



**Вспомогательный орган
для консультирования по научным
и техническим аспектам**

**Вспомогательный орган
по осуществлению**

**Совершенствование систем животноводства, в том числе
агропастбищных производственных систем и других
систем**

Доклад о рабочем совещании, подготовленный секретариатом*

Резюме

Сессионное рабочее совещание по совершенствованию систем животноводства, в том числе агропастбищных производственных систем и других систем, было проведено в рамках Климатических диалогов РКИКООН 2020 года. Эксперты от Сторон, международных организаций, частного сектора, научных организаций, гражданского общества и официальных органов в рамках Конвенции, а также фермеры представили информацию о накопленном опыте, а также проблемах и препятствиях в связи с осуществлением преобразований в сельском хозяйстве, которые ведут к улучшению систем животноводства, и провели подробное обсуждение потенциала, сопутствующих выгод и синергизма, а также многочисленных целей, сопряженных с совершенствованием таких систем. На рабочем совещании была предоставлена возможность приступить к обсуждению вариантов усиления синергизма и сотрудничества между заинтересованными кругами при том понимании, что центральную роль во всех процессах обсуждения и принятия решений по вопросам изменения климата, сельского хозяйства и совершенствования систем животноводства должны играть сельхозпроизводители.

* Настоящий документ был представлен после установленного срока в связи с нехваткой людских ресурсов, частично вызванной пандемией.



Аббревиатуры и сокращения

CO ₂	диоксид углерода
КС	Конференция Сторон
COVID-19	коронавирусное заболевание 2019 года
ЦСТИК	Центр и Сеть по технологиям, связанным с изменением климата
ЗКФ	Зеленый климатический фонд
ГЭФ	Глобальный экологический фонд
ПГ	парниковый газ
ГТП	глобальный температурный потенциал
ПГП	потенциал глобального потепления
МГЭИК	Межправительственная группа экспертов по изменению климата
КСРСХ	Коронивийская совместная работа, связанная с сельским хозяйством
ОНУВ	определяемый на национальном уровне вклад
НПО	неправительственная организация
ВО	сессии вспомогательных органов
ВОО	Вспомогательный орган по осуществлению
ВОКНТА	Вспомогательный орган для консультирования по научным и техническим аспектам
ЦУР	цели в области устойчивого развития

I. Введение

A. Мандат

1. КС просила ВОО и ВОКНТА совместно рассмотреть вопросы, связанные с сельским хозяйством, в том числе в рамках рабочих совещаний и совещаний экспертов, работы с официальными органами, учрежденными согласно Конвенции, и с учетом уязвимости сельского хозяйства к изменению климата и подходов к решению проблем продовольственной безопасности¹.
2. ВОО и ВОКНТА просили секретариат, при условии наличия дополнительных ресурсов, организовать шесть рабочих совещаний в преддверии КС26 (ноябрь 2021 года) в рамках КСРСХ², как это предусмотрено в Коронивийской «дорожной карте»³. Они призвали допущенных наблюдателей принять участие в этих рабочих совещаниях.
3. ВОО и ВОКНТА просили секретариат организовать пятое рабочее совещание, приуроченное к ВО 52, по совершенствованию систем животноводства, в том числе агропастбищных производственных систем и других систем. Они также просили секретариат подготовить доклад об этом рабочем совещании для рассмотрения на ВО 53⁴. Кроме этого, они просили секретариат предложить представителям официальных органов принять участие в этой работе и в рабочих совещаниях⁵.
4. ВОО и ВОКНТА призвали Стороны и наблюдателей представлять через портал⁶ для представлений свои мнения по теме рабочего совещания, о котором говорится в пункте 3 выше⁷. ВОО и ВОКНТА приняли к сведению важность вопросов, в том числе, среди прочего, для фермеров, гендерных соображений, молодежи, местных общин и коренных народов, и призвали Стороны принимать их во внимание при представлении материалов и в ходе рабочих совещаний по КСРСХ⁸.

B. Возможные действия Вспомогательного органа по осуществлению и Вспомогательного органа для консультирования по научным и техническим аспектам

5. ВОО и ВОКНТА, возможно, пожелают рассмотреть этот доклад при рассмотрении КСРСХ и подготовке доклада для КС 26 о прогрессе и итогах работы, в том числе о потенциальных будущих темах⁹.

II. Ход работы

6. Ввиду обстоятельств, связанных с COVID-19, совещание, упомянутое в пункте 3 выше, было организовано секретариатом в виртуальном формате 24 и 25 ноября 2020 года. Совещание было открыто для всех Сторон и наблюдателей, участвующих в Климатических диалогах РККООН 2020 года.

¹ Решение 4/CP.23, п. 1.

² FCCC/SBI/2018/9, п. 39, и FCCC/SBSTA/2018/4, п. 61.

³ FCCC/SBI/2018/9, приложение I, и FCCC/SBSTA/2018/4, приложение I.

⁴ FCCC/SBI/2018/9, п. 41, и FCCC/SBSTA/2018/4, п. 63.

⁵ FCCC/SBI/2018/9, п. 42, и FCCC/SBSTA/2018/4, п. 64.

⁶ <https://www4.unfccc.int/sites/submissionsstaging/Pages/Home.aspx>.

⁷ FCCC/SBI/2018/9, п. 43, и FCCC/SBSTA/2018/4, п. 65.

⁸ FCCC/SBI/2018/9, п. 40, и FCCC/SBSTA/2018/4, п. 62.

⁹ В соответствии с мандатом, изложенным в решении 4/CP.23, п. 4.

7. От имени Председателей ВОО и ВОКНТА Докладчик ВОКНТА Марианн Карлсен (Норвегия) выступила со вступительным словом и подробно охарактеризовала мандат и цели рабочего совещания. Она просила Монику Фигай (Польша) и Милагроса Сандовала (Перу) выступить в качестве модераторов рабочего совещания.

8. Рабочее совещание было организовано в виде четырех сессий:

- a) выступления представителей стран;
- b) обсуждения в экспертных группах;
- c) сообщения о работе, проделанной официальными и финансовыми органами;
- d) пленарное обсуждение.

9. В своих отзывах об организации рабочего совещания Стороны выразили удовлетворение в связи с проведенными плодотворными обсуждениями по вопросам существа, однако выразили озабоченность по следующим аспектам виртуального формата: проблемы с подключением и работой техники, препятствующие полноценному и широкому участию; трудности с организацией времени и составлением расписания с учетом различных часовых поясов, особенно в связи с работой совещания сверх регламента; и проблемы, связанные с координацией групп Сторон, — все эти проблемы могли снизить эффективность участия делегатов в рабочем совещании.

10. Дополнительная информация о рабочем совещании, включая повестку дня, выступления и ссылки на записи, размещена на веб-сайте РКИКООН¹⁰.

III. Резюме выступлений

A. Выступления основных докладчиков

11. С основным докладом о роли систем животноводства в обеспечении устойчивости выступил представитель научного сообщества¹¹. Такие системы включают в себя разнообразные виды деятельности, осуществляемые во всем мире, и вносят существенный вклад в глобальную экономику. Во многих частях мира животноводство также играет важную социально-экономическую роль и может использоваться, например, в качестве инструмента обеспечения безопасности. Что касается систем животноводства, то сокращение негативных внешних последствий, таких как выбросы ПГ, а также повышение устойчивости и производительности систем животноводства должны рассматриваться как приоритетные задачи в сельскохозяйственном секторе. Выступающий пояснил, что углеродная нейтральность может быть достигнута, если системы животноводства и земледелия будут вновь соединены воедино, с более широким использованием систем чередующихся культур между пахотными и пастбищными землями.

