



Вспомогательный орган по осуществлению

Пятьдесят первая сессия

Сантьяго, 2–7 декабря 2019 года*

Пункт X предварительной повестки дня

**Ежегодный технический доклад о ходе работы
Парижского комитета по укреплению потенциала**

Резюме

Настоящий доклад охватывает работу Парижского комитета по укреплению потенциала в период с сентября 2018 года по сентябрь 2019 года. В нем содержится информация по организационным и процедурным вопросам, включая сведения о совещании, проведенном в отчетный период. В докладе освещается прогресс, достигнутый Комитетом в осуществлении его цикличного плана работы на 2017–2019 годы в таких областях, как содействие согласованности и координации деятельности по укреплению потенциала в рамках Конвенции и за ее пределами, предоставление технической поддержки и руководящих указаний по наращиванию потенциала, связанного с изменением климата, а также повышение осведомленности общественности, информационно-просветительская деятельность и обмен знаниями и информацией. В его заключительной части приводятся рекомендации, вынесенные Вспомогательному органу по осуществлению для рассмотрения и препровождения Конференции Сторон в надлежащем порядке.

* Сроки проведения сессии являются ориентировочными.



Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Список сокращений		3
I. Введение	1–5	4
А. Мандат	1–2	4
В. Сфера охвата доклада	3–4	4
С. Возможное решение Вспомогательного органа по осуществлению	5	4
II. Доклад о деятельности Парижского комитета по укреплению потенциала в отчетный период	6–51	4
А. Третье совещание Парижского комитета по укреплению потенциала	6–10	4
В. Ход осуществления цикличного плана работы на 2017–2019 годы	11–51	5
III. Рекомендации для Конференции Сторон	52–64	16
А. Пробелы и потребности в области потенциала, связанного с осуществлением определяемых на национальном уровне вкладов	53–54	16
В. Согласованность и координация деятельности по укреплению потенциала	55–56	17
С. Укрепление и сохранение потенциала на местном и национальном уровнях	57–58	17
D. Укрепление потенциала для интеграции гендерной проблематики в деятельность, связанную с климатом	59–61	18
E. Укрепление потенциала для интеграции вопросов прав человека в деятельность, связанную с климатом	62–64	19
Приложение		
Стандарт учета гендерных аспектов Парижского комитета по укреплению потенциала		20

Список сокращений

КА	Комитет по адаптации
РВБИК	Расширение возможностей в области борьбы с изменением климата
Совет АФ	Совет Адаптационного фонда
ИУПТ	Инициатива в области укрепления потенциала в интересах транспарентности
КГЭ	Консультативная группа экспертов
КС	Конференция Сторон
ЦСТИК	Центр и Сеть по технологиям, связанным с изменением климата
ТУД	Технический университет Дании
РГС	Рабочая группа по стимулированию Платформы для местных общин и коренных народов
ЗКФ	Зеленый климатический фонд
ГЭФ	Глобальный экологический фонд
ОНУВ	определяемый на национальном уровне вклад
УВКПЧ	Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека
ПКУП	Парижский комитет по укреплению потенциала
СВО	сессии вспомогательных органов
ВОО	Вспомогательный орган по осуществлению
ВОКНТА	Вспомогательный орган для консультирования по научным и техническим аспектам
ПКФ	Постоянный комитет по финансам
ИКТ	Исполнительный комитет по технологиям
ЮНЕП	Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде

I. Введение

A. Мандат

1. КС 21 учредила ПКУП для устранения пробелов и удовлетворения потребностей, как текущих, так и возникающих, в области осуществления деятельности по укреплению потенциала в Сторонах, являющихся развивающимися странами, и дальнейшей активизации усилий по укреплению потенциала, в том числе с точки зрения обеспечения согласованности и координации деятельности по укреплению потенциала согласно Конвенции¹.

2. ПКУП в соответствии со своим кругом ведения подготавливает ежегодные технические доклады о прогрессе в его работе для представления КС через ВОО и представляет эти доклады на сессиях ВОО, приуроченных к сессиям КС².

B. Сфера охвата доклада

3. В настоящем докладе содержится информация о работе, проделанной ПКУП в период с 1 сентября 2018 года по 13 сентября 2019 года. После этой вводной главы в главе II приводится информация о работе третьего совещания ПКУП, состоявшегося в июне 2019 года, и о ходе осуществления цикличного плана работы ПКУП на 2017–2019 годы. В главе III представлены ключевые выводы и рекомендации ПКУП, вынесенные ВОО для рассмотрения и препровождения КС в надлежащем порядке.

4. В приложении содержится стандарт, разработанный ПКУП для учета гендерной проблематики в своей работе.

C. Возможное решение Вспомогательного органа по осуществлению

5. ВОО предлагается рассмотреть информацию, содержащуюся в настоящем докладе. В частности, он, возможно, пожелает рассмотреть рекомендации, содержащиеся в главе II ниже, и при необходимости препроводить их КС для дальнейшего рассмотрения и принятия.

II. Доклад о деятельности Парижского комитета по укреплению потенциала в отчетный период

A. Третье совещание Парижского комитета по укреплению потенциала

1. Выборы сопредседателей

6. Марзена Ходор и Рита Мишаан были переизбраны сопредседателями ПКУП на одногодичный срок полномочий, начиная с его третьего совещания. ПКУП выразил г-же Ходор и г-же Мишаан признательность за их руководство в течение предшествующих 12 месяцев, которое позволило ПКУП эффективно выполнять свою работу.

7. Со списком членов ПКУП, включая информацию об их соответствующих сроках полномочий, можно ознакомиться на веб-сайте РКИКООН³.

¹ Решение 1/CP.21, пункт 71.

² Решение 2/CP.22, приложение, пункт 17.

³ http://unfccc.int/bodies/election_and_membership/items/6558.php.

2. Ход работы

8. Третье совещание ПКУП, единственное совещание, созданное в отчетный период, состоялось 20–22 июня 2019 года в Бонне и было приурочено к ВОО 50.

9. По приглашению ПКУП свои мнения по обсуждаемым вопросам высказали наблюдатели от Сторон и организации-наблюдатели. В совещании также приняли участие представители других официальных органов, учрежденных согласно Конвенции, и оперативных органов Финансового механизма, которые провели с ПКУП интерактивный диалог по теме повышения согласованности и координации деятельности по укреплению потенциала в рамках Конвенции.

10. Совещание транслировалось в прямом эфире. Видеозаписи совещания, а также отчет о его работе и все другие документы и презентации доступны по запросу на веб-странице совещаний ПКУП⁴.

В. Ход осуществления цикличного плана работы на 2017–2019 годы

11. На первом совещании ПКУП в 2017 году Комитет согласовал свой циклический план работы на 2017–2019 годы⁵. КС 23 приняла этот план работы к сведению⁶ и рекомендовала ПКУП при его осуществлении выявлять учреждения и другие заинтересованные круги, обладающие необходимым опытом, инструментами и ресурсами, включая органы, созданные в соответствии с Конвенцией, и сотрудничать с ними⁷.

12. В приведенной ниже таблице содержится информация о работе, проделанной ПКУП в ходе отчетного периода, и ее результатах, а также указываются пункты, в которых дополнительные подробные данные о них приводятся в настоящем докладе.

Мероприятия и результаты работы ПКУП в период с сентября 2018 года по сентябрь 2019 года

<i>Деятельность/результаты</i>	<i>Соответствующий пункт настоящего доклада</i>
Согласованность и координация деятельности по укреплению потенциала	
Взаимодействие с другими официальными органами и другими соответствующими процессами в рамках Конвенции	14–17
Совместная деятельность с конкретными официальными органами	18
Вклад в сессионные заседания ВО и КС	19–20
Технический документ о пробелах в обеспечении согласованности и координации деятельности по укреплению потенциала в рамках Конвенции	21
Учет гендерной проблематики	22
Взаимодействие с заинтересованными субъектами за пределами Конвенции	23–28

⁴ <https://unfccc.int/pccb/pccb-meetings-and-documents>.

