

# Foro Regional de Implementación de las **NDC**

Intercambio entre Pares (PEW)

**24 a 27 de agosto de 2026**

Santiago, Chile · Sede de la CEPAL





United Nations  
Climate Change

Foro Regional de  
Implementación de las

**NDC**

Intercambio entre Pares  
(PEW)



## SESIÓN 2

# *Traducción de las metas de las NDC en rutas de transformación sectorial*

24 de agosto del 2026



United Nations  
Climate Change

# Setting the scene



Santiago Lorenzo  
CEPAL

# Traducción de las metas de las NDC en rutas de transformación sectorial

**Santiago Lorenzo**

Jefe de la unidad de economía del cambio climático  
División de Desarrollo Sostenible y Asentamientos Humanos  
Comisión Económica para América Latina y el Caribe – CEPAL



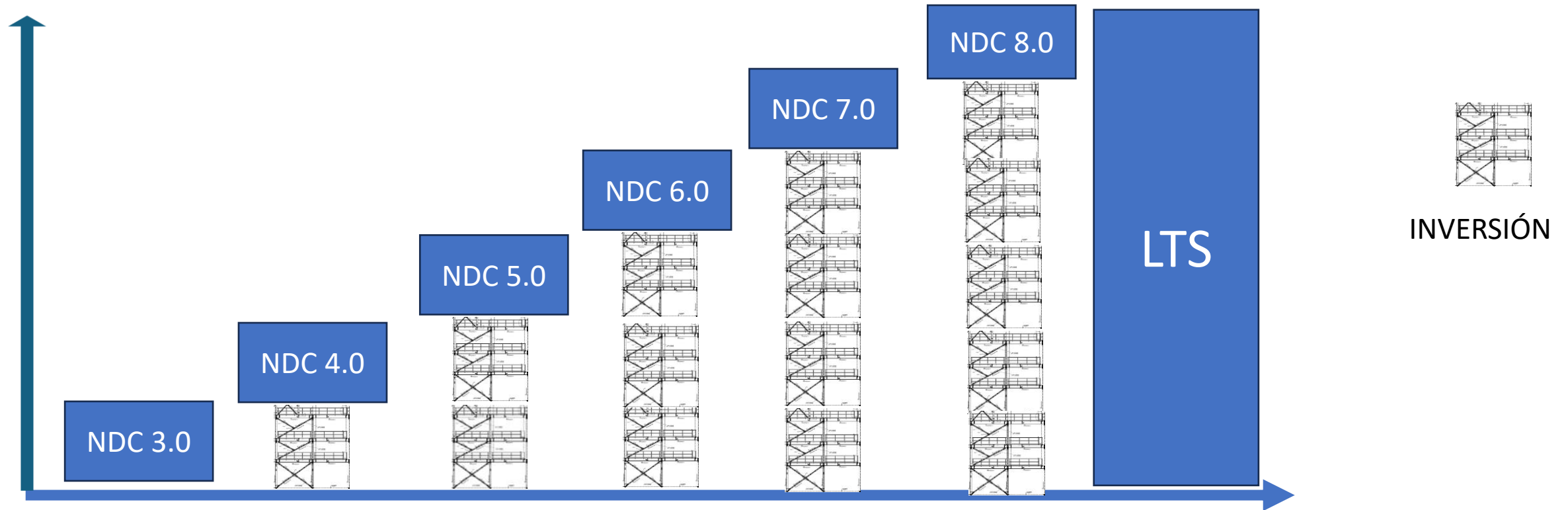
NACIONES UNIDAS



# Contenido

1. LTS y NDC como visión estratégica de desarrollo
2. CEPAL, Neo-estructuralismo: Economías heterogéneas que requieren políticas de Estado
3. Acción de estado: del costo – beneficio a la suma del riesgo – oportunidad
4. De la integración regional a la globalización...y vuelta...
5. Sectores dinamizadores y NDC
6. Mensajes finales

