

# ECONOMÍA Y EMPLEOS VERDES: UN CAMINO HACIA LA TRANSICIÓN JUSTA

---

Lo que se ha hecho en Uruguay y pasos a seguir en un futuro cercano.

**Latin America and Caribbean (LAC) awareness creation workshop to maximize the positive and minimize the negative impacts of implementation of Climate Change response measures**

*Organized by the UNFCCC Secretariat and ILO  
hosted by Government of Chile  
23/05/2019*

**MTSS**

Ministerio  
de Trabajo y  
Seguridad  
Social

# Estructura de la presentación

- ¿Por qué el traspaso hacia una Economía Verde con la generación de empleos decentes y respetuosos del medio ambiente son necesarios para lograr una transición justa?
- Participación del Ministerio de Trabajo y Seguridad Social
- Pasos a seguir en el futuro cercano

# ¿Por qué Economía Verde?

- Cambio en la concepción del desarrollo, donde el bienestar material no puede ser logrado a costa de seguir aumentando la degradación ambiental y las disparidades sociales.
- Nuevas teorías de crecimiento económico:
  - Crecimiento con equidad social
  - Sustentabilidad ambiental y trabajo decente
- Cambio en los patrones de consumo, de producción, de distribución y de intercambio.
- El inicio de la transición requiere dejar atrás la idea de que existe un trade off entre el progreso económico y la sustentabilidad ambiental.



# ¿Qué es el Empleo Verde?

- Si bien no hay una definición consensuada internacionalmente, podría resumirse como aquellos trabajos que se realizan en condiciones decentes, a la vez que contribuyen a preservar y restaurar el medio ambiente, reduciendo el consumo de energía y la utilización de materias primas, así como la emisión de GEI y la contaminación, a través de estrategias de eficiencia en la asignación de recursos (OIT, 2010; CEPAL, 2011)
- Doble desafío: generaciones futuras y generaciones presentes
- Presente en todos los sectores
  - Directos: en sectores que producen bienes y servicios más verdes
  - Indirectos: cadena de suministro
  - Inducidos: Ahorro de energía y de materias primas se invierten en otros bienes

# ¿Qué se ha hecho desde MTSS?

- **Primer diagnóstico sobre la situación de Empleos Verdes en Uruguay a cargo de Mariela Quiñones (OIT, 2015)**

**Objetivo:** Estimación de los empleos verdes existentes en el país mediante el estudio de las actividades económicas en las que se consideraron existe mayor probabilidad de creación de puestos decentes y respetuosos del medio ambiente.

## **Principales resultados**

- Se identifican más de 40.000 empleos verdes en el país (3% de la mano de obra ocupada)
- La mayoría de los empleos verdes se encuentran en la gestión y el tratamiento de residuos, así como en el empleo público ambiental y el sector de las energías renovables
- Existe mucho potencial para la creación de empleos verdes para toda la fuerza de trabajo
- Esto se vuelve particularmente relevante en años de desaceleración del crecimiento económico

# ¿Qué se ha hecho desde MTSS?

- **Consultoría sobre la Caracterización de Empleos Verdes en el sector de las Energías Renovables a cargo de S. Parrilla (OIT, 2017).**

**Objetivo:** Realizar un ejercicio de análisis de las características de los empleos en el sector de las energías renovables con foco en aquellos trabajos que sean respetuosos del medio ambiente y a la vez que cumplan condiciones de decencia (verdes)

## Principales resultados

- Cambio en la matriz energética, el mayor peso de energías renovables representa una oportunidad para la inversión, el empleo y el desarrollo sostenible.
- La mayoría de los empleos en el sector respetan las condiciones medio ambientales y también de decencia, aunque la mayor dificultad parecería estar en las condiciones de las mujeres, siendo muy escasa la perspectiva de género en el sector.

- **Consultoría sobre Citricultura: “Identificación de oportunidades para promover la creación de empleos verdes” M. Quiñones (OIT, 2017).**

**Objetivo:** Dar una visión sobre la reestructura actual que está llevando adelante el sector citrícola. En particular se busca identificar oportunidades y cuellos de botella que podrían facilitar u obstaculizar la creación de empleos verdes.