12. Ученый также объяснил, что устойчивость систем животноводства существенно варьирует в зависимости от управления ими: увеличение количества телят в расчете на одну корову может значительно сократить количество требуемых животных, при этом интенсивность пастбищного выпаса существенно влияет на подземный круговорот углерода и азота в пастбищных экосистемах. Ожидается, что новые технологии будут играть важную роль в измерении реальных балансов ПГ (а не только выбросов), формирующихся в результате функционирования систем животноводства, а также в деле оказания помощи фермерам в вопросах индивидуального содержания отдельных животных, а не управления поголовьем и пастбищами в целом.

¹⁰ <https://unfccc.int/event/koronivia-workshop-on-improved-livestock-management-systems>.

¹¹ Анибал Пордоминго.

13. Эксперт¹² из Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций выступил с основным докладом по адаптации функционирования систем животноводства к изменению климата. Животноводство уязвимо к таким прямым и косвенным последствиям изменения климата, как засухи, наводнения, тепловой стресс, отсутствие воды, некачественный корм, а также вредители и болезни. Эта уязвимость усугубляется неклиматическими факторами стресса, включая деградацию пастбищ, загрязнение воды, рыночные потрясения и незащищенность прав землевладения. Поэтому стратегии адаптации должны включать в себя адаптационные решения, учитывающие конкретные условия, при этом приоритетное внимание должно уделяться мерам, которые укрепляют роль систем животноводства в качестве поставщиков экосистемных услуг. Это может способствовать устойчивому развитию и сокращению масштабов нищеты, а также интеграции работы в рамках трех Рио-де-Жанейрских конвенций с работой по достижению ЦРТ.

14. Препятствия на пути успешного осуществления мер по адаптации являются более серьезными в странах с низким и средним уровнем дохода, где ожидается рост спроса на продукты питания и продукты животного происхождения. Животноводство часто выполняет важные социально-культурные и экономические функции, такие как содействие снижению рисков и уязвимости. Поэтому крайне важно наращивать потенциал фермеров для внедрения практики адаптации с сопутствующими выгодами в области продовольственной безопасности и предотвращения изменения климата. В то же время для содействия принятию решений необходимо устранить пробелы в знаниях, особенно с учетом высокой степени неопределенности, связанной с будущими климатическими сценариями, нехватки данных об издержках и выгодах адаптации, а также вопросами, касающимися компромиссов.

15. Один из ведущих экспертов МГЭИК¹³ пояснил, что роль сектора животноводства в глобальном потеплении является предметом интенсивных поляризованных дебатов во всем мире. Хотя улучшение рациона питания и здоровья животных, в частности, повышает эффективность животноводства и сокращает удельные выбросы, выбросы метана и закиси азота в секторе животноводства в абсолютном выражении в период 1990–2017 годов выросли примерно на 15–20 процентов, при этом наиболее крупным источником является энтеральная ферментация. К другим негативным последствиям ведения животноводства относятся обезлесение, снижение качества воды и воздуха, деградация земель и повышенный риск возникновения зоонозных заболеваний. Эксперт пояснил, что значительный потенциал животноводства в области сокращения воздействия на климат, о котором говорится в публикациях МГЭИК, не реализован, поскольку это зависит от введения странами цен на углерод, однако он не знает ни одной страны, которая сделала бы это для сельского хозяйства. Хотя в ряде исследований утверждается, что изменения в системе питания могут привести к сокращению выбросов от животноводства на 20–30 процентов, вопрос о возможности достижения такого теоретического потенциала предотвращения изменения климата в экономическом, социальном и политическом плане системно не изучается. Оратор добавил, что большая часть потенциала по предотвращению изменения климата заключается в секвестрации углерода в почве, которая может быть увеличена за счет улучшения методов выпаса скота и восстановления земель. Он считает, что важную роль в предотвращении изменения климата также играют такие новые технологии, находящиеся в стадии разработки, как ингибиторы, вакцины и кормовые добавки, однако системы, в которых они могут быть использованы, могут быть ограничены нормативами и затратами.

16. Отметив, что достичь предусмотренных в Парижском соглашении целей сдерживания роста температуры без сокращения выбросов из сектора животноводства будет трудно, эксперт задал вопрос о возможности отказа от животноводства как вида деятельности. Следует признать важную роль оптимально управляемых систем животноводства, помимо предотвращения изменения климата, особенно в плане

¹² Кэролин Опио.

¹³ Гарри Кларк.

обеспечения глобальной безопасности в области продовольствия и питания (особенно с точки зрения микроэлементов), средств к существованию, круговорота питательных веществ и накопления углерода, биоразнообразия, а также ландшафтного дизайна и поддержания ландшафтных функций. Проблема заключается в высокой неопределенности, связанной с оценкой выбросов в секторе животноводства, поскольку многие страны не располагают точными данными о поголовье скота, характеристиках питания и характеристиках животных. Коэффициенты выбросов также весьма неопределенны; так, объем выбросов закиси азота в значительной степени зависит от местных климатических и почвенных условий. Эксперт рассказал о научных дискуссиях по вопросу о том, каким образом можно лучше всего сравнить среднее воздействие на глобальное потепление различных выбросов ПГ за определенный период времени, используя такие параметры, как ППП или ГТП на временном горизонте в 100 лет, или значения ППП*¹⁴ для того, чтобы выразить потенциал потепления в CO₂-эквиваленте. В целом он предостерег от ведения сложных расчетов на основе некачественных данных, подчеркнув, что основное внимание следует уделять совершенствованию данных, разработке национальных кадастров ПГ и работе опытных специалистов-практиков в тандеме с политикой и наукой в целях повышения качества и доступности данных.

В. Выступления представителей стран

17. С докладами выступили представители шести стран, которые ответили на следующие вопросы:

a) Каков опыт вашей страны в области совершенствования систем животноводства, в том числе агропастбищных производственных систем и других систем?

b) Как ваша страна решает вопросы, связанные с получением сопутствующих выгод и обеспечением синергизма в процессе достижения многочисленных целей в работе по совершенствованию систем животноводства?

c) Как ваша страна устанавливает цели и оценивает прогресс в деле совершенствования систем животноводства?

d) С какими проблемами сталкивается ваша страна в процессе совершенствования систем животноводства и каким образом КСРСХ и органы, учрежденные согласно РКИКООН, помогают в решении этих проблем?

18. Представитель Бутана рассказал о цели его страны, состоящей в максимальной интенсификации производства на основе ограниченных земельных ресурсов при одновременном сведении к минимуму воздействия на окружающую среду. Ожидаемые выгоды включают увеличение доходов и средств к существованию в сельских районах и улучшение качества питания населения, предоставление экосистемных услуг и расширение возможностей для трудоустройства, сокращение выбросов ПГ в секторе животноводства за счет совершенствования систем обращения с навозом и повышения эффективности кормления, а также вклад в улучшение общего национального благополучия и достижения ЦУР. Ход осуществления регулярно оценивается с использованием показателей, связанных с продовольственной самообеспеченностью и безопасностью питания. Выступающий подчеркнул, что КСРСХ может помочь странам в решении актуальных проблем путем признания важности животноводческих хозяйств, содействия разработке и внедрению климатоустойчивых технологий в области животноводства, оказания помощи в укреплении национального потенциала в области управления генетическими ресурсами животных, расширения поддержки в области внедрения технологий управления водными ресурсами и пастбищными угодьями, борьбы с новыми и

¹⁴ ППП* — альтернативный показатель ПТП, который соотносит совокупные выбросы CO₂ на сегодняшний день с текущим уровнем выбросов кратковременных климатических загрязнителей.

трансграничными вредителями и болезнями и разработки методологической основы для мониторинга воздействия изменения климата и реагирования на него.

