

# 您好！

这是您首次关注联合国气候变化大会吗？或是曾经参与过，想回顾一下？

这份联合国气候变化框架公约手册\* 正是为首次参加《联合国气候变化框架公约》第二十八次缔约方大会为您量身定制的。即使您不是第一次参加COP28，本手册也能帮您回顾一些基本要素。本手册简明扼要地提供了COP 28的关键信息，可以为您提供许多有价值的内容，让您的参与更为积极，并为UNFCCC大会做出贡献。

我们衷心希望这份手册能在参会前及与会期间为您提供帮助，  
预祝您在大会期间收获丰硕成果。

*Observer Relations Team*

\*本指南为实时文件，将根据大会情况需要作补充更新。

黄色标注区域为新增内容。

**此版本截止至2023年11月9日**



# 行为规范

联合国体系内各组织致力于使每个人都能在包容、尊重和安全的环境中参与活动。《联合国气候变化框架公约》活动遵循最高的道德和专业标准，所有参与者需正直行事，尊重所有出席或参与任何《联合国气候变化框架公约》活动的参与者。

行为规范适用于任何联合国气候变化框架公约（UNFCCC）的活动，以及由UNFCCC组织、主办或赞助的无论在何地举办的任何其他论坛，以及在UNFCCC场地上举行的无论UNFCCC是否组织、主办或赞助的任何活动或聚会。

**行为规范适用于联合国气候变化框架公约（UNFCCC）的所有参与者，包括以任何身份参与任何UNFCCC活动的所有人。**

**组织领导人应确保其组织内所有代表遵守联合国气候变化框架公约（UNFCCC）的行为规范和联合国有关参与活动的指导方针。**

**违规可能导致的后果已在安全指南中列明。**



# 目录

## 1 背景

- 《联合国气候变化框架公约》目标
- 什么是缔约方大会？
- 观察员组织
- 非政府组织

## 2 准备事宜

- 参会登记
- 登记系统更新
- 后勤保障信息
- 场馆规划
- 蓝色会议区分布图
- 绿色活动区分布图
- COP 28 在线平台
- COP 28 流程
- 了解最新消息
- 例行会议日

## 3 行为规范

## 4 参与机会

- 多种参与方式
- UNFCCC 谈判指南
- 了解谈判背景
- 相关文件
- 协商会议
- 与会事务
- 会议室及与会人员安排
- 参与其中
- COP大会之后
- 会外活动和展览
- 宣传活动

# 《联合国气候变化框架公约》 目标

《联合国气候变化框架公约》（UNFCCC）的目标是“稳定大气中的温室气体浓度水平，防止因危险的人类行为导致气候系统恶化”。

为实现这一目标，《联合国气候变化框架公约》建立了一个公约框架，其中包括：



整体性原则，



普遍性责任，



基础性机构安排，



通过一种政府间的程序，以求在一段时间内达成具体行动的共识（包括通过缔约方大会的集体决策，以及其他具有更具体义务的国际法律条例，如《京都议定书》和《巴黎协定》）。

# 什么是缔约方大会

**缔约方大会（COP）** 是联合国气候变化框架公约的最高决策机构。

所有作为公约缔约方的国家在COP上都有代表，他们在这里审查和评估UNFCCC的执行情况以及COP通过的任何其他法律措施，并作出促进公约有效实施所必要的决定，包括机构和行政安排。

COP的一个关键任务是审查各缔约方提交的关于温室气体排放和气候行动的报告。



## 关于COP的更多背景信息

除非各缔约方决定取消当年度会议，COP常规是每年召开一次，第一次COP会议于1995年3月在德国柏林举办。COP会议通常在秘书处所在地德国波恩市召开。如有缔约方提供主办场地，召开地点也会变化。正如COP主席轮流由联合国认可的五个地区担任，即非洲、亚洲、拉丁美洲和加勒比地区、中东欧地区以及西欧及其他地区，COP的召开地点也有在这些地区之间轮流趋势。

# 观察员组织

## 大会参与者

联合国气候变化框架公约（UNFCCC）的COP（缔约方大会）及相关会议均不向公众公开。所有参与者必须经过UNFCCC秘书处的正式认证。UNFCCC的缔约方大会和相关会议的进程上，参与者主要分为三类：

- 公约缔约方和观察员国家的代表，
- 观察员组织的代表，
- 新闻媒体代表。

## 观察员组织

观察员组织进一步分为三类：

- 联合国系统及其专门机构，
- 政府间组织（IGOs），
- 非政府组织（NGOs）。

政府间组织（IGOs）和非政府组织（NGOs）可以在获得观察员身份后登记成为代表。有关如何获得观察员资格的信息可以在[此处](#)找到。

不同的参与者会佩戴与之身份相对应颜色的徽章：



# 非政府组织

在联合国气候变化框架公约（UNFCCC）进程中的三类观察员中，大多数非政府组织（NGOs）都从属于一个选区系统内。在UNFCCC中，NGO的选区是由具有多元且广泛聚焦兴趣或观点的非政府组织组成的，是包容性极高的群体。

每个NGO选区由相应的选区焦点（CFPs）代表和组织。他们为所在组织和秘书处之间提供官方信息交流的渠道。你可以点击[这里](#)来寻找各个NGO的联系方式。

这些选区反映了《21世纪议程》（Agenda 21）中建立的9个主要组织，也在里约+20峰会的成果中重新确认（A/RES/66/288 - 我们想要的未来）：

商业和工业团体组织 (BINGO)	环境组织 (ENGO)	农业组织 (Famers)
原住民组织 (IPOs)	地方政府和市政当局 (LGMA)	独立研究组织 (RINGO)
工会组织 (TUNGO)	妇女和性别团体组织 (WGC)	儿童与青年组织 (YOUNGO)



除了这九个非政府组织（NGO）选区之外，秘书处也承认了额外的‘非正式NGO团体’。

这些非正式团体被认可为积极的被准许观察者组织群体，为进程做出贡献，具有特定的主题关注点，这些关注点在现有的九个NGO选区的工作中可能还没有得到充分的关注或适当的涵盖。

