



United Nations
Climate Change

30 лет адаптации

в соответствии с Конвенцией и Парижским
соглашением

Доклад Комитета по адаптации



Рамочная конвенция ООН об изменении климата, Киотский протокол и Парижское соглашение

Все права защищены

Данная публикация выпущена исключительно в целях информирования общественности, включая любые ссылки на Конвенцию, Киотский протокол и Парижское соглашение, а также любые соответствующие решения по ним.

Ответственность за точность и использование предоставленной информации не предусмотрена.

Лицензия Creative Commons

Данная публикация распространяется по лицензии Creative Commons Attribution-NonCommercial-ShareAlike 4.0 International License. Выдержки из этой публикации могут свободно цитироваться и воспроизводиться при соблюдении следующих условий: i) будет указан источник, ii) материал не будет использоваться в коммерческих целях, и iii) любые производные материалы будут распространяться на тех же условиях, что и оригинал, и по той же лицензии.

Все изображения являются исключительной собственностью их источника и не могут быть использованы в каких-либо целях без письменного разрешения источника.



United Nations
Climate Change

Использование и демонстрация логотипа РКІКООН, включая ее эмблему, строго ограничены и в основном предусматриваются для деятельности организации. Использование официальной эмблемы, флага или логотипа РКІКООН, а также любые другие средства ее продвижения или рекламы для представления или подразумевания ассоциации или принадлежности к РКІКООН или ее секретариату запрещены без предварительного письменного согласия секретариата РКІКООН.

За дополнительной информацией обращайтесь:

Головной офис
Секретариат РКІКООН
Кампус ООН
Площадь Организации Объединенных Наций 1
53113 Бонн
Германия

Телефон: +49. 228. 815-10 00
Email: secretariat@unfccc.int

Вебсайт: <https://unfccc.int>

Оглавление

Сокращения и акронимы	2
Предисловие сопредседателей Комитета по адаптации	4
1. Введение	5
2. Задача адаптации	7
3. Эволюция адаптации в Конвенции и Парижском соглашении	15
3.1. Эволюция адаптации в Конвенции и Парижском соглашении	16
3.2. Наблюдение за воздействиями и оценка рисков, уязвимости и устойчивости	18
3.3. Переход к планированию и пилотному осуществлению	18
3.4. Управление знаниями и устранение пробелов в знаниях с помощью партнерств	19
3.5. Расширение масштабов осуществления	20
3.6. Адаптация в рамках Парижского соглашения	23
3.7. Оценка коллективного прогресса в достижении долгосрочных целей Парижского соглашения	29
3.8. Стремление к амбициозным, ориентированным на будущее и долгосрочным действиям в области адаптации	32
3.9. Поддержка и руководство по адаптации	35
3.10. Укрепление технического и институционального потенциала	36
3.11. Оказание финансовой и технологической поддержки	40
3.11.1. Фонды в рамках РКИКООН, Киотского протокола и Парижского соглашения	40
3.11.2. Учрежденные органы и связанные с ними учреждения, занимающиеся вопросами финансирования, передачи технологий и наращивания потенциала	43
4. Многосторонние, международные, региональные и национальные организации и заинтересованные стороны, содействующие адаптации	45
4.1. Лидерство Генерального секретаря ООН в вопросах адаптации	46
4.2. Тесная взаимосвязь между международными повестками дня, способствующая усилиям по адаптации	47
4.3. Деятельность по адаптации в рамках системы Организации Объединенных Наций	49
4.4. Стартовая площадка для новых партнерств и инициатив	50
4.5. Региональные меры в области адаптации	52
4.6. Продвижение инклюзивных и учитывающих гендерные аспекты действий по адаптации	54
4.6.1. Подходы к вопросам адаптации с учетом гендерных аспектов	54
4.6.2. Дети, молодежь и адаптация	55
4.6.3. Участие и лидерство коренных народов в адаптации	55
4.6.4. Расширение охвата знаний и ресурсов в области адаптации	56
5. Взгляд в будущее	58
Приложение. Публикации и ресурсы Комитета по адаптации	60

Сокращения и акронимы

ВММ	Варшавский международный механизм по потерям и ущербу в результате воздействий изменения климата
ВМО	Всемирная метеорологическая организация
ГПП-НПА	Глобальная программа поддержки национальных планов в области адаптации
ГЭН	Группа экспертов по наименее развитым странам
ГЭФ	Глобальный экологический фонд
ДОТ	Двухгодичный отчет о транспарентности
ДС-НВПГ	Долгосрочные стратегии развития в области низкого уровня выбросов парниковых газов
ЗКФ	Зеленый климатический фонд
ИКТ	Исполнительный комитет по технологиям
КА	Комитет по адаптации
КБО	Конвенция ООН по борьбе с опустыниванием
КБР	Конвенция ООН о биологическом разнообразии
КГЭ	Консультативная группа экспертов
КРА	Канкунские рамки для адаптации
КС	Конференция сторон
КСС	Конференция сторон, выступающая в качестве совещания сторон Парижского соглашения
ЛИЗА	Лимская инициатива по распространению знаний об адаптации
МГЭИК	Межправительственная группа экспертов по изменению климата
МО	Мониторинг и оценка
МОО	Мониторинг, оценка и обучение
МОСРГ	Малые островные развивающиеся государства
НПА	Национальный план в области адаптации

НПДА	Национальная программа действий по адаптации
НРС	Наименее развитые страны
ОНУВ	Определяемый на национальном уровне вклад
ПКФ	Постоянный комитет по финансам
ПКУП	Парижский комитет по укреплению потенциала
ПМОКН	Платформа для местных общин и коренных народов
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
ПТИ-А	Процесс технического изучения действий по адаптации
РГС ПМОКН	Рабочая группа по стимулированию Платформы для местных общин и коренных народов
РКИКООН	Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата
РЦС	Региональный центр сотрудничества
СФБИК	Специальный фонд для борьбы с изменением климата
ТСЭ-А	Техническое совещание экспертов по вопросам адаптации
УСРБ ООН	Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий
ФНРС	Фонд для наименее развитых стран
ФРПУ	Фонд реагирования на потери и ущерб
ЦСТИК	Центр и Сеть по технологиям, связанным с изменением климата
ЦУР	Цели в области устойчивого развития
ЗА	Экосистемная адаптация
ЮНЕП	Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде

Предисловие сопредседателей Комитета по адаптации

21 марта 1994 года вступила в силу Рамочная конвенция ООН об изменении климата. Это ознаменовало начало скоординированных глобальных усилий по противодействию изменению климата посредством многостороннего процесса в рамках Конвенции и Парижского соглашения. В 2024 году исполняется 30 лет этому многостороннему процессу.

Важные вехи побуждают нас задуматься о том, как далеко мы продвинулись, и какие шаги нам еще предстоит предпринять для достижения наших целей. Оглядываясь на 30 лет международного сотрудничества в области адаптации к изменению климата, мы видим, что в этой области достигнуто многое. За это время страны и другие заинтересованные круги стали более глубоко понимать, что предполагает адаптация к изменению климата, и как принимать меры в свете наблюдаемых воздействий и неопределенности сценариев будущих выбросов. В результате со временем внимание сместилось с мер реагирования на активное планирование адаптации, направленное на предвидение последствий изменения климата и укрепления устойчивости к ним.

За последние тридцать лет были разработаны руководства и ресурсы для поддержки адаптации, увеличилось финансирование и другая поддержка адаптации, были приняты глобальные цели адаптации, увеличилось число стран, имеющих национальные планы и политику в области адаптации, и произошли другие события, которые в совокупности способствуют созданию все более комплексной системы поддержки для стран в их усилиях эффективно адаптироваться к последствиям изменения климата. Кроме того, за тридцатилетнюю историю процесса были созданы различные специализированные институты и органы, занимающиеся вопросами адаптации. Среди них следует отметить Комитет по адаптации, который был основан в 2010 году и который служит главным органом в системе Организации Объединенных Наций, всесторонне содействующим осуществлению расширенных действий по адаптации на глобальном уровне.

Бритта Хорстманн

Сопредседатель Комитета по адаптации

В то же время лучшие научные данные и опыт сообществ и стран по всему миру свидетельствуют о жизненно важной необходимости существенного увеличения масштабов деятельности и поддержки в области адаптации. Все чаще мы становимся свидетелями того, как изменение климата разрушает средства к существованию и экономику, опустошает экосистемы, подрывает развитие, ставит под угрозу культурное наследие, и в худших случаях приводит к гибели людей, навсегда меняя структуру семей и сообществ по всему миру. Перед лицом таких далеко идущих последствий и зачастую необратимых и неисчислимых потерь международное сообщество обязано усилить энергию и увеличить ресурсы, вкладываемые в адаптацию. Конвенция и Парижское соглашение предлагают нам незаменимую платформу, с помощью которой мы можем это сделать.

В знак признания тридцатилетнего юбилея процесса Комитет по адаптации публикует обновленное издание своего отчета 2019 года *"25 Years of Adaptation Under the UNFCCC"* (*"25 лет Адаптации в рамках РКИКООН"*), который сам по себе послужил обновлением отчета 2013 года *"The State of Adaptation under the United Nations Framework Convention on Climate Change"* (*"Положение адаптации в рамках Конвенции"*). В соответствии со сложившейся традицией мы сохранили историю, изложенную в предыдущих изданиях, и добавили обновления за последние пять лет. Таким образом, этот отчет может служить как целостный и актуальный обзор того, как адаптация рассматривается и поддерживается в процессе.

Мы надеемся, что эта публикация, как и ее предшественники, поможет как и новичкам, так и ветеранам этого процесса, лучше понять, как развивалась адаптация в течение последних трех десятилетий. Мы приглашаем читателей использовать эту публикацию для информирования и вдохновения на масштабные действия по адаптации, которые с каждым днем становятся все более актуальными.

Фунанани Муремби

Сопредседатель Комитета по адаптации

1. Введение





С каждым годом действия по адаптации становятся все более неотлагательными. Последствия и катастрофы, вызванные изменением климата, охватывают весь мир, зачастую затрагивая наиболее уязвимые сообщества и экосистемы. Наряду с быстрым сокращением выбросов во всех странах, амбициозные¹ и эффективные действия по адаптации являются основополагающими для устойчивого развития, устойчивости и процветания.

С момента вступления в силу в 1994 году Рамочная конвенция ООН об изменении климата (РКИКООН, также именуемая Конвенцией) озвучила проблему изменения климата и пригласила Стороны и другие заинтересованные стороны за стол переговоров для определения вариантов и принятия обязательств по предотвращению изменения климата и адаптации к последствиям этого изменения. Помимо того, что РКИКООН открыла политическое пространство для участия стран и повышения их амбициозности в области адаптации, РКИКООН и, начиная с 2015 года, Парижское соглашение увеличили осведомленность о вопросах в области адаптации и создали институты для обеспечения руководства и поддержки стран, предпринимающих действия по адаптации. Среди них следует отметить Комитет по адаптации, который с момента начала своей работы в 2012 году содействует осуществлению расширенных действий по адаптации в соответствии с и в рамках Конвенции и Парижского соглашения.

Данный отчет опубликован КА и является обновлением и развитием двух предыдущих отчетов КА. Первый отчет под названием *"The State of Adaptation under the United Nations Framework Convention on Climate Change"* (*"Положение адаптации в рамках Конвенции"*)² был издан в 2013 году. В 2019 году была опубликована обновленная версия под названием *"25 Years of Adaptation Under the UNFCCC"*

(*"25 лет Адаптации в рамках РКИКООН"*)³. За прошедшие пять лет произошёл ряд значительных событий, начиная с дальнейшей разработки глобальной цели по адаптации, установленной Парижским соглашением, и заканчивая первой коллективной оценкой прогресса в достижении долгосрочных целей Парижского соглашения посредством первого глобального подведения итогов. Кроме того, 2024 год знаменует собой важную веху в истории этого процесса, а именно 30-летнюю годовщину вступления в силу РКИКООН.

Эта юбилейная дата и предшествующие ей последние события в области адаптации послужили толчком для обновления данной публикации. *"25 Years of Adaptation Under the UNFCCC"* (*"25 лет Адаптации в рамках РКИКООН"*), который сам по себе послужил обновлением отчета 2013 года *"The State of Adaptation under the United Nations Framework Convention on Climate Change"* (*"Положение адаптации в рамках Конвенции"*).

В этом отчете пояснены среда и история подхода к адаптации на протяжении всего времени существования международного процесса по изменению климата в рамках РКИКООН и Парижского соглашения. Вторая глава знакомит с контекстом изменения климата и проблемой адаптации к нему, представляя некоторые из последних научных данных. В третьей главе рассказывается об эволюции адаптации, позволив читателям проследить путь адаптации, начиная с основания Конвенции. Четвертая глава раскрывает более широкий ландшафт с переговорами и институтами, и обозначает некоторых центральных игроков и события различных уровней - от национального до международного и многостороннего. Наконец, в пятой главе рассматриваются разные предстоящие события, имеющие ключевое значение, и которые дают возможность заглянуть в будущее, построенное на соглашениях, заключенных правительствами для обеспечения благополучия людей и планеты.

¹ Для целей настоящего отчета термин "амбициозный" в отношении адаптации означает усилия по адаптации, которые соответствуют высокой планке, установленной целью Конвенции и долгосрочными целями Парижского соглашения, с учетом наблюдаемых и прогнозируемых воздействий изменения климата, а также на основе и в соответствии с наилучшими имеющимися научными данными, знаниями и традиционными знаниями коренных народов.

² Комитет по адаптации. 2013. *The State of Adaptation under the United Nations Framework Convention on Climate Change*. Бонн: РКИКООН. Доступно по адресу https://unfccc.int/files/adaptation/cancun_adaptation_framework/adaptation_committee/application/pdf/ac_2013_report_high_res.pdf.

³ Комитет по адаптации. 2019. *25 Years of Adaptation under the UNFCCC*. Report by the Adaptation Committee. Доклад Комитета по адаптации. Бонн: РКИКООН. Доступно по адресу: <https://unfccc.int/documents/204710>.

2. Задача адаптации



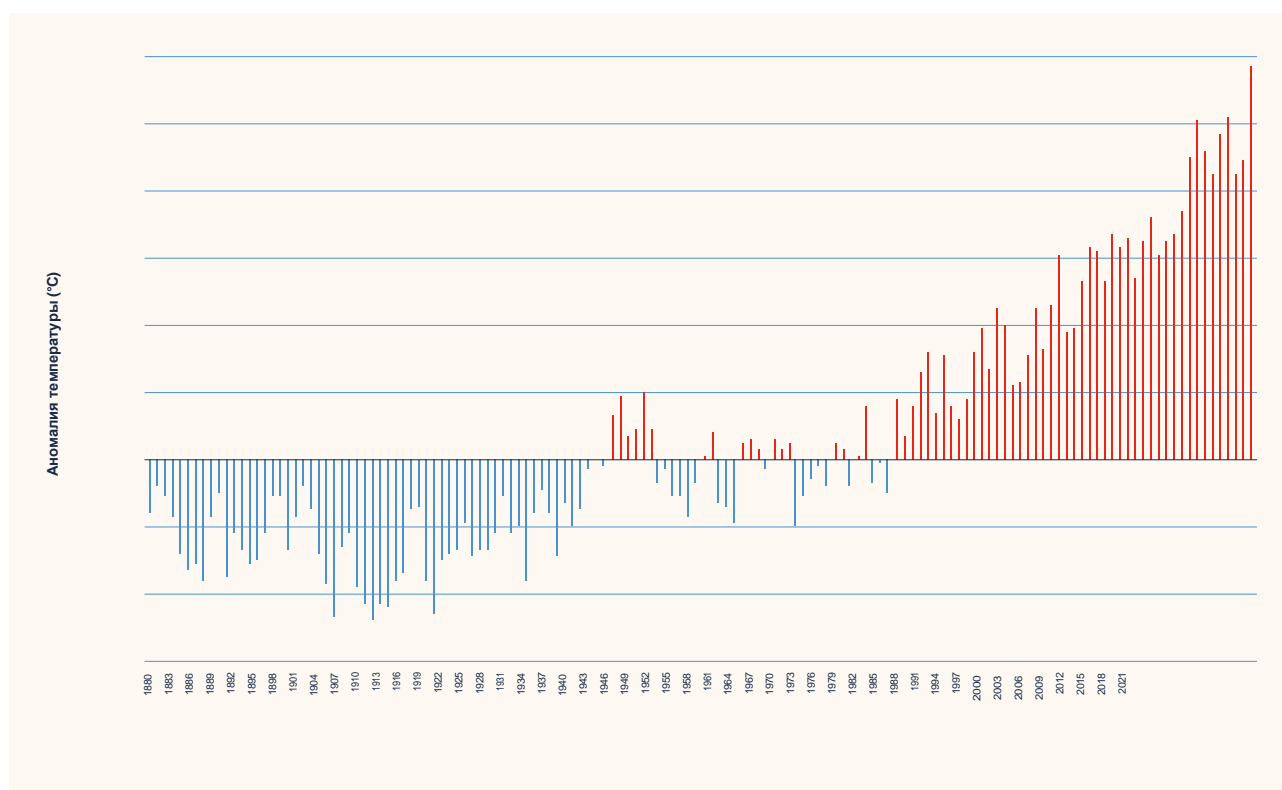
Последствия изменения климата бьют тревогу по всему миру – в прямом и переносном смысле

Ежегодные доклады Всемирной метеорологической организации (ВМО) о состоянии глобального климата, выпускаемые с 1993 года, стали регулярными сообщениями о побитых климатических рекордах. В 2024 году агентство сообщило, что 2023 год с большим отрывом стал самым теплым годом в девятилетнем периоде с 2015 по 2023 годы, в течение которого также были зафиксированы девять самых теплых лет за всю историю наблюдений (обзор аномалий глобальной температуры см. на рисунке 1).⁴ Побитые рекорды, о которых говорится в докладе, выходят далеко за рамки температуры. Рекордные показатели были достигнуты также по концентрации трех основных парниковых газов (диоксида углерода, метана и закиси азота) и по глобальному среднему уровню моря.

В 2023 году протяженность морского ледового покрова в Антарктике достигла рекордно низкого уровня, а предварительные данные за 2022–2023 гидрологический год указывают на самую большую убыль льда за всю историю наблюдений.

Наряду с этими зашкаливающими статистическими данными ВМО обратила внимание на череду экстремальных погодных и климатических явлений, которые продолжали бушевать на земном шаре в 2023 году: от тропических циклонов и крупных наводнений до экстремальной жары, засухи и лесных пожаров. Эти события привели к большим утратам – человеческих жизней, ущербу и потере имущества, перемещению людей и общин, а также к масштабным экономическим потерям. В результате антропогенных выбросов парниковых газов с начала промышленной революции и до наших дней, потепление сохранится еще несколько столетий, а связанные с ним последствия, включая необратимые, такие как повышение уровня моря, будут продолжать оказывать влияние на природные и человеческие системы.

Рисунок 1. Изменение глобальной средней температуры поверхности по сравнению с долгосрочным средним значением за 1951–1980 годы (°C)



⁴ ВМО. 2024. State of the Global Climate 2023. Женева, Швейцария: ВМО. Доступно на сайте <https://wmo.int/publication-series/state-of-global-climate-2023>.

В 2023 году также завершится шестой цикл оценки Межправительственной группы экспертов по изменению климата (МГЭИК). МГЭИК, созданная в 1988 году, является органом Организации Объединенных Наций, ответственным за оценку научных данных, связанных с изменением климата. По итогам каждого оценочного цикла составляется серия углубленных докладов, обобщающих широкий спектр научной литературы по различным аспектам изменения климата, включая масштабы и сроки изменения климата, его последствия и соответствующие стратегии реагирования. Рабочая группа II МГЭИК занимается вопросами воздействия изменения климата, адаптации и уязвимости.

Основные выводы Рабочей группы II к шестому циклу оценки, сделанные на основе новейшей научной литературы, подчеркивают, что антропогенное изменение климата вызвало "широкомасштабное негативное воздействие и связанные с ним потери и ущерб природе и людям," и что "некоторые необратимые последствия" стали результатом увеличения количества экстремальных погодных и климатических явлений, поскольку природные и человеческие системы выходят за пределы своих адаптационных возможностей.⁵ Далее в документе отмечается, в частности, что риски становятся все более сложными и, следовательно, ими становится все труднее управлять; что наблюдается все больше свидетельств неправильной адаптации; что прогресс в адаптации во всех регионах и секторах принес многочисленные выгоды, однако этот прогресс "распределен неравномерно, и наблюдаются пробелы в адаптации"; и что приоритетность немедленного и краткосрочного снижения климатических рисков во многих инициативах "снижает возможности для трансформационной адаптации".

В своем выступлении на презентации доклада Хосунг Ли, председатель МГЭИК по шестому циклу оценки, отметил, что доклад "является мрачным предупреждением о последствиях бездействия" и "показывает, что изменение климата представляет собой серьезную и растущую угрозу нашему благосостоянию и здоровой планете".⁶

Как ВМО, так и МГЭИК, а также другие эксперты и организации ясно дают понять, что даже небольшое увеличение потепления приводит к значительным последствиям с точки зрения воздействия и способности адаптироваться. После утверждения в 2018 году Специального доклада МГЭИК о глобальном потеплении на 1,5°C, Ханс-Отто Пёртнер, сопредседатель Рабочей группы II МГЭИК по воздействию, адаптации и уязвимости, заявил: "Каждая малейшая доля потепления имеет значение, тем более что потепление на 1.5°C или выше увеличивает риск, связанный с долгосрочными или необратимыми изменениями, такими как утрата некоторых экосистем".⁷ В самом Специальном докладе отмечается, что "[б]удущие риски, связанные с климатом, будут снижены за счет расширения и ускорения масштабных, многоуровневых и межотраслевых мер по предотвращению изменения климата, а также за счет как постепенной, так и трансформационной адаптации".⁸

Эти результаты представляют собой суровую картину, особенно если сопоставить их с реальностью, где развивающиеся страны, включая наименее развитые страны (НРС) и малые островные развивающиеся государства (МОСРГ), с трудом борются с последствиями изменения климата, разрушающими их экосистемы и экономику, и угрожающими свести на нет с таким трудом достигнутый прогресс в области развития. Как в результате существуют различные категории адаптационных потребностей⁹, которые включают биофизические и экологические потребности, социальные потребности, институциональные потребности, а также потребности в информации, потенциале и ресурсах, в том числе финансовых и технологических¹⁰ (см. таблицу 1). Если эти потребности не будут удовлетворены, способность отдельных лиц, сообществ и стран по всему миру предпринимать меры по адаптации будет ограничена.

⁵ МГЭИК. 2022. Climate Change 2022: Impacts, Adaptation, and Vulnerability. Contribution of Working Group II to the Sixth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change. H. Pörtner, D. Roberts, M. Tignor, et al. (eds.). Кембридж: Cambridge University Press, с. 9. Доступно на сайте <https://www.ipcc.ch/report/ar6/wg2/>.

⁶ См. <https://www.ipcc.ch/2022/02/28/ipcc-chair-statement-wgii-ar6-press-conference/>.

⁷ См. <https://news.trust.org/item/20181008052410-0vptd>

⁸ МГЭИК. 2018. Global Warming of 1.5°C. An IPCC Special Report on the impacts of global warming of 1.5°C above pre-industrial levels and related global greenhouse gas emission pathways, in the context of strengthening the global response to the threat of climate change, sustainable development, and efforts to eradicate poverty.. V. Masson-Delmotte, P. Zhai, H.-O. Pörtner, et al. (eds.). Кембридж и Нью-Йорк: Cambridge University Press. Доступно на сайте https://www.ipcc.ch/site/assets/uploads/sites/2/2022/06/SR15_Full_Report_LR.pdf.

⁹ В своей работе, Комитет по адаптации давно рассматривает тему потребностей в области адаптации. См. обзор методологий оценки потребностей в области адаптации и их применение на сайте https://unfccc.int/sites/default/files/resource/J0160_Adaptation%20Needs%20Technical%20Report%20final.pdf.

¹⁰ См. https://www.ipcc.ch/site/assets/uploads/2018/02/WGIIAR5- Chap14_FINAL.pdf.

