖНОСТИ, А ТАКЖЕ ОТПРАВНЫЕ ТОЧКИ И ДЕЙСТВИЯ ДЛЯ АДАПТАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ

СООТВЕТСТВУЮЩИЕ ИЗМЕРЕНИЯ МОБИЛЬНОСТИ ЛЮДЕЙ	ПРОБЛЕМЫ И ВОЗМОЖНОСТИ (примеры информации по конкретным странам и секторам, которые будут добавлены пользователем)	ОТПРАВНЫЕ ТОЧКИ И ДЕЙСТВИЯ ДЛЯ АДАПТАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ (примеры информации по конкретным странам и секторам, которые будут добавлены пользователем)
Внутреннее перемещение (например, перемещение, вызванное бедствием, и запланированная или спонтанная эвакуация)	• Наводнения (и засуха) как факторы перемещения населения; • Ограниченный доступ к безопасной воде в ситуациях перемещения и запланированной эвакуации (загрязнённая вода может стать причиной распространения заболеваний); • Опасные явления, связанные с водой, требуют эвакуации; • Убежища уязвимы к опасным явлениям, связанным с водой; • Ограниченный доступ к безопасным санитарным условиям среди перемещённых лиц и в эвакуационных убежищах (загрязнённая вода может стать причиной распространения заболеваний).	• Провести оценку уязвимости при перемещении населения, связанном с водой, и запланированной эвакуации; • Улучшить доступ к системам раннего оповещения о различных опасностях, особенно среди уязвимых групп населения, с учетом языковых и культурных особенностей при передаче информации; • Повысить готовность к обеспечению безопасной водой перемещённого населения. Обеспечить безопасное водоснабжение в эвакуационных убежищах; • Планировать и строить убежища так, чтобы они были устойчивы к опасным явлениям, связанным с водой; • Обеспечить безопасные санитарные условия в эвакуационных убежищах; • Вовлекать перемещённых лиц в планирование адаптации к водным ресурсам и опираться на их знания; • Создать системы мониторинга для оценки воздействия перемещения на водные ресурсы.
Мигранты, находящиеся в уязвимом положении	• Подверженность мигрантов в центрах приема и мигрантов, перемещающихся нелегальными путями, опасным явлениям, связанным с водой (например, наводнениям, засухе); • Ограниченный доступ к безопасной воде среди мигрантов в центрах приема и мигрантов, перемещающихся нелегальными путями; • Ограниченный доступ к безопасным санитарным условиям среди мигрантов в центрах приема и мигрантов, перемещающихся нелегальными путями. Это также может способствовать загрязнению подземных вод, а загрязнённая вода – стать причиной распространения заболеваний.	• Оценивать уязвимость мигрантов в центрах приема и мигрантов, перемещающихся нелегальными путями, учитывать опасные явления, связанные с водой; • Планировать и строить центры приема мигрантов таким образом, чтобы они были устойчивы к опасным явлениям, связанным с водой; • Улучшить снабжение безопасной водой мигрантов в центрах приема и мигрантов, перемещающихся нелегальными путями; • Улучшить санитарные условия среди мигрантов в центрах приема и мигрантов, перемещающихся нелегальными путями; • Учитывать мигрантов в центрах приема и мигрантов, перемещающихся нелегальными путями, при планировании адаптации по воде и опираться на их знания; • Создать системы мониторинга для оценки воздействия на водные ресурсы.

СООТВЕТСТВУЮЩИЕ ИЗМЕРЕНИЯ МОБИЛЬНОСТИ ЛЮДЕЙ	ПРОБЛЕМЫ И ВОЗМОЖНОСТИ (примеры информации по конкретным странам и секторам, которые будут добавлены пользователем)	ОТПРАВНЫЕ ТОЧКИ И ДЕЙСТВИЯ ДЛЯ АДАПТАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ (примеры информации по конкретным странам и секторам, которые будут добавлены пользователем)
Трансграничное перемещение (включая беженцев, лиц, которые не соответствуют юридическим определениям категории беженцев, но могут нуждаться в международной защите, и трансграничные эвакуации)	• Наводнения (и засуха) как факторы трансграничного перемещения; • Ограниченный доступ к безопасной воде в ситуациях перемещения и запланированной эвакуации (загрязнённая вода может стать причиной распространения заболеваний); • Опасные явления, связанные с водой, требуют эвакуации; • Убежища уязвимы к опасным явлениям, связанным с водой; • Ограниченный доступ к безопасным санитарным условиям среди перемещенных лиц и в эвакуационных убежищах (загрязнённая вода может стать причиной распространения заболеваний.)	• Проводить оценку уязвимости при перемещении населения, связанном с водой, и запланированной эвакуации; • Улучшить доступ к системам раннего оповещения о различных опасностях, особенно среди уязвимых групп населения, с учетом языковых и культурных особенностей при передаче информации; • Повысить готовность к обеспечению безопасной водой людей, перемещенных через границы. Обеспечить безопасное водоснабжение в эвакуационных убежищах; • Планировать и строить убежища так, чтобы они были устойчивы к опасным явлениям, связанным с водой; • Обеспечить безопасные санитарные условия в эвакуационных убежищах; • Организовать трансграничное моделирование эвакуации между соседними странами; • Учитывать интересы людей, перемещенных через границы, при планировании адаптации к водным ресурсам и опираться на их знания; • Создать системы мониторинга для оценки воздействия перемещенных через границу лиц на водные ресурсы.
Беженцы	• Подверженность беженцев опасным явлениям, связанным с водой (например, наводнениям, засухе); • Ограниченный доступ беженцев к безопасной воде (загрязнённая вода может стать причиной распространения болезней); • Повышенный спрос на воду в районах проживания беженцев может привести к нагрузке на местные водные ресурсы; • Лагеря беженцев уязвимы к опасным явлениям, связанным с водой; • Беженцы могут внедрять новые методы и технологии управления водными ресурсами, потенциально обогащая местные стратегии адаптации.	• Оценивать уязвимость беженцев, учитывать опасные явления, связанные с водой; • Разработать и внедрить политику, направленную на укрепление управления водными ресурсами в районах приема беженцев, чтобы обеспечить устойчивое использование воды и доступ к ней; • Инвестировать в улучшение водной инфраструктуры, чтобы удовлетворить растущий спрос и обеспечить ее устойчивость к последствиям изменения климата; • Улучшить снабжение безопасной водой лагерей беженцев; • Улучшить санитарные условия в лагерях беженцев; • Вовлекать беженцев в планирование адаптации к водным ресурсам и опираться на их знания; • Поддерживать участие беженцев в управлении местными водными ресурсами; • Создать системы мониторинга для оценки воздействия беженцев на водные ресурсы; • Быть в курсе потенциальных конфликтов, связанных с использованием ресурсов, и выступать в роли посредника.

СООТВЕТСТВУЮЩИЕ ИЗМЕРЕНИЯ МОБИЛЬНОСТИ ЛЮДЕЙ	ПРОБЛЕМЫ И ВОЗМОЖНОСТИ (примеры информации по конкретным странам и секторам, которые будут добавлены пользователем)	ОТПРАВНЫЕ ТОЧКИ И ДЕЙСТВИЯ ДЛЯ АДАПТАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ (примеры информации по конкретным странам и секторам, которые будут добавлены пользователем)
Пастбищное животноводство и сезонный перегон скота	- Изменение климата может привести к изменению доступности воды, что повлияет на традиционные маршруты и практику пастбищных животноводов и общин, ведущих перевалочный образ жизни; - Конкуренция за сокращающиеся водные ресурсы может привести к конфликтам между пастбищными животноводами и принимающими общинами.	Оценивать уязвимость пастбищных животноводов к опасным явлениям, связанным с водой; - Планировать/управлять изменениями в маршрутах пастбищных животноводов; - Инвестировать в упреждающие действия, включая раннее оповещение о различных опасностях для пастбищных животноводов принимающих общин; - Инвестировать в улучшение водной инфраструктуры, чтобы удовлетворить растущий спрос и обеспечить ее устойчивость к последствиям изменения климата; - Инвестировать в развитие новых пород и генетических типов скота; - Создать системы мониторинга для оценки воздействия пастбищных животноводов на водные ресурсы; - Быть в курсе потенциальных конфликтов, связанных с использованием ресурсов, и выступать посредником в них; Вовлечь пастбищных животноводов в планирование адаптации к водным ресурсам и использовать их знания.
Трудовая миграция и денежные переводы	Снижение доступности и качества воды может повлиять на жизнь и средства к существованию, что, в свою очередь, может привести к миграции людей в поисках работы; - Мигранты могут не иметь доступа к безопасной воде или жить в населенных пунктах, подверженных опасным явлениям, связанным с водой, в местах назначения; Денежные переводы могут помочь улучшить водоснабжение (например, бурение скважин, прокладка водопровода).	Оценить уязвимость трудящихся-мигрантов с учетом опасных явлений, связанных с водой. - Улучшить доступ к системам раннего оповещения о различных опасностях, особенно среди уязвимых групп населения, с учетом языковых и культурных особенностей при передаче информации; Создать инклюзивные, основанные на правах человека, пути для безопасной, упорядоченной и регулярной миграции; Оценить потребности и пробелы в навыках, связанных с адаптацией в водном секторе в принимающих общинах, и предложить программы развития навыков среди мигрантов; - Включить мигрантов в планирование СРБ, обеспечить надлежащую защиту мигрантов и водоснабжение в населенных пунктах назначения; - Использовать денежные переводы для внедрения технологий и практик, связанных с водой, с помощью технических и финансовых стимулов; - Дать мигрантам возможность использовать свои знания, навыки и сети для улучшения доступа к воде; - Проводить целевые информационно-просветительские кампании для трудящихся-мигрантов и членов их семей. При разработке информационно-просветительских кампаний нужно учитывать языковые и культурные особенности; Вовлекать трудящихся-мигрантов в планирование адаптации и опираться на их знания.

СООТВЕТСТВУЮЩИЕ ИЗМЕРЕНИЯ МОБИЛЬНОСТИ ЛЮДЕЙ	ПРОБЛЕМЫ И ВОЗМОЖНОСТИ (примеры информации по конкретным странам и секторам, которые будут добавлены пользователем)	ОТПРАВНЫЕ ТОЧКИ И ДЕЙСТВИЯ ДЛЯ АДАПТАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ (примеры информации по конкретным странам и секторам, которые будут добавлены пользователем)
Дiasпора	- Общины диаспоры могут стать источником частных инвестиций в инфраструктуру водоснабжения в своих странах происхождения; - Использование знаний и навыков диаспоры для адаптации к водным ресурсам в принимающих странах и странах происхождения;	Использовать финансовую поддержку групп диаспоры для поддержки адаптации к водным ресурсам в странах происхождения; Повышать осведомленность в группах диаспоры; Вовлекать членов диаспоры в планирование адаптации в принимающих странах и странах происхождения, опираться на их знания.
Запланированное переселение (постоянное)	- Опасные явления, связанные с водой, являются причиной переселения людей; Доступ к воде для питья, бытовых нужд, санитарии и средств к существованию может быть ограничен в новых местах; - Ограниченный доступ к безопасным санитарным условиям среди переселенцев (загрязнённая вода может стать причиной распространения заболеваний); Использование воды переселенцами может привести к конфликту с принимающими общинами.	Обеспечить доступ к безопасной воде для питья, бытовых нужд, санитарии и жизнедеятельности; - Обеспечить, чтобы методы водопользования и управления водными ресурсами в новых местах были культурно приемлемыми и устойчивыми; - Улучшить санитарные условия в переселённых общинах; - Быть в курсе потенциальных конфликтов и выступать посредником в них, в том числе с помощью местных (формальных и неформальных) систем посредничества; - Создать системы мониторинга для оценки воздействия запланированного переселения на водные ресурсы; - Инвестировать в упреждающие действия, включая системы раннего предупреждения о различных опасностях, учитывающие потребности уязвимых групп населения, таких как женщины, дети, пожилые люди и лица с инвалидностью.
Мигранты и справедливый переход	- Мигранты могут внести свой вклад в более рациональное использование водных ресурсов как в общинах происхождения, так и в общинах назначения; Имеющиеся у мигрантов навыки могут оказаться устаревшими, когда изменится спрос в принимающих общинах.	- Обеспечить мигрантам возможности достойной работы в развивающихся "зелёных" секторах, в том числе связанных с водой (например, устойчивое управление водными ресурсами, технологии и методы ирригации), посредством двусторонних трудовых соглашений, основанных на правах человека; Оценить потребности и пробелы в навыках, связанных с водой, в сообществах назначения и предложить программы развития навыков среди мигрантов; - Поддерживать мигрантов и возвратившихся мигрантов техническими и финансовыми стимулами для участия в адаптации к водным ресурсам.

СООТВЕТСТВУЮЩИЕ ИЗМЕРЕНИЯ МОБИЛЬНОСТИ ЛЮДЕЙ	ПРОБЛЕМЫ И ВОЗМОЖНОСТИ (примеры информации по конкретным странам и секторам, которые будут добавлены пользователем)	ОТПРАВНЫЕ ТОЧКИ И ДЕЙСТВИЯ ДЛЯ АДАПТАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ (примеры информации по конкретным странам и секторам, которые будут добавлены пользователем)
Перемещение в связи с мерами или проектами по смягчению последствий изменения климата или адаптации к ним	• Коренные и местные общины могут потерять доступ к традиционным источникам воды в результате осуществления таких масштабных проектов, как строительство плотин или установок возобновляемой энергетики; • В результате перемещения люди могут лишиться доступа к безопасной воде для питья, бытовых нужд, санитарии и средств к существованию.	• Обеспечить, чтобы проекты по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним не оказывали непропорционально сильного воздействия на уязвимые группы населения в ходе планирования, строительства и эксплуатации; • Добиваться компенсации перемещённым лицам через международные климатические фонды; • Поддерживать местный процесс адаптации и обеспечение водой наиболее уязвимых групп населения.
Население, оказавшееся в ловушке	• Опасные явления, связанные с водой, приводят к иммобильности людей, поскольку истощают ресурсы, необходимые для миграции, или повреждают инфраструктуру; • Население, не имеющее возможности передвигаться, особенно женщины и коренные жители, может столкнуться с ухудшением качества воды и ее нехваткой.	• Создавать инклюзивные, основанные на правах человека пути безопасной, упорядоченной и регулярной миграции для людей с особой уязвимостью; • Поддерживать местный процесс адаптации и обеспечение водой наиболее уязвимых групп населения.

Биоразнообразие, экосистемы и лесное хозяйство

Мобильность людей связана с лесами, растительным покровом и биоразнообразием. Мобильность людей может **напрямую влиять на биоразнообразие**, вызывая **изменения в землепользовании** и утрату среды обитания. Миграция может привести к расчистке земель и расширению сельскохозяйственной или городской застройки, часто с потерей лесов, мест обитания и общего биоразнообразия. Это способно вызвать потерю ценных экосистемных услуг, предоставляемых лесами и другими экосистемами (Hermans et al., 2023 год; Kong et al., 2019 год). Миграция в городские районы или международная миграция и изменение образа жизни также **косвенно приводят к интенсификации сельского хозяйства**, что зачастую негативно сказывается на биоразнообразии и целостности экосистем (Rude et al., 2021 год). Высокая концентрация внутренне перемещенных лиц и беженцев на небольших территориях также может привести к чрезмерному использованию ресурсов (например, лесных, водных) и потере биоразнообразия (Hasan et al., 2023 год). Образовательная миграция способна создать дополнительное финансовое бремя для тех, кто остается, привести к повышению интенсивности землепользования и обезлесению (Juniwaty et al., 2019 год).

Миграция **снижает нагрузку на леса и экосистемы**. Например, когда плотность населения в исходных районах снижается из-за оттока, или получение денежных переводов **уменьшает потребность в местных ресурсах** (Oldekop et al., 2018 год). Мобильность людей также может сыграть свою роль в усилиях по сохранению природы. Переселяясь в новые районы, люди приносят с собой новые идеи и взгляды на окружающую среду, что **способствует**

повышению осведомленности и поддержке усилий по **сохранению природы** (Sen and Nagendra, 2020 год). Средства к существованию пастбищных животноводов адаптированы к меняющимся и зачастую неблагоприятным условиям окружающей среды и переменной доступности природных ресурсов – мобильность является ключевой стратегией для решения этой проблемы. Однако меняющиеся экономические, социальные, политические и климатические условия создают необходимость адаптации.

Мобильность людей – это сложное явление, которое может как **положительно, так и отрицательно повлиять на биоразнообразие, экосистемы и лесное хозяйство**, а значит, поддержать или подорвать усилия по адаптации. Важно тщательно изучить потенциальное воздействие этих процессов на окружающую среду и принять меры по минимизации негативных последствий и стимулированию положительного влияния на адаптацию.

Конкретные проблемы и возможности, а также отправные точки для учета мобильности людей в процессе адаптации в секторе биоразнообразия, экосистем и лесного хозяйства

Ключевыми идеями здесь являются:

- Рассмотрение взаимосвязи между различными аспектами мобильности людей и лесами, биоразнообразием в контексте страны, включая:
 - Положительное или отрицательное воздействие (потенциальное и фактическое) каждого аспекта мобильности людей на биоразнообразие, экосистемы и леса;
 - Положительное или отрицательное влияние потери лесов, лугов, водно-болотных угодий, мангровых зарослей или коралловых рифов на мобильность людей.

ШАБЛОН 4.10: БИОРАЗНООБРАЗИЕ, ЭКОСИСТЕМЫ И ЛЕСНОЕ ХОЗЯЙСТВО – ВЫЗОВЫ И ВОЗМОЖНОСТИ, А ТАКЖЕ ОТПРАВНЫЕ ТОЧКИ И ДЕЙСТВИЯ ДЛЯ АДАПТАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ

СООТВЕТСТВУЮЩИЕ ИЗМЕРЕНИЯ МОБИЛЬНОСТИ ЛЮДЕЙ	ПРОБЛЕМЫ И ВОЗМОЖНОСТИ (примеры информации по конкретным странам и секторам, которые будут добавлены пользователем)	ОТПРАВНЫЕ ТОЧКИ И ДЕЙСТВИЯ ДЛЯ АДАПТАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ (примеры информации по конкретным странам и секторам, которые будут добавлены пользователем)
Внутреннее перемещение (например, перемещение, вызванное бедствием, и запланированная или спонтанная эвакуация)	• Лесные пожары могут непосредственно перемещать людей, подвергая их жизнь опасности и нанося ущерб их имуществу, а также лишая средств к существованию; • Обезлесение способствует повышению риска оползней и наводнений, что увеличивает риск перемещения населения; • Усиление нагрузки на экосистемные услуги в принимающих общинах, в том числе за счет обезлесения и увеличения количества твёрдых отходов, в связи с притоком людей, перемещённых в результате бедствий; • Временная эвакуация может привести к отказу от природоохранных мероприятий; • Ограниченная доступность природных ресурсов для удовлетворения энергетических потребностей и строительства временных убежищ для перемещённых лиц может способствовать напряжённости в отношениях с принимающими общинами.	• Адаптация на основе экосистем (например, сохранение, устойчивое управление и восстановление лесов, лугов, водно-болотных угодий, мангровых зарослей или коралловых рифов) может способствовать снижению риска природных опасных явлений, тем самым сводя к минимуму риск перемещения, вызванного бедствием; • Адаптация на основе экосистем может способствовать снижению нагрузки на экосистемные услуги из-за притока людей, вызванного бедствиями; • Необходимо вовлекать местные заинтересованные стороны, особенно коренные народы, и традиционные знания в процесс устойчивого управления лесами; • Обеспечить наличие альтернативных источников энергии (например, СНГ, солнечной энергии и т. д.) для перемещённых лиц, пострадавших от бедствий, и принимающих сообществ; • Интегрировать адаптацию на основе экосистем в планирование эвакуации и наоборот. Например, определить маршруты эвакуации и места временного укрытия, которые минимизируют воздействие на критические места обитания и коридоры дикой природы; • Вовлекать эвакуированных в деятельность по адаптации на основе экосистем (как в местах их временного проживания, так и по возвращении); • Обеспечить минимизацию негативного воздействия на биоразнообразие, экосистемы и лесное хозяйство в принимающих сообществах; • Осуществлять образовательные программы для перемещённого населения, посвящённые местным экологическим проблемам и устойчивым практикам; • Создавать системы мониторинга для оценки воздействия перемещённых на биоразнообразие, экосистемы и лесное хозяйство; • Быть в курсе потенциальных конфликтов и выступать посредником в них, в том числе с помощью местных (формальных и неформальных) систем посредничества.
Мигранты, находящиеся в уязвимом положении	• Пространственная концентрация мигрантов в центрах приема и мигрантов, перемещающихся по нелегальным каналам, может оказать давление на экосистемные услуги и землепользование;	• Быть в курсе потенциальных конфликтов и выступать посредником в них, в том числе с помощью местных (формальных и неформальных) систем посредничества; • Включить потребности мигрантов в центрах приема и мигрантов, перемещающихся по нелегальным каналам, в инициативы по адаптации на основе экосистем; • Обеспечить наличие альтернативных источников энергии (например, СНГ, солнечной энергии и т. д.) для мигрантов в центрах приема и мигрантов, перемещающихся по нелегальным каналам;

СООТВЕТСТВУЮЩИЕ ИЗМЕРЕНИЯ МОБИЛЬНОСТИ ЛЮДЕЙ	ПРОБЛЕМЫ И ВОЗМОЖНОСТИ (примеры информации по конкретным странам и секторам, которые будут добавлены пользователем)	ОТПРАВНЫЕ ТОЧКИ И ДЕЙСТВИЯ ДЛЯ АДАПТАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ (примеры информации по конкретным странам и секторам, которые будут добавлены пользователем)
Мигранты, находящиеся в уязвимом положении	- Мигранты, находящиеся в центрах приема, и мигранты, перемещающиеся по нелегальным каналам, могут иметь ограниченный доступ к биоразнообразию, экосистемам и лесам; - Мигранты в центрах приема и мигранты, перемещающиеся по нелегальным каналам, ранее могли зависеть от лесных источников существования (например, от древесины и недревесной продукции леса).	- Содействовать диверсификации источников средств к существованию для снижения нагрузки на существующие природные ресурсы; Планировать и строить центры приема мигрантов таким образом, чтобы они не оказывали давления на лесные ресурсы (например, планировать и строить центры приема мигрантов не в районах с хрупким биоразнообразием); - Осуществлять образовательные программы для мигрантов в центрах приема и мигрантов, перемещающихся нелегальными путями, о местных экологических проблемах и устойчивых практиках; - Обеспечить минимизацию негативного воздействия на биоразнообразие, экосистемы и лесное хозяйство в принимающих сообществах; - Создать системы мониторинга для оценки воздействия мигрантов, находящихся в уязвимом положении, на биоразнообразие, экосистемы и лесное хозяйство.
Трансграничное перемещение (включая беженцев, лиц, которые не соответствуют юридическим определениям категории беженцев, но могут нуждаться в международной защите, и трансграничные эвакуации)	Увеличение нагрузки на экосистемные услуги в принимающих сообществах из-за притока людей, перемещенных в результате бедствий; - Трансграничное перемещенное население может быть защищено от эксплуатации в рамках экологически разрушительной экономической деятельности; - Ограниченность природных ресурсов для удовлетворения энергетических потребностей и строительства временных убежищ для перемещенных через границы лиц может способствовать возникновению напряженности в отношениях с принимающими общинами.	Адаптация на основе экосистем (например, сохранение, устойчивое управление и восстановление лесов, лугов, водно-болотных угодий, мангровых зарослей или коралловых рифов) может способствовать снижению риска природных опасных явлений, тем самым сводя к минимуму риск перемещения, вызванного бедствием; Адаптация на основе экосистем может способствовать снижению нагрузки на экосистемные услуги из-за притока людей в результате бедствий; - Обеспечить наличие альтернативных источников энергии (например, СНГ, солнечной энергии и т. д.) для людей, перемещенных через границы, и принимающих сообществ; - Разработать инициативы по интеграции людей, перемещенных через границы, в существующие экосистемные меры адаптации, такие как проекты по лесовосстановлению или инициативы по защите дикой природы; Планировать и строить убежища таким образом, чтобы они не оказывали давления на экосистемные услуги; - Обеспечить минимизацию негативного воздействия на биоразнообразие, экосистемы и лесное хозяйство в принимающих сообществах; - Осуществлять образовательные программы для людей, перемещенных через границы, о местных экологических проблемах и устойчивых практиках; - Создать системы мониторинга для оценки воздействия перемещений на биоразнообразие, экосистемы и лесное хозяйство; - Быть в курсе потенциальных конфликтов и выступать посредником в них, в том числе с помощью местных (формальных и неформальных) систем посредничества.