在会议期间，它们会得到秘书处的一定支持：

- 宗教组织，
- 议会成员，
- 教育和信息传播组织。

选区焦点的具体名单可以在[此处](#)查看。

# 农业组织

**简介：**农业组织代表了包括种植和养殖农民、园艺种植者、牧民、林业工作者、牧场主、水产养殖者、农民组织和合作社、农场工人、家庭农民和企业、女性农民、青年农民、土著农民、地主以及租户在内不同类型的农业从业者，生产范围包括食品、纤维和能源等。他们的角色涵盖了从独立的小农户到管理大片土地的农业大型生产商，也包括在农业和其他非政府组织中支持基层农民的机构。

**作用：**为其他观察员组织提供了一个了解农业以及农业从业者发展的平台，致力于确保农民的需求在联合国气候变化框架公约（UNFCCC）进程中得到关注。

**联系人信息：** Ceris Jones, [ceris.jones@nfu.org.uk](mailto:ceris.jones@nfu.org.uk)





# 独立研究组织(RINGO)

**简介：**独立研究非政府组织（RINGOs）主要任务是进行研究和分析，制定战略来解决全球气候变化的原因和后果。

RINGO选区的组织具有以下特点：

- 非营利性。
- 致力于提出有建设性的方法应对气候变化。
- 积极寻找减少温室气体排放和气候影响的途径。
- 必须保持意见的独立性；不要求所有成员在任何特定问题上保持观点一致，而是可以提供一系列不同意见。
- 努力在科学与政策、商业与环境、全球北方与南方之间搭起交流互助的桥梁作用。

**作用：**为参与联合国气候变化框架公约（UNFCCC）的学者、教师、研究人员、智库和其他独立非政府组织提供一个发表其意见和建议的平台。

## 联系人信息：

- 达特茅斯大学塔克商学院，联系人Tracy Bach（女士）：[tracy@ringofocalpoint.org](mailto:tracy@ringofocalpoint.org)
- 圣路易斯华盛顿大学，联系人Beth Martin（女士）：[beth@ringofocalpoint.org](mailto:beth@ringofocalpoint.org)

# 工会组织(TUNGO)

**简介：**工会组织（TUNGO）是代表工人和工会的观察员组织，由国际工会联合会（ITUC）统筹组成。ITUC是全球工人的权益代言人，致力于维护和提高工人的权益。以劳工为中心的公正过渡必须在向低碳经济转型期间确保工人及其社区的未来发展和生计需求，有效地将全球气温上升幅度限制在1.5°C以下。ITUC由来自167个国家和地区共337个国家工会组成，会员人数达到2亿工人。

**作用：**工会组织为工人和工会提供一个平台，使其在联合国气候变化框架公约（UNFCCC）谈判中的立场和参与得到更好的协调和展现。

**联系人信息：** 工会组织代表 Bert De Wel ([Bert.DeWel@ituc-csi.org](mailto:Bert.DeWel@ituc-csi.org))



# 儿童与青年组织(YOUNGO)

**简介:** YOUNGO是联合国气候变化框架公约 (UNFCCC) 的官方儿童与青年代表组织。YOUNGO是一个由儿童和青年活动人士 (35岁以下) 以及青年非政府组织组成的, 充满活力的全球气候变化网络。他们致力于推动颁布政府间气候变化政策, 并努力增加青年发声的机会, 将他们的观点正式带到UNFCCC进程中。

**任务:** YOUNGO关注以下领域:

1) 意识、知识和能力建设; 2) 协作、合作和网络; 3) 政策、游说和倡导; 4) 青年行动。

**愿景:** YOUNGO的目标和愿景是:

1) 一个与自然和地球和谐相处的气候友好和公正的社会; 2) 一个被赋予权力的年轻一代, 在地方、国家和国际层面推动有意义、有影响力和积极的变革; 3) 一个青年人想有决策权并得到认真对待的联合国。

**服务:** 儿童与青年组织代表团包括主题和运营工作组, 并且还作为组织青年的地方、区域和全球大会的旗帜。在联合国气候变化框架公约 (UNFCCC) 会议期间, YOUNGO为年轻人提供了一个平台, 以集体方式推动和组织他们的倡导活动。YOUNGO每年都会整合来自世界各地的儿童和青年组织以及个人和机构的见解、期望和政策建议并且把各国年轻人的声音汇集成《全球青年声明》。

**2023 年代表:**

- Hemavathi S Shekhar (shekhar.hemavathis@gmail.com) 和
- Xuan Zihan (xuanzihan1@gmail.com)

# 参会登记

所有登记相关手续，包括发放给获得正式提名的参会者标志其参加会议资格的徽章，均为免费。

## 谁可以登记

缔约方、联合国及相关组织和机构、媒体以及具有观察员资格的非政府组织和媒体均可登记参加缔约方大会的会议。有关登记的更多信息，请参阅[此处](#)。

## 如何登记

参与会议的登记方式需通过联合国气候变化框架公约（UNFCCC）[在线登记系统（ORS）](#)进行。

对于已获得认证的政府间组织和非政府组织，UNFCCC在线登记系统（ORS）将于2023年6月19日至2023年7月31日，中欧夏令时间（CEST）23:59，开放认证参与者页面。ORS将于2023年8月25日至2023年11月27日，中欧时间（CET）23:59，开放认证各选区代表页面。

有关第二十八届缔约方大会（COP 28）登记的信息，包括对于各缔约方和观察员国家、联合国组织及其专门机构以及获得认证的政府间组织和非政府组织的登记，可以在[此处](#)找到。

