



附属科学技术咨询机构

第五十二届至第五十五届会议

2021年10月31日至11月6日，格拉斯哥

议程项目 3

关于气候变化影响、脆弱性和适应的内罗毕工作方案

关于气候变化影响、脆弱性和适应的内罗毕工作方案

主席提出的结论草案

1. 附属科学技术咨询机构(科技咨询机构)回顾第 2/CP.11 号决定，对以下事项表示欢迎：

(a) 自科技咨询机构第五十届会议以来，执行关于气候变化影响、脆弱性和适应的内罗毕工作方案(内罗毕工作方案)下各项活动取得的进展，¹ 指出迄今取得的进展有助于加强内罗毕工作方案成为有关适应和复原力“从知识到行动”的中心，发挥对缔约方的知识需求作出回应的作用；

(b) 秘书处为记录在执行内罗毕工作方案 2019-2020 年和 2020-2021 年工作计划方面吸取的经验教训和面临的挑战所作的努力；²

(c) 内罗毕工作方案 2021-2022 年工作计划，指出该计划与相关任务相一致。³

2. 科技咨询机构请秘书处在执行内罗毕工作方案下的活动时考虑以下问题：

(a) 记录在执行内罗毕工作方案的工作计划方面吸取的经验教训和面临的挑战，并将吸取的教益应用于在内罗毕工作方案下开展的活动；

(b) 促进各国政府和非缔约方利害关系方的参与，应用代际视角，考虑未来开展活动的方法确保内罗毕工作方案继续以需求为导向，并对所有缔约方，特别是对发展中国家，包括最不发达国家和小岛屿发展中国家在适应、复原力和知识等方面的需求作出回应；

¹ 见 FCCC/SBSTA/2020/INF.1 和 FCCC/SBSTA/2021/INF.2 号文件。

² 见以上脚注 1。

³ FCCC/SBSTA/2019/2, 第 15-31 段，及 FCCC/SBSTA/2018/4, 第 16-23 段。



(c) 将内罗毕工作方案之下的工作与全球、区域和次区域倡议保持一致，利用内罗毕工作方案伙伴组织网络的专门知识，并积极与区域组织合作，使所有国家的知识用户都能获得知识产品；

(d) 组织全球和区域的面对面活动，保持地区之间的平衡，同时结合虚拟活动，包括在国家适应计划展览期间开展活动，以吸引所有地区的相关知识用户和内罗毕工作方案的合作伙伴，同时考虑发展中国家和地区面临的各种挑战，包括互联网连接、语言障碍和不同时区等问题。

3. 为了更好地了解各国在知识和复原力方面的需求，科技咨询机构还请秘书处：

(a) 利用现有投入，如《巴黎协定》下的适应信息通报、国家适应计划、国家自主贡献、国家信息通报和其他适应规划进程，以及来自知识用户和各种知识系统，包括地方和土著知识持有者的投入，以查明与适应和复原力相关的知识需求和良好做法；

(b) 与国家协调中心和/或相关联络点协调，针对气候变化适应方面的重点知识差距寻求投入，为内罗毕工作方案下的工作提供信息；

(c) 通过调查和其他方式，酌情从所有缔约方，特别是从发展中国家，包括最不发达国家和小岛屿发展中国家获取知识用户的定期反馈，以便了解各国的知识需求，为这方面的决策提供信息，提高内罗毕工作方案知识产品的实用性和相关性。

4. 科技咨询机构请区域组织和内罗毕工作方案伙伴组织酌情与各国政府，特别是与发展中国家，包括最不发达国家和小岛屿发展中国家合作，向所有缔约方传播内罗毕工作方案的知识产品，包括在地方、次区域和区域各传播这些产品。

5. 科技咨询机构欢迎在内罗毕工作方案的专题专家组和伙伴组织的合作下，向《公约》之下的组成机构，如适应委员会和内罗毕工作方案下的最不发达国家专家组提供的知识支持，并注意到这类合作改善了获得科学咨询意见和专门知识的机会。