## Principales resultados preliminares

- En los últimos años el sector se ha fortalecido fuertemente tanto en la dimensión ambiental como en la promoción de la decencia del trabajo.
- La exigencia del mercado internacional ha llevado al sector a un proceso de reestructura que ha posibilitado la adaptación a contingencias del entorno y a la promoción de transformaciones en su estructura productiva.

# ¿Qué se ha hecho desde MTSS?

## ➤ Apoyo a proyectos específicos:

- Participación en el proyecto “Competitividad y mejora del desempeño ambiental en industrias de la cuenca del Río Santa Lucía”.
- Apoyo al Centro de Comerciantes de Neumáticos (CECONEU) en lo referente a la Gestión de Neumáticos Fuera de Uso.
- Participación en el proyecto “Producción más limpia y formalización de Ladrilleras Artesanales en Uruguay”.

# Proyecto: Mejora de la competitividad industrial y del desempeño ambiental en las industrias de la Cuenca del Río Santa Lucía.

- La Cuenca del Santa Lucía es la fuente de agua potable del 80% de la población de Uruguay.
- La calidad del agua depende de la calidad ambiental de la Cuenca, que es afectada por descargas difusas (actividades de producción agrícola y pecuaria), o puntuales (p. e. efluentes domésticos, industriales, residuos sólidos urbanos).
- En 2013 elevados niveles de materia orgánica disuelta y nutrientes provocaron una floración algal que alteró las características del agua y llevó a la intervención de los distintos Ministerios para darle solución a la problemática.
- El MTSS junto con el MIEM y el INEFOP aplican el programa de mejora de la competitividad industrial el cual tiene el objetivo de avanzar hacia la sostenibilidad ambiental a través del enverdecimiento de las actividades y el empleo.
- El programa comienza por un diagnóstico de la situación productiva y ambiental de la empresa y en base a ello se diseñan medidas que mejoren la competitividad y el desempeño ambiental.



## Proyecto: Mejora de la competitividad industrial y del desempeño ambiental en las industrias de la Cuenca del Río Santa Lucía.

- Actualmente se está desarrollando el tercer componente: la capacitación a los trabajadores de las empresas afectadas. Los dos primeros componentes (capacitación a empresarios y mandos medios ya fueron realizados con éxito).
- Se espera que el Programa tenga diversos impactos positivos:
  - A) Mejorar la calidad de los efluentes industriales
  - B) Incrementar la eficiencia en el uso de los recursos de las industrias
  - C) Mejorar la formación de los trabajadores involucrados.
  - D) Mejorar la calidad de vida de la población que reside cerca de las industrias debido a la disminución de la contaminación

# Apoyo al Centro de Comerciantes de Neumáticos (CECONEU): Gestión de Neumáticos Fuera de Uso

- Elaboración por parte del Poder Ejecutivo del Decreto sobre gestión ambientalmente adecuada de Neumáticos Fuera de Uso.
- Se establece que **toda persona física o jurídica que importe o fabrique neumáticos con destino al mercado nacional**, ya sea para uso propio o de terceros, deberá **contar o adherir a un plan de gestión**, a fin de garantizar la gestión ambientalmente adecuada de los neumáticos luego de la etapa de su uso, asegurando las condiciones y medios necesarios para la misma.
- En 2014, el CECONEU decide tomar como uno de los principales proyectos de su gestión, la solución a la problemática asociada a la generación de NFU.
- Se plantea como objetivo acorde a lo establecido en el decreto:
  - la protección del ambiente
  - la protección de la salud humana,
  - la prevención de la proliferación de enfermedades a través de vectores que se encuentran en los neumáticos abandonados los cuales generan un hábitat propicio para la aparición de *Aedes Aegypti*.