Таблица 1. Примеры категорий потребностей в области адаптации

КАТЕГОРИЯ АДАПТАЦИОННЫХ ПОТРЕБНОСТЕЙ	ОПИСАНИЕ	ПРИМЕРЫ
Биофизические и экологические потребности	Экосистемные услуги, имеющие решающее значение для поддержания и улучшения здоровья людей, обеспечения средств к существованию, охраны и безопасности	<ul style="list-style-type: none"> Улучшение понимания и оценки экосистемных услуг Соответствующий мониторинг экосистем
Социальные потребности	Материальные и нематериальные элементы, необходимые группам и отдельным людям для того, чтобы действовать в своих интересах в решении проблемы изменения климата	<ul style="list-style-type: none"> Совместное обучение по вопросам адаптации и доступ к информации для поддержки осуществления адаптации
Институциональные потребности	Критическая роль, которую играют формальные и неформальные институты в создании адаптационного потенциала, а также в осуществлении и стимулировании действий по адаптации	<ul style="list-style-type: none"> Эффективные механизмы координации на всех уровнях власти
Потребности в информации, потенциале и ресурсах, включая финансовые и технологические	Информация и потенциал, включая человеческие, финансовые и технологические ресурсы, необходимые на всех этапах итеративного адаптационного цикла	<ul style="list-style-type: none"> Доступ и внедрение адаптационных технологий Доступ к финансированию, покрывающим затраты на адаптацию Включение нескольких видов знаний для принятия обоснованных и эффективных решений

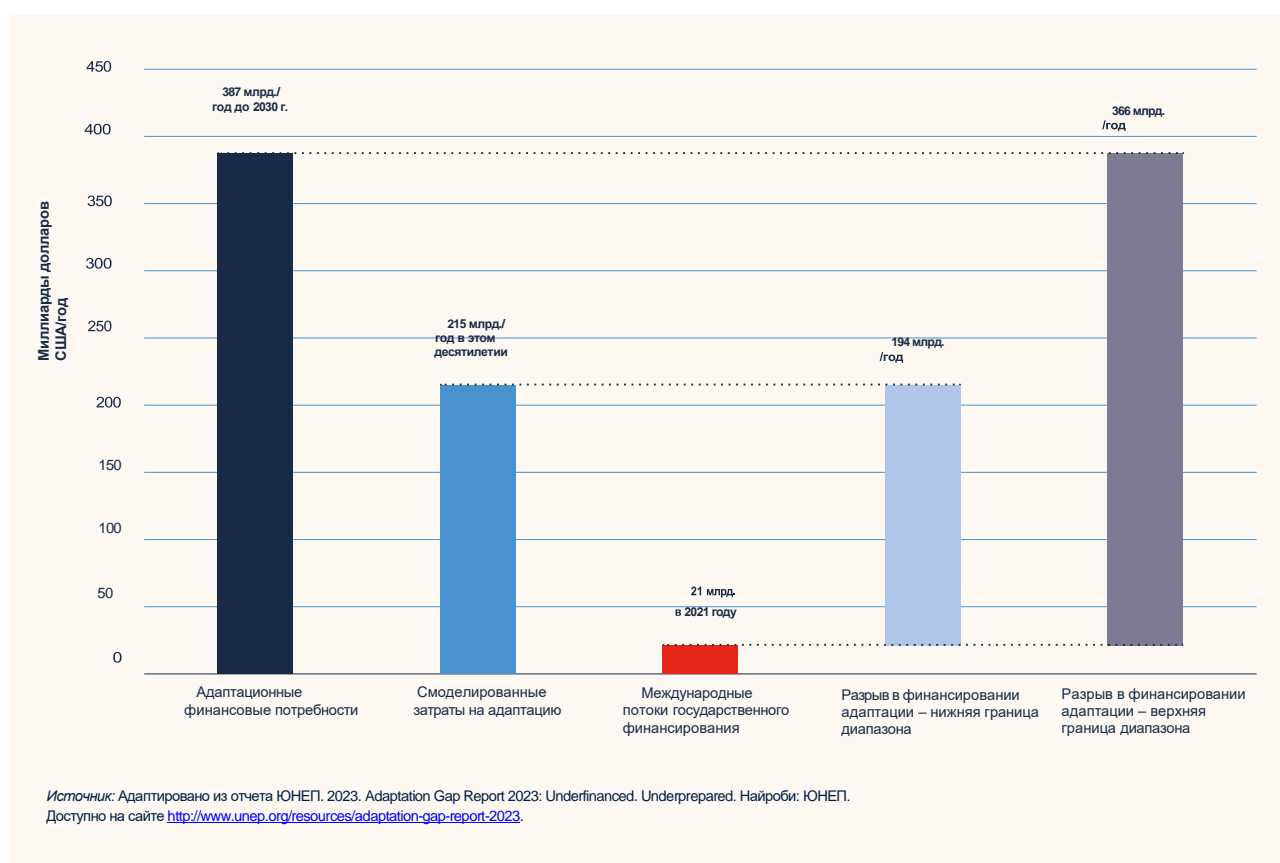
Источники: (1) МГЭИК. 2014. Climate Change 2014: Impacts, Adaptation, and Vulnerability. Contribution of Working Group II to the Fifth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change. CB Field, VR Barros, DJ Dokken, et al. (eds.). Кембридж и Нью Йорк: Cambridge University Press. Доступно на сайте <http://www.ipcc.ch/report/ar5/wg2>. (2) КА. 2022. Methodologies for assessing adaptation needs and their application. Бонн: РКИКООН. Доступно на сайте: <https://unfccc.int/documents/620616>.

Финансовые потребности продолжают расти и представляют собой значительное препятствие для действий по адаптации для широкого круга сообществ, стран и регионов. По данным Постоянного комитета по финансам (ПКФ), хотя отслеживаемые потоки финансирования адаптации увеличились на 28 процентов в двухлетнем периоде 2021–2022 годов и составили в среднем 63 млрд. долларов США в год, на долю адаптации по-прежнему приходится лишь 11 процентов от общего объема отслеживаемого климатического финансирования.¹¹ Это контрастирует с выводами ПКФ о том, что в большинстве типов национальных докладов развивающихся стран потребности в адаптации определялись Сторонами чаще, чем потребности в предотвращении изменения климата.¹²

Издание доклада ЮНЕП об адаптационном разрыве за 2023 год показывает, что затраты развивающихся стран на адаптацию и потребности на финансирование "значительно выше предыдущих оценок с вероятным средним размахом от 215 млрд. до 387 млрд. долларов США в год в этом десятилетии."¹³ На основании этих цифр

в докладе делается вывод о том, что дефицит финансирования адаптации – определяемый как разница между оценочными затратами/потребностями и финансовыми потоками – вырос до 194–366 млрд. долларов США в год (см. рисунок 2), что как минимум на 50 процентов превышает предыдущие оценки. Эти обновленные оценки свидетельствуют о том, что усилий Сторон, являющихся развитыми странами, по крайней мере удвоить финансирование адаптации по сравнению с уровнем 2019 года к 2025 году, как это настоятельно предлагается в Климатическом пакте Глазго 2021 года¹⁴, будет недостаточно для устранения этого увеличивающегося разрыва; более того, в докладе отмечается, что это "сократит разрыв лишь на 5–10 процентов".

Рисунок 2. Разрыв в финансировании адаптации: финансовые потребности в адаптации превышают потоки



¹¹ Неотредактированная версия Дополнения к отчету Постоянного комитета по финансам: ПКФ. 2024. Sixth Biennial Assessment and Overview of Climate Finance Flows. Бонн: РККООН. Доступно на сайте https://unfccc.int/sites/default/files/resource/6thBA_ES_SCF35_unedited%20version.pdf. Примечание: на момент завершения работы над данной публикацией окончательная отредактированная версия дополнения и полная версия отчета ПКФ еще не были доступны.

¹² Неотредактированная версия Дополнения к отчету Постоянного комитета по финансам: ПКФ. 2024. Second report on the determination of the needs of developing country Parties related to implementing the Convention and the Paris Agreement. Бонн: РККООН. Доступно на сайте: https://unfccc.int/sites/default/files/resource/2ndNDR_ES_SCF35_unedited%20version_0.pdf. Примечание: на момент завершения работы над данной публикацией окончательная отредактированная версия дополнения и полная версия отчета ПКФ еще не были доступны.

¹³ ЮНЕП. 2023. Adaptation Gap Report 2023: Underfinanced. Underprepared. Найроби: ЮНЕП. Доступно на сайте <http://www.unep.org/resources/adaptation-gap-report-2023>.

¹⁴ См. решение 1/CMA.3, п. 18.

Помимо финансирования, в Отчете об адаптационном разрыве 2023 года освещаются и другие виды адаптационных разрывов. Например, в отчете говорится, что одна из шести стран не имеет инструмента планирования в области адаптации, и отсутствует прогресс в осуществлении адаптации в развивающихся странах.

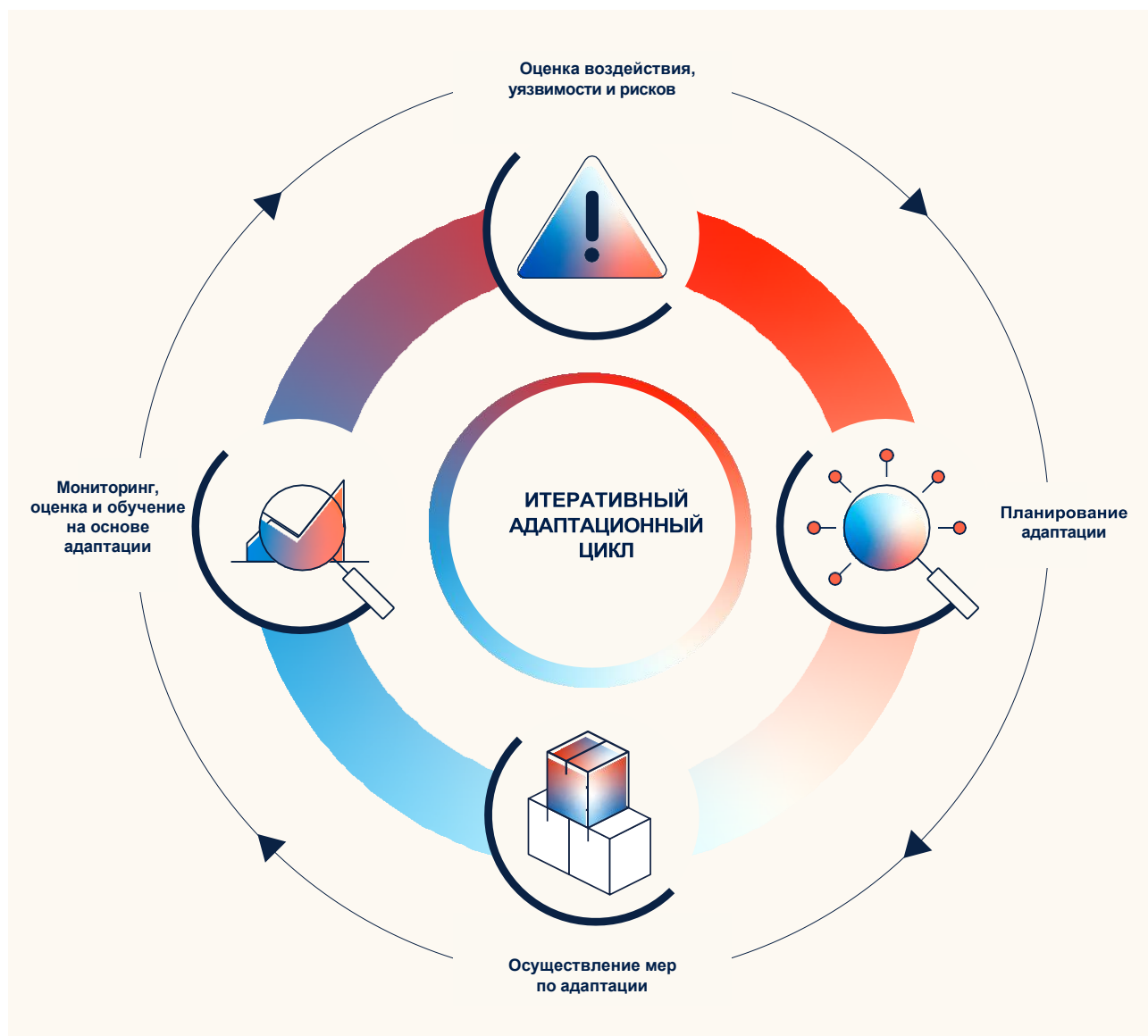
Поэтому, помимо глубокого, быстрого и устойчивого сокращения выбросов, отдельные люди, сообщества, страны, предприятия, гражданское общество и все другие слои общества должны также стремиться к адаптации для того, чтобы повысить свою способность справляться с нынешними и будущими

последствиями изменения климата и даже процветать.

Итерационный адаптационный цикл

Юрисдикция, начиная от юрисдикции общин и городов до стран и регионов, уже начинает адаптироваться посредством комплексного и итеративного процесса, состоящий из четырех основных этапов (см. рисунок 3):

Рисунок 3. Итеративный адаптационный цикл включает четыре основных этапа





Оценка воздействия, уязвимости и рисков:

Этот первый шаг состоит из первоначальных и периодически обновляемых оценок риска, основанных на систематических наблюдениях и наилучших доступных научных данных, о том, как опасные явления, связанные с изменением климата, влияют и, как ожидается, будут влиять на природные и человеческие системы в средней и долгосрочной перспективе. Эти оценки также учитывают уязвимость и подверженность экосистем и людей опасным климатическим явлениям.



Планирование адаптации:

Затем необходимо определить потенциальные меры по адаптации и оценить эти меры, чтобы расставить приоритеты и выбрать меры из доступных вариантов. Планирование в области адаптации должно быть включено в соответствующие стратегии и планы развития и должно способствовать достижению результатов в области устойчивого развития. Этот шаг, а также последующий шаг осуществления, выполняется с пониманием того, что в некоторых случаях не все воздействия могут быть устранены запланированной адаптацией, и в этом случае необходимы чрезвычайные меры и принятие потерь.



Осуществление мер по адаптации:

После разработки плана следующим шагом является осуществление мер по адаптации. Это может включать меры на различных уровнях – внутри страны или трансграничные действия, а также реализацию различных проектов, программ, политики или стратегий.



Мониторинг, оценка и обучение на основе адаптации (МОО):

Наконец, следует непрерывный процесс мониторинга, оценки и обучения на основе адаптации. Это помогает убедиться в том, что усилия успешны и что знания и информация, полученные в результате планирования и осуществления, используются в процессе для повышения успешности будущих усилий. Мониторинг направлен на учет прогресса, достигнутого на этапе осуществления, а оценка – на определение эффективности инициативы. Проактивное и целенаправленное обучение все чаще признается как неотъемлемый компонент повышения эффективности действий по адаптации с течением времени, поэтому этот этап цикла стал называться "МОО" вместо "Мониторинг и оценка (МО)".

Для успешной реализации каждого этапа необходимо постоянное взаимодействие и коммуникация с заинтересованными кругами, а также наращивание потенциала, финансирование и технологии.

Многосторонний процесс в рамках Конвенции и Парижского соглашения способствует осуществлению этих шагов различными способами, начиная от управления знаниями и привлечения многочисленных заинтересованных сторон и заканчивая укреплением технического и институционального потенциала и содействием предоставлению финансовой и технологической поддержки, а также поддержки в области наращивания потенциала. Крайне важно, что работа в рамках этого процесса способствует повышению устойчивости и адаптации к последствиям изменения климата посредством непрерывного подхода, включающего плановую адаптацию (в особенности в виде национальных планов в области адаптации или НПА), условных механизмов, таких как страхование, которое предоставляет буферную способность в случае климатических перебоев, и решает и допускает потери.¹⁵

Выбор того или иного типа ответных мер зависит от множества факторов, включая допустимость риска и потерь, общественные ценности и экономическую эффективность в конкретном сообществе или стране, где осуществляется выбор.

Широкий круг других заинтересованных сторон также играет важную роль в продвижении усилий по адаптации в рамках всего цикла (см. таблицу 2).

Таблица 2. Роли различных заинтересованных кругов в усилиях по адаптации

НАЦИОНАЛЬНЫЕ ГОСУДАРСТВА	<ul style="list-style-type: none"> - Руководство и координация внутренних усилий в рамках всего адаптационного цикла - Участие в международных переговорах и совместных действиях
МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ	<ul style="list-style-type: none"> - Издание руководства по адаптации - Содействие международному сотрудничеству и переговорам - Поддержка усилий на протяжении всего адаптационного цикла в странах и сообществах
ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО	<ul style="list-style-type: none"> - Участие и формирование усилий в рамках всего адаптационного цикла на всех уровнях управления - Пропаганда справедливой и инклюзивной адаптации, в которой никого не обойдут вниманием
МЕЖДУНАРОДНЫЕ ФИНАНСОВЫЕ ИНСТИТУТЫ	<ul style="list-style-type: none"> - Финансирование усилий в рамках всего адаптационного цикла через различные инструменты (гранты, займы, акционерный капитал и т.д.)
ЧАСТНЫЙ СЕКТОР	<ul style="list-style-type: none"> - Осуществление действий в рамках всего адаптационного цикла в отношении отдельных корпораций и их операций/цепочек создания стоимости - Вклад в национальные и международные усилия по адаптации - Финансирование действий по адаптации, осуществляемых другими структурами
СУБНАЦИОНАЛЬНЫЕ ГОСУДАРСТВА	<ul style="list-style-type: none"> - Руководство и координация субнациональных усилий в рамках всего адаптационного цикла - Вклад в национальные и международные усилия по адаптации
НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЕ ЦЕНТРЫ И ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ	<ul style="list-style-type: none"> - Получение новых знаний о вариантах адаптации и ее эффективности - Обучение заинтересованных сторон по вопросам адаптации

¹⁵ См. <http://napexpo.org/2019/2019/04/11/daily-update-3/>.

3. Эволюция адаптации в Конвенции и Парижском соглашении



3.1. Эволюция адаптации в Конвенции и Парижском соглашении

Повестка дня в области адаптации стала занимать все более заметное место на международном уровне, что привело к появлению различных новых процессов и

механизмов для поддержки правительств, неотложно ведущих действия по адаптации. На рисунке 4 представлен краткий обзор некоторых инструментов, механизмов, органов и процессов, способствующих такой поддержке, а на рисунке 5 представлен обзор важных на сегодняшний день вех процесса, связанных с адаптацией.

Рисунок 4. Содействие поддержке адаптации в рамках Конвенции и Парижского соглашения

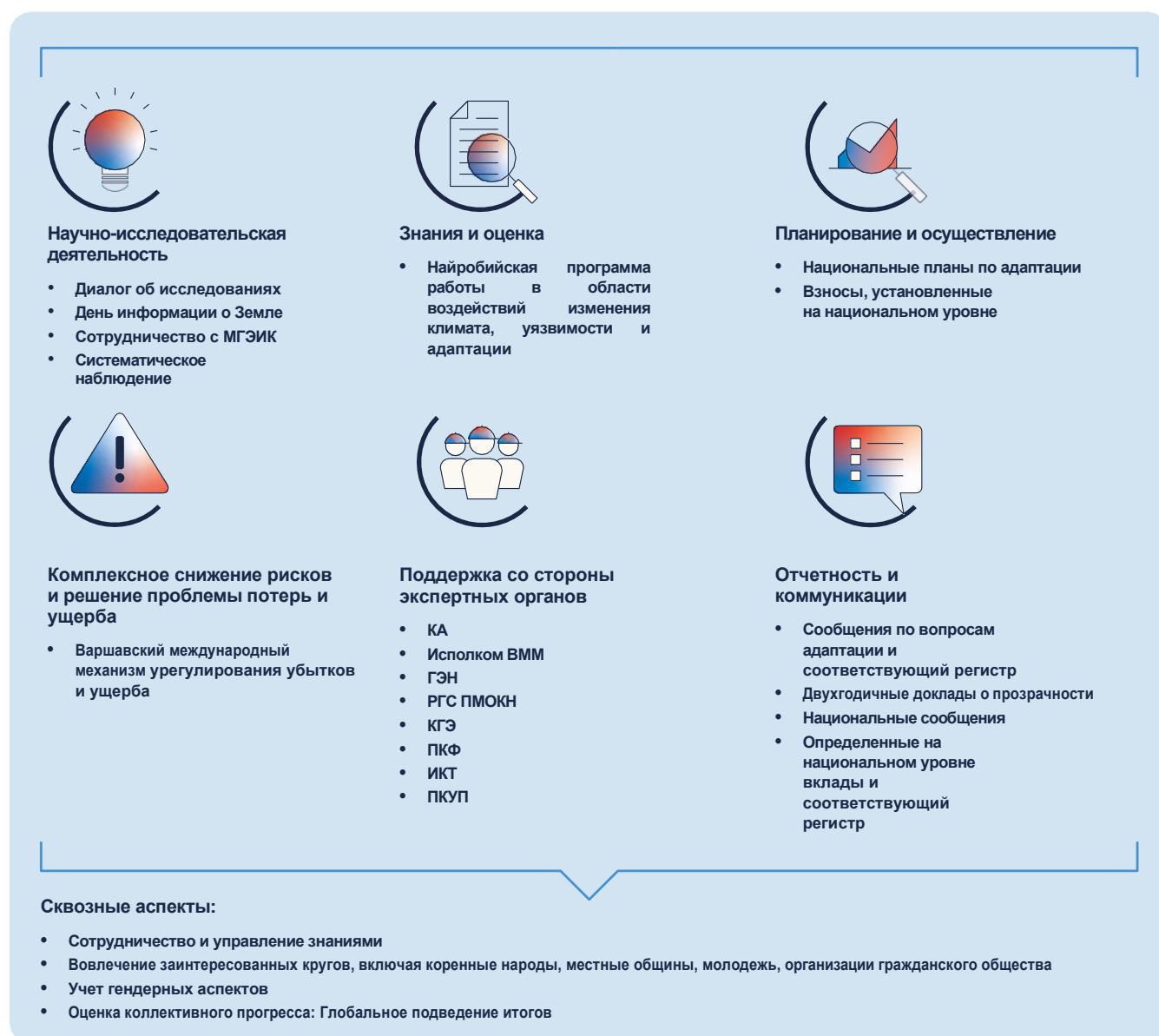


Рисунок 5. Отдельные вехи адаптации с 1994 года

	ВСТУПЛЕНИЕ В СИЛУ РКИКООН (1994)	
	КС 2 (1996)	Наблюдение за воздействием, оценка рисков и уязвимости Национальные сообщения
Переход к планированию и пилотному осуществлению Поддержка НРС (НПДА, ГЭН, ФНРС), СФБИК, и Адаптационный фонд	КС 7 (2001)	
	КС 11 (2005)	Управление знаниями и накопленным опытом Найробийская программа работы
Расширение масштабов осуществления Балийский план действий	КС 13 (2007)	
	КС 15 (2009)	Мобилизация финансирования для действий в области климата Цель совместной мобилизации 100 млрд. долларов США в год к 2020 году
Переход к среднесрочной и долгосрочной адаптации Канкунские рамки для адаптации (Комитет по адаптации, процесс НПА и "Потери и ущерб") Учреждение ЗКФ	КС 16 (2010)	
	КС 19 (2013)	Устранение потерь и ущерба Учреждение Варшавского международного механизма и его Исполнительного комитета
Прокладываемый путь для повышенной амбициозности Принятие Парижского соглашения (глобальная цель по адаптации, сообщения по вопросам адаптации, процесс технического изучения действий по адаптации, ускоренная поддержка процесса НПА, расширенные рамки для обеспечения прозрачности, глобальное подведение итогов)	КС 21 (2015)	
	КС 24 (2018)	Установление правил осуществления Завершена работа над руководящими принципами для осуществления Парижского соглашения
Принятие мер в отношении гендерных аспектов, потерь и ущерба Расширенная Лимская программа работы по гендерным вопросам и ее план действий по гендерным вопросам Учреждение Сантьягской сети	КС 25 (2019)	Признание местных общин и коренных народов в рамках Конвенции Учреждение Рабочей группы по стимулированию Платформы для местных общин и коренных народов
	КС 26 (2021)	Оценка прогресса и повышение амбициозности Установление Глазго-Шарм-эш-Шейхской программы работы по достижению глобальной цели по адаптации Установление рабочей программы Глазго, направленной на действия по расширению прав и возможностей для борьбы с изменением климата
Фокус на адаптации и финансирование потерь и ущерба Поощрение удвоения финансирования адаптации по сравнению с уровнем 2019 года к 2025 году Создание Фонда реагирования на потери и ущерб и механизмы финансирования	КС 27 (2022)	
	КС 28 (2023)	Корректировка и установка курса глобальных целей Завершение первого глобального подведения итогов Принятие Рамочной программы Объединенных Арабских Эмиратов для глобальной устойчивости к изменению климата
Установление новой планки для глобальных потоков финансирования борьбы с изменением климата Новая коллективная количественная цель по финансированию борьбы с изменением климата	КС 29 (2024)	

3.2. Наблюдение за воздействиями и оценка рисков, уязвимости и устойчивости

Когда Конвенция вступила в силу в 1994 году, основное внимание уделялось снижению выбросов парниковых газов, а идея адаптации к антропогенному изменению климата боролась обрести легитимность наряду с предотвращением изменения климата. Существовали некоторые опасения, что адаптация может отвлечь внимание и энергию от насущной проблемы сокращения выбросов.

Тем не менее, страны начали проводить оценку воздействия на основе глобальных моделей, которые построили ряд возможных долгосрочных сценариев. Эти сценарии не были достаточно детализированы на региональном или национальном уровнях. Хотя они сыграли важную роль в определении основных последствий изменения климата, развивающиеся страны в частности опирались на сценарии, которым не хватало точности, необходимой для принятия ответных мер. Несмотря на эти ограничения, Стороны сообщили о результатах своих оценок уязвимости и адаптации в своих первоначальных национальных сообщениях.¹⁶ В процессе НПДА была внедрена методология "снизу вверх", которая позволила оценить приоритеты адаптации в НРС на основе существующих факторов уязвимости и полного учета интересов заинтересованных сторон.

Аналогичным путем, то, что стало известно как "оценки второго поколения", впоследствии, дополнило оценки первого поколения, которые были в большей мере основаны на сценариях. Они рассматривали текущую изменчивость климата и ситуации, в которых люди становятся уязвимыми и адаптируются. Этот подход также включает оценку рисков наряду с более точными сценариями изменения климата, которые позволяют рассмотреть, что произойдет в будущем, учитывая изменения как в природной, так и в социально-экономической среде.¹⁷

Многосторонний процесс в рамках Конвенции и Парижского соглашения помог Сторонам в проведении их оценок, облегчив сбор и обмен надежными климатическими данными и информацией, основанных на наблюдениях, исследованиях и моделировании, в том числе благодаря тесному сотрудничеству с международными программами наблюдений и исследований, и связей, а также в рамках ежегодного Диалога об исследованиях.

3.3. Переход к планированию и пилотному осуществлению

Все чаще общие настроения, связанные с адаптацией, смещались от стремления к легитимности к принятию. Этот этап истории РККОООН был отмечен появлением первых инициатив – в особенности рабочих совещаний, проведенных в 1999–2000 годах Вспомогательным органом для консультирования по научно-техническим аспектам совместно с Вспомогательным органом по осуществлению, которые помогли задать международную повестку дня в отношении адаптации.