# LTS, NDC e inversión

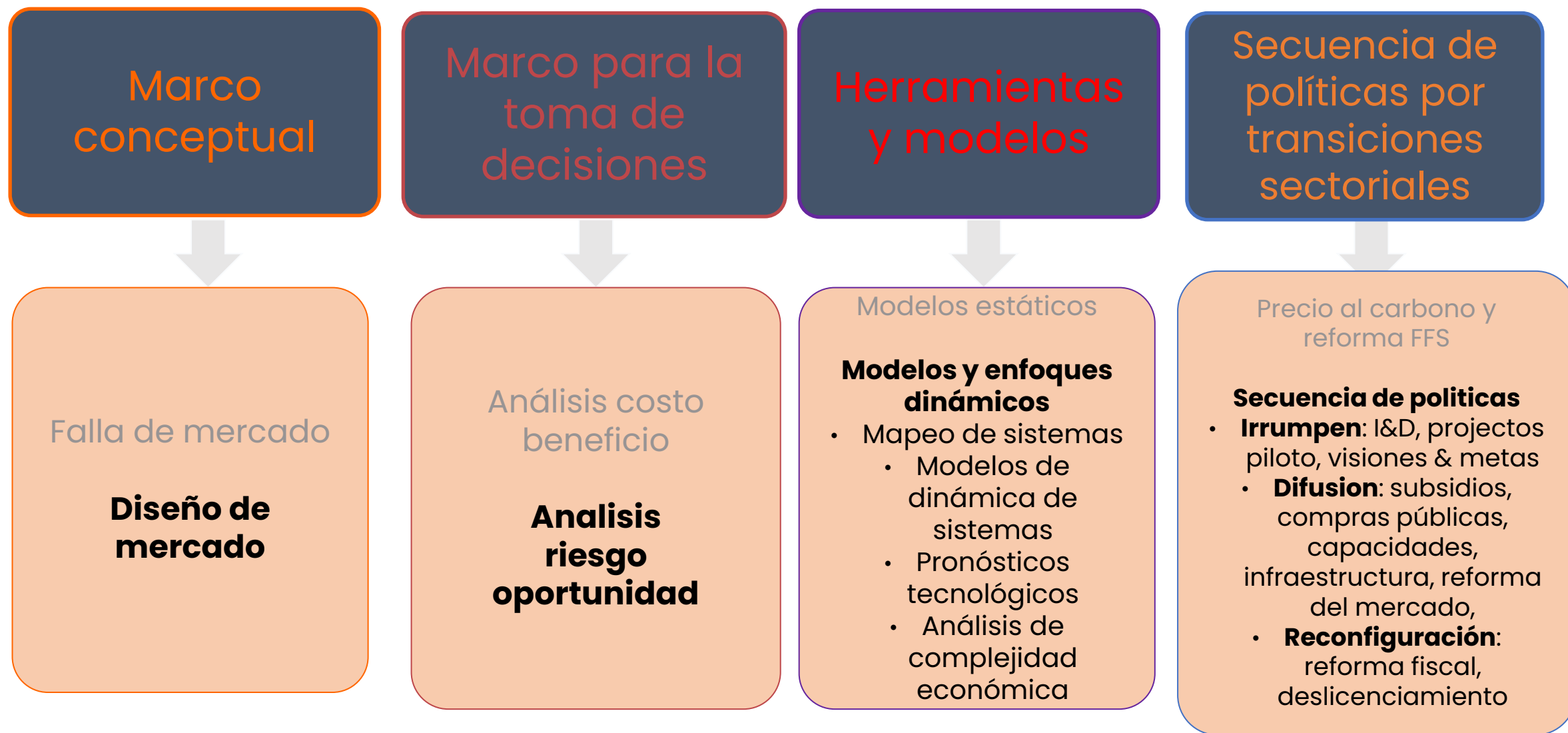


- La convergencia del gasto e inversión fiscal con objetivos climáticos es imperativo
- Las acciones de mitigación, adaptación, pérdidas y daños son transversales a toda la economía
- La regulación financiera también debe contribuir a la convergencia de los mercados de capitales

# Neoestructuralismo

- Una macroeconomía para el **desarrollo y la disminución de la heterogeneidad estructural**, con la desigualdad que implica.
- Generar estructuras productivas que, progresivamente, favorezcan **mercados más equitativos**,
- ¿Quién representa **los bienes comunes** en los mercados?
- **Reduciendo las 3 brechas:** externa, de productividad, de inclusión social.
- **Desacople** de crecimiento económico y degradación ambiental
- Progresiva **disminución de la heterogeneidad estructural**.
- **Reforma de los mercados de capitales nacionales** y la conexión con los mercados financieros internacionales

# La toma de decisiones requiere criterios adicionales.



# De atender las fallas del mercado a definirlos

**Cambio climático:** incertidumbre, irrupecciones, no linealidad, etc.

**Modelos macroeconómicos:** ciclos económicos, historia...

**Escenarios Climáticos:** prospectiva basada en modelos macro e información científica (IPCC)

**Inversión:** informada por ROI con información de los mercados

**Información de mercado:** precios e inversiones tendenciales (aversión al Riesgo)

**Formación de precios:** demanda y oferta...informada por:

- Riesgos climáticos? Sí
- Umbrales de resiliencia de las fronteras planetarias? No