СООТВЕТСТВУЮЩИЕ ИЗМЕРЕНИЯ МОБИЛЬНОСТИ ЛЮДЕЙ	ПРОБЛЕМЫ И ВОЗМОЖНОСТИ (примеры информации по конкретным странам и секторам, которые будут добавлены пользователем)	ОТПРАВНЫЕ ТОЧКИ И ДЕЙСТВИЯ ДЛЯ АДАПТАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ (примеры информации по конкретным странам и секторам, которые будут добавлены пользователем)
Беженцы	• Пространственная концентрация беженцев может оказать давление на лесные ресурсы и землепользование; • Ограниченная доступность природных ресурсов для удовлетворения энергетических потребностей и строительства временных убежищ для беженцев может способствовать напряженности в отношениях с принимающими общинами; • Беженцы могли ранее зависеть от лесных источников существования (например, от древесины и недревесной продукции леса).	• Адаптация на основе экосистем может способствовать снижению нагрузки на экосистемные услуги в связи с притоком беженцев; • Посредничество в потенциальных конфликтах, связанных с использованием земли и ресурсов; • Предоставление альтернативных средств к существованию; • Включить беженцев в инициативы по адаптации на основе экосистем; • Обеспечить наличие альтернативных источников энергии (например, СНГ, солнечной энергии и т. д.) для беженцев и принимающих общин; • Планировать и строить лагеря таким образом, чтобы они не оказывали давления на экосистемные услуги; • Обеспечить минимизацию негативного воздействия на биоразнообразие, экосистемы и лесное хозяйство в принимающих сообществах; • Осуществлять образовательные программы для беженцев, посвященные местным экологическим проблемам и устойчивым практикам; • Создать системы мониторинга для оценки воздействия беженцев на биоразнообразие, экосистемы и лесное хозяйство.
Пастбищное животноводство и сезонный перегон скота	• Изменения в маршрутах или сроках пастбищного животноводства, вызванные воздействием изменения климата, могут повлиять на экосистемные услуги; • Традиционные знания пастбищных животноводов могут быть использованы для устойчивой адаптации на основе экосистем; • Конкуренция за сокращающиеся водные и экологические ресурсы может привести к конфликту между пастбищными животноводцами и принимающими общинами.	• Адаптация на основе экосистем может способствовать снижению воздействия изменения климата на пастбищное животноводство; • Интеграция традиционных знаний и вовлечение пастбищных животноводов в инициативы по адаптации на основе экосистем; • Оказывать поддержку пастбищным животноводам и людям, практикующим агролесоводство, чтобы избежать чрезмерного использования и деградации лесов и биоразнообразия; • Планирование/управление изменениями в маршрутах пастбищных животноводов. • Быть в курсе потенциальных конфликтов, связанных с использованием ресурсов, и выступать посредником в них.
Трудовая миграция и денежные переводы	• Трудящиеся-мигранты могут работать в отраслях, зависящих от экосистемных услуг; • Трудовая миграция может привести к снижению давления ресурсов на экосистемные услуги; • Социальные переводы и изменение ценностей могут привести к росту экологического сознания и, следовательно, к облесению;	• Оценить уязвимости трудящихся-мигрантов с учетом их связей с биоразнообразием, экосистемами и лесным хозяйством; • Создать инклюзивные, основанные на правах человека пути для безопасной, упорядоченной и регулярной миграции; • Оценить потребности и пробелы в навыках, связанных с адаптацией к биоразнообразию, экосистемам и лесам в сообществах назначения, и предложить программы развития навыков среди мигрантов; • Использовать денежные переводы и знания мигрантов для поддержки экосистемной адаптации с помощью технических и финансовых стимулов;

СООТВЕТСТВУЮЩИЕ ИЗМЕРЕНИЯ МОБИЛЬНОСТИ ЛЮДЕЙ	ПРОБЛЕМЫ И ВОЗМОЖНОСТИ (примеры информации по конкретным странам и секторам, которые будут добавлены пользователем)	ОТПРАВНЫЕ ТОЧКИ И ДЕЙСТВИЯ ДЛЯ АДАПТАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ (примеры информации по конкретным странам и секторам, которые будут добавлены пользователем)
Трудовая миграция и денежные переводы	Инвестиции в денежные переводы могут привести к увеличению интенсивности средств к существованию и потребления и, следовательно, способствовать потере лесов, лугов, водно-болотных угодий, мангровых зарослей или коралловых рифов.	- Поддерживать альтернативные источники средств к существованию на местах через достойные "зелёные" рабочие места и социальный диалог; - Повысить уровень осведомленности об устойчивых источниках средств к существованию и потреблению; - Проводить целевые информационно-просветительские кампании для трудящихся-мигрантов и членов их семей. При разработке информационно-просветительских кампаний необходимо учитывать языковые и культурные особенности; - Привлекать трудящихся-мигрантов к работе по сохранению природы.
Диаспора	Недостаточная осведомленность членов диаспоры может привести к деятельности, способствующей потере лесов, лугов, водно-болотных угодий, мангровых зарослей или коралловых рифов; Потенциал диаспоры для позитивного вклада в сохранение биоразнообразия и защиту лесов.	Повышать осведомленность групп диаспоры о важности экосистемной адаптации в принимающих странах и странах происхождения; Стимулировать вовлечение инвестиций диаспоры и передачу знаний для поддержки адаптации на основе экосистем в принимающих странах и странах происхождения.
Запланированное переселение (постоянное)	- Запланированное переселение может привести к обезлесению и утрате биоразнообразия в новых районах расселения; - Ограниченная доступность природных ресурсов для удовлетворения энергетических потребностей и строительства жилья для переселенцев может способствовать напряженности в отношениях с принимающими общинами; - Переселённые общины (особенно коренные народы) могут потерять доступ к важному биоразнообразию, экосистемам и лесам, связанным с культурными традициями и средствами к существованию.	Интегрировать экосистемную адаптацию в планирование переселения, создавать зелёные поселения; - Обеспечить наличие альтернативных источников энергии (например, СНГ, солнечной энергии и т. д.) для переселенцев и принимающих общин; Консультироваться с принимающей общиной, включая коренные народы, и обеспечивать доступ к ресурсам в новых поселениях. Быть в курсе потенциальных конфликтов и выступать посредником в них, в том числе с помощью местных (формальных и неформальных) систем посредничества; Привлекать переселенцев к адаптации на основе экосистем в общинах назначения; - Обеспечить минимизацию негативного воздействия на биоразнообразие, экосистемы и лесное хозяйство в принимающих сообществах; - Создать системы мониторинга для оценки воздействия переселения на биоразнообразие, экосистемы и лесное хозяйство.

СООТВЕТСТВУЮЩИЕ ИЗМЕРЕНИЯ МОБИЛЬНОСТИ ЛЮДЕЙ	ПРОБЛЕМЫ И ВОЗМОЖНОСТИ (примеры информации по конкретным странам и секторам, которые будут добавлены пользователем)	ОТПРАВНЫЕ ТОЧКИ И ДЕЙСТВИЯ ДЛЯ АДАПТАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ (примеры информации по конкретным странам и секторам, которые будут добавлены пользователем)
Мигранты и справедливый переход	- Мигранты, работающие в отраслях, которые будут постепенно сворачиваться (например, некоторые виды сельского хозяйства или лесозаготовки), потеряют работу и средства к существованию, а значит, будут нуждаться в переобучении и социальной защите; - Мигранты могут внести свой вклад в развитие навыков и ресурсов, необходимых для устойчивой практики, связанной с биоразнообразием, экосистемами и лесным хозяйством.	Оценить потребности и пробелы в навыках, связанных с экосистемной адаптацией в сообществах назначения, и предложить программы развития навыков среди мигрантов; - Поддерживать мигрантов и возвращающихся мигрантов техническими и финансовыми стимулами для участия в адаптации, связанной с биоразнообразием, экосистемами и лесным хозяйством.
Перемещение в связи с мерами или проектами по смягчению последствий изменения климата или адаптации к ним	- Строительство плотин, объектов возобновляемой энергетики (например, ветряных электростанций, солнечных электростанций) или масштабное лесовосстановление могут привести к перемещению общин, для которых лесное хозяйство и/или биоразнообразие являются культурной традицией и источником средств к существованию; - Перемещение, особенно общин коренных народов, может привести к утрате культурной самобытности и традиционных знаний, которые имеют решающее значение для устойчивого управления лесами и биоразнообразием.	Привлекать местные общины и использовать традиционные знания при планировании проектов по смягчению последствий изменения климата или адаптации к ним, что может привести к более устойчивым и менее разрушительным общим результатам; Комплексно компенсировать, выходя за рамки финансовых аспектов и включая права на землю, поддержку средств к существованию и сохранение культуры, что может помочь справиться с последствиями перемещения; - При таких инициативах, как компенсация выбросов углерода путем лесовосстановления, необходимо учитывать права на землю и средства к существованию местных общин, чтобы избежать перемещения или потери доступа к лесным ресурсам.
Население, оказавшееся в ловушке	- Население, оказавшееся в ловушке, часто живет в районах, которые становятся все более уязвимыми к ухудшению состояния окружающей среды, например, к потере лесов, лугов, водно-болотных угодий, мангровых зарослей или коралловых рифов, что может ухудшить условия жизни и ограничить способность рационально использовать природные ресурсы; - Иммобильным группам может не хватать ресурсов для адаптации к изменяющимся условиям окружающей среды, таким как смена лесных экосистем или потеря биоразнообразия.	Создать инклюзивные, основанные на правах человека пути безопасной, упорядоченной и регулярной миграции для людей с особой уязвимостью; Поддерживать местную адаптацию маломобильных групп населения путем наращивания потенциала, образования и диверсификации средств к существованию.

Городские поселения

Миграция в города – будь то мегаполисные конгломерации, пригородные поселения или небольшие сельские города – отчасти является результатом **коллективных стратегий**, например, когда семьи диверсифицируют ресурсы и доходы, но также может быть следствием перемещения и **потери средств к существованию в сельских общинах**. Города предоставляют экономические возможности и безопасность, а также доступ к рынкам и государственным услугам, таким как здравоохранение и образование. Это может помочь мигрантам и их семьям получить ресурсы для **лучшей адаптации к воздействию климата** и другим экологическим проблемам (Baillat et al., 2020 год). Однако зачастую мигранты подвергаются **новым рискам** в городах, особенно если урбанизация происходит быстро и без должного управления. Многие города сталкиваются с экологическими рисками, такими как наводнения, дефицит воды, волны жары, загрязнение воздуха или пожары. **Мигранты**, как правило, селятся в **малообслуживаемых, неформальных городских и пригородных районах**, где могут отсутствовать базовые услуги – адекватное жилье и инфраструктура, что делает их **более уязвимыми** к природным опасным явлениям. **Разрыв между мерами по борьбе с изменением климата в городской среде и управлением миграционными процессами** увеличивается. Такие разрывы негативно сказываются на городах, городских территориях и жителях, страдающих от лишений и отчуждения, в то время как лица, принимающие решения (например, руководители городов, градостроители и заинтересованные стороны), пытаются найти активную правовую, финансовую или политическую поддержку для решения проблем и использования возможностей (Roderick et al., 2021 год).

Конкретные проблемы и возможности, а также отправные точки для учета мобильности людей в процессе адаптации в секторе городских поселений

Ключевыми идеями здесь являются:

- **Выявить конкретные проблемы и возможности**, связанные с мобильностью людей в контексте изменения климата;
- **Важно** принимать во внимание недобровольную и добровольную мобильность людей **в городах, за их пределами и внутри них**;
- Особо **учитывать мигрантов, внутренне перемещенных лиц и беженцев**, проживающих в городских районах, при составлении карт рисков и опасностей, анализе уязвимости;
- Включать представителей **городских сообществ**, которые, вероятно, в наибольшей степени **пострадают от миграции, связанной с климатом**;
- **Улучшать качество услуг** в городских районах (например, расселение, трудоустройство, здравоохранение, образование), что часто является ключом к охвату внутренне перемещенных лиц, мигрантов и беженцев;
- Пересмотреть планы городского развития, чтобы **подготовиться к дополнительной внутренней и международной миграции в города** в контексте изменения климата, включая устойчивое предоставление таких услуг, как адекватное жилье, энергоснабжение, водоснабжение, утилизация отходов и образование;
- Признать необходимость **комплексного городского планирования для учета роста городов** в результате миграции, чтобы обеспечить понимание и минимизацию рисков;
- Создавать **партнерства и сети с другими городами**, организациями и учреждениями для обмена знаниями, опытом и передовой практикой в области мобильности людей и планирования адаптации городов.

ШАБЛОН 4.11: ГОРОДСКИЕ ПОСЕЛЕНИЯ – ВЫЗОВЫ И ВОЗМОЖНОСТИ, А ТАКЖЕ ОТПРАВНЫЕ ТОЧКИ И ДЕЙСТВИЯ ДЛЯ АДАПТАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ

СООТВЕТСТВУЮЩИЕ ИЗМЕРЕНИЯ МОБИЛЬНОСТИ ЛЮДЕЙ	ПРОБЛЕМЫ И ВОЗМОЖНОСТИ (примеры информации по конкретным странам и секторам, которые будут добавлены пользователем)	ОТПРАВНЫЕ ТОЧКИ И ДЕЙСТВИЯ ДЛЯ АДАПТАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ (примеры информации по конкретным странам и секторам, которые будут добавлены пользователем)
Внутреннее перемещение (например, перемещение, вызванное бедствием, и запланированная или спонтанная эвакуация)	- Прибытие перемещенных лиц может увеличить нагрузку на городскую инфраструктуру, особенно в неформальных поселениях; - Люди, живущие в окраинных городских районах или неформальных поселениях, часто подвергаются рisku перемещения из-за бедствий, вызванных опасными климатическими явлениями; - Люди, живущие в окраинных городских районах или неформальных поселениях, часто имеют ограниченный доступ к общественным услугам и удобствам, что повышает их уязвимость к климатическим угрозам.	- Решать проблемы перемещения и учитывать потребности в услугах для перемещенных в результате бедствий лиц при планировании городов; Повысить готовность к бедствиям в маргинальных и подверженных опасностям городских районах. Например, улучшить доступ к системам раннего оповещения о различных опасностях, особенно среди уязвимых групп населения, с учетом языковых и культурных особенностей; - Улучшить доступ к адекватному жилью. Предусмотреть необходимые ресурсы (например, площадь, услуги) для размещения временных эвакуированных в городских районах; - Осуществлять программы по привлечению общественности и повышению осведомленности, чтобы подготовить жителей к сценариям эвакуации; - Обеспечить защиту прав (например, на аренду, землю) для организации возврата; - Быть в курсе потенциальных конфликтов и выступать посредником в них, в том числе с помощью местных (формальных и неформальных) систем посредничества.
Мигранты, находящиеся в уязвимом положении	- Мигранты в центрах приема и мигранты, перемещающиеся по нелегальным каналам, часто живут в опасных условиях и не имеют доступа к адекватному жилью, достойной работе и государственным услугам; - Центры приема мигрантов могут располагаться в районах, подверженных климатическим угрозам.	При оценке рисков и уязвимости необходимо учитывать мигрантов в центрах приема и мигрантов, перемещающихся по нелегальным каналам, в городских районах; - Улучшить доступ к адекватному жилью, достойной работе и общественным услугам для мигрантов, находящихся в центрах приема, и мигрантов, перемещающихся нелегальными путями; - Учитывать центры приема мигрантов и мигрантов, перемещающихся по нелегальным каналам, при городском планировании, планировании адаптации и СРБ.

СООТВЕТСТВУЮЩИЕ ИЗМЕРЕНИЯ МОБИЛЬНОСТИ ЛЮДЕЙ	ПРОБЛЕМЫ И ВОЗМОЖНОСТИ (примеры информации по конкретным странам и секторам, которые будут добавлены пользователем)	ОТПРАВНЫЕ ТОЧКИ И ДЕЙСТВИЯ ДЛЯ АДАПТАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ (примеры информации по конкретным странам и секторам, которые будут добавлены пользователем)
Трансграничное перемещение (включая беженцев, лиц, которые не соответствуют юридическим определениям категории беженцев, но могут нуждаться в международной защите, и трансграничные эвакуации)	• Прибытие людей, перемещенных через границы, может увеличить нагрузку на городскую инфраструктуру, особенно в неформальных поселениях; • Люди, живущие в окраинных городских районах или неформальных поселениях, часто подвергаются риску перемещения из-за бедствий, вызванных опасными климатическими явлениями; • Языковые и культурные барьеры могут стать препятствием для понимания жилищных правил лицами, перемещёнными через границу.	• При оценке рисков и уязвимости необходимо учитывать перемещенных через границы лиц, которые находят убежище в городских районах; • Повышать готовность к бедствиям (например, раннее предупреждение, обеспечение надлежащим жильём) в маргинальных и подверженных опасности городских кварталах; • Осуществлять программы по привлечению общественности и повышению осведомленности, чтобы подготовить жителей к прибытию людей, перемещенных в результате бедствий через границы; • Обеспечить защиту прав (например, на аренду, землю) для организации возвращения; • Учитывать перемещенных через границы лиц при городском планировании, планировании адаптации и СРБ; • Взаимодействовать с лицами, перемещёнными через границы, на которых они говорят, и с учетом их культурных норм; • Быть в курсе потенциальных конфликтов и выступать посредником в них, в том числе с помощью местных (формальных и неформальных) систем посредничества.
Беженцы	• Беженцы часто живут в неблагоприятных условиях в городских районах и не имеют доступа к адекватному жилью, достойной работе и общественным услугам; • Беженцы могут жить в городских районах, подверженных климатическим угрозам; • Языковые и культурные барьеры могут стать препятствием для беженцев в понимании жилищных правил.	• При оценке рисков и уязвимости необходимо учитывать беженцев, живущих в городских районах; • Повышать готовность к бедствиям (например, раннее предупреждение, обеспечение надлежащим жильём) в маргинальных и подверженных опасности городских кварталах; • Осуществлять программы по привлечению общественности и повышению осведомленности, чтобы подготовить жителей к прибытию беженцев. • Учитывать беженцев в городском планировании, планировании адаптации и СРБ; • Общаться с беженцами на тех языках, на которых они говорят, и с учетом их культурных норм; • Быть в курсе потенциальных конфликтов и выступать посредником в них, в том числе с помощью местных (формальных и неформальных) систем посредничества.

СООТВЕТСТВУЮЩИЕ ИЗМЕРЕНИЯ МОБИЛЬНОСТИ ЛЮДЕЙ	ПРОБЛЕМЫ И ВОЗМОЖНОСТИ (примеры информации по конкретным странам и секторам, которые будут добавлены пользователем)	ОТПРАВНЫЕ ТОЧКИ И ДЕЙСТВИЯ ДЛЯ АДАПТАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ (примеры информации по конкретным странам и секторам, которые будут добавлены пользователем)
Пастбищное животноводство и сезонный перегон скота	• Вызванная климатом утрата традиционных средств к существованию может привести к усилению миграции пастбищных животноводов (или членов их семей) в городские районы; • Незапланированное расширение городских территорий может привести к сокращению традиционных пастбищных угодий; • Городская среда может обеспечить пастбищным животноводам более широкий доступ к рынкам сбыта их продукции, такой как молоко, мясо и шерсть.	• При оценке рисков и уязвимости в городских районах необходимо учитывать пастбищных животноводов (если это актуально); • Внедрить политику землепользования, учитывающую меняющиеся потребности пастбищных животноводов, например, создать специальные пастбищные коридоры; • При планировании основных государственных услуг и поддержки, таких как образование, здравоохранение и социальные услуги, учитывать, в частности, пастбищных животноводов, которые могут не постоянно проживать в городских районах; • Оказывать пастбищным животноводам поддержку в диверсификации источников средств к существованию, потенциально интегрируя их в городскую экономику через достойные рабочие места при сохранении их культурных традиций; • Быть в курсе потенциальных конфликтов и выступать посредником в них, в том числе используя местные (формальные и неформальные) системы посредничества.
Трудовая миграция и денежные переводы	• Трудовая миграция способствует росту городов и может также увеличить нагрузку на городские службы. Мигранты из сельской местности в города часто живут в неформальных поселениях с ограниченным доступом к услугам; • Исключение мигрантов из доступа к услугам и повышенная подверженность климатическим рискам приводят к неравенству; • Трудящиеся-мигранты часто являются основой важных городских процессов и экономических секторов, способствуя адаптации к изменению климата, хотя сами они не имеют достойной работы; • Денежные переводы из городских районов часто способствуют адаптации в сельских районах происхождения.	• При оценке рисков и уязвимости в городских районах необходимо учитывать интересы трудящихся-мигрантов; • Оказывать поддержку мигрантам в борьбе с климатическими рисками и опасностями, включая их в планирование, предоставляя специальную информацию о рисках и защите, а также обеспечивая равный доступ к устойчивому к климатическим изменениям жилью, воде, охлаждающим помещениям и другим основным услугам; • Обеспечить адекватное жилье, социальную защиту и достойную работу, что позволит городским мигрантам преуспеть в городских условиях и внести вклад в развитие сельских районов; • Проводить целевые информационно-просветительские кампании для трудящихся-мигрантов и членов их семей. При разработке информационно-просветительских кампаний учитывать языковые и культурные особенности; • Включить городских мигрантов в систему городского управления, городское планирование, планирование адаптации и планирование СРБ с целью раскрытия их потенциала по содействию городской адаптации.