19. Представитель Европейского союза рассказал о поставленной в ЕС цели — сделать к 2050 году Европу первым климатически нейтральным континентом. Для достижения этой цели необходимо, чтобы продовольственные системы были более устойчивыми; вместе с тем, сократить выбросы ПГ до нуля может оказаться невозможным, учитывая биологические процессы, на которых основано сельскохозяйственное производство. Кроме того, изменения в уровнях рассеянных выбросов на конкретных участках и в конкретных условиях с трудом поддаются измерению. Новые подходы к кормлению животных открывают перспективные возможности для снижения интенсивности выбросов из продуктов животноводства. Европейский союз прилагает усилия по развитию сотрудничества и обмену знаниями и передовым опытом в целях более эффективного осуществления мер по борьбе с изменением климата в сельском хозяйстве, в том числе в рамках международных партнерств. Представитель Ирландии рассказал об усилиях страны по решению проблем, связанных со снижением биоразнообразия, ухудшением качества воды и плодородия почв и увеличением из сектора животноводства. Многие существующие варианты борьбы с выбросами ПГ являются экономичными или не влекут за собой дополнительных затрат в течение периода в 10 лет, а некоторые из них создают сопутствующие выгоды для сокращения выбросов аммиака.

20. Представитель Новой Зеландии рассказал о системах экстенсивного выпасного содержания скота в своей стране. Объем выбросов Новой Зеландии в сельском хозяйстве, составляющий 48 процентов от общего объема ее выбросов, остается стабильным с 2005 года, несмотря на рост общего объема производства. Ее целевой показатель ОНУВ — сократить к 2030 году выбросы ПГ на 30 процентов по сравнению с уровнем 2005 года. Кроме того, выбросы CO₂ и закиси азота должны достичь чистого нуля к 2050 году, а выбросы метана должны быть сокращены на 10 процентов к 2030 году и на 24–47 процентов к 2050 году. Представитель Новой Зеландии подчеркнул, что фермерам и сельхозпроизводителям необходимо принять ряд мер реагирования на изменение климата, которые охватывали бы всю систему ведения сельского хозяйства целиком, включая соответствующие производственные цепочки и потребителей. Важнейшую роль играет взаимодействие между фермерами, правительством и научными программами, нацеленными на повышение производительности и мониторинг выбросов ПГ. Новая Зеландия стремится постоянно совершенствовать свой кадастр выбросов ПГ в сельскохозяйственном секторе.

21. Представитель Уругвая пояснил, что в стране ведется работа по внедрению продуктивных и устойчивых к внешним воздействиям систем животноводства, которые позволяют получить социально-экономические выгоды благодаря более эффективной конверсии корма, повышению биоразнообразия, увеличения поглотителей углерода, снижения интенсивности выбросов и улучшения благосостояния животных. По-прежнему остро стоят проблемы перевыпаса скота, деградации земель, отсутствия затененных зон и укрытий, а также некачественных источников воды. Адаптация к изменению климата является приоритетной задачей для Уругвая, поскольку более частые сильные засухи приводят к большим накопленным экономическим потерям на уровне фермерских хозяйств. Страна признает, что многие эффективные виды деятельности по адаптации дают такие сопутствующие преимущества для предотвращения изменения климата, как более высокий уровень связывания углерода в почве, более рациональное использование навоза и улучшение кругооборота питательных веществ. В стране уже достигнуты улучшения в области содержания поголовья: эффективность эмиссии на единицу продукции с 1990 года ежегодно возрастает примерно на 1 процент. Вместе с тем Уругвай сталкивается с проблемами, усугубляемыми пандемией COVID-19, в области активизации передачи технологий и предоставления финансовых ресурсов и услуг по предоставлению агротехнической информации для мелких семейных ферм, а также совершенствования систем поддержки принятия решений в отношении управления климатическими рисками и страхования на основе индекса засухи.

22. Представитель Индонезии рассказал о проблемах, связанных с наличием в стране множества различных систем ведения животноводства, начиная от традиционных систем выпаса скота мелкими фермерами на государственных землях и заканчивая усовершенствованными системами, использующими высококачественные травы и концентраты для повышения качества кормов. Повышение качества кормов ведет к увеличению живой массы животных, производства молока и поголовья, а также может иметь сопутствующие преимущества в виде сокращения выбросов метана в результате энтеральной ферментации примерно на 3,5–4,5 процентов и косвенного сокращения потребностей в угодьях для выпаса скота или производства кормов благодаря повышению эффективности. Было установлено, что применение передовых методов внесения навоза на сельскохозяйственных землях позволяет улучшить структуру почв, содержание органических веществ в почве и повысить ее плодородие, что способствует повышению урожайности и устойчивости к экстремальным климатическим явлениям. Биопереработку навоза можно использовать в качестве источника энергии в хозяйствах, а совершенствование селекционных стратегий позволяет повысить общую эффективность и жизнестойкость поголовья. Особенно острая проблема связана с наращиванием возможностей фермеров внедрять необходимые технологии, а также их доступом к капиталу, поскольку фермеры с низким уровнем дохода не имеют средств для инвестирования в дорогостоящие технологии.

23. Представитель Египта рассказал о стоящих перед страной проблемах, связанных с системами животноводства, которые включают в себя потерю сельскохозяйственных земель в результате опустынивания и действия таких экологических факторов, как засуха и засоление. Нехватка воды и продовольственная безопасность должны рассматриваться в сельском хозяйстве в едином комплексе. Египет находится за чертой водной бедности, что затрудняет удовлетворение потребностей страны в воде для сельского хозяйства. Неблагоприятное воздействие глобального изменения климата на водные ресурсы может привести к дальнейшему снижению количества и качества доступной воды. Достигнутое к настоящему времени повышение производительности животноводства в Египте недостаточно для удовлетворения увеличивающегося спроса со стороны растущего населения страны. Для увеличения производства необходимо расширять сельскохозяйственный сектор, в том числе за счет дальнейшего развития агропредпринимательства и методов орошаемого сельского хозяйства, а также совершенствования управления водными ресурсами.

С. Выступления участников дискуссионной группы экспертов

24. В ходе обсуждения в дискуссионной группе эксперты, представляющие негосударственные субъекты, ответили на следующие вопросы:

а) Каковы основные проблемы и препятствия на пути преобразований в сельском хозяйстве, которые ведут к совершенствованию систем животноводства, в том числе агропастбищных производственных систем и других систем?

б) Каким образом органы, учрежденные согласно КСРСХ и РККООН, и другие субъекты могут помочь в решении этих проблем?

25. Фермер из Уганды, выступая от имени фермеров и сельскохозяйственных НПО, пояснила, что интеграция растениеводства и животноводства позволяет замкнуть круговорот питательных веществ, сократить отходы на фермах и снизить зависимость от внешних факторов производства удобрений, что дает выгоды в плане сокращения масштабов нищеты, экосистемных услуг, продовольственной безопасности и питания. Пастбищное животноводство обеспечивает несколько сопутствующих выгод, связанных с социально-экономическими услугами в засушливых и высокогорных районах, где возделывание сельскохозяйственных культур невозможно. Кроме того, эффективность производства мяса и молочных продуктов может быть повышена, например, за счет улучшения здоровья животных, предотвращения потерь корма, повышения качества тестирования кормов и снижения содержания азота в кормах.

Селекция животных играет основополагающую роль в улучшении здоровья животных, их выносливости и продуктивности, а также общей жизнестойкости. Фермер подчеркнула, что фермеры наряду с повышением амбициозности целевых показателей ОНУВ играют важнейшую роль в достижении прогресса в реализации ЦУР. По ее мнению, ключевое значение имеют поощрение устойчивых моделей потребления, сокращение объема пищевых отходов, улучшение управления пастбищами, повышение эффективности использования азота, сокращение масштабов обезлесения и совершенствование методов хранения и переработки навоза.