## Fallas de mercado

*Foco en la eficiencia económica, asignación óptima de los recursos (no en la creación de nuevos recursos tales como empleos o crecimiento a largo plazo)  
Asume cambio marginal y baja incertidumbre*

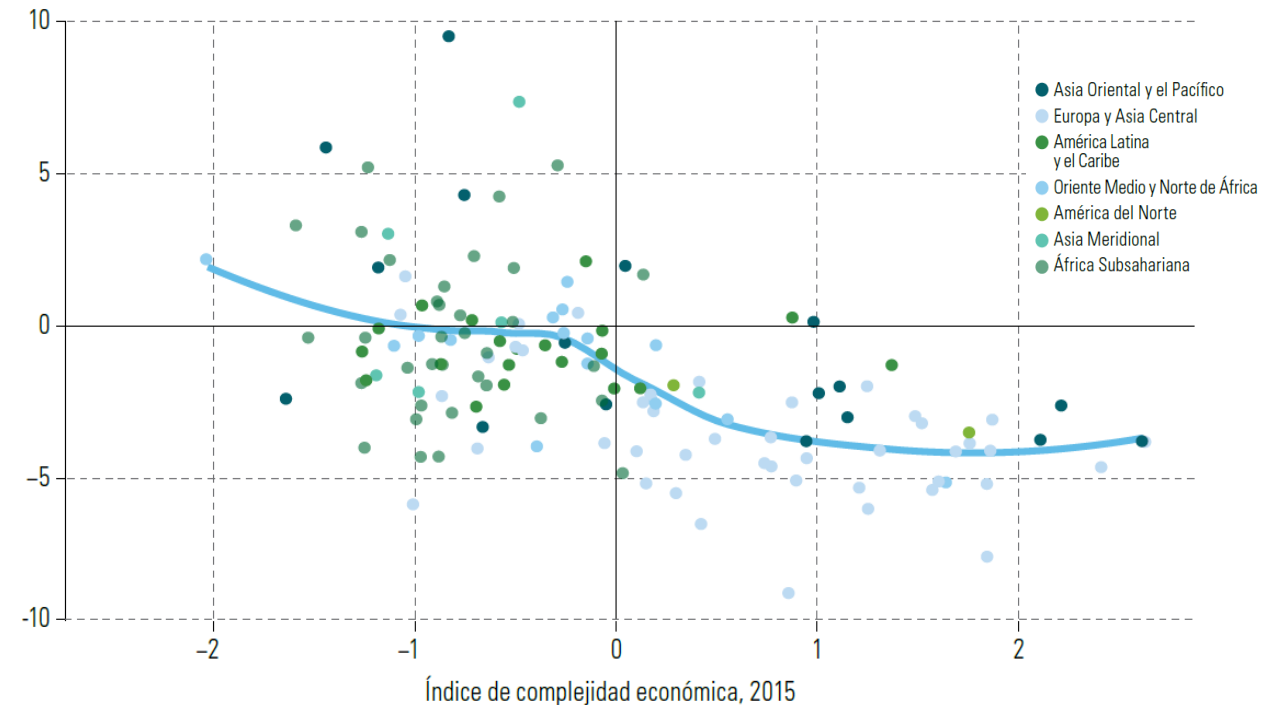
## Definición de los mercados

*Gobiernos ya diseñan mercados / crecimiento, Definición de rumbo del mercado  
Innovación/dirigir los mercados al crecimiento por diseño. Para las tecnologías emergentes, los mercados deben ser creados*

# La integración regional puede promover la complejidad

- El mundo está regresando al proteccionismo.
- ALC tiene muchas capacidades y complementariedades
- Existen mecanismos de coordinación regional: gubernamental, empresarial, financiera, académica, etc.
- Nuestro capital natural, único, es compartido.
- Decisión política?