СООТВЕТСТВУЮЩИЕ ИЗМЕРЕНИЯ МОБИЛЬНОСТИ ЛЮДЕЙ	ПРОБЛЕМЫ И ВОЗМОЖНОСТИ (примеры информации по конкретным странам и секторам, которые будут добавлены пользователем)	ОТПРАВНЫЕ ТОЧКИ И ДЕЙСТВИЯ ДЛЯ АДАПТАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ (примеры информации по конкретным странам и секторам, которые будут добавлены пользователем)
Дiasпора	- Сообщества диаспоры могут быть менее осведомлены о проблемах городской адаптации в странах происхождения и менее связаны с ними; Инвестиции диаспоры (например, в недвижимость) иногда могут привести к дисбалансу в развитии городов в странах происхождения, сосредоточившись на определённых районах или проектах в ущерб более широкому, инклюзивному городскому планированию; - Участие диаспоры может способствовать адаптации благодаря инвестициям в устойчивые городские проекты, а также передаче знаний и навыков в принимающие страны и страны происхождения.	Повышать осведомленность в общинах диаспоры; Активно привлекать диаспорные сообщества к обсуждению вопросов городской адаптации в странах происхождения. Создавать возможности для их вклада в городское управление (городское планирование, планирование адаптации и СРБ); - Создать стимулы, такие как налоговые льготы, программы признания или схемы совместного инвестирования, для диаспоры, чтобы она инвестировала в климатостойчивые городские проекты.
Запланированное переселение (постоянное)	- В случае переселения в городские районы или внутри них общины могут столкнуться с проблемами доступа к средствам существования и услугам, а также социальной и культурной интеграции и сохранения своей самобытности; - Переселённые общины могут быть размещены в городских районах, подверженных риску климатических бедствий (например, наводнений, оползней, аномальной жары); - Переселённые общины могут внести свой вклад в устойчивое развитие и возрождение городов благодаря различным навыкам и видам деятельности; - У переселенцев могут возникнуть конфликты с принимающими общинами по поводу доступа к ресурсам и общественным услугам.	Включать города и учитывать городскую застройку в планы запланированного переселения и управляемого отступления, как в качестве возможных мест переселения, так и для внутригородского переселения из зон риска; - Обеспечить переселенцам доступ к основным средствам существования и государственным услугам; - Осуществлять переселение на основе широкого участия и добровольности, уважая права и достоинство общин и сводя к минимуму социальные потрясения и потери; - Осуществлять программы, способствующие социальной интеграции переселенцев, такие как инициативы по созданию общин; - Быть в курсе потенциальных конфликтов и выступать посредником в них, в том числе с помощью местных (формальных и неформальных) систем посредничества.

СООТВЕТСТВУЮЩИЕ ИЗМЕРЕНИЯ МОБИЛЬНОСТИ ЛЮДЕЙ	ПРОБЛЕМЫ И ВОЗМОЖНОСТИ (примеры информации по конкретным странам и секторам, которые будут добавлены пользователем)	ОТПРАВНЫЕ ТОЧКИ И ДЕЙСТВИЯ ДЛЯ АДАПТАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ (примеры информации по конкретным странам и секторам, которые будут добавлены пользователем)
Мигранты и справедливый переход	- Мигранты в городах могут столкнуться с трудностями, когда их рабочие места и навыки станут ненужными во время справедливого перехода; - Мигранты могут внести свой вклад в обеспечение справедливого перехода в городских районах.	- Участвовать во всестороннем социальном диалоге с организациями работодателей и работников, чтобы помочь управлять переходным периодом на справедливой и равноправной основе; Оценивать потребности и пробелы в навыках, связанных с адаптацией в сообществах назначения. Обеспечить обучение и наращивание потенциала внутренних и международных мигрантов в области достойных "зелёных" городских рабочих мест, таких как "зелёный" ремонт, городское сельское хозяйство, устойчивый транспорт и экономика замкнутого цикла; - Оказывать поддержку мигрантам в переходе в новые "зелёные" секторы, в том числе путем обеспечения равного доступа к обучению и социальной защите.
Перемещение в связи с мерами или проектами по смягчению последствий изменения климата или адаптации к ним	- При перемещении в городские районы, из них или внутри них люди, перемещённые в связи с мерами по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним, особенно представители коренных народов и социально маргинализированных групп, могут потерять доступ к своим средствам к существованию и культурной практике; - Приток людей, перемещённых в связи с мерами по смягчению последствий изменения климата или адаптации к ним, может создать нагрузку на существующую городскую инфраструктуру.	- Обеспечить, чтобы проекты по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним не оказывали непропорционального воздействия на уязвимые группы населения при планировании, осуществлении и эксплуатации в городских районах; Включать затронутые сообщества в планирование мер по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним и учитывать потребности перемещённых сообществ в городском планировании; - Добиваться компенсации через международные финансовые фонды для людей, постоянно перемещённых в городские районы, из них или внутри них в результате осуществления проектов по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним.
Население, оказавшееся в ловушке	- Люди, живущие в маргинализированных городских районах, подверженных экологическим и опасным климатическим явлениям, могут оказаться "запертыми" в этих районах, не имея возможности переехать в другие районы; Жизненно важная поддержка и услуги по борьбе с экологическими опасными явлениями не предоставляются уязвимым людям, живущим и оказавшимся в (городских) районах, которые объявлены неформальными или неселитебными зонами.	Улучшать условия жизни и адаптации к климатическим и экологическим опасным явлениям в уязвимых городских сообществах (например, с помощью противопаводковых барьеров, адекватного жилья, центров охлаждения, озеленения); Устранять основные факторы, способствующие уязвимости, такие как неравенство, дискриминация, дефицит достойной работы и отсутствие социальной защиты, для укрепления адаптационного потенциала; Создавать инклюзивные, основанные на правах человека пути безопасной, упорядоченной и регулярной миграции для людей с особой уязвимостью.

Энергетика

Энергетический сектор связан с мобильностью людей в контексте изменения климата. Во-первых, **воздействие изменения климата на энергетический сектор** может затронуть мигрантов, внутренне перемещенных лиц и беженцев. Экстремальные погодные явления, которые, как ожидается, станут более частыми и суровыми из-за изменения климата, могут привести к перемещению людей и нарушению их доступа к энергетическим услугам. Изменения в **наличии и доступности энергии** могут повлиять на средства к существованию и экономические возможности мигрантов, внутренне перемещенных лиц и беженцев, что потенциально приведет к росту (энергетической) бедности и неравенства (Глобальная платформа действий, 2022 год; Lahn and Grafham, 2015 год). Во-вторых, временная и постоянная миграция может привести к **росту спроса на энергию в местах назначения**, что необходимо учитывать при планировании, но также может привести к дополнительным выбросам, если энергия производится из ископаемого топлива (Ru et al., 2015 год; Scott et al., 2018 год). С увеличением миграции из сельских районов в города и изменением образа жизни и потребительских привычек потребности растущих городов в энергии также, скорее всего, возрастут. Эти потребности в энергии должны удовлетворяться с помощью устойчивых средств. В-третьих, **меры по смягчению последствий изменения климата** могут негативно **сказаться на группах населения**. Например, если коренные народы будут вынуждены покинуть свои дома, когда их земли будут переданы под производство «зелёной» энергии (в рамках проектов солнечной или гидроэнергетики), или трудящиеся-мигранты, работающие в «коричневых отраслях», будут уволены в результате мероприятий по декарбонизации и потребуют переквалификации (Kennedy et al., 2023 год; MOT, 2023 год). В-четвертых, **миграция может также способствовать смягчению последствий изменения климата**, например, за счет инвестирования денежных переводов в мелкомасштабное производство возобновляемой энергии или за счет перехода трудящихся-мигрантов на достойные «зелёные» рабочие места в энергетическом секторе (Das et al., 2021 год; MOT, 2023 год).

Конкретные проблемы и возможности, а также отправные точки для учета мобильности людей при адаптации энергетического сектора

Ключевыми идеями здесь являются:

- **Определение конкретных проблем и возможностей**, связанных с доступом к энергии в рамках мобильности людей и изменения климата;
- Привлечение представителей **мигрантов, внутренне перемещенных лиц и беженцев** к планированию производства и использования энергии;
- Участие в **социальном диалоге и действиях** по вопросам мобильности людей и изменений в производстве и использовании энергии совместно с организациями работодателей и работников;
- **Улучшение доступа к чистой энергии** в городских районах (например, в неформальных поселениях) и отдаленных районах для внутренне перемещенных лиц, мигрантов и беженцев;
- **Учет потребностей** трудящихся-мигрантов, занятых в секторе ископаемого топлива, **в развитии навыков и социальной защите**.

ШАБЛОН 4.12: ЭНЕРГЕТИКА – ВЫЗОВЫ И ВОЗМОЖНОСТИ, А ТАКЖЕ ОТПРАВНЫЕ ТОЧКИ И ДЕЙСТВИЯ ДЛЯ АДАПТАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ

СООТВЕТСТВУЮЩИЕ ИЗМЕРЕНИЯ МОБИЛЬНОСТИ ЛЮДЕЙ	ПРОБЛЕМЫ И ВОЗМОЖНОСТИ (примеры информации по конкретным странам и секторам, которые будут добавлены пользователем)	ОТПРАВНЫЕ ТОЧКИ И ДЕЙСТВИЯ ДЛЯ АДАПТАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ (примеры информации по конкретным странам и секторам, которые будут добавлены пользователем)
Внутреннее перемещение (например, перемещение, вызванное бедствием, и запланированная или спонтанная эвакуация)	- Перемещённые в результате бедствий лица часто имеют ограниченный доступ к энергии, в том числе к чистой энергии, что негативно сказывается на состоянии окружающей среды; - Перемещение, вызванное бедствием, может привести к увеличению спроса на электроэнергию в местах (временного) размещения, включая убежища. Это может вызвать дополнительную нагрузку на местные ресурсы или местную электросеть; Эвакуационные центры с доступом к чистой и надёжной энергии могут способствовать обеспечению непрерывного доступа к основным услугам и связи в случае бедствия.	- Разработать протоколы управления энергоснабжением во время бедствий, включая убежища, пункты водоснабжения и общественную инфраструктуру. Учитывать доступ к энергии в планах готовности к чрезвычайным ситуациям, включая улучшение доступа среди уязвимых групп населения; - Повышать климатическую устойчивость энергетической инфраструктуры; - Укреплять местный потенциал для управления возросшим спросом на энергию; - Обеспечить перемещённым лицам доступ к энергетическим решениям и технологиям, отвечающим их насущным и долгосрочным потребностям; - Рассмотреть возможность устойчивой и эффективной утилизации отходов из энергетических систем, включая возобновляемые и энергоэффективные решения; - Быть в курсе потенциальных конфликтов, связанных с использованием энергии, и выступать посредником в них, в том числе через местные (формальные и неформальные) системы посредничества.
Мигранты, находящиеся в уязвимом положении	- Доступ к энергии часто ограничен в центрах приема мигрантов и для мигрантов, перемещающихся по нелегальным каналам; - Мигранты в центрах приема и нелегальные мигранты, живущие в неформальных поселениях, часто лишены возможности регулярно получать энергию.	- Учитывать потребности мигрантов в центрах приема и мигрантов, перемещающихся по нелегальным каналам, при планировании изменений в энергетических системах в контексте изменения климата; Обеспечить доступ к энергии для мигрантов в центрах приема и мигрантов, перемещающихся по нелегальным каналам, особенно в отдаленных районах; - Рассмотреть возможность устойчивой и эффективной утилизации отходов с помощью энергетических решений, включая возобновляемые и энергоэффективные решения.
Трансграничное перемещение (включая беженцев, лиц, которые не соответствуют юридическим определениям категории беженцев, но могут нуждаться в международной защите, и трансграничные эвакуации)	- Люди, перемещённые через границы, могут столкнуться с препятствиями доступа к надёжным источникам энергии, включая чистую энергию, что усугубляет их уязвимость; - Приток перемещённого населения может привести к увеличению спроса на энергоресурсы на местах, оказывая давление на существующую инфраструктуру;	- Учитывать потребности людей, перемещённых через границы, при планировании и модернизации энергетических систем в контексте изменения климата; Обеспечить доступ к энергии для людей, перемещённых через границы, особенно в отдаленных районах, и к чистой энергии, в том числе путем обучения и предоставления возможностей для достойной работы в сфере производства/монтажа энергии; - Повышать климатическую устойчивость энергетической инфраструктуры;

СООТВЕТСТВУЮЩИЕ ИЗМЕРЕНИЯ МОБИЛЬНОСТИ ЛЮДЕЙ	ПРОБЛЕМЫ И ВОЗМОЖНОСТИ (примеры информации по конкретным странам и секторам, которые будут добавлены пользователем)	ОТПРАВНЫЕ ТОЧКИ И ДЕЙСТВИЯ ДЛЯ АДАПТАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ (примеры информации по конкретным странам и секторам, которые будут добавлены пользователем)
Трансграничное перемещение (включая беженцев, лиц, которые не соответствуют юридическим определениям категории беженцев, но могут нуждаться в международной защите, и трансграничные эвакуации)	Люди, перемещённые через границы, могут получать пользу и вносить свой вклад в осуществление решений в области устойчивой энергетики.	- Укреплять местный потенциал для управления возросшим спросом на энергию; - Рассмотреть возможность устойчивой и эффективной утилизации отходов с помощью энергетических решений, включая возобновляемые и энергоэффективные решения; - Быть в курсе потенциальных конфликтов, связанных с использованием энергии, и выступать посредником в их решении.
Беженцы	- Доступ к энергии в лагерях беженцев часто ограничен; - Беженцы, живущие в неформальных поселениях, часто лишены возможности регулярно получать энергию; - Приток перемещённого населения может привести к увеличению спроса на электроэнергию на местном уровне, создавая нагрузку на существующую инфраструктуру.	- Учитывать потребности беженцев при планировании, модернизации и изменении энергетических систем в контексте изменения климата; Обеспечить беженцам, особенно в отдалённых районах, доступ к энергии и к чистой энергии, в том числе путем обучения и предоставления возможностей для достойной работы в сфере производства/монтажа энергии; - Повышать климатическую устойчивость энергетической инфраструктуры; - Укреплять местный потенциал для управления возросшим спросом на энергию; - Рассмотреть возможность устойчивой и эффективной утилизации отходов с помощью энергетических решений, включая возобновляемые и энергоэффективные решения; - Быть в курсе потенциальных конфликтов, связанных с использованием энергии, и выступать посредником в их решении.
Пастбищное животноводство и сезонный перегон скота	- Изменение климата, вероятно, будет способствовать изменению энергетических потребностей пастбищных животноводов. Обеспечение (устойчивой) энергией может быть затруднено для пастбищных животноводов в отдалённых районах; - Пастбищные животноводы производят древесный уголь в качестве альтернативного источника дохода, причем его производство увеличивается во время медленно протекающих опасных климатических явлений (например, засухи). Это негативно сказывается на окружающей среде; - Создание новой энергетической инфраструктуры (например, солнечных батарей, ветряных электростанций) может нарушить пастбища и/или маршруты пастбищных животноводов.	- Разработать портативные и простые в использовании возобновляемые источники энергии для пастбищных животноводов; Привлечь пастушеские общины к планированию и осуществлению энергетических проектов, что повысит успешность энергоснабжения; - Укреплять местный потенциал для управления возросшим спросом на энергию; - Быть в курсе потенциальных конфликтов, связанных с использованием энергии, и выступать посредником в их решении.

СООТВЕТСТВУЮЩИЕ ИЗМЕРЕНИЯ МОБИЛЬНОСТИ ЛЮДЕЙ	ПРОБЛЕМЫ И ВОЗМОЖНОСТИ (примеры информации по конкретным странам и секторам, которые будут добавлены пользователем)	ОТПРАВНЫЕ ТОЧКИ И ДЕЙСТВИЯ ДЛЯ АДАПТАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ (примеры информации по конкретным странам и секторам, которые будут добавлены пользователем)
Трудовая миграция и денежные переводы	- Трудящиеся-мигранты могут жить в неформальных поселениях – в местах, где доступ к энергии, в том числе чистой, ограничен; Инвестиции в денежные переводы могут способствовать внедрению энергоэффективных и возобновляемых источников энергии; - Трудящиеся-мигранты часто играют важную роль в функционировании энергетического сектора, в том числе секторов возобновляемой энергетики, в местах назначения. Они могут уже обладать навыками, связанными с созданием и обслуживанием возобновляемых источников энергии; - Экономический кризис, реструктуризация бюджета и реформирование государственных субсидий (например, на топливо) могут негативно сказаться на трудящихся-мигрантах, что повлечет последствия для окружающей среды.	- Улучшить доступ к энергии, включая чистую энергию, в неформальных поселениях в общинах назначения; - Поощрять и облегчать инвестирование денежных переводов в проекты экологически чистой энергии с помощью технических и финансовых стимулов; - Разработать программы по использованию и/или развитию навыков мигрантов и возвращающихся мигрантов в энергетическом секторе, особенно в отношении чистой энергии, в том числе путем обучения и предоставления возможностей для достойной работы; - Обеспечить достойную работу для трудящихся-мигрантов в энергетическом секторе, в том числе посредством свободы объединения и ведения коллективных переговоров; - Создать сети для обмена знаниями и технологиями между мигрантами и местными сообществами в области экологически чистой энергии; - Проводить целевые информационно-просветительские кампании для трудящихся-мигрантов и членов их семей. При разработке информационно-просветительских кампаний учитывать языковые и культурные аспекты; - Привлечь трудящихся-мигрантов и другие заинтересованные стороны, работающие в этом секторе, к рассмотрению последствий экономического кризиса, реструктуризации бюджетов и реформ субсидий с целью выработки возможных решений в области социального обеспечения; - Повышать климатическую устойчивость энергетической инфраструктуры.
Дiaspora	- Несмотря на участие диаспоры в местном развитии в странах происхождения, осведомленность о необходимости поддержки производства чистой энергии может быть ограниченной; - Участие диаспоры может способствовать созданию местных малых энергетических систем, особенно проектов по развитию экологически чистой энергии; - Планируемые инвестиции диаспоры могут способствовать созданию крупномасштабных энергетических систем, особенно проектов по развитию экологически чистой энергии.	Повышать осведомленность групп диаспоры о деятельности в секторе чистой энергии и вовлекать их в такую деятельность; Содействовать передаче знаний и технологий через сети диаспор и со странами их происхождения; - Создать стимулы для диаспоры, чтобы она инвестировала в проекты в области чистой энергии; Вовлекать членов диаспоры в энергетическое планирование в принимающих странах и странах происхождения.

СООТВЕТСТВУЮЩИЕ ИЗМЕРЕНИЯ МОБИЛЬНОСТИ ЛЮДЕЙ	ПРОБЛЕМЫ И ВОЗМОЖНОСТИ (примеры информации по конкретным странам и секторам, которые будут добавлены пользователем)	ОТПРАВНЫЕ ТОЧКИ И ДЕЙСТВИЯ ДЛЯ АДАПТАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ (примеры информации по конкретным странам и секторам, которые будут добавлены пользователем)
Запланированное переселение (постоянное)	- В районах запланированного переселения потребности в энергии могут возрасти; Перенос существующей энергетической инфраструктуры или строительство новых объектов в районах переселения может быть сложным с точки зрения логистики и ресурсоёмким; - Обеспечение справедливого доступа к энергии для всех членов переселенческого сообщества, включая уязвимые группы населения, может оказаться сложной задачей; - Переезд может привести к увеличению спроса на электроэнергию, что создаст нагрузку на существующую инфраструктуру.	- Привлекать представителей принимающей общины и переселенцев к процессу планирования энергоснабжения, чтобы обеспечить соответствие решений их потребностям и предпочтениям; - Изучить модели местного владения энергетическими ресурсами, которые могли бы расширить возможности сообществ и обеспечить долгосрочную устойчивость; Обеспечить доступ к энергии, особенно к чистой энергии и в отдаленных районах, для перемещенных лиц, в том числе путем обучения и предоставления возможностей для достойной работы в сфере производства/монтажа энергии; - Рассмотреть возможность устойчивой и эффективной утилизации отходов с помощью энергетических решений, включая возобновляемые и энергоэффективные решения; - Повышать климатическую устойчивость энергетической инфраструктуры.
Мигранты и справедливый переход	- Мигранты, занятые в "коричневых" секторах энергетики (уголь, газ, нефть и т. д.), могут потерять работу при переходе к производству энергии, а их навыки могут стать ненужными; "Озеленение" энергетического сектора создает новые потребности в рабочей силе (например, в ветровой и солнечной энергетике, интеллектуальных сетях, новых системах отопления).	Совместно с социальными партнерами составить карту динамики трудовых ресурсов, а также пробелов и потребностей в навыках в энергетическом секторе, чтобы обеспечить повышение квалификации работников, включая трудящихся-мигрантов; Организовать программы повышения квалификации и признания для трудящихся-мигрантов в энергетическом секторе; Предоставить мобильную социальную защиту трудящимся-мигрантам, чьи рабочие места становятся ненужными.
Перемещение в связи с мерами или проектами по смягчению последствий изменения климата или адаптации к ним	Проекты в области чистой или "зеленой" энергетики могут стать причиной перемещения населения, часто коренных общин, или нарушить практику коренных народов; - После перемещения общины могут потерять доступ к жизненно важным ресурсам и культурным традициям.	Избегать и сводить к минимуму перемещение населения для осуществления крупномасштабных проектов в области чистой энергетики; - Разработать проекты по использованию возобновляемых источников энергии на уровне общин и в их собственности; - Поддерживать участие общин, в том числе коренных народов, в планировании, строительстве и мониторинге установок для получения чистой энергии и утилизации энергетических отходов; - Разработать механизмы справедливого распределения выгод с затронутыми сообществами; - Добиваться компенсации через международные структуры для людей, перемещенных из-за энергетических проектов.

СООТВЕТСТВУЮЩИЕ ИЗМЕРЕНИЯ МОБИЛЬНОСТИ ЛЮДЕЙ	ПРОБЛЕМЫ И ВОЗМОЖНОСТИ (примеры информации по конкретным странам и секторам, которые будут добавлены пользователем)	ОТПРАВНЫЕ ТОЧКИ И ДЕЙСТВИЯ ДЛЯ АДАПТАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ (примеры информации по конкретным странам и секторам, которые будут добавлены пользователем)
Население, оказавшееся в ловушке	- Население, оказавшееся в ловушке, может быть особенно уязвимо к энергетической бедности и нехватке энергии на местах в результате воздействия климата; - Отсутствие энергетической безопасности может привести к тому, что все больше людей будут вынужденно обездвижены из-за сокращения ресурсов, необходимых для передвижения.	- Создание устойчивых и чистых энергетических решений для удаленных и/или маргинализированных регионов и для населения, не имеющего возможности передвигаться; - Создание возможности для обучения и достойной работы в сфере производства/монтажа энергии и утилизации энергетических отходов.

Снижение риска бедствий

Изменение климата, деградация окружающей среды и стихийные бедствия меняют современные модели передвижения людей по всему миру. За последние 10 лет штормы, наводнения, засухи и другие стихийные бедствия, связанные с погодными условиями, привели к **перемещению в среднем 23,8 миллиона человек в год** по всему миру (ЦМВП, 2024 год). Последствия этих внезапных явлений ощущаются во всем мире, но распределяются неравномерно. Более 78 процентов явлений зарегистрировано в странах Африки к югу от Сахары, Южной Азии, Восточной Азии и Тихоокеанского региона (ЦМВП, 2024 год). Ожидается, что эти последствия будут усиливаться. В настоящее время стихийные бедствия, как правило, не приводят к длительному перемещению населения в той же степени, что и конфликты; однако по мере того, как экстремальные погодные явления становятся все более частыми и суровыми, особенно при сценариях с высоким уровнем выбросов, возрастает вероятность того, что перемещение, вызванное бедствием, станет более длительным или приведет к повторным перемещениям с течением времени (Cissé et al., 2022 год). Факты свидетельствуют о том, что изменение климата может иметь различные последствия для отдельных социальных групп; женщины и молодежь часто оказываются в особенно уязвимом положении (Traore Chazalnoël et al., 2020 год). Мигранты также могут подвергаться незнакомым рискам в местах назначения.