После публикации третьего оценочного доклада МГЭИК в 2001 году стало ясно, что одним лишь предотвращением изменения климата не обойтись, и Стороны начали всерьез планировать и осуществлять меры по адаптации. Ранее задаваемый вопрос **"нужно ли нам адаптироваться?"** стал **"как нам адаптироваться?"** В рамках Конвенции это выразилось в значительном расширении институтов, прямо уполномоченных поддерживать усилия стран по адаптации.

Признавая, что многие развивающиеся страны, в особенности НРС, которые уже столкнулись с высокой степенью уязвимости от текущей изменчивости климата, в 2001 году Конференция Сторон (КС) учредила рабочую программу для решения особых потребностей и особых ситуаций НРС.

Программа работы включала, в частности, процесс подготовки и осуществления национальных программ действий в области адаптации (НПДА), который обеспечил НРС процесс определения и сообщения о приоритетных видах деятельности, отвечающих срочным и неотложным потребностям в адаптации этих стран, и создание Группы экспертов по наименее развитым странам (ГЭН) (см. раздел "Поддержка и руководство по адаптации" ниже). КС также учредила Фонд для наименее развитых стран (ФНРС), первоначально предназначенный для поддержки в подготовке и осуществлении НПДА, а впоследствии и для поддержки других элементов рабочей программы НРС (см. раздел "Поддержка и руководство по адаптации" ниже). В общей сложности в секретариат РККОООН были представлены 51 НПДА; последняя НПДА была представлена в 2017 году.¹⁸

¹⁶ Самые последние национальные сообщения, представленные Сторонами, включенными в Приложение I, доступны на сайте <https://unfccc.int/NC8>, а сообщения, представленные Сторонами, не включенными в Приложение I, доступны на сайте <https://unfccc.int/non-annex-i-NCs>.

¹⁷ Более подробную информацию об исследованиях и систематических наблюдениях см. на сайте <https://unfccc.int/topics/science/workstreams/RSO>.

¹⁸ В это число входят шесть НРС, которые вышли из категории НРС после представления своих НПДА. Полный список представленных НПДА доступен на сайте <https://unfccc.int/topics/resilience/workstreams/national-adaptation-programmes-of-action/napas-received>.



Помимо конкретной поддержки НРС, всем Сторонам было рекомендовано обмениваться информацией о своем опыте неблагоприятных последствий изменения климата и мерах по удовлетворению возникающих в связи с этим потребностей. КС также предусмотрела выделение Сторонами средств на финансирование пилотных или демонстрационных проектов, чтобы показать, как адаптационное планирование и оценка могут быть воплощены в проекты, в том числе в области управления водными ресурсами, землепользования, сельского хозяйства, здравоохранения, развития инфраструктуры, уязвимых экосистем и комплексного управления прибрежными зонами. Для того, чтобы направить финансирование на эти цели, КС учредила Специальный фонд для борьбы с изменением климата (СФБИК) в рамках Конвенции и Адаптационный фонд в рамках Киотского протокола (см. раздел "Поддержка и руководство по адаптации" ниже).

3.4. Управление знаниями и устранение пробелов в знаниях с помощью партнерств

По мере расширения масштабов планирования и осуществления адаптации возрастала и потребность в управлении знаниями, накопленным опытом и надлежащей практикой с широким кругом заинтересованных сторон.

Действия в одном секторе или месте могут помочь определить, как другому сектору или месту подготовиться к новым рискам, возникающим в связи с изменением климата, и реагировать на них. В ответ на это в 2005 году КС приступила к реализации Найробийской программы работы в области воздействий изменения климата, уязвимости и адаптации (более подробную информацию о Найробийской программе работы см. во вставке 1). Цель Найробийской программы работы заключается в том, чтобы помочь всем Сторонам, в частности развивающимся странам, улучшить их понимание и оценку воздействий, уязвимости и адаптации,

а также способствовать принятию обоснованных решений о практических действиях и мерах по адаптации.¹⁹

В 2006–2007 годах серия практических семинаров и совещание экспертов способствовали обмену информацией, чтобы помочь развивающимся странам в определении конкретных потребностей и проблем в области адаптации. Участники трех региональных практических семинаров и совещания экспертов отметили проблемы, связанные с доступом к существующему финансированию для адаптации и также обратили внимание на разрыв между имеющейся финансовой поддержкой для адаптации и средствами, необходимыми для содействия адаптации в развивающихся странах. На этих мероприятиях также подчеркивалась важность координированных и комплексных подходов к поддержке адаптации в контексте устойчивого развития, а также то, что адаптация должна рассматриваться как одна из проблем развития. Участники настоятельно призвали к широкому вовлечению заинтересованных сторон посредством коллективного подхода к участию и изучения существующей практики.

С течением времени роль Найробийской программы работы менялась, чтобы способствовать как трансформационной, так и долгосрочной постепенной адаптации, направленной на снижение уязвимости и повышению адаптационного потенциала и устойчивости.²⁰ Приоритеты программы изменились, чтобы соответствовать меняющемуся ландшафту адаптации и устойчивости в рамках и вне рамок Конвенции и Парижского соглашения. Работа сосредоточена на хранении, переработке и распространении знаний, включая на региональном уровне, путем взаимодействия со Сторонами, партнерами по Найробийской программе работы, учрежденными органами, тематическими группами экспертов, университетами, а также соответствующими сетями и сообществами практиков.

¹⁹ Более подробную информацию о Найробийской программе работы см. на сайте <http://unfccc.int/nwp>.

²⁰ Более подробную информацию о прогрессе в осуществлении деятельности в рамках Найробийской программы работы см. в документе FCCC/SBSTA/2024/3.



ВСТАВКА 1. Найробийская программа работы: центр РККООН по передаче знаний для практических действий в области адаптации и устойчивости к внешним воздействиям

Найробийская программа работы, учрежденная на КС 11, является первым механизмом взаимодействия заинтересованных сторон, созданным в рамках Конвенции. В ее сети насчитывается более 450 партнерских организаций, включая академические и научно-исследовательские институты, региональные центры или сети, структуры частного сектора, неправительственные организации и организации гражданского общества, а также Организацию Объединенных Наций и связанные с ней организации. Она служит техническим мостом между Сторонами, учрежденными органами и заинтересованными кругами, не являющимися Сторонами, для обмена и распространения знаний и опыта по всем аспектам уязвимости и адаптации, а также для создания партнерств и сотрудничества в области адаптации.

При участии партнерских организаций, правительственных экспертов и специалистов-практиков по адаптации деятельность в рамках Найробийской программы работы направлена на создание продуктов знаний и активизацию действий, отвечающих выявленным потребностям Сторон в знаниях, относящихся к различным тематическим областям и субрегионам по всему миру. Усилия в рамках Найробийской программы работы способствовали активизации конкретно направленных действий по адаптации в странах и регионах, включая трансграничные действия по адаптации.

Это осуществляется различными способами, в том числе посредством совещаний, рабочих совещаний и форумов координаторов, долгосрочного стратегического взаимодействия с различными учрежденными органами и публикации различных документов, таких как технические и обобщающие документы, и подборки практических методов адаптации и извлеченных уроков. В рамках Найробийской программы работы секретариат также управляет Порталом знаний об адаптации, который предоставляет открытый доступ к курируемой базе данных ресурсов знаний об адаптации, таких как тематические исследования, публикации и технические документы, инструменты и другие материалы. Запущенная в 2020 году Программа партнерства университетов ООН по вопросам изменения климата, координируемая в рамках Найробийской программы работы, привлекает студентов-выпускников для содействия устранению выявленных пробелов в знаниях, которые остаются важнейшим препятствием для стран, осуществляющих меры по адаптации.

Работа в рамках Найробийской программы работы позволила, в частности, расширить знания об общих экосистемах и способах их защиты при принятии мер по борьбе с изменением климата; привести к разработке и внедрению подходов и инструментов в рамках итеративного адаптационного цикла; оказать техническую поддержку НРС и МОСРГ в разработке и осуществлении национальных планов адаптации; и многое другое.

3.5. Расширение масштабов осуществления

В сентябре 2007 года Генеральный секретарь ООН Пан Ги Мун провел мероприятие высокого уровня по проблеме изменения климата, в котором приняли участие более 80 глав государств и правительств, и которое стало первым саммитом Генерального секретаря по проблеме изменения климата. На этом мероприятии Генеральный секретарь подчеркнул мировым лидерам важность начала разработки путем всеобъемлющего процесса нового международного соглашения по борьбе с изменением климата на предстоящей сессии КС. Он также

подчеркнул, что соглашение должно быть всеохватывающим в своем подходе к решению проблемы изменения климата, включая "адаптацию, сокращение выбросов, климатически благоприятную технологию и необходимую финансовую архитектуру".²¹ Примечательно, что Генеральный секретарь также решил поддержать этот процесс всеми силами ООН, заявив, что "система ООН готова продолжать делать все возможное для обеспечения того, чтобы международное сообщество смогло должным образом решить проблемы глобального потепления".²²

²¹ См. <https://press.un.org/en/2007/sgsm11181.doc.htm>.

²² См. сноску 21 выше.

Это ознаменовало значительный сдвиг в сторону более активного вовлечения организаций и учреждений ООН и более широкого вовлечения заинтересованных сторон в процесс РКИКООН.

Два месяца спустя, в ноябре 2007 года, был опубликован четвертый доклад об оценке МГЭИК (ДО4), в котором была подтверждена необходимость адаптации для управления последствиями потепления, которые теперь неизбежны из-за выбросов в прошлом. МГЭИК также подчеркнула, что существует широкий спектр вариантов адаптации, но для снижения уязвимости к будущим изменениям климата требуется более обширная адаптация. Вслед за ДО4 и мероприятием высокого уровня Генерального секретаря, КС приняла Балийский план действий на КС 13 (декабрь 2007 года), который запустил всеобъемлющий процесс, позволяющий обеспечить полное, эффективное и устойчивое осуществление Конвенции посредством долгосрочных совместных действий до и после 2012 года.

2010 год стал важной вехой в истории адаптации в рамках процесса РКИКООН. После трех лет переговоров КС подтвердила, что адаптация должна рассматриваться с той же степенью

приоритетности, что и предотвращение изменения климата, и приняла Канкунские рамки для адаптации (КРА)²³ с целью активизации действий по адаптации, в том числе и посредством международного сотрудничества и последовательного рассмотрения вопросов, связанных с адаптацией в рамках Конвенции. Тогда Стороны задались вопросом: **"Как нам интегрировать адаптацию в соответствующую социальную, экономическую и экологическую политику и действия, в том числе в среднесрочной и долгосрочной перспективе?"**

Учитывая различные национальные условия и возможности, КС согласилась с тем, что действия по адаптации должны осуществляться на основе подхода, учитывающего соответствующие обстоятельства стран, гендерные особенности, широкое участие и полную транспарентность, принимая во внимание уязвимые группы, сообщества и экосистемы. Примеры действий по адаптации, которые Сторонам предлагается предпринять в рамках КРА, приведены во вставке 2.

Примечательно, что в контексте КРА КС 16 также учредила КА, дав начало периоду дефрагментации и согласованности, который возглавил Комитет (см. раздел "Поддержка и руководство по адаптации" ниже).

©Брайан Контрерас



²³ Решение 1/CP.16.



ВСТАВКА 2. Адаптационные действия, включенные в Канкунские рамки для адаптации

КС призвала Стороны предпринять:

- Планирование, определение приоритетов и осуществление действий по адаптации, включая проекты и программы,* а также действия, определенных в национальных и субнациональных планах и стратегиях по адаптации, НПДА НРС, национальных сообщениях, оценках технологических потребностей и других соответствующих национальных документах по планированию;
- Оценки воздействия, уязвимости и адаптации, включая оценку финансовых потребностей, а также экономическую, социальную и экологическую оценки вариантов адаптации;
- Укрепление институционального потенциала и благоприятных условий для адаптации, в том числе для развития, устойчивого к изменению климата, и снижения уязвимости;
- Повышение устойчивости социально-экономических и экологических систем, в том числе за счет диверсификации экономики и устойчивого управления природными ресурсами;
- Усиление стратегий снижения риска бедствий, связанных с изменением климата, с учетом Хиогской рамочной программы действий, где это уместно, систем раннего предупреждения, оценки и управления рисками, а также механизмов распределения и передачи рисков, таких как страхование, на местном, национальном, субрегиональном и региональном уровнях, в зависимости от обстоятельств;
- Меры по улучшению понимания, координации и сотрудничества в отношении перемещений, миграции и планированного переселения, вызванных изменением климата, где это необходимо, на национальном, региональном и международном уровнях;
- Исследования, разработку, демонстрацию, распространение, внедрение и передачу технологий, практики и процессов, а также укрепление потенциала для адаптации с целью содействия доступу к технологиям, в частности Сторон, являющихся развивающимися странами;
- Укрепление систем данных, информации и знаний, образования и информирования общественности;
- Совершенствование исследований в области климата и систематических наблюдений для сбора, архивирования, анализа и моделирования климатических данных с целью предоставления более качественных данных и информации, связанных с климатом, лицам, принимающим решения на национальном и региональном уровнях.

*В том числе в области водных ресурсов, здравоохранения, сельского хозяйства и продовольственной безопасности, инфраструктуры, социально-экономической деятельности, наземных, пресноводных и морских экосистем, а также прибрежных зон.

Вслед за процессом НПДА, КС признала необходимость того, чтобы НРС также определили среднесрочные и долгосрочные потребности в области адаптации и разработали и реализовали стратегии и программы для решения этих потребностей. Вследствие этого КС 16 учредила процесс,²⁴ осуществлять национальные планы в области адаптации (НПА) с целью определения среднесрочных и долгосрочных потребностей в адаптации, а также разработки и осуществления стратегий и программ для решения этих потребностей. Другим развивающимся странам было также предложено использовать разработанные механизмы для поддержки их собственного процесса формулирования и осуществления НПА. В 2011 году КС 17 приняла первоначальные руководящие принципы, которые в дальнейшем были доработаны ГЭН в полноценное техническое руководство по процессу формулирования и осуществления НПА.²⁵ Руководство состоит из следующих четырех основных элементов:

1. Заложение основы и устранение пробелов;
2. Подготовительные элементы;
3. Стратегии осуществления; и
4. Отчетность, мониторинг и обзор.

В 2023 году Конференция Сторон, выступающая в качестве совещания Сторон Парижского соглашения (КСС), обратилась к ГЭН с просьбой обновить техническое руководство по НПА с учетом Шестого оценочного доклада МГЭИК и целей адаптации Рамочной программы Объединенных Арабских Эмиратов (ОАЭ) по обеспечению глобальной устойчивости к изменению климата и других положений решения 2/CMA.5.²⁶

Различные организации также разработали материалы в дополнение к техническим руководствам ГЭН. Эти дополнительные материалы предлагают углубленное освещение определенных этапов, секторов или аспектов процесса формулирования и осуществления НПА, затрагивая такие темы, как биоразнообразие, здравоохранение, водные ресурсы, финансы и пр.²⁷ Существует техническая и финансовая поддержка для поддержки процесса разработки и осуществления НПА (см. раздел "Поддержка и руководство по адаптации" ниже).

По состоянию на 30 сентября 2024 года 58 развивающихся стран представили свои НПА в Центральную службу НПА.²⁸ Кроме того, 74 страны находились в процессе разработки своих НПА, а еще 3 страны находились на стадии рассмотрения проекта.²⁹

Если раньше в Центральной службе НПА хранились только НПА, представленные развивающимися странами, то теперь развитые страны также начали представлять свои НПА на платформе. По состоянию на 30 сентября 2024 года две Стороны, являющиеся развитыми странами, подали такие заявки.³⁰

3.6. Адаптация в рамках Парижского соглашения

С момента его принятия в 2015 году, эпохальное Парижское соглашение усилило критическое значение адаптации в глобальных усилиях по реагированию на вызовы изменения климата. Соглашение сосредоточило внимание Сторон на вопросе: **"Как мы можем расширить масштабы действий по адаптации целостно и обусловлено на национальном уровне, но при этом коллективным и амбициозным образом?"** Оно вступило в силу 4 ноября 2016 года, положив начало новым коллективным усилиям по осуществлению амбициозных действий в области климата, которые опираются на фундамент, заложенный Конвенцией, а в отношении адаптации представляют собой переход к комплексному планированию и осуществлению. По состоянию на 30 сентября 2024 года 195 Сторон из 198 Сторон Конвенции являются Сторонами Парижского соглашения.³¹

²⁴ Решение 1/CP.16, пп. 15–18.

²⁵ Техническое руководство по НПА доступно для скачивания на английском, арабском, испанском, португальском и французском языках здесь <https://napcentral.org/nap-guidelines>.

²⁶ Решение 2/CMA.5, п. 47. См. также раздел "Стремление к амбициозным, ориентированным на будущее и долгосрочным действиям в области адаптации".

²⁷ Дополнительные материалы к Техническому руководству по НПА можно найти на сайте <https://napcentral.org/supplementary-materials-library>.

²⁸ Сторонам рекомендуется представить свои НПА в РКИКООН. Ознакомиться с НПА, представленными развивающимися странами, можно на сайте <https://napcentral.org/submitted-NAPs>.

²⁹ Подробные данные о статусе формулирования и осуществления НПА доступны в инструменте отслеживания НПА Центральной службы НПА. См. <https://napcentral.org/nap-tracking-tool>.

³⁰ Ознакомиться с НПА, представленными развитыми странами, можно на сайте <https://napcentral.org/developedcountriesnaps>.

³¹ См. <https://unfccc.int/process/the-paris-agreement/status-of-ratification>.

ГЛОБАЛЬНАЯ ЦЕЛЬ ПО АДАПТАЦИИ

В статье 7 Парижского соглашения определена глобальная цель по адаптации, задача которой заключается в "повышении адаптационного потенциала, укреплении устойчивости и снижении уязвимости к изменению климата для содействия устойчивому развитию и обеспечения адекватного реагирования в области адаптации в контексте температурной цели", которая заключается в "удержании прироста глобальной средней температуры намного ниже 2°C сверх доиндустриальных уровней и приложении усилий в целях ограничения роста температуры до 1,5°C сверх доиндустриальных уровней". Эта цель закрепила адаптацию в качестве глобальной амбициозности, встроенной в усилия по устойчивому развитию и связанной с целями по предотвращению изменения климата, которые правительства взяли на себя в рамках Соглашения. Признавая неразрывную связь между адаптацией и предотвращением изменения климата, в Соглашении "Стороны признают, что текущая потребность в адаптации является значительной, и что более высокие уровни предотвращения изменения климата могут уменьшить необходимость в дополнительных усилиях по адаптации, и что более высокие потребности в адаптации могут повлечь за собой более высокие затраты на адаптацию".

ОТЧЕТНОСТЬ И СООБЩЕНИЯ В РАМКАХ ПАРИЖСКОГО СОГЛАШЕНИЯ

Помимо определения всеобъемлющей цели в области адаптации, Парижское соглашение также инициировало использование нового, ориентированного на адаптацию коммуникационного инструмента - так называемого сообщения по вопросам адаптации, - в котором Стороны могут указать свои "приоритеты, потребности в осуществлении и поддержке, планы и действия", связанные с адаптацией. Стороны должны, по мере необходимости, представлять и периодически обновлять эти сообщения, а также включать их в качестве компонента или в сочетании с другими сообщениями или документами, включая НПА, определяемые на национальном уровне вклады (ОНУВ) или национальные сообщения.

КА подготовил дополнительное руководство по адаптационным коммуникациям в ответ на запрос КСС. Это руководство было опубликовано в 2022 году. В нем разъясняются такие аспекты, как роль сообщений по вопросам адаптации в глобальном подведении итогов, процесс представления сообщений по вопросам адаптации, документы, служащие формой представления, руководства, специфические для каждого из элементов сообщения

по вопросам адаптации, а также связанные с этим рассмотрения, которые могут помочь Сторонам в подготовке сообщений по вопросам адаптации.³²

Статья 7, пункт 12 Парижского соглашения предусматривает, что сообщения по вопросам адаптации будут регистрироваться в публичном реестре, который ведет секретариат. В 2021 году Стороны завершили рассмотрение прототипа этого реестра и попросили секретариат завершить его реализацию.³³ По состоянию на 30 сентября 2024 года в реестре сообщений по вопросам адаптации содержатся сообщения по вопросам адаптации 66 Сторон.³⁴ Из них 36 представили свои последние сообщения по вопросам адаптации в качестве самостоятельных документов, 19 представили их как часть ОНУВ, 6 – как часть НПА и 5 – как часть национальных сообщений.

Кроме того, ОНУВ стали заметным способом для передачи информации об адаптации, независимо от того, выбирают ли Стороны обозначить их адаптационный компонент как сообщение по вопросам адаптации. Статья 3 Парижского соглашения гласит, что "в качестве определяемого на национальном уровне вклада в глобальные меры реагирования на изменение климата все Стороны предпринимают и сообщают об амбициозных усилиях, определенных в различных статьях Соглашения, включая статью 7 об адаптации, "в целях достижения цели [настоящего] Соглашения". Статья 4 устанавливает несколько положений в отношении ОНУВ, включая то, что каждая Сторона будет подготавливать, сообщать и поддерживать последовательные ОНУВ; последовательные ОНУВ будут представлять собой развитие по сравнению с текущими ОНУВ и отражать максимально возможную амбициозность каждой Стороны, учитывая общую, но дифференцированную ответственность и соответствующие возможности в свете различных национальных условий; Сторонам, являющимся развивающимися странами, будет оказываться поддержка в осуществлении данной статьи; ОНУВ будут сообщаться каждой Стороной каждые пять лет; Стороны могут в любое время корректировать свои ОНУВ с целью повышения уровня амбициозности; и многое другое.

Согласно сводному докладу по ОНУВ на 2023 год, подготовленному секретариатом, 81 процентов Сторон включили компонент адаптации в свои ОНУВ.³⁵ В докладе отмечается, что по сравнению с предыдущими ОНУВ, представленными Сторонами, большее количество ОНУВ содержат информацию

³² См. документ FCCC/SB/2022/5/Add.1.

³³ Решение 21/CMA.3.

³⁴ См. <https://unfccc.int/ACR>.

³⁵ См. документ FCCC/PA/CMA/2023/12.



об адаптации. Информация, связанная с адаптацией, представленная в ОНУВ, включает такие аспекты, как исследования, связанные с адаптацией; риски и уязвимости; стратегии, политика и планы по адаптации; секторальные меры по адаптации; чрезвычайные меры; синергия с предотвращением изменения климата и другими глобальными системами; а также мониторинг и оценка адаптации.

Кроме того, в докладе отмечается увеличение доли ОНУВ, в которых описывается состояние процесса формулирования и осуществления НПА и то, как НПА был создан в качестве основного национального инструмента для адаптации. Почти половина Сторон также "обозначили связи между их НПА и ОНУВ, включая то, как НПА послужил основой для адаптационного компонента [ОНУВ]".³⁶ В целом, выводы отчета демонстрируют, что, хотя ОНУВ использовались большинством Сторон для передачи широкого спектра адаптационной информации, не все Стороны решили использовать их для этой цели. Те Стороны, которые все же решили включить адаптационную информацию в ОНУВ, часто делают это таким образом, который опирается или дополняет их процесс формулирования и осуществления НПА, что указывает на неизменную значимость НПА.

Также в соответствии со статьей 4 Парижского соглашения долгосрочные стратегии развития в области низкого уровня выбросов парниковых газов (ДС-НВПГ) часто содержат информацию, связанную с адаптацией, несмотря на то, что в целом они направлены на предотвращение последствий.³⁷ Обобщение ДС-НВПГ, представленных 75 Сторонами по состоянию на сентябрь 2023 года,³⁸ показало, что 97 процентов ДС-НВПГ включает информацию, связанную с адаптацией. Эта информация охватывает такие области, как опасные явления, риски и уязвимости, связанные с изменением климата, действия по адаптации – планируемые или осуществленные, трансформационная адаптация и вопросы, связанные со справедливым переходом, а также количественные целевые показатели адаптации.

Парижское соглашение также привело к появлению нового инструмента отчетности в виде расширенных рамок для обеспечения прозрачности, установленных Статьей 13. В соответствии с этими рамками, которые направлены на укрепление взаимного доверия и уверенности, а также на поощрение эффективного осуществления, Стороны будут представлять двухгодичные отчеты о прозрачности (ДОТ), содержащие информацию о действиях в области изменения климата и оказанной, и полученной поддержке. Стороны должны включать информацию, касающуюся воздействий изменения климата и адаптации; включение вопросов адаптации в отчеты не является обязательным, но может способствовать признанию усилий развивающихся стран по адаптации, как это предусмотрено статьей 7. Крайний срок представления первой серии ДОТ – 31 декабря 2024 года.³⁹ Андорра представила первый ДОТ в секретариат 26 октября 2023 года и приняла решение включить в документ главу об адаптации. Рамочная основа обеспечивает гибкость Сторонам, являющихся развивающимися странами, для которых необходимо учитывать их возможности.

Таким образом, Стороны Парижского соглашения могут использовать целый ряд инструментов для обмена информацией, связанной с их усилиями в области адаптации. Сторонам необходимо будет найти сочетание механизмов, наиболее соответствующих их национальным предпочтениям, учитывая при этом международные информационные потребности. При передаче информации об адаптации с помощью различных документов Сторонам необходимо тщательно учитывать ряд факторов. К ним относятся, например, мандаты и связанные с ними сроки для каждого типа документов и то, каким образом отчетность может способствовать удовлетворению национальных и международных информационных потребностей, в том числе в поддержку таких процессов, как глобальное подведение итогов. Еще один важный вопрос – как подготовить информацию и представить отчет таким образом, чтобы свести к минимуму нагрузку. В таблице 3 представлена общая характеристика основных инструментов адаптации и их цели, а во вставке 3 сравниваются различные функции сообщений по адаптации и НПА.