26. Представитель деловых и промышленных НПО подчеркнул, что с учетом значительного разнообразия методов ведения животноводства во всем мире, конкретные решения будут различаться для каждого предприятия. Решающее значение имеет обмен знаниями; но для того, чтобы они могли применить эти знания в своих животноводческих системах, фермеры должны быть уверены в решениях. Кроме того, меры по борьбе с изменением климата не должны осуществляться в ущерб усилиям по искоренению нищеты и должны учитывать вклад животноводства в удовлетворение потребностей в питании растущего населения мира, с тем чтобы увеличить вклад животноводства в достижение ЦРТ. Внедрение простых решений для улучшения здоровья крупного рогатого скота имеет экономический смысл и сокращает выбросы ПГ. Представитель призвал к сотрудничеству с деловыми кругами, которые имеют возможность применять научные достижения и знания на практике и тиражировать решения. Они могут также поощрять и поддерживать разработку и принятие методологий количественной оценки выбросов.

27. Представитель природоохранных НПО заявила, что наиболее сложная проблема в деле совершенствования систем животноводства заключается в преодолении доминирования промышленного животноводства, которое вытесняет более устойчивые системы и практику. Она добавила, что массовое производство и чрезмерное потребление продуктов животноводства в пищу в некоторых регионах привело к резкому увеличению численности поголовья животных и связанных с этим выбросов ПГ. Применяемая промышленная модель с длинными производственными цепочками способствует не только увеличению выбросов в атмосферу в связи с изменениями в землепользовании и эмиссией газов, не содержащих CO₂, но и утрате биоразнообразия, загрязнению нитратами, появлению мертвых зон, росту заболеваемости зоонозными болезнями и таким последствиям для здоровья населения, как устойчивость к противомикробным препаратам и сердечно-сосудистые заболевания. По мнению природоохранных НПО, в рамках КСРСХ следует изучить пути содействия переходу к менее масштабному и более качественному производству в секторе животноводства. Стороны и КСРСХ могут содействовать решению связанных с этим проблем и стимулировать трансформационный сдвиг в системах животноводства с учетом роли питания в системах животноводства, действуя через ОНУВ, национальные планы в области климата и адаптации и ЗКФ. Представитель добавила, что крайне важно, чтобы меры по борьбе с изменением климата, связанные с сектором животноводства, оценивались по полученным в результате абсолютным сокращениям выбросов, а не сокращениям интенсивности выбросов.

28. Представитель научных и независимых НПО представил исследование о взаимосвязи между землей, животноводством и средствами к существованию в засушливых районах с преобладанием животноводства в Кении и Уганде, которые характеризуются быстрым ростом численности населения и преобладанием животноводства в сельскохозяйственном секторе. В этих областях происходит переход от чистого пастбищного скотоводства к более интенсивному агропастбищному. Во многих фермерских системах в этих районах применяются смешанные системы с элементами свободного пастбищного скотоводства и растениеводства, вместо того, чтобы сосредоточиться на том или ином аспекте, что представляет собой одну из ключевых проблем: системы традиционных знаний и политика, как правило, ориентированы либо на пастбищное животноводство, либо на системы, основанные на растениеводстве, но не на системы, сочетающие в себе аспекты и того, и другого, в результате чего возникает нехватка знаний и опыта в связи с нынешними изменениями в производственных системах. Представитель добавила, что требуются дополнительные исследования путей повышения эффективности и

устойчивости в этих условиях, например с использованием инструментария наблюдения за деградацией земель в сочетании с экспериментальными данными. Она подчеркнула важность информирования конечных пользователей и скотоводов о результатах исследований, с тем чтобы повысить их практическую полезность.

29. Представительница группы по вопросам прав женщин и гендерного равенства пояснила, что дискуссии вокруг сельского хозяйства в контексте изменения климата уже давно сосредоточены на массивности и технологических подходах к увеличению неустойчивого производства продовольствия, при этом не получает достаточного внимания вопрос о том, как неравенство влияет на доступ к земле и другим ресурсам, необходимым для обеспечения производительных, здоровых, устойчивых и жизнестойких источников средств к существованию, особенно для женщин, или как изменение климата усугубляет и без того неравный доступ к достаточному, питательному продовольствию для всех. Она добавила, что деятельность КСРСХ должна быть ориентирована и опираться на продовольственный суверенитет, гендерное равенство, агробиоразнообразие и права человека. Политика и меры в отношении мелкомасштабного сельского хозяйства, скотоводства и изменения климата должны учитывать гендерные аспекты. Неустойчивое интенсивное крупномасштабное животноводство приводит к деградации земель, депопуляции сельских районов, обезлесению, истощению и загрязнению водных ресурсов и почв и оказывает значительное негативное воздействие на здоровье человека, как непосредственно в результате загрязнения агрохимикатами и неэффективного использования удобрений, так и косвенно — в результате производства нездоровой и несбалансированной в питательном отношении пищи. В рамках доминирующей сегодня модели крупномасштабного животноводства и агропромышленных хозяйств также не удастся решить проблему постоянного и зачастую хронического недоедания и голода, особенно среди экономически маргинализированных женщин и детей на глобальном Юге. По мнению этой группы, Сторонам следует оказывать содействие интеграции в их ОНУВ таких связанных с продовольствием и сельским хозяйством целей, как сокращение потерь продовольствия и отходов и поощрение перехода на вегетарианскую пищу. Еще одним важным шагом является выявление и устранение или переориентация вредных субсидий и стимулов, которые ставят под угрозу достижение целей Парижского соглашения.

30. Представитель молодежных НПО остановился на финансовых барьерах и барьерах, мешающих фермерам принимать эффективные меры по борьбе с изменением климата. К примеру, фермеры сталкиваются с трудностями в получении доступа к финансированию или займам для осуществления долгосрочных мер, таких как совершенствование методов производства, при этом цена продовольствия не отражает экологические издержки и издержки для здоровья человека, связанные с его производством. Кроме того, фермеры не поощряются и не стимулируются должным образом с помощью субсидий и фондов развития сельского хозяйства в целях совершенствования методов их производства: лишь 1,5 процента сельскохозяйственной помощи во всем мире выделяется на поддержку агропастбищного животноводства. Эту ситуацию, с точки зрения данной группы, необходимо изменить, и взять на вооружение систему, позволяющую вести учет истинных затрат. Что касается барьеров на пути к знаниям, то фермеры не получают четкой информации о преимуществах совершенствования методов ведения животноводства, и в определенных условиях эти преимущества могут по-прежнему рассматриваться как спорные. По мнению избирателей, отсутствие консенсуса относительно выгод может быть связано с отсутствием политики конфликта интересов для участия промышленности в деятельности КСРСХ и РКИКООН. Представитель добавил, что отсутствие надлежащих прав на владение землей для фермеров во многих регионах часто представляет собой дополнительный барьер, который препятствует долгосрочным инвестициям в улучшение практики. Кроме того, женщины-фермеры не всегда имеют такой же доступ к образованию, кредитам и финансированию, как мужчины-фермеры. Поэтому группа рекомендует содействовать гендерному равенству в этой области и решать проблему прав землевладения.