⁵ FCCC/SBI/2017/11, приложение IV.

⁶ Решение 16/CP.23, пункт 5.

⁷ Решение 16/CP.23, пункт 7.

<i>Деятельность/результаты</i>	<i>Соответствующий пункт настоящего доклада</i>
Техническое руководство и поддержка в целях наращивания потенциала, связанного с климатом	
Параллельное мероприятие, посвященное обсуждению вопроса о наращивании потенциала в области внедрения ОНУВ	30
Экспериментальное мероприятие и технический документ по пробелам и потребностям в потенциале, связанным с осуществлением ОНУВ	31
Дни обмена знаниями в области укрепления потенциала	32
Работа над сквозными вопросами	33–36
Приоритетная область 2020 года	38
Повышение осведомленности общественности, информационно-просветительская деятельность и обмен знаниями и информацией	
Первый Центр по укреплению потенциала на КС 24	41
Социальная сеть «Фейсбук»	42
Стратегический план вовлечения заинтересованных субъектов, коммуникации и мобилизации ресурсов	43
Расширение портала по укреплению потенциала	44
Совместный информационный бюллетень с секретариатом Совета АФ и ЦСТИК	45
Участие в совещаниях и мероприятиях, не связанных с РКИКООН	46

1. Согласованность и координация деятельности по укреплению потенциала

13. К укреплению потенциала, связанного с климатом, необходимо подходить на более системной и согласованной основе, с тем чтобы инициативы по наращиванию потенциала были целенаправленными, последовательными и постоянными, а также имели долгосрочный эффект. Мандат ПКУП предполагает оказание Сторонам и другим субъектам помощи в обеспечении согласованности и координации деятельности по укреплению потенциала.

а) Согласованность и координация деятельности по укреплению потенциала в рамках Конвенции

14. В целях повышения согласованности и координации деятельности по укреплению потенциала в рамках Конвенции ПКУП еще более активизировал и расширил свое сотрудничество с другими официальными органами, включая КА, секретариат Совета АФ, КГЭ, ЦСТИК, РГС, ПКФ и ИКТ, а также свое участие в процессе РВБИК.

15. В соответствии с планом работы ПКУП назначил своих членов в качестве координаторов официальных органов и оперативных органов Финансового механизма и предложил этим органам определить представителей для сотрудничества, по мере необходимости, в рамках конкретных мероприятий, связанных с работой ПКУП.

16. Кроме того, он предложил представителям КА, процесса РВБИК, секретариата Совета АФ, КГЭ, ЦСТИК, секретариата ГЭФ, секретариата ЗКФ, РГС, Группы экспертов по наименее развитым странам, ИКТ и ПКФ принять участие в его третьем

совещании и диалоге с ПКУП по вопросу о повышении согласованности и координации деятельности по укреплению потенциала согласно Конвенции. Эти представители, а также представители Сторон и учреждений-наблюдателей, принявшие участие в диалоге, сочли состоявшееся обсуждение весьма полезным и выразили пожелание, чтобы ПКУП продолжал и расширял организацию пространства для дискуссий между официальными органами, оперативными органами и процессами в рамках Конвенции в аналогичной обстановке. По итогам диалога ПКУП просил секретариат подготовить подборку планов работы, а также информацию о сроках и видах деятельности, мероприятиях и предусмотренных мандатом совещаниях, запланированных официальными органами, оперативными органами и соответствующими процессами в рамках Конвенции, в целях содействия выявлению возможностей для синергии и сотрудничества. Подборка планов работы и расписание мероприятий и совещаний будут размещены на веб-странице ПКУП и будут регулярно обновляться секретариатом.

17. Для того чтобы побудить официальные органы регулярно вносить вклад в его работу, в 2018 году ПКУП разместил на своей веб-странице⁸ открытое обращение к официальным органам с призывом представлять:

- a) информацию о деятельности по укреплению потенциала для осуществления ОНУВ в контексте Парижского соглашения;
- b) информацию и предложения, имеющие отношение к мандатам ПКУП, связанным с работой официальных органов по укреплению потенциала;
- c) информацию и предложения, касающиеся веб-портала по укреплению потенциала⁹.

18. С течением времени сотрудничество ПКУП с другими официальными органами и процессами в рамках Конвенции развивалось, частично в ответ на предложения других официальных органов, стремящихся повысить согласованность деятельности и сократить дублирование усилий. С несколькими органами были установлены связи по инициативе либо ПКУП, либо других органов; они полномасштабно функционируют и уже достигли конкретных результатов:

- a) ПКУП в партнерстве с секретариатом Совета АФ и ЦСТИК разработал совместный бюллетень о повышении готовности и активизации укрепления потенциала в области финансирования деятельности по адаптации. На СВО 50 было проведено совместное параллельное мероприятие, посвященное началу партнерства (более подробную информацию см. в пункте 45 ниже);
- b) ПКУП сотрудничал с КГЭ в рамках работы на КС 24 первого Центра по укреплению потенциала в целях распространения информации о технической поддержке, оказываемой КГЭ в деле внедрения основы для измерения, отражения в отчетности и проверки развивающимися странами;
- c) ПКУП и КА сотрудничали в деле организации запланированного на 2020 год мероприятия КА, которое будет посвящено учету гендерных аспектов при планировании и осуществлении мер по адаптации. В августе 2019 года КА и ПКУП приступили к совместной подготовке концептуальной записки о мероприятии;
- d) ПКУП и РГС активно участвовали в совещаниях друг друга, приуроченных к ВОО 50, и сотрудничали в рамках организованного ПКУП и УВКПЧ технического рабочего совещания по укреплению потенциала в целях интеграции вопросов прав человека в деятельность, связанную с климатом (более подробную информацию см. в пункте 35 ниже). ПКУП намерен поощрять участие представителей коренных народов в тематических днях и мероприятиях второго Центра по укреплению потенциала, которые состоятся в ходе КС 25. Кроме того, ПКУП

⁸ <https://unfccc.int/process-and-meetings/bodies/constituted-bodies/paris-committee-on-capacity-building-pccb/submissions-paris-committee-on-capacity-building-pccb>.

⁹ <https://unfccc.int/topics/capacity-building/workstreams/capacity-building-portal>.

предложил РГС принять участие в разработке онлайн-инструмента, над которым ПКУП будет работать совместно с УВКПЧ;

е) ПКУП сотрудничал с ПКФ в рамках Форума ПКФ в 2019 году (более подробную информацию см. в пункте 37 ниже);

ф) ПКУП предложил секретариатам ЗКФ и ГЭФ представить материалы для разработки технического документа, в котором были бы отражены результаты экспериментального мероприятия ПКУП, касавшегося пробелов и потребностей в области потенциала, связанного с осуществлением ОНУВ (более подробную информацию см. в пункте 31 ниже);

г) ПКУП и ИКТ приняли решение продолжить в 2019 году свое сотрудничество в сфере эндогенных технологий и потенциала;

h) на своем втором совещании ПКУП принял решение учесть в своем цикличном плане работы на 2017–2019 годы¹⁰ проблему потерь и ущерба, связанных с неблагоприятными последствиями изменения климата, в контексте деятельности рабочих групп и обменялся с Исполнительным комитетом Варшавского международного механизма по потерям и ущербу в результате воздействий изменения климата идеями в отношении путей сотрудничества по этому вопросу. ПКУП намерен включить проблему потерь и ущерба в программу одного из тематических дней работы своего второго Центра по укреплению потенциала и подробно проконсультироваться с Исполнительным комитетом Варшавского международного механизма по вопросам подготовки и организации этого мероприятия.

