



Naciones Unidas

FCCC/CP/2018/4



## Convención Marco sobre el Cambio Climático

Distr. general  
26 de septiembre de 2018  
Español  
Original: inglés

### Conferencia de las Partes

#### 24º período de sesiones

Katowice, 2 a 14 de diciembre de 2018

Tema X del programa provisional

### Taller de 2018 relativo a la financiación a largo plazo para el clima

#### Informe resumido de la secretaría

##### *Resumen*

El presente informe contiene un resumen del taller de 2018 relativo a la financiación a largo plazo para el clima celebrado durante la primera parte del 48º período de sesiones de los órganos subsidiarios y organizado por la secretaría a petición de la Conferencia de las Partes. De conformidad con la decisión 7/CP.22, el taller se centró en los temas de la formulación de las necesidades identificadas en los procesos dirigidos por los propios países y la plasmación de dichas necesidades en proyectos y programas, las funciones de las políticas y los entornos propicios para la financiación de la mitigación y de la adaptación, y la facilitación de un mejor acceso.

GE.18-15942 (S) 121018 221018



\* 1 8 1 5 9 4 2 \*

Se ruega reciclar



## Índice

	<i>Párrafos</i>	<i>Página</i>
I. Introducción .....	1–11	3
A. Mandato y objetivos .....	1–3	3
B. Objeto .....	4	3
C. Actividades preparatorias y desarrollo.....	5–11	3
II. Principales conclusiones .....	12–14	4
III. Facilitación de un mejor acceso a la financiación para el clima.....	15–29	6
IV. Formulación de las necesidades identificadas en los procesos dirigidos por los propios países y plasmación de esas necesidades en proyectos y programas.....	30–43	12

## I. Introducción

### A. Mandato y objetivos

1. La Conferencia de las Partes (CP) pidió a la secretaría que, hasta 2020 inclusive, organizara anualmente talleres relativos a la financiación a largo plazo para el clima durante los períodos de sesiones y preparara informes resumidos de esos talleres para su examen anual en la CP y bienal en el diálogo ministerial de alto nivel sobre la financiación para el clima<sup>1</sup>.

2. A fin de aumentar la financiación relacionada con el clima para llevar a cabo actividades de mitigación y de adaptación, los talleres relativos a la financiación a largo plazo para el clima celebrados en los períodos de sesiones de 2017 y 2018 debían centrarse en las experiencias y las lecciones aprendidas en relación con:

- a) La formulación de las necesidades identificadas en los procesos dirigidos por los propios países y la plasmación de dichas necesidades en proyectos y programas;
- b) Las funciones de las políticas y los entornos propicios para la financiación de la mitigación y de la adaptación;
- c) La facilitación de un mejor acceso<sup>2</sup>.

3. El objetivo del taller de 2018 relativo a la financiación a largo plazo para el clima (en adelante, “el taller”) era contribuir a los esfuerzos en curso para aumentar la movilización de financiación relacionada con el cambio climático, con miras a producir, en la medida de lo posible, observaciones y conclusiones concretas que se someterían al examen de la CP. Otro de los objetivos era facilitar los debates técnicos y orientados a la acción sobre los temas indicados en el párrafo 2 *supra*, a fin de:

- a) Comprender mejor el modo de formular y plasmar en proyectos y programas las necesidades de financiación identificadas y evaluadas por los países en desarrollo, en particular mediante la cooperación internacional;
- b) Lograr una mayor claridad en las políticas y los marcos reguladores necesarios para aumentar la financiación para el clima;
- c) Determinar las medidas e iniciativas que podrían adoptarse para mejorar el acceso a la financiación para el clima.

### B. Objeto

4. En el capítulo II se presentan las principales conclusiones del taller y en los capítulos III y IV se ofrecen resúmenes detallados de los debates.