Regiones del mundo: complejidad económica y descarbonización,  
2015-2023  
(En porcentajes e índice)



# Sectores dinamizadores del crecimiento ligadas a los objetivos de las NDC

**Industria**

Industria farmacéutica y de ciencias de la vida

Industria de dispositivos médicos

Fabricación avanzada

**Servicios**

Exportación de servicios modernos o habilitados por las tecnologías de la información y las comunicaciones (TIC)

Sociedad del cuidado

Servicios intensivos en trabajo

Gobierno digital

**Gran impulso para la sostenibilidad**

Transición energética: energías renovables, hidrógeno verde y litio

Electromovilidad

Economía circular

Bioeconomía: agricultura sostenible, recursos genéticos y bioindustrialización

Agricultura para la seguridad alimentaria

Gestión sostenible del agua

Turismo sostenible

# Cadenas de valor y otros involucrados

- **Coevolución** entre la estructura productiva y las instituciones para mejorar los vínculos entre la economía, la organización social, la biosfera y la ecología.
- Bioeconomía para mejorar la **economía** e incrementar la resiliencia de los **ecosistemas**, nuestro capital natural.
- Demasiadas **incertidumbres**, fallas de mercado y de gobierno, falta de capacidades iniciales, escasez de bienes públicos de diversos tipos, fragilidad en los vínculos entre el pensamiento agregado y la realidad del ámbito local, así como un entendimiento acotado de los temas referidos a los pueblos originarios...transitar este camino desde la lógica de los **mercados** es poco factible.
- El **Estado** debe ofrecer los incentivos y crear las instituciones para que el desarrollo basado en los recursos naturales extienda su cadena de valor, resulte ambientalmente sostenible y sea más equitativo desde el entorno local.

# Mensajes finales

- La integración de las economías de la región:
  - Generan más complejidad y permiten ser más resilientes ante los riesgos de transición.
- La intervención del Estado:
  - Un estado sensible, flexible (dentro de la certeza de rumbo) y oportuno
  - Entender la dinámica de las inversiones productivas
  - Tomar ventaja de la sociedad de la información (para la comprensión de la realidad y para comunicarlo a la sociedad)
  - Alerta a la creación de valor (..y dónde va a parar), a la contribución de la igualdad a la eficiencia y a los umbrales de resiliencia de los ecosistemas
- Hay que fortalecer las capacidades con propósito