³⁶ См. документ FCCC/PA/CMA/2023/12, п. 162.

³⁷ См. документ FCCC/PA/CMA/2023/10, п. 24.

³⁸ Представленные на сегодняшний день ДС-НВПГ доступны на сайте <https://unfccc.int/process/the-paris-agreement/long-term-strategies>.

³⁹ Представленные ДОТ доступны на сайте <https://unfccc.int/first-biennial-transparency-reports>.

Таблица 3. Ключевые инструменты для планирования, коммуникации и отчетности по адаптации

	КОНВЕНЦИЯ	КАНКУНСКИЕ РАМКИ ДЛЯ АДАПТАЦИИ	ПАРИЖСКОЕ СОГЛАШЕНИЕ
Цели	Коммуникация и отчет	Планирование и осуществление	Коммуникация и отчет
Инструмент(ы)	Национальные сообщения	Национальные планы по адаптации	Сообщения по вопросам адаптации Разделы по адаптации ДОТ, ДС-НВПГ и ОНУВ



ВСТАВКА 3. Отличие национальных планов в области адаптации от сообщений по вопросам адаптации

Как и следует из их названия, сообщения по вопросам адаптации – это инструменты коммуникации, а национальные планы в области адаптации (НПА) – документы стратегического планирования. НПА являются основным инструментом РКИКООН в области адаптации, помогающим планировать устойчивое развитие с учетом климатических воздействий. Процесс разработки и осуществления НПА включает в себя непрерывный, прогрессирующий и итеративный многоступенчатый процесс, основанный на страновом, учитывающим гендерные аспекты, представительном и прозрачном подходе. Кульминацией этого процесса является комплексный план действий, которым могут руководствоваться страны, прокладывая путь к климатически устойчивому будущему. НПА помогают правительствам анализировать риски изменения климата на основе надежных сценариев, определять и осуществлять варианты адаптации, а также интегрировать эти варианты в планирование. Таким образом, надежный НПА может помочь снизить риски, с которыми сталкиваются уязвимые государства, повысить устойчивость и укрепить адаптационный потенциал. Кроме того, существует специальное финансирование для поддержки развивающихся стран в разработке и осуществлении своих НПА (см. главу 3.11).

Сообщения по вопросам адаптации, напротив, могут отразить суть процесса НПА или других процессов адаптационного планирования, чтобы представить обзор приоритетов, планов и усилий конкретной страны в области адаптации. Сообщение по вопросам адаптации имеет четыре цели: 1) повышение наглядности и значимости адаптации и улучшение соотношения адаптации с предотвращением изменения климата; 2) усиление действий по адаптации и поддержка развивающихся стран; 3) внесение вклада в глобальное подведение итогов; и 4) повышение уровня обучения и понимания потребностей и действий в области адаптации. Таким образом, в то время как НПА закладывает четкую основу для обеспечения финансирования и осуществления действий по адаптации, сообщения по вопросам адаптации, как правило, представляют собой высокоуровневое суммирование подхода Стороны к адаптации.

ПРОЦЕСС ТЕХНИЧЕСКОГО ИЗУЧЕНИЯ ДЕЙСТВИЙ ПО АДАПТАЦИИ

Решение о принятии Парижского соглашения также запустило процесс технического изучения действий по адаптации (ПТИ-А), чтобы "определить конкретные возможности для укрепления устойчивости, снижения уязвимости и углубления понимания и осуществления действий по адаптации".⁴⁰ ПТИ-А, проводившийся с 2016 по 2020 годы, послужил катализатором действий по адаптации до 2020 года.

Ответственность за проведение ПТИ-А была возложена на КА, который непрерывно сотрудничал с различными заинтересованными сторонами, включая учрежденные органы, межправительственные организации, неправительственные организации, академические учреждения, молодежь и т.д. – как для планирования, так и для проведения ежегодного ПТИ-А. ПТИ-А выполнял четыре основные функции:

1. Содействие обмену передовой практикой, опытом и извлеченными уроками;
2. Выявление действий, которые могут значительно повысить эффективность осуществления действий в области адаптации, включая действия, способные повысить диверсификацию экономики и получить сопутствующие выгоды от предотвращения изменения климата;
3. Содействие совместным действиям по адаптации; и
4. Выявление возможностей для укрепления благоприятной среды и расширения поддержки адаптации в контексте конкретной политики, практики и действий.

Основой ПТИ-А стало техническое совещание экспертов по вопросам адаптации (ТСЭ-А), которое проводилось ежегодно в период 2016–2020 годы по различным темам адаптации.

Эти встречи собирали широкий круг экспертов со всего мира для обмена последними исследованиями, инструментами и тематическими исследованиями в области адаптации. Кроме того, на них были выработаны конкретные рекомендации для политиков и технические документы по конкретным темам адаптации, способствующие как политикам, так и практикам продвигать действия по адаптации. ТСЭ-А проводились по следующим темам:

- **2016:** Снижение уязвимости и учет адаптации к изменению климата, в том числе в рамках процесса разработки и осуществления НПА;
- **2017:** Интеграция адаптации к изменению климата с Целями в области устойчивого развития (ЦУР) и Сендайской рамочной программой по снижению риска бедствий;
- **2018:** Адаптационное планирование для уязвимых групп, сообществ и экосистем;
- **2019:** Финансирование адаптации, включая частный сектор;
- **2020:** Образование и подготовка, участие общественности и молодежи для активизации действий по адаптации.

В то время как ТСЭ-А с 2016 по 2019 годы проводились с личным присутствием участников, пятый и последний ТСЭ-А был проведен онлайн в 2020 году в результате глобальной пандемии Ковид-19. Более подробную информацию о влиянии пандемии на многосторонний процесс в рамках Конвенции и Парижского соглашения см. во вставке 4.

⁴⁰ Решение 1/CP.21, п. 125.



ВСТАВКА 4. Сохранение динамики климатических действий во время пандемии – влияние Ковид-19 на многосторонний процесс

В марте 2020 года многосторонний процесс в рамках Конвенции и само Парижское соглашение должны были быстро адаптироваться к глобальной угрозе, которую представляла пандемия Ковид-19. Поскольку страны все чаще вводили повсеместные режимы изолирования и ограничения на поездки, большая часть работы, обычно выполняемой на личных встречах и мероприятиях, была вынуждена перейти в онлайн-режим.

17-е заседание КА, проходившее с 24 по 27 марта 2020 года, стало одним из первых заседаний в процессе, перешедших полностью на виртуальную форму работы. Из-за большой разницы в часовых поясах между 16 членами Комитета, каждый день заседания длились всего два часа, в отличие от обычных восьмичасовых дней очных встреч.

Многие другие аспекты межправительственного процесса также стали виртуальными. Заключительный год ПТИ-А был одним из таких: технические совещания экспертов по вопросам адаптации проходили в виде серии из пяти виртуальных панельных дискуссий и рабочих совещаний, в отличие от обычных сессионных встреч во время июньских заседаний вспомогательных органов.

Примечательно, что очные сессии переговоров также были отложены из-за пандемии. Действуя в соответствии с общим принципом достижения максимального прогресса и минимизации задержек, секретариат сотрудничал с Бюро, председателями КС, председателями вспомогательных органов, Сторонами и всеми другими участниками, чтобы соблюсти сроки и по возможности ограничить сбои в работе. Это потребовало решения целого ряда проблем – от логистических до юридических.

В 2020 году вместо официальных переговорных сессий были проведены две серии виртуальных встреч: Июньская динамика в изменении климата и Диалоги ООН по вопросам климатических изменений 2020 года. Поскольку за время отсутствия сессий накопился большой объем работы, а очные встречи не могли возобновиться, сессии вспомогательных органов проводились виртуально в течение Конференции по изменению климата в мае–июне 2021 года. Помимо того, что эти сессии проходили в режиме онлайн, они во многом отличались от обычных заседаний вспомогательных органов. Работа велась в неофициальном режиме, а принятие выводов откладывалось до следующих очных заседаний вспомогательных органов. Кроме того, в этот период не проводились параллельные мероприятия.

Когда в конце 2021 года возобновились очные переговоры, были введены строгие протоколы по охране здоровья, включая физическое дистанцирование, самотестирование и требования по использованию лицевых масок, в целях обеспечения здоровья и безопасности всех участников. Проведенное в этих условиях КС 26 в Глазго привело к значительным результатам, включая Глазговский климатический пакт и Глазго–Шарм-эш-Шейхскую программу работы по достижению глобальной цели по адаптации (более подробную информацию об этих событиях см. в разделе "Стремление к амбициозным, ориентированным на будущее и долгосрочным действиям в области адаптации").

Пандемия привела к долгосрочным изменениям в методах работы учрежденных органов, председателей и других участников процесса. Гибридные мероприятия, вебинары и виртуальные консультации стали обычным делом, что позволило наладить более регулярное взаимодействие и уменьшить необходимость в постоянных поездках. Во время сессий вспомогательных и руководящих органов онлайн-платформы облегчают доступ к переговорным сессиям и параллельным мероприятиям для наблюдателей со всего мира.

3.7. Оценка коллективного прогресса в достижении долгосрочных целей Парижского соглашения

В рамках РКИКООН и связанных с ней международных программ были разработаны различные соглашения, механизмы, и органы заложили основу для того, чтобы Стороны улучшили планирование и осуществление действий по адаптации, а также коммуникацию по этим действиям, таким образом, чтобы повысить устойчивость к внешним воздействиям и не оставить никого в стороне.

Статья 14 Парижского соглашения предусматривает глобальное подведение итогов – циклического механизма для обзора прогресса, усиления эффективности действия и поддержки в содействии внедрения способов для мирового развития с низким уровнем выбросов и устойчивостью к внешним воздействиям. Если говорить точнее, то в рамках глобального подведения итогов КСС должна периодически подводить итоги осуществления Парижского соглашения и оценивать коллективный прогресс в достижении цели Соглашения и его долгосрочных целей.

Глобальное подведение итогов проводится на всеобъемлющей и стимулирующей основе с учетом мер по предотвращению изменения климата, адаптации и средств осуществления и поддержки, а также с учетом принципов справедливости и наилучших доступных научных данных. В 2023 году, первое глобальное подведение итогов, проведенное КСС, завершилось после двухлетнего процесса, состоящего из трех компонентов: сбор и подготовка информации, техническая оценка и рассмотрение результатов. В дальнейшем этот процесс будет повторяться каждые пять лет.

В случае адаптации глобальное подведение итогов выполняет целый ряд задач, которые в совокупности помогают прояснить, чего Стороны достигли в области адаптации – в том числе путем признания усилий Сторон, являющихся развивающимися странами, и обзора адекватности и эффективности адаптации и поддержки – и проливают свет на масштабы и успешность этих усилий. Более подробная информация о конкретных функциях глобального подведения итогов в области адаптации представлена во вставке 5; основной обзор работы глобального подведения итогов представлен в рисунке 6. Приступая к процессу глобального подведения итогов, в области адаптации Стороны в основном решают вопрос: **"Как нам оценить общий прогресс глобальной адаптации и повышения устойчивости?"**.

ВСТАВКА 5. Глобальное подведение итогов и адаптация

В отношении адаптации глобальное подведение итогов должно, помимо прочих задач:

1. Признать усилия Сторон, являющихся развивающимися странами, по адаптации;
2. Активизировать осуществление адаптационных действий с учетом сообщений по вопросам адаптации;
3. Оценить адекватность и эффективность адаптации и поддержки, предоставляемой для адаптации; и
4. Оценить общий прогресс, достигнутый в реализации глобальной цели по адаптации.

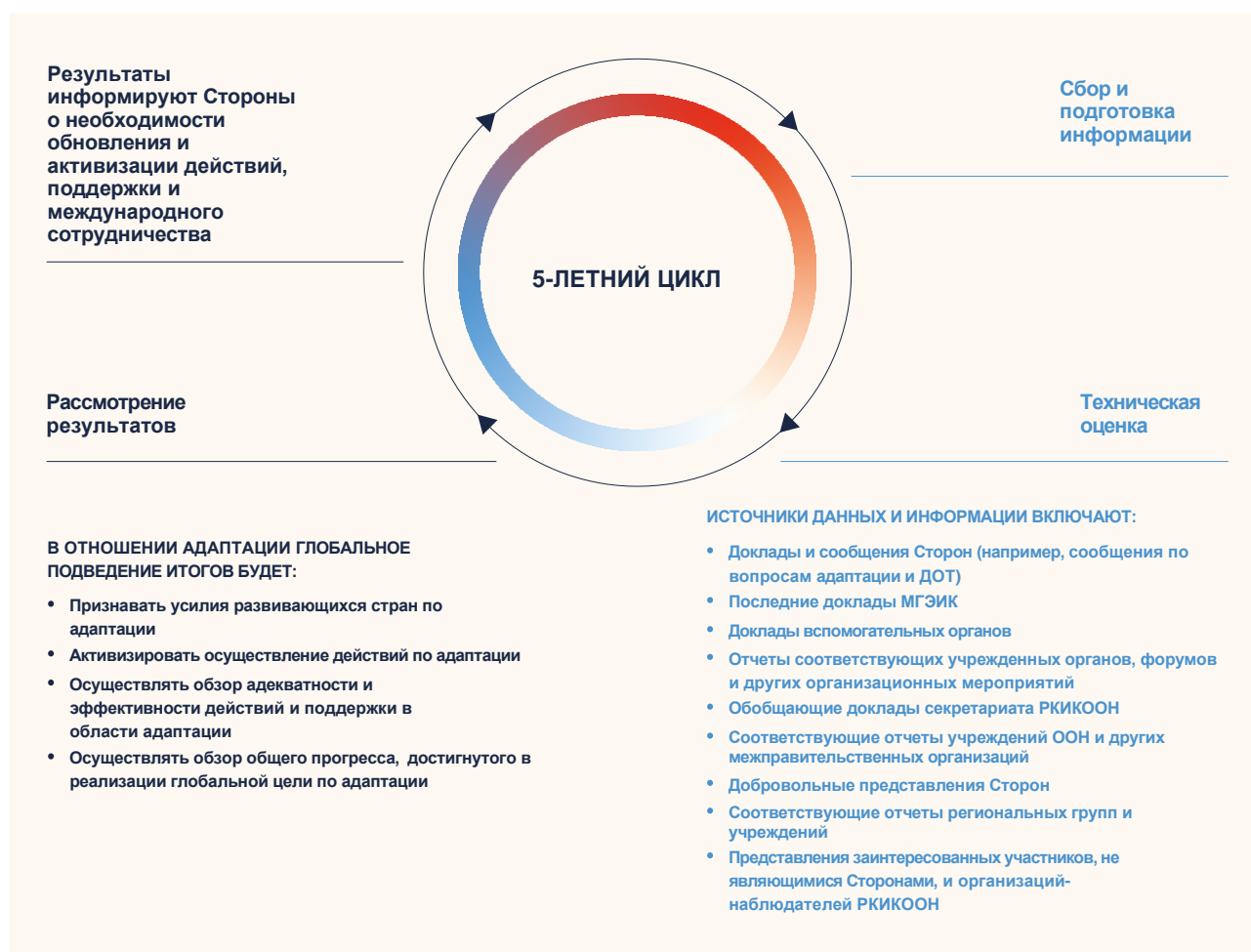


Достижение этих целей требует целого ряда материалов, подготовленных различными заинтересованными кругами. Что касается адаптации, то как секретариат, так и соответствующие учрежденные органы и форумы, включая КА, готовят обобщающие доклады для этапа технической оценки глобального подведения итогов. Темы, охватываемые в этих докладах, включают, в частности, информацию о нынешнем положении усилий, поддержке, опыте и приоритетах в области адаптации; усилиях по улучшению понимания, действий и поддержки, связанных с предотвращением, минимизацией и устранением потерь и ущерба в результате неблагоприятных воздействий изменения климата; препятствия и проблемы, включая пробелы в финансировании, технологиях и укреплении потенциала, возникающих у развивающихся стран; а также передовую практику, опыт и потенциальные возможности для расширения международного сотрудничества в области адаптации и увеличения поддержки. В дополнение к этим докладом учрежденных органов и секретариата, источниками

данных и информации для глобального подведения итогов являются доклады и сообщения Сторон, доклады МГЭИК, соответствующие доклады учреждений ООН и других международных организаций, соответствующие доклады региональных групп и учреждений, а также представления организаций-наблюдателей РКИКООН и других заинтересованных кругов, не являющимися Сторонами.

В общей сложности письменные материалы, представленные для информирования первого глобального подведения итогов, составили более 170,000 страниц.⁴¹ Чтобы помочь заинтересованным сторонам ориентироваться в этом большом объеме информации, была разработана онлайн поисковая база данных под названием Global Stocktake Explorer, созданная компанией Climate Policy Radar в партнерстве с секретариатом РКИКООН.⁴² Помимо облегчения поиска по полному тексту всех материалов, эта поисковая база данных позволяет пользователям фильтровать информацию по темам, авторам и типу материалов.

Рисунок 6. Адаптация в глобальном подведении итогов



⁴¹ См. документ FCCC/SB/2023/9, Приложение II.

⁴² См. <http://gst1.org/>.

В общей сложности в 20ти страницах, решение о результатах первого глобального подведения итогов предлагает всестороннее отражение коллективного прогресса в достижении целей Парижского соглашения и указывает на различные возможности для усиления действий, поддержки и международного сотрудничества в будущем. В итоге данное решение обрисовывает неоднозначную картину. С одной стороны, в итоговом документе "приветствуется, что Парижское соглашение стимулировало почти всеобщие действия в области климата, определив цели и направив сигналы мировому сообществу о срочности реагирования на изменение климата".⁴³ С другой стороны, в нем "подчеркивается, что, несмотря на общий прогресс в области предотвращения изменения климата, адаптации и средств осуществления и поддержки, коллективно Стороны еще не находятся на линии пути к достижению цели Парижского соглашения и его долгосрочных целей".⁴⁴

Что касается адаптации, итоговый документ, помимо прочего:⁴⁵

- Подчеркивает важность глобальной цели по адаптации;
- Признает активизацию усилий по планированию и осуществлению адаптации, предпринимаемых Сторонами;
- Признает значительные усилия Сторон, являющихся развивающимися странами, по формулированию и осуществлению НПА, сообщений по вопросам адаптации и ОНУВ, а также значительные проблемы, с которыми они сталкиваются при получении доступа к финансированию для осуществления своих НПА;
- С удовлетворением признает вклад соответствующих органов и организационных мероприятий РККООН, включая КА, ГЭН и Найробийскую программу работы;
- Отмечает, что существуют пробелы в осуществлении, поддержке и коллективной оценке адекватности и эффективности адаптации;
- Признает, что создание и совершенствование национальных кадастров климатических воздействия с течением времени и создание доступных, ориентированных на пользователя систем климатического обслуживания, включая системы раннего предупреждения, могут усилить реализацию мер по адаптации;

- Признает, что одна треть мира не имеет доступа к службам раннего предупреждения и к климатической информации, а также необходимость усиления координации своей деятельности сообществом систематических наблюдений;
- Призывает к срочным, постепенно нарастающим, трансформационным и осуществляемым по инициативе самих стран действиям по адаптации с учетом различных национальных условий;
- Признает, что воздействия изменения климата часто носят трансграничный характер и могут быть связаны с комбинированными, каскадными рисками, для устранения которых требуется обмен знаниями и международное сотрудничество;
- Подчеркивает, что масштабы и темпы изменения климата и связанные с ним риски в значительной степени зависят от действий по предотвращению изменения климата и адаптации в ближайшей перспективе, что долгосрочное планирование и ускоренное осуществление адаптации, особенно в текущем десятилетии, имеют решающее значение для устранения пробелов в адаптации и создают многочисленные возможности, и что ускоренная финансовая поддержка развивающихся стран развитыми странами является необходимым условием для достижения их действий, планов и стратегий в области адаптации;
- Признает важность итеративного адаптационного цикла;
- Поощряет внедрение комплексных, многоотраслевых решений, таких как управление землепользованием, устойчивое сельское хозяйство, жизнестойкие продовольственные системы, решения, основанные на природных факторах, и экосистемные подходы, а также защита, сохранение и восстановление природы и экосистем, включая леса, горы и другие наземные, морские и прибрежные экосистемы, которые могут обеспечить экономические, социальные и экологические выгоды, такие как повышение жизнестойкости и благополучие, и что адаптация может способствовать предотвращению последствий и потерь, как часть подхода, учитывающего гендерные аспекты и основанного на широком участии, на базе наилучших доступных научных данных, а также знаниях коренных народов и местных систем знаний;

⁴³ Решение 1/CMA.5, п. 1.

⁴⁴ Решение 1/CMA.5, п. 2.

⁴⁵ Примечание: данный список отражает частичное и упрощенное содержание первого глобального подведения итогов, связанное с адаптацией, исключительно в иллюстративных целях. См. решение 1/CMA.5, пп. 43–65.

- Отмечает, что экосистемные подходы, включая меры по адаптации и повышению жизнестойкости на основе океана, а также в горных регионах, могут снизить целый ряд рисков, связанных с изменением климата, и обеспечить многочисленные сопутствующие выгоды;
- Призывает Стороны, которые еще не сделали этого, разработать свои национальные планы, политику и процессы планирования в области адаптации к 2025 году и добиться прогресса в их осуществлении к 2030 году;
- Подчеркивает важность глобальной солидарности при осуществлении усилий по адаптации;
- Призывает Стороны активизировать свои усилия по адаптации в соответствии с тем, что необходимо для достижения цели, содержащейся в пункте 1 b) статьи 2 Парижского соглашения, и глобальной цели по адаптации.

Кроме того, в итоговом документе полностью воспроизведены одиннадцать целевых показателей на 2030 год (и на последующие годы), принятых в Рамочной программе ОАЭ по обеспечению глобальной устойчивости к изменению климата, что является частью последующих действий по итогам первого подведения итогов (более подробная информация о Рамочной программе и ее целевых показателях приведена в разделе "Стремление к амбициозным, перспективным и долгосрочным действиям в области адаптации" ниже).

Результаты, полученные по завершению каждого глобального подведения итогов, информируют действия Сторон в том, как они обновляют и активизируют на национально обусловленной основе, а также поддержку рамках Парижского соглашения. Они также служат для информирования Сторон при укреплении международного сотрудничества в области климатических действий. Таким образом, глобальное подведение итогов помогает убедиться в том, что Стороны находятся на линии пути к достижению целей, закрепленных в Соглашении, и постепенно наращивают свои обязательства на этом пути.

3.8. Стремление к амбициозным, ориентированным на будущее и долгосрочным действиям в области адаптации

В то время как статья 7 Парижского соглашения установила глобальную цель по адаптации, Стороны Парижского соглашения поставили перед собой задачу развить ее и рассмотреть вопрос о том, "какие дополнительные действия необходимы для обеспечения достижения глобальной цели по адаптации?".

На КС 26, состоявшейся в Глазго в 2021 году, была разработана Глазго–Шарм-эш-Шейхская программа работы по достижению глобальной цели по адаптации.⁴⁶ Эта всеобъемлющая двухлетняя программа работы, которая осуществлялась совместно со вспомогательными органами с 2022 по 2023 годы, имела восемь целей.⁴⁷

1. Обеспечить полное и устойчивое осуществление Парижского соглашения, направленного на достижение глобальной цели по адаптации, с целью активизации действий и поддержки в области адаптации;
2. Улучшить понимание глобальной цели по адаптации, включая методологии, показатели, данные и параметры, потребности и поддержку, необходимые для оценки прогресса в ее достижении;
3. Способствовать обзору общего прогресса в достижении глобальной цели по адаптации в рамках глобального подведения итогов, упомянутом в пункте 14 статьи 7 и статье 14 Парижского соглашения, с целью информирования первого и последующих глобальных подведений итогов;
4. Укреплять национальное планирование и реализацию действий по адаптации через процесс формулирования и осуществления национальных планов по адаптации, а также с помощью определяемых на национальном уровне вкладов и сообщений по вопросам адаптации;
5. Позволить Сторонам более эффективно информировать о своих приоритетах, потребностях в осуществлении и поддержке, планах и действиях в области адаптации, в том числе с помощью сообщений по вопросам адаптации и определяемых на национальном уровне вкладов;
6. Способствовать созданию надежных, соответствующих национальным условиям систем мониторинга и оценки действий по адаптации;
7. Активизировать осуществление действий по адаптации в уязвимых развивающихся странах;
8. Улучшить понимание того, как инструменты коммуникации и отчетности, созданные в рамках Конвенции и Парижского соглашения, связанные с адаптацией, могут дополнять друг друга, чтобы избежать дублирования усилий.

⁴⁶ Решение 7/CMA.3.

⁴⁷ Решение 7/CMA.3, п. 7.



Для достижения этих целей в рамках программы работы было проведено восемь рабочих совещаний. Широкий круг экспертов, представителей Сторон, представителей гражданского общества и других заинтересованных сторон собрался в разных уголках земного шара и в режиме онлайн, чтобы погрузиться в изучение множества тем, вынесенных на обсуждение в рамках программы работы.⁴⁸ Темы семинаров варьировались, начиная от данных и показателей до изменений в сознании и трансформационной адаптации.

Собравшись в Шарм-эш-Шейхе в середине программы работы, КСС приняла решение приступить к разработке рамочной программы для глобальной цели по адаптации.⁴⁹ Эта программа должна была преследовать двойную цель – направлять достижение глобальной цели по адаптации, а также проводить обзор общего прогресса в ее достижении, чтобы уменьшить увеличивающееся количество неблагоприятных воздействий, рисков и уязвимости, связанных с изменением климата, а также активизировать действия и поддержку в области адаптации. Приступая к работе над рамочной программой, Стороны также наметили контуры того, что может быть учтено при ее разработке. Это включало аспекты итеративного адаптационного цикла, широкий спектр тем и сквозных соображений, а также источники информации.