19. В дополнение к совместной деятельности, описанной в пункте 18 выше, ПКУП вносил свой вклад в проведение следующих сессионных мероприятий и совещаний на КС 24 и ВОО 49:

а) первое рабочее совещание Коронивийской совместной работы по сельскому хозяйству 3 декабря 2018 года¹¹;

б) подведение итогов в отношении осуществления и амбициозности в период до 2020 года на КС 24 5 декабря 2018 года¹²;

с) десятое совещание научно-исследовательского диалога и неофициальная встреча с исследовательским сообществом 7 декабря 2018 года¹³;

д) третье ежегодное совещание ЗКФ с официальными органами, учрежденными согласно Конвенции, 11 декабря 2018 года¹⁴.

¹⁰ Решение 4/CP.22, пункт 5.

¹¹ ПКУП представил обновленную информацию о своей работе и высказал соображения о том, каким образом он мог бы поддержать осуществление «дорожной карты» Коронивийской совместной работы по сельскому хозяйству. С материалами можно ознакомиться по адресу <https://unfccc.int/event/modalities-for-implementation-of-the-outcomes-of-the-five-in-session-workshops-on-issues-related-to>.

¹² В ответ на решение 1/CP.23 ПКУП представил письменные материалы для подведения итогов, с которыми можно ознакомиться по адресу <https://unfccc.int/topics/pre-2020>.

¹³ Цели ПКУП на этих совещаниях заключались в том, чтобы представить свой мандат и план работы, а также больше узнать о работе исследовательского сообщества для подкрепления собственной деятельности.

¹⁴ ПКУП представил обновленную информацию о выполнении своего плана работы и предложения по совместной деятельности с ЗКФ, включая 1) совместное изучение путей и возможностей повышения согласованности и координации усилий различных субъектов в рамках укрепления потенциала; 2) выявление потребностей и пробелов, связанных с наращиванием потенциала, в контексте разработки страновых программ и обеспечения готовности ЗКФ; 3) поощрение региональных диалогов по вопросам укрепления потенциала для осуществления ОНУВ, например в контексте региональных структурированных диалогов ЗКФ; 4) обращение к ЗКФ с предложением поделиться инструментами и информационными ресурсами, связанными с укреплением потенциала, для их распространения через портал по укреплению потенциала; и 5) привлечение ЗКФ к работе цифровой сети по наращиванию потенциала, созданной на «Фейсбуке», и к работе будущих центров по укреплению потенциала на КС.

20. В ходе СВО 50 ПКУП внес вклад в проведение следующих сессионных мероприятий и совещаний:

- a) рабочее совещание по гендерным вопросам и изменению климата 17 июня 2019 года¹⁵;
- b) неофициальный открытый диалог ВОКНТА между представителями органов, учрежденных согласно Конвенции, по трем функциям Платформы для местных общин и коренных народов 18 июня 2019 года¹⁶;
- c) неофициальное совещание с представителями исследовательского сообщества, организованное Председателем ВОКНТА 21 июня 2019 года¹⁷;
- d) седьмой диалог по расширению возможностей в области борьбы с изменением климата 23 июня 2019 года¹⁸;
- e) совещание ПКФ с официальными органами 24 июня 2019 года¹⁹;
- f) неофициальное совещание с лидерами высокого уровня Марракешского партнерства для глобальных действий по борьбе с изменением климата 19 июня 2019 года, в результате которого во вторник, 3 сентября 2019 года, один из сопредседателей ПКУП принял участие в закрытом полудневном совещании Марракешского партнерства в кулуарах климатической недели в Азиатско-Тихоокеанском регионе, состоявшейся в Бангкоке²⁰.

21. На основе своего взаимодействия и сотрудничества с соответствующими органами и процессами в рамках Конвенции и другими соответствующими субъектами, а также информации, содержащейся в ежегодном сводном и обобщающем докладе о работе в области укрепления потенциала органов, учрежденных согласно Конвенции и Киотскому протоколу, и добавлении к нему²¹, ПКУП принял решение в межсессионный период подготовить анализ пробелов и потребностей в области согласованности и координации, связанных с деятельностью по укреплению потенциала согласно Конвенции, и представить его в форме технического документа. В сентябре работа над техническим документом была завершена, и он был размещен на веб-странице ПКУП²².

¹⁵ ПКУП представил информацию о своей работе по гендерным вопросам (более подробную информацию см. в пункте 33 ниже).

¹⁶ ПКУП представил свой мандат и план работы и осветил текущую и планируемую совместную деятельность.

¹⁷ ПКУП не смог принять участие в совещании, однако представил для него письменные материалы, в которых освещались предстоящие Дни обмена знаниями в области укрепления потенциала в рамках климатической недели в Азиатско-Тихоокеанском регионе, климатической недели в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна и КС 25 (более подробную информацию см. в пункте 32 ниже).

¹⁸ ПКУП представил материалы, основное внимание в которых уделялось связям и синергии между ПКУП и процессом РВБИК, а также путям сотрудничества в целях укрепления потенциала развивающихся стран в сфере интеграции РВБИК в политику в области изменения климата и ОНУВ, включая сотрудничество в рамках работы второго Центра по укреплению потенциала на КС 25 и взаимодействие ПКУП с координаторами РВБИК.

¹⁹ ПКУП осветил текущее сотрудничество с ПКФ в контексте Форума ПКФ в 2019 году и другую текущую или предыдущую работу по укреплению потенциала в области финансирования деятельности, связанной с климатом.

²⁰ Цель совещания заключалась в изучении путей укрепления сотрудничества между заинтересованными субъектами, не являющимися Сторонами, и директивными органами в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Оно способствовало углубленному обсуждению вопросов, определенных в качестве приоритетных для Азиатско-Тихоокеанского региона, в целях коллективного наращивания масштабов деятельности, связанной с климатом, до и после 2020 года и полного осуществления Парижского соглашения.

²¹ FCCC/SBI/2019/2 и Add.1.

²² <https://unfccc.int/pccb/working-groups/pccb-working-group-1-coherence-and-coordination-on-capacity-building-under-and-outside-the-convention>.

22. Наконец, в соответствии с планом действий по гендерным вопросам, принятым на КС 23²³, и данным КС поручением ПКУП обеспечить рассмотрение таких сквозных вопросов, как учет гендерных аспектов при реализации своего плана работы²⁴, ПКУП изучил вопрос об учете гендерной проблематики в своей работе. В сотрудничестве с секретариатом ПКУП организовал вебинар по ключевым гендерным концепциям «Гендер 101» для своих членов и членов других официальных органов и техническое рабочее совещание по наращиванию гендерного потенциала для всех официальных органов (более подробную информацию об обоих видах деятельности см. в пункте 33 ниже). На основе результатов этой деятельности ПКУП разработал стандарт учета гендерных аспектов в своей работе, который приводится в приложении к настоящему докладу. Стандарт будет дорабатываться и обновляться с течением времени. ПКУП с удовлетворением отмечает, что в этом году его состав продолжает обеспечивать гендерный баланс и поощрять руководящую роль женщин.

b) Согласованность и координация деятельности по укреплению потенциала за пределами Конвенции

23. В течение отчетного периода ПКУП значительно укрепил существующее и инициировал новое сотрудничество с заинтересованными субъектами, занимающимися укреплением потенциала за пределами Конвенции, с целью повышения координации и, в конечном счете, согласованности между заинтересованными сторонами в рамках инициатив по укреплению потенциала, связанного с изменением климата, и соответствующих инициатив Организации Объединенных Наций, таких как Цели в области устойчивого развития.