D. Выступления о работе, проводимой официальными органами и финансовыми учреждениями

31. Семь экспертов выступили с сообщениями, рассказав о работе своего соответствующего учреждения или организации и ответив на следующие вопросы:

a) Какую работу проводит учреждение или организация, в которой вы работаете, для совершенствования систем животноводства, в том числе агропастбищных производственных систем и других систем?

b) Как ваше учреждение или организация решает вопросы, связанные с получением сопутствующих выгод и обеспечением синергизма в процессе достижения многочисленных целей в работе по совершенствованию систем животноводства?

c) Как ваше учреждение или организация устанавливает цели и оценивает прогресс в процессе совершенствования систем животноводства?

d) С какими проблемами сталкивается ваше учреждение или организация в процессе совершенствования систем животноводства и каким образом КСРСХ и органы, учрежденные согласно РКИКООН, помогают в решении этих проблем?

32. Представитель Рабочей группы по стимулированию функционирования Платформы для местных общин и коренных народов привел пример методов ведения животноводства коренными народами в Сахеле, где агропастбищные системы развивались веками и основаны на долгосрочных соображениях, имеющих целью обеспечить экосистемное равновесие, при этом часто учитывается и сезонная миграция. Эти системы являются углеродно-нейтральными и способствуют производству продовольствия, адаптации, предотвращению изменения климата и сохранению биоразнообразия. Оратор пояснил, что коренные общины не используют систему целей или показателей для измерения уровня углерода, но вместо нее основное внимание уделяют круговороту питательных веществ и устойчивым культурам, что обеспечивает синергизм между агропастбищным методом ведения хозяйства и биоразнообразием. Исследования регулярно указывают на значительные результаты таких подходов, в частности на то, что применение традиционных знаний коренными народами обеспечивает защиту 80 процентов биоразнообразия. Вместе с тем применительно к этим системам существуют проблемы, связанные с правами коренных народов, включая права на землю, распределение выгод и права интеллектуальной собственности.

33. Представитель ЦСТИК рассказал о работе его организации в области подходов к ведению животноводства. ЦСТИК способствует ускоренной разработке и передаче климатических технологий для энергоэффективного, низкоуглеродного и устойчивого к изменению климата развития путем предоставления помощи по техническим аспектам и обучению развивающимся странам, чтобы помочь им выполнить свои ОНУВ. Например, ЦСТИК разрабатывает и внедряет климатически устойчивые технологии утилизации отходов и рекуперации энергии на животноводческих фермах в Эквадоре с целью накопления опыта для разработки национальной программы по использованию биомассы. Преимущества данного проекта для предотвращения изменения климата включают снижение энергопотребления и объема использования азотных удобрений, а преимущества для адаптации — обеспечение безопасности цепочки распределения и снижение производственных затрат, а также начало внедрения более устойчивых агроэкологических методов. Оратор отметил, что возможные сопутствующие выгоды проекта включают улучшение качества воды за счет уменьшения сброса жидких отходов в близлежащие реки, повышение энергетического суверенитета, а также снижение производственных затрат и увеличение доходов в результате снижения стоимости синтетических удобрений.

34. Представитель ГЭФ подчеркнул, что во всем мире в производстве животноводческой продукции занято 1,7 миллиарда человек, и на этот сектор приходится 40 процентов мирового валового внутреннего продукта сельского хозяйства. Животноводство соответствует критериям для получения поддержки ГЭФ в рамках нескольких окон финансирования по решению таких проблем воздействия на

окружающую среду, как предотвращение изменения климата, адаптация, биоразнообразие и деградация земель. Цель заключается в поддержке широкомасштабных преобразований в целях достижения устойчивости, при этом приоритетными являются подходы, позволяющие получить многочисленные экологические выгоды и продемонстрировать синергию с целями трех Рио-де-Жанейрских конвенций. Необходимо также учитывать такие сопутствующие выгоды, как диверсификация дохода мелких скотоводов и фермеров, который может повысить устойчивость их источников средств к существованию. Основные проектные мероприятия, финансируемые ГЭФ, включают реформирование политики и законодательства в области животноводства и пастбищного хозяйства; комплексное городское землепользование; создание потенциала для учреждений, сообществ и заинтересованных сторон; оценка технологических потребностей; неистощительные системы животноводства; восстановление ландшафтов; содействие использованию технологий на уровне фермерских хозяйств; повышение устойчивости цепочек поставок; диверсификация агроэкологических систем производства продуктов питания; а также генерирование и диверсификация доходов в сельской местности. Фонд для наименее развитых стран и Специальный фонд для борьбы с изменением климата предоставляют поддержку конкретно для обеспечения пастбищ водой в достаточном количестве, повышения устойчивости к засухе, а также для мониторинга и внедрения систем раннего предупреждения о бедствиях.

35. Представитель Адаптационного фонда пояснил, что около 40 процентов его портфеля финансирования приходится на проекты в связанных с животноводством секторах сельского хозяйства, в области развития сельских районов и продовольственной безопасности. Около 20 таких проектов направлены на совершенствование систем животноводства непосредственно через такие конкретные действия по адаптации, как повышение продуктивности поголовья, систем содержания животных, виды пастбищ и кормовые смеси, эффективность воспроизводства и доступ к финансированию и рынкам. Реализация этих проектов также несет с собой множество сопутствующих выгод, таких как повышение урожайности сельскохозяйственных культур за счет использования навоза и использование тягловых животных; экономика замкнутого цикла, включая производство энергии из биогаза; создание рабочих мест на местном уровне; и улучшение питания, а значит, и здоровья. Однако не всегда можно определить весь спектр сопутствующих экологических выгод, например влияние более эффективного управления лугопастбищными угодьями на связывание углерода в почве. Оратор рассказал о деталях и опыте осуществления трех проектов — в Коста-Рике, Руанде и Узбекистане. Основные проблемы в области адаптации методов ведения животноводства включают ограниченное и непредсказуемое финансирование; удовлетворение растущих потребностей в адаптации при крайне ограниченных ресурсах; многосекторный аспект ведения животноводческого хозяйства, который требует активизации усилий по координации на всех уровнях; и недостаточное распространение имеющихся решений и передового опыта.

36. Представитель ЗКФ на двух конкретных примерах охарактеризовал роль Фонда в финансировании совершенствования систем ведения животноводства. Цель одного из проектов ЗКФ в Монголии заключается в повышении устойчивости зависящих от ресурсов сообществ скотоводов к изменению климата с помощью комплексного сквозного подхода, включающего в себя прогнозирование климата и планирование с учетом климатических условий, экосистемную адаптацию для земельных и водных ресурсов, развитие цепочки создания стоимости, получение доступа к рынку и трансформацию политики. Проект направлен на принятие мер по адаптации в одном из ключевых секторов, который был выделен как требующий помощи в адаптации в ОНУВ Монголии и оценке технологических потребностей. Поскольку проект направлен на принятие мер по адаптации, потенциальные результаты предотвращения изменения климата не оцениваются. Другой сквозной проект посвящен адаптации и предотвращению изменения климата на основе экосистем на общинных пастбищах в одной из стран Африки к югу от Сахары. Его цели заключаются в сокращении выбросов ПГ в секторах животноводства и землепользования путем восстановления пастбищных угодий и создания стимулов для частного сектора в целях построения

устойчивых производственных цепочек в животноводческом секторе; и повысить устойчивость общинных пастбищных сообществ к более частым и сильным засухам. Цель проекта состоит в том, чтобы путем улучшения состояния пастбищных угодий повысить качество кормов, улучшить здоровье и характеристики стада, одновременно достигая таких важных сопутствующих выгод, как создание рабочих мест, сокращение выбросов и увеличение доходов домохозяйств.