Рамочная программа, получившая название "Рамочная программа Объединенных Арабских Эмиратов по обеспечению глобальной устойчивости к изменению климата", была принята в Дубае на КС 28. Рамочная программа ознаменовала собой заметный сдвиг в международном подходе к адаптации к изменению климата.

В ней определили набор из 11 глобальных целей, которые должны быть достигнуты к 2030 году и в последующие годы. Семь из них соответствуют различным темам, а остальные четыре – различным этапам итеративного адаптационного цикла. В совокупности эти цели, содержащиеся в Рамочной программе, устанавливают четкие глобальные приоритеты для адаптационных действий (см. рисунок 7 ниже).

Принимая Рамочную программу ОАЭ по обеспечению глобальной устойчивости к изменению климата, Стороны признали важную роль всех заинтересованных кругов в осуществлении Рамочной программы и предложили всем заинтересованным сторонам поддержать ее осуществление.⁵⁰

К ним относятся частный сектор, многосторонние банки развития, местные органы власти, Организация Объединенных Наций и другие организации, гражданское общество, коренные народы, местные общины, а также научно-исследовательские и академические институты.

Однако, Стороны признали, что для поддержки осуществления Рамочной программы и отслеживания глобального прогресса в достижении целевых показателей необходима дополнительная техническая работа. Поэтому принятие Рамочной программы ознаменовал собой как и окончание Глазго–Шарм-эш-Шейхской программы работы, так и начало программы работы Объединенных Арабских Эмиратов–Белен по показателям для измерения прогресса в достижении целей.⁵¹ Кроме того, при принятии Рамочной программы Стороны утвердили проведение дополнительной технической работы. Дополнительная информация представлена ниже в разделе "Взгляд в будущее".

⁴⁸ Обзор всех рабочих совещаний, проведенных в связи с глобальной целью по адаптации, см. на сайте <https://unfccc.int/topics/adaptation-and-resilience/workstreams/gga#Workshops>.

⁴⁹ Решение 3/CMA.4, п. 8.

⁵⁰ Решение 2/CMA.5, пп. 20–21.

⁵¹ Решение 2/CMA.5, пп. 40–41.

Рисунок 7. Глобальная цель по адаптации и Рамочная программа ОАЭ по обеспечению глобальной устойчивости к изменению климата



ГЛОБАЛЬНАЯ ЦЕЛЬ ПО АДАПТАЦИИ

Учреждена в соответствии со статьей 7.1 Парижского соглашения (2015)

Направлена на **повышение адаптационного потенциала, укрепление устойчивости и снижение уязвимости к изменению климата** в целях содействия устойчивому развитию и обеспечения адекватного адаптационного реагирования в контексте температурной цели, заключающейся в удержании прироста глобальной средней температуры намного ниже 2°C сверх доиндустриальных уровней, и продолжении усилий в целях ограничения роста температуры до 1,5°C сверх доиндустриальных уровней.

РАМОЧНАЯ ПРОГРАММА ОАЭ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ГЛОБАЛЬНОЙ УСТОЙЧИВОСТИ К ИЗМЕНЕНИЮ КЛИМАТА

ПРИНЯТИЕ И ЦЕЛЬ

Принято решением 2/CMA.5 (2023)

Вести направление для достижения глобальной цели по адаптации и обзор общего прогресса в достижении этой цели для снижения растущих неблагоприятных воздействий, рисков и уязвимости, связанных с изменением климата, а также для активизации действий и поддержки в области адаптации.

МАСШТАБНЫЕ ЦЕЛИ НА 2030 ГОД

Оценка воздействия, уязвимости и риска: К 2030 году используются современные оценки для обоснования планов, инструменты политики, процессов планирования, стратегий; к 2027 году установлены системы раннего оповещения по многочисленным опасным явлениям.

Планирование: национальные планы, инструменты политики, процессы планирования и/или стратегии, учитывающие гендерные аспекты, широкое участие и полностью прозрачный подход.

Осуществление: прогресс в осуществлении планов, политики и стратегий; снижение социального и экономического воздействия основных опасных явлений.

Мониторинг, оценка и обучение: разработка, создание и введение в действие системы мониторинга, оценки и обучения; создание необходимого институционального потенциала.

ТЕМАТИЧЕСКИЕ ЦЕЛИ 2030

Значительное сокращение дефицита **воды**, вызванного климатическими факторами, и повышение климатической жизнестойкости к опасным явлениям связанным с водой.

Обеспечение климатически жизнестойкого **производства продовольствия и сельскохозяйственной продукции** и снабжения и распределения продовольствия.

Обеспечение жизнестойкости к **воздействиям** изменения климата на **здоровье**, продвижение климатически жизнестойких медицинских услуг.

Снижение воздействий климата на **экосистемы и биоразнообразие** и ускорение использования ЭА и решения, основанные на природных факторах.

Повышение жизнестойкости **инфраструктуры и населенных пунктов** к воздействиям изменения климата.

Существенное снижение неблагоприятных последствий изменения климата для **искоренения бедности и обеспечения средств к существованию**.

Защита **культурного наследия** от воздействий климатических рисков

СКВОЗНЫЕ СООБРАЖЕНИЯ*

- Учет соответствующих обстоятельств самих стран
- Учет гендерных аспектов
- Широкое участие и полная прозрачность
- Права человека
- Обеспечение межпоколенческого равенства и социальной справедливости

- Уязвимые экосистемы, группы, и сообщества, включая детей, молодежь и людей с ограниченными возможностями
- Непрерывные, итеративные и прогрессивные действия
- Наилучшие доступные научные знания
- Традиционные знания, знания коренных народов, местные системы знаний

- ЭА, решения, основанные на природных факторах
- Под местным руководством и с опорой на местные общины
- Снижение риска бедствий
- Перекрестные подходы
- Вовлечение частного сектора
- Недопущение неправильной адаптации
- Признание сопутствующих выгод адаптации
- Устойчивое развитие

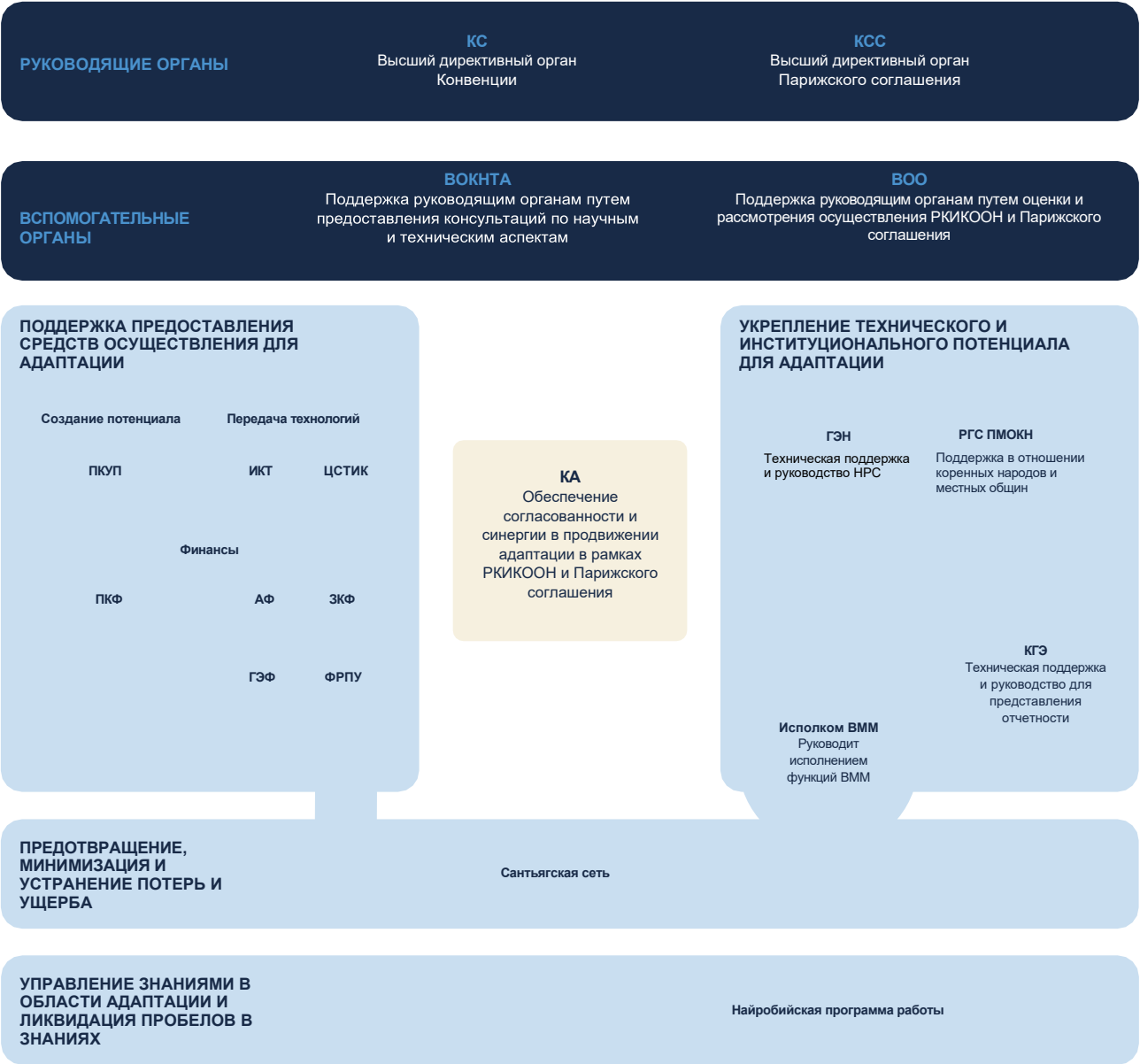
* По возможности/ по мере необходимости в соответствии с решением 2/CMA.5, пп. 13–14.

3.9. Поддержка и руководство по адаптации

Как видно из этой истории, по мере активизации усилий по предотвращению изменения климата и адаптации к нему в рамках РКИКООН и Парижского соглашения было создано несколько форумов, комитетов и органов для повышения эффективности адаптационных мер путем содействия оказанию финансовой

и технологической поддержки, а также укрепления технического и институционального потенциала (см. рисунок 8 ниже). Уделяя особое внимание развивающимся странам, эти поставители поддержки помогают Сторонам и другим субъектам ориентироваться в сложном ландшафте понимания угрозы изменения климата и реагирования.

Рисунок 8. Адаптационный ландшафт в рамках РКИКООН: сеть учреждений



3.10. Укрепление технического и институционального потенциала

Успешная адаптация к изменению климата требует значительного технического и институционального потенциала на местном, субнациональном, национальном и региональном уровнях для понимания соответствующих рисков и воздействий, разработки плана по устранению рисков и воздействий, последующего осуществления действий, предусмотренных в этих планах, оценки их прогресса и при необходимости внесения изменений в подходе.

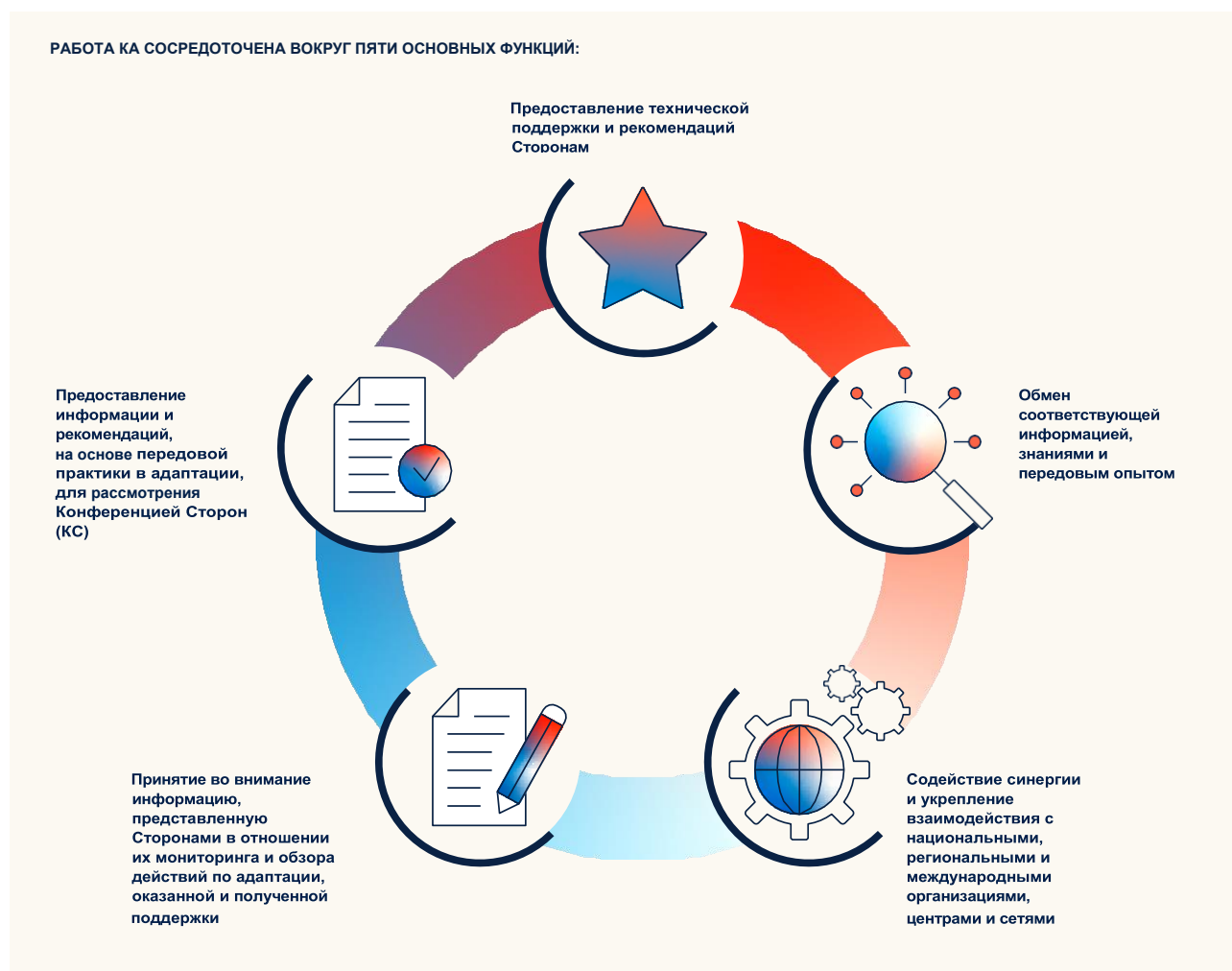
КОМИТЕТ ПО АДАПТАЦИИ

В 2010 году КС 16 учредила КА в качестве главного органа в рамках Конвенции и системы ООН в целом, для предоставления всеобъемлющих экспертных консультаций по вопросам адаптации и поддержки усилий в области адаптации. Он является единственным органом, учрежденным в рамках Конвенции и Парижского

соглашения, работа которого регулярно рассматривает все аспекты процесса адаптации на целостной и всеобъемлющей основе.

В своей работе КА выполняет пять основных функций (см. рисунок 9). С момента своего первого заседания в 2012 году КА неизменно представлял высококачественные отчеты и другие продукты, организовывал стимулирующие семинары, предоставлял поддержку и руководство Сторонам, обменивался широкой информацией, знаниями, опытом и передовой практикой, а также помогал обеспечить согласованное рассмотрение вопросов адаптации в рамках Конвенции и Парижского соглашения. Благодаря этому обширному портфелю работ КА предоставил Сторонам и другим заинтересованным сторонам ценные руководящие указания и взгляды на широкий спектр тем, начиная от оценки потребностей в адаптации и навигации по ландшафту поддержки адаптации, и заканчивая пониманием взаимосвязи между предотвращением изменения климата и адаптацией, а также мониторингом и оценкой планирования и действий по адаптации.

Рисунок 9. Пять функций Комитета по адаптации



Для выполнения своего мандата КА налаживает партнерские отношения с различными заинтересованными сторонами как внутри, так и за пределами процесса Конвенции и Парижского соглашения. Действительно, за время своей работы Комитет выработал и овладел значительным организационным потенциалом, который позволил ему положить начало успешному сотрудничеству и созданию отличной продукции и мероприятий, которые объединяют взгляды Сторон и самых разнообразных участников, не являющихся Сторонами.

КА сотрудничает с другими органами, созданными в рамках Конвенции и Парижского соглашения, а также климатическими фондами, в том числе посредством проведения совместных мероприятий и рабочих совещаний, представительства на заседаниях и в рабочих группах и других инициатив. Эта сеть сотрудничества имеет ключевое значение для обеспечения того, чтобы все подходы в области адаптации были целостными и совместными, и чтобы опыт каждой группы или организации был задействован для достижения наилучших результатов для Сторон.

В 2018 году решения, принятые на КС 24, закрепили важнейшую роль КА в процессах и механизмах, создаваемых в рамках Парижского соглашения. Это включает внесение вклада в глобальное подведение итогов⁵² (см. раздел "Оценка коллективного прогресса в достижении долгосрочных целей Парижского соглашения" выше) и признание усилий по адаптации Сторон, являющихся развивающимися странами. Кроме того, Стороны призвали КА рассмотреть подходы к проведению обзора общего прогресса, достигнутого в реализации глобальной цели по адаптации. В ответ КА подготовил технический документ по этой теме,⁵³ который помог заложить основу для последующих шагов в рамках Глазго–Шарм-эш-Шейхской программы работы по достижению глобальной цели по адаптации, в которую КА внес свой вклад. Недавно, когда центр внимания по отношению глобальной цели по адаптации сместился к разработке и выбору показателей, КА вновь было предложено поддержать эти усилия с помощью своего технического опыта. Это включает в себя выявление информации о показателях, представленных Сторонами в их национальных докладах и сообщениях, имеющих отношение к Рамочной программе ОАЭ по обеспечению глобальной устойчивости к изменению климата.⁵⁴

В рамках своей работы КА проводит Адаптационные форумы, чтобы способствовать обмену конкретными вариантами адаптации и опытом, а также повысить значимость адаптации на глобальном уровне. На сегодняшний день было проведено семь Адаптационных форумов в Варшаве, Панаме, Роттердаме, Кейптауне, Сонгдо, Бонне и в онлайн-режиме во время пандемии. На этих форумах обсуждались самые разные темы – от широких дискуссий по адаптации до меняющегося климата (2013 год), до более узких обменов мнениями по организационным мероприятиям для создания партнерств и укрепления региональных сетей (2015 год) и вовлечения частного сектора в планирование адаптации (2019 год). В 2024 году Адаптационный форум будет посвящен теме "Продвижение решений для достижения глобальной цели по адаптации: возможности для действий и сотрудничества".

ГРУППА ЭКСПЕРТОВ ПО НРС

ГЭН, учрежденная КС в 2001 году, обеспечивает техническое руководство и поддержку НРС по следующим вопросам: подготовке и осуществлению НПДА, осуществлению программы работы для НРС, а также процессе формулирования и осуществления НПА.⁵⁵ Он осуществляет это различными способами, в том числе путем разработки технических руководящих принципов, публикации технических документов, проведения учебных мероприятий и семинаров, организации встреч экспертов, распространения тематических исследований, обобщения и распространения передовой практики и накопленного опыта, а также мониторинга прогресса и пробелов. Совместно с секретариатом ЗКФ, ГЭН также предоставляет технические рекомендации и консультации НРС по вопросам доступа к финансированию ЗКФ для разработки и осуществления НПА.

С 2013 года ГЭН проводит глобальные Экспо-НПА в сотрудничестве с различными органами и организациями. Экспо-НПА – это ежегодные информационно-просветительские мероприятия, направленные на повышение амбициозности адаптации и продвижение формулирования и осуществления НПА посредством содействия обмену опытом и взаимодействию между национальными командами НПА и теми, кто предоставляет поддержку в целях подготовки первых НПА и улучшения доступа к финансированию для осуществления НПА.

⁵² Доклад, подготовленный АК в качестве вклада в компонент технической оценки первого глобального инвентаризационного обзора, доступен на сайте <https://unfccc.int/process-and-meetings/bodies/constituted-bodies/publications-bulletin/constituted-body-global-stocktake-synthesis-report-synthesis-report-for-the-technical-assessment/>.

⁵³ Технический документ доступен на сайте https://unfccc.int/sites/default/files/resource/AC_TP_GlobalGoalOnAdaptation.pdf.

⁵⁴ См. <https://unfccc.int/sites/default/files/resource/SBs%20chairs%20letter.pdf>.

⁵⁵ Дополнительные сведения о НРС см. на сайте <https://unfccc.int/LEG>.

В 2015 году КС 21 выдала КА и ГЭН ряд совместных мандатов для оказания помощи в осуществлении Парижского соглашения, тем самым активизировав сотрудничество между двумя органами. В частности, КА и ГЭН работали над признанием адаптационных усилий Сторон, являющихся развивающимися странами, содействием в мобилизации поддержки для адаптации в развивающихся странах и, совместно с ПКФ, работали над составлением методологий для рассмотрения адекватности и эффективности адаптации и поддержки.⁵⁶

ГЭН также регулярно выпускает широкий спектр публикаций, содержащих технические рекомендации и соображения, касающиеся процесса формулирования и осуществления НПА и адаптации в НРС.⁵⁷ Например, они включают ежегодные доклады о ходе формулирования и осуществления НПА, а также доклады по другим темам, таким как источники финансирования адаптации для НРС, поддержка НРС в иницировании и представлении проектных предложений для обеспечения финансирования в связи с процессом формулирования и осуществления НПА, региональные подходы к планированию и осуществлению адаптации и многое другое.

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ ВАРШАВСКОГО МЕЖДУНАРОДНОГО МЕХАНИЗМА ПО ПОТЕРЯМ И УЩЕРБУ И САНТЬЯГСКАЯ СЕТЬ

Еще один орган, ориентированный на оказание помощи развивающимся странам, — Исполнительный комитет Варшавского международного механизма по потерям и ущербу — был создан в 2013 году для решения проблем потерь и ущерба, связанных с последствиями изменения климата в развивающихся странах, которые уязвимы к неблагоприятным воздействиям изменения климата.⁵⁸ В своей работе Исполнительный комитет занимается как экстремальными погодными явлениями (например, сильная жара, засухи, наводнения, тропические циклоны и штормовые нагоны), так и медленно текущими явлениями (например, утрата биологического разнообразия, деградация земель и лесов, отступление ледников и связанные с этим проблемы,

окисление океана, повышение уровня моря, засоление почв, повышение температуры и опустынивание). Помимо различных типов событий, приводящих к потерям или ущербу, в работе организации также рассматриваются различные виды потерь и ущерба, а именно экономические, например, доходы или физические активы, и неэкономические, например, связанные с людьми, обществом и окружающей средой. Статья 8 Парижского соглашения подчеркивает исключительную важность для всех Сторон предупреждения, минимизации и решения вопросов потерь и ущерба, а также подтверждает центральное место Варшавского международного механизма в этих усилиях.

Тематические группы технических экспертов играют важную роль в активизации экспертных знаний и ресурсов для выполнения деятельности в рамках плана работы Исполнительного комитета. В настоящее время Исполнительный комитет имеет пять таких групп по медленно текущим явлениям, неэкономическим потерям, перемещению населения, комплексному управлению рисками, а также действиям и поддержке. Исполнительный комитет разрабатывает различные ключевые информационные продукты в рамках реализации своего 5-летнего скользящего плана работы и планов действий своих экспертных групп в 2024 году; к ним относятся несколько технических руководств и обновленный справочник по комплексным методам управления факторами риска.⁵⁹

В 2019 году в рамках Варшавского международного механизма Стороны учредили Сантьягскую сеть для активизации технической помощи соответствующих организаций, органов, сетей и экспертов в целях осуществления соответствующих подходов к предупреждению, минимизации и решению вопросов потерь и ущерба в развивающихся странах, которые особенно уязвимы к неблагоприятным последствиям изменения климата.⁶⁰ Позднее Стороны определили ряд функций Сети, учредили Консультативную группу и специальный секретариат, который организован совместно Управлением Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий и Управлением Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов.⁶¹

⁵⁶ Более подробную информацию о совместных мандатах см. на сайте <https://unfccc.int/topics/adaptation-and-resilience/groups-committees/adaptation-committee/joint-ac-and-leg-mandates-in-support-of-the-paris-agreement>.

⁵⁷ Все публикации ГЭН доступны на сайте <https://unfccc.int/node/740>.

⁵⁸ Более подробную информацию об Исполнительном комитете см. на сайте <https://unfccc.int/wim-excom>.

⁵⁹ Все предстоящие информационные продукты см. на сайте <https://unfccc.int/process-and-meetings/bodies/constituted-bodies/upcoming-key-knowledge-products-2024>.

⁶⁰ Подробнее о Сантьягской сети см. на сайте <https://unfccc.int/santiago-network/about>.

⁶¹ Веб-страница секретариата Сантьягской сети доступна на сайте <https://www.undrr.org/what-we-do/santiago-network>.

РАБОЧАЯ ГРУППА ПО СТИМУЛИРОВАНИЮ ПЛАТФОРМЫ ДЛЯ МЕСТНЫХ ОБЩИН И КОРЕННЫХ НАРОДОВ

Признавая необходимость укрепления знаний, в 2015 году КС 21 создала Платформу для местных общин и коренных народов (ПМОКН).⁶² Созданная на КС 24 в 2018 году, Рабочая группа по стимулированию (РГС)⁶³ ПМОКН способствует реализации трех основных функций ПМОКН в области знаний, потенциала для участия, политики и действий в связи с изменением климата. РГС представляет собой историческое событие в рамках РКИКООН, как первый учрежденный орган, в котором представители коренных народов и правительства работают бок о бок в качестве членов, в равном количестве и с равными силами в принятии решений, а также в качестве сопредседателей РГС. Это явное и конкретное признание роли коренных народов и местных общин как влиятельных источников перемен, которым предстоит сыграть решающую роль в достижении адаптационных решений.