24. ПКУП продолжал сотрудничество с учреждениями и другими заинтересованными субъектами путем приглашения организаций-наблюдателей для участия в его третьем совещании, приглашения экспертов и организаций для участия в работе Центра по укреплению потенциала на КС 24, а также в рабочих совещаниях, вебинарах, параллельных мероприятиях и к посещению своей страницы в социальной сети «Фейсбук» и предложения экспертам представлять материалы для подготовки технических документов.

25. ПКУП активно взаимодействовал с другими учреждениями Организации Объединенных Наций, в частности с УВКПЧ он сотрудничал по вопросам прав человека и справедливого перехода, со Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») – по гендерным вопросам, а с Экономической и социальной комиссией Организации Объединенных Наций для Азии и Тихого океана, Программой развития Организации Объединенных Наций, Партнерством ЮНЕП-ТУД и Институтом окружающей среды и безопасности человека Университета Организации Объединенных Наций – в широком контексте укрепления потенциала для осуществления Парижского соглашения.

26. Кроме того, ПКУП осуществлял стратегическое сотрудничество с организациями, которые создали многосторонние сети заинтересованных субъектов с глобальным или региональным охватом в целях повышения эффективности своей работы. К числу таких партнеров относится Партнерство по ОНУВ, которое активно участвовало в многочисленных мероприятиях ПКУП, включая работу первого Центра по укреплению потенциала, подготовку технического документа о пробелах и потребностях в области потенциала, связанного с ОНУВ, и проведение Дней обмена знаниями в области укрепления потенциала (для которых оно является одним из ключевых партнеров), в ходе региональных климатических недель и КС 25. Другие ключевые сети и инициативы, с которыми сотрудничал или сотрудничает ПКУП, включают в себя Сеть знаний о климате и развитии, Глобальную сеть НПА, Европейскую инициативу по созданию потенциала и Консорциум университетов наименее развитых стран по проблеме изменения климата.

²³ Решение 3/CP.23.

²⁴ Решение 16/CP.22, пункт 4 а).

27. Кроме того, ПКУП расширял сотрудничество с рядом многосторонних и двусторонних поставщиков услуг в области укрепления потенциала, в частности со Всемирным банком, Германским агентством по международному сотрудничеству и Польским институтом охраны окружающей среды в рамках работы первого Центра по укреплению потенциала на КС 24, а также с Канадским международным исследовательским центром по проблемам развития и Стокгольмским институтом окружающей среды в рамках Дней обмена знаниями в области укрепления потенциала в ходе региональных климатических недель в 2019 году.

28. С 2018 года на веб-странице ПКУП²⁵ размещено открытое обращение к любому заинтересованному субъекту с призывом представлять информацию или предложения, имеющие отношение к предлагаемым или существующим направлениям работы ПКУП в соответствии с его мандатами.

2. Техническая поддержка и руководящие указания по наращиванию потенциала, связанного с изменением климата

29. ПКУП добился прогресса в предоставлении технической поддержки и руководящих указаний по наращиванию потенциала заинтересованных субъектов, связанного с изменением климата. В соответствии с решением, принятым на его первом совещании, ПКУП осуществляет свою деятельность через призму своей ежегодной приоритетной области, которой в 2017–2019 годах является деятельность по укреплению потенциала для осуществления ОНУВ в рамках Парижского соглашения²⁶.

30. В ходе КС 24 ПКУП организовал параллельное мероприятие по укреплению потенциала в области осуществления ОНУВ²⁷. В рамках этого мероприятия состоялось обсуждение в формате дискуссионной группы с участием многих заинтересованных субъектов, посвященное основным пробелам и потребностям развивающихся стран в области потенциала для осуществления их ОНУВ, а также путям устранения этих пробелов и удовлетворения данных потребностей. Итоги обсуждения легли в основу работы ПКУП в 2019 году. Кроме того, это мероприятие позволило в первой половине 2019 года реализовать возможности для сотрудничества между ПКУП и Партнерством по ОНУВ, Программой развития Организации Объединенных Наций и Германским агентством по международному сотрудничеству, особенно в контексте работы, направленной на выявление пробелов и потребностей в области потенциала, связанного с осуществлением ОНУВ.

31. ПКУП реализовал пилотный проект на национальном уровне для выявления и оценки пробелов и потребностей в области потенциала, связанного с осуществлением ОНУВ, и на своем третьем совещании рассмотрел и одобрил технический документ, отражающий результаты этого пилотного проекта²⁸. В техническом документе собраны материалы, представленные шестью членами ПКУП, которые провели оценку пробелов и потребностей в своих странах или регионах; они дополнены оценками пробелов и потребностей в области потенциала на национальном уровне, содержащими выводы, полученные в ходе камеральных исследований и собеседований. Рекомендации, содержащиеся в техническом документе, были рассмотрены ПКУП при разработке рекомендаций для КС 25.

32. ПКУП организовал два Дня обмена знаниями в области укрепления потенциала, которые состоялись в ходе климатических недель в регионе Латинской Америки и

²⁵ <https://unfccc.int/process-and-meetings/bodies/constituted-bodies/paris-committee-on-capacity-building-pccb/submissions-paris-committee-on-capacity-building-pccb>.

²⁶ Документ ПКУП РССВ/2017/1/10, пункт 16 а). С материалами можно ознакомиться по адресу https://unfccc.int/sites/default/files/pccb_1_meeting_report.pdf.

²⁷ С кратким докладом о работе этого параллельного мероприятия можно ознакомиться по адресу <https://unfccc.int/process-and-meetings/bodies/constituted-bodies/paris-committee-on-capacity-building-pccb/documents-paris-committee-on-capacity-building-pccb>.

²⁸ С материалами можно ознакомиться по адресу <https://unfccc.int/process-and-meetings/bodies/constituted-bodies/paris-committee-on-capacity-building-pccb/working-groups/pccb-working-group-4-identifying-capacity-gaps-and-needs>.

Карибского бассейна и в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Эти дни обмена знаниями проводятся в формате рабочих совещаний в течение полного рабочего дня и направлены на поощрение регионального диалога и расширение участия университетов и научно-исследовательских учреждений в укреплении потенциала в области подготовки и осуществления национальных планов адаптации и ОНУВ и постановки более масштабных задач в области деятельности, связанной с климатом²⁹. Предполагается, что при наличии достаточных ресурсов в ходе Африканской климатической недели в 2020 году будет проведено дополнительное рабочее совещание. Результаты первых двух рабочих совещаний будут представлены в рамках работы второго Центра по укреплению потенциала на КС 25. Кроме того, итоги и рекомендации рабочих совещаний будут обобщены в дискуссионном документе или аналитической записке, которые будут совместно подготовлены всеми партнерами, участвующими в рабочих совещаниях, и опубликованы в 2020 году.

33. Что касается мандата по сквозным вопросам, то ПКУП в сотрудничестве с секретариатом организовал два мероприятия по укреплению потенциала в области интеграции гендерных аспектов в деятельность, связанную с климатом, и в работу официальных органов. Первое мероприятие – вебинар «Гендер 101»³⁰ – состоялось 23 октября 2018 года. На нем был представлен обзор путей интеграции гендерных аспектов в деятельность по укреплению потенциала. Второе мероприятие – техническое рабочее совещание – было проведено на КС 24. В ходе пленарных заседаний и обсуждений в рамках отдельных групп на рабочем совещании были рассмотрены следующие вопросы:

- а) направленный на укрепление потенциала анализ потребностей и пробелов с учетом гендерных факторов на основе широкого участия и инклюзивного подхода;
- б) укрепление климатической политики и мероприятий путем наращивания потенциала в области анализа и составления бюджета с учетом гендерных факторов;
- в) доступные и эффективные средства обмена знаниями и повышения осведомленности общественности по вопросам интеграции гендерных аспектов.