任何参会方不得重复登记参加会议（即不能同时以观察员组织代表、缔约方或国家代表和/或新闻/媒体代表的身份进行登记）。

# 登记系统更新 透明度更高

联合国气候变化框架公约（UNFCCC）秘书处已对UNFCCC会议参与者的登记系统进行了更新，目的是增加参与UNFCCC会议进程的透明度。

## 有哪些变化？

- 往年公开的参会者名单（LoP）中只包含缔约方和观察员组织的出席代表。从第二十八届缔约方大会（COP 28）开始，LoP将列出所有徽章对应的不同身份参会人，包括缔约方溢出、联合国溢出、东道国嘉宾、全球气候行动、新闻、礼宾和临时通行证。
- 从COP 28开始，需要登记出席资格的国家代表（NFPs）和指定联系人（DCPs）将需要填写提名者及其与各自提名组织的隶属关系。这部分更新将作为登记流程中的一部分出现于在线登记系统（ORS）中。
- 参会者名单（LoP）将整合参会者在登记过程中提供的信息，包括新引入的关系和隶属于提名组织的内容。
- 媒体代表将继续遵循在线认证流程。从COP28开始，媒体代表的信息将出现在参与者名单（LoP）中。

\*更多信息可以在[此处](#)查看。

# 登记系统更新

## 每日徽章和在线会议

为保证所有参会者能在与会过程中实现意义非凡、极具包容、公平公正和透明度高的参与体验，联合国气候变化框架公约（UNFCCC）对缔约方大会（COP）的登记系统进行了以下更新：

COP28的每日徽章系统进行了重大更新，现已整合到提名和确认的流程中，明确公布在UNFCCC在线登记系统（ORS）的主页面上。新的每日徽章整合流程可以帮助观察员能够以更灵活、更高效的方式参加UNFCCC的会议。更多信息可以在[此处](#)找到。

在UNFCCC的在线登记系统（ORS）中，UNFCCC的“**仅在线**”登记通过远程在线的方式在会议中提供对来自缔约方和观察员组织的代表在线访问的机会。参与在线访问的前提是该会议对各自组织开放，各组织的代表有参与该会议的资格，并有能力进行在线参与。详细信息可以在这里找到：[FAQ 仅在线](#)。

# 后勤保障信息

请查阅完整的第二十八届缔约方大会（COP 28）参与者信息列表获取最新信息。以下列表仅列举了《COP28观察员简报》中有关后勤、安全和行为规范最常见的问题：



## 住宿

请第二十八届缔约方会议代表们尽快完成预订住宿事宜。  
有关住宿的详细信息，请参阅[此处](#)的链接。

## 交通

迪拜地铁将为会场提供交通服务，同时还有会议参与者专线巴士往返于会场和迪拜各主要酒店区之间。

交通服务对所有参会者免费开放。



## 签证

所有从阿联酋境外前来参加COP 28的参会者，无论持何种护照，均需要申请阿联酋入境签证。有关签证信息，请访问COP 28东道国[网站](#)。

## 无障碍设施

COP 28会场将为行动不便的参会者提供无障碍设施。阿联酋公布了其在COP 28上的无障碍设计及计划方案，请参阅[此处](#)链接查看。



# 后勤保障信息

## 健康、安全与安保

有关阿联酋卫生法规的信息，请点击[此处](#)。

有关 第二十八届缔约方大会（COP 28）阿联酋隐私政策的信息，请点击[此处](#)。



## 口译

有关商业性口译服务的信息可在缔约方大会[COP 28 东道国网站](#)上查阅。

## 可持续发展

有关 COP 28 阿联酋活动可持续发展政策的信息，请参见[此处](#)。



## 违禁物品

COP 28 东道国衷心希望每位参会者都能以保障安全、相互尊重的方式表达自己的意见。请点击[此处](#)查看COP 28 网站上的违禁物品清单。



# 后勤保障信息

## 获取资源

今年大会不再为所有参与者提供免费的电话SIM卡。您可以在迪拜市内多个地方办理 SIM 卡，为您在迪拜逗留期间提供便利。



## 会议室安排(MRA)

会议第一天（11月30日）的会议室预订申请可通过电子方式提交，方法是下载并填写会议室分配表后通过电子邮件发送至 [meetingrequest@unfccc.int](mailto:meetingrequest@unfccc.int)。

