



联合国

FCCC/SBI/2019/8



气候变化框架公约

Distr.: General
6 May 2019
Chinese
Original: English

附属履行机构

第五十届会议

2019年6月17日至27日，波恩

临时议程项目 18(d)

行政、财务和体制事项

年度报告

秘书处 2018 年的活动、方案落实亮点和财务绩效

秘书处的年度报告*

内容提要

秘书处的 2018 年度报告系应第 21/CP.23 号决定第 18 段所载任务编写。

这份最新的年度报告向范围广泛的利害关系方概括介绍了 2018 年秘书处开展的活动、《气候公约》进程取得的主要成就以及财务数据。

所发布的报告全文可在以下网址查阅：<https://unfccc.int/annualreport>。

* 因提交方无法控制的情况，本文件计划迟于标准发布日期发布。

GE.19-07301 (C) 200519 230519



* 1 9 0 7 3 0 1 *

请回收



目录

	段次	页次
简称和缩略语.....		3
一. 导言.....	1-2	4
A. 任务.....	1	4
B. 本文件的范围.....	2	4
二. 2018 年秘书处的活动.....	3-23	4
A. 概况.....	3-4	4
B. 方案落实亮点.....	5-21	5
C. 财务绩效.....	22	7
D. 秘书处工作人员.....	23	8
三. 展望 2019 年及之后.....	24-25	8

简称和缩略语

AC	适应委员会
CDM	清洁发展机制
CGE	专家咨询小组
COP	缔约方会议
CTCN	气候技术中心和网络
DTU	丹麦技术大学
GHG	温室气体
IPCC	政府间气候变化专门委员会
LEG	最不发达国家专家组
MRV	衡量、报告和核实
NAP	国家适应计划
NDC	国家自主贡献
PCCB	巴黎能力建设委员会
SBI	附属履行机构
SBSTA	附属科学技术咨询机构
SCF	资金问题常设委员会
TEC	技术执行委员会
UNDP	联合国开发计划署
UNEP	联合国环境规划署

一. 导言

A. 任务

1. 缔约方会议请秘书处编写并提交 FCCC/SBI/2016/INF.14 号文件第 37 段所概述的年度报告，就秘书处上一年开展的活动、方案落实方面的亮点以及财务绩效提供信息，供附属履行机构每年在上一财年结束后召开的届会上审议。¹ 年度报告旨在帮助范围广泛的利害关系方和感兴趣的观察方了解秘书处正在落实哪些工作和正面临哪些挑战，从而为改进外联推广工作作出贡献，并向公众、媒体以及非政府组织提供《气候公约》进程的相关信息。附属履行机构第四十九届会议² 注意到秘书处在 FCCC/SBI/2018/INF.19 号文件中就完善今后年度报告提出的建议。

B. 本文件的范围

2. 本文件提供 2018 年度报告的概要。2018 年度报告介绍《气候公约》进程的主要成就以及秘书处的活动，尤其是上述活动对实施《气候公约》、《京都议定书》和《巴黎协定》的影响。该报告着重介绍是年举办的重大活动和结成的伙伴关系，并总结了缔约方会议第二十四届会议的成果。该报告还简要展望了 2019 年及之后。

二. 2018 年秘书处的活动

A. 概况

3. 秘书处 2018 年的主要活动和产出包括：

(a) 为政府间接触创造条件和提供便利：组织了三个届会会议，并在缔约方会议第二十四届会议上为 165 个议程项目和分项目提供支持；

(b) 为政府间进程下的技术进程和机构提供支持：组织和 supports 了组成机构及相关专题小组、分支和工作队的 30 个会议以及 110 个审评和分析活动；

(c) 管理必要的的数据、信息和知识：编写了 345 份正式文件，并开发、维护和加强了 9 个数据门户网站；

(d) 为缔约方之间、缔约方与非缔约方利害关系方之间以及更广泛的整个联合国系统内的互动创造条件，以加大行动力度实现《公约》目标；使 22,924 名与会人员得以出席缔约方会议第二十四届会议；与联合国全球传播部一道，推出“人民席位倡议”，触及的人口估计有 13.5 亿。

4. 下文第二章 B 节按照上文第 3 段所述职能，介绍秘书处落实的亮点。

¹ 第 21/CP.23 号决定，第 18 段。

² FCCC/SBI/2018/22，第 114 段。

B. 方案落实亮点

1. 为政府间接触创造条件和提供便利

5. 2018 年,秘书处为在波恩(2018 年 5 月)、曼谷(2018 年 9 月)和卡托维兹(2018 年 12 月)举行的三个特别届会会议提供了支持。在卡托维兹举行的缔约方会议第二十四届会议由波兰主办、秘书处协办,取得了令人瞩目的成功。缔约方在会上通过了一项平衡的成果,即《巴黎协定》工作方案,从而使《巴黎协定》得以迅速实施。