34. Краткий доклад о данном рабочем совещании³¹ был рассмотрен и одобрен ПКУП на его третьем совещании, а содержащиеся в нем рекомендации были рассмотрены ПКУП при разработке рекомендаций для рассмотрения на КС 25.

35. ПКУП совместно с УВКПЧ и Фондом Мэри Робинсон «Климатическая справедливость» организовал на КС 24 параллельное мероприятие по укреплению потенциала в области интеграции вопросов прав человека в деятельность, связанную с климатом³². Итоги этого параллельного мероприятия легли в основу технического рабочего совещания, совместно организованного ПКУП и УВКПЧ 26 июня 2019 года в Бонне и приуроченного к ВОО 50³³. Цель данного рабочего совещания заключалась в содействии повышению осведомленности участников о связях между правами человека и изменением климата, а также о пробелах и потребностях в области потенциала по этим вопросам. Основное внимание на нем было уделено справедливому переходу, правам коренных народов и интеграции прав человека в ОНУВ. Был также затронут гендерный вопрос, поскольку он связан со всеми этими

²⁹ Более подробную информацию о Днях обмена знаниями в области укрепления потенциала в рамках региональных климатических недель см. по адресу <https://unfccc.int/process-and-meetings/bodies/constituted-bodies/paris-committee-on-capacity-building-pccb/capacity-building-knowledge-to-action-days-in-regional-climate-weeks>.

³⁰ С записью вебинара и его резюме можно ознакомиться по адресу <https://unfccc.int/event/gender-101-webinar>.

³¹ С материалами можно ознакомиться по адресу <https://unfccc.int/event/technical-workshop-on-gender-capacity-building>.

³² С кратким докладом о работе этого параллельного мероприятия можно ознакомиться по адресу <https://unfccc.int/event/building-capacity-for-the-integration-of-human-rights-into-climate-action>.

³³ С кратким докладом о работе этого рабочего совещания можно ознакомиться по адресу https://unfccc.int/PCCB-OHCHR_workshop.

тремя темами. Это рабочее совещание способствовало обсуждению «основы» для интеграции прав человека в планирование и осуществление ОНУВ, которая в настоящее время разрабатывается УВКПЧ и Центром международного права окружающей среды. Помимо совместного проведения рабочего совещания члены ПКУП активно участвовали в обсуждениях. ПКУП принял решение учесть итоги этого мероприятия при разработке рекомендаций для КС 25. ПКУП и УВКПЧ разработают онлайн-учебный инструмент на базе итогов проведенных ими до настоящего времени мероприятий по укреплению потенциала в деле интеграции вопросов прав человека в деятельность, связанную с климатом.

36. Роль городов является еще одной сквозной темой, на которой было сосредоточено внимание ПКУП в отчетный период. Для достижения прогресса в этой области в ноябре 2018 года один из сопредседателей ПКУП получил приглашение войти в состав целевой группы по вопросам изменения климата Ассоциации породненных городов и местных органов управления Африки. Помимо участия в совещании по планированию, организованном этой целевой группой на КС 24, сопредседатель ПКУП представил технические материалы для разработки концептуальной записки в отношении структурированных диалогов по изменению климата, которые целевая группа планирует провести в ближайшем будущем. Направленное сопредседателю приглашение выступить на параллельном мероприятии по городам и действиям на местном уровне, организованном Ассоциацией породненных городов и местных органов управления Африки в рамках Африканской климатической недели в 2019 году, пришлось отклонить из-за нехватки ресурсов для покрытия расходов на участие.

37. ПКУП сотрудничал с ПКФ в рамках его Форума 2019 года по финансированию борьбы с изменением климата и устойчивым городам, который состоялся 12–13 сентября в Бейруте. По приглашению ПКФ ПКУП представил ему подробные технические материалы и руководящие указания в отношении содержания и организации в ходе работы Форума двух заседаний, посвященных укреплению потенциала. Кроме того, один из сопредседателей ПКУП выступил координатором пятой сессии Форума, которая была посвящена укреплению потенциала.

38. На своем третьем совещании ПКУП принял решение о том, что приоритетной областью на 2020 год будет являться повышение согласованности и координации деятельности по укреплению потенциала для осуществления ОНУВ. Все члены ПКУП согласились с тем, что работа в этой приоритетной области будет учитывать извлеченные уроки, а также пересмотр и обновление ОНУВ на 2020 год.

3. Повышение осведомленности общественности, информационно-просветительская деятельность и обмен знаниями и информацией

39. В соответствии с планом работы ПКУП продолжал осуществлять свои мандаты, связанные с обменом знаниями и информацией, а также с задействованием различных заинтересованных субъектов, занимающихся укреплением потенциала в рамках Конвенции и за ее пределами, и с проведением информационно-просветительской работы с ними.

40. Все знания и информационные продукты ПКУП широко распространяются, в том числе через его веб-страницу³⁴, портал по укреплению потенциала³⁵ и страницу ПКУП в «Фейсбуке»³⁶, которые ведутся секретариатом.

41. ПКУП организовал свой первый Центр по укреплению потенциала 5–12 декабря 2018 года в рамках КС 24³⁷. Более 130 экспертов из примерно 90 учреждений, сетей, организаций, Сторон, официальных органов и секретариата приняли участие в организации около 40 мероприятий, которые были четко ориентированы на

³⁴ <https://unfccc.int/pccb>.

³⁵ <https://unfccc.int/topics/capacity-building/workstreams/capacity-building-portal>.

³⁶ <https://www.facebook.com/pccb.unfccc>.

³⁷ <https://unfccc.int/topics/capacity-building/events-meetings/capacity-building-hub-enhancing-capacity-building-action>.

укрепление потенциала. В число тем входили роль городов, местных органов власти и общин в деятельности, связанной с климатом, финансирование деятельности, связанной с изменением климата, измерение, отражение в отчетности и проверка, подходы к информированию о проблемах изменения климата, учитывающие гендерные аспекты действия, связанные с климатом, знания коренных народов, справедливый переход, ОНУВ, вовлечение частного сектора и связи между городами и сельскими районами. Мероприятия в Центре по укреплению потенциала отражали дух сотрудничества сообщества специалистов по наращиванию потенциала и служили возможностью привлечь внимание к деятельности по укреплению потенциала, наладить связи и продемонстрировать передовой опыт и инновационные инструменты.

42. Параллельно с открытием первого Центра по укреплению потенциала была начата реализация проекта по созданию страницы ПКУП в социальной сети «Фейсбук». С момента открытия страницы в «Фейсбуке» на нее подписались 1 207 человек, и она набрала 134 000 просмотров и получила 2 526 откликов. Обмен постами с данной страницы был произведен 836 раз. ПКУП намеревается интегрировать этот канал новостей в социальных сетях в создаваемую Сеть ПКУП (см. пункт 43 ниже).

43. На своем втором совещании ПКУП принял решение разработать стратегии коммуникации, вовлечения заинтересованных субъектов и мобилизации ресурсов, которые помогут ему более эффективно выполнять свои мандаты. Всеобъемлющий, комплексный Стратегический план вовлечения заинтересованных субъектов, коммуникации и мобилизации ресурсов был разработан в межсессионный период и одобрен ПКУП на его третьем совещании³⁸. Кроме того, ПКУП согласовал последующие шаги по содействию осуществлению стратегического плана³⁹, включая создание Сети ПКУП – инициативного партнерства с участием многих заинтересованных субъектов, функционирование которого планируется начать в ходе КС 25⁴⁰.