11月30日后，所有会议室的预订申请必须由申请人亲自到会场的会议室分配处（MRA）提交申请表格。

## 新闻发布会

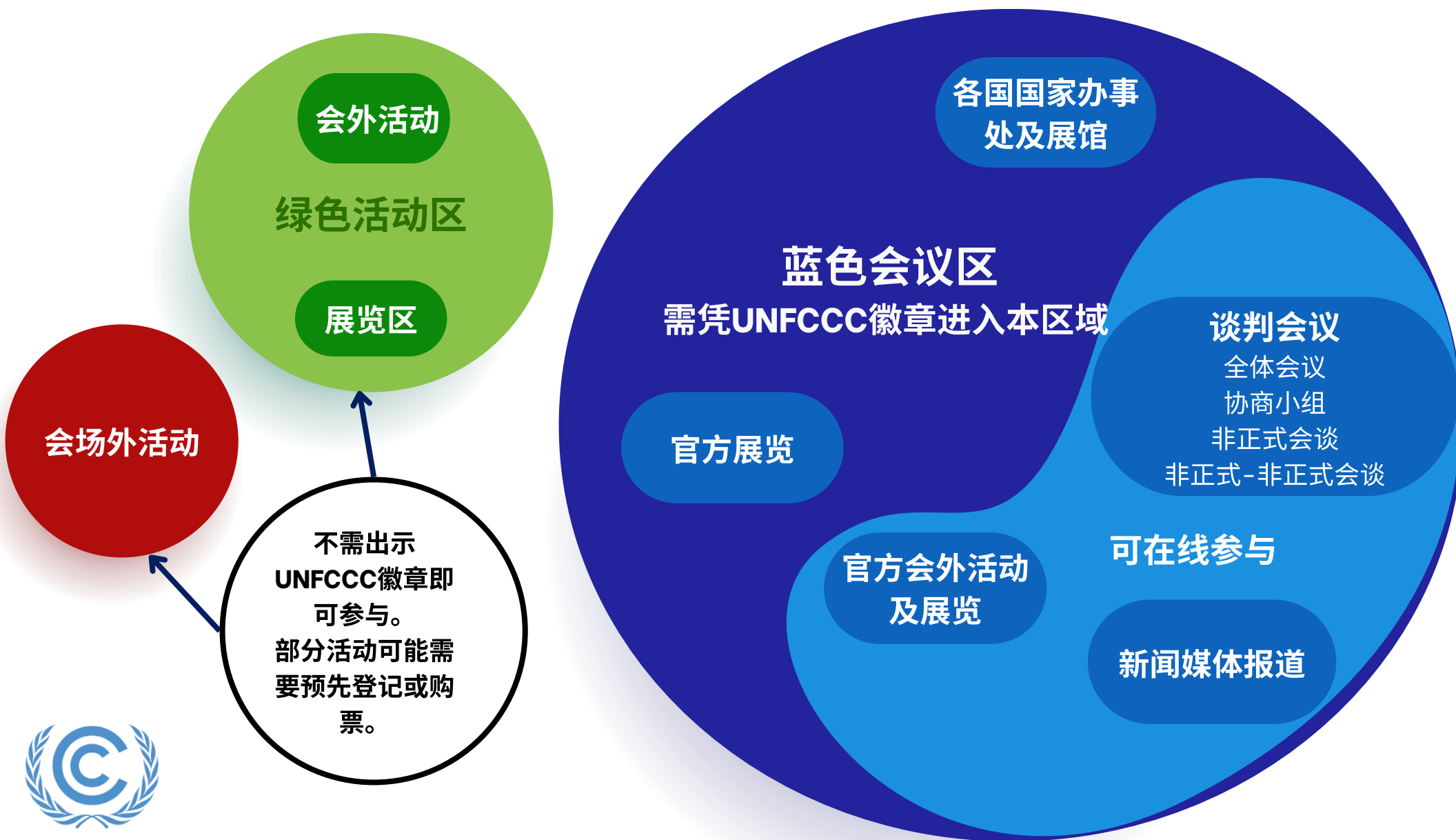
如需预订新闻发布会议室，请向[联合国气候变化新闻办公室](#)发送填写完整的[新闻发布会申请表](#)。除非另有说明，所有新闻发布会均通过网络直播（直播和录播）。有关新闻发布会的更多信息，请点击[此处](#)。



## 餐饮

有关蓝色会议区餐厅食品供应的信息，请务必点击[此处](#)查看各区不同的餐饮清单。

# 场馆规划



# 蓝色会议区分布图



\*最新会场信息请点击[此处](#)查看。

# 绿色活动区分布图

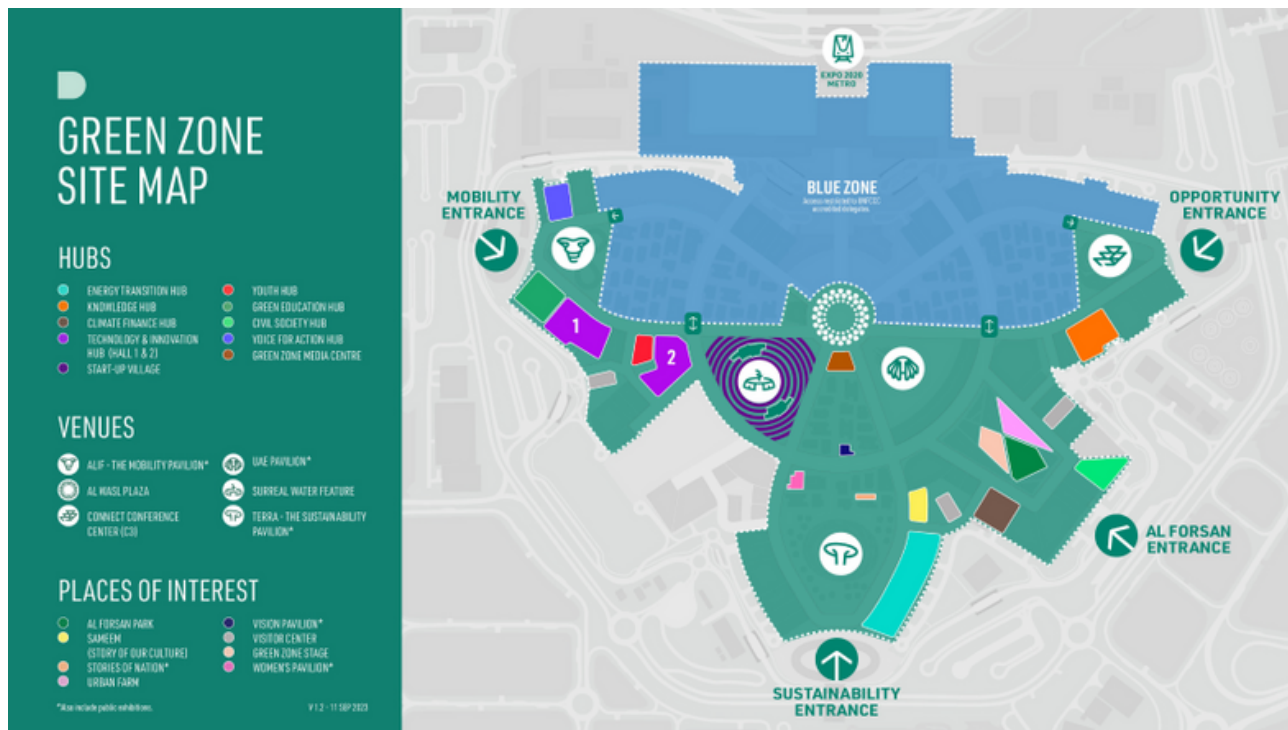
绿色活动区由缔约方大会的东道国（也称为主办国）提供，此活动区位于迪拜世博城，毗邻蓝色会议区。活动区将在 2023 年 11 月 30 日（星期四）至 12 月 12 日（星期二）期间开放活动。



绿色活动区为来自世界各地的商界、青年、民间和原住民社会、学术界、艺术家和时尚界等各界人士提供一个可以在这里表达各自观点的平台，让他们有机会在大会期间提出意见，发表观点。