СРБ и адаптация in situ направлены на содействие **развитию, устойчивому к климатическим изменениям**, что также может помочь **предотвратить, минимизировать и устранить потери и ущерб, в том числе в связи с перемещением** населения в контексте изменения климата. Осуществление таких решений требует широкого партнерства в различных тематических областях на местном, региональном, национальном и международном уровнях.

Конкретные проблемы и возможности, а также отправные точки для включения мобильности людей в процесс адаптации в секторе СРБ

Ключевыми идеями здесь являются:

- **Усилить готовность** к минимизации, предотвращению и решению проблем перемещения населения, связанных с негативными последствиями изменения климата;
- **Оказать помощь лицам, перемещённым** в результате негативного воздействия изменения климата, и активизировать усилия по поиску долгосрочных решений;
- **Признать** мигрантов, внутренне перемещенных лиц и беженцев **ключевыми заинтересованными сторонами** в СРБ на местном уровне;
- **Признать**, что мигранты, внутренне перемещённые лица и беженцы **способствуют повышению устойчивости сообществ**, и что их знания, навыки и потенциал могут быть полезны при разработке и осуществлении мероприятий по СРБ.

ШАБЛОН 4.13: СНИЖЕНИЕ РИСКА БЕДСТВИЙ – ВЫЗОВЫ И ВОЗМОЖНОСТИ, А ТАКЖЕ ОТПРАВНЫЕ ТОЧКИ И ДЕЙСТВИЯ ДЛЯ АДАПТАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ

СООТВЕТСТВУЮЩИЕ ИЗМЕРЕНИЯ МОБИЛЬНОСТИ ЛЮДЕЙ	ПРОБЛЕМЫ И ВОЗМОЖНОСТИ (примеры информации по конкретным странам и секторам, которые будут добавлены пользователем)	ОТПРАВНЫЕ ТОЧКИ И ДЕЙСТВИЯ ДЛЯ АДАПТАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ (примеры информации по конкретным странам и секторам, которые будут добавлены пользователем)
Внутреннее перемещение (например, перемещение, вызванное бедствием, и запланированная или спонтанная эвакуация)	• Возможности быстрого реагирования и эффективное управление ресурсами во время внезапных перемещений могут оказаться сложной задачей; • Обеспечение адекватного жилья и удовлетворение основных потребностей (например, в пище, воде и медицинском обслуживании) для перемещенных лиц может оказаться непростой задачей; • Обеспечение охраны и безопасности перемещенных лиц, особенно женщин, детей, пожилых людей и лиц с инвалидностью, может оказаться непростой задачей.	• Инвестировать в упреждающие действия, в том числе в раннее оповещение и планирование действий в чрезвычайных ситуациях, учитывающие потребности уязвимых групп населения, таких как женщины, дети, пожилые люди и люди с инвалидностью; • Обеспечить адекватный потенциал для реагирования на перемещение, вызванное бедствием. Интегрировать климатические риски в планы и программы гуманитарного реагирования; • Разработать комплексные планы эвакуации, учитывающие все демографические факторы, включая уязвимые группы населения, такие как женщины, дети, пожилые люди и люди с инвалидностью; • Планировать адекватное предоставление общественных услуг для удовлетворения основных потребностей во время перемещения; • Укреплять местный потенциал в области реагирования на чрезвычайные ситуации и процедуры эвакуации; • Привлекать местные сообщества к планированию эвакуации для достижения более эффективных стратегий; • Эффективно распространять планы эвакуации на разных языках, особенно среди отдаленных или маргинальных сообществ и уязвимых групп, таких как женщины, дети, пожилые люди и люди с инвалидностью. Убедиться, что члены этих сообществ знакомы с маршрутами эвакуации; • Проводить имитационные упражнения; • Учитывать языковые и культурные аспекты при общении по вопросам СРБ; • Учитывать вопросы защиты при разработке планов эвакуации и аварийных убежищ.
Мигранты, находящиеся в уязвимом положении (продолжение на следующей странице)	• Мигранты, находящиеся в центрах приема, и мигранты, перемещающиеся по нелегальным каналам, могут оказаться труднодоступными во время бедствий; • Правовые и социальные барьеры могут помешать мигрантам, находящимся в центрах приема, и мигрантам, перемещающимся по нелегальным каналам, получить право или согласие на участие в инициативах по СРБ;	• Оценивать уязвимость мигрантов в центрах приема и мигрантов, перемещающихся по нелегальным каналам, что поможет учитывать опасные климатические явления; • Установить правовую защиту и политику, гарантирующую права мигрантов в центрах приема и мигрантов, перемещающихся нелегально, в рамках инициатив по СРБ; • Проводить целевые информационно-просветительские кампании для мигрантов, находящихся в уязвимом положении, особенно для таких уязвимых групп населения, как женщины, дети, пожилые люди и люди с инвалидностью;

СООТВЕТСТВУЮЩИЕ ИЗМЕРЕНИЯ МОБИЛЬНОСТИ ЛЮДЕЙ	ПРОБЛЕМЫ И ВОЗМОЖНОСТИ (примеры информации по конкретным странам и секторам, которые будут добавлены пользователем)	ОТПРАВНЫЕ ТОЧКИ И ДЕЙСТВИЯ ДЛЯ АДАПТАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ (примеры информации по конкретным странам и секторам, которые будут добавлены пользователем)
Мигранты, находящиеся в уязвимом положении	• Языковые и культурные барьеры могут помешать мигрантам в центрах приема и мигрантам, перемещающимся по нелегальным каналам, принять участие в инициативах по СРБ.	• Разработать и внедрить политику невозвращения, чтобы избежать возвращения в страны, переживающие бедствия, и адаптировать требования к выезду, чтобы предоставить, ускорить или иным образом облегчить выезд из стран, переживающих бедствия; • Обеспечить целевое обучение и наращивание потенциала для мигрантов в центрах приема и мигрантов, перемещающихся нелегально, с тем чтобы они лучше понимали местные риски бедствий и эффективные меры реагирования; • Учитывать языковые и культурные аспекты при общении по вопросам СРБ; • Инвестировать в упреждающие действия, включая раннее предупреждение о различных опасностях и планирование действий в чрезвычайных ситуациях, которые учитывают потребности мигрантов, находящихся в уязвимом положении, и строить устойчивые к бедствиям центры приема мигрантов; • Сотрудничать с заинтересованными сторонами и международными организациями для оказания поддержки мигрантам, находящимся в уязвимом положении.
Трансграничное перемещение (включая беженцев, лиц, которые не соответствуют юридическим определениям категории беженцев, но могут нуждаться в международной защите, и трансграничные эвакуации)	• Трансграничные перемещённые лица редко включаются в планирование и осуществление мероприятий по СРБ; • Находясь в опасных зонах без надежной инфраструктуры, эти группы населения могут быть чрезвычайно уязвимы перед лицом новых опасных явлений; • Несмотря на свою уязвимость, перемещённое население может принести ценные знания и навыки, которые способны повысить устойчивость местных жителей к бедствиям, при условии, что они будут должным образом интегрированы и наделены правами и возможностями; • Языковые и культурные барьеры могут помешать лицам, перемещённым через границы, участвовать в инициативах по СРБ.	• Разработать политику СРБ, которая бы четко учитывала трансграничное перемещение и связанные с ним потребности в защите; • Инвестировать в упреждающие действия, включая раннее предупреждение о различных опасностях и планирование действий в чрезвычайных ситуациях, которые учитывают потребности людей, перемещённых через границы, включая женщин, детей, пожилых людей и людей с инвалидностью; • Проводить целевое обучение и наращивать потенциал людей, перемещённых через границы, чтобы они лучше понимали местные риски бедствий и эффективные меры реагирования; • Планировать адекватное предоставление общественных услуг для удовлетворения основных потребностей во время перемещения; • Избегать размещения приютов и поселений для людей, перемещённых через границы, в зонах повышенного риска; • Учитывать языковые и культурные аспекты при общении по вопросам СРБ; • Разработать и обеспечить соблюдение политики невозвращения, которая предотвращает принудительное возвращение перемещённого населения в районы, где его безопасность может быть поставлена под угрозу из-за продолжающихся или надвигающихся бедствий; • Создать механизмы мониторинга долгосрочных последствий трансграничных перемещений.

СООТВЕТСТВУЮЩИЕ ИЗМЕРЕНИЯ МОБИЛЬНОСТИ ЛЮДЕЙ	ПРОБЛЕМЫ И ВОЗМОЖНОСТИ (примеры информации по конкретным странам и секторам, которые будут добавлены пользователем)	ОТПРАВНЫЕ ТОЧКИ И ДЕЙСТВИЯ ДЛЯ АДАПТАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ (примеры информации по конкретным странам и секторам, которые будут добавлены пользователем)
Беженцы	- Беженцы могут столкнуться с отсутствием интеграции и включения в стратегии, планы и программы СРБ принимающего сообщества; - Беженцы могут быть исключены из процесса коммуникации по вопросам СРБ из-за технических и языковых барьеров; - Лагеря беженцев могут располагаться в районах, подверженных опасности, и быть не готовы к бедствиям; Языковые и культурные барьеры могут помешать беженцам участвовать в инициативах по СРБ.	Оценивать уязвимость беженцев, что поможет учитывать опасные климатические явления; - Разработать инклюзивную политику СРБ, учитывающую потребности беженцев и их нужды в защите. Интегрировать климатические риски в планы и программы гуманитарного реагирования; - Обеспечить наращивание потенциала и обучение беженцев и координаторов лагерей, чтобы они лучше понимали местные риски бедствий и эффективные меры реагирования; - Проводить целевые информационно-просветительские кампании для беженцев, особенно для уязвимых групп населения, таких как женщины, дети, пожилые люди и люди с инвалидностью. Учитывать языковые и культурные аспекты при общении по вопросам СРБ; - Избегать размещения лагерей и поселений для беженцев в зонах повышенного риска; - Инвестировать в упреждающие действия, включая системы раннего предупреждения о различных опасностях, учитывающие потребности беженцев, и создавать инфраструктуру, устойчивую к бедствиям; - Разработать и внедрить политику невозвращения, чтобы избежать возвращения в страны, переживающие бедствия, и адаптировать требования к выезду, чтобы предоставить, ускорить или иным образом облегчить выезд из стран, переживающих бедствия; - Создать механизмы мониторинга долгосрочного воздействия.
Пастбищное животноводство и сезонный перегон скота	- Пастбищных скотоводов может оказаться трудно охватить и включить в обычные стратегии СРБ, но они уязвимы к опасным климатическим явлениям; Традиционные знания пастушеских общин могут быть использованы для разработки стратегий СРБ с учетом их потребностей.	- Оценить потребности пастбищных скотоводов в контексте бедствий, включая типы бедствий, которые оказывают на них непропорционально большое влияние; - Разработать инклюзивную политику СРБ, учитывающую потребности пастбищных скотоводов, включая их сезонные перемещения; - Обеспечить наращивание потенциала и обучение пастбищных скотоводов, чтобы они лучше понимали местные риски бедствий и эффективные меры реагирования; - Проводить целевые информационно-просветительские кампании для пастбищных скотоводов, особенно для уязвимых групп населения, таких как женщины, дети, пожилые люди и люди с инвалидностью. Учитывать языковые и культурные аспекты при передаче информации о СРБ; - Инвестировать в упреждающие действия, включая системы раннего оповещения о различных опасностях, учитывающие потребности пастбищных скотоводов; - Создать механизмы мониторинга долгосрочного воздействия.

СООТВЕТСТВУЮЩИЕ ИЗМЕРЕНИЯ МОБИЛЬНОСТИ ЛЮДЕЙ	ПРОБЛЕМЫ И ВОЗМОЖНОСТИ (примеры информации по конкретным странам и секторам, которые будут добавлены пользователем)	ОТПРАВНЫЕ ТОЧКИ И ДЕЙСТВИЯ ДЛЯ АДАПТАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ (примеры информации по конкретным странам и секторам, которые будут добавлены пользователем)
Запланированное переселение (постоянное)	- Люди могут быть переселены в районы, подверженные риску возникновения новых экологически опасных явлений; Строительство новых общин для переселенцев дает возможность управлять риском бедствий на справедливой основе.	- При разработке и осуществлении запланированных переселений учитывать требования СРБ в населённом пункте назначения; - Избегать размещения новых поселений в зонах повышенного риска; - Обеспечить наращивание потенциала и обучение переселенцев, чтобы они лучше понимали местные риски бедствий и эффективные меры реагирования; - Проводить целевые информационно-просветительские кампании для переселенцев, особенно для уязвимых групп, таких как женщины, дети, пожилые люди и люди с инвалидностью. Учитывать языковые и культурные аспекты при общении по вопросам СРБ; - Инвестировать в упреждающие действия, включая раннее оповещение о различных опасностях и устойчивую к бедствиям инфраструктуру; - Создавать механизмы для мониторинга долгосрочного успеха запланированных переселений.
Трудовая миграция и денежные переводы	- Эмиграция людей может создать проблемы для СРБ из-за нехватки навыков и рабочей силы; Инвестиции в денежные переводы могут способствовать местному СРБ и повышению устойчивости; Навыки и опыт возвращающихся мигрантов могут быть использованы в местных усилиях по СРБ; - Трудящиеся-мигранты могут оказаться неспособными получить доступ к инициативам по СРБ из-за незнания местных систем и рисков; Языковые и культурные барьеры могут помешать мигрантам участвовать в инициативах по СРБ.	- При оценке уязвимости трудящихся-мигрантов нужно учитывать опасные климатические явления; - Разработать политику, способствующую инвестированию денежных переводов и использованию навыков и знаний мигрантов в местных инициативах по СРБ; Оценить потребности и пробелы в навыках, связанных с устойчивой энергетической инфраструктурой в сообществах назначения, и предложить программы развития навыков среди мигрантов; - Проводить целевые информационно-просветительские кампании для трудящихся-мигрантов и членов их семей. Учитывать языковые и культурные аспекты при общении по вопросам СРБ; - Предлагать программы по наращиванию потенциала, чтобы оставшиеся члены семьи и вернувшиеся мигранты могли участвовать в местных мероприятиях по СРБ; Привлекать трудящихся-мигрантов, включая международных трудящихся-мигрантов, к планированию СРБ и инициативам по повышению осведомленности; - Разработать инклюзивную политику в области СРБ, учитывающую потребности трудящихся-мигрантов.

СООТВЕТСТВУЮЩИЕ ИЗМЕРЕНИЯ МОБИЛЬНОСТИ ЛЮДЕЙ	ПРОБЛЕМЫ И ВОЗМОЖНОСТИ (примеры информации по конкретным странам и секторам, которые будут добавлены пользователем)	ОТПРАВНЫЕ ТОЧКИ И ДЕЙСТВИЯ ДЛЯ АДАПТАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ (примеры информации по конкретным странам и секторам, которые будут добавлены пользователем)
Диаспора	- Общины диаспоры могут быть труднодоступны для мероприятий по СРБ (языковые барьеры, недостаточная осведомленность, отсутствие вовлеченности и т. д.) в принимающих странах; Вовлечение диаспоры в инициативы по СРБ в странах происхождения может быть затруднено (недостаточная осведомленность, отсутствие правовых и нормативных механизмов и т. д.); Финансовые и технические ресурсы и глобальные сети диаспоры могут быть использованы для осуществления инициатив по СРБ в принимающих странах и странах происхождения.	- Разработать стратегии эффективного вовлечения диаспорных сообществ в инициативы по СРБ в принимающих странах; - Проводить целевые информационно-просветительские кампании для членов диаспоры; - Обеспечить наращивание потенциала и обучение членов диаспоры, чтобы они лучше понимали риски бедствий и эффективные меры реагирования; - Создать механизмы стимулирования вклада диаспоры в усилия по СРБ; - Создать платформы для обмена знаниями и технологиями между диаспорой и странами происхождения.
Мигранты и справедливый переход	- Мигранты в секторах, переживающих переходный период, могут столкнуться с трудностями при включении в СРБ из-за своего переходного статуса или отсутствия представительства; - Мигранты могут привнести ценные навыки и знания в СРБ, особенно в секторах, которые переходят к более устойчивым практикам; Вклад мигрантов в усилия по СРБ может быть недооценён или остаться непризнанным; - Справедливый переход дает возможность разработать инклюзивную политику СРБ, которая четко признает и учитывает потребности и вклад мигрантов.	- Разработать политику поддержки инициатив по СРБ в сообществах, которые являются частью справедливого перехода; Привлекать соответствующие заинтересованные стороны к планированию СРБ в сообществах в контексте справедливого перехода, особенно организации работодателей и работников; - Проводить целевые информационно-просветительские кампании для мигрантов и членов их семей в общинах, которые являются частью справедливого перехода. При разработке информационных и просветительских кампаний учитывать языковые и культурные аспекты; - Проводить целевое обучение и наращивать потенциал мигрантов и членов их семей, проживающих в общинах, которые находятся на этапе перехода, с целью улучшения их понимания местных рисков бедствий и эффективных мер реагирования.
Перемещение в связи с мерами или проектами по смягчению последствий изменения климата или адаптации к ним	Осуществление мер по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним может само по себе способствовать повышению уязвимости и подверженности населения климатическим рискам. Например, создание противопаводковых насыпей в одном районе может повысить риск наводнений в другом.	Предотвращать, минимизировать и решать проблемы перемещения людей в связи с мерами по смягчению последствий изменения климата или адаптации к ним путем инклюзивного проектирования и планирования, включая обратную связь с коренными народами и местными общинами независимо от статуса проживания; - Добиваться компенсации через международные фонды для людей, перемещенных из-за проектов по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним.

СООТВЕТСТВУЮЩИЕ ИЗМЕРЕНИЯ МОБИЛЬНОСТИ ЛЮДЕЙ	ПРОБЛЕМЫ И ВОЗМОЖНОСТИ (примеры информации по конкретным странам и секторам, которые будут добавлены пользователем)	ОТПРАВНЫЕ ТОЧКИ И ДЕЙСТВИЯ ДЛЯ АДАПТАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ (примеры информации по конкретным странам и секторам, которые будут добавлены пользователем)
Население, оказавшееся в ловушке	• Модернизация инфраструктуры, способной противостоять рискам бедствий, в общинах, подверженных высокому риску, может оказаться непростой задачей; • Управление повышенными рисками для здоровья и безопасности может стать затруднительным из-за длительного пребывания в опасных условиях.	• Создать инклюзивные, основанные на правах человека пути безопасной, упорядоченной и регулярной миграции для людей с особой уязвимостью; • Включить сообщества/группы населения, оказавшиеся в ловушке, в местное планирование адаптации и выделить соответствующие ресурсы; • Инвестировать в упреждающие действия, включая раннее предупреждение о различных опасностях и планирование действий в чрезвычайных ситуациях, которые учитывают потребности уязвимых групп населения, таких как женщины, дети, пожилые люди и люди с инвалидностью.

РЕЗУЛЬТАТЫ

Заинтересованные стороны могут ознакомиться с кратким обзором секторальных проблем и возможностей в области мобильности людей, а также с информацией об отправных точках.

4.3 Разработка стратегии осуществления НПА

4.3.1 Укрепление потенциала органов, обеспечивающих осуществление, секторальных структур и субнациональных субъектов

	ОБЩИЙ РЕЗУЛЬТАТ ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ГОТОВНОСТИ	ОБЩИЙ ПОДРЕЗУЛЬТАТ ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ГОТОВНОСТИ	ЭЛЕМЕНТ ТЕХНИЧЕСКИХ РУКОВОДЯЩИХ ПРИНЦИПОВ НПА	ЭТАП ТЕХНИЧЕСКИХ РУКОВОДЯЩИХ ПРИНЦИПОВ НПА
Общий результат 2	Предложения по обеспечению готовности: Разработка стратегии осуществления НПА	3.3 Укрепление потенциала органов, обеспечивающих осуществление	Элемент С Стратегии осуществления	С3 Укрепление потенциала для планирования и осуществления адаптации
Общий результат 2	Предложения по обеспечению готовности: Разработка стратегии осуществления НПА	3.4 Укрепление технического и управленческого потенциала приоритетных секторов	Элемент С Стратегии осуществления	С3 Укрепление потенциала для планирования и осуществления адаптации
Общий результат 2	Предложения по обеспечению готовности: Разработка стратегии осуществления НПА	3.5 Повышение технического и управленческого потенциала на субнациональном уровне для решения задач по адаптации к изменению климата	Элемент С Стратегии осуществления	С3 Укрепление потенциала для планирования и осуществления адаптации

Почему вопрос мобильности людей важен на этом этапе процесса разработки НПА?

В рамках этих общих подрезультатов в числе ключевых мероприятий:

- 8.** Оценка потенциала и пробелов в области планирования в области адаптации, осуществления, финансирования, мониторинга и управления знаниями;
- 9.** Оценка секторального потенциала и пробелов для адаптации;
- 10.** Разработка и осуществление программ обучения методологиям и подходам оценки воздействия климата и климатической уязвимости для специалистов по техническому планированию, секторальных и академических исследователей, НПО и других заинтересованных сторон;
- 11.** Разработка стандартизированных руководств или пособий на уровне секторов и подсекторов с учетом гендерных аспектов;
- 12.** Создание инфраструктуры для обучения;
- 13.** Разработка и распространение информационных и учебных продуктов, ориентированных на конкретный сектор.

Важно включить аспекты мобильности людей в процесс обучения и укрепления потенциала органов, обеспечивающих осуществление, и субнациональных субъектов. Успех учета аспектов мобильности людей в планировании в области адаптации будет зависеть от способности и готовности субнациональных субъектов, как правительственных, так и неправительственных, осуществлять необходимые мероприятия на субнациональном уровне.

Степень актуальности для НПА1 или НПА2

- НПА1: Важно.
- НПА2: Важно.

Способы учета мобильности людей на этом этапе

Аспекты мобильности людей могут быть включены в основную деятельность с помощью учебных семинаров, которые расширяют обмен знаниями и способность субъектов учитывать эти аспекты в действиях по адаптации.

МЕРОПРИЯТИЕ 1:

Тренинг по мобильности людей в контексте изменения климата



ЧЕМУ ЭТО СПОСОБСТВУЕТ?

В то время как специалисты по планированию, практики и исследователи занимаются вопросами мобильности людей в контексте изменения климата, существует также необходимость в развитии потенциала. Необходимо наращивать потенциал субъектов, находящихся на переднем крае, таких как муниципалитеты, ОГО, организации работодателей и работников, общинные организации и члены общин. Возможности для развития потенциала по данному вопросу на субнациональном уровне ограничены.

КТО?