# Discusión en Plenaria

## Sesión 2: Traducción de las metas de la NDC en rutas de transformación sectorial



Jimmy Ferrer  
CEPAL  
Moderador



Luke Hynes-Bishop  
Ministerio de Asuntos  
Exteriores y Comercio  
Australia



Cristina Pereira  
Ministerio de  
Economía y Finanzas  
Paraguay



Andrés Camilo Álvarez  
Departamento Nacional  
de Planeación  
Colombia

## Caso de Australia

**Electrificación = cualquier acción que aumente la participación de la electricidad en la economía.**



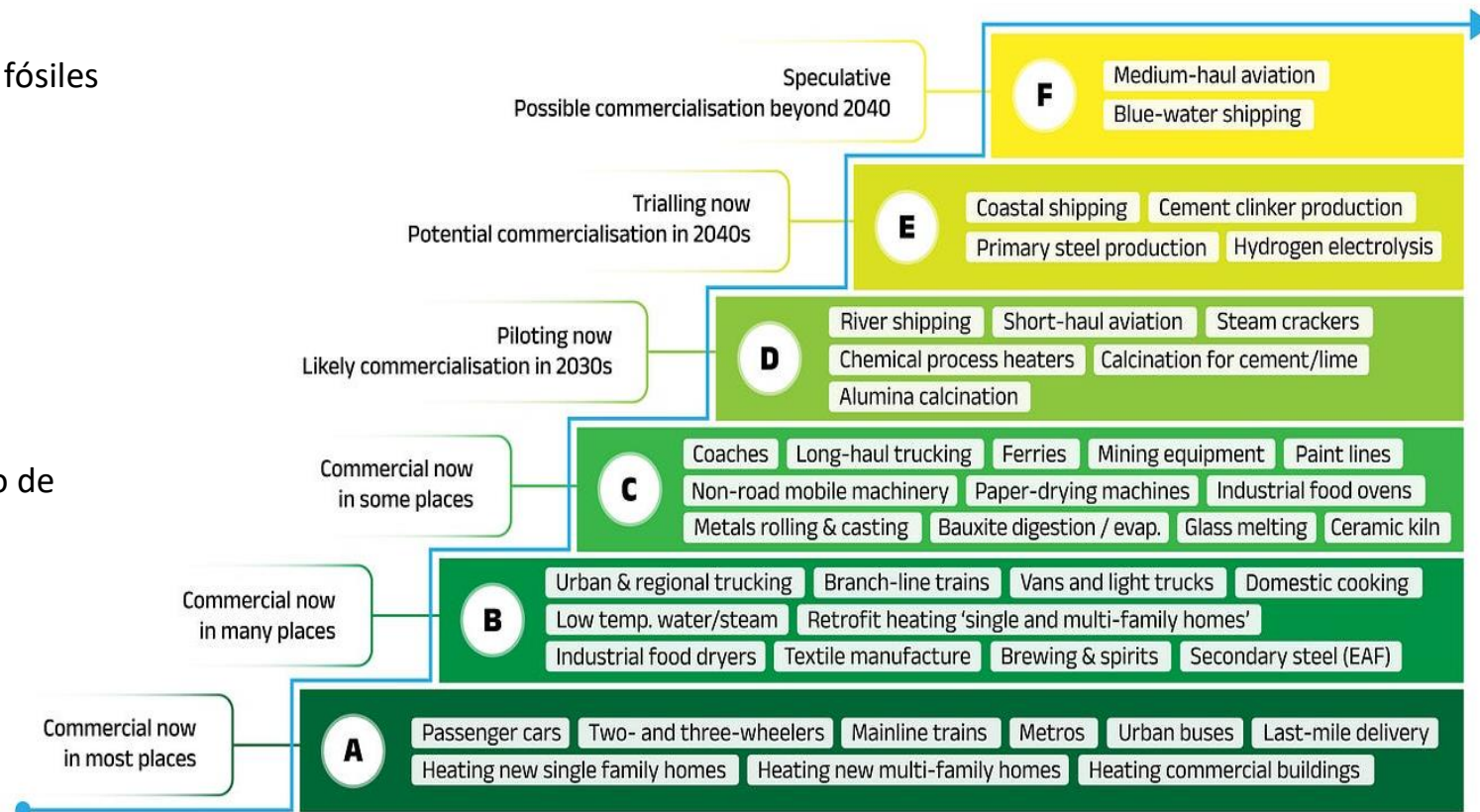
Sustituir del uso actual de combustibles fósiles por electricidad