活动区将通过举办活动、展览、讲习班、文化表演和讲座等活动，促进参与者之间的对话、提高气候变化认识、教育和责任感。



关于绿色活动区的更新信息请点击[此处](#)查看。



# COP 28 在线平台



所有在本次迪拜联合国气候变化大会登记认证的参与者均有第二十八届缔约方大会（COP 28）在线平台的访问权限。该平台允许参与者根据徽章类型观看和参加各类会议，与其他参与者建立联系，也可以自助创建在线会议。



如果您是参与者，请确保使用您在COP 28 登记时使用的电子邮件地址登录。具体请参考您的电子邮件确认信获取有关在线平台的进一步信息。



需要注意的是，所有参与者访问在线会议平台时须遵守所有联合国气候变化框架公约（UNFCCC）谈判、会议和活动的行为规范。

有关 COP 28 平台的更多信息，请点击[此处](#)。

# COP 28 会议议程

Nov 30	 Opening Day	Dec 6	 Multilevel Action, Urbanization and Built Environment/Transport
Dec 1	 World Climate Action Summit	Dec 7	 Day of Rest
Dec 2	 World Climate Action Summit	Dec 8	 Youth, Children, Education and Skills
Dec 3	 Health / Relief, Recovery and Peace	Dec 9	 Nature, Land Use, and Oceans
Dec 4	 Finance / Trade / Gender Equality / Accountability	Dec 10	 Food, Agriculture and Water
Dec 5	 Energy and Industry / Just Transition / Indigenous Peoples	Dec 10-11	 Final Negotiations

## CROSS-CUTTING THEMES

Technology and innovation



Inclusion



Frontline communities



Finance



# 了解最新消息



## 参会者信息：

- [第二十八届缔约方会议参会者信息 \(A-Z\)](#)
- [阿联酋政府第二十八届缔约方会议官方网站](#)
- [规划参加第二十八届缔约方会议的行程，包括第二十八届缔约方会议常见问题](#)
- [会议日程安排和公开直播](#)
- [联合国气候变化框架公约互动指南](#)



## 每日议程\*

- 《联合国气候变化框架公约》官方指南，介绍每天的正式会议、活动和新闻简报。
- 概述前一天的谈判情况，并提供其他会议相关网页的链接。
- 所有更新、简报均为电子版，减少碳排放。
- 每天上午在大会官方网站上发布。
- 请及时查看公告更新的CCTV显示屏，了解最新情况。

\*最新消息可以在[此处](#)查看。

## 每日必读

**TWN**  
关于气候变化的更新和简报文件



**地球谈判公报**



**ECO**  
新闻报



# 了解最新消息

## 公告：CCTV显示屏

- 遍布整个场馆
- 任何每日议程的改动都将在此显示
- 除官方会议外，显示屏还将公布有关会外活动、新闻发布会等相关信息。

## 服务中心

UNFCCC信息咨询处和材料分发处都分布Al Wasl 大道上的“服务中心”，参会者可以到此处进行咨询并领取“COP 28 欢迎礼”。

左侧显示屏

正式会议

右侧显示屏

会外其他活动



# 例行会议日

品尝着咖啡开启新的一天，  
首先在线查看每日议程

9:00

关注线上、线下的  
谈判会议进展

13:00

谈判会议继续！

18:00

8:00

如果您是选区成员，  
需参加选区的每日例会（1小时）

10:00

谈判会议的午餐休息时间为  
13:00 - 15:00。  
可查看各种餐饮选择。

15:00

正式会议结束：  
参与会外活动和招待会  
与其他参会者建立友好联系

## 参与会外活动和展览

可点击[此处](#)查看会外活动安排和展览列表，选择了解您感兴趣的活动。

## 正式会议以外：

场区内全天会举办各种活动，直至20:00。

不仅有秘书处协调的官方会外活动、各中心和全球气候行动区的活动，还有各种展馆。

在特定日期里，还会有各国家、选区之间的社交活动，这是建立外交友好关系的绝佳机会。

此外，在整个会议期间，展台区还会举办各种展览。

1

2



# 行为规范

联合国会议遵循开放、透明和包容的原则，以创造一个使多元的角度和利益能够参与的良好环境。为确保各方能够有效地开展工作，以及广泛范围的利益相关者能够参与到进程中，希望所有参会者能够遵守以下准则。

- 《应对联合国气候变化框架公约谈判、会议和活动骚扰的行为准则》（报告违规行为的行为准则内投诉）
- 《非政府组织代表参与联合国气候变化框架公约机构会议的指南》
- 与会者参加在联合国气候变化框架公约会议和其他会议及研讨会上使用相机和音视频录制设备的使用指南。
- 联合国有关媒体行为、宣传材料发布以及在联合国气候变化框架公约会议上关于联合国徽标的使用指南。
- 联合国有关联合国安全官员权限的行政指示。



# 多种 参与方式

在《联合国气候变化框架公约》正式会议期间，观察员可以通过许多不同的方式参与其中：

## 跟踪谈判

为缔约方提供有针对性的实质性意见，确保复杂的政府间进程的透明度，提高公众意识，并增加公众获取信息的渠道。



## 宣传倡导

观察员组织可以在广泛的受众中建立联系并传播他们的信息和故事。有关详细信息，请参阅第35页。

与政府代表举行**双边会议**，分享立场文件和意见书，并宣传输出政策观点。秘书处通过会议室分配 (MRA) 系统免费提供会议室。会议室信息将在[此处](#)公布。



## 多种 参与方式



制定**立场文件**并对谈判机构的信息和意见征集进行**正式提交**。有关提交的信息，请参阅[此处](#)。

**全体会议**将为对话和简报的准备提供空间，提出关键问题并向主席和联合国气候变化框架公约（UNFCCC）执行秘书提问。这些会议通常由非政府组织代表选区的一个代表主持。在会议期间，此类会议的信息将公布在每日议程和公告显示屏上。



在缔约方会议（COP）的新闻发布会上，观察员可以利用媒体的广泛影响力来表达自己的观点并提倡变革。这一平台有助于在全球舞台上形成公共讨论，并对气候政策的制定发挥重要影响作用。有关新闻发布会的更多信息，请点击[此处](#)。