37. О своей точке зрения на совершенствование систем животноводства рассказали два представителя Всемирного банка. Увеличение численности населения и доходов ведет к росту спроса на продукты животноводства, при этом, если не будут внесены изменения в системы производства, будет пропорционально усиливаться воздействие на окружающую среду. Изменение климата уже негативно влияет на продуктивность пастбищ и кормовую продуктивность во всем мире, что грозит серьезными проблемами 200–500 миллионам скотоводов, которые относятся к наиболее уязвимым к последствиям изменения климата. Сектор животноводства должен обладать достаточной устойчивостью, чтобы компенсировать воздействие неблагоприятных явлений и быть способным адаптироваться к рискам и минимизировать их. Наибольший эффект с точки зрения сокращения выбросов ПГ в животноводческом секторе дают повышение производительности и снижение интенсивности выбросов ПГ, например путем совершенствования систем животноводства, повышения связывания углерода в почве за счет улучшения методов выпаса, внедрения энергоэффективного оборудования и перехода с ископаемого топлива на энергию из возобновляемых источников. Принципы общеизвестны, но для того, чтобы обеспечить устойчивое и низкоуглеродное развитие животноводческого сектора, требуются дополнительные знания, инвестиции и адекватные институциональные и политические условия. Всемирный банк направляет усилия на осуществление проектов, в которых инвестиции в меры по адаптации и предотвращению изменения климата экономически обоснованы, и помогает странам переводить в плоскость конкретных действий их обязательства высокого уровня в отношении устойчивости, предотвращения изменения климата и адаптации, как, например, обязательства, включенные в их ОНУВ. Эта задача решается, в частности, путем укрепления уверенности стран в необходимости принятия мер, например с помощью предоставления им технической помощи, анализа и подготовки предложений. Кроме того, необходимо обеспечить согласованность между такими различными катализаторами изменений в цепочках производства животноводческой продукции, как стимулы, службы агротехнической пропаганды, обусловленность государственной поддержки и доступ к земле. Для сбора данных о необходимости корректировки государственных расходов необходима поддержка в разработке показателей и сборе данных для служб агротехнической пропаганды и консультирования.

IV. Резюме обсуждений и дальнейшие действия

A. Резюме выступлений

38. В ходе обсуждений на пленарном заседании были рассмотрены три вопроса:

а) Как обеспечить дальнейшее участие органов, учрежденных в соответствии с РКИКООН, и усилить синергию в деле совершенствования систем животноводства, в том числе агропастбищных производственных систем и других систем?

б) Какие формы были бы полезны для осуществления мероприятий по совершенствованию систем животноводства?

в) Каким образом совершенствование систем животноводства связано с другими темами КСРСХ и как высвободить синергизм?

1. Практика и подходы

39. Участники дали высокую оценку подробным сообщениям с описанием конкретных примеров совершенствования методов животноводства и возможных компромиссов и синергизма. Они отметили, что для успешной реализации климатических мер в животноводстве необходимо на комплексной основе рассматривать выгоды и сопутствующие выгоды, включая социально-экономические аспекты и аспекты продовольственной безопасности. Наиболее эффективными были признаны меры, обеспечивающие одновременно выгоды для адаптации к изменениям климата, предотвращения изменения климата и продовольственной безопасности.

40. Участники подчеркнули, что легко определить приоритетность решений, которые дают преимущества как для адаптации, так и для предотвращения изменения климата, но сложнее, когда необходимо находить компромиссы; к примеру, если реализация того или иного варианта предотвращения изменения климата приводит к снижению адаптационного потенциала. Эксперты подчеркнули, что в сельскохозяйственном секторе во всех странах требуется как адаптация, так и предотвращение изменения климата, но взаимодействие между ними зависит от местных условий. Один из экспертов отметил, что чем больше принимается мер по предотвращению изменения климата, тем меньше требуется адаптация; однако предотвращение изменения климата не может быть достигнуто только за счет сельскохозяйственного сектора, при этом адаптация в этом секторе уже необходима — последствия изменения климата наблюдаются и ощущаются фермерами во многих регионах. Фермеры, как правило, больше заинтересованы в мерах по адаптации, чем предотвращению изменения климата, поскольку они уже ощущают на себе влияние изменчивости климата. Было отмечено отсутствие инструментов и моделей для количественной оценки воздействия изменения климата и мер по адаптации на животноводство.

41. Участники обсудили варианты мер по совершенствованию систем животноводства, таких как ведение пастбищного хозяйства, улучшение качества кормов и укрепление здоровья животных, которые часто взаимосвязаны; например, повышение качества кормов позволяет улучшить здоровье животных, что в свою очередь повышает жизнеспособность и продуктивность стада. Меры по улучшению здоровья животных также могут быть очень экономически выгодными для фермеров. Кроме того, результаты исследований показывают, что незначительные улучшения в эффективности использования кормов могут снизить потребность в расширении площадей земельных угодий. В центре внимания при рассмотрении вопроса о совершенствовании систем животноводства должны быть социально-экономическая и экологическая устойчивость и жизнеспособность.

42. Несколько экспертов подчеркнули, что оценки и политика должны быть в достаточной степени адаптированы к широкому разнообразию производственных систем, климату и местным и региональным условиям, учитывая большое разнообразие систем ведения животноводства во всем мире, и отражать традиционные и местные знания. Подходы к методам ведения животноводства будут и далее дифференцированы в зависимости от условий; они не будут заменены одной единственной глобальной системой. Кроме того, необходимо учитывать различия между климатическими зонами: не все решения, которые практичны и экономичны в регионах с умеренным климатом, могут использоваться в тропических регионах, и наоборот.

43. Были рассмотрены преимущества интегрированных систем для растениеводства и животноводства. Такие системы помимо производства мяса и молока обладают значительным потенциалом для повышения устойчивости систем животноводства и предоставления экологических услуг и выгод; задача состоит в разработке систем, соответствующих местным экологическим, социально-экономическим и культурным условиям. Для полного понимания преимуществ — например, для адаптации — могут потребоваться дополнительные показатели, при этом необходимы дальнейшие исследования по вопросу о возможностях повышения эффективности комплексных систем в целом.

44. В настоящее время ведутся исследования по снижению выбросов метана в результате энтеральной ферментации с использованием таких различных методик, как ингибиторы метана и вакцины, для воздействия на бактерии в рубце. Участники выразили обеспокоенность тем, что животные и экология подвергаются риску. Эксперты согласились, что для оценки осуществимости и воздействия на здоровье животных таких методов сокращения выбросов необходимы долгосрочные исследования.

45. Один из экспертов пояснил, что, если все пути достижения температурных целей Парижского соглашения предполагают снижение выбросов CO₂ до нуля, существует целый ряд сценариев снижения выбросов метана, со средним показателем снижения на 30 процентов к 2050 году. Хотя достижение цели чистого нулевого выброса метана к 2050 году может быть нереальным, оно также может не являться необходимым, учитывая недолговечность этого ПГ в атмосфере. Более того, хотя эффект потепления от присутствия метана в атмосфере не варьируется в зависимости от источника выбросов, некоторые участники отметили, что различия определяются тем, постоянно ли молекула газа проходит через цикл — от атмосферы к животным и растениям, а затем обратно в атмосферу — или это новая молекула, поступившая в атмосферу из ископаемого топлива и зафиксированная миллионы лет назад.

46. Ряд участников подчеркнули, что следует изучить возможность сокращения количества и повышения качества систем животноводства и что тема сокращения общего поголовья и выбросов заслуживает дальнейшего обсуждения в рамках КСРСХ из-за потенциала содействия трансформационным изменениям в сельском хозяйстве. Один из экспертов подчеркнул, что такие соображения должны учитывать конкретные условия и проводить различия между развитыми и развивающимися странами. Несколько участников подчеркнули, что доступ к продовольственным ресурсам и продовольственная безопасность должны быть приоритетом для растущего населения. Один из участников отметил, что страны с благоприятными условиями для растениеводства могут нести моральное обязательство производить больше продовольствия и вносить вклад в глобальную продовольственную безопасность. Было подчеркнуто, что на глобальном уровне трудно найти баланс между целями по сокращению выбросов для животноводческих систем и продовольственной безопасностью, поскольку компромиссы могут различаться по регионам.

