United Nations Climate Change

UN environment programme
RCC Latin America
Collaboration for Climate Action

Caso de Estudio

Mercados de carbono al servicio de la acción climática



Participantes analizan retos y oportunidades del mercado de carbono en un taller nacional de fortalecimiento de capacidades del RCC América Latina de la Secretaría de ONU Cambio Climático (Foto: Secretaría de ONU Cambio Climático)

Datos clave

PAÍS	PERÍODO DE APOYO	PROGRAMA	CONTRAPARTE
Panamá	**2017–2026**	**CiACA**	**Ministerio de Ambiente (MiAMBIENTE)**

FASE 1 · 2017–2019 | **FASE 2** · 2019–2022 | **FASE 3** · 2022–2026

2017	2019	2020–21	2024–25	2025–26	Oct 2026
Inicia el apoyo de CiACA	Evaluación del registro de GEI y marco de mitigación	Programa Reduce Tu Huella – Corporativo	Hoja de Ruta del Mercado de Carbono	Consulta nacional: 290 actores, 12 talleres	Publicado el Decreto Ejecutivo N.º 6

EL RETO

Convertir la ambición climática en acción basada en mercado

Con bosques que cubren más del 60 % de su territorio, Panamá tiene una de las mayores coberturas forestales de la región. Estos bosques son sumideros de carbono clave que respaldan la ambición climática del país y aportan beneficios ambientales y sociales, como la revitalización de paisajes naturales y una mayor resiliencia comunitaria. Mientras Panamá avanza en su descarbonización, movilizar recursos e involucrar al sector privado siguen siendo prioridades. Los mercados de carbono pueden ayudar, pero solo si se basan en la credibilidad, la transparencia y la alineación con el Acuerdo de París.

Para ello, el Ministerio de Ambiente de Panamá recurrió a la iniciativa Instrumentos Colaborativos para una Acción Climática Ambiciosa (CiACA)), implementada por el Centro Regional de Colaboración para América Latina (RCC América Latina) de la Secretaría de ONU Cambio Climático, con financiamiento del Gobierno de Alemania a través de su Ministerio Federal de Medio Ambiente, Acción Climática, Conservación de la Naturaleza y Seguridad Nuclear (BMUKN). Desde 2017, CiACA ha acompañado a Panamá paso a paso, desde las primeras evaluaciones de opciones de precio al carbono hasta el diseño de un marco nacional de mercado de carbono, con asistencia técnica, fortalecimiento de capacidades, coordinación institucional y participación de actores.

EL RECORRIDO

De las primeras evaluaciones a una hoja de ruta

Un mercado de carbono necesita más que un marco legal para funcionar, así que Panamá construyó el suyo gradualmente. El apoyo inicial de CiACA (Fase 1) sentó las bases para la fijación de precios al carbono: evaluaciones técnicas, preparación institucional y los sistemas que luego sustentarían los enfoques de mercado. Un hito de la Fase 2 fue el programa Reduce Tu Huella – Corporativo , que involucró al sector privado en medir, reportar, reducir y compensar emisiones, y preparó a los actores nacionales para participar en mercados de carbono. Desde entonces se han registrado más de 200 organizaciones, y 20 se han comprometido a ser carbono neutral para 2050.

Sobre esa base, en la Fase 3 CiACA apoyó la Hoja de Ruta del Mercado de Carbono de Panamá, que trazó una ruta estratégica para instrumentos de mitigación de mercado e identificó posibles vínculos con mercados internacionales bajo el Artículo 6 del Acuerdo de París. La hoja de ruta aclaró cómo estructurar los instrumentos nacionales y conectarlos con mecanismos de cooperación internacional. El siguiente paso fue convertir la estrategia en regulación: el RCC América Latina apoyó al Ministerio en la elaboración de un proyecto de Decreto Ejecutivo para crear el Sistema Nacional de Mercado de Carbono de Panamá (SNMCP). Entre 2025 y 2026, el apoyo de CiACA se centró en el desarrollo regulatorio y la validación de políticas, incluida una consulta pública nacional con los actores interesados.

LAS PERSONAS

Una consulta construida sobre la confianza

Esa consulta se convirtió en una de las partes más importantes de la experiencia de Panamá. En lugar de tratar el nuevo marco como un ejercicio puramente técnico, el Ministerio abrió el proceso a una amplia diversidad de voces: participaron 290 actores de más de 50 organizaciones de siete sectores, a través de 12 talleres presenciales realizados en siete provincias. Entre los participantes hubo instituciones gubernamentales, empresas privadas, la academia, pueblos indígenas y la sociedad civil, reflejo de lo ampliamente que un futuro mercado de carbono afectará a la sociedad panameña, desde las autoridades públicas que lo regularán hasta las empresas que deberán reducir y compensar sus emisiones.



Participantes en un taller de consulta nacional (Foto: Secretaría de ONU Cambio Climático)

Al crear espacios de diálogo entre grupos tan diversos, Panamá fortaleció la apropiación del marco propuesto y contribuyó a que sea mejor comprendido por quienes deberán operar dentro de él. Además, reforzó la preparación del país para participar en los mecanismos internacionales de mercado de carbono previstos en el artículo 6, incluido el Mecanismo de Acreditación del Acuerdo de París (PACM).