Технические эксперты из секторальных государственных структур, муниципалитетов, агентств ООН, научных кругов, ОГО (в том числе возглавляемых мигрантами, внутренне перемещёнными лицами и беженцами), религиозных организаций, организаций работодателей и работников, организаций на базе сообществ и международных организаций. Особое внимание можно уделить выявлению организаций-исполнителей, которые занимаются решением сквозных вопросов в контексте мобильности людей, таких как возраст, пол, этническая принадлежность, коренное население, лица с инвалидностью и правовой статус.¹⁴

ЭТАПЫ

Более подробную информацию о ресурсах для развития потенциала в области мобильности людей в контексте изменения климата см. в подразделе 4.1.3, посвященном наращиванию потенциала координирующих органов.

РЕЗУЛЬТАТЫ

Повышение потенциала органов, обеспечивающих осуществление, секторальных структур и субнациональных субъектов в отношении мобильности людей в контексте изменения климата.

¹⁴ В том числе эксперты по международному беженскому праву и праву прав человека в контексте воздействия изменения климата и бедствий.

4.3.2 Разработка местных планов в области адаптации

	ОБЩИЙ РЕЗУЛЬТАТ ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ГОТОВНОСТИ	ОБЩИЙ ПОДРЕЗУЛЬТАТ ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ГОТОВНОСТИ	ЭЛЕМЕНТ ТЕХНИЧЕСКИХ РУКОВОДЯЩИХ ПРИНЦИПОВ НПА	ЭТАП ТЕХНИЧЕСКИХ РУКОВОДЯЩИХ ПРИНЦИПОВ НПА
Общий результат 2	Предложения по обеспечению готовности: Укрепление базы фактологических данных и знаний об изменении климата и адаптации, а также разработка НПА	2.5 Адаптация к изменению климата включена в приоритетные секторы национального планирования и на субнациональном уровне	Элемент В Подготовительные элементы	В5 Интеграция адаптации к изменению климата в национальное и субнациональное развитие и секторальное планирование

Почему вопрос мобильности людей важен на этом этапе процесса разработки НПА?

В рамках этого общего подрезультата в числе ключевых мероприятий:

1. Выявление возможностей и ограничений для интеграции изменения климата в планирование на субнациональном и местном уровнях;
2. Создание и укрепление потенциала для интеграции изменения климата в планирование на субнациональном и местном уровнях;
3. Определение вариантов и критериев адаптации, выбор наилучших вариантов для планирования и составление местного плана адаптации.

Именно на местном уровне, в общинах, проявляется уязвимость к климатическим воздействиям и осуществляются мероприятия. Там же реализуются действия по адаптации. Без учета местной перспективы и мнения местных жителей планы по адаптации не могут адекватно учитывать **разнообразие местных реалий**, условий для каждого контекста, а также **различные факторы уязвимости и возможности**. Это также касается проблем, возможностей и отправных точек для адаптации к соответствующим аспектам мобильности людей, которые, наряду с их контекстом, часто отличаются от одного сообщества к другому. Планирование адаптации должно быть

направлено на **обеспечение справедливости на местном уровне**. Сообщества и их потребности в поддержке различны, и это должно быть признано при планировании адаптации.

Степень актуальности для НПА1 или НПА2

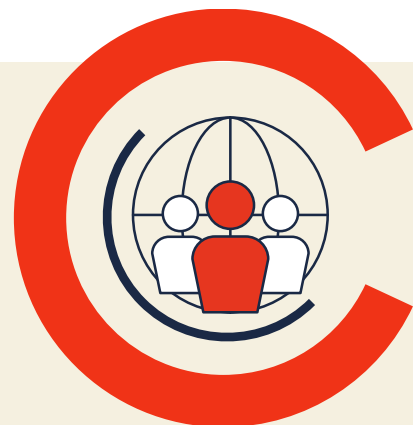
- НПА1: Важно.
- НПА2: Важно.

Способы учета мобильности людей на этом этапе

Для учета аспектов мобильности людей в существующих мероприятиях рекомендуется выполнить следующие практические меры:

- **Практическая мера 1:** Определение соответствующих местных заинтересованных сторон;
- **Практическая мера 2:** Повышение осведомленности местных заинтересованных сторон о мобильности людей в контексте изменения климата и ее значимости для НПА;
- **Практическая мера 3:** Учет мобильности людей в разработке (и осуществлении) (секторальных) планов адаптации на местном уровне;
- **Практическая мера 4:** Развитие потенциала местных заинтересованных сторон для решения проблем и возможностей, связанных с мобильностью людей, включая возможности доступа к необходимому финансированию.

Определение соответствующих местных заинтересованных сторон



ЧЕМУ ЭТО СПОСОБСТВУЕТ?

На местном уровне важно **определить все соответствующие заинтересованные стороны и группы**. На национальном уровне это было сделано в подразделе 4.1.1 (см. результаты составления списка заинтересованных сторон из шаблона 4.1). Это поможет контекстуализировать планирование на местном уровне и обеспечить учет опыта местных заинтересованных сторон (правительственных и неправительственных), что повысит успешность действий по адаптации и поможет снизить возможные дезадаптивные общие результаты.

КТО?

Для планирования адаптации на местном уровне необходимо, чтобы был представлен широкий круг заинтересованных сторон. Включите представителей местных органов власти, агентств ООН, научных кругов, ОГО (в том числе тех, которые возглавляют мигранты, внутренне перемещённые лица и беженцы), религиозных организаций, организаций на базе сообществ, организаций работодателей и работников, а также международных организаций в процесс разработки местных планов адаптации. Включите представителей перемещённых в результате бедствий лиц, мигрантов, находящихся в уязвимом положении, беженцев, пастбищных скотоводов, эвакуированных лиц, переселенцев, трудящихся-мигрантов, членов диаспоры и оказавшихся в ловушке групп населения. Особое внимание можно уделить брифингу экспертов из местных организаций, которые занимаются сквозными вопросами в контексте мобильности населения, включая аспекты, связанные с возрастом, полом, этнической принадлежностью, принадлежностью к коренному населению, лицам с инвалидностью и правовым статусом.¹⁵

ЭТАПЫ

Используйте шаблон 4.1 списка заинтересованных сторон.

¹⁵ В том числе эксперты по международному беженскому праву и праву прав человека в контексте воздействия изменения климата и бедствий.



Повышение осведомленности местных заинтересованных сторон о мобильности людей в контексте изменения климата и ее значимости для НПА

ЧЕМУ ЭТО СПОСОБСТВУЕТ?

Короткие тематические (двусторонние) брифинги или информационные семинары с участием представителей, указанных в практической мере 1, помогут повысить осведомленность о мобильности людей в контексте изменения климата на местном уровне и проинформировать заинтересованные стороны о соответствующих приоритетах НПА на национальном уровне.

КТО?

Представители, указанные в практической мере 1.

ЭТАПЫ

Можно использовать шаблон для двусторонних брифингов (см. шаблон 4.2). Брифинги могут быть основаны на обобщенных существующих знаниях, таких как результаты ситуационного анализа (см. мероприятие 2 в подразделе 4.1.2) и тематических исследований (см. мероприятие 1 в подразделе 4.2.1).



Включение мобильности людей в разработку (и осуществление) (секторальных) планов адаптации на местном уровне

ЧЕМУ ЭТО СПОСОБСТВУЕТ?

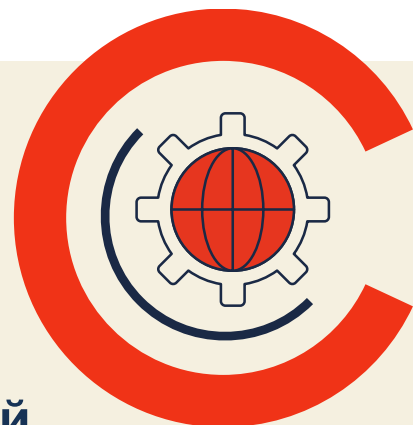
Данная практическая мера направлена на **объединение информации** о вызовах и возможностях, связанных с соответствующими местными аспектами мобильности людей, и включение отправных точек для секторальной адаптации в местное планирование в области адаптации. Только когда проблемы и возможности, связанные с соответствующими аспектами мобильности людей в контексте секторальной адаптации, будут включены **в местное планирование в области адаптации**, конкретные потребности и потенциальный вклад могут быть адекватно учтены при осуществлении планов адаптации.

КТО?

Включите представителей заинтересованных сторон, указанных в практической мере 1.

ЭТАПЫ

Опирайтесь на фактологическую базу, созданную в ходе оценок уязвимости и адаптации (см. подразделы 4.2.1 и 4.2.2) и секторального учета адаптации (см. подраздел 4.2.4). При оценке **уязвимостей** и факторов, вызывающих эти уязвимости, а также при определении вариантов **адаптации** и **секторальной адаптации** для местного контекста следует учитывать **аспекты мобильности людей, относящиеся к местному контексту**, и рассматривать конкретные связанные с этим потребности и потенциальные возможности. Важно **проводить дезагрегированные** оценки уязвимостей и вариантов адаптации на уровне общин по группам **пересекающихся категорий** различий (например, по возрасту, полу, этнической принадлежности, коренному населению, принадлежности к лицам с инвалидностью и правовому статусу). **Определите приоритетность вариантов адаптации** и включите их в **планирование на уровне общин**. **Распространите варианты адаптации**, определённые сообществом и для сообщества, на региональном и национальном уровнях для повышения осведомленности о разнообразии необходимых подходов к адаптации и о потенциальной передовой практике.



Развитие потенциала местных заинтересованных сторон для решения проблем и возможностей, связанных с мобильностью людей

ЧЕМУ ЭТО СПОСОБСТВУЕТ?

Данная практическая мера направлена на **обучение и наращивание потенциала** местных заинтересованных сторон для решения проблем и возможностей, связанных с мобильностью людей в контексте изменения климата. Для успешного осуществления и содействия включению вопросов мобильности людей в местное планирование в области адаптации заинтересованные стороны должны осознавать важность этой темы и обладать определёнными знаниями в области процедур. Это также важно с точки зрения способности местных заинтересованных сторон получить доступ к достаточному финансированию из национальных и других источников, чтобы НПА могли быть воплощены в местные действия.

КТО?

Представители, указанные в практической мере 1.

ЭТАПЫ

Обратитесь к ресурсам в рамках мероприятия 1 подраздела 4.1.3, которые можно объединить с тренингами по НПА и информацией о механизмах адаптивных действий на местном уровне.

4.3.3 Синергия на региональном уровне

	ОБЩИЙ РЕЗУЛЬТАТ ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ГОТОВНОСТИ	ОБЩИЙ ПОДРЕЗУЛЬТАТ ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ГОТОВНОСТИ	ЭЛЕМЕНТ ТЕХНИЧЕСКИХ РУКОВОДЯЩИХ ПРИНЦИПОВ НПА	ЭТАП ТЕХНИЧЕСКИХ РУКОВОДЯЩИХ ПРИНЦИПОВ НПА
Общий результат 3	Предложения по обеспечению готовности: Разработка стратегии осуществления НПА	3.6 Содействие координации и синергии на региональном уровне и с другими многосторонними природоохранными соглашениями	Элемент С Стратегии осуществления	С4 Содействие координации и синергии на региональном уровне и с другими многосторонними природоохранными соглашениями

Почему вопрос мобильности людей важен на этом этапе процесса разработки НПА?

В рамках этого общего подрезультата в числе ключевых мероприятий:

1. Участие в региональных или международных мероприятиях по обучению и обмену знаниями и других подобных форумах для обмена опытом и распространения информации;
2. Разработка процедур международного сотрудничества в области адаптации к изменению климата и обмен передовым опытом.

Обмен знаниями и продвижение передового опыта в области мобильности людей в контексте изменения климата в рамках региональных или международных мероприятий по обучению и обмену знаниями имеет важное значение для повышения осведомленности широкой группы заинтересованных сторон, подчеркивания важности этого вопроса, содействия взаимному обучению и создания сообщества практиков. Это поможет принять скоординированные меры реагирования, выходящие за рамки национальных границ, решить трансграничные проблемы и способствовать региональному сотрудничеству.

Степень актуальности для НПА1 или НПА2

- НПА1: Важно.
- НПА2: Важно.

Способы учета мобильности людей на этом этапе

Ключевыми мероприятиями, которые необходимы для повышения осведомленности широкого круга заинтересованных сторон, являются: брифинги, презентации и мероприятия по обмену знаниями, пропагандирующие важность решения проблемы мобильности людей в контексте изменения климата в рамках регионального или международного обучения. Также необходимо подчеркнуть согласованность изложения темы мобильности людей в контексте изменения климата в РКИК ООН, Сендайской рамочной программе, Глобальном договоре о безопасной, упорядоченной и регулярной миграции и Глобальном договоре по беженцам.

Для включения мобильности людей в процесс адаптации на региональном уровне рекомендуется провести следующие мероприятия:

- **Мероприятие 1:** Проведение брифинга для региональных участников по данной теме, в частности, по актуальности интеграции мобильности людей в региональные рамки, связанные с изменением климата;
- **Мероприятие 2:** Предоставление тезисов для содействия согласованности и синергии между заинтересованными сторонами, участвующими в многосторонних процессах по мобильности людей и адаптации к изменению климата.

МЕРОПРИЯТИЕ 1:

Брифинг для региональных субъектов



ЧЕМУ ЭТО СПОСОБСТВУЕТ?

Брифинг предназначен для просвещения соответствующих участников многосторонних процессов, соглашений и мероприятий (например, Сендайской рамочной программы, Глобального договора по беженцам, Глобального договора по безопасной, упорядоченной и регулярной миграции, Новой повестки дня для городов, Международной конференции труда, Повестки дня по защите трансграничных перемещенных лиц в связи с бедствиями и изменением климата) и обеспечения учета региональных правовых, политических рамок и связанных с ними вопросов в международных политических механизмах.

КТО?

Технические эксперты из многосторонних организаций на региональном уровне. Особое внимание можно уделить брифингу технических экспертов из многосторонних организаций, которые занимаются сквозными вопросами в контексте мобильности населения, включая аспекты, связанные с возрастом, полом, этнической принадлежностью, принадлежностью к коренному населению, лицам с инвалидностью и правовым статусом.¹⁶

ЭТАПЫ

Пример информационной записки для вовлечения участников на региональном уровне.

РЕЗУЛЬТАТЫ

Повышение согласованности в решении проблемы мобильности людей в контексте изменения климата в рамках различных многосторонних процессов на региональном уровне.

¹⁶ В том числе эксперты по международному беженскому праву и праву прав человека в контексте воздействия изменения климата и бедствий.

ШАБЛОН 4.14: ИНФОРМАЦИОННАЯ ЗАПИСКА ДЛЯ ВОВЛЕЧЕНИЯ СУБЪЕКТОВ НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ

Ключевые решения КС 27, принятые на переговорах, для обеспечения мобильности людей в связи с изменением климата

1. Это пятнадцатый год обсуждения взаимосвязи между мобильностью людей и изменением климата в контексте переговоров по изменению климата в рамках РКИК ООН и пятнадцатый год участия MOM в КС.
2. В преамбуле Шарм-эль-Шейхского плана осуществления¹⁷ признается, что при принятии мер по решению проблемы изменения климата Стороны должны уважать, поощрять и учитывать свои обязательства в области прав человека, включая права человека мигрантов, право на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду и право на здоровье.
3. В Шарм-эль-Шейхском плане осуществления также с серьезной озабоченностью отмечается рост серьезности, масштабов и частоты потерь и ущерба, связанных с негативными последствиями изменения климата, что приводит к экономическим и неэкономическим потерям, включая вынужденное перемещение и воздействие на мобильность людей.¹⁸
4. Было принято историческое решение о создании новых механизмов финансирования для реагирования на потери и ущерб, включая фонд.¹⁹ При определении процесса введения в действие новых механизмов финансирования и фонда соответствующими решениями был учрежден Переходный комитет, которому поручено разработать рекомендации по этому вопросу, основанные, в частности, на пробелах в нынешней ситуации, в том числе в области перемещения, переселения и миграции.²⁰
5. В соответствии с принятым решением была определена структура Сети Сантьяго, включающая Консультативный совет и секретариат, а также процесс выбора принимающей стороны,²¹ что стало шагом вперед на пути к полноценному функционированию Сети Сантьяго и укреплению решений в области мобильности людей в контексте изменения климата.²²
6. В решении по докладу Исполнительного комитета ВММ приветствуется принятие второго пятилетнего циклического плана работы Исполнительного комитета, включающего рабочее направление по мобильности населения, и принятие третьего плана действий ЦГП, членом которого является MOM, а также выражается признательность организациям и экспертам за представление информации, имеющей отношение к Сети Сантьяго,²³ причем MOM представила такую информацию.

Актуальность вышеупомянутых решений для других многосторонних процессов

1. На глобальном уровне экологическая миграция уже закреплена в нескольких соответствующих политических процессах.
2. ЦГП Исполнительного комитета ВММ отметила актуальность других международных процессов, инструментов и рамок (например, Сендайской рамочной программы, ЦУР в рамках Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, Глобального договора о безопасной,

¹⁷ Решение 1/CP. 27.

¹⁸ Решение 1/CP. 27, пункт 25.

¹⁹ Решения 2/CP. 27, пункты 2-3, и 2/CMA.4, пункты 2-3

²⁰ Решения 2/CP. 27, пункты 4 и 6(b) и 2/CMA.4, пункты 4 и 6(b).

²¹ Решение 12/CMA.4, пункт 3, одобренное решением 11/CP. 27.

²² Мандат Сети Сантьяго заключается в активизации технической помощи соответствующих организаций, органов, сетей и экспертов в целях внедрения соответствующих подходов к предотвращению, минимизации и устранению потерь и ущерба на местном, национальном и региональном уровнях в развивающихся странах, которые особенно уязвимы к неблагоприятным последствиям изменения климата (решение 2/CMA.2, пункт 43).

²³ Решение 13/CMA.4, пп. 1 b) и 2 d), одобренное решением 12/CP. 27.

упорядоченной и регулярной миграции, Глобального договора по беженцам и Повестки дня по защите трансграничных перемещенных лиц в контексте бедствий и изменения климата), которые должны быть приняты во внимание, по мере необходимости, при определении мер реагирования на проблемы, связанные с мобильностью людей в контексте изменения климата.

МЕРОПРИЯТИЕ 2:

Брифинг для региональных субъектов



ЧЕМУ ЭТО СПОСОБСТВУЕТ?

Эти тезисы призваны помочь заинтересованным сторонам взаимодействовать с участниками других многосторонних процессов (например, Сендайской рамочной программы, Глобального договора по беженцам, Глобального договора по безопасной, упорядоченной и регулярной миграции, Новой программы развития городов, Повестки дня по защите трансграничных перемещенных лиц в контексте бедствий и изменения климата) с целью обеспечения согласованности, координации и синергетического эффекта.

КТО?

Технические эксперты и/или координаторы/координационные центры в организациях для различных многосторонних процессов.

ЭТАПЫ

Ниже приведены примеры тезисов, направленных на то, чтобы мигранты, внутренне перемещённые лица и беженцы могли получить выгоду и внести свой вклад в адаптацию к изменению климата.

РЕЗУЛЬТАТЫ

Повышение согласованности в решении проблемы мобильности людей в контексте изменения климата в рамках различных многосторонних процессов на региональном уровне.

ШАБЛОН 4.15: ВОПРОСЫ ДЛЯ ОБСУЖДЕНИЯ ПО ПРЕДОСТАВЛЕНИЮ МИГРАНТАМ, ВНУТРЕННЕ ПЕРЕМЕЩЁННЫМ ЛИЦАМ И БЕЖЕНЦАМ ВОЗМОЖНОСТИ ПОЛУЧАТЬ ВЫГОДЫ ОТ АДАПТАЦИИ К ИЗМЕНЕНИЮ КЛИМАТА И ВНОСИТЬ В НЕЕ СВОЙ ВКЛАД

Цель и основные вопросы

- [ВВЕДИТЕ НАЗВАНИЕ СУБЪЕКТА] соглашается предоставить мигрантам, внутренне перемещённым лицам и беженцам возможность получать выгоду от адаптации к изменению климата и вносить свой вклад в это дело.

Ключевые сообщения

- *Подчеркните*, что мобильность людей в контексте изменения климата уже закреплена в нескольких соответствующих глобальных политических системах, таких как РКИК ООН, Сендайская рамочная программа, Глобальный договор о безопасной, упорядоченной и регулярной миграции и Глобальный договор о беженцах.
- *Подчеркните*, что РКИК ООН, Сендайская рамочная программа, Глобальный договор о безопасной, упорядоченной и регулярной миграции и Глобальный договор по беженцам признают, что добровольные формы мобильности людей могут быть использованы для повышения адаптации к изменению климата.
- *Подчеркните* необходимость уделения большего внимания и обеспечения финансирования адаптации, которая охватывает мигрантов, находящихся в уязвимом положении, внутренне перемещённых лиц и беженцев, учитывая непропорционально низкий адаптационный потенциал значительных сегментов этих групп населения, особенно в нестабильных и затронутых конфликтами контекстах с ограниченным доступом к усилиям по адаптации.
- *Выделите* меры по защите и поддержке долгосрочных решений для перемещённых лиц.
- *Выделите* безопасные и регулярные пути миграции, включая трудовую миграцию и денежные переводы, которые могут заполнить пробелы, необходимые для осуществления мер по адаптации.
- *Подчеркните* роль мигрантов, внутренне перемещённых лиц и беженцев как активных участников и местных лидеров в адаптации к изменению климата.
- *Выделите* безопасные и регулярные пути миграции в контексте изменения климата для удовлетворения потребностей уязвимых групп, таких как гендер, молодежь, коренные народы, социально маргинализированные группы и люди с инвалидностью.
- *Подчеркните* роль документов по беженцам и правам человека в обеспечении правовой защиты людей, перемещённых через границы и нуждающихся в международной защите в контексте воздействия изменения климата, как способа повышения их адаптационного потенциала.

Краткий обзор справочной информации, связанной с ключевыми сообщениями:

- В пункте 1 g) vi) рекомендаций ЦГП Исполнительного комитета ВММ по комплексным подходам к предотвращению, минимизации и решению проблем перемещения, связанного с неблагоприятными последствиями изменения климата (содержащихся в решении 10/CP.24, Приложение), предлагает Сторонам содействовать упорядоченной, безопасной, регулярной и ответственной миграции и мобильности людей в контексте изменения климата в надлежащих случаях и в соответствии с национальным законодательством и политикой путем учета потребностей мигрантов и перемещённых лиц, общин происхождения, транзита и назначения, а также посредством расширения возможностей для регулярных путей миграции, в том числе трудовой мобильности, в соответствии с международными трудовыми стандартами.