6. 科技咨询机构请秘书处与内罗毕工作方案伙伴组织协作，落实适应委员会第19次会议提出的建议。⁴

7. 为了加强内罗毕工作方案向组成机构提供的支持，包括支持它们处理能力建设、资金和技术等方面的知识差距，以及促进内罗毕工作方案对缔约方的需要作出反应，科技咨询机构还请秘书处：

(a) 考虑补充工作领域，为内罗毕工作方案之下的工作提供信息；

(b) 加强与组成机构的长期战略接触，以期在内罗毕工作方案下促进可持续的适应行动；

(c) 促进组成机构和伙伴之间的定期沟通，包括就组成机构的需要和任务进行沟通，以便帮助内罗毕工作方案的合作伙伴更好地了解如何为组成机构的工作提供支持，展示联合行动，以及为未来的协作行动提供信息；

⁴ 可查阅 <https://unfccc.int/documents/271477>。

(d) 与组成机构讨论缔约方在制定和执行国家适应计划时查明的知识差距和需要，并将由此产生的任何指导纳入内罗毕工作方案的年度工作计划；

(e) 在性别问题利马工作方案下开展协作，查明可将性别问题纳入主流的适应行动；

(f) 与地方社区和土著人民平台促进工作组协作，将土著专门知识纳入气候变化适应行动；

(g) 继续与内罗毕工作方案的伙伴组织协作，通过解决知识差距，为最不发达国家专家组⁵的工作作出贡献，以便向发展中国家制定和执行国家适应计划提供技术指导和咨询意见。

8. 科技咨询机构请内罗毕工作方案伙伴组织开展活动，处理与制定和执行适应行动计划进程有关的差距和需要，并与适应委员会和最不发达国家专家组分享成果。

9. 科技咨询机构欢迎内罗毕工作方案在内罗毕工作方案海洋专家组的协作下，成功举办关于海洋、沿海地区和生态系统的第 13 次协调中心论坛，⁶ 还欢迎政府间气候变化专门委员会(气专委)参与论坛，尤其是介绍了气专委关于海洋和冰冻圈的特别报告；⁷ 又欢迎在内罗毕工作方案海洋和生物多样性及适应专家组的协作下，成功举办关于生物多样性和适应气候变化(以森林和草原为重点)的第 14 次协调中心论坛。⁸

10. 科技咨询机构欢迎秘书处与内罗毕工作方案专题专家组合作，在内罗毕工作方案以下优先专题领域开展工作取得的进展：⁹

(a) 森林和草原；

(b) 海洋、沿海地区和生态系统，包括大型三角洲、珊瑚礁和红树林。

11. 科技咨询机构请秘书处启动关于干旱、缺水和土地退化零增长这一优先专题领域的工作，并在开展内罗毕工作方案之下的工作时考虑所有五个优先专题领域。

12. 科技咨询机构欢迎秘书处与内罗毕工作方案专题专家组及伙伴组织协作，对所有缔约方，特别是发展中国家，包括最不发达国家和小岛屿发展中国家的知识需求作出回应，并请秘书处：

(a) 努力实现各区域专家在专题专家组中的均衡代表性；

⁵ 见 FCCC/SBI/2020/6 号文件，附件五，以及 FCCC/SBI/2020/14 号文件，附件三。

⁶ 更多详情，见 <https://unfccc.int/event/13th-focal-point-forum-of-the-nairobi-work-programme-on-the-ocean>。

⁷ 气专委，2019 年。《气专委气候变化中的海洋和冰冻圈特别报告》。H-O Pörtner, DC Roberts, V Masson-Delmotte, et al. (eds.)。可查阅 <https://www.ipcc.ch/srocc/home/>。

⁸ 更多详情，见 <https://unfccc.int/event/FPF14-NWP-biodiversity-adaptation>。

⁹ 见 FCCC/SBSTA/2019/2 号文件，第 18 段。

(b) 加强专题专家组在制定与具体部门有关的指南方面的作用，以帮助所有缔约方，特别是发展中国家，包括最不发达国家和小岛屿发展中国家查明支助来源，包括资金、技术和能力建设支助来源。