6. 秘书处还为塔拉诺阿对话提供了支持。塔拉诺阿对话在缔约方会议第二十三届会议上启动,将世界各地的人们汇聚到一起,分享经历并激励就气候变化采取全球应对举措。缔约方和非缔约方利害关系方提交了数百份材料,就世界各地正在采取的雄心勃勃的行动分享了相关事迹。上述事迹被整理成一份综合报告³。缔约方会议第二十四届会议期间召开的该对话最后一次高级别会议推出了《塔拉诺阿行动呼吁》⁴。秘书处还为缔约方会议第二十四届会议上进行的 2020 年前实施和力度盘点活动提供了支持,并就此编写了一份总结报告。⁵

2. 为政府间进程下的技术进程和机构提供支持

7. 在国家自主贡献问题上,秘书处与联合国开发计划署以及“国家自主贡献伙伴关系”协作,为国家自主贡献区域对话提供支持。“国家自主贡献伙伴关系”是一个由国家和机构组成的联盟,利用其资源和专长为各国提供所需的工具。秘书处通过在波恩为其联络处充当东道向该伙伴关系提供支持,并聘用了四名区域专家来协调区域活动。

8. 在限制温室气体排放问题上,清洁发展机制执行理事会在秘书处的支持下,在其第一百次会议上推出了一份报告,其中阐述了该机制的累积效益。该报告着重谈到,清洁发展机制已为发展中国家的减少和避免排放项目带来了超过 3,000 亿美元的投资,减少或避免排放 20 亿吨二氧化碳当量。

9. 秘书处支持缔约方处理采取应对措施所造成的影响问题,在波恩举办了有史以来第一个有关用以分析应对措施的建模工具的讲习班。该讲习班导致加纳的专家利用“绿色工作岗位评估”模型考虑应对措施的社会影响。

10. 为了改进气候科学的传播工作,秘书处在波恩会议上组织了一次“研究对话”,并就气专委的《全球升温 1.5°C 特别报告》⁶,在缔约方会议第二十四届会议上组织了一个附属科技咨询机构和气专委的联合活动。

³ 可在以下网址查阅: https://img1.wsimg.com/blobby/go/9fc76f74-a749-4eec-9a06-5907e013dbc9/downloads/1cujifh1k_19705.pdf。

⁴ <https://unfccc.int/sites/default/files/resource/Talanoa%20Call%20for%20Action.pdf>。

⁵ FCCC/CP/2019/2。

⁶ 政府间气候变化专门委员会。2018 年。《全球升温 1.5°C: 政府间气候变化专门委员会关于加强全球对气候变化威胁的应对举措、可持续发展和减贫努力背景下理解全球温度较工业化前水平上升 1.5°C 的影响及相关全球温室气体排放路径的特别报告》。日内瓦,气专委。可在以下网址查阅: <http://ipcc.ch/report/sr15/>。

11. 秘书处还在适应气候变化影响方面向缔约方提供支持，从与评估影响和脆弱性有关的活动，到规划、实施以及处理损失和损害问题。2018 年，秘书处支持最不发达国家专家组完成了有关国家适应计划的年度进展报告，其中着重谈到：13 个国家已提交了国家适应计划；153 个发展中国家当中，已有 91 个至少采取了一项措施来为本国的国家适应计划奠定基础。

12. 秘书处进一步支持最不发达国家专家组和适应委员会组织专家会议和私营部门接触活动，并通过向“关于气候变化影响、脆弱性和适应的内罗毕工作方案”之下的“利马适应知识倡议”提供支持，帮助弥合知识方面的差距。此外，秘书处还支持流离失所问题工作组提出有助于缔约方采取整合办法避免、尽量减少和解决与气候有关的流离失所问题的建议。

13. 在调集资金用于减少温室气体排放和适应工作的问题上，秘书处支持资金问题常设委员会编写 2018 年《气候资金流量两年期评估和概览》和组织几场主要活动，包括在大韩民国松岛举办的资金问题常设委员会 2018 年论坛、在波恩举办的一个有关长期供资问题的届会期间研讨会，以及在卡托维兹举办的有关气候融资问题的高级别部长级对话。

14. 在开发和转让技术的问题上，秘书处支持技术执行委员会启动了一个新的全球技术需求评估项目，与“气候技术中心和网络”合作组织了一次关于发展中国家的气候技术孵化器和加速器的对话，并发布了三份技术简报。此外，秘书处和环境署——丹麦技术大学合作伙伴关系⁷发布了一本小册子，其中详细列出了 2015 年至 2018 年间确定的技术方面的优先要务。秘书处、技术执行委员会和“气候技术中心和网络”组织了四个技术专家会议，以帮助确定具有高减缓潜力的政策选择、做法和技术。