- В пункте 36(a)(vi) Сендайской рамочной программы (A/RES/69/283 ГА ООН) признается, что мигранты вносят вклад в повышение устойчивости сообществ и обществ, и отмечается, что знания, навыки и возможности мигрантов могут быть полезны при разработке и осуществлении СРБ.
- Цель 5 Глобального договора о безопасной, упорядоченной и регулярной миграции (A/RES/73/195 ГА ООН) заключается в повышении доступности и гибкости путей для регулярной миграции, обязывая страны, в частности, разработать или использовать существующую национальную и региональную практику приема и пребывания на соответствующий срок на основе сострадания, гуманитарных или иных соображений для мигрантов, вынужденных покинуть свои страны происхождения из-за внезапных природных опасных явлений и других опасных ситуаций, когда адаптация в стране происхождения или возвращение в нее невозможны. К числу таких вариантов относятся гуманитарные визы, частное спонсорство, доступ к образованию для детей и временные разрешения на работу (Глобальный договор о безопасной, упорядоченной и регулярной миграции, пункт 21(g)).
- В пункте 61 Глобального договора по беженцам (A/73/12 ГА ООН, часть II) подчеркивается необходимость дать возможность всем нуждающимся в международной защите найти ее и воспользоваться ею путем применения определенных международных и региональных обязательств таким образом, чтобы избежать пробелов в защите. В пункте 63 содержится призыв к заинтересованным сторонам обеспечить руководство и поддержку мер по решению других проблем защиты и гуманитарных проблем, включая меры по оказанию помощи лицам, насильственно перемещенным в результате стихийных бедствий, с учетом национальных законов и региональных документов, если они применимы.
- В дополнении к Кампальской декларации министров по миграции, окружающей среде и изменению климата (государства-члены Межправительственного органа по вопросам развития (МОБР), Восточноафриканское сообщество (ВАС) и государства Востока и Африканского Рога, 2022 год) подчеркивается важность добровольной мобильности людей в качестве стратегии адаптации к изменению климата, и содержится обязательство включить соображения мобильности людей в НПА.
- В основных направлениях деятельности Тихоокеанской региональной рамочной программы по климатической мобильности (Форум тихоокеанских островов, Совместная рабочая группа по климатической мобильности и правительства Фиджи и Тувалу, 2023 год, п. 31) признается роль трудовой мобильности как меры адаптации для сообществ, испытывающих социально-экономические трудности, которые усугубляются проблемами, связанными с изменением климата.

4.4 Наличие механизмов отчетности, мониторинга и обзора осуществления НПА и прогресса в области адаптации

4.4.1 МиО: индикаторы изменения климата и воздействия, стратегии отчетности

	ОБЩИЙ РЕЗУЛЬТАТ ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ГОТОВНОСТИ	ОБЩИЙ ПОДРЕЗУЛЬТАТ ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ГОТОВНОСТИ	ЭЛЕМЕНТ ТЕХНИЧЕСКИХ РУКОВОДЯЩИХ ПРИНЦИПОВ НПА	ЭТАП ТЕХНИЧЕСКИХ РУКОВОДЯЩИХ ПРИНЦИПОВ НПА
Общий результат 4	Предложения по обеспечению готовности: Создание механизмов для отчетности, мониторинга и обзора НПА и прогресса в области адаптации	4.1 Разработка показателей изменения климата и методологии отчетности для планирования и осуществления мер по адаптации к изменению климата	Элемент D Отчетность, мониторинг и обзор	D1 Мониторинг процесса разработки НПА

Почему вопрос мобильности людей важен на этом этапе процесса разработки НПА?

В рамках этого общего подрезультата в числе ключевых мероприятий:

1. Разработка показателей, методологии (средств) и структуры отчетности для адаптации к изменению климата;
2. Содействие межведомственной координации для мониторинга и отчетности;
3. Выявление существующих мероприятий и процессов МиО в правительстве, которые могут предложить отправные точки;
4. Инициирование разработки гендерно-чувствительной и прозрачной системы мониторинга.

Включение вопросов мобильности людей в мониторинг НПА поможет заинтересованным сторонам **лучше оценить и понять степень и успех решения аспектов мобильности людей в ходе осуществления НПА**. Это также поможет **оценить, были ли учтены межсекторальные вопросы**, такие как гендер, молодежь, коренное население, социально маргинализированные группы и лица с инвалидностью, при решении проблем и возможностей, связанных с мобильностью людей, в контексте адаптации.

Степень актуальности для НПА1 или НПА2

- НПА1: Важно.
- НПА2: Важно.

Способы учета мобильности людей на этом этапе

Для включения вопросов мобильности людей в существующую деятельность рекомендуются следующие практические меры и мероприятие:

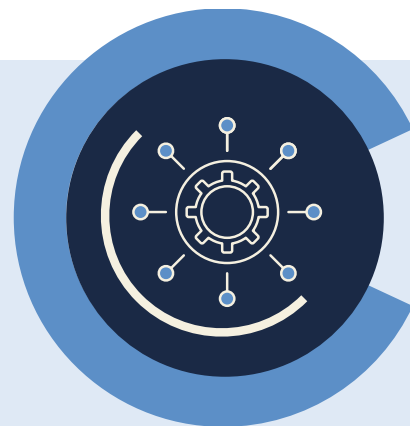
Практическая мера 1: Привлечение экспертов из секторальных государственных структур, агентств ООН, научных кругов, аналитических центров, ОГО (в том числе возглавляемых мигрантами, внутренне перемещёнными лицами и беженцами), организаций работодателей и работников, а также международных организаций, занимающихся вопросами мобильности людей, **к разработке показателей и методологии отчетности** для учета мобильности людей при планировании и осуществлении мер по адаптации к изменению климата;

Практическая мера 2: Включение секторальных государственных структур, занимающихся вопросами мобильности людей, в состав технических рабочих групп НПА/межведомственных координационных групп по мониторингу и отчетности;

Мероприятие 1: Разработка структуры результатов для включения вопросов мобильности людей в НПА. Она может охватывать повышение осведомленности национальных заинтересованных сторон, предоставление инструментов и развитие потенциала правительственных заинтересованных сторон, а также сбор фактологических данных о мобильности людей в контексте изменения климата.

МЕРОПРИЯТИЕ 1:

Рамки результатов для включения вопросов мобильности людей в НПА



ЧЕМУ ЭТО СПОСОБСТВУЕТ?

Рамки результатов помогут контролировать и оценивать включение вопросов мобильности людей в НПА.

КТО?

Данные рамки результатов будут полезны для секторальных государственных структур, агентств ООН, научных кругов, аналитических центров, ОГО (в том числе возглавляемых мигрантами, внутренне перемещёнными лицами и беженцами), организаций работодателей и работников, а также международных организаций, занимающихся вопросами мобильности людей и особенно заинтересованных в ее связи с изменением климата. Особое внимание можно уделить привлечению экспертов из организаций, которые занимаются сквозными вопросами в контексте мобильности населения, включая аспекты, связанные с возрастом, полом, этнической принадлежностью, принадлежностью к коренному населению, лицам с инвалидностью и правовым статусом.²⁴

ЭТАПЫ

Ниже приводится пример системы результатов, включающей цели, общие и конкретные результаты, мероприятия.

РЕЗУЛЬТАТЫ

Это позволит обеспечить мониторинг и отчетность по учету проблем и возможностей, связанных с мобильностью людей в контексте изменения климата, в рамках общего мониторинга и отчетности по процессу разработки НПА.

²⁴ В том числе эксперты по международному беженскому праву и праву прав человека в контексте воздействия изменения климата и бедствий.

ТАБЛИЦА 4.3 ПРИМЕР СВОДНОЙ ТАБЛИЦЫ РЕЗУЛЬТАТОВ В ОБЛАСТИ МОБИЛЬНОСТИ ЛЮДЕЙ И НПА С ЦЕЛЯМИ, ОБЩИМИ И КОНКРЕТНЫМИ РЕЗУЛЬТАТАМИ, МЕРОПРИЯТИЯМИ

	ИНДИКАТОР	ИСТОЧНИК ДАННЫХ И МЕТОД СБОРА	БАЗОВЫЙ УРОВЕНЬ	ЦЕЛЬ	ДОПУЩЕНИЯ
Цель	Проект будет способствовать поддержке стратегического видения правительства [НАЗВАНИЕ СТРАНЫ] по адаптации к изменению климата	Количество утверждённых правительством НПА, в которых учитывается мобильность людей в контексте изменения климата	0	1	
Общий результат 1	Государственные учреждения учитывают миграционные аспекты в рамках НПА	Число проектов НПА, включающих соображения, касающиеся мобильности людей в контексте изменения климата	0	1	Государственные учреждения уделяют приоритетное внимание мобильности людей в контексте изменения климата в своей национальной политической программе. Соответствующие секторальные правительственные учреждения признают роль миграции в поддержке мер по борьбе с изменением климата.
Конкретный результат 1.1	Национальные заинтересованные стороны в [НАЗВАНИЕ СТРАНЫ] расширили знания о мобильности людей в контексте изменения климата	Количество официальных лиц старшего звена, проинформированных о взаимосвязи миграции, окружающей среды и изменения климата (включая роль миграции в действиях в области климата) (в разбивке по полу)	0	25	Соответствующие секторальные правительственные учреждения признают роль мобильности людей в поддержке мер по борьбе с изменением климата.
		Число национальных экспертов, получивших поддержку в развитии экспертных знаний в области мобильности людей в контексте изменения климата	0	10 (цель: 5 женщин, 5 мужчин)	

	ИНДИКАТОР	ИСТОЧНИК ДАННЫХ И МЕТОД СБОРА	БАЗОВЫЙ УРОВЕНЬ	ЦЕЛЬ	ДОПУЩЕНИЯ
Конкретный результат 1.2	Мероприятия, ведущие к достижению Конкретного результата 1.1				
	1.1.1 Проведение двусторонних брифингов для старших должностных лиц соответствующих секторальных министерств (продолжительность каждой встречи – 60–90 минут).				Эксперты готовы оказать поддержку в проведении двусторонних брифингов и подготовить справочные материалы.
	1.1.2 Поддержка X национальных экспертов (например, из академических кругов, аналитических центров, секторальных правительственных организаций) для развития экспертных знаний о мобильности людей в контексте изменения климата. Каждый эксперт подготовит рабочий документ/политическую записку на основе полученных знаний.				
	Государственные заинтересованные стороны располагают инструментами и возможностями для учета вопросов мобильности людей в контексте изменения климата в рамках национальной адаптации в [НАЗВАНИЕ СТРАНЫ] с учетом гендерных аспектов	Наличие Технического руководства по интеграции взаимосвязей между мобильностью людей и изменением климата в соответствующие национальные процессы планирования в области изменения климата на местном языке	Техническое руководство	Нет	Да
		Количество отчетов о картировании и анализе основных законодательных актов, стратегий и планов в [НАЗВАНИЕ СТРАНЫ] для оценки соответствия рекомендациям Исполнительного комитета ВММ, основанным на работе ЦГП, содержащихся в приложении Решения 10/СР. 24	Отчет о картировании и анализе законодательства, стратегий и планов	0	1
		Количество межведомственных совещаний в поддержку включения вопросов мобильности людей в контексте изменения климата в НПА	Протоколы заседаний, лист посещаемости	0	5

	ИНДИКАТОР	ИСТОЧНИК ДАННЫХ И МЕТОД СБОРА	БАЗОВЫЙ УРОВЕНЬ	ЦЕЛЬ	ДОПУЩЕНИЯ
Конкретный результат 1.2	Государственные заинтересованные стороны располагают инструментами и возможностями для учета вопросов мобильности людей в контексте изменения климата в рамках национальной адаптации в [НАЗВАНИЕ СТРАНЫ] с учетом гендерных аспектов	Число участников межведомственных совещаний по поддержке учета вопросов мобильности людей в контексте изменения климата в НПА, в разбивке по полу и учреждениям	0	40 (целевой показатель: 20 женщин, 20 мужчин)	
		Количество встреч с координатором РКК ООН/координатором проекта НПА от [НАЗВАНИЕ СТРАНЫ]	0	4	
	Мероприятия, ведущие к достижению Конкретного результата 1.2 1.2.1 Перевод на местный язык Технического руководства по интеграции взаимосвязей между мобильностью людей и изменением климата в соответствующие национальные процессы планирования в области изменения климата. 1.2.2 Подготовка отчета путем картирования и анализа основных законодательных актов, стратегий и планов в [НАЗВАНИЕ СТРАНЫ] для оценки соответствия рекомендациям Исполнительного комитета ВММ на основе работы ЦГП, содержащейся в решении 10/СР. 24, приложение. 1.2.3 Предоставление консультаций по вопросам гендерной политики и технических рекомендаций межведомственной группе по учету мобильности людей в контексте изменения климата в НПА.				Секторальные министерства заинтересованы в рекомендациях и политических советах. Заинтересованные стороны мотивированы на участие в консультациях.
Конкретный результат 1.3	Наличие фактологических данных о мобильности людей в контексте изменения климата для разработки политики в [НАЗВАНИЕ СТРАНЫ]	Наличие отчета об исследовании конкретного случая	0	2	
		Число участников учебного мероприятия по распространению результатов тематического исследования в разбивке по полу	0	50 (25 женщин, 25 мужчин)	
	Мероприятия, ведущие к достижению Конкретного результата 1.3 1.3.1 Проведение тематического исследования по тому, как, когда и где миграция в ее различных формах способствует адаптации к изменению климата и повышению климатической устойчивости в [НАЗВАНИЕ СТРАНЫ] с учетом гендерных аспектов. 1.3.2 Распространение результатов тематического исследования и документации процесса в рамках учебного мероприятия.				

4.4.2 МиО: климатическая маркировка бюджета (КМБ)

	ОБЩИЙ РЕЗУЛЬТАТ ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ГОТОВНОСТИ	ОБЩИЙ ПОДРЕЗУЛЬТАТ ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ГОТОВНОСТИ	ЭЛЕМЕНТ ТЕХНИЧЕСКИХ РУКОВОДЯЩИХ ПРИНЦИПОВ НПА	ЭТАП ТЕХНИЧЕСКИХ РУКОВОДЯЩИХ ПРИНЦИПОВ НПА
Общий результат 4	Предложения по обеспечению готовности: Создание механизмов для отчетности, мониторинга и обзора НПА и прогресса в области адаптации	4.2 Применение КМБ для повышения точности систем МиО и бюджетов	Элемент D Отчетность, мониторинг и обзор	D1 Мониторинг процесса разработки НПА

Почему вопрос мобильности людей важен на этом этапе процесса разработки НПА?

В рамках этого общего подрезультата в числе ключевых мероприятий:

1. Обучение Министерства финансов и других ключевых секторальных государственных структур на национальном, секторальном и подсекторальном уровнях по вопросам применения руководящих принципов КМБ, разработанных в рамках НПА1, для обеспечения их внедрения в национальный бюджет, основанный на результатах деятельности;
2. Анализ использования показателей КМБ в бюджете, оценка потребностей и применения для целей принятия решений.

Качество учета того или иного вопроса в процессе планирования на разных уровнях зависит от выделенного на него бюджета.

Включение мобильности людей в контексте изменения климата **в бюджетные системы** может обеспечить устойчивость этого вопроса в рамках осуществления НПА.

В некоторых случаях КМБ также оказались полезными для направления частных финансовых средств, предназначенных для борьбы с изменением климата, на осуществление определенных проектов. Это может помочь стране мобилизовать внутреннее и международное финансирование и создать стимулы для инвестиций в денежные переводы для адаптации к изменению климата.

Степень актуальности для НПА1 или НПА2

- НПА1: Важно.
- НПА2: Важно.

Способы учета мобильности людей на этом этапе

Для включения вопросов мобильности людей в контексте изменения климата в существующие мероприятия рекомендуются следующие **практические меры**:

- **Практическая мера 1:** Включение экспертов из секторальных государственных структур, агентств ООН, научных кругов, аналитических центров, ОГО (в том числе возглавляемых мигрантами, внутренне перемещёнными лицами

и беженцами), организаций работодателей и работников, а также международных организаций, занимающихся вопросами мобильности людей, в разработку и пересмотр показателей КМБ;

- **Практическая мера 2:** Рассмотрение возможности привлечения добровольных взносов мигрантов, членов их семей и диаспоры в рамках мобилизации внутреннего и международного финансирования посредством повышения осведомленности, финансовых стимулов и технической помощи.

Результаты

Это позволит обеспечить доступ к адекватному, предсказуемому и бездолговому финансированию климатических инициатив, связанных с мобильностью людей, задействовать денежные переводы и обеспечить вклад мигрантов и диаспоры в адаптацию к изменению климата.

4.4.3 МиО: цикличное обновление НПА

	ОБЩИЙ РЕЗУЛЬТАТ ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ГОТОВНОСТИ	ОБЩИЙ ПОДРЕЗУЛЬТАТ ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ГОТОВНОСТИ	ЭЛЕМЕНТ ТЕХНИЧЕСКИХ РУКОВОДЯЩИХ ПРИНЦИПОВ НПА	ЭТАП ТЕХНИЧЕСКИХ РУКОВОДЯЩИХ ПРИНЦИПОВ НПА
Общий результат 4	Предложения по обеспечению готовности: Создание механизмов для отчетности, мониторинга и обзора НПА и прогресса в области адаптации	Регулярное обновление НПА	Отчетность, мониторинг и обзор	Регулярное обновление НПА
	4.5		Элемент D	D3

Почему вопрос мобильности людей важен на этом этапе процесса разработки НПА?

В рамках этого общего подрезультата в числе ключевых мероприятий:

1. Разработка основанной на консультациях с заинтересованными сторонами и прогрессе в рамках текущей НПА дорожной карты для следующей НПА с сопутствующим планом действий;
2. Определение источников финансирования для следующей НПА.

Упоминание о мобильности людей в контексте изменения климата в ходе обновления НПА поможет решить эту проблему в среднесрочной и долгосрочной перспективе; будет способствовать синергии, согласованности и преемственности; а также поможет мобилизовать ресурсы и создать сообщество практиков.

Степень актуальности для НПА1 или НПА2

- НПА1: Важно.
- НПА2: Важно.

Способы учета мобильности людей на этом этапе

Для включения вопросов мобильности людей в контексте изменения климата в существующие мероприятия рекомендуются следующие **практические меры**:

- **Практическая мера 1:** Включение экспертов из секторальных государственных структур, агентств ООН, научных кругов, аналитических центров, ОГО (в том числе возглавляемых мигрантами, внутренне перемещёнными лицами и беженцами), организаций работодателей и работников, а также международных организаций, занимающихся вопросами мобильности людей, в консультации с заинтересованными сторонами в рамках текущего НПА, с тем чтобы **вопросы мобильности людей были учтены в дорожной карте следующего НПА**. Особое внимание можно уделить привлечению экспертов

из организаций, занимающихся сквозными вопросами в контексте мобильности населения, включая аспекты, связанные с возрастом, полом, этнической принадлежностью, принадлежностью к коренному населению, лицам с инвалидностью и правовым статусом (см. результаты составления списка заинтересованных сторон по шаблону 4.1);²⁵

- **Практическая мера 2:** Рассмотрение возможности привлечения вкладов мигрантов и их семей, а также диаспоры для поддержки осуществления следующего НПА путем повышения осведомленности, финансовых стимулов и технической помощи.

Результаты

Это поможет решить проблему в среднесрочной и долгосрочной перспективе; будет способствовать синергии, согласованности и преемственности; может мобилизовать ресурсы и создать сообщество практиков.

²⁵ В том числе эксперты по международному беженскому праву и праву прав человека в контексте воздействия изменения климата и бедствий.

4.4.4 Публикация НПА и информационно-просветительская работа

	ОБЩИЙ РЕЗУЛЬТАТ ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ГОТОВНОСТИ		ОБЩИЙ ПОДРЕЗУЛЬТАТ ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ГОТОВНОСТИ		ЭЛЕМЕНТ ТЕХНИЧЕСКИХ РУКОВОДЯЩИХ ПРИНЦИПОВ НПА		ЭТАП ТЕХНИЧЕСКИХ РУКОВОДЯЩИХ ПРИНЦИПОВ НПА
Общий результат 4	Предложения по обеспечению готовности: Создание механизмов для отчетности, мониторинга и обзора НПА и прогресса в области адаптации	4.6	Составление и распространение НПА	Элемент D	Отчетность, мониторинг и обзор	D4	Составление и передача НПА

Почему вопрос мобильности людей важен на этом этапе процесса разработки НПА?

В рамках этого общего подрезультата в числе ключевых мероприятий:

1. Разработка и осуществление информационно-просветительской стратегии для заинтересованных сторон в целях поддержки среднесрочного и долгосрочного планирования адаптации;
2. Разработка процесса для содействия коммуникации и интеграции адаптации в школьные учебные программы и повышение осведомленности;
3. Участие в региональных или международных мероприятиях по обучению и обмену знаниями и других подобных форумах для обмена опытом и распространения информации.

Включение вопросов мобильности людей в стратегию информационно-просветительской работы обеспечит **осведомленность** соответствующих заинтересованных сторон, занимающихся вопросами мобильности людей, **о сфере охвата и содержании НПА**. Это будет способствовать их вовлечению в процесс осуществления НПА.

Степень актуальности для НПА1 или НПА2

- НПА1: Важно.
- НПА2: Важно.

Способы учета мобильности людей на этом этапе

Для включения вопросов мобильности людей в контексте изменения климата в существующие мероприятия рекомендуются следующие

практические меры:

- **Практическая мера 1: Включение государственных структур**, занимающихся различными формами мобильности людей, в разработку и осуществление информационно-просветительской стратегии для заинтересованных сторон (см. мероприятие 1 подраздела 4.1.1);
- **Практическая мера 2:** Организация консультаций для **ознакомления экспертов** из секторальных государственных структур, агентств ООН, научных кругов, аналитических центров, ОГО (в том числе возглавляемых мигрантами, внутренне перемещёнными лицами и беженцами), организаций работодателей и работников, а также международных организаций с НПА в ходе осуществления информационно-просветительской стратегии для заинтересованных сторон (см. результаты составления списка заинтересованных сторон из шаблона 4.1). Особое внимание

можно уделить привлечению экспертов из организаций, занимающихся решением сквозных вопросов в контексте мобильности населения, включая аспекты, связанные с возрастом, полом, этнической принадлежностью, принадлежностью к коренному населению, лицам с инвалидностью и правовым статусом;

- **Практическая мера 3: Привлечение экспертов** из секторальных государственных структур, агентств ООН, научных кругов, аналитических центров, ОГО (в том числе возглавляемых мигрантами, внутренне перемещёнными лицами и беженцами), организаций работодателей и работников, а также международных организаций в ходе осуществления информационно-просветительской стратегии для заинтересованных сторон (см. результаты списка заинтересованных сторон из шаблона 4.1);
- **Практическая мера 4:** Обеспечение включения темы мобильности людей в контексте изменения климата **в школьные и университетские учебные программы** и информационно-просве-

дительские материалы по адаптации к изменению климата. Особое внимание можно уделить выявлению организаций, которые занимаются сквозными вопросами в контексте мобильности людей, такими как аспекты, связанные с гендерной проблематикой, молодёжью, коренными народами и лицами с инвалидностью;

- **Практическая мера 5:** Участие во **встречах, круглых столах и параллельных мероприятиях** по вопросам мобильности людей в контексте изменения климата, которые организуются на национальном, региональном и глобальном уровнях, для обмена опытом и распространения информации.

Результаты

Соответствующие заинтересованные стороны осведомлены о сфере охвата и содержании НПА, включая мероприятия, связанные с мобильностью людей. Это приведет к их вовлечению в процесс осуществления НПА.

5.



Приложение

Приложение: Пробелы в исследованиях, посвященных мобильности людей в контексте изменения климата

Есть некоторые специфические области, в которых были проведены лишь минимальные исследования, а знания особенно скудны. Ниже перечислены области, где недостаток знаний стал очевиден при разработке данного Технического руководства.