13. 科技咨询机构欢迎秘书处继续与内罗毕工作方案伙伴组织协作，在利马适应知识倡议的背景下减小重要的知识差距，特别是在海湾合作委员会¹⁰ 和北非¹¹ 等次区域落实该倡议的第二阶段，还欢迎为太平洋小岛屿发展中国家举办确定优先事项研讨会。¹²

14. 科技咨询机构还欢迎联合国气候变化与大学合作方案¹³ 启动，注意到相应成果对于减小具体知识差距和吸引所有缔约方，特别是发展中国家，包括最不发达国家和小岛屿发展中国家的青年的相关性；科技咨询机构请秘书处扩大该方案，以期减小所有区域的特定知识差距。

15. 科技咨询机构请秘书处继续采取行动和调集资源，以减小所有缔约方，特别是发展中国家，包括最不发达国家和小岛屿发展中国家的主要知识差距；¹⁴ 科技咨询机构认识到迄今为止只有七个次区域实施了倡议，指出有必要与相关的内罗毕工作方案伙伴组织以及区域、次区域、国家和地方组织协作，将倡议推广到其他次区域。

16. 科技咨询机构承认秘书处为提高在内罗毕工作方案之下开发的知识产品的实用性和相关性所作的努力，并欢迎关于内罗毕工作方案知识产品可获得性和适用性的知识用户调查结果的报告，¹⁵ 指出该报告是基于国家联络点的有限答复。

17. 科技咨询机构请秘书处继续提高内罗毕工作方案知识产品对所有缔约方和非缔约方利害关系方的可获得性和适用性，包括吸引各国政府、国家协调中心和/或相关联络点、内罗毕工作方案伙伴组织和内罗毕工作方案专题专家组积极参与，为此采取以下行动：

(a) 编写一份关于知识产品的综合报告，说明就知识差距，包括与能力建设、资金和技术有关的知识差距，为组成机构的工作提供支持的活动，以及以区域为重点的活动和相关主题；

(b) 酌情将相关知识产品，包括专题知识产品翻译成联合国语文；

(c) 开发和工具，确保知识产品符合知识用户的需要并可供其使用，以便适应知识得到最大程度的吸收，并提高产品对实施适应行动的知识用户的实用性；

(d) 衡量用户对知识产品的吸收程度，跟踪进展情况，并利用结果促进其可获得性和适用性；

¹⁰ 见 <https://www4.unfccc.int/sites/nwpstaging/Pages/LAKI-WestAsia.aspx>。

¹¹ 见 <https://www4.unfccc.int/sites/nwpstaging/Pages/LAKI-NorthAfrica.aspx>。

¹² 见 [https://www4.unfccc.int/sites/NWPStaging/Pages/Lima-Adaptation-Knowledge-Initiative-\(LAKI\)-for-the-Pacific-sub-region.aspx](https://www4.unfccc.int/sites/NWPStaging/Pages/Lima-Adaptation-Knowledge-Initiative-(LAKI)-for-the-Pacific-sub-region.aspx)。

¹³ 见 <https://www4.unfccc.int/sites/NWPStaging/Pages/university-partnerships.aspx>。

¹⁴ FCCC/SBSTA/2014/5, 第 19 段。

¹⁵ 可查阅 <https://unfccc.int/sites/default/files/resource/Final%20NWP%20survey%20report.pdf>。

(e) 继续加强适应知识门户网站，使其更易访问、更便于用户使用和更具相关性，包括为此吸引缔约方、国家协调中心和/或相关联络点及内罗毕工作方案伙伴组织的投入；更新该门户网站上的方法、工具和知识资源，以及适应委员会用于评估国家适应规划和执行方面的适应需要的方法清单中可用的资源。¹⁶

18. 科技咨询机构回顾其结论，即科技咨询机构将在第五十六届会议(2022年6月)上评估内罗毕工作方案的业务和体制模式，¹⁷并提出以下问题，用于指导该评估工作：

(a) 在协助缔约方执行《巴黎协定》时，有哪些经验教训、差距、机遇和挑战与内罗毕工作方案的业务和体制模式有关？

(b) 内罗毕工作方案下的工作如何通过知识，包括通过以下工作加强适应：

(一) 国家和国家以下各级政府以及内罗毕工作方案伙伴组织的参与和协调，采取以需求驱动的方式，对所有缔约方，特别是发展中国家，包括最不发达国家和小岛屿发展中国家的适应和复原力需要作出回应？