# 多种 参与方式

## 与非政府组织代表选区和非正式组织互动的方式：

- 参加各自代表选区的**日常协调例会**。此类会议信息将刊登在每日议程\*和公告显示屏上。
- 在全体会议和高级别会议中以选区代表的名义发表**联合声明**，传达来自多元声音的简要有力的信息。在时间和各方参会方的允许情况下，可以在**协商小组或非正式谈判**会议期间发言。
- 参加与非政府组织代表选区和高级别代表的**全体会议**，如COP主席、UNFCCC执行秘书、子机构主席，有时还包括高级气候专家和联合国秘书长。这些会议可用于提出关键问题和询问相关问题。这些会议的信息将在每日议程\* 和公告显示屏上公布。
- 参加由非政府组织成员和缔约方会议主席就相关议题共同组织的**公开对话**。
- **提名发言人/专家**在《联合国气候变化框架公约》（UNFCCC）授权的活动/研讨会上发言。



\*更多最新消息可以在[此处](#)查看。

# UNFCCC 谈判指南

- 《联合国气候变化框架公约》 互动指南旨在为首次参会者提供一个起点，帮助他们更全面地了解联合国气候变化机制的“全貌”。
- 它将引导首次参会者了解UNFCCC机制所涵盖的各种问题，如减缓、适应气候变化和支持，以便更好地了解全球应对气候变化的努力和国际机制下正在进行的各类工作。
- 它还解释了各国政府在共同审议当前工作，并采取进一步措施加强这些工作的谈判过程。

The image shows a screenshot of the UNFCCC interactive guide website. The top left features the United Nations logo and the text "United Nations Framework Convention on Climate Change". A navigation menu on the left lists various topics: UNDERSTANDING THE UN CLIMATE CHANGE REGIME, THE CONVENTION, THE KYOTO PROTOCOL, THE PARIS AGREEMENT, MITIGATION, ADAPTATION, CLIMATE FINANCE, TECHNOLOGY TRANSFER, CAPACITY-BUILDING, INDCs and NDCs, TRANSPARENCY, and SCIENCE. The main content area has a header "Get the Big Picture" and a paragraph of text. A table of contents overlay on the right lists: UNDERSTANDING THE UN CLIMATE CHANGE REGIME, THE CONVENTION, THE KYOTO PROTOCOL, THE PARIS AGREEMENT, MITIGATION, ADAPTATION, CLIMATE FINANCE, TECHNOLOGY TRANSFER, CAPACITY-BUILDING, INDCs and NDCs, TRANSPARENCY, SCIENCE, and NEGOTIATIONS. A central image shows a row of international flags with the text "Understanding the negotiations" overlaid.