Изменение климата, здоровье и мобильность людей. Взаимосвязь между изменением климата, мобильностью людей и здоровьем является сложной, однако эта область остается недостаточно изученной (МГЭИК, 2022 год; Romanello et al., 2023 год). В частности, речь идет о неравномерном распределении последствий для здоровья по различным параметрам мобильности людей и связанных с этим проблемах в сфере здравоохранения. Мало что известно о роли связанных с климатом рисков для здоровья как фактора, определяющего решение переехать или остаться, а также о последствиях связанных с климатом рисков для здоровья, с точки зрения ограничения способности населения быть мобильным, и их угроз для населения, оказавшегося в ловушке.

Проблемы групп коренных народов и культурного наследия, связанные с мобильностью людей в контексте изменения климата. Особенно в контексте перемещения и запланированного переселения, а также при изменении мобильности пастбищных животноводов, вовлечение групп коренного населения имеет важное значение для минимизации нематериальных потерь места, культурного наследия и традиционных знаний. Крайне важно включить коренное население в правовые и управленческие рамки, а также разработать механизмы компенсации и помощи в случае ущерба и нематериальных потерь, связанных

с мобильностью людей. Необходимы более глубокие и контекстуализированные знания в отношении сохранения ценностей живого наследия, а также способы более эффективного включения практики и знаний коренных народов в политику, что обеспечит культурную преемственность и достоинство в усилиях по адаптации (Simpson et al., 2024 год).

Климатическая мобильность, биоразнообразие и решения на основе природы. Последствия различных аспектов мобильности людей для биоразнообразия и экосистемных услуг изучены недостаточно. Нам необходимо более глубокое понимание влияния проектов по адаптации или смягчению последствий изменения климата, основанных на природе, таких как ресурсосберегающее сельское хозяйство, лесовосстановление и создание охраняемых территорий, на различные аспекты мобильности людей, а также социально-экономических последствий, включая потерю средств к существованию и изменение условий жизни (Simpson et al., 2024 год). Мало известно и о том, как учитывать мобильность людей в политике управления биоразнообразием. Необходимы усилия по разработке рамочных программ, которые бы увязывали мобильность с целями сохранения природы и адаптации к климату; например, включение пастбищного животноводства и агролесоводства в качестве природных подходов, связанных с мобильностью.

Межсекторальные различия и климатическая мобильность. Существует потребность в более подробных исследованиях, оценивающих, как воздействие изменения климата пересекается с такими факторами, как инвалидность, пол и

этническая принадлежность, создавая уязвимость и влияя на адаптационный потенциал (Ayanlade et al., 2023 год). Присутствуют и существенные пробелы в знаниях и механизмах осуществления, которые конкретно учитывают потребности людей с инвалидностью, представителей разных полов и этнических меньшинств в контексте мобильности людей и адаптации к климату. Это связано с отсутствием дезагрегированных данных о конкретных потребностях и проблемах, с которыми сталкиваются, например, лица с инвалидностью, молодежь или этнические меньшинства в контексте мобильности, вызванной климатом.

Изменение климата и торговля людьми. Несмотря на острую необходимость принятия политических мер и проведения исследований в этой области, знаний здесь по-прежнему мало. Необходимы исследования, чтобы прояснить, как деградация окружающей среды и социально-экономические факторы в совокупности повышают уязвимость к торговле людьми, в том числе для выявления факторов, которые приводят людей на рискованные пути, чреватые эксплуатацией труда. Важно выявить и пробелы в программах социальной защиты во время бедствий, которые повышают риск торговли людьми, чтобы укрепить системы поддержки (Coelho, 2016 год; Bharadwaj et al., 2022 год).

Усугубление и каскадирование рисков, а также мобильность людей в контексте изменения климата. Необходимо провести более подробные исследования того, как различные факторы уязвимости и адаптационного потенциала (например, экономические, экологические, демографические, политические и исторические) пересекаются и усугубляют друг друга, и как они взаимодействуют с различными аспектами мобильности. Это включает в себя понимание как прямых последствий (например, перемещение населения в результате экстремальных погодных явлений), так и косвенных (например, долгосрочная миграция из-за ухудшения сельскохозяйственных условий в результате совокупности экологических, экономических, политических и демографических изменений). Также существует значительный пробел в понимании долгосрочных и трансграничных последствий усугубления и каскадирования рисков, которые могут влиять на размеры мобильности в разных регионах и на протяжении десятилетий (Simpson et al., 2024 год; Anisimov, 2023 год).

Изменение климата, конфликты и мобильность людей. Мобильность людей часто является общим результатом конфликта, но может и способствовать его возникновению. Механизмы, с помощью которых изменение климата, конфликты и различные аспекты мобильности людей связаны между собой, а также условия, когда эти механизмы вступают в действие, до сих пор недостаточно хорошо изучены. Это касается как роли нехватки ресурсов, экономических трудностей и деградации окружающей среды, так и политики и событий в стимулировании или сдерживании конфликтов. Необходимы более конкретные, учитывающие местные условия исследования долгосрочных и потенциально нелинейных последствий изменения климата для конфликтов и мобильности, а также связанных с этим факторов риска (Zingg, 2021 год; Savelli et al., 2023 год).

Мобильность людей и изменение климата в нестабильных условиях. Значение нестабильных условий для мобильности людей в контексте изменения климата изучено недостаточно. Это особенно важно, поскольку возможности государств в нестабильных условиях реагировать на связанные с этим проблемы зачастую недостаточны, а ограниченные ресурсы и структуры управления делают их неспособными защитить или поддержать пострадавшее население. Эффективные политические рамки, объединяющие адаптацию к изменению климата, управление перемещениями и смягчение конфликтов, имеют решающее значение. Однако они по-прежнему недостаточно разработаны. Понимание взаимосвязи между государственным потенциалом, устойчивостью к изменению климата, мобильностью и предотвращением конфликтов необходимо для создания устойчивых решений для уязвимых групп населения (УВКБ ООН, 2022 год).

Показатели адаптации и мобильность людей в контексте изменения климата. В разработке локализованных показателей адаптации уже присутствует заметный пробел, отражающий специфическую уязвимость различных сообществ, затронутых изменением климата. Кроме того, существующие показатели адаптации часто не учитывают различные аспекты мобильности людей как общие результаты и факторы адаптационного потенциала. Исследования могут помочь лучше интегрировать факторы мобильности в показатели адаптации, особенно в связи с глобальной целью по адаптации.

6. Библиография

- Adger, W. N., J. M. Pulhin, J. Barnett, G. D. Dabelko, G. K. Hovelsrud, M. Levy, Ú. Oswald Spring, and C. H. Vogel (2014): Human security. In: *Climate Change 2014: Impacts, Adaptation, and Vulnerability. Part A: Global and Sectoral Aspects. Contribution of Working Group II to the Fifth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change* [Field, C. B., V. R. Barros, D. J. Dokken, K. J. Mach, M. D. Mastrandrea, T. E. Bilir, M. Chatterjee, K. L. Ebi, Y.O. Estrada, R. C. Genova, B. Girma, E. S. Kissel, A. N. Levy, S. MacCracken, P. R. Mastrandrea, and L. L. White (eds.)]. Cambridge University Press, Cambridge, United Kingdom and New York, NY, USA, pp. 755–791. https://www.ipcc.ch/site/assets/uploads/2018/02/WGIIAR5-Chap12_FINAL.pdf
- Andersson, E., Brogaard, S., Olsson, L. (2011): The Political Ecology of Land Degradation. *Annual Review of Environment and Resources* 36, 295–319. <https://doi.org/10.1146/annurev-environ-033110-092827>
- Anisimov, A. (2023): Transboundary climate risk and human mobility. In: Anisimov A., Magnan, A. K. (eds.): *The global transboundary climate risk report*. The Institute for Sustainable Development and International Relations & Adaptation Without Borders. https://adaptationwithoutborders.org/wp-content/uploads/2023/08/the_global_transboundary_climate_risk_report.pdf
- Ayanlade, A., Smucker, T., Nyasimi, M., Sterly, H., Weldemariam, L. F., & Simpson, N. P. (2023). Complex Climate Change Risk and Emerging Directions for Vulnerability Research in Africa. *Climate Risk Management*, 40, 100497. <https://doi.org/10.1016/j.crm.2023.100497>
- Baillat, A., Guadagno, L., Mokhnacheva, D. (2020): L'avenir des villes face aux migrations climatiques. *Urbanisme* 417, p. 61–63. <https://www.urbanisme.fr/portfolio/numero-417/>
- Bharadwaj, R., Chakravarti, D., Karthikeyan, N., Hazra, S., Daniel, U., Topno J and Abhilashi, R (2022): *Climate change, migration and vulnerability to trafficking*. IIED Working Paper, IIED, London. <https://www.iied.org/sites/default/files/pdfs/2022-05/20936IIED.pdf>
- Birkmann, J., Liwenga, E., Pandey, R., Boyd, E., Djalante, R., Gemenne, F., Leal Filho, W., Pinho, P. F., Stringer, L., and Wrathall, D. (2022): Poverty, Livelihoods and Sustainable Development (Chapter 8). In: *Climate Change 2022: Impacts, Adaptation and Vulnerability. Contribution of Working Group II to the Sixth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change* [H.-O. Pörtner, D. C. Roberts, M. Tignor, E. S. Poloczanska, K. Mintenbeck, A. Alegria, M. Craig, S. Langsdorf, S. Löschke, V. Möller, A. Okem, B. Rama (eds.)]. Cambridge University Press, Cambridge, UK and New York, NY, USA, pp. 1171–1274. <https://doi.org/10.1017/9781009325844.010>
- Black, R., Kniveton, D., Schmidt-Verkerk, K. (2011): Migration and Climate Change: Towards an Integrated Assessment of Sensitivity. In: *Environment and Planning A: Economy and Space* 43(2), p. 431–450. <https://doi.org/10.1068/a43154>
- Brookings, Georgetown, and UNHCR (2015): *Guidance On Protecting People From Disasters And Environmental Change Through Planned Relocation ("Guidance on Planned Relocation")*. https://www.brookings.edu/wp-content/uploads/2016/06/guidance-planned-relocation_14-oct-2015.pdf
- Colloquium on the International Protection of Refugees in Central America, Mexico and Panama (1984): *Cartagena Declaration on Refugees*. Adopted on 22 November 1984, Indias, Colombia. <https://www.unhcr.org/ie/media/cartagena-declaration-refugees-adopted-colloquium-international-protection-refugees-central>
- Climate Change Commission (CCC) and the Department of Environment and Natural Resources (DENR) (2023): *National Adaptation Plan of the Philippines 2023–2050*. https://unfccc.int/sites/default/files/resource/NAP_Philippines_2024.pdf
- Central Bank of Uzbekistan (2023): *2022 Report on the domestic foreign exchange market*. https://cbu.uz/upload/iblock/c75/3ung3mkia42mo8pl17dkrcukhv6yz9v5/2022_Vnutrenniy-valyutnyy-rynok.pdf
- Choquette-Levy, N., Wildemeersch, M., Oppenheimer, M., Levin, Simon A. (2021): Risk transfer policies and climate-induced immobility among smallholder farmers. *Nature Climate Change* 11, 1046–1054. <https://doi-org.uaccess.univie.ac.at/10.1038/s41558-021-01205-4>
- Cissé, G., R. McLeman, H. Adams, P. Aldunce, K. Bowen, D. Campbell-Lendrum, S. Clayton, K. L. Ebi, J. Hess, C. Huang, Q. Liu, G. McGregor, J. Semenza, and M. C. Tirado (2022): Health, Wellbeing, and the Changing Structure of Communities (Chapter 7). In: *Climate Change 2022: Impacts, Adaptation and Vulnerability. Contribution of Working Group II to the Sixth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change* [H.-O. Pörtner, D. C. Roberts, M. Tignor, E. S. Poloczanska, K. Mintenbeck, A. Alegria, M. Craig, S. Langsdorf, S. Löschke, V. Möller, A. Okem, B. Rama (eds.)]. Cambridge University Press, Cambridge, UK and New York, NY, USA, pp. 1041–1170. <https://doi.org/10.1017/9781009325844.009>

CCC and DENR (2023): National Adaptation Plan of the Philippines 2023–2050. https://unfccc.int/sites/default/files/resource/NAP_Philippines_2024.pdf

Coelho, S. (2016): *The Climate Change–Human Trafficking Nexus*. https://publications.iom.int/system/files/pdf/mecc_infosheet_climate_change_nexus.pdf

Das, A., McFarlane, A., Carels, L. (2021): Empirical exploration of remittances and renewable energy consumption in Bangladesh, *Asia-Pacific Journal of Regional Science* 5, 65–89. <https://doi.org/10.1007/s41685-020-00180-6>

Deopersad, C., Persaud, C., Chakalall, Y., Bello, O., Masson, M., Perroni, A., Carrera-Marquis, D., et al. (2020): *Assessment of the Effects and Impacts of Hurricane Dorian in the Bahamas*. Washington, DC: Inter-American Development Bank. <https://doi.org/doi:10.18235/0002582>, https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/45968/S2000587_en.pdf?sequence=4&isAllowed=y

Dodd, W., Howard, C., Rose, C., Scott, C., Scott, P., Cunsolo, A., Orbinski, J. (2018): The summer of smoke: ecosocial and health impacts of a record wildfire season in the Northwest Territories, Canada. *Lancet Global Health*, 6. [https://doi.org/10.1016/S2214-109X\(18\)30159-1](https://doi.org/10.1016/S2214-109X(18)30159-1) FAO (2021): *The State of Food and Agriculture 2021. Making agrifood systems more resilient to shocks and stresses*. Rome, FAO. <https://doi.org/10.4060/cb4476en>

FCCC/CP/2010/7/Add.1, Decision 1/CP.16: *The Cancun Agreements: Outcome of the work of the Ad Hoc Working Group on Long-term Cooperative Action under the Convention*. Report of the Conference of the Parties on its sixteenth session, held in Cancun from 29 November to 10 December 2010 Addendum, Part Two: Action taken by the Conference of the Parties at its sixteenth session. <https://unfccc.int/resource/docs/2010/cop16/eng/07a01.pdf>

FCCC/CP/2011/9/Add.1, Decision 5/CP.17: *National Adaptation Plans*. Report of the Conference of the Parties on its seventeenth session, held in Durban from 28 November to 11 December 2011, Addendum, Part Two: Action taken by the Conference of the Parties at its seventeenth session. <https://unfccc.int/sites/default/files/resource/docs/2011/cop17/eng/09a01.pdf> Federal Democratic Republic of Ethiopia (2019): *Ethiopia's Climate Resilient Green Economy. National Adaptation Plan*. https://unfccc.int/sites/default/files/resource/NAP_Ethiopia_2019.pdf

FCCC/TP/2012/7: *Slow onset events. Technical paper*. <https://unfccc.int/resource/docs/2012/tp/07.pdf>

FCCC/CP/2015/10/Add.1, Decision 1/CP.21: *Adoption of the Paris Agreement*. Report of the Conference of the Parties on its twenty-first session, held in Paris from 30 November to 13 December 2015, Addendum Part two: Action taken by the Conference of the Parties at its twenty-first session. <https://unfccc.int/resource/docs/2015/cop21/eng/10a01.pdf>

<http://fccc/CP/2018/10/Add.1.Part.II.Decision.10/CP.24>

FCCC/PA/CMA/2019/6/Add.1 Decision 2/CMA.2: *Warsaw International Mechanism for Loss and Damage associated with Climate Change Impacts and its 2019 review*. https://unfccc.int/sites/default/files/resource/cma2019_06a01E.pdf

FCCC/CP/2022/10/Add.1: Decision 1/CP.27: *Report of the Conference of the Parties on its twenty-seventh session, held in Sharm el-Sheikh from 6 to 20 November 2022. Addendum. Part two: Action taken by the Conference of the Parties at its twenty-seventh session. Sharm el-Sheikh Implementation Plan. Decision 1*. https://unfccc.int/sites/default/files/resource/cp2022_10a01_E.pdf

FCCC/CP/2022/10/Add.1: Decision 9/CP.27: *National adaptation plans*. Report of the Conference of the Parties on its twenty-seventh session, held in Sharm el-Sheikh from 6 to 20 November 2022, Addendum. Part two: Action taken by the Conference of the Parties at its twenty-seventh session. https://unfccc.int/sites/default/files/resource/cp2022_10a01_E.pdf

Foresight (2011): *Foresight- Migration and Global Environmental Change. Final Project Report*. The Government Office for Science, London. <https://assets.publishing.service.gov.uk/media/5a74b18840f0b61df4777b6c/11-1116-migration-and-global-environmental-change.pdf>

Gagnon, J., Khoudour, D. (2023): *Diasporas, the invisible heroes of climate action*. OECD Development Matters Blog. <https://oecd-development-matters.org/2023/12/20/diasporas-the-invisible-heroes-of-climate-action/>

GCF (2023): *Readiness and Preparatory Support Programme Guidebook. A practical guide on how to prepare readiness proposals and how to implement readiness grants*. <https://www.greenclimate.fund/sites/default/files/document/readinessguidebook-version1-1.pdf>

Global Platform for Action (2022): *The State of the Humanitarian Energy Sector: Challenges, Progress and Issues in 2022*. Global Platform for Action on Sustainable Energy in Displacement Settings. UNITAR Publishing. Geneva, Switzerland. <https://www.humanitarianenergy.org/assets/resources/SOHES.pdf>

Hasan, M. M., Duveneck, M., Southworth, J. (2023): The role of the refugee crises in driving forest cover change and fragmentation in Teknaf, Bangladesh, *Ecological Informatics* 74, 101966. <https://doi-org.uaccess.univie.ac.at/10.1016/j.ecoinf.2022.101966>

- Hermans, K., Wiederkehr, C., Groth, J., Sakdapolrak, P. (2023): What we know and do not know about reciprocal pathways of environmental change and migration: lessons from Ethiopia. *Ecology and Society* 28(3):15. <https://doi.org/10.5751/ES-14329-280315>
- Hill, A., C. Minbaeva, A. Wilson and R. Satylkanov. (2017): Hydrologic controls and water vulnerabilities in the Naryn River Basin, Kyrgyzstan: A sociohydro case study of water stressors in Central Asia. *Water*, 9(5):325. <https://doi.org/10.3390/w9050325>
- Hino, M., C. B. Field and K. J. Mach (2017): Managed retreat as a response to natural hazard risk. *Nature Climate Change*, 7, 364–370. <https://doi.org/10.1038/nclimate3252>
- IDMC (2021): *2021 Global Report on Internal Displacement (GRID)*. <https://www.internal-displacement.org/publications/2021-global-report-on-internal-displacement-grid/>
- IDMC (2024): *Global Report on Internal Displacement 2024*. <https://api.internal-displacement.org/sites/default/files/publications/documents/IDMC-GRID-2024-Global-Report-on-Internal-Displacement.pdf> ILO (1949): *C097 – Migration for Employment Convention (Revised)*, 1949 (No. 97). https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:12100:0:NO::p12100_instrument_id:312242
- ILO (1989): *Convention (No. 169) concerning indigenous and tribal peoples in independent countries*. 1650/28383. <https://treaties.un.org/doc/Publication/UNTS/Volume%201650/v1650.pdf>
- ILO (2017): *R205 - Employment and Decent Work for Peace and Resilience Recommendation, 2017 (No. 205)*. https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:12100:0:NO::P12100_ILO_CODE:R205
- ILO (2019): *General principles and operational guidelines for fair recruitment and Definition of recruitment fees and related costs*. https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_protect/---protrav/---migrant/documents/publication/wcms_536755.pdf
- ILO (2021): *Extending social protection to migrant workers, refugees and their families. A guide for policymakers and practitioners*. https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_protect/---protrav/---migrant/documents/publication/wcms_826684.pdf
- ILO (2022a): *Just Transition Policy Brief: Human mobility and labour migration related to climate change in a just transition towards environmentally sustainable economies and societies for all*. https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_emp/---emp_ent/documents/publication/wcms_860606.pdf
- ILO (2022b): *Indigenous Peoples and a Just Transition for All*. https://www.ilo.org/global/topics/green-jobs/publications/just-transition-pb/WCMS_860607/lang--en/index.htm
- ILO (2023a): *The social, economic and employment impacts of decarbonization and green industrial growth scenarios for the Middle East and North Africa region*. https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---arabstates/---ro-beirut/documents/publication/wcms_905728.pdf
- ILO (2023b): *Renewable Energy and Jobs: Annual Review 2023*. https://www.ilo.org/global/publications/books/WCMS_895772/lang--en/index.htm
- ILO (ND): *Frequently Asked Questions on just transition*. https://www.ilo.org/global/topics/green-jobs/WCMS_824102/lang--en/index.htm
- IOM (2007): *Migration And The Environment*. Council of the International Organization for Migration (IOM) Discussion Note MC/INF/288. https://environmentalmigration.iom.int/sites/g/files/tmzbd1411/files/MC_INF_288.pdf
- IOM (2012): *Climate Change, Environmental Degradation and Migration*. International Dialogue on Migration No. 18. <https://publications.iom.int/books/international-dialogue-migration-no-18-climate-change-environmental-degradation-and-migration>
- IOM (2014): *Outlook on Migration, Environment and Climate Change*. https://publications.iom.int/system/files/pdf/mecc_outlook.pdf
- IOM (2017): *The Migration, Environment and Climate Change: Training Manual (Facilitators' Guide)*. <https://publications.iom.int/books/migration-environment-and-climate-change-training-manual-facilitators-guide>
- IOM (2019): *Glossary on Migration. International Migration Law, No. 34*. Edited by Sironi, A. C. Bauloz and M. Emmanuel for IOM, Geneva. <https://publications.iom.int/books/international-migration-law-ndeg34-glossary-migration>
- IOM (2022): *The Women Who Stay Behind: Helping Women Adapt to Migration and Climate Change in Tajik Society*. Medium. <https://medium.com/@UNmigration/the-women-who-stay-behind-helping-women-adapt-to-migration-and-climate-change-in-tajik-society-e36ebfd739d0>

IOM (2023): *Cross-Border Evacuation Protocol For Countries of the Eastern Caribbean During Crises Triggered by Sudden-Onset Disasters*. https://www.un.org/humansecurity/wp-content/uploads/2022/03/20-04-2023-Cross-border-Evacuation-Protocol-for-Eastern-Caribbean-States_FINAL-ref.pdf

IOM (2024): *Diaspora for Climate Action*. <https://unitedkingdom.iom.int/diaspora-climate-action>

IOM and MAATE (2023): *Movilidad Humana y Cambio Climático en el Ecuador*. Ministerio del Ambiente, Agua y Transición Ecológica, y Organización Internacional de las Migraciones. <https://environmentalmigration.iom.int/sites/g/files/tmzbd1411/files/documents/2023-05/capitulo-migracion-y-cambio-climatico-maate.pdf>

IOM and United Nations Convention to Combat Desertification (2019): *Addressing the Land Degradation – Migration Nexus: The Role of the United Nations Convention to Combat Desertification*. IOM, Geneva. <https://www.unccd.int/sites/default/files/2019-08/IOM%20UNCCD%20Desertification%202019%20FINAL.pdf>