44. В соответствии со своим мандатом, предусматривающим предоставление секретариату руководящих указаний по ведению и дальнейшему развитию веб-портала по укреплению потенциала, в 2018 году ПКУП дал секретариату подробные указания по этому вопросу⁴¹. По состоянию на 13 сентября 2019 года секретариат, ввиду существующей ограниченности ресурсов, все еще рассматривал вопрос о том, каким образом осуществить полный набор руководящих указаний, предоставленных ПКУП, и разрабатывал концепцию всеобъемлющего усовершенствования портала. Тем не менее в течение отчетного периода некоторые руководящие указания были выполнены, в частности была проведена дальнейшая разработка сопровождающих портал страниц, предназначенных для размещения ресурсов, включая специальную страницу, посвященную последней деятельности официальных органов и оперативных органов по укреплению потенциала, а также были налажены механизмы перекрестных ссылок между порталом и другими соответствующими порталами информации и знаний.

45. ПКУП наладил с секретариатом Совета АФ и ЦСТИК партнерство, призванное повысить осведомленность общественности об имеющейся поддержке в области обеспечения готовности и укрепления потенциала для адаптации, в том числе посредством выпуска бюллетеня. Бюллетень будет содержать информацию об имеющейся поддержке в области обеспечения готовности и укрепления потенциала для получения доступа к программам финансирования деятельности по адаптации от организаций, предоставляющих такую поддержку развивающимся странам в

³⁸ С материалами можно ознакомиться по адресу <https://unfccc.int/sites/default/files/resource/20190715-Strategic%20plan%20FINAL%20Version.pdf>.

³⁹ Документ ПКУП РССВ/2019/9, пункт 12. С материалами можно ознакомиться по адресу https://unfccc.int/sites/default/files/resource/PCCB%203%20meeting%20report_FINAL.pdf.

⁴⁰ Более подробную информацию о сети ПКУП см. в главе 2.5 стратегического плана.

⁴¹ Документ ПКУП РССВ/2018/2/4. С материалами можно ознакомиться по адресу https://unfccc.int/sites/default/files/resource/PCCB_2018_2_4.pdf.

соответствии с Конвенцией и Парижским соглашением. Ожидается также, что бюллетень будет способствовать развитию сотрудничества и налаживанию партнерских отношений в деле оказания поддержки в области обеспечения готовности и укрепления потенциала, что, в свою очередь, может повысить качество предоставляемой развивающимся странам технической помощи и других форм поддержки, направленных на повышение устойчивости на местах. 19 июня 2019 года данное партнерство провело в Бонне параллельное мероприятие в рамках СВО 50. Целью этого мероприятия, в котором приняли участие организации и заинтересованные субъекты, оказывающие развивающимся странам поддержку в области обеспечения готовности и укрепления потенциала, стала презентация бюллетеня. Первый бюллетень планируется опубликовать в ходе КС 25.

46. В целях повышения осведомленности о работе ПКУП и о важности укрепления потенциала, связанного с изменением климата, в течение отчетного периода члены ПКУП принимали участие в мероприятиях, не связанных с РКИКООН. На третьем рабочем совещании по Глобальной координационной платформе ИУПТ, состоявшемся 22–23 мая 2019 года в Риме, сопредседатели ПКУП и один из его членов выступили с сообщением и обсудили возможности сотрудничества с ИУПТ и другими соответствующими заинтересованными субъектами. На рабочем совещании экспертов по интеграции прав человека в ОНУВ, организованном УВКПЧ 3–4 июня 2019 года в Женеве, один из сопредседателей представил информацию о работе ПКУП по наращиванию потенциала в области интеграции вопросов прав человека в деятельность, связанную с климатом.

4. Проблемы и извлеченные уроки

47. Текущий циклический план работы ПКУП завершится в конце 2019 года. С начала своей работы, точкой отсчета для которой стало его первое совещание в мае 2017 года, ПКУП провел в различных областях значительное число мероприятий, связанных с укреплением потенциала, и добился многочисленных результатов в осуществлении своих мандатов и реагировании на руководящие указания Сторон.

48. Мандат, полученный ПКУП от КС, был широким, и при разработке своего циклического плана работы ПКУП должен был включить в него предусмотренные мандатом виды деятельности, содержащиеся в плане работы по наращиванию потенциала на 2016–2020 годы⁴², а также элементы, которые КС предложила ПКУП учитывать в своей работе и которые были основаны на результатах третьего всеобъемлющего обзора осуществления рамок для укрепления потенциала в развивающихся странах, принятых согласно решению 2/СР.⁴³ Кроме того, из-за ограниченности ресурсов для осуществления своей деятельности, которая предполагает проведение только одного совещания в год, ПКУП было сложно добиться одинакового прогресса во всех областях, предусмотренных его планом работы. Хотя настоящая глава свидетельствует о достижении прогресса ПКУП по большинству своих мандатов, работа над несколькими мандатами, включая те, которые касаются показателей укрепления потенциала, представления отчетности и потерь и ущерба, все еще находится на подготовительном этапе. Конкретные мероприятия, охватывающие эти темы, планируется провести в рамках работы второго Центра по укреплению потенциала на КС 25.

49. По мнению ПКУП, учреждение в 2018 году четырех рабочих групп, сосредоточенных на ключевых областях деятельности, оказалось весьма полезным для осуществления его плана работы. Принимая во внимание опыт и извлеченные уроки других официальных органов, таких как ИКТ, ПКУП, при условии продления его мандата, намерен открыть свои рабочие группы для внешних экспертов, которые будут приглашаться в период действия его следующего плана работы в целях дальнейшего повышения эффективности работы этих групп.

⁴² Решение 1/СР.21, пункт 73.

⁴³ Решение 16/СР.22, пункт 4.

50. В силу огромного числа заинтересованных субъектов, участвующих в укреплении потенциала, и весьма фрагментированных институциональных механизмов укрепления потенциала в рамках Конвенции и за ее пределами повышение согласованности и координации является одной из наиболее сложных задач ПКУП. ПКУП отмечает, что налаживание и поддержание эффективного сотрудничества между заинтересованными субъектами требует времени. ПКУП, функционирующий всего два года, все еще находится в процессе создания своей базы заинтересованных субъектов и надеется, что за счет дальнейшего расширения взаимодействия с заинтересованными субъектами по целому ряду вопросов укрепления потенциала он получит более широкое признание и расширит свои возможности как в рамках Конвенции, так и за ее пределами в плане предоставления руководящих указаний относительно создания согласованной и последовательной институциональной структуры для укрепления потенциала, связанного с изменением климата.

51. ПКУП постоянно укрепляет свое сотрудничество с широким кругом заинтересованных субъектов, включая Стороны и заинтересованных субъектов, не являющихся Сторонами, органы Организации Объединенных Наций, национальные правительства, научные круги, гражданское общество и частный сектор. В то же время он значительно расширяет свою коммуникационную и информационно-просветительскую деятельность среди целевых аудиторий благодаря региональному участию (т. е. Дням обмена знаниями в области укрепления потенциала). В целях дальнейшей активизации своих усилий по сотрудничеству и управления дополнительной рабочей нагрузкой, обусловленной этими усилиями, ПКУП разработал стратегический план вовлечения заинтересованных субъектов, коммуникации и мобилизации ресурсов (см. пункт 43 выше) и подготовился к развертыванию Сети ПКУП на КС 25. Эта Сеть станет неотъемлемым элементом работы по оказанию содействия заинтересованным субъектам, занимающимся укреплением потенциала, в обеспечении согласованности и координации деятельности по наращиванию потенциала. При условии продления своего мандата ПКУП активизирует усилия в этом направлении.

III. Рекомендации для Конференции Сторон

52. Опираясь на результаты работы, проделанной в отчетный период, ПКУП принял решение направить на рассмотрение КС 25 следующие выводы и рекомендации.