Благодаря своей работе РГС усиливает голоса коренных народов и местных общин в области адаптации и дает им возможность более эффективно формировать политику и действия в области адаптации.

Для этого она, например, организует обучение, практические семинары, региональные диалоги и молодежные круглые столы; всесторонне содействует обмену опытом и передовой практикой в решении проблем, связанных с изменением климата; а также выявляет и обменивается информацией о развитии и использовании учебных программ и материалов, разработанных коренными народами в связи с изменением климата.

ПМОКН также поддерживает веб-портал, на котором размещается информация о работе в рамках ПМОКН, а также богатый ресурсный центр, содержащий широкий спектр ресурсов, представленных различными заинтересованными сторонами.⁶⁴ Это включает ресурсы на разных языках и в разных форматах.

КОНСУЛЬТАТИВНАЯ ГРУППА ЭКСПЕРТОВ

Создание и укрепление технического и институционального потенциала на местном, национальном и региональном уровнях имеет жизненно важное значение для того, чтобы развивающиеся страны могли адаптироваться к изменению климата. Необходимость наращивания потенциала была давно признана в рамках Конвенции. Для оказания помощи развивающимся странам в подготовке их национальных сообщений, включая оценки уязвимости и адаптации, в 1999 году КС учредила Консультативную группу экспертов по национальным сообщениям Сторон, не включенных в приложение I Конвенции, (КГЭ).⁶⁵

За годы существования КГЭ разработало большое количество учебных материалов и провело многочисленные региональные практические учебные семинары по оценке уязвимости и адаптации. В 2018 году КС приняла решение изменить название на Консультативную группу экспертов в связи с расширением ее мандата для поддержки осуществления рамок для обеспечения транспарентности, предусмотренных Парижским соглашением. Эта поддержка включает содействие предоставлению технических консультаций и поддержки Сторонам, являющимся развивающимися странами, для подготовки их ДОТ, в которые Стороны могут включать информацию о воздействии изменения климата и адаптации. Одним из компонентов такой поддержки является учебный материал КГЭ по представлению информации, связанной с изменением климата и адаптацией (*Reporting Information Related to Climate Change Impacts and Adaptation*), представляющий собой комплексный инструмент, опубликованный в 2023 году, который может способствовать включению информации об адаптации в национальные сообщения и ДОТ.⁶⁶

⁶² Более подробную информацию о ПМОКН см. на сайте <https://icipp.unfccc.int/homepage>.

⁶³ Дополнительную информацию о РГС см. на сайте <https://icipp.unfccc.int/facilitative-working-group-fwg/facilitative-working-group>.

⁶⁴ Ресурсный центр веб-портала ПМОКН доступен здесь <https://icipp.unfccc.int/resource-hub>.

⁶⁵ Более подробную информацию о КГЭ см. на сайте <https://unfccc.int/CGE>.

⁶⁶ Консультативная группа экспертов РКИКООН. 2023. CGE Training Material on Reporting Information Related to Climate Change Impacts and Adaptation. Бонн: РКИКООН. Доступно на сайте <https://unfccc.int/sites/default/files/resource/CGE%20Training%20materials%20A-BTR.pdf>.



3.11. Оказание финансовой и технологической поддержки

3.11.1. Фонды в рамках РККООН, Киотского протокола и Парижского соглашения

Развивающимся странам требуется финансовая поддержка для планирования, осуществления и оценки мер по адаптации. Таким образом, статья 11 Конвенции определяет финансовый механизм для предоставления ресурсов на безвозмездной или льготной основе. Изначально, согласно статье 21.3 Конвенции, управление финансовым механизмом было возложено на **Глобальный экологический фонд (ГЭФ)** на временной основе, которая в 1998 году была преобразована в постоянную. Финансовый механизм подлежит пересмотру каждые четыре года. КС продолжит рассмотрение седьмого пересмотра на своей 29-й сессии (ноябрь 2024 года).

ГЭФ управляет тремя фондами, в разной степени поддерживающими адаптацию: Целевым фондом ГЭФ,⁶⁷ Фондом для наименее развитых стран (ФНРС) и Специальным фондом для борьбы с изменением климата (СФБИК). **Целевой фонд ГЭФ** поддерживает стимулирующую деятельность, т.е. в основном оценки уязвимости и адаптации в рамках национальных сообщений.⁶⁸

ФНРС поддерживает подготовку и реализацию НПДА в НРС, а также другие аспекты рабочей программы НРС. В 2012 году

в ФНРС был направлен запрос на финансирование мероприятий, способствующих процессу формулирования и осуществления НПДА.⁶⁹ Признавая важность этого мандата, по состоянию на 30 июня 2024 года, ФНРС выделил 60,3 млн. долларов США на поддержку мероприятий, связанных с НПДА НРС.⁷⁰ Первый проект в поддержку НПДА был утвержден в мае 2013 года: глобальная программа поддержки ПРООН-ЮНЕП для НРС. По состоянию на 30 июня 2024 года ФНРС финансировал подготовку 51 НПДА, при этом новых запросов на поддержку НПДА за последний отчетный период не поступало.

Наконец, **СФБИК** частично предназначен для финансирования деятельности по адаптации в развивающихся странах, которая повышает устойчивость к последствиям изменения климата, уделяя особое внимание мерам адаптации, в частности, в области водных ресурсов, землепользования, сельского хозяйства, здравоохранения, развития инфраструктуры, готовности к стихийным действиям, а также в уязвимых экосистемах и прибрежных зонах. В 2012 году СФБИК было предложено рассмотреть вопрос о том, как обеспечить деятельность по подготовке НПДА для заинтересованных развивающихся стран - Сторон Конвенции, не являющихся Сторонами НРС.⁷¹ По состоянию на отчетный период, завершающийся в июне 2023 года, СФБИК выделил 5,1 млн. долларов США для этой цели. В 2022 году в рамках СФБИК был создан специальный механизм финансирования адаптации для МОСРГ, не являющихся НРС. В рамках этого механизма, эти Стороны имеют первоначальный лимит доступа в размере 3 млн. долларов США.

⁶⁷ В рамках Целевого фонда ГЭФ реализует Стратегический приоритет по адаптации, который поддерживает пилотные и демонстрационные проекты, направленные на адаптацию и одновременно обеспечивающие глобальные экологические выгоды. Финансирование в размере 50 млн. долларов США уже выделено, и портфель проектов завершен.

⁶⁸ Обзор работы ГЭФ по адаптации см. на сайте <https://www.thegef.org/what-we-do/topics/climate-change-adaptation>.

⁶⁹ Более подробную информацию о ФНРС, включая соответствующие решения, см. на сайте <https://unfccc.int/process-and-meetings/bodies/funds-and-financial-entities/least-developed-countries-ldc-fund>.

⁷⁰ Отчет ГЭФ для КС 29 см. на сайте <https://www.thegef.org/sites/default/files/documents/2024-08/GEF%20Report%20to%20UNFCCC%20COP29.pdf>.

⁷¹ Более подробную информацию о СФБИК, включая соответствующие решения, см. на сайте <https://unfccc.int/topics/climate-finance/resources/reports-of-the-special-climate-change-fund>.

В 2018 году КСС обратилась к ГЭФ с просьбой оказать поддержку Сторонам, являющимся развивающимися странами, в подготовке новых отчетных и коммуникационных документов, инициированных Парижским соглашением. В частности, КСС настоятельно обратилась и призвала ГЭФ оказать поддержку Сторонам, являющимся развивающимися странами, в подготовке их ДОТ, и рассмотреть возможность направления поддержки этим Сторонам для подготовки и представления своих сообщений по вопросам адаптации. ГЭФ инициировал такую поддержку для подготовки ДОТ и по состоянию на 30 июня 2024 года одобрил поддержку ДОТ для 102 стран для 144 ДОТ.⁷²

На момент публикации статьи ГЭФ находится в середине своего восьмого цикла пополнения средств (ГЭФ-8), который продлится с 2022 по 2026 год. Для нового цикла была подготовлена Стратегия адаптационного программирования, целью которой является "содействие трансформационной адаптации в развивающихся странах для достижения глобальной цели по адаптации Парижского соглашения".⁷³ В стратегии излагается предлагаемый подход к адаптации, который состоит из тем, представляющих особый интерес для ФНРС и СФБИК, шкалы вмешательства и сопутствующее обоснование. Кроме того, стратегия включает в себя ряд других деталей, от рычагов преобразования, призванных способствовать трансформационной адаптации, до концепций преобразований.

В период ГЭФ-8 также вводится ряд конкретных изменений, которые влияют на тип и объем доступной адаптационной поддержки. Например, в период ГЭФ-8 лимит доступа для каждой страны НРС в рамках ФНРС будет увеличен с 10 до 20 млн. долларов США. Также признавая уязвимость МОСРГ к изменению климата, в период ГЭФ-8 каждый МОСРГ, не являющийся НРС, сможет получить от 3 до 6,5 млн. долларов США из СФБИК. В период ГЭФ-8 будет расширена Программа по решению проблем в области адаптационных инноваций, которая была введена в период ГЭФ-7, чтобы стимулировать инновации и использовать возможности частного сектора для решения проблемы ограниченного финансирования адаптации.⁷⁴

Адаптационный фонд был создан в соответствии с Киотским протоколом в 2001 году для поддержки адаптационных проектов и программ в развивающихся странах, которые особенно уязвимы к неблагоприятным последствиям изменения климата, фонд находится под контролем и управлением собственного Совета.⁷⁵ Чтобы не полагаться полностью на добровольные обязательства, при создании Адаптационного фонда было решено, что он будет финансироваться за счет 2-процентного сбора на поступления от проектов Механизма чистого развития в дополнение к другим добровольным источникам. Однако в реальности этот механизм не привел к устойчивому и значительному потоку финансирования, который предполагался. Как указано в Стратегии мобилизации ресурсов Адаптационного фонда на 2022–2025 годы, средства от продажи сертифицированных сокращений выбросов в рамках Механизма чистого развития продолжают поступать в Фонд, но "доходы от этого ресурса остаются относительно низкими".⁷⁶

На четырнадцатой сессии Конференции Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Киотского протокола, было постановлено, что Адаптационный фонд будет обслуживать Парижское соглашение с 1 января 2019 года, что закрепило роль Фонда в будущем. Кроме того, было принято решение о том, что Фонд будет финансироваться за счет поступлений в соответствии с пунктом 4 статьи 6 Парижского соглашения, как только они будут доступны, и будет продолжать финансироваться за счет поступлений от Механизма чистого развития.

В 2021 году были согласованы дополнительные детали этого механизма, включая то, что сбор в размере 5 процентов от сокращений выбросов по статье 6.4 будет перечисляться в Адаптационный фонд "для оказания помощи Сторонам, являющимся развивающимися странами, которые особенно уязвимы к неблагоприятным последствиям изменения климата, для покрытия расходов на адаптацию".⁷⁷ Также в 2021 году Адаптационный фонд собрал рекордное количество новых объявленных взносов в размере 356 млн. долларов США.

В ответ на призыв развивающихся стран к долгосрочному, масштабному, предсказуемому, новому и дополнительному финансированию КС 16 учредила **Зеленый климатический фонд (ЗКФ)** в рамках Канкунских договоренностей в 2010 году. Как и ГЭФ,

⁷² См. <https://www.thegef.org/sites/default/files/documents/2024-08/GEF%20Report%20to%20UNFCCC%20COP29.pdf>.

⁷³ См. https://www.thegef.org/sites/default/files/documents/2022-06/EN_GEF.LDCF_SCCF_32.04.Rev_01_GEF%20Programming_Strategy_Adaptation_Climate_Change_LDCF_SCCF_GEF8_July_2022_June%202026_Operational_Improvements.pdf.

⁷⁴ Более подробную информацию о Программе по решению проблем в области адаптационных инноваций см. на сайте <https://www.thegef.org/what-we-do/topics/challenge-program-adaptation-innovation>.

⁷⁵ Более подробную информацию об Адаптационном фонде см. на сайте www.adaptation-fund.org.

⁷⁶ См. https://www.adaptation-fund.org/wp-content/uploads/2022/11/AFB.B.39.6.Add_1.Rev_2.AF-RM-Strategy_adopted_Nov.8-1.pdf.

⁷⁷ Приложение к решению 3/CMA.3, п. 58.



ЗКФ является оперативным органом финансового механизма Конвенции. КС постановила, что значительная доля нового многостороннего финансирования адаптации должна поступать через ЗКФ. Финансирование адаптации предоставляется в рамках тематического механизма⁷⁸ ЗКФ финансирует утвержденные проекты с помощью таких инструментов, как гранты, льготное финансирование за счет заемных средств, акционерный капитал и гарантии, и стремится к тому, чтобы в его портфеле было 50:50 между ассигнованиями на предотвращение последствий изменения климата и на адаптацию. Финансирование адаптации ЗКФ распределяется по четырем направлениям, а именно: средства к существованию людей и сообществ; здравоохранение, продовольственная и водная безопасность; инфраструктура и антропогенная среда; экосистемы и экосистемные услуги.

В 2015 году КС 21 обратилась к ЗКФ с просьбой ускорить оказание поддержки в разработке НПА и осуществлении программ, проектов и политики, определенных в НПА Сторонами, являющихся развивающимися странами. В последующем году Правление ЗКФ приняло решение оказать поддержку в разработке НПА через свою Программу работы в области поддержки обеспечения готовности и проведения подготовки. Доступная для всех развивающихся стран, эта Программа направлена на повышение национальной ответственности и облегчение доступа к Фонду, уделяя усиленное внимание особо уязвимым странам, включая НРС, МОСРГ и африканским государствам.

В рамках данной Программы, признавая острую необходимость ускорения поддержки развивающихся стран, ЗКФ установил лимит в размере 3 млн. долларов США на страну для разработки НПА.

В период с 2022 по 2023 годы ЗКФ провел второе пополнение средств.⁷⁹ В ходе этого процесса он достиг рекордного уровня финансирования объявленных взносов 31 страной в размере 12,8 млрд. долларов США для поддержки деятельности Фонда в период с 2024 по 2027 годы. В связи со вторым периодом пополнения средств Совет ЗКФ также обновил свой Стратегический план и принял новую Стратегию готовности.⁸⁰

Признавая "острую необходимость борьбы с климатическими последствиями и устранения разрыва в финансировании адаптации", а также "необходимость сбалансированного финансирования адаптации и предотвращению изменения климата", Стратегический план гласит, что "Фонд будет уделять особое внимание проверке и расширению финансирования для мер в области адаптации и повышению устойчивости".⁸¹ Кроме того, в Плане указаны основные цели на 2024–2027 годы, одна из которых – повышение устойчивости с 570 миллионов до 900 миллионов человек.

Пересмотренная Стратегия готовности включает три упорядоченных цели – в отличие от первоначальных пяти, – в которых основное внимание уделяется укреплению потенциала для эффективной координации планирования и осуществления климатических инвестиций, сдвигу парадигмы в разработке и осуществлении проектов для адаптации и предотвращения изменения климата, а также более эффективному использованию управления знаниями и обучения. В рамках обновленной Программы каждая страна может получить общий пакет в размере до 7 млн. долларов США в течение четырехлетнего периода, а также возможность получить дополнительную поддержку для перехода от разработки НПА к его осуществлению (до 3 млн. долларов США) и дополнительную поддержку, предусмотренную для НРС и МОСРГ, в связи со специфическими проблемами человеческого и институционального потенциала (до 0,32 млн. долларов США).

⁷⁸ Более подробную информацию о ЗКФ см. на сайте <https://www.greendclimate.fund/>.

⁷⁹ См. <https://www.greendclimate.fund/gcf-2>.

⁸⁰ См. <https://www.greendclimate.fund/sites/default/files/document/readiness-strategy-2024-2027.pdf>.

⁸¹ См. <https://www.greendclimate.fund/sites/default/files/document/strategic-plan-gcf-2024-2027.pdf>.

В 2022 году на КС 27 были созданы **новые механизмы финансирования, включая новый Фонд для реагирования на потери и ущерб (ФРПУ)** в рамках Конвенции и Парижского соглашения.⁸² Оба они были созданы с целью оказания помощи развивающимся странам, которые особенно уязвимы к неблагоприятным последствиям изменения климата в решении проблемы потерь и ущерба. Был создан Временный комитет в составе 24 человек, которому было поручено ввести в действие фонд и механизмы финансирования, и был дан один год на то, чтобы начать и завершить эту работу. После пяти заседаний, двух практических семинаров и министерской встречи в период с марта по ноябрь 2023 года Временный комитет представил свои рекомендации КС и КСС. КС и КСС, в свою очередь, нарушили сложившуюся политику и приняли рекомендации в первый день сессионного периода в ходе КС 28,⁸³ тем самым подготовив почву для объявленных обязательств по взносам в размере 792 млн. долларов США в фонд и механизмам финансирования.

Фонд был назначен в качестве оперативного органа Финансового механизма Конвенции, который также обслуживает Парижское соглашение.⁸⁴

3.11.2. Учрежденные органы и связанные с ними учреждения, занимающиеся вопросами финансирования, передачи технологий и наращивания потенциала

Постоянный комитет по финансам (ПКФ) был создан в 2010 году для оказания помощи КС в повышении согласованности и координации при предоставлении финансирования для борьбы с изменением климата, рационализации финансового механизма, мобилизации финансовых ресурсов, а также в измерении, отчетности и проверке поддержки, предоставляемой для

развивающихся стран.⁸⁵ Эта работа способствует повышению эффективности финансирования адаптации, включая упрощение доступа для развивающихся стран.

ПКФ выпускает ряд технических отчетов, которые освещают различные аспекты климатического финансирования. К ним относятся отчеты, которые готовятся на регулярной основе, в том числе двухгодичная оценка и обзор потоков финансирования для борьбы с изменением климата⁸⁶ и определение потребностей Сторон, являющихся развивающимися странами, в связи с осуществлением Конвенции и Парижского соглашения.⁸⁷ Помимо этих периодических публикаций, ПКФ также готовит отчеты о целях и контрольных показателях, связанных с финансированием, по запросу Сторон. Например, ПКФ недавно опубликовал отчеты о прогрессе в достижении цели по совместной мобилизации 100 млрд. долларов США в год к 2020 году⁸⁸ и об удвоении финансирования адаптации.⁸⁹ Эти технические документы помогают информировать обсуждения о финансировании в рамках данного процесса.

Помимо финансирования, передача технологий является особо важным элементом оказания помощи развивающимся странам в их усилиях по адаптации и повышению устойчивости. Во многих случаях технологии являются неотъемлемой частью разработки и осуществления мер по адаптации; поэтому содействие в развитии и распространении технологий, а также связанных с ними знаний и соответствующей практики помогает ускорить конкретные действия по адаптации.

Для улучшения эффективности действий по разработке и передаче технологий в 2010 году КС учредила Технологический механизм в рамках Конвенции, состоящий из **Исполнительного комитета по технологиям (ИКТ)**⁹⁰ и **Центра и Сети по технологиям, связанным с изменением климата (ЦСТИК)**.⁹¹

⁸² Решения 2/CP.27 и 2/CMA.4.

⁸³ Решения 1/CP.28 и 5/CMA.5.

⁸⁴ Более подробную информацию о Фонде реагирования на потери и ущерб см. на сайте <https://unfccc.int/loss-and-damage-fund-joint-interim-secretariat>.

⁸⁵ Дополнительные сведения о ПКФ см. на сайте <https://unfccc.int/SCF>.

⁸⁶ Более подробную информацию о двухгодичной оценке см. на сайте <https://unfccc.int/topics/climate-finance/resources/biennial-assessment-and-overview-of-climate-financial-flows>.

⁸⁷ Более подробную информацию об отчете по определению потребностей см. на сайте <https://unfccc.int/SCF#Possible-future-institutional-linkages-and-relations-between-the-Adaptation-Fund-and-other-institutions-under-the-Convention>.

⁸⁸ ПКФ. 2022. Report on progress towards achieving the goal of mobilizing jointly USD 100 billion per year to address the needs of developing countries in the context of meaningful mitigation actions and transparency on implementation. Бонн: РКККООН. Доступно на сайте <https://unfccc.int/process-and-meetings/bodies/constituted-bodies/standing-committee-on-finance-scf/progress-report>.

⁸⁹ ПКФ. 2023. Report on the doubling of adaptation finance. Бонн: РКККООН. Доступно на сайте <https://unfccc.int/sites/default/files/resource/231120%20BLS23393%20UCC%20Adaptation%20Finance%20v04.pdf?download>.

⁹⁰ Дополнительные сведения об ИКТ см. на сайте <https://unfccc.int/tclear/tec>.

⁹¹ Дополнительные сведения о ЦСТИК см. на сайте <https://www.ctc-n.org/>.

В числе прочих функций ИКТ обеспечивает обзор технологических потребностей и анализ технических вопросов и вопросов политики, связанных с разработкой и передачей технологий, включая технологии для адаптации; рекомендует действия по содействию разработки и передачи технологий; а также поощряет и содействует сотрудничеству по разработке и передаче технологий, включая технологии для адаптации, между правительствами, частным сектором, некоммерческими организациями, академическими и научно-исследовательскими сообществами.

Цель ЦСТИК – стимулировать технологическое сотрудничество, активизировать разработку и передачу технологий, а также оказывать помощь развивающимся странам в ответ на запросы. ЦСТИК стремится создать или укрепить потенциал стран по определению технологических потребностей, содействовать в подготовке и осуществлении технологических проектов и стратегий в поддержку мер, в том числе по адаптации, и укрепить развитие, характеризуемого сопротивляемостью к изменению климата. Он оказывает пять основных видов технической поддержки: технические оценки, управление и планирование, наращивание потенциала, инструменты и методологии, а также внедрение технологий.

ЦСТИК, размещенный в партнерстве Организации Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) и Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), выступает в качестве лидера консорциума партнерских организаций, выбранными Сторонами в 2012 году. По состоянию на 30 сентября 2024 года на веб-странице ЦСТИК было зарегистрировано 140 запросов на техническую помощь с целью адаптации и еще 132 запроса со смешанной целью адаптации и предотвращения изменения климата; эти запросы составляют соответственно 29,7 и 28 процентов от общего числа запросов к ЦСТИК.⁹²

Наконец, укрепление потенциала завершает триаду средств осуществления. В 2011 году КС 17 учредила **Дурбанский форум по укреплению потенциала** для улучшения мониторинга и обзора эффективности укрепления потенциала в рамках международного процесса по борьбе с изменением климата. Это ежегодное сессионное мероприятие, в котором принимают участие заинтересованные стороны, занимающиеся укреплением потенциала в развивающихся странах, в том числе в области адаптации.

Еще раз подчеркивая важность создания потенциала в развивающихся странах в связи с изменением климата, в 2015 году был создан **Парижский комитет по укреплению потенциала (ПКУП)** для устранения существующих и возникающих пробелов и потребностей в создании и укреплении потенциала.⁹³ Подобно всеобъемлющей роли КА в отношении вопросов в области адаптации, ПКУП помогает обеспечить слаженность и последовательность подхода к укреплению потенциала в рамках Конвенции и связанной с ней институциональной архитектуры, а также помогает избежать дублирования и фрагментации.

ПКУП ежегодно выбирает приоритетные направления, связанные с расширением технического обмена в области укрепления потенциала. Недавно ПКУП выбрал приоритетные области по адаптации на 2023 и 2024 годы – "поддержка укрепления потенциала для адаптации с упором на устранение пробелов и потребностей в формулировании и осуществлении НПА" и "укрепление потенциала для устранения пробелов и потребностей, связанных с доступом к финансированию НПА". Поскольку заседания Дурбанского форума теперь тематически согласованы с ежегодными приоритетными направлениями деятельности ПКУП – по запросу КС 24, Дурбанский форум также был нацелен на тему адаптации в 2023⁹⁴ и 2024 годах.⁹⁵

⁹² См. https://www.ctc-n.org/facts-and-figures/requests?chart=by_objective.

⁹³ Дополнительные сведения о ПКУП см. на сайте https://unfccc.int/pccb_activities.

⁹⁴ Информация о Дурбанском форуме 2023 года доступна на сайте <https://unfccc.int/event/12th-durban-forum-on-capacity-building-opportunities-and-challenges-for-enhancing-capacities-for>.

⁹⁵ Информация о Дурбанском форуме 2024 года доступна на сайте <https://unfccc.int/event/13th-durban-forum-on-capacity-building>.

4. Многосторонние, международные, региональные и национальные организации и заинтересованные стороны, содействующие адаптации



4.1. Лидерство Генерального секретаря ООН в вопросах адаптации

Продолжая усилия предыдущих генеральных секретарей ООН по активизации климатических действий (см. раздел "Расширение масштабов осуществления" выше), как глава ООН, Генеральный секретарь Антониу Гутерриш воздействует на страны, учреждения ООН и других участников для повышения их климатической амбициозности, в том числе в области адаптации. В этом ключе он организовал климатически ориентированные саммиты в 2019⁹⁶ и 2023 годах,⁹⁷ где лидеры должны были представить конкретные и авторитетные планы и действия для того, чтобы получить возможность выступить в рамках программы.

В 2022 году Генеральный секретарь обратился с призывом обеспечить всех жителей Земли спасательными системами раннего оповещения к 2027 году, что послужило толчком к осуществлению инициативы "Системы раннего оповещения для всех".⁹⁸ Как следует из названия, системы раннего оповещения предупреждают людей о приближении природных бедствий, связанных с последствиями изменения климата, таких как штормы, наводнения или засухи, позволяя людям принять своевременные меры для защиты себя и своего имущества.