IPCC (2021): Annex VII: Glossary [Matthews, J. B. R., V. Möller, R. van Diemen, J. S. Fuglestedt, V. Masson-Delmotte, C. Méndez, S. Semenov, A. Reisinger (eds.)]. In *Climate Change 2021: The Physical Science Basis. Contribution of Working Group I to the Sixth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change* [Masson-Delmotte, V., P. Zhai, A. Pirani, S. L. Connors, C. Péan, S. Berger, N. Caud, Y. Chen, L. Goldfarb, M. I. Gomis, M. Huang, K. Leitzell, E. Lonnoy, J. B. R. Matthews, T. K. Maycock, T. Waterfield, O. Yelekçi, R. Yu, and B. Zhou (eds.)]. Cambridge University Press, Cambridge, United Kingdom and New York, NY, USA, pp. 2215–2256. <https://doi.org/10.1017/9781009157896.022>

IPCC (2022a): Annex II: Glossary [Möller, V., R. van Diemen, J. B. R. Matthews, C. Méndez, S. Semenov, J. S. Fuglestedt, A. Reisinger (eds.)]. In: *Climate Change 2022: Impacts, Adaptation and Vulnerability. Contribution of Working Group II to the Sixth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change* [H.-O. Pörtner, D. C. Roberts, M. Tignor, E. S. Poloczanska, K. Mintenbeck, A. Alegria, M. Craig, S. Langsdorf, S. Löschke, V. Möller, A. Okem, B. Rama (eds.)]. Cambridge University Press, Cambridge, UK and New York, NY, USA, pp. 2897–2930. <https://doi.org/10.1017/9781009325844.029>

IPCC (2022b): *Climate Change 2022: Impacts, Adaptation and Vulnerability. Contribution of Working Group II to the Sixth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change* [H.-O. Pörtner, D. C. Roberts, M. Tignor, E. S. Poloczanska, K. Mintenbeck, A. Alegria, M. Craig, S. Langsdorf, S. Löschke, V. Möller, A. Okem, B. Rama (eds.)]. Cambridge University Press. Cambridge University Press, Cambridge, UK and New York, NY, USA, 3056 pp. <https://doi.org/10.1017/9781009325844>

IPCC (2022c): Summary for Policymakers [H.-O. Pörtner, D. C. Roberts, E. S. Poloczanska, K. Mintenbeck, M. Tignor, A. Alegria, M. Craig, S. Langsdorf, S. Löschke, V. Möller, A. Okem (eds.)]. In: *Climate Change 2022: Impacts, Adaptation and Vulnerability. Contribution of Working Group II to the Sixth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change* [H.-O. Pörtner, D. C. Roberts, M. Tignor, E. S. Poloczanska, K. Mintenbeck, A. Alegria, M. Craig, S. Langsdorf, S. Löschke, V. Möller, A. Okem, B. Rama (eds.)]. Cambridge University Press. Cambridge University Press, Cambridge, UK and New York, NY, USA, 3056 pp. <https://doi.org/10.1017/9781009325844>

Juniwaty K. S., Basnett B. S., Thung P. H., Sanjaya I. M. and Busra M. I. (2019): *Connecting the dots in the forest-migration nexus: A case study from Malinau, Indonesia*. Working Paper 250. Bogor, Indonesia: CIFOR. https://www.cifor.org/publications/pdf_files/WPapers/WP250Juniwaty.pdf

Kennedy, C. M., Fariss, B., Oakleaf, J. R., Garnett, S. T., Fernández-Llamazares, Á., Fa, J. E., Baruch-Mordo, S., Kiesecker, J. (2023): Indigenous Peoples' lands are threatened by industrial development; conversion risk assessment reveals need to support Indigenous stewardship, *One Earth* 6, 1032–1049. <https://doi.org/10.1016/j.oneear.2023.07.006>

Kirk, E. J., Story, I., Clayfield, A. (2021) (eds): *Disaster preparedness and climate change in Cuba: Management and Adaptation*. Lexington Books, Lanham.

Kong, R., Diepart, J.-C., Castella, J.-C., Lestrelin, G., Tivet, F., Belmain, E., Bégue, A. (2019): Understanding the drivers of deforestation and agricultural transformations in the Northwestern uplands of Cambodia, *Applied Geography* 102, 84–98. <https://doi-org.uaccess.univie.ac.at/10.1016/j.apgeog.2018.12.006>

Lahn, G., Grafham, O. (2015): *Chatham House Report for the Moving Energy Initiative - Heat, Light and Power for Refugees: Saving Lives, Reducing Costs*. <https://www.chathamhouse.org/sites/default/files/publications/research/2015-11-17-heat-light-power-refugees-lahn-grafham-final.pdf>

Least Developed Countries Expert Group (LEG) (2012): *National Adaptation Plans – Technical guidelines for the national adaptation plan process*, UNFCCC, December 2012. https://unfccc.int/files/adaptation/cancun_adaptation_framework/application/pdf/naptchguidelines_eng_high_res.pdf

MAATE (2023): *Plan Nacional de Adaptación al Cambio Climático del Ecuador (2023-2027)*. Ministerio del Ambiente, Agua y Transición Ecológica. <https://unfccc.int/sites/default/files/resource/PLAN-NACIONAL-DE-ADAPTACION-2.pdf>

- Martin, P. (2016): *Migrant workers in commercial agriculture*. International Labour Office, Sectoral Policies Department, Conditions of Work and Equality Department. – Geneva: ILO, 2016. https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_protect/---protrav/---migrant/documents/publication/wcms_538710.pdf
- McAuliffe, M. and A. Triandafyllidou (2021) (eds.): *World Migration Report 2022*. International Organization for Migration (IOM), Geneva. <https://publications.iom.int/books/world-migration-report-2022>
- Mechler, R., L. M. Bouwer, T. Schinko, S. Surminski and J. Linnerooth-Bayer (2018) (eds.): *Loss and Damage from Climate Change: Concepts, Methods and Policy Options*. Springer International Publishing. 561 pp. Cham, Switzerland.
- Ministry of Climate Change and Environmental Coordination (2023): *National Adaptation Plan Pakistan 2030*. https://unfccc.int/sites/default/files/resource/National_Adaptation_Plan_Pakistan.pdf
- Member States of the Intergovernmental Authority on Development IGAD, The East African Community EAC, and States of the East and Horn of Africa (2022): *The Kampala Ministerial Declaration on Migration, Environment, and Climate Change*. Ministry of Economy of the Government of Fiji (2018): *Planned Relocation Guidelines: A framework to undertake climate change related relocation*. Suva: Ministry of Economy, Government of Fiji. https://fijiclimatechangeportal.gov.fj/wp-content/uploads/2022/01/Planned-Relocation-Guidelines_Fiji.pdf
- Mombauer, D., Link, A.-C., van der Geest, K. (2023): Addressing climate-related human mobility through NDCs and NAPs: State of play, good practices, and the ways forward. *Frontiers in Climate* 5:1125936. <https://doi.org/10.3389/fclim.2023.1125936>
- Nansen Initiative (2015a): *The Nansen Initiative Global Consultation Conference Report*, Geneva 12-13 October 2015. <https://disasterdisplacement.org/wp-content/uploads/2015/02/GLOBAL-CONSULTATION-REPORT.pdf>
- Nansen Initiative (2015b): *Agenda for the protection of cross-border displaced persons in the context of disasters and climate change*. Geneva: The Nansen Initiative. <https://disasterdisplacement.org/wp-content/uploads/2015/02/PROTECTION-AGENDA-VOLUME-1.pdf>
- Nansen Initiative (2015c): *The Nansen Initiative leaflet*. <https://www.unhcr.org/media/nansen-initiative-leaflet>
- Sectoral Adaptation Plan for Water Management Sector. (in preparation): *Sectoral Adaptation Plan for Water Management Sector of the Republic of Uzbekistan*.
- NCCAP 2030: *The National Climate Change Adaptation Programme until 2030*, Republic of Moldova. https://unfccc.int/sites/default/files/resource/NAP_Moldova_2024.pdf
- NCCAP 2030 Action Plan: *The National Climate Change Adaptation Programme until 2030, Action Plan*. Republic of Moldova. https://unfccc.int/sites/default/files/resource/Action_Plan_Moldova_2024.pdf
- OHCHR (2014): *Recommended Principles and Guidelines on Human Rights at International Borders*. Office of the High Commissioner for Human Rights. https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Issues/Migration/OHCHR_Recommended_Principles_Guidelines.pdf
- OHCHR and Global Migrant Group (2018): *Principles and guidelines on the human rights protection of migrants in vulnerable situations*. <https://www.ohchr.org/en/documents/tools-and-resources/principles-and-guidelines-human-rights-protection-migrants-vulnerable>
- Oldekop, J. A., Sims, K. R. E., Whittingham, M. J., Agrawal, A. (2018): An upside to globalization: International outmigration drives reforestation in Nepal, *Global Environmental Change* 52, 66–74. <https://doi.org/10.1016/j.gloenvcha.2018.06.004>
- Organization of African Unity (1969): *OAU Convention Governing the Specific Aspects of Refugee Problems in Africa*. Adopted by the Assembly of Heads of State and Government at its Sixth Ordinary Session, Addis Ababa, Ethiopia, 10 September 1969. <https://treaties.un.org/doc/Publication/UNTS/Volume%201001/volume-1001-I-14691-English.pdf>
- Pacific Islands Forum, Joint-Working Group on Climate Mobility, & Governments of Fiji and Tuvalu (2023): *Pacific Regional Framework on Climate Mobility*. Rarotonga, Cook Islands. <https://forumsec.org/sites/default/files/2024-02/Pacific%20Regional%20Framework%20on%20Climate%20Mobility.pdf>
- PDD and UNHCR (2023): *Protection of Persons Displaced Across Borders in the Context of Disasters and the Adverse Effects of Climate Change*. Policy Brief. Platform on Disaster Displacement and UNHCR. <https://www.preventionweb.net/media/92202/>
- Reid, R.S., Fernández-Giménez, M.E. Galvin, K.A. (2014): Dynamics and Resilience of Rangelands and Pastoral Peoples Around the Globe, *Annual Review of Environment and Resources* 39, 217–242, Republic of the Marshall Islands (2023): *National Adaptation Plan (Pajjelmae). Responding to the Impact of Climate Change*. <https://unfccc.int/sites/default/files/resource/NAP-RMI-2023.pdf>

- Rockenbach, T., Sakdapolrak, P., & Sterly, H. (2019). Do translocal networks matter for agricultural innovation? A case study on advice sharing in small-scale farming communities in Northeast Thailand. *Agriculture and Human Values*, 36, 685–702. <https://doi.org/10.1007/s10460-019-09935-0>
- Roderick, W., Garg, S., Morel, L.M., Brick, K., Powers, M. (2021): *Cities, Climate and Migration. The role of cities at the climate-migration nexus. Cities Climate Leadership Group (C40) and Mayors Migration Council (MMC)*. https://www.c40knowledgehub.org/s/article/Cities-Climate-and-Migration-The-role-of-cities-at-the-climate-migration-nexus?language=en_US
- Rodgers, C (2022): *Equipped to Adapt? A Review of Climate Hazards and Pastoralists' Responses in the IGAD Region*. Nairobi: IOM & ICPALD. <https://environmentalmigration.iom.int/sites/g/files/tmzbd1411/files/documents/IOM%20ICPALD%20Pastoralism%20Report.pdf>
- Romanello, M., di Napoli, C., Green, C., Kennard, H., Lampard, P., Scamman, D., Walawender, M., Zakari, A., Ameli, N., Ayeb-Karlsson, S., et al. (2023): The 2023 report of the Lancet Countdown on health and climate change: the imperative for a health-centred response in a world facing irreversible harms. *The Lancet* 402(10419), p. 2346–2394. [https://doi.org/10.1016/S0140-6736\(23\)01859-7](https://doi.org/10.1016/S0140-6736(23)01859-7)
- Ru, M., Tao, S., Smith, K., Shen, G., Shen, H., Huang, Y., Chen, H., Chen, Y., Chen, X., Liu, J., Li, B., Wang, X., He, C.: (2015): Direct Energy Consumption Associated Emissions by Rural-to-Urban Migrants in Beijing. *Environmental Science and Technology* 49(22), 13708–13715. <https://doi-org.uaccess.univie.ac.at/10.1021/acs.est.5b03374>
- Rude, B., Niederhöfer, B., Ferrara, F. (2021): Deforestation and Migration. Dice Data Analysis. *CES ifo Forum* 22(1), p. 49–57. <https://www.cesifo.org/DocDL/CESifo-Forum-2021-1-rude-niederhoefer-ferrara-deforestation-january.pdf>
- Sakdapolrak, P., Naruchaikusol, S., Ober, K., Peth, S., Porst, L., Rockenbach, T., & Tolo, V. (2016): Migration in a changing climate. Towards a translocal social resilience approach. *DIE ERDE – Journal of the Geographical Society of Berlin*, 147(2), 81–94. <https://doi.org/10.12854/erde-147-6>
- Sakdapolrak, P., Borderon, M., & Sterly, H. (2023). The limits of migration as adaptation. A conceptual approach towards the role of immobility, disconnectedness and simultaneous exposure in translocal livelihoods systems. *Climate and Development*, 16(2), 87–96. <https://doi.org/10.1080/17565529.2023.2180318>
- Sakdapolrak, P., Sterly, H., Borderon, M., Bunchuay-Peth, S., Naruchaikusol, S., Ober, K., Porst, L., Rockenbach, T. (2024): Trans-local social resilience dimensions of migration as adaptation to environmental change. *PNAS* 2206185120. <https://doi.org/10.1073/pnas.2206185120>
- Savelli, A., Schapendonk, F., Dutta Gupta, T., Pacillo, G., Läderach, P. (2023): Climate change, mobility and violent conflict: a typology of interlinked pathways. *International Development Planning Review* 45(4), p 403–436. <https://doi.org/10.3828/idpr.2023.2>
- Schipper, E. L. F., Revi, A., Preston, B. L., Carr, E. R., Eriksen, S. H., Fernandez-Carril, L. R., Glavovic, B. C., Hilmi, N. J. M., Ley, D., Mukerji, R., Muylaert de Araujo, M. S., Perez, R., Rose, S. K., and Singh, P. K. (2022): Climate Resilient Development Pathways. In: *Climate Change 2022: Impacts, Adaptation and Vulnerability. Contribution of Working Group II to the Sixth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change* [H.-O. Pörtner, D. C. Roberts, M. Tignor, E. S. Poloczanska, K. Mintenbeck, A. Alegria, M. Craig, S. Langsdorf, S. Löschke, V. Möller, A. Okem, B. Rama (eds.)]. Cambridge University Press, Cambridge, UK and New York, NY, USA, pp. 2655–2807. <https://doi.org/10.1017/9781009325844.027>
- Scott, A., Worrall, L., Pickard, S. (2018): *Energy, migration and the 2030 Agenda for Sustainable Development*. Briefing Note for ODI and the Swiss Agency for Development and Cooperation. https://www.greenpolicyplatform.org/sites/default/files/downloads/resource/Energy_migration_2030_ODI.pdf
- Sen, A., Nagendra, H. (2020): Local community engagement, environmental placemaking and stewardship by migrants: A case study of lake conservation in Bengaluru, India. *Landscape and Urban Planning* 204, 103933. <https://doi-org.uaccess.univie.ac.at/10.1016/j.landurbplan.2020.103933>
- Simpson, N. P., Mach, K. J., Tebbboth, M. G. L., Gilmore, E. A., Siders, A. R., Holden, P., Anderson, B., Chandni, S., Sabour, S., Stringer, L. C., Sterly, H., Williams, P. A., Meyer, A. L. S., Cundill, G., Rosengaertner, S., Nunow, A., Amakrane, K., & Trisos, C. H. (2024). Research priorities for climate mobility. *One Earth*, 7. <https://doi.org/10.1016/j.oneear.2024.02.002>
- Szaboova, L., Adger, W.N., Safrá de Campos, R., Maharjan, A., Sakdapolrak, P., Sterly, H., Conway, D., Codjoe, S. N. A., Abu, M. (2023): Evaluating migration as successful adaptation to climate change: Trade-offs in well-being, equity, and sustainability. *One Earth* 6(6):620–631. <https://doi.org/10.1016/j.oneear.2023.05.009>
- The Brookings Institution and University of Bern (2010): *The Inter-Agency Standing Committee (IASC) Framework on Durable Solutions for Internally Displaced Persons*. <https://interagencystandingcommittee.org/other/iasc-framework-durable-solutions-internally-displaced-persons>
- Thevenin, M. (2011): Kurdish Transhumance: Pastoral practices in South-east Turkey. *Pastoralism* 1, 23. <https://doi.org/10.1186/2041-7136-1-23>

Traore Chazalnoël, M., Ionesco, D., Duca, I. E. (2020): *Children on the Move: Why, Where, How?* Background Paper to the UNHCR and IOM Climate Mobility and Children: A Virtual Symposium. <https://environmentalmigration.iom.int/sites/g/files/tmzbd1411/files/documents/children-on-the-move-why-where-how.pdf>

UNCHR E/CN.4/1998/53/Add.2: *Guiding Principles on Internal Displacement*. Report of the Representative of the Secretary-General, Mr. Francis M. Deng, submitted pursuant to Commission resolution 1997/39, UN Commission on Human Rights, 22 July 1998. <https://documents.un.org/doc/undoc/gen/g98/104/93/pdf/g9810493.pdf>

UNDP (2015): *Developing climate resilience of farming communities in the drought prone parts of Uzbekistan*, Inception Report. https://fifspubprd.azureedge.net/afdocuments/project/50/50_5002_AF_Uzbekistan_Inception%20Report_170315.docx

UNDRR (2019): *Words into Action guidelines – Disaster displacement: How to reduce risk, address impacts and strengthen resilience. A companion for implementing the Sendai Framework Target (E)*. <https://www.unisdr.org/files/58821viadisasterdisplacement190511webeng.pdf>

UNESCO World Water Assessment Programme (2020): *The United Nations world water development report 2020: water and climate change*. Paris: UNESCO, 2020. <https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000372985.locale=en>

UNFCCC (ND): *Nationally Determined Contributions (NDCs) - The Paris Agreement and NDCs*. <https://unfccc.int/process-and-meetings/the-paris-agreement/nationally-determined-contributions-ndcs>

UNGA (1954): *Convention Relating to the Status of Stateless Persons*, United Nations, Treaty Series, Volume 360, p. 117. https://treaties.un.org/doc/Treaties/1960/06/19600606%2001-49%20AM/Ch_V_3p.pdf

UNGA A/71/644: *Report of the Open-Ended Intergovernmental Expert Working Group on Indicators and Terminology Relating to Disaster Risk Reduction*. December 2016. United Nations General Assembly (UNGA). <https://documents.un.org/doc/undoc/gen/n16/410/23/pdf/n1641023.pdf>

UNGA A/73/12 (Part II): *Global compact on refugees*. Report of the United Nations

High Commissioner for Refugees. General Assembly, Official Records, Seventy-third Session, Supplement No. 12. <https://documents.un.org/doc/undoc/gen/g18/238/37/pdf/g1823837.pdf>

UNGA A/CONF.2/108: *Convention Relating to the Status of Refugees*, August 1951. <https://documents.un.org/doc/undoc/gen/n15/106/29/pdf/n1510629.pdf>

UNGA A/RES/45/158: *International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families*, Adopted 18 December 1990, by Assembly Resolution 45/158.

UNGA A/RES/69/283: *Sendai Framework for Disaster Risk Reduction 2015–2030*. Resolution adopted by the General Assembly on 3 June 2015. https://www.un.org/en/development/desa/population/migration/generalassembly/docs/globalcompact/A_RES_69_283.pdf

UNGA A/RES/73/195: *Global Compact for Safe, Orderly and Regular Migration*. Resolution adopted by the United Nations General Assembly on 19 December 2018. https://www.un.org/en/development/desa/population/migration/generalassembly/docs/globalcompact/A_RES_73_195.pdf

UNHCR (ND) *Master Glossary of Terms*. <https://www.unhcr.org/glossary>

UNHCR (2015): *Human Mobility In The Context Of Climate Change. Elements for the UNFCCC Paris Agreement*. <https://www.unhcr.org/sites/default/files/legacy-pdf/5550ab359.pdf>

UNHCR (2020): *Legal considerations regarding claims for international protection made in the context of the adverse effects of climate change and disasters*. <https://www.refworld.org/policy/legalguidance/unhcr/2020/en/123356>

UNHCR (2021): *Floods bring new misery for Rohingya refugees in Bangladesh camps*. <https://www.unhcr.org/news/stories/floods-bring-new-misery-rohingya-refugees-bangladesh-camps>

UNHCR (2022): *Calls to action at COP27*. <https://www.unhcr.org/uk/sites/uk/files/legacy-pdf/6368c4234.pdf>

UNHCR, NRC, Peter McMullin Centre on Statelessness (2021): *Statelessness and Climate Change Factsheet*, 29 October 2021. <https://www.refworld.org/reference/tools/unhcr/2021/en/123945>

United Nations Department of Economic and Social Affairs (1998): *Recommendations on Statistics of International Migration, Revision 1*. https://unstats.un.org/unsd/publication/seriesm/seriesm_58rev1e.pdf

United States Global Change Research Program (2016): *The Impacts of Climate Change on Human Health in the United States: a Scientific Assessment*. United States Global Change Research Program, Washington, DC. <https://doi.org/10.7930/JoR49NQX>

UzStat (The State Committee of the Republic of Uzbekistan on Statistics) (2023): *Demographic situation in the Republic of Uzbekistan – January-December 2022*. https://stat.uz/images/uploads/reliz2021/demografiya-press-reliz-27_01_2023-ang.pdf

Vigil, S. (2018): Green grabbing-induced displacement. In: McLeman, R., Gemenne, F. (Eds): *Routledge Handbook of Environmental Displacement and Migration*. Routledge, London, p 370–387. <https://doi.org/10.4324/9781315638843>

Warner, J., Wiegel, H. (2021): Displacement Induced by Climate Change Adaptation: The Case of 'Climate Buffer' Infrastructure. *Sustainability* 2021, 13(16), 9160. <https://doi.org/10.3390/su13169160>

Warner, K. (2012): Human Migration and Displacement in the Context of Adaptation to Climate Change: The Cancun Adaptation Framework and Potential for Future Action. *Environment and Planning C: Government and Policy*, 30(6), 1061–1077. <https://doi.org/10.1068/c1209j>

Warner, K., Kälin, W., Martin, S. and Nassef, Y. (2015): National Adaptation Plans and human mobility. *Forced Migration Review* 49. <https://www.fmreview.org/sites/fmr/files/FMRdownloads/en/climatechange-disasters/warner-kaelin-martin-nassef.pdf>

World Bank (2019): *World Development Report 2019: The Changing Nature of Work*. Washington, DC: World Bank. <https://doi.org/10.1596/978-1-4648-1328-3>

World Bank (2021): *Groundswell Part 2: Acting on Internal Climate Migration*. Washington, DC: World Bank. <https://openknowledge.worldbank.org/entities/publication/2c9150df-52c3-58ed-9075-d78ea56c3267>

Zickgraf, C. (2018): Immobility. In: McLeman, R., Gemenne, F. (Eds): *Routledge Handbook of Environmental Displacement and Migration*. Routledge, London.

Zingg S. (2021): *Exploring the climate change–conflict–mobility nexus*. Migration Research Series, N° 70. International Organization for Migration (IOM), Geneva. https://publications.iom.int/system/files/pdf/MRS-70_1.pdf

[illegible]

[illegible]