A. Пробелы и потребности в области потенциала, связанного с осуществлением определяемых на национальном уровне вкладов

53. ПКУП отмечает, что, несмотря на общий прогресс в укреплении потенциала, связанного с деятельностью в области изменения климата на национальном уровне, в развивающихся странах по-прежнему существуют пробелы и потребности в области институционального, технического и финансового потенциала, связанного с осуществлением компонентов адаптации и смягчения последствий изменения климата в рамках их ОНУВ. ПКУП подчеркивает, что между странами существуют значительные различия с точки зрения сферы охвата и масштабов этих пробелов и потребностей.

54. ПКУП рекомендует КС:

а) предложить Сторонам, которые в состоянии сделать это, межправительственным и неправительственным организациям и оперативным органам Финансового механизма и Механизма по технологиям оказывать развивающимся странам поддержку в проведении оценки их пробелов и потребностей в области потенциала, необходимого для полного осуществления их нынешних ОНУВ и разработки новых или обновления прежних ОНУВ к 2020 году;

- b) предложить ПКУП, при условии наличия ресурсов:
 - i) рассмотреть возможность разработки набора инструментов или руководящих принципов для оценки на национальном уровне пробелов и потребностей в области потенциала, связанного с осуществлением Парижского соглашения, с учетом уроков, извлеченных из оценок национальных потребностей в области укрепления потенциала, проведенных при поддержке ГЭФ, мероприятий в рамках Программы работы в области поддержки обеспечения готовности и проведения подготовки ЗКФ и других соответствующих инициатив;
 - ii) подготовить и регулярно обновлять обзор программ укрепления потенциала и других источников поддержки, имеющихся в распоряжении развивающихся стран для наращивания их потенциала в области осуществления Парижского соглашения, а также собирать опыт и уроки, извлеченные развивающимися странами, воспользовавшимися вышеупомянутой поддержкой, и обмениваться ими.

В. Согласованность и координация деятельности по укреплению потенциала

55. ПКУП отмечает, что повышение согласованности и координации деятельности по укреплению потенциала, связанного с климатом, приобретает все большее значение, поскольку работа официальных органов ведет к расширению сотрудничества в ряде областей и механизмов, связанных с изменением климата.

56. ПКУП рекомендует КС:

- a) призвать Стороны, поставщиков услуг по укреплению потенциала и других заинтересованных субъектов, занимающихся укреплением потенциала:
 - i) повышать согласованность и координацию деятельности по укреплению потенциала в рамках Конвенции и за ее пределами;
 - ii) укреплять согласованность и координацию деятельности по укреплению потенциала для осуществления ОНУВ и достижения целей в области устойчивого развития;
- b) просить ПКУП продолжать разработку и внедрение инструментов или подходов для укрепления коммуникации с другими соответствующими органами и процессами в рамках Конвенции;
- c) просить ПКУП и другие соответствующие органы и процессы в рамках Конвенции провести анализ своих планов и программ работы в целях выявления синергии и взаимодополняемости, а также разработки и реализации совместных мероприятий по укреплению потенциала;
- d) предложить Сторонам и заинтересованным субъектам, не являющимся Сторонами, поддерживать подобную деятельность.

С. Укрепление и сохранение потенциала на местном и национальном уровнях

57. ПКУП:

- a) напоминает об основных идеях, сформулированных в ходе обсуждений на восьмом Дурбанском форуме по укреплению потенциала, состоявшемся 20 июня 2019 года в Бонне⁴⁴;

⁴⁴ Доклад о работе этого Форума см. в документе FCCC/SBI/2019/11.

b) подчеркивает роль научно-исследовательских институтов и других соответствующих местных и национальных субъектов в укреплении и сохранении потенциала в развивающихся странах;

c) обращает внимание на необходимость ликвидации существующего разрыва между политикой, практикой и исследованиями на местном, национальном и региональном уровнях.

58. ПКУП рекомендует КС предложить Сторонам активизировать участие заинтересованных субъектов путем налаживания партнерских связей и других видов сотрудничества с местными, национальными и региональными генераторами знаний (включая научно-исследовательские учреждения, коммерческие предприятия, неправительственные организации и местные общины) в целях поиска эффективных и учитывающих конкретные условия способов осуществления их ОНУВ.

D. Укрепление потенциала для интеграции гендерной проблематики в деятельность, связанную с климатом

59. Учет гендерной проблематики и признание того, что женщины играют важнейшую роль в решении проблем, связанных с изменением климата, ведут к повышению эффективности климатической политики и мероприятий.

60. Ссылаясь на основные выводы своего технического рабочего совещания по наращиванию гендерного потенциала для официальных органов, ПКУП подчеркивает:

a) необходимость привлечения внимания к проводимой работе по учету гендерной проблематики в деятельности по укреплению потенциала в области изменения климата и по укреплению потенциала в области гендерных вопросов и изменения климата, в том числе путем повышения доступности и инклюзивности информации по этим темам;

b) существующие отдельные пробелы и потребности в области индивидуального потенциала, такие как необходимость укрепления потенциала отраслевых специалистов в области гендерной проблематики и повышения осведомленности директивных органов и разработчиков и исполнителей проектов о ценности использования гендерного анализа и составления бюджета с учетом гендерных факторов при разработке и осуществлении действий по борьбе с изменением климата;

c) существующие пробелы и потребности в области институционального потенциала, такие как необходимость укрепления механизмов координации и обмена информацией и данными между заинтересованными субъектами, занимающимися гендерными вопросами и климатом, в целях содействия гендерному анализу и составлению бюджета с учетом гендерных факторов, а также необходимость интеграции гендерных аспектов в процесс мониторинга и оценки действий по борьбе с изменением климата.

61. ПКУП рекомендует КС:

a) настоятельно призвать Стороны укреплять потенциал национальных учреждений для того, чтобы:

i) интегрировать гендерные аспекты во все этапы планирования и осуществления ОНУВ;

ii) применять гендерный анализ и практику составления бюджета с учетом гендерных факторов;

iii) обеспечивать гендерный баланс и значимое участие женщин в процессах планирования и принятия решений;

b) рекомендовать Сторонам создавать партнерства, каналы связи и координационные механизмы между заинтересованными субъектами, занимающимися гендерными вопросами и климатом, в целях укрепления

согласованности и координации, например, путем назначения национальных координаторов по гендерным вопросам и изменению климата и укрепления их потенциала;

c) рекомендовать ПКУП повышать осведомленность общественности о важности интеграции гендерных аспектов в деятельность по укреплению потенциала в области изменения климата через его портал по укреплению потенциала, центры по укреплению потенциала, страницу в «Фейсбуке» и мероприятия, предусмотренные планом работы;

d) предложить ПКУП использовать и расширять свои сети взаимодействия с соответствующими заинтересованными субъектами для того, чтобы:

i) обеспечивать учет гендерных аспектов в деятельности ПКУП;

ii) привлекать внимание к проводимой работе по учету гендерной проблематики в деятельности по укреплению потенциала в области изменения климата и по укреплению потенциала в области гендерных вопросов и изменения климата, в том числе путем повышения доступности и инклюзивности информации по этим темам, в частности через портал по укреплению потенциала и страницу ПКУП в «Фейсбуке», а также посредством размещения ссылок на них на веб-страницах РКИКООН по гендерным вопросам и, при необходимости, на внешних порталах.

Е. Укрепление потенциала для интеграции вопросов прав человека в деятельность, связанную с климатом

62. Ссылаясь на основные выводы своего совместного технического рабочего совещания с УВКПЧ, ПКУП отмечает, что интеграция вопросов прав человека в деятельность по борьбе с изменением климата, включая действия в рамках ОНУВ, имеет ключевое значение для повышения эффективности деятельности, связанной с климатом, и расширения возможностей общин в плане внесения вклада в разработку политики. Интеграция вопросов прав человека в деятельность, связанную с климатом, способствует согласованности политики и синергии между действиями в области климата и содействием достижению других социальных целей и выполнению существующих правовых обязательств, а также усиливает общественную поддержку климатической политики.