47. По мнению нескольких участников, изменение рациона питания, особенно в развитых странах с чрезмерным потреблением, является быстрым и эффективным способом сокращения выбросов в секторе животноводства, который одновременно с этим позволит снизить нагрузку на землю и экосистемы. Это предполагает поощрение отказа от потребления продуктов животного происхождения, при этом сектор животноводства должен по-прежнему выполнять важные функции для экосистем, питания и средств к существованию. Один из экспертов возразил, что эффективность простой меры по изменению рациона питания может быть преувеличена, особенно с учетом того, что некоторые высокие оценки потенциала этой меры в плане предотвращения изменения климата, по всей видимости, не основаны на тщательном анализе культурных, социальных, политических и экономических реалий. Несколько участников согласились с этим, добавив, что эти обсуждения выходят за рамки компетенции РККООН.

2. Измерения и данные

48. Несколько участников подчеркнули важность наличия достоверных данных и подходящих методологий мониторинга для установления целей и ориентации трансформационных климатических действий в животноводческом секторе. Для оценки качества проработки и эффективности проекта можно использовать показатели *ex ante* и *ex post* соответственно. Хотя существуют общие руководства по оценке воздействия мер по предотвращению изменения климата, показатели для измерения адаптации и устойчивости являются более разнообразными и сложными. В целом участники отметили, что усилия по оценке воздействия мер должны основываться на существующих в странах системах, данных и потенциале.

49. Хотя в зависимости от проекта приоритеты могут быть разными, основные требования к данным в основном одинаковы, независимо от того, является ли целью адаптация или предотвращение изменения климата, при этом информация о поголовье, здоровье животных и качестве кормов требуется в любом случае. Участники подчеркнули важность наращивания национального потенциала для получения необходимых данных и создания систем данных, отметив, что страны имеют разные отправные точки в отношении измерения и что учреждения и проекты должны опираться на существующие национальные данные и показатели и усилия по их разработке. Представители нескольких учреждений сообщили, что они внимательно изучают существующий национальный опыт с целью расширения масштабов усилий, уже доказавших свою эффективность ранее.

50. В этом контексте в ходе обсуждения были также рассмотрены вопросы участия частного сектора, такие как активные инвестиции частных компаний в климатические мероприятия в сельскохозяйственном секторе на основе потенциального повышения его рентабельности, о чем свидетельствуют пилотные исследования. Один из экспертов отметил, что частный сектор также может сыграть важную роль в предоставлении данных, поскольку он часто имеет доступ к наиболее часто обновляемым, подробным и разнообразным данным. Было указано, что повышение точности национальных кадастров ПГ отвечает интересам частного сектора.

51. Часто для расчета эффекта потепления от выбросов ПГ, не содержащих CO₂, используются показатели CO₂-эквивалента, поскольку проще использовать единую единицу измерения для всех выбросов. Выбор показателя оказывает существенное влияние на вес расчетного вклада выбросов метана в глобальное потепление. Хотя стандартный подход заключается в использовании значений ППП МГЭИК на 100-летнем временном горизонте, участники обсудили преимущества и недостатки других показателей, таких как ГТП и ППП*. По мнению некоторых участников, использование 100-летнего временного горизонта для оценки выбросов метана некорректно, поскольку время жизни метана в атмосфере намного короче. Другие участники отметили, что дискуссии о показателях будут более уместны в самой МГЭИК. Один из экспертов пояснил, что в большинстве климатических моделей такие показатели для пересчета не используются, а рассматривается индивидуальное поведение данного газа в атмосфере, что может быть наиболее точным способом рассмотрения эффектов потепления, а также может быть полезным для установления отдельных целей по газам в долгосрочных стратегиях без использования показателей для пересчета в эквивалент CO₂.

52. Участники подчеркнули важность определения того, как животноводство взаимодействует с многочисленными социально-экономическими и экологическими факторами. Улучшение систем животноводства может стать важной частью мер по предотвращению изменения климата — оно несет с собой целый ряд потенциальных сопутствующих выгод, помимо адаптации и предотвращения изменения климата, включая вклад в достижение ЦУР. Поскольку такие дополнительные выгоды зачастую нелегко измерить, несколько участников предложили, чтобы КСРСХ повысила осведомленность о важности измерения сопутствующих выгод, а также предоставила пространство для дальнейшей дискуссии по этому вопросу.

53. Для оценки выбросов из сектора животноводства многие страны используют в качестве стандартных коэффициенты выбросов МГЭИК и методологии уровня 1, что приводит к сравнительно большой неопределенности. Участники подчеркнули необходимость использования более качественных данных и методологий более высокого уровня, адаптированных к местным условиям, что потребует значительной работы для многих стран. Воздействие изменения климата также может повлиять на неопределенность коэффициентов выбросов и расчетного потенциала предотвращения изменения климата, но эта тема требует дальнейших исследований.

54. Один из участников задал вопрос о том, как корректно количественно оценить выбросы от импортируемых и экспортируемых продуктов животноводства. Другие участники подчеркнули, что такое рассмотрение не ограничивается животноводством или сельскохозяйственной продукцией, поскольку Стороны обязаны сообщать о выбросах в процессе производства, а не потребления. Хотя данные о потреблении

можно было бы использовать для представления отчетности, это будет связано с чрезвычайными трудностями.

3. Поддержка

55. Участники отметили, что зачастую неясно, на какой объем финансирования сельскохозяйственных проектов, особенно связанных с животноводством и изменением климата, могут рассчитывать развивающиеся страны. Они обсудили вопрос о том, как мобилизовать средства для реализации проектов в области животноводства и как более эффективно использовать существующую поддержку.

56. Представители финансовых организаций подчеркнули, что успех проектов в секторе животноводства в значительной степени зависит от инициативности в реализации проекта и координации на уровне страны. Это важно, поскольку зачастую приоритеты поддержки страны определяются в ходе обсуждений между финансирующей организацией и правительством, например при распределении средств через Систему ГЭФ прозрачного ассигнования ресурсов странам. Финансовые организации часто имеют программы поддержки обеспечения готовности и проведения подготовки, направленные на улучшение доступа стран к климатическому финансированию. Например, ЗКФ выделяет до 1 миллиона долларов США на страну в год на широкий спектр мероприятий по обеспечению готовности, включая технико-экономические обоснования, средства подготовки проектов, планирование адаптации, наращивание потенциала для измерения, представление отчетности и верификации воздействия мер по предотвращению изменения климата, а также измерения и оценки воздействия мер по адаптации.

57. Что касается конкретных препятствий для оказания поддержки проектам в области животноводства, то одна из проблем заключается в том, что животноводство часто не классифицируется как самостоятельная категория проектов, а включается в сельское хозяйство, где оно может отодвигаться на второй план. Представитель ГЭФ подчеркнул, что переговоры о следующем пополнении ГЭФ, которые начнутся в 2021 году, могут предоставить Сторонам возможность обсудить этот вопрос с финансирующими организациями.

58. Фактический процент финансирования, выделяемый на климатические мероприятия в животноводстве, часто неизвестен. Участники признали сложность оценки этого показателя, поскольку животноводство имеет междисциплинарный характер и финансовые показатели часто включены в другие проекты, а соответствующие данные недостаточно дезагрегированы. Ряд участников также отметили, что акцент на животноводстве в рамках КСРСХ может способствовать внедрению соответствующей таксономии и дезагрегированию данных по сельскохозяйственным проектам, что может упростить оценку доступного климатического финансирования для проектов в области животноводства, избегая при этом двойного учета поддержки.