Инициатива состоит из четырех основных направлений, каждое из которых возглавляет отдельное международное агентство. К ним относятся:

- Знания о рисках стихийных бедствий под руководством Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий (УСРБ ООН);
- Обнаружение, наблюдение, мониторинг, анализ и прогнозирование под руководством ВМО;
- Распространение и передача предупреждений под руководством Международного союза электросвязи;

- Возможности обеспечения готовности и реагирования под руководством Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца.

Еще одной инициативой, возглавляемой Генеральным секретарем, является Ускоритель адаптационных проектов (Adaptation Pipeline Accelerator), который "направлен на продвижение новой модели сотрудничества" между правительствами, финансистами и партнерами по развитию, в рамках которой развивающимся странам будет оказана поддержка "в преобразовании их НГПА в инвестиционные планы, охватывающие всю экономику, с программой проектов, перспективных с точки зрения финансирования, которые позволят привлечь государственное и частное финансирование в крупных масштабах".⁹⁹ Основными партнерами инициативы являются Программа развития ООН (ПРООН), Партнерство по ОНУВ и ЗКФ. Эта инициатива является ответом на недостаточную финансовую поддержку адаптации и неадекватные меры, предпринимаемые в условиях растущих климатических рисков.

В 2024 году на полях Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций состоялся Саммит будущего. Этот саммит возник на основе предложения Генерального секретаря в его докладе "Наше общее будущее", в котором Генеральный секретарь предложил провести саммит "для формирования нового глобального консенсуса о том, каким должно быть наше будущее и что мы можем сделать сегодня, чтобы обеспечить его".¹⁰⁰

По итогам саммита был принят "Пакт во имя будущего", в котором изложены 56 мер, разделенных на пять категорий.¹⁰¹ Девятая мера направлена на усиление действий по борьбе с изменением климата. В рамках этой меры главы государств и правительств постановили, в частности, приветствовать решения, принятые на КС 28 и КСС 5, признать необходимость значительного увеличения финансирования адаптации и обеспечить защиту каждого жителя Земли путем всеобщего охвата системой заблаговременных предупреждений о многих опасных явлениях к 2027 году.

⁹⁶ Дополнительную информацию о Саммите по борьбе с изменением климата 2019 года см. на сайте <https://www.un.org/en/climatechange/2019-climate-action-summit>.

⁹⁷ Более подробную информацию о Саммите по климатической амбициозности 2023 года см. на сайте <https://www.un.org/en/climatechange/climate-ambition-summit>.

⁹⁸ Более подробную информацию об инициативе "Системы раннего оповещения для всех" см. на сайте <https://www.un.org/en/climatechange/early-warnings-for-all>.

⁹⁹ См. презентацию представителя ПРООН на Адаптационном форуме 2024 года, размещенную на сайте <https://unfccc.int/documents/637649>.

¹⁰⁰ Организация Объединенных Наций. 2021. Наша общая повестка дня: Доклад Генерального секретаря. Нью-Йорк: Организация Объединенных Наций. Доступно на сайте https://www.un.org/en/content/common-agenda-report/assets/pdf/Common_Agenda_Report_English.pdf.

¹⁰¹ См. https://www.un.org/sites/un2.un.org/files/sofif-pact_for_the_future_adopted.pdf.



4.2. Тесная взаимосвязь между повестками дня, способствующая усилиям по адаптации

РКИКООН является одной из трех Рио-де-Жанейрских конвенций, связанных со Встречей на высшем уровне "Планета Земля" в 1992 году в Рио-де-Жанейро, наряду с Конвенцией ООН о биологическом разнообразии (КБР) и Конвенцией ООН по борьбе с опустыниванием (КБО).¹⁰² Признавая фундаментальные связи между биоразнообразием, деградацией земель и изменением климата, были созданы официальные учреждения для содействия сотрудничеству между тремя Рио-де-Жанейрскими конвенциями, а именно: Совместная группа по связям и программа обслуживания Рио-де-Жанейрских конвенций.¹⁰³ Совместная группа по связям была создана для укрепления сотрудничества между Рио-де-Жанейрскими конвенциями, направленного на развитие синергии по вопросам, представляющим обоюдный интерес и беспокойство. Программа обслуживания Рио-де-Жанейрских конвенций, напротив, представляет собой платформу, направленную на повышение осведомленности и обмен информацией о последних практиках и научных результатах, которые связывают изменение климата, биоразнообразие и устойчивое управление земельными ресурсами.

Секретариаты трех Рио-де-Жанейрских конвенций также инициировали Совместную программу Рио-де-Жанейрских конвенций по наращиванию потенциала.¹⁰⁴ Эта программа направлена на укрепление индивидуального, институционального и системного потенциала, чтобы усилить синергию между действиями в области климата, сохранением биоразнообразия и устойчивым управлением земельными ресурсами.

Она способствует межсекторному сотрудничеству, комплексному планированию, разработке политики и мобилизации ресурсов, а также учету знаний коренного и местного населения, при этом содействуя координации и согласованности в достижении целей трех Рио-де-Жанейрских конвенций и ЦУР.

Работа в рамках двух других Рио-де-Жанейрских конвенций также продолжает меняться и развиваться с течением времени. Ярким примером является принятие в 2022 году Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программы в области биоразнообразия в рамках КБР. Эта Рамочная программа "направлена на стимулирование, создание условий и мобилизацию срочных и преобразующих действий правительств, субнациональных и местных органов власти, при участии всего общества, чтобы прекратить и обратить вспять процесс утраты биоразнообразия".¹⁰⁵ Она включает 23 цели на 2030 год, а также 4 цели на 2050 год. Вместе с рамочной программой был создан специальный фонд - Фонд Глобальной рамочной программы в области биоразнообразия - для оказания помощи странам в достижении целей и задач Рамочной программы.¹⁰⁶ Существует множество синергий между целями Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программы в области биоразнообразия и целями Рамочной программы ОАЭ по обеспечению глобальной устойчивости к изменению климата.¹⁰⁷

Кроме того, для укрепления сотрудничества и взаимодействия в целях реализации Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программы в области биоразнообразия был создан новый процесс, получивший название Бернский процесс.¹⁰⁸ В частности, Бернский процесс способствует сотрудничеству между секретариатами 16 многосторонних природоохранных соглашений, включая секретариаты всех трех Рио-де-Жанейрских конвенций, а также между Сторонами и другими заинтересованными сторонами.

¹⁰² На Встрече на высшем уровне "Планета Земля" в Рио-де-Жанейро РКИКООН и КБР были открыты для подписания. По итогам саммита было принято решение о проведении переговоров по КБО.

¹⁰³ Дополнительную информацию см. на сайте <http://www.riopavilion.org/>.

¹⁰⁴ Более подробную информацию о Совместной программе Рио-де-Жанейрских конвенций по наращиванию потенциала см. на сайте <https://unfccc.int/process-and-meetings/the-rio-conventions>.

¹⁰⁵ См. <https://www.cbd.int/doc/decisions/cop-15/cop-15-dec-04-en.pdf>.

¹⁰⁶ См. <https://www.thegef.org/what-we-do/topics/global-biodiversity-framework-fund>.

¹⁰⁷ Презентация представителя КБР на Адаптационном форуме 2024 года доступна на сайте <https://unfccc.int/documents/637648>.

¹⁰⁸ См. <https://www.unep.org/events/conference/bem-iii-conference-cooperation-among-biodiversity-related-conventions#%3A-%3Atext%3DUltimately%20the%20Bem%20Process%20strives%20Cparties%20as%20well%20as%20other>.

Наряду с принятием Парижского соглашения в 2015 году международное сообщество также выпустило два других знаковых соглашения – Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий и Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, – которые способствовали дальнейшему включению вопросов адаптации и повышения устойчивости в многосторонний процесс. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года включает 17 отдельных ЦУР, касающихся людей, планеты, процветания, мира и партнерства. Каждая цель имеет несколько задач и набор измеримых показателей, в целом 169 задач и 230 показателей. ЦУР 13 посвящена проблеме изменения климата и ставит задачу принятия срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями, включая цели по укреплению устойчивости и адаптационного потенциала. Сендайская рамочная программа рассчитана на 15 лет – это соглашение направлено на существенное снижение риска бедствий и потерь жизней, средств к существованию и здоровья в экономических, физических, социальных, культурных и экологических сферах людей, предприятий, сообществ и стран. Учитывая, что во многих случаях риск бедствий, на который направлена Рамочная программа, возникает в результате опасных гидрометеорологических явлений, усугубляемых изменением климата, усилия, предпринимаемые в рамках соглашения, тесно связаны с усилиями по адаптации к последствиям изменения климата.

В совокупности все три соглашения проложили путь будущему, в котором укреплено международное сотрудничество в области адаптации и включена проблематика адаптации к изменению климата как в процесс развития, так и в процесс снижения рисков бедствий. Более того, применение комплексного подхода к осуществлению этих трех программ имеет бесчисленные потенциальные преимущества и возможности, особенно в отношении повышения слаженности, эффективности и результативности.¹⁰⁹

Однако, в отличие от Парижского соглашения, и Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, и Сендайская рамочная программа имеют общую дату окончания реализации – 2030 год. Таким образом, на момент публикации обе программы прошли половину имплементационного периода.

Среднесрочный обзор Сендайской рамочной программы был проведен в 2023 году; в итоговом докладе отмечаются достижения и недостатки в осуществлении рамочной программы.¹¹⁰ Например, с одной стороны, в докладе отмечается, что усовершенствования в области сотрудничества, такие как механизмы регионального сотрудничества, "укрепили эффективность ответных мер" и что "оценки потребностей после бедствий все больше учитывают риски и становятся более комплексными". Однако, с другой стороны, в докладе также делается вывод, например, о том, что "инвестиции в снижение риска бедствий были недостаточно целенаправленными и реактивными", и отмечается "постоянный недостаток координации в странах между агентствами по снижению риска бедствий, отраслевыми министерствами и политикой".

В преддверии Саммита по целям в области устойчивого развития 2023 года¹¹¹ Генеральный секретарь опубликовал доклад, в котором оценивается прогресс в достижении ЦУР.¹¹² Генеральный секретарь напрямую заявил, что ЦУР "исчезают в зеркале заднего вида" и что "настало время бить тревогу". Статистические данные, включенные в доклад, обрисовывают мрачную картину: из примерно 140 показателей, по которым имеются данные, только 12 процентов находятся на пути к достижению цели, более половины имеют некоторый прогресс, но умеренно или сильно отстают от графика, а в 30 процентах не наблюдается никакого прогресса или, что еще хуже, они "откатились ниже базового уровня 2015 года". Чтобы обратить вспять эту тревожную тенденцию и вернуть ЦУР в нужное русло, в докладе Генерального секретаря определены пять ключевых областей, в которых требуются срочные действия в оставшийся промежуток времени до 2030 года.

¹⁰⁹ РКИКООН. 2017. Opportunities and options for integrating climate change adaptation with the Sustainable Development Goals and the Sendai Framework for Disaster Risk Reduction 2015–2030. Technical paper by the Secretariat. РКИКООН. Доступно по адресу: https://unfccc.int/sites/default/files/resource/techpaper_adaptation.pdf.

¹¹⁰ УСРБ ООН. 2023. Доклад об итогах среднесрочного обзора хода осуществления Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы. Женева, Швейцария: УСРБ. Доступно по адресу: <https://sendaiframework-mtr.undrr.org/publication/report-midterm-review-implementation-sendai-framework-disaster-risk-reduction-2015-2030>.

¹¹¹ См. <https://www.un.org/en/conferences/SDGSummit2023>.

¹¹² Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций. 2023. Ход достижения целей в области устойчивого развития: на пути к выработке плана спасения людей и планеты. Доклад Генерального секретаря (специальный выпуск). Нью-Йорк: Генеральная Ассамблея ООН и Экономический и Социальный Совет ООН. Доступно по адресу: https://hip.un.org/sites/default/files/2023-07/SDG%20Progress%20Report%20Special%20Edition.pdf?_gl=1*1w686i8*_ga*MTUzODc2NDY5NjI4XjU3NjM5NDgx*_ga_TK9BQL5X7Z*MTcyMDA5ODI1Ni43Ni4LjE3MjAwOTg1MzkuMC4wLjA..

4.3. Деятельность по адаптации в рамках системы Организации Объединенных Наций

В более широком смысле в рамках системы Организации Объединенных Наций многие учреждения продолжают сотрудничество друг с другом, а также с национальными и субнациональными заинтересованными сторонами для расширения знаний об адаптации, планирования и осуществления мер по адаптации в развивающихся странах.

ЮНЕП, например, активно помогает странам во всех видах адаптации, начиная от осуществления проектов по экосистемной адаптации до доступа к финансированию для наращивания потенциала и повышения устойчивости.¹¹³ В ЮНЕП находится секретариат Глобальной адаптационной сети; Сеть служит платформой для распространения и обмена знаниями в области адаптации.¹¹⁴ В ЮНЕП также находятся Всемирная научная программа по адаптации – совместная деятельность ВМО, МГЭИК, РККИООН, ЗКФ и ЮНЕП, – которая способствует развитию науки для политики и действий по адаптации к изменению климата путем предоставления научных данных и знаний, облегчения передачи знаний и более эффективной увязки науки с политикой, финансированием и действиями.¹¹⁵ Совместно с Международным союзом охраны природы ЮНЕП также внедрил Глобальный фонд экосистемной адаптации, который представляет собой механизм финансирования каталитических, инновационных и инклюзивных проектов, направленных на создание благоприятных условий для осуществления экосистемной адаптации.¹¹⁶

Аналогичным образом ПРООН ведет активную работу по адаптации к изменению климата. Их деятельность охватывает широкий спектр инициатив, направленных на обеспечение устойчивости и стабильности, включая поддержку комплексного управления водными ресурсами и прибрежными зонами, повышение устойчивости к внешним воздействиям для укрепления продовольственной безопасности и работу над устойчивым к климатическим изменениям сельским хозяйством,

а также создание климатически устойчивых энергетических и инфраструктурных платформ.¹¹⁷ В 2024 году ПРООН запустила следующий этап своей флагманской климатической инициативы, под названием *Обещание по климату 2025*. Эта инициатива может похвастаться крупнейшим предложением поддержки развивающимся странам по расширению и осуществлению ОНУВ.¹¹⁸ В рамках нового поколения инициативы поддержка направлена на новый раунд ОНУВ, который должен быть представлен в 2025 году и который будет отвечать результатам первого глобального обзора. ПРООН поддерживает работу более 120 стран и территорий в 13 ключевых технических областях, включая адаптацию и устойчивость.¹¹⁹

Кроме того, ЮНЕП и ПРООН совместно организовали Глобальную программу поддержки национальных планов адаптации (ГПП-НПА), финансируемая ГЭФ, которая помогала НРС и другим развивающимся странам в процессе формулирования и осуществления НПА. Программа завершилась в декабре 2021 года, оказав поддержку 60 развивающимся странам в четырех регионах в течение семи лет.¹²⁰ В частности, ГПП-НПА помогла странам интегрировать адаптацию в среднесрочное и долгосрочное планирование и финансирование путем определения их финансовых, институциональных и технических потребностей. После закрытия программы в 2021 году ГЭФ утвердил проект под названием "Укрепление эндогенного потенциала в наименее развитых странах для получения доступа к финансированию для адаптации к изменению климата", который будет опираться на работу и достижения ГПП-НПА.

Ряд других организаций системы ООН также все чаще проводят работу, связанную с адаптацией, через призму своих основных деятельности. Например, ЮНИСЕФ работает над защитой детей от последствий изменения климата и выступает за адаптацию, ориентированную на детей, и климатическую политику, учитывающую интересы детей.¹²¹ Одновременно ЮНЕСКО осуществляет деятельность, связанную с образованием в области устойчивого развития в контексте изменения климата и

¹¹³ Более подробную информацию о работе ЮНЕП в области адаптации и повышения устойчивости к внешним воздействиям см. на сайте <https://www.unep.org/topics/climate-action/adaptation>.

¹¹⁴ Более подробную информацию о Глобальной адаптационной сети можно найти на сайте <https://www.unep.org/gan/>.

¹¹⁵ Более подробную информацию о Всемирной научной программе по адаптации см. на сайте <https://unep.org/topics/climate-action/adaptation/world-adaptation-science-programme>.

¹¹⁶ Более подробную информацию о Глобальном фонде экосистемной адаптации см. на сайте <https://globalebafund.org/about/>.

¹¹⁷ Более подробную информацию о работе ПРООН в области адаптации см. на сайте <https://www.adaptation-undp.org/about>.

¹¹⁸ См. <https://www.undp.org/press-releases/un-development-programme-launches-next-phase-flagship-climate-action-initiative>.

¹¹⁹ См. <https://climatepromise.undp.org/>.

¹²⁰ Дополнительные сведения о ГПП-НПА см. на сайте <https://www.globalsupportprogramme.org/nap-gsp>.

¹²¹ См. <https://www.unicef.org/environment-and-climate-change>.

и мониторингом воздействия изменения климата на объекты, включенные в списки ЮНЕСКО.¹²² ЮНЕСКО также проводит Межправительственную океанографическую комиссию,¹²³ которая содействует международному сотрудничеству по таким аспектам, как понимание состояния океана и устойчивое управление океаном; эти области тесно переплетаются с действиями по борьбе с изменением климата. Всемирная организация здравоохранения, которая уже более 25 лет занимается вопросами взаимосвязи изменения климата и здравоохранения, предлагает широкий спектр ресурсов, которые поддерживают усилия по охране здоровья в условиях воздействия климата.¹²⁴ Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН оказывает поддержку странам в создании устойчивого к изменениям климата сельского хозяйства.¹²⁵ Эти примеры представляют собой лишь небольшую подгруппу способов, с помощью которых система ООН перекалибрует свою работу, чтобы обеспечить рациональное использование времени, энергии и ресурсов, вкладываемых в работу всех ее учреждений, фондов и программ, для того чтобы они

служили для обеспечения устойчивого к изменению климата мира.

4.4. Стартовая площадка для новых партнерств и инициатив

Многосторонний процесс в рамках Конвенции и Парижского соглашения стал катализатором многосторонних инициатив, которые развиваются параллельно с официальными переговорными процессами и институтами, которые порождают эти переговоры. Будучи крупнейшим ежегодным собранием, посвященным климату, сессии руководящих органов являются востребованными площадками для объявления о новых партнерствах и обязательствах по продвижению климатических действий. Инициативы под руководством председателей являются ярким тому примером. Более подробную информацию см. во вставке 6.



¹²² См. <https://www.unesco.org/en/climate-change>.

¹²³ См. <https://www.ioc.unesco.org/en>.

¹²⁴ См. <https://www.who.int/teams/environment-climate-change-and-health/climate-change-and-health/capacity-building/toolkit-on-climate-change-and-health/adaptation>.

¹²⁵ См. <https://www.fao.org/climate-change/en>.



ВСТАВКА 6. Действия по адаптации под руководством Председателя

Председатели КС и их команды играют важную роль, которая выходит за рамки проведения заседаний Сторон. Команды Председателей способствуют достижению амбициозных результатов, которые приближают мир к климатическим действиям, соизмеримым с целями и обязательствами Конвенции и Парижского соглашения. Это включает в том числе проведение неформальных консультаций, достижение консенсуса по сложным политическим вопросам, привлечение широкого круга заинтересованных участников, не являющихся членами Сторон, и многое другое.

Председатели КС все чаще используют свое пребывание во главе межправительственного процесса по изменению климата для выдвижения климатических инициатив, дополняющих официальные межгосударственные переговоры.

Например, в 2021 году председательствующая на КС 26 Великобритания создала Альянс адаптационных исследований. В этот альянс входят исследователи, финансисты, политики, органы развития и общественные организации, приверженные исследованиям в области адаптации, ориентированным на действия. Альянс работает над поддержкой адаптации, выступая в качестве сторонника, посредника и катализатора исследований, которые ориентированы на пользователей и которые проводятся совместно с местными экспертами и являются справедливыми на практике. Кроме того, председательствующая Сторона КС 26 учредила министерский процесс по климату и развитию для создания платформы, на которой министры по окружающей среде и развитию могли бы объединиться для решения приоритетных задач стран, уязвимых к изменению климата.

Египет, председательствующий на КС 27, представил в Шарм-эш-Шейхскую адаптационную повестку дня, в которой изложены 30 глобальных задач по достижению результатов адаптации к 2030 году, структурированных по пяти ключевым системам (продовольствие и сельское хозяйство, вода и природа, населенные пункты, прибрежные зоны и океан, инфраструктура) и двум сквозным факторам (планирование и финансирование). Эти задачи призваны служить основой для адаптационных усилий государств и негосударственных субъектов, способствуя прогрессу в достижении главной цели кампании "Гонка к устойчивости", проводимой лидерами высокого уровня, для того, чтобы повысить устойчивость четырех миллиардов человек, проживающих в уязвимых сообществах.

В рамках направления "Природа, люди, жизнь и средства к существованию" Повестки дня КС 28, Председательство ОАЭ возглавило принятие различных политических и финансовых обязательств, связанных с адаптацией. В их числе Декларация КС 28 ОАЭ об устойчивом сельском хозяйстве, жизнестойких продовольственных системах и действиях в области климата; Декларация КС 28 ОАЭ о климате и здравоохранении, которая сопровождалась выделением 2,9 млрд. долларов США на финансирование решений в области климата и здравоохранения; Декларация КС 28 ОАЭ о климате, помощи, восстановлении и мире; и Хартия о финансировании управления рисками и опережении катастроф.

Источники: (1) <https://www.adaptationresearchalliance.org/>; (2) <https://www.gov.uk/government/publications/climate-and-development-ministerial-29-october-2023-overview/climate-and-development-ministerial-3-overview>; (3) <https://climatechampions.unfccc.int/system/sharm-el-sheikh-adaptation-agenda/>; (4) <https://www.cop28.com/en/the-uae-consensus-presidential-action-agenda>.

4.5. Региональные меры в области адаптации

Адаптационные инициативы и мероприятия, проводимые на региональном уровне, все чаще предоставляют странам, субнациональным правительствам и другим заинтересованным сторонам пространство и ресурсы для рассмотрения и сотрудничества по проблемам и решениям вопросов в области адаптации, характерным для конкретного региона. Такое развитие событий отчасти отражает растущее признание того, что, хотя адаптация должна осуществляться в местных условиях, последствия действий по адаптации или их отсутствие могут выходить за пределы национальных границ.

В последние годы в рамках РККООН и Парижского соглашения были запущены региональные мероприятия и процессы, направленные на адаптацию, с целью повысить эффективность осуществления адаптации, более эффективно соединить глобальный и национальные уровни, и усилить взаимодействие между странами и регионами. Например, КА усиленно проводит региональную работу. В 2023 году КА провел серию из четырех региональных мероприятий по взаимодействию, целью которых было совместно достигнуть взаимопонимания по общерегиональным и трансграничным действиям и поддержку в области адаптации; объединить усилия соответствующих организаций, банков развития и других ключевых заинтересованных кругов для усиления синергии и работы над созданием более устойчивого будущего; а также для поиска решений по устранению пробелов и потребностей в соответствии с глобальной повесткой дня в области адаптации.¹²⁶ Мероприятия прошли в Коре, Кении, Саудовской Аравии и Панаме. ГЭН также провела ряд региональных мероприятий. Помимо глобальных выставок "Экспо-НПА", ГЭН также проводила региональные выставки "Экспо-НПА", чтобы сосредоточить внимание на том, как продвинуть разработку и осуществление НПА на региональном уровне. ГЭН также организовала ряд региональных практических семинаров, которые оказывают техническую поддержку НРС в области адаптации.

Еще одним мероприятием в рамках процесса РККООН и Парижского соглашения, имеющим региональные аспекты, является Лимская инициатива в области знаний об адаптации (ЛИЗА),¹²⁷ которая была запущена в 2014 году в качестве совместного обязательства в рамках Найробийской программы работы между секретариатом РККООН и ЮНЕП через ее Глобальную адаптационную сеть. Инициатива ЛИЗА призвана помочь выявить и определить приоритетность пробелов в знаниях об адаптации, а также стимулировать действия по устранению этих пробелов.

В рамках ЛИЗА были проведены практические семинары по определению приоритетов в семи субрегионах: Андах, Гиндукуш-Гималаях, островных странах Индийского океана, Северной Африке, тихоокеанских МОСРГ, странах южной части Африки и Западной Азии. Вместе эти регионы охватывают 52 страны, в том числе 17 МОСРГ, 13 африканских стран и 11 НРС. В результате практических семинаров было выявлено 150 приоритетных пробелов в знаниях целевых пользователей. Семинары по определению приоритетов были организованы на основе субрегиона, имеющего общую экосистему с общими экологическими и климатическими характеристиками, чтобы позволить заинтересованным кругам выявить синергию и разработать более эффективные, экономически целесообразные действия по адаптации.

Мероприятия, проведенные в рамках ЛИЗА, привели к долгосрочным стратегическим партнерствам с региональными сетями и институтами, региональными центрами сотрудничества (РЦС), университетами, партнерами по Найробийской программе работы и экспертами для осуществления мер в различных экосистемах; расширению знаний о способах защиты общих экосистем при принятии мер по борьбе с изменением климата; разработке и внедрению подходов и инструментов для оценки рисков, планирования деятельности по адаптации, а также мониторинга и оценки.

В текущую работу ЛИЗА входят создание партнерств и разработка результатов для устранения приоритетных пробелов в знаниях целевых пользователей, а также расширение масштабов инициативы для охвата новых субрегионов. Мероприятия, направленные на устранение пробелов в знаниях об адаптации были проведены в рамках сотрудничества ООН по борьбе с изменением климата, Партнерской программы университетов и партнеров по Найробийской программе работы.