# 了解谈判背景



长达一年的跨部门商议，旨在形成统一立场(198个缔约方间)。



各国谈判人员根据国家政府指示参与会议，很难偏离国家立场的观点。



存在争议的问题会提交到缔约方大会（COP 28）上交由部长级会议磋商。



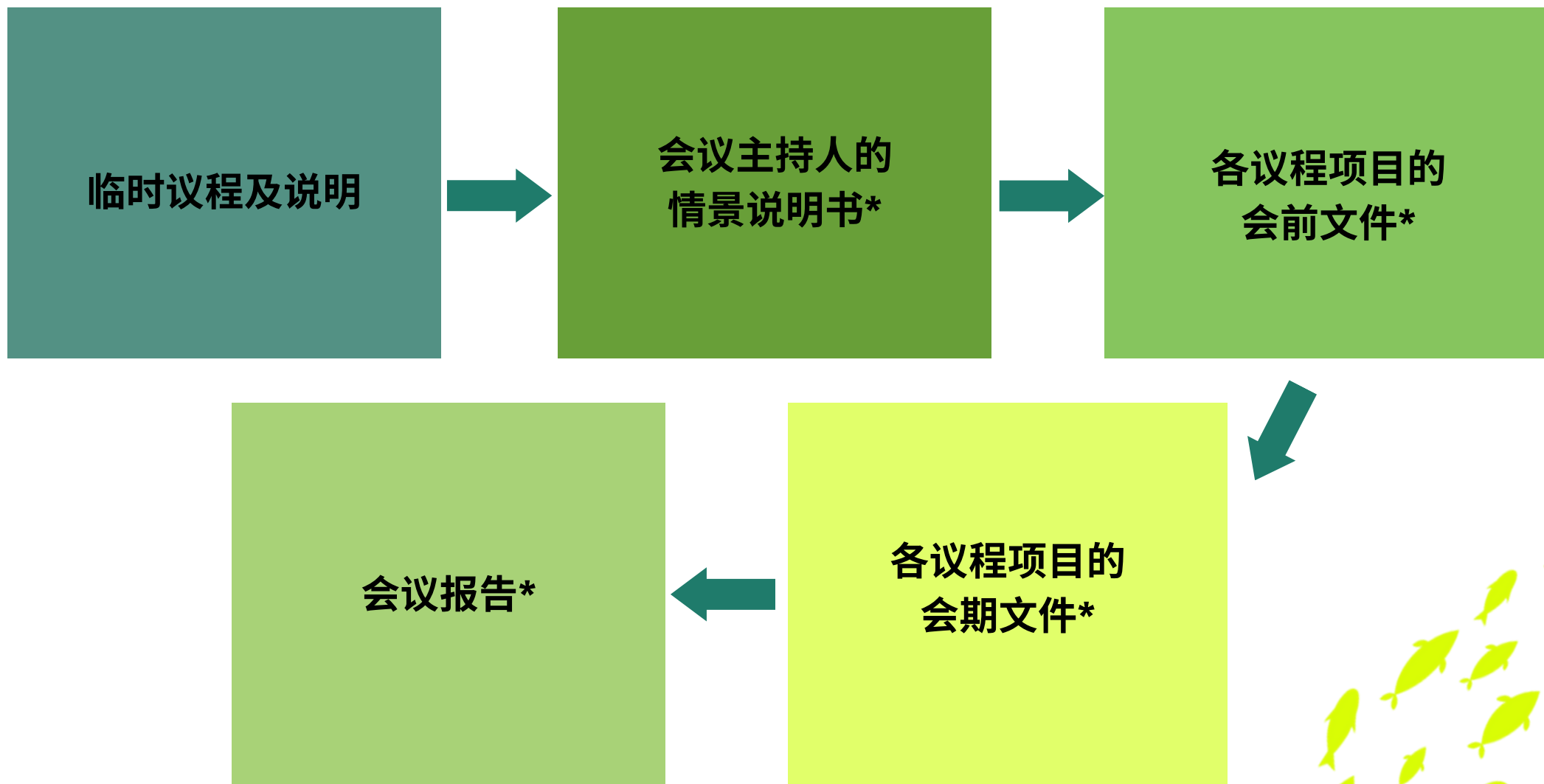
每国首都制定国家立场，需在该国首都开展工作。



观察员们在闭会期间回国开展各项工作，如投票、社会运动、与地方政府及市政当局开展基层工作。



# 相关文件



\*更多最新消息可以在[此处](#)查看。





## 相关文件

**会前文件：** UNFCCC由UNFCCC秘书处在其他部门协助下于会前准备完成，旨在促进对应项目的会议和工作顺利开展。

**会期文件：** 起草记录文稿 (工作进展) 以及 L文档。

**会后文件：** 主要包括各议程项目的会议报告。

Document	Description	Language	Abbreviation
Regular document	Session reports, provisional agendas, constituted body reports, background documents	All UN languages	
Information document	Practical data (e.g., list of participants), workshop reports, background documents	English	INF
Technical	Detailed background in technical issues	English	TP
Limited distribution document	Draft decisions or conclusions presented to the governing or subsidiary bodies for adoption	All UN languages	L
Addendum	Addition to any of the above documents	According to original	Add
Revision	Revision to any of the above documents	According to original	Rev
Corrigendum	Corrections to any of the above documents	According to original	Corr <small>~~~~~</small>



# 协商会议

## 全体会议

- 对观察员开放
- 时间充裕的情况下，非政府组织选区代表发言

## 协商小组 (CGs)

- 对观察员开放。“在参与设立该会议协商小组的UNFCCC与会缔约方之中，如有超过三分之一的缔约方提出反对，会议可该为非公开会议。此外，该协商小组负责人有权在会议进行期间的任何时刻将会议改为非公开形式进行。”（第18/CP.4号决议）
- 时间充裕的情况下，非政府组织选区代表可参与发言

## 非正式会谈 (ICs)

- 如由协商小组设立：默认不公开，但建议对观察员公开
- 如由全体会议设立：“非正式会议的第一次及最后一次会议可公开进行”，“获得认证的缔约方有权决定非正式会议的公开与否”（履行机构结论 FCCC/SBI/2011/7, 第167章）
- 时间充裕的情况下，如缔约方同意，非政府组织选区代表可参与发言

## 非正式-非正式会谈 (INF INFS)

- 参会人员可包含会议记录小组成员、分小组成员、缔约方主席友人等
- 不对观察员开放



# 与会事务

## 会议形式：

下图为各会议和所属文件类型细则。

开放式会议有人数限制。

参会缔约方可在会议期间任何时刻决定将非开放会议C转为开放式会议。

是否对观察员开放：是  否

会议类型	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/> / <input checked="" type="radio"/>	<input checked="" type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
时间线	开幕式 全体会议	协商小组会议 (CG)	非正式会谈	非正式- 非正式会谈	协商小组 总结会议	闭幕式 全体会议
商议文件类型	会前文件	审议记录文稿	记录文稿	记录文稿	L 文档 (记录文稿)	L 文档定稿



# 会议室 及 座位安排 细则

## UNFCCC进程由各方主导的性质对座位安排的影响：



如会议厅满员，缔约方代表优先进场。秘书处与会议组织人协商，通过如非政府组织选区购票等形式，安排部分观察员代表参与会议。



当谈判或缔约方会议与非政府组织会议衔接预定，且前者超过预定时间时，请非政府组织会议组织者联系会议室分配处（MRA），切勿直接打扰谈判或缔约方会议。会议室分配处将提供支持并妥善安排。



如果您预订的会议室需要被占用于举行临时紧急谈判会议，我们会为您提供其他解决方案。



# 会议室 及 座位安排 细则

## UNFCCC进程由各方主导的性质对座位安排的影响：



各缔约方代表座位需安排在会议桌前。



常规：观察员座位位于后排，发言时起立借用空座位麦克风。



特殊情况：会议联合组织人和部分需要观察员深入探讨的议程项目，可能会在确保所有参会缔约方就座后邀请观察员上前就座。



# 参与其中

若时间允许，会议主持人通常会邀请观察员在开幕式会议、全体会议和闭幕式会议上发言。时间允许并获得缔约方同意时，协商小组联合主席可能会邀请观察员在协商小组会议结束时发言。



如果您的组织希望就某一会议议程项目发言，请与会议现场协商小组及非正式会谈参会组织的秘书处支援组联系，他们将就您的情况与会议联合组织人一同商讨这项发言的可行性。



若会议联合组织人咨询各缔约方意见且没有得到反对意见，并且只有在所有缔约方发言后时间允许的情况下，观察员方可获得发言机会。此类情况下，九个非政府组织类组的代表优先发言，其次是其他观察员。