### C. Actividades preparatorias y desarrollo

#### 1. Actividades preparatorias

5. La secretaría celebró consultas oficiosas con expertos en financiación para el clima en los siguientes eventos regionales sobre ese tipo de financiación a fin de recabar sus opiniones y experiencias en relación con los temas establecidos para los talleres y orientar el diseño del programa de dichos talleres:

- a) Los diálogos estructurados del Fondo Verde para el Clima (FVC) en:
  - i) América Latina, celebrado en Bogotá (Colombia) del 5 al 8 de marzo de 2018;
  - ii) África, celebrado en Bamako (Malí) del 3 al 6 de abril de 2018;

<sup>1</sup> Decisión 5/CP.20, párr. 12.

<sup>2</sup> Decisión 7/CP.22, párr. 12.

iii) Asia, celebrado en Da Nang (Viet Nam) del 17 al 20 de abril de 2018;

b) La reunión del grupo de expertos en cambio climático organizada por la secretaría de la Unión por el Mediterráneo los días 24 y 25 de abril de 2018.

6. También se celebraron consultas oficiosas el 11 de abril de 2018, durante la 17ª reunión del Comité Permanente de Financiación, en las que se invitó a los miembros del Comité y los observadores a expresar su opinión sobre el diseño y los resultados esperados del taller.

7. Tras las consultas oficiosas, la secretaría elaboró el programa provisional del taller en consulta con los cofacilitadores. El programa definitivo puede consultarse en la página web dedicada al taller<sup>3</sup>.

## 2. Desarrollo

8. El taller tuvo lugar en Bonn los días 7 y 8 de mayo de 2017, coincidiendo con la primera parte del 48º período de sesiones de los órganos subsidiarios, y estuvo abierto a la participación de todas las Partes y observadores que asistían a los períodos de sesiones. Durante la primera jornada, se abordó el tema de la facilitación de un mejor acceso y, durante la segunda, la formulación de las necesidades identificadas en los procesos dirigidos por los propios países y la plasmación de dichas necesidades en proyectos y programas.

9. El taller se inició con discursos de apertura del Presidente del 23º período de sesiones de la CP y Primer Ministro de Fiji, Sr. Josaia Voreqe Bainimarama, y de la Secretaria Ejecutiva de la Convención Marco, Sra. Patricia Espinosa. A continuación, los cofacilitadores del taller, Sra. Janine Felson (Belice) y Sr. Stefan Schwager (Suiza), presentaron brevemente el taller.

10. Ambos días, el taller comenzó con una breve exposición introductoria a cargo de la secretaría en la que se resumían las opiniones y reflexiones sobre la financiación a largo plazo para el clima expresadas por los representantes y profesionales de los países presentes en las consultas oficiosas mencionadas en el párrafo 5 *supra*. Después de cada presentación se invitó a un grupo de expertos a exponer las novedades destacables, la experiencia, las buenas prácticas y las dificultades que subsistían en relación con un mejor acceso a la financiación para el clima, la formulación de las necesidades y la plasmación en proyectos y programas.

11. Tras un debate, los participantes se separaron para deliberar en grupos facilitados por moderadores, que luego informaron al pleno de los resultados, lo cual dio pie a nuevas aportaciones y reflexiones de los expertos sobre las principales cuestiones examinadas. El programa del taller, las diapositivas de las exposiciones y las grabaciones en vídeo están disponibles en la página web del taller.

## II. Principales conclusiones

12. Una amplia gama de interesados, entre ellos diversas Partes, organizaciones internacionales, organismos de las Naciones Unidas, entidades del sector privado y organizaciones de la sociedad civil, mantuvieron fructíferos debates durante el taller. Los participantes intercambiaron opiniones y reflexiones sobre diversos aspectos del acceso a la financiación para el clima y la formulación de las necesidades identificadas en los procesos dirigidos por los propios países y su plasmación en proyectos y programas. En este capítulo se destacan las principales conclusiones de la sesión plenaria y las deliberaciones en grupos.

<sup>3</sup> <https://unfccc.int/topics/climate-finance/events-meetings/ltf-meetings/long-term-climate-finance-events-in-2018>.