63. Хотя значимое участие всех соответствующих заинтересованных субъектов в планировании и осуществлении климатической политики и мероприятий имеет крайне важное значение, не все правительственные учреждения обладают потенциалом для содействия процессам эффективного участия общественности. В то же время многие заинтересованные субъекты не в полной мере осознают взаимосвязь между правами человека и деятельностью, связанной с климатом, и поэтому не имеют достаточных возможностей для участия в процессах консультаций.

64. ПКУП рекомендует КС:

a) призвать Стороны систематически интегрировать укрепление потенциала по таким сквозным вопросам, как права человека, гендерные аспекты, справедливый переход и знания коренных народов, включая повышение квалификации и просвещение по вопросам климата, в свои новые или обновленные ОНУВ;

b) настоятельно призвать Стороны интегрировать право на равное участие в планирование и осуществление ОНУВ и действия по борьбе с изменением климата, в том числе путем укрепления потенциала соответствующих правительственных учреждений для более эффективного вовлечения и расширения возможностей всех соответствующих заинтересованных субъектов, включая представителей гражданского общества, коренные народы и местные общины.

Приложение

Стандарт учета гендерных аспектов Парижского комитета по укреплению потенциала

I. Определение концепции учета гендерных аспектов

1. В 1997 году Экономический и Социальный Совет Организации Объединенных Наций принял следующее определение концепции учета гендерных аспектов:

«Учет гендерных аспектов представляет собой процесс оценки возникающих для женщин и мужчин последствий любых планируемых мер, включая законодательство, политику или программы, во всех областях и на всех уровнях. Речь идет о стратегии, благодаря которой проблемы, встающие перед женщинами и мужчинами, и накопленный ими опыт должны стать одним из неотъемлемых направлений деятельности в процессе разработки, осуществления, контроля и оценки политики и программ во всех сферах политической, экономической и общественной жизни, с тем чтобы и женщины, и мужчины в равной степени пользовались плодами таких усилий и для неравенства не оставалось места. Конечная цель состоит в обеспечении равенства между женщинами и мужчинами»¹.

II. Справочная информация о стандарте учета гендерных аспектов

2. В пункте 2 статьи 11 Парижского соглашения говорится, что укрепление потенциала «должно представлять собой эффективный, циклический процесс, который базируется на широком участии, имеет сквозной характер и учитывает гендерные аспекты».

3. План действий по гендерным вопросам², разработанный в рамках Лимской программы работы по гендерным вопросам, предусматривает виды деятельности, которые будут способствовать достижению его целей в пяти приоритетных областях:

- a) наращивание потенциала, обмен знаниями и коммуникация;
- b) гендерная сбалансированность, участие и руководящая роль женщин;
- c) согласованность;
- d) осуществление с учетом гендерных аспектов и средства осуществления;
- e) мониторинг и представление отчетности.

4. В рамках приоритетной области, связанной с согласованностью, план действий по гендерным вопросам «направлен на более широкое включение гендерных соображений в работу органов РКИКООН, секретариата и других подразделений Организации Объединенных Наций и заинтересованных сторон по согласованному осуществлению связанных с гендерными аспектами мандатов и мероприятий»³. В связи с этой целью ко всем официальным органам в рамках процесса РКИКООН обращается просьба⁴ включать в свои регулярные доклады информацию о достигнутом прогрессе в деле интеграции гендерных аспектов в их деятельность в

¹ Доклад Экономического и Социального Совета за 1997 год, содержащийся в документе Генеральной Ассамблеи A/52/3/Rev.1.

² Решение 3/CP.23, приложение.

³ Решение 3/CP.23, приложение, пункт 9.

⁴ Решение 21/CP.22, пункт 14.

соответствии с отправными точками, которые определены в техническом документе по данному вопросу⁵.

5. Кроме того, КС просила ПКУП⁶ принимать во внимание сквозные вопросы, такие как учет гендерных аспектов, права человека и знания коренных народов, при осуществлении плана работы по укреплению потенциала на 2016–2020 годы, реализация которого началась в соответствии с Парижским соглашением⁷.

6. ПКУП признает, что создание, развитие и укрепление институционального, системного и кадрового потенциала с учетом гендерных аспектов может способствовать инклюзивному принятию решений в отношении средств и инструментов осуществления действий по смягчению последствий изменения климата и адаптации к нему, их предоставлению, а также обеспечению доступа к ним. ПКУП признает далее, что укрепление потенциала подходов, учитывающих гендерные аспекты и реагирующих на них, может привести к более эффективной политике и действиям в области изменения климата.

7. Поэтому ПКУП наметил ряд методов учета гендерной проблематики в своей работе, которые составляют стандарт, представленный в главе III ниже.

8. ПКУП признает, что данный стандарт – это «живой документ», который со временем может пересматриваться.

III. Стандарт учета гендерных аспектов Парижского комитета по укреплению потенциала

A. Учет гендерных аспектов во всех мероприятиях

1. Предметная работа

9. ПКУП назначает одного члена в качестве своего координатора по гендерным вопросам. При поддержке секретариата этот координатор отвечает за координацию, осуществление и контроль учета гендерных аспектов в деятельности ПКУП.

10. ПКУП использует и расширяет свою существующую сеть для укрепления методов учета гендерных аспектов в своей деятельности.

11. ПКУП продолжает сотрудничать с официальными органами по вопросам, касающимся пробелов и потребностей в области гендерного потенциала, а также фиксировать и анализировать уроки, извлеченные другими официальными органами.

12. ПКУП повышает осведомленность общественности об инициативах, поддерживающих развитие и/или укрепление потенциала для учета гендерных аспектов в деятельности, связанной с климатом.

2. Гендерный баланс и равное представительство

13. ПКУП использует гендерно-нейтральные формулировки во всех сообщениях, будь то устные или письменные, официальные или неофициальные, адресуемые внутренней или внешней аудитории.

B. Учет гендерных аспектов в ходе мероприятий и совещаний

1. Предметная работа

14. ПКУП проводит с партнерами и организаторами консультации для определения того, можно ли выявить и пригласить для участия в его мероприятиях (например,

⁵ FCCC/TP/2018/1.

⁶ Решение 16/CP.22, пункт 4 а).

⁷ Решение 1/CP.21, пункт 73.

в семинарах, дискуссионных группах, параллельных мероприятиях) экспертов, обладающих соответствующими знаниями по гендерным вопросам.

15. ПКУП проводит с экспертами консультации для того, чтобы они, по возможности, обратили его внимание на то, каким образом учет гендерных аспектов влияет на итоги климатической политики и мероприятий.

16. ПКУП включает цели учета гендерных аспектов в разработку и организацию своих мероприятий.

17. ПКУП включает связанные с гендерными аспектами существенные характеристики и статистические данные со своих мероприятий в документацию и размещает их на цифровых платформах, касающихся этих мероприятий.

2. Гендерный баланс и равное представительство

18. ПКУП обеспечивает сбалансированное гендерное представительство и активное участие женщин в мероприятиях, в которых он активно задействован или на которых он является ведущим организатором.

19. ПКУП поощряет докладчиков, ораторов и консультантов использовать гендерно-нейтральные формулировки.

С. Учет гендерной проблематики в процессе обмена информацией

1. Предметная работа

20. ПКУП публикует и распространяет в документах, на веб-страницах и через социальные сети информацию об инициативах в поддержку развития и/или укрепления потенциала в деле учета гендерных аспектов в деятельности, связанной с климатом.

2. Гендерный баланс и равное представительство

21. ПКУП избегает гендерных стереотипов в документах и других текстах, включая речи, презентации, пресс-релизы и сообщения в социальных сетях.