15. 在建设发展中国家能力的问题上，秘书处支持巴黎能力建设委员会在缔约方会议第二十四届会议上首次主办了能力建设中心。秘书处还支持巴黎能力建设委员会通过设计并协调该委员会一个国家试点项目的相关工作来确定国家自主贡献实施方面的能力建设需求。专家咨询小组在秘书处的组织和技术支持下，通过培训数百位专家，增强了发展中国家编写国家信息通报和两年期更新报告的技术能力。秘书处培训并认证了新的专家来参与审评发达国家提交的温室气体清单、两年期报告和国家信息通报。秘书处与联合国机构协作，运营着一个关于衡量、报告和核实以及透明度的西非南南合作网络。秘书处与区域协调中心一道，组织了 17 个活动，吸引了 1,500 多人参与，以加强与清洁发展机制有关的能力。

16. 秘书处在 2018 年全年为衡量、报告和核实制度提供支持。在国际评估和审评进程下，秘书处收到 43 个发达国家提交的温室气体清单，其中有 23 个由专家进行了审评。迄今为止，有 45 个发展中国家已在国际磋商和分析进程下提交了两年期更新报告。2018 年，有 20 个缔约方提交了本国的两年期更新报告，其中多数是相关国家提交的第二份或第三份报告。

⁷ 该合作伙伴关系过去称为环境署里索中心，系在丹麦外交部、丹麦技术大学和环境署之间的三方协议下运营。

3. 管理必要的数据、信息和知识

17. 秘书处继续维护若干关键的数据门户网站。例如：

(a) “利马减排加信息中心”：已提交森林参考水平和本国相关结果报告且在“利马减排加信息中心”有一个条目的国家，有资格获得以结果为依据的供资；

(b) 清洁发展机制登记册：已在清洁发展机制之下被签发了核证减排量的项目，系在清洁发展机制登记册中获得上述核证减排量；

(c) 一系列管理国家报告和温室气体清单的数据系统。

18. 秘书处还改进了全球气候行动平台“非国家行为体气候行动区”。该平台现在提供经过改进的数据视图，并以群组 and 部门为基础加强了气候行动的汇总工作。

4. 为缔约方之间、缔约方与非缔约方利害关系方之间以及更广泛的整个联合国系统内的互动创造条件，以加大行动力度实现《公约》目标

19. 在“马拉喀什全球气候行动伙伴关系”高级别倡导者的指导下，秘书处在区域气候周和缔约方会议第二十四届会议上组织了专场会议，并在缔约方会议第二十四届会议期间一场关于全球气候行动的高级别活动上发布了《现在就要采取气候行动：2018年决策者摘要》⁸和《2018年全球气候行动年鉴》⁹出版物。

20. 秘书处还组织了“气候赋权行动”相关活动，包括首届青年论坛、视频竞赛以及针对欧洲和地中海区域的区域讲习班。

21. 缔约方会议第二十四届会议标志着缔约方于2017年11月通过的为期两年的《气候公约》性别行动计划已推行到一半。2018年，在提高妇女的代表性及其对气候变化相关决策的切实参与方面取得了进展，50%以上的决策和技术机构将妇女的参与提高到至少38%。秘书处在缔约方会议第二十四届会议上推出了“采取行动，解决差距”(#ActOnTheGap)倡议，组织了“妇女追求成果”(Women for Results)奖，并支持针对性别与气候变化问题国家联络人举办了第一期能力建设讲习班。

C. 财务绩效

22. 年度报告提供了2018年的主要财务结果，包括总收入和支出、信托基金的供资情况、核心预算的预算支出和实际支出比较、国际交易日志，以及“补充活动信托基金”的缔约方和非缔约方捐资方名单。

⁸ 可在以下网址查阅：

http://unfccc.int/resource/climateaction2020/media/1308/unfccc_spm_2018.pdf。

⁹ 可在以下网址查阅：https://unfccc.int/sites/default/files/resource/GCA_Yearbook2018.pdf。

D. 秘书处工作人员

23. 秘书处努力保有一支多元、均衡，且能代表其所服务的缔约方的工作人员队伍。2018 年底，秘书处的工作人员队伍由 391 名定期任用和临时任用员工组成。年度报告按照性别、地域、级别以及资金来源，概括介绍了工作人员的组成情况。

三. 展望 2019 年及之后

24. 鉴于《气候公约》进程的工作范围有所扩大，秘书处的相应需求、责任和任务也有所增多。就 2019 年及之后而言，要求秘书处履行的职能比以往任何时候都多，正在开展的工作之外又加上卡托维兹会议授命开展的新任务和系列工作。除其他活动外，秘书处将继续支持现有的透明度安排，并将着手为强化透明度框架建立基础设施。秘书处还将制定有关适应、损失和损害、气候融资以及气候技术的工作方案，为《公约》之下长期全球目标的定期审评活动提供支持，并为设计全球盘点活动进行必要的准备工作。

25. FCCC/SBI/2019/4 号文件所载 2020-2021 两年期方案预算提案体现了上述需求和责任，旨在确保为支持缔约方授命秘书处开展的所有活动而提供的服务，可以均衡、可持续、可靠和具有成本效益的方式提供。