观察员的发言在协商小组会议和非正式会谈上得到越来越多的重视。



# COP 大会之后

在COP大会后，参与UNFCCC进程的方式还有很多种：



观察员可就缔约方要求对议程项目提供意见，并提交书面材料。您可以通过[此处](#)提交材料。



关注组成机构的其他会议，以便深入讨论和了解缔约方对当前问题的立场。



精心准备文件，提出具体有效的过渡性建议，以反映正在进行的讨论并帮助提出解决方案。在双边会议期间积极与缔约方分享观点及建议。



与其他团体组织一同发声，合作共赢。



# 会外活动和展览



由观察员组织、缔约方和观察员合作组织的会外活动和展览是一种深受观察员喜爱的参与缔约方会议的模式。

从1300份和400份申请中分别选出了360场联合会外活动和160场展览，其中大部分活动出自发展中国家观察员的申请。

这些活动涉及的主题有：

1. 减缓气候恶化，包括应对措施
2. 适应气候变化，包括应对气候造成的损失和损害
3. 应对气候变化的实施和支持手段
4. 整体方向，综合手段
5. 用与UNFCCC相关的其他独特视角看待气候变化

## 您知道吗？

执行机构（Subsidiary Body for Implementation，简称SBI）将会外活动和展览视为UNFCCC进程的重要组成部分，有利于吸引观察员进行知识共享、建立联系并共同探讨应对气候挑战的可行性方案的重要渠道。

（FCCC/SBI/2014/8，第224段）。



图源：UNFCCC秘书处



图源：UNFCCC秘书处

您所在的组织是否参与了组织会外活动或展览？

请点击查看 [SEORS 主页](#)，了解最新的活动信息。



# 会外活动和展览

从2023年12月1日星期五至12月11日星期一，每天都将举办会外活动和展览（12月7日星期四休息日除外！）。

为避免主题冲突，大部分与COP 28主席主题日相关的**会外活动不会**安排在同一时期。相反，它们被列为“专题组”，将安排在**专题日的前一天和后一天**进行。

[COP 28 会外活动表](#)

[如何参与到COP 28 会外活动](#)

[COP 28 展览表](#)

[如何参与COP 28 展览](#)

Date	Friday, 1 December	Saturday, 2 December	Sunday, 3 December	Monday, 4 December	Tuesday, 5 December	Wednesday, 6 December
COP 28 thematic days	no thematic day	no thematic day	Health / Relief, Recovery and Peace	Finance / Trade / Gender Equality / Accountability	Energy and Industry / Just Transition / Indigenous Peoples	Multilevel Action / Urbanization and Built environment / Transport
Side event thematic tracks	no thematic tracks	Health / Relief, Recovery and Peace	Finance / Trade / Gender Equality / Accountability	Health / Relief, Recovery and Peace	Finance / Trade / Gender Equality / Accountability	Energy and Industry / Just Transition / Indigenous Peoples
				Energy and Industry / Just Transition / Indigenous Peoples	Multilevel Action / Urbanization and Built environment / Transport	Youth, Children, Education and Skills

Date	Friday, 8 December	Saturday, 9 December	Sunday, 10 December	Monday, 11 December
COP 28 thematic days	Youth, Children, Education and Skills	Nature, Land Use, Oceans	Food, Agriculture, Water	no thematic day
Side event thematic tracks	Multilevel Action / Urbanization and Built environment / Transport	Youth, Children, Education and Skills	Nature, Land Use, Oceans	Food, Agriculture, Water
	Nature, Land Use, Oceans	Food, Agriculture, Water		

# 宣传活动

在会场内，经请求并得到《联合国气候变化框架公约》（UNFCCC）秘书处确认后，获得认证的观察员组织可开展宣传活动。



获得认证的组织需在活动前一天当地时间 15:00 之前（通过 [cool@unfccc.int](mailto:cool@unfccc.int)）提交宣传活动申请表格。需要注意的是，计划于12月8日星期五开展的宣传活动则需在12月6日星期三 15:00 之前提交活动申请表格。



活动举行期间，必须有联合国安全和安保部（UNDSS）和秘书处工作人员在场，以确保所有参与者的安全和安保。非政府组织成员、秘书处和联合国安全和安保部工作人员之间的相互信任至关重要。



所有蓝色会议区以外的宣传活动均由东道国全权管理。



图源：UNFCCC 秘书处



图源：UNFCCC 秘书处



图源：UNFCCC 秘书处

# 宣传活动 审批程序

2023年11月29日前

活动导览

活动前夕



申请截止时间  
15:00

秘书处审批

UNDSS审批

活动当日



活动获批

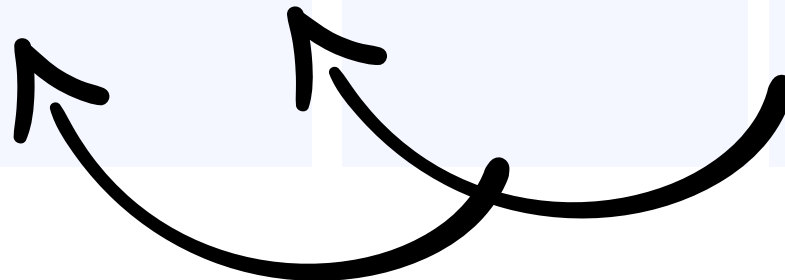
- 有意向并有能力举办活动的非政府组织
- 联合国安全和安保部
- UNFCCC 秘书处

- 填写申请表格 (即将发布)
- 讨论活动细节
- 制定指导方针

- 政治敏感性
- 后勤安排
- 网络/媒体公告
- 指导方针

- 安全和安保
- 指导方针

- 工作人员到场
- 商定活动时间和内容
- 指导方针
- 如遇任何问题，及时与秘书处工作人员沟通





COP28  
UAE



# 祝愿您的大会之旅 取得圆满成功!

如需了解更多信息，  
请访问非缔约方相关者网页，  
或通过 [cool@unfccc.int](mailto:cool@unfccc.int) 与我们联系。



#### UNFCCC Negotiator App UNFCCC谈判者应用程序

您可以通过这个免费的UNFCCC软件查阅有关《联合国气候变化框架公约》缔约方会议的基本信息。



#### UN Climate Change App 联合国气候变化应用程序

在这个应用程序中，您可以快速访问到有关联合国气候变化进程和相关活动的信息。



社交平台 X (原 Twitter)  
@UNFCCC  
@simonstiell



iOS设备端



安卓设备端