Кроме того, существуют и другие региональные инициативы и мероприятия, в рамках которых все чаще рассматриваются вопросы адаптации. Например, секретариат РККООН работает с партнерами в различных регионах, чтобы объединить опыт в области изменения климата с местными знаниями и стимулировать действия через РЦС. РЦС поддерживают климатические действия на национальном уровне путем наращивания потенциала, оказания технической помощи и создания стратегических связей, обеспечивая знания и ресурсы для стимулирования экологически чистого развития.¹²⁸ Они охватывают более 140 стран в шести регионах, а именно: в азиатско-тихоокеанском регионе; в Карибском бассейне; в восточной и южной Африке; Латинской Америке; на Ближнем

¹²⁶ См. <https://unfccc.int/AC-boosting-region-wide-coherence-on-adaptation>.

¹²⁷ Дополнительную информацию о ЛИЗА см. на сайте https://www4.unfccc.int/sites/nwpstaging/Pages/laki.aspx?_gl=1*cskl08*_ga_MzE0MDQ5MTA5LjE2NjU0OTg2NzA.*_ga_7ZZWT14N79*MTcxOTk5MDY2My45NTYyMS4xNzE5OTkxODkxLjAuMC4w.

¹²⁸ Дополнительные сведения о РЦС см. на сайте <https://unfccc.int/RCCs>.

Востоке, северной Африке и южной Азии; в западной и центральной Африке.

Созданные первоначально для поддержки проектов и мероприятий, связанных с Механизмом чистого развития, после принятия Парижского соглашения РЦС расширили свою поддержку, включив в свою работу такие направления, как ОНУВ, Статья 6, адаптация, климатическое финансирование и взаимодействие с заинтересованными кругами. Это включает наличие целенаправленной экспертизы по адаптации в рамках РЦС, а также содействие в разработке и осуществлении НПА.¹²⁹

Кроме того, с 2017 года РЦС помогают организовывать региональные климатические недели, которые проводятся в Африке, в азиатско-тихоокеанском регионе, Латинской Америке и Карибском бассейне, а в 2022 году – это мероприятие впервые было проведено на Ближнем Востоке и в северной Африке.¹³⁰ В этих региональных встречах принимают участие различные заинтересованные стороны как из государственных структур, так и представители частного сектора, для содействия

конструктивному управлению знаниями и передовым опытом, связанными с различными аспектами решения проблемы изменения климата, такими как осуществление ОНУВ, НПА и ЦУР.

Они стали местом проведения региональных мероприятий ТСЭ-А, и местом для обсуждения и стимулирования регионального сотрудничества по различным темам адаптации, начиная от устойчивого к климатическим изменениям сельского хозяйства и продовольственных систем и заканчивая финансированием адаптации.

Во всем мире, помимо процесса РКИКООН, существует широкий спектр региональных центров и сетей, а также различных международных организаций, работающих на региональном уровне, которые занимаются вопросами адаптации.¹³¹ Эти центры и сети проводят несколько видов работ по адаптации, включая процессы планирования адаптации, оценку уязвимости, политику, коммуникации и пропаганду, научно-исследовательскую деятельность, мониторинг и оценку, образование и обучение, и многое другое.



© UNFCCC

¹²⁹ См. https://unfccc.int/sites/default/files/resource/240509_RCC-AR-2023-BoostingRegionalPreparedness.pdf.

¹³⁰ Подробнее о региональных климатических неделях см. на сайте <https://unfccc.int/climate-action/regional-climate-weeks>.

¹³¹ См. <https://unfccc.int/process-and-meetings/bodies/constituted-bodies/adaptation-committee-ac/areas-of-work/regional-centres-and-networks>.

4.6. Продвижение инклюзивных и учитывающих гендерные аспекты действий по адаптации

4.6.1. Подходы к вопросам адаптации с учетом гендерных аспектов

Внедрение подходов к адаптации с учетом гендерных аспектов нужно для того, чтобы действия по адаптации не усугубляли существующее неравенство и уязвимость, а обеспечили равенство голосов всем заинтересованным сторонам, включая тех, кто наиболее уязвим к негативным последствиям изменения климата, в принятии решений и удовлетворении потребностей. В последние годы стали усиленнее и шире учитываться гендерные факторы в планировании и осуществлении действий в процессе адаптации и в борьбе с изменением климата. В 2014 году КС учредила Лимскую программу работы по гендерным вопросам, которая первоначально была создана на два года для содействия гендерной сбалансированности и достижения климатической политики, учитывающей гендерные аспекты. Для достижения дальнейшего прогресса в этой области, по завершении

первоначального двухлетнего периода Лимская программа работы по гендерным вопросам была продлена еще на три года. Отмечая долгосрочную необходимость укрепления гендерных подходов к деятельности во всех видах адаптации, средствах осуществления и предотвращения изменения климата, в 2017 году КС приняла план действий по гендерным вопросам.

В 2019 году КС 25 приняла 5-летнюю расширенную Лимскую программу работы по гендерным вопросам и план действий по гендерным вопросам.¹³² В рамках своих целей и деятельности план действий по гендерным вопросам "направлен на углубление знаний и понимания действий в области климата, учитывающих гендерные аспекты, и их согласованный учет при осуществлении РККОООН и в работе Сторон, секретариата, органов Организации Объединенных Наций и всех заинтересованных кругов на всех уровнях, а также на обеспечение полного, равноправного и значимого участия женщин в процессе РККОООН".¹³³ В плане действий по гендерным вопросам изложено пять приоритетных областей (более подробную информацию см. во вставке 7).

По мере приближения к концу пятилетнего периода плана действий по гендерным вопросам, в ноябре 2024 года будет проведен окончательный обзор плана действий.

ВСТАВКА 7. Приоритетные области Плана действий по гендерным вопросам РККОООН

1. Укрепление потенциала, управление знаниями и коммуникация: углубление знаний и опыта заинтересованных кругов в вопросах систематического учета гендерных аспектов и применение этих знаний и опыта в тематических областях Конвенции и Парижского соглашения, а также в политике, программах и проектах на местном уровне.
2. Гендерная сбалансированность, участие и руководящая роль женщин: обеспечение и поддержание полного, равного и значимого участия женщин в процессе РККОООН.
3. Согласованность: усиление учета гендерных соображений в работе органов структур РККОООН, секретариата и других учреждений Организации Объединенных Наций и заинтересованных кругов в целях последовательного осуществления связанных с гендерной проблематикой мандатов и видов деятельности.
4. Осуществление и средства осуществления, учитывающие гендерные соображения: обеспечение уважения, поощрения и учета вопросов гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин при осуществлении Конвенции и Парижского соглашения.
5. Мониторинг и отчетность: совершенствование контроля за осуществлением мандатов по гендерным аспектам, а также отчетность по ним в рамках РККОООН.



¹³² Решение 3/CP.25.

¹³³ Приложение к решению 3/CP.25, п. 1.

4.6.2 Дети, молодежь и адаптация

В сфере адаптации все больше внимания уделяется детям и молодежи. Это связано как и с тем, как на них и их будущее влияют опасности изменения климата, так и с тем, что молодые люди могут привнести новую энергию и творческий потенциал в борьбу с изменением климата.

В рамках Конвенции и Парижского соглашения дети и молодежь уже давно рассматриваются в связи с программой Действия по расширению прав и возможностей для борьбы с изменением климата, в основу которой входят шесть элементов, а именно: образование, информирование общественности, обучение, участие общественности, доступ общественности к информации и международное сотрудничество.¹³⁴ Дети и молодежь также принимают непосредственное участие в процессе через YOUNGO, официальную детскую и молодежную группу. YOUNGO озвучивает голоса детей и молодежи, влияя на обсуждения и принятие решений, например, путем, выдвижения представителей группы для участия в мероприятиях и предложение официальных представлений.

В последние годы были созданы различные возможности для обсуждения проблем детей и молодежи, связанных с воздействием климата и адаптацией. Например, в ПТИ-А в 2020 году (см. главу 3 выше) основное внимание уделялось возможностям и вариантам активизации действий по адаптации посредством образования и подготовки, а также участия общественности и молодежи. В нем подчеркивались огромный потенциал молодых людей в качестве источников перемен в области адаптации и различные способы привлечения молодежи к работе с НПА и адаптационными компонентами ОНУВ. Кроме того, в рамках ПТИ-А в 2020 году детям и молодежи со всего мира было предложено поделиться своими видениями и идеями в области адаптации в художественном конкурсе для детей и конкурсе примеров адаптационной политики для молодежи. В рамках выставок "Экспо-НПА" также проводились различные мероприятия, ориентированные на молодежь, в ходе которых изучалось взаимодействие молодежи с НПА.¹³⁵

В 2024 году был проведен первый в истории диалог экспертов о несоизмерном воздействии изменения климата на детей и соответствующих политических решениях.¹³⁶ В диалоге, уполномоченном в рамках первого глобального подведения итогов, рассматривался ряд воздействий на детей, включая физическое и психическое здоровье, нарушение процесса обучения и доступ к основным услугам, а также политические решения и факторы, способствующие смягчению их влияния. Это событие подчеркнуло уникальную уязвимость детей перед лицом изменения климата и указало на необходимость того, чтобы политика и действия по адаптации учитывали интересы детей, чтобы эффективно защищать благополучие детей и будущих поколений во всем мире.¹³⁷

4.6.3 Участие и лидерство коренных народов в адаптации

Коренные народы уже давно принимают участие в адаптации. С 2001 года организации коренных народов участвуют в процессе в качестве признанной группы.¹³⁸ Как описано в главе 3.10 выше, коренные народы также укрепили и официально закрепили свою роль в процессе через ПМОКН и РГС.

Коренные народы также регулярно участвуют в разработке и осуществлении НПА и других политик и стратегий в области адаптации, и учитываются в национальных отчетах, представляемых в секретариат ООН по изменению климата. Например, адаптационные компоненты ОНУВ предполагают повышенное внимание к коренным народам и местным общинам.¹³⁹ Аналогичным образом, анализ прогресса в достижении целей процесса формулирования и осуществления НПА показал, что "страны придают большее значение включению коренных народов в разработку действий по адаптации" и отмечают "преимущества тесного взаимодействия научных знаний и знаний коренных народов".¹⁴⁰

¹³⁴ Дополнительную информацию о программе Действия по расширению прав и возможностей для борьбы с изменением климата см. на сайте <https://unfccc.int/topics/education-and-youth/big-picture/ACE#Article-6-of-the-Convention>.

¹³⁵ Например, см. <https://expo.napcentral.org/2024/sessions/youth-engagement-with-naps/>.

¹³⁶ Более подробную информацию о диалоге экспертов см. на сайте <https://unfccc.int/event/expert-dialogue-impacts-of-CC-on-children-and-relevant-policy>.

¹³⁷ Неофициальный краткий отчет о диалоге экспертов доступен на сайте: https://unfccc.int/sites/default/files/resource/Informal%20summary%20report%20of%20children%20dialogue_20.09.pdf.

¹³⁸ См. https://unfccc.int/sites/default/files/resource/constituencies_and_you.pdf.

¹³⁹ См. документ FCCC/PA/CMA/2023/12.

¹⁴⁰ См. документ FCCC/SBI/2024/10.



United Nations
Climate Change



COP28UAE

DUBAI 2023



Подобным образом, принимая Рамочную программу ОАЭ по обеспечению глобальной устойчивости к изменению климата, КСС постановила, что она должна "учитывать наилучшие имеющиеся научные данные и мировоззрение и ценности коренных народов в интересах содействия достижению глобальной цели по адаптации".¹⁴¹ Кроме того, в решении КСС "признает лидерство коренных народов и местных общин как хранителей природы и поощряет этическое и справедливое взаимодействие с коренными народами и местными общинами и применение традиционных знаний, знаний, мудрости и ценностей коренных народов, а также местных систем знаний при реализации принятой в ОАЭ Рамочной программы по обеспечению глобальной устойчивости к изменению климата".¹⁴²

4.6.4. Расширение охвата знаний и ресурсов в области адаптации

Регулярные сообщения Сторонам и допущенным организациям-наблюдателям¹⁴³ помогают информировать участников о таких темах, как предстоящие встречи, призывы к внесению вклада и других важных вопросах. Однако по мере повышения внимания к проблемам адаптации, возрастали и усилия по обмену продукцией и ресурсами, связанными с адаптацией, с более широкой аудиторией.

Частично эта работа опирается на использование социальных сетей. Социальные сети оказались мощным инструментом для распространения знаний в сфере адаптации среди заинтересованных кругов и организаций по всему миру, которые могут использовать их в своих интересах – будь это доклады, опубликованные различными учрежденными органами, занимающимися вопросами адаптации, или ресурсы знаний, подготовленные партнерами по Найробийской программе работы. Секретариат РКИКООН использует различные каналы социальных сетей, чтобы сообщать новости, связанные с адаптацией, и делиться инструментами, предстоящими событиями и другими возможностями для участия в процессе. Одним из примеров компонента, ориентированного на адаптацию, этого портфеля является группа в LinkedIn "UN Climate Change Adaptation & Resilience"¹⁴⁴. Эта общественная группа предоставляет платформу профессионалам в области адаптации и устойчивости к внешним воздействиям, а также тем, кто интересуется вопросами в этой сфере, для обмена соответствующей информацией, включая новые публикации, события, профессиональные возможности, накопленный опыт и многое другое. Такие каналы помогают укрепить связь между работой в рамках Конвенции и Парижского соглашения и широкой общественностью, помогая экспертам и соответствующим заинтересованным сторонам найти вводные пункты для участия или внесения вклада в мероприятия или деятельности в рамках процесса.

Помимо распространения материалов, связанных с адаптацией, по различным каналам социальных сетей, были также предприняты более активные усилия для преобразования материалов

¹⁴¹ Решение 2/CMA.5, п. 8.

¹⁴² Решение 2/CMA.5, п. 22.

¹⁴³ См. <https://unfccc.int/process-and-meetings/parties-non-party-stakeholders/the-big-picture/notifications-to-parties-and-observers>.

¹⁴⁴ Новые члены приветствуются присоединиться к группе. См. <https://www.linkedin.com/groups/13985893/>.

в информационные ресурсы, которые подходят для широкого круга аудитории. Например, в 2014 году по поручению КА секретариат РКИКООН выпустил документальный фильм под названием "Адаптация к меняющемуся климату", который знакомит зрителей с темой адаптации с помощью историй об адаптационных действиях и интервью с экспертами. Документальный фильм, который возник на первом Адаптационном форуме КА, доступен на девяти языках, включая шесть официальных языков ООН (английский, арабский, испанский, китайский, русский и французский), а также на португальском, бенгальском и хинди. Несмотря на то, что документальный фильм вышел в 2014 году, он по-прежнему актуален, и его продолжают использовать в качестве вводного ресурса для тех, кто хочет узнать больше об адаптации, а также переводят на другие языки благодаря внешним усилиям.

Также были усилия по выпуску публикаций КА на других языках, кроме английского. В 2023 году, в качестве отражения своей приверженности инклюзивности, отдел адаптации секретариата РКИКООН начал использовать программное обеспечение

по переводческим услугам для неофициальных переводов технической работы КА. Первым переведенным продуктом стал технический документ КА "Мониторинг и оценка адаптации на национальном и субнациональном уровнях", который теперь доступен на арабском, французском и испанском языках в дополнение к оригинальной версии на английском языке.¹⁴⁵ В 2024 году КА также начал определять приоритетность публикаций для перевода с целью сделать большее количество своих технических работ доступными на других языках.¹⁴⁶

Наконец, растущий набор информационных бюллетеней помогает распространять информацию об обновлениях в рамках Конвенции и Парижского соглашения, в том числе по вопросам адаптации. Например, бюллетень КА "Adaptation Finance Bulletin" регулярно курирует новости, события и другие обновления, связанные с финансированием адаптации.¹⁴⁷ Информационные бюллетени, выпускаемые Лидерами высокого уровня, включают обновления по их кампании "Гонка к устойчивости", а также другие новости от негосударственных субъектов по вопросам адаптации и действий в области климата.¹⁴⁸

¹⁴⁵ Технические документы на всех языках доступны по адресу: <https://unfccc.int/process-and-meetings/bodies/constituted-bodies/publications-bulletin/monitoring-and-evaluation-of-adaptation-at-the-national-and-subnational-levels-technical-paper>.

¹⁴⁶ Результаты по пункту 11(с) повестки дня см. на сайте: <https://unfccc.int/event/AC-26>.

¹⁴⁷ Все выпуски Adaptation Finance Bulletin и подписка на бюллетень доступны на сайте: <https://unfccc.int/adaptation-finance-bulletin-adaptation-committee>.

¹⁴⁸ Все выпуски рассылки и подписка на бюллетень Лидеров высокого уровня доступны на сайте: <https://unfccc.int/climate-action/events/background/high-level-champions-newsletter>.

5. Взгляд в будущее



Разработка целей и организационных структур в рамках Конвенции и Парижского соглашения, также привлечение учреждений ООН и других заинтересованных кругов, участвующих в этом процессе, будет продолжать развиваться по мере нарастающей проблемы изменения климата. Эта динамика заложена в систему: регулярные обзоры существующих органов, периодичное глобальное подведение итогов и регулярные переговорные сессии – все это открывает возможности для корректировки курса в тех случаях, когда необходимо внести поправки. На момент публикации существует несколько ярких примеров такого развития событий, которые имеют отношение к будущему адаптации в рамках международного климатического режима.

Во-первых, программа работы Объединенных Арабских Эмиратов-Белен по показателям в связи с глобальной целью по адаптации направлена на определение, и при необходимости, разработку показателей для измерения прогресса в достижении целей, принятых в Рамочной программе ОАЭ по обеспечению глобальной устойчивости к изменению климата. Программа работы завершится на КС 30.

Во-вторых, ожидается, что Стороны Парижского соглашения установят новую коллективную выраженную количественно цель по финансированию климатических программ в 2024 году, начиная с уровня 100 млрд. долларов США в год.¹⁴⁹ Ожидаемое решение будет принято по завершении трехлетней специальной рабочей программы, начавшейся в 2022 году, целью которой было структурировать и облегчить обсуждения между Сторонами и другими заинтересованными кругами. Помогая влиять на будущие потоки климатического финансирования, эта новая цель, вероятно, будет определять объем финансовой поддержки, предоставляемой для адаптации в ближайшие годы.

В-третьих, Стороны продолжают оценку прогресса в процессе формулирования и осуществления НПА. Эта оценка была начата в июне 2024 года и будет продолжена в ноябре. Она предоставляет возможность Сторонам и другим субъектам, поддерживающим разработку и осуществление НПА, проанализировать достижения и проблемы, возникшие к настоящему времени, а также возможности для ускорения прогресса в дальнейшем.

В-четвертых, в ноябре 2024 года Стороны также рассмотрят работу, проведенную секретариатом и посвященную изучению того, как определяется и понимается трансформационная адаптация в различных пространственных масштабах и секторах, и как можно оценить прогресс в планировании и осуществлении трансформационной адаптации на глобальном уровне. Эта работа, которая возникла на основе решения о принятии Рамочной программы ОАЭ, проводится на фоне растущего интереса к трансформации.¹⁵⁰

В-пятых, разрабатываются новые руководящие принципы и методические материалы, которые помогут странам и другим заинтересованным кругам воспользоваться наилучшими доступными научными данными, а также извлеченными уроками и передовым опытом при планировании и осуществлении своих действий по адаптации. Это включает в себя обновление технического руководства по НПА, как упоминалось в главе 3.5 выше. Кроме того, в рамках своего седьмого доклада об оценке МГЭИК пересмотрит Технические руководящие принципы 1994 года по воздействию и адаптации, который будет включать рассмотрение показателей и метрик адаптации.¹⁵¹ Кроме того, КА в сотрудничестве с КГЭ и ГЭН было поручено оказать поддержку в осуществлении Рамочной программы ОАЭ по глобальной устойчивости к изменению климата с помощью технического руководства и учебных материалов. В совокупности эта коллекция новых материалов в ближайшие годы будет способствовать стабильному, основанному на фактах прогрессу в достижении адаптационных целей Парижского соглашения и задач, поставленных в Рамочной программе ОАЭ по глобальной устойчивости к изменению климата.

Наконец, обратив взгляд дальше, определяется следующая возможность провести всестороннюю оценку прогресса посредством следующего поколения ОНУВ, возобновленных усилий по формулированию и реализации НПА, а также дальнейших действий по адаптации, предпринятых после завершения первого глобального подведения итогов. С имеющимися в настоящее время целевыми показателями в отношении глобальной цели по адаптации, второе глобальное подведение итогов также станет первой возможностью оценить прогресс в достижении целей, поставленных в Рамочной программе ОАЭ по обеспечению глобальной устойчивости.

¹⁴⁹ Более подробную информацию и обновленную информацию о новой коллективной выраженной количественно цели можно найти на сайте <https://unfccc.int/NCCG>.

¹⁵⁰ МГЭИК, определяющая трансформацию как "изменение фундаментальных характеристик природных и человеческих систем", решила включить трансформацию в свой последний доклад о воздействиях, адаптации и уязвимости в рамках Шестого оценочного доклада. В этом докладе МГЭИК установила, что, в отличие от постепенной адаптации, трансформационная адаптация может способствовать преодолению мягких ограничений адаптации. См. МГЭИК. 2022. Climate Change 2022: Impacts, Adaptation and Vulnerability. Contribution of Working Group II to the Sixth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change. H Pörtner, D Roberts, M Tignor, et al. (eds.). Кембридж: Cambridge University Press. Доступно на сайте <https://www.ipcc.ch/report/ar6/wg2/>.

¹⁵¹ См. <https://www.ipcc.ch/2024/01/19/ipcc-60-ar7-work-programme/>.

Приложение. Публикации и ресурсы Комитета по адаптации

ГОД	НАЗВАНИЕ	ЭЛЕКТРОННАЯ ССЫЛКА
2024	Toolkit for Monitoring, Evaluation, and Learning for National Adaptation Plan Processes	Электронная публикация
	Progress, good practices and lessons learned, challenges and opportunities in the application of traditional knowledge, knowledge of Indigenous Peoples and local knowledge systems in adaptation. Policy brief by the Adaptation Committee's Taskforce on National Adaptation Plans	Электронная публикация
	State of Adaptation Action by Parties	Онлайн-портал
2023	Methodologies for reviewing the adequacy and effectiveness of adaptation and support	Электронная публикация
	Progress, good practices and lessons learned in prioritizing and incorporating gender-responsive adaptation action	Электронная публикация
	Monitoring and evaluation of adaptation at the national and subnational levels: Technical paper by the Adaptation Committee	Электронная публикация
2022	Methodologies for assessing adaptation needs and their application. Technical paper	Электронная публикация
	Synthesis report on the cost of adaptation	Электронная публикация
	Technologies for adaptation: innovation, priorities and needs in agriculture, water resources and coastal zones	Электронная публикация
	2022 Overview. Navigating the landscape of support for the process to formulate and implement national adaptation plans	Электронная публикация
	Constituted Body Global Stocktake synthesis report: Synthesis report for the technical assessment component of the first global stocktake – Adaptation Committee	Сводный отчет
	Information paper on linkages between adaptation and mitigation. Information paper by the Adaptation Committee	Электронная публикация
	Draft supplementary guidance for voluntary use by Parties in communicating information in accordance with the possible elements of an adaptation communication	FCCC/SB/2022/5/Add.1
	Methodologies for assessing adaptation needs and their application. Draft technical paper	FCCC/SB/2022/5/Add.2
2021	Approaches to reviewing the overall progress made in achieving the global goal on adaptation: Technical paper by the Adaptation Committee	Электронная публикация
	Opportunities and options for enhancing adaptation action through education and training, and public and youth participation - Technical paper	Электронная публикация
2020	How developing countries are addressing hazards, focusing on relevant lessons learned and good practices. Synthesis report by the Adaptation Committee in the context of the recognition of adaptation efforts of developing countries	Электронная публикация
	Data for adaptation at different spatial and temporal scales. Technical paper	Электронная публикация
	Toolkit for engaging the private sector in NAPs	Электронная публикация

ГОД	НАЗВАНИЕ	ЭЛЕКТРОННАЯ ССЫЛКА
2019	25 Years of Adaptation Under the UNFCCC	Электронная публикация
	Toolkit for a gender-responsive process to formulate and implement National Adaptation Plans (NAPs) - Supplement to the UNFCCC technical guidelines for the NAP process	Электронная публикация
	Business Case for Adaptation	Электронная публикация
	Opportunities and options for adaptation finance, including in relation to the private sector - Technical Paper	Электронная публикация
	Adaptation Committee - Various approaches to long-term adaptation planning	Электронная публикация
2018	Opportunities and options for enhancing adaptation planning in relation to vulnerable ecosystems, communities and groups. Technical paper by the Adaptation Committee	Электронная публикация
2017	Opportunities and options for integrating climate change adaptation with the Sustainable Development Goals and the Sendai Framework for Disaster Risk Reduction 2015–2030 - Technical paper	Электронная публикация
2016	Adaptation Committee - Fact sheet on livelihood and economic diversification: complementary tools for adaptation	Электронная публикация
	Opportunities and options for enhancing adaptation actions and supporting their implementation: reducing vulnerability and mainstreaming adaptation. Technical paper	Электронная публикация
2015	Enhancing coherent action on adaptation 2012-2015	Электронная публикация
	Navigating the landscape of support for the process to formulate and implement national adaptation plans - 2015 Overview for developing countries	Электронная публикация
	Report on the workshop on experiences, good practices, lessons learned, gaps and needs in the process to formulate and implement national adaptation plans. Note by the secretariat	Информационный документ FCCC/SBI/2015/ INF.6
2014	Institutional arrangements for national adaptation planning and implementation	Электронная публикация
2013	The State of Adaptation under the United Nations Framework Convention on Climate Change	Электронная публикация
2011	Views on the composition of, and modalities and procedures for, the Adaptation Committee, including linkages with other relevant institutional arrangements	Документ категории Miscellaneous FCCC/AW-GLCA/2011/MISC.1 и Add.1 и Add.2