59. В качестве еще одного препятствия, мешающего оказанию поддержки проектам, были названы сложный характер взаимодействия между животноводством и окружающей средой, а также разнообразные и комплексные социально-экономические и экологические выгоды, являющиеся результатом этого взаимодействия. Представитель ЗКФ пояснил, что до сих пор проекты в области животноводства, как правило, были ориентированы на меры адаптации, что связано со сложностью отдельной оценки воздействия мер по предотвращению изменения в проектах в области животноводства, направленных одновременно на адаптацию и предотвращение изменения климата. Межсекторальный проект по животноводству, упомянутый в сообщении ЗКФ, еще не утвержден Советом ЗКФ, поскольку эксперты по ПГ все еще находятся в процессе выработки методов, в частности для связывания углерода за 20-летний период, для количественной оценки улучшения здоровья поголовья и снижения энтеральной ферментации. Один из участников указал на сложность доступа к финансированию проектов в области животноводства, направленных на сохранение биоразнообразия, поскольку требования для получения финансирования плохо подходят для проектов, способствующих улучшению управления пастбищами для восстановления биоразнообразия. На вопрос о том,

принимает ли ЗКФ проекты, направленные на снижение интенсивности выбросов, в качестве подтвержденной стратегии предотвращения изменения климата для животноводства, представитель ЗКФ ответил, что вопрос измерения соответствующего воздействия мер по предотвращению изменения климата в настоящее время находится на стадии внутреннего обсуждения.

60. Что касается видов финансирования, доступных для совершенствования систем животноводства, ряд участников рассказали о трудностях, с которыми они столкнулись в процессе получения грантов, подчеркнув, что, как представляется, легче получить кредиты с более низкими процентными ставками или более длительными сроками. Это может оказаться особенно сложной задачей с учетом таких последствий пандемии COVID-19, как сужение возможностей для правительств брать кредиты под суверенные гарантии. Представитель ЗКФ подчеркнул, что уровень совместного финансирования является важным фактором при получении доступа к грантам, и в настоящее время обсуждается вопрос о том, как ЗКФ может поддержать страны на этапе восстановления после пандемии.

61. Представитель ЦСТИК ответил на вопросы о деятельности своей организации по передаче технологий для проектов в области животноводства. У ЦСТИК не так много проектов, связанных с животноводством, поскольку Центр работает по запросам стран, которые не часто обращаются за помощью в животноводческом секторе. Представитель призвал организации рассмотреть возможность подачи запросов на техническую помощь в секторе животноводства и по вопросам изменения климата, отметив, что ЦСТИК принимает меры по улучшению информирования о видах предоставляемой технической помощи. Один из участников подчеркнул, что передаваемые технологии необходимо адаптировать к местным условиям; например, разведение пород скота с высокой жизнеспособностью с определенными требованиями к кормам может оказаться не подходящим в районах с низкой производительностью биомассы.

62. Один из участников предложил обсудить дублирование проектов и то, как можно максимально повысить отдачу от инвестиций в совершенствование систем животноводства путем расширения сотрудничества. Представители нескольких финансовых организаций отметили важность текущей работы на основе оперативных рамок по обеспечению взаимодополняемости и согласованности, где донорские агентства, институты и финансовые организации имеют возможность обмениваться опытом и согласовывать методологии.

4. Сотрудничество и партнерство

63. Участники подчеркнули, что КСРСХ обеспечивает полезную платформу для многостороннего обмена информацией. В этом контексте было бы весьма полезно сделать опыт стран и осуществляющих структур доступным в рамках КСРСХ, которая могла бы послужить основой для обсуждения аспектов сотрудничества, в том числе вопроса о методах количественной оценки воздействия мер по адаптации и путях решения проблем и устранения препятствий на пути осуществления.

64. Некоторые участники подчеркнули, что для разработки мер по адаптации к изменению климата и предотвращению изменения климата, адаптированных к различным системам и концепциям животноводства во всем мире, требуются инновации. КСРСХ может привлечь внимание к возможностям развития сельскохозяйственных инновационных систем и поощрять инновации как в государственном, так и в частном секторе, включая партнерства с участием многих заинтересованных сторон. Ряд Сторон уже наладили партнерские связи в области специализированной технической работы, среди которых следует отметить Коалицию за сохранение климата и чистого воздуха в целях сокращения выбросов короткоживущих климатических загрязнителей и Глобальный научный альянс по сельскохозяйственным парниковым газам. Такое международное сотрудничество может способствовать достижению глобальных целей в области адаптации к изменению климата и предотвращения изменения климата в сельскохозяйственном секторе.

В. Будущая работа

65. Сектор животноводства играет важную роль в сельском хозяйстве и обеспечении глобальной продовольственной безопасности в контексте изменения климата. Участники рабочего совещания подчеркнули, что положительное и отрицательное воздействие систем животноводства на средства к существованию и окружающую среду носит сложный характер и зависит от конкретных условий. Простых глобальных решений проблем животноводства и изменения климата не существует. Поэтому Стороны должны продолжать обмениваться знаниями и опытом в целях осуществления политики на региональном и национальном уровнях. Национальный уровень был признан наиболее подходящим для эффективной оценки местных условий, потребностей и приоритетов для осуществления научно обоснованных действий на местном уровне с учетом разнообразия сельскохозяйственной практики и систем, местного населения и изменчивости климата. Приоритетом в сельскохозяйственном секторе является повышение устойчивости и производительности систем животноводства в целях получения многочисленных выгод, включая содействие достижению целей трех Рио-де-Жанейрских конвенций и ЦУР.

66. Совершенствование систем животноводства в условиях меняющегося климата представляет собой реальную проблему, и для преобразования сектора при одновременном обеспечении продовольственной безопасности требуется целенаправленная поддержка. КСРСХ может помочь Сторонам в создании благоприятных условий, которые позволят донорским учреждениям, институтам и финансовым структурам мобилизовать специальные средства для осуществления проектов в области животноводства, включая финансирование деятельности по борьбе с изменением климата, передачу технологий и укрепление потенциала. Несколько представителей официальных органов и финансовых учреждений подчеркнули, что было бы весьма полезно представить в рамках КСРСХ точную информацию о потребностях и приоритетах развивающихся стран в отношении поддержки в области сельского хозяйства, животноводства и изменения климата. Участники призвали Стороны использовать КСРСХ для укрепления национальной координации на стратегическом уровне, например в контексте включения всего комплекса деятельности и целей в области животноводства в национальные стратегические документы, такие как национальные планы в области адаптации и ОНУВ.

67. Участники подчеркнули необходимость расширения знаний о сложном комплексе преимуществ и недостатков систем животноводства и связанных с ними мерах, преследующих целый ряд целей. Некоторые из них отметили, что КСРСХ могла бы оказывать поддержку в разработке методологических рамок для мониторинга мер по предотвращению изменения климата и адаптации к изменениям климата в области животноводства. Надежные данные помогут вычлнить эффективные меры и отказаться от неэффективных, а также установить базовые показатели для определения дальнейших действий. Кроме того, КСРСХ может оказывать поддержку странам в устранении узких мест, связанных с техническими аспектами, потенциалом и выбором приоритетов, в оценке и мониторинге устойчивости поголовья к внешним воздействиям и выбросов ПГ, в том числе путем предоставления рекомендаций по методам точного учета в национальных кадастрах ПГ, связанных с содержанием поголовья выбросов и абсорбции.