Satisfacer el crecimiento de la demanda mediante tecnologías eléctricas

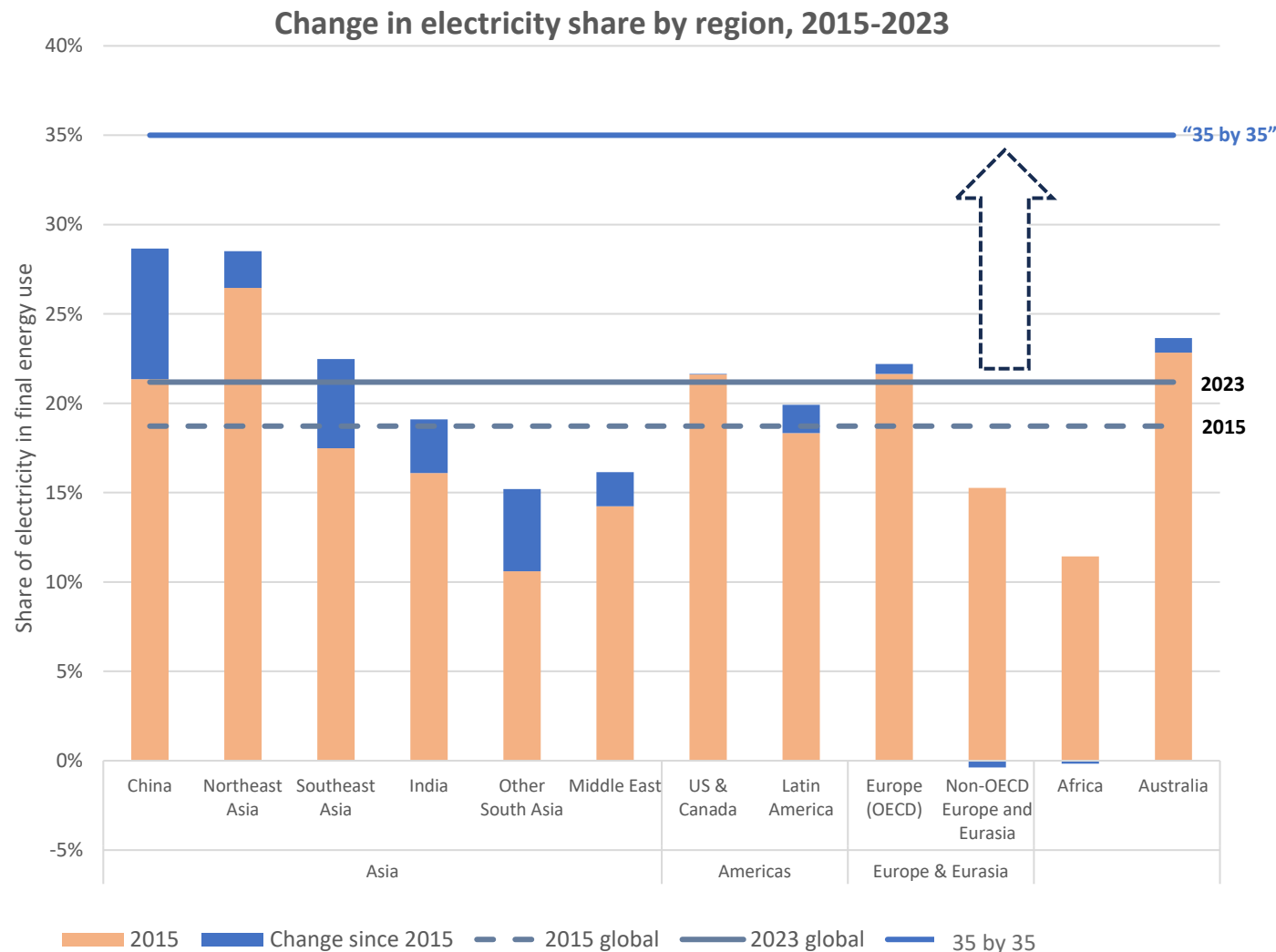


Ampliar el acceso a la energía por medio de tecnologías eléctricas



Source: Electrification Alliance (2025).

# Grandes desafíos por delante, pero razones para ser optimistas.



- Las tecnologías eléctricas están disponibles en la mayoría de los sectores con sus costos reduciéndose.
- El transporte se convierte en un motor del crecimiento de la demanda de electricidad.
- Las economías emergentes han superado a las economías desarrolladas en los últimos años.
- Las economías emergentes representarán el 80 % del crecimiento previsto de la demanda energética hacia 2035.
- Existe un potencial en África, particularmente mediante la ampliación del acceso a la energía.
- La crisis de los combustibles está impulsando mayores esfuerzos para acelerar la electrificación.

# Paraguay: de las metas de la NDC a decisiones económicas y fiscales

¿Cómo logramos que los objetivos climáticos se traduzcan en planificación, inversión, presupuesto y financiamiento?

## 1. Plan Nacional de Desarrollo



Paraguay lanzó recientemente el PND 2050, que incorpora Ambiente y Energía como uno de sus cuatro pilares estratégicos.

## 2. NDC 3.0



El desafío es traducir los objetivos climáticos en acciones concretas a nivel sectorial, articuladas con las prioridades nacionales de desarrollo.

## 3. Mirada económica fiscal

Para avanzar hacia la implementación necesitamos responder preguntas concretas:

- ¿Qué medidas se requieren?
- ¿Cuánto cuestan?
- ¿Cómo se priorizan?
- ¿Quién las implementa?
- ¿Cómo se financian?

**La transformación sectorial requiere conciliar objetivos climáticos, prioridades de desarrollo y sostenibilidad fiscal**

# ¿Qué estamos haciendo desde Paraguay

## Avances para incorporar progresivamente la dimensión climática en la gestión económica y fiscal

01

### Gasto público climático

Metodologías para la identificación y medición del gasto público climático. Participación en la Plataforma Regional de Cambio Climático de los Ministerios de Economía y Finanzas de ALC.

02

### Inversión pública sostenible

Desarrollo de herramientas para incorporar criterios climáticos en la evaluación de proyectos de inversión pública..

03

### Taxonomía Verde y Sostenible

Criterios para identificar actividades que contribuyen a objetivos ambientales.

04

### MRV de financiamiento climático

Desarrollo de una MRV de financiamiento climático orientada a avanzar hacia una visión más integral de los flujos de financiamiento.

**El desafío hacia adelante es fortalecer la articulación de estas herramientas para acompañar la implementación de las prioridades climáticas a nivel sectorial, avanzando en la identificación de necesidades de inversión, su priorización y financiamiento.**



United Nations  
Climate Change

Preguntas

# Espacio de Intercambio

Comentarios



United Nations  
Climate Change

# Reflexiones Finales



Valentina Saavedra  
BID



United Nations  
Climate Change

# Pausa para el Almuerzo

¡Volvemos en una 1 hora y 15 minutos!