A lo largo de este proceso, el RCC América Latina combinó asesoría en políticas, análisis técnico y apoyo a procesos participativos, trabajando estrechamente con el Ministerio de Ambiente de Panamá y otros socios como el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA). Este apoyo contribuyó a fortalecer la capacidad institucional y técnica de Panamá para diseñar instrumentos de mercado de carbono alineados con el Acuerdo de París, profundizar la comprensión nacional de las oportunidades que ofrece el artículo 6 y posicionar al país para explorar su futura participación en los mercados internacionales de carbono.

Mi paso por el Ministerio de Ambiente me permitió contribuir directamente a la estructuración del mercado nacional de carbono de Panamá, lo que me dio una visión de primera mano sobre la importancia de estos instrumentos para impulsar la acción climática y cumplir los compromisos internacionales. La iniciativa CiACA fue fundamental para sentar las bases, incluido el programa Reduce Tu Huella – Corporativo, nuestro primer paso hacia el desarrollo del mercado, y la hoja de ruta del mercado nacional de carbono, que se convirtió en una herramienta clave de orientación durante mi gestión.

Ángel Ureña, exsubdirector de Cambio Climático de MiAMBIENTE

Gracias al apoyo de la iniciativa CiACA, Panamá pudo dar sus primeros pasos hacia la construcción de un mercado nacional de carbono y, más recientemente, recibió una asistencia clave para desarrollar el marco regulatorio habilitante para su implementación y operativización. Iniciativas como CiACA atienden necesidades reales y adaptadas a cada país.

Javier Martínez, jefe del Departamento de Mitigación de la Dirección de Cambio Climático de MiAMBIENTE

LOS RESULTADOS

Lo que Panamá ha logrado

Los resultados ya son visibles. Panamá cuenta ahora con una Hoja de Ruta del Mercado de Carbono, un Decreto Ejecutivo que establece formalmente el Sistema Nacional de Mercado de Carbono de Panamá (SNMCP), un proceso de consulta nacional concluido y una mayor coordinación entre las autoridades nacionales responsables de la política climática y los instrumentos de mercado.

ACTUALIZACIÓN · OCTUBRE 2026

Decreto Ejecutivo N.º 6 del 15 de octubre de 2026, publicado en la Gaceta Oficial N.º 30635-B el 15 de octubre de 2026, disponible **aquí**

La adopción del decreto representa un hito regulatorio importante, que se apoya en la asistencia técnica y la participación de actores impulsadas por la iniciativa CiACA. En conjunto, estos logros ofrecen una base más sólida para desarrollar el mercado nacional de carbono de Panamá y avanzar en la futura cooperación en el marco del artículo 6.

La experiencia de Panamá deja además una lección más amplia: un mercado de carbono no se construye de la noche a la mañana. Requiere una secuencia cuidadosa, aprendizaje institucional y una participación sostenida de los actores. Las inversiones tempranas en fortalecimiento de capacidades, análisis técnico y consulta inclusiva allanaron el camino para el avance regulatorio, al tiempo que fortalecieron la transparencia, la credibilidad y la apropiación nacional de la política climática.

PRÓXIMOS PASOS

El camino por delante

Con el marco regulatorio ya adoptado formalmente, la prioridad de Panamá es traducirlo en arreglos operativos e instrumentos de mercado en funcionamiento. Esto incluye fortalecer las capacidades institucionales, implementar los procedimientos técnicos necesarios y avanzar en las oportunidades de cooperación en el marco del artículo 6.

La experiencia de Panamá ofrece valiosas lecciones para otros países de Centroamérica y América Latina: estar preparado para un mercado de carbono no consiste solo en diseñar mecanismos, sino también en construir las instituciones, los conocimientos y la confianza necesarios para que funcionen.

PRODUCTOS DE CIACA PARA PANAMÁ

Documentos disponibles en el sitio web de la CMNUCC — haga clic en un enlace para abrir cada uno

2019	Análisis del marco institucional, político, legal y tecnológico existente para el desarrollo de un registro nacional de emisiones de GEI y de acciones de mitigación de CO_2-eq · **Abrir**
2019	Instrumentos Colaborativos para una Acción Climática Ambiciosa (CiACA) Panamá · **Abrir**
2024	Taller de lanzamiento del proyecto CiACA Panamá: Desarrollo de una hoja de ruta para la implementación de mercados de carbono en el contexto del Acuerdo de París · **Abrir**
2025	Hoja de ruta para la implementación del Mercado Nacional de Carbono de Panamá en el contexto del Acuerdo de París · **EN** | **ES**
2025	Taller de presentación: Hoja de ruta para la implementación del Mercado Nacional de Carbono de Panamá en el contexto del Acuerdo de París · **EN** | **ES**
2026	Informe final del proceso de consulta pública del proyecto de Decreto Ejecutivo para el Sistema Nacional de Mercado de Carbono de Panamá (SNMCP) · **EN** | **ES**

Escanee para encontrar todos los documentos de CiACA para Panamá

unfccc.int › CiACA › Países apoyados › Panamá