# Apoyo al Centro de Comerciantes de Neumáticos (CECONEU): Gestión de Neumáticos Fuera de Uso

- Importancia para el MTSS:
  - El trabajo en las gomerías es primordialmente de **carácter familiar** y se transmite de generación en generación
  - Generalmente, las personas cuentan con bajo nivel educativo: gran parte no ha finalizado el ciclo básico. Sin embargo, una gran proporción de los hijos se dedican a estudiar y trabajar en la gomería.
  - Apoyar a la formación profesional de esta gama de trabajadores es un objetivo del MTSS, que busca impulsar la Cultura del Trabajo para el Desarrollo.
- Logros hasta el momento:
  - Formación de Medio Oficial Gomero/a y Balanceador/a que permite a los trabajadores obtener la calificación merecida y a la vez la **participación en la Negociación Colectiva**.
  - Incorporación del Ministerio de Industria, Energía y Minería (MIEM) y el Centro de Extensionismo Industrial (CEI) a través del MTSS: **tratar la problemática de los NFU vinculadas al Consejo Sectorial del Plástico (CSP)** (liderado por el MIEM).

# Proyecto: Producción más limpia y formalización de Ladrilleras Artesanales en Uruguay

- Importancia para el MTSS:
  - El trabajo en las ladrilleras artesanales es de **carácter familiar** y en general la etapa de construcción del ladrillo es realizado por varones que previamente tuvieron conflictos con la Ley. De ahí la importancia de este sector laboral para reinsertar a las personas en la sociedad.
  - Trabajo que se desarrolla en condiciones precarias: altos niveles de informalidad, baja tecnificación y escasa productividad, con patrones de explotación muy fuerte sobre los trabajadores.
  - El desarrollo de la tarea perjudica notoriamente el medio ambiente y la salud de los trabajadores. El combustible que se utiliza como leña, madera, y plásticos emite una gran cantidad de gases tóxicos como carbono, óxido de nitrógeno y azufre. El consumo directo o indirecto por parte de los trabajadores y personas cercanas a las hornos genera problemas respiratorios y pueden afectar el sistema nervioso central.
  - Apoyar a que el proceso productivo se realice de forma más limpia y en condiciones de trabajo decente, promoviendo la formalización y los derechos de los trabajadores constituye un objetivo del MTSS.

# Proyecto: Producción más limpia y formalización de Ladrilleras Artesanales en Uruguay

- Logros hasta el momento:
  - Primer diagnóstico del sector de Ladrilleras Artesanales en el Sur del país:
    - Se estima que alrededor de 14.000 personas participan de esta actividad (el 1% de la mano de obra ocupada).
    - El 80% de los trabajadores cuenta como máximo nivel educativo la primaria.
    - El 18% de los hogares donde residen los trabajadores están por debajo de la Línea de Pobreza.
  - Evento organizado por el Ministerio de Industria Energía y Minería a lo largo de todo el país (Sur, Centro y Norte) donde se abordaron problemáticas sociales, ambientales, financieras y derechos de los trabajadores brindados por el Ministro de Trabajo y Seguridad Social.

# ¿Cómo se va a seguir trabajando?

- Continuar en esta línea de aprendizaje e intercambio, fortaleciendo el vínculo con otros países, con otros Ministerios y con diversas instituciones expertas en la materia.
- Focalizar las acciones desde el programa PAGE
  - A) Vínculo entre pobreza y actividades marrones (ladrilleras artesanales, caza ilegal de especies, tala de monte nativo)
  - B) Cursos de Formación en Producción más Limpia para MyPES
  - C) Diagnóstico de situaciones conflictivas entre actividades industriales y zonas residenciales.
  - D) Desarrollo de insumos y lineamientos para la promoción de Empleos Verdes destinados a población Juvenil.
- Todas estas actividades tienen como objetivo último lograr que aquellas personas más vulnerables a los cambios en la economía y en el mercado de trabajo puedan realizar una transición de manera justa y decente, para que los beneficios del desarrollo económico también sean apropiados por ellas.

¡Muchas gracias!

**MTSS**

Ministerio  
de Trabajo y  
Seguridad  
Social