(二) 使用和整合各类知识体系，包括地方和土著知识？

(c) 各国如何参与内罗毕工作方案和传达其适应知识需要，以及如何加强它们的参与？

(d) 内罗毕工作方案如何支持组成机构根据科技咨询机构第四十四届和第五十届会议的成果¹⁸，协助缔约方执行《巴黎协定》，包括支持缔约方开展活动，处理能力建设、资金和技术方面的知识差距？

(e) 秘书处如何监测和评价内罗毕工作方案之下的工作，包括国家、国家以下和社区一级知识用户在传播和吸收知识产品方面的工作，以及可如何改进这方面的工作？

(f) 考虑到不同地理区域(包括山区)各种类型的脆弱生态系统，应在内罗毕工作方案下考虑哪些额外的专题领域？

19. 科技咨询机构商定，应根据上述评估的结果，确定如何加强内罗毕工作方案的业务和体制模式，以提高其业绩和效力，满足所有缔约方，特别是发展中国家，包括最不发达国家和小岛屿发展中国家与执行《巴黎协定》有关的知识需要。

20. 科技咨询机构还商定了以下为评估工作提供信息的模式：

(a) 请缔约方、组成机构、内罗毕工作方案伙伴组织和其他相关组织在2022年3月31日之前，通过提交资料的门户网站¹⁹，提交有关内罗毕工作方案在满足与执行《巴黎协定》有关的知识需要方面的表现和效力的意见；

¹⁶ 可查阅 <https://www4.unfccc.int/sites/NWPSStaging/Pages/SearchAsses.aspx>。

¹⁷ FCCC/SBSTA/2018/4, 第28段。

¹⁸ FCCC/SBSTA/2016/2, 第13段, 及 FCCC/SBSTA/2019/2, 第22段。

¹⁹ <https://www4.unfccc.int/sites/submissionsstaging/Pages/Home.aspx>。

(b) 请秘书处编写一份关于上文第 22(a)段所述提交材料的综合报告，供科技咨询机构第五十六届会议审议；

(c) 还请秘书处编写一份报告，总结自科技咨询机构第四十八届会议以来在内罗毕工作方案下开展工作的成果，供科技咨询机构第五十六届会议审议，在报告中载入以下信息：

- (一) 与执行内罗毕工作方案的工作计划相关的经验教训和挑战，以及对相关的成功经验、机遇、差距和挑战的分析；
- (二) 内罗毕工作方案专题专家组的工作；
- (三) 适应委员会在其会议期间以及在适应委员会年度报告中对内罗毕工作方案提出的意见；
- (四) 内罗毕工作方案下以支持组成机构的的活动为重点的工作产生的影响；
- (五) 通过调查和其他方式，从各国和各地区知识用户那里取得的关于内罗毕工作方案知识产品的可获得性、清晰度和相关性的反馈；
- (六) 在内罗毕工作方案下使用数字工具和模式方面吸取的经验教训；

(d) 审议内罗毕工作方案自科技咨询机构第四十八届会议以来的年度进展报告²⁰，以及上文第 16 段提到的关于内罗毕工作方案知识产品的调查结果，作为对评估工作的额外投入。

21. 科技咨询机构还商定以综合和透明的方式开展评估工作，结合各国和区域吸取的经验教训，并吸引缔约方、内罗毕工作方案伙伴组织和非缔约方利害关系方参与，以确保取得有效成果。

22. 科技咨询机构注意到秘书处开展上文第 2、11、14、15、17 和 20 段所述活动所涉的经费估算。

23. 科技咨询机构请秘书处在资金允许的情况下开展本结论所要求的行动。

²⁰ FCCC/SBSTA/2018/INF.1、FCCC/SBSTA/2019/INF.1、FCCC/SBSTA/2020/INF.1 和 FCCC/SBSTA/2021/INF.2。