**13. En lo que respecta a la facilitación del acceso a la financiación para el clima:**

a) No está claro cómo distinguir entre financiación para el clima y financiación para el desarrollo y cómo separar la adaptación del desarrollo, lo que dificulta el establecimiento de objetivos relativos al clima al elaborar propuestas de proyectos;

b) Los fondos multilaterales para el clima deberían simplificar aún más el proceso de acceso a los recursos de financiación para el clima, por ejemplo, utilizando el proceso de aprobación simplificado del FVC como modelo;

c) La acreditación para los fondos multilaterales para el clima puede llevar mucho tiempo y consumir gran cantidad de recursos, pero conlleva numerosos beneficios para los países en desarrollo además del acceso a recursos financieros, por ejemplo, el fortalecimiento de la capacidad institucional para cumplir las normas y criterios establecidos por los fondos y la capacidad de captar más recursos financieros de otras fuentes internacionales;

d) Los países en desarrollo podrían apoyarse en análisis de la relación costo-beneficio para elegir entre recurrir a las entidades de realización regionales existentes para acceder a la financiación o solicitar un acceso directo;

e) Las actividades de fomento de capacidad y apoyo para la preparación, en relación con el acceso a la financiación para el clima, deberían diseñarse de tal modo que se adecuasen mejor a las necesidades de los países receptores y proporcionarse durante todo el ciclo de proyectos;

f) La cooperación Sur-Sur y los diálogos regionales deberían promoverse más para alentar el intercambio de conocimientos y el aprendizaje entre pares;

g) Es necesario fortalecer los mecanismos nacionales de coordinación de la financiación para el clima a fin de determinar las prioridades de financiación de proyectos y programas;

h) Los países y los fondos multilaterales para el clima deberían formular con mayor claridad las oportunidades que se ofrecen a los agentes subnacionales y locales para acceder a la financiación para el clima;

i) Los Gobiernos y los proveedores de financiación internacional para el clima deberían expresar claramente las oportunidades que se ofrecen a las pequeñas y medianas empresas para acceder a la financiación para el clima, por ejemplo, mediante un mayor apoyo a las asociaciones público-privadas, con miras a atenuar los riesgos asociados a la inversión privada, en particular en la etapa inicial de los proyectos.

**14. En lo que respecta a la formulación de las necesidades y su plasmación en proyectos y programas:**

a) Sería útil integrar el cambio climático en los procesos presupuestarios nacionales y el marco de gestión de riesgos del sector privado a fin de generar información sobre las corrientes nacionales de financiación para el clima y administrar mejor los recursos disponibles para las actividades de mitigación y de adaptación;

b) Las estrategias nacionales de financiación para el clima pueden servir de trampolín para plasmar las contribuciones determinadas a nivel nacional (CDN) en proyectos y programas;

c) El apoyo para la preparación de proyectos puede ayudar a los países a localizar las oportunidades de financiación de diversas fuentes de financiación para el clima, incluido el FVC;

d) Los arreglos institucionales, en los que los ministerios de hacienda desempeñan un papel fundamental, son esenciales para incorporar el discurso del cambio climático a las prioridades de desarrollo y priorizar los proyectos y programas en consonancia con las prioridades y los recursos disponibles a nivel nacional;

e) Los países en desarrollo y las instituciones de financiación y realización deberían participar y cooperar de forma sostenida a fin de profundizar el entendimiento mutuo de las necesidades y las dificultades;

f) Las actividades de fomento de la capacidad y apoyo para la preparación deberían tener una perspectiva a largo plazo y ofrecerse a nivel subnacional y comunitario con miras a aumentar la concienciación, los conocimientos y la capacidad de los agentes;

g) Los países en desarrollo y los proveedores internacionales de financiación para el clima deberían fomentar los enfoques programáticos, que favorecerían una perspectiva a más largo plazo sobre el modo de atender las necesidades y prioridades de los países, reforzar la participación de los agentes subnacionales y locales, y captar más financiación internacional para el clima;

h) El compromiso político de adoptar medidas contra el cambio climático y crear entornos propicios contribuirá a crear un discurso común y atractivo para fomentar la participación de los interesados y fortalecer la adhesión de las instituciones a una acción climática ambiciosa;

i) Las entidades de los sectores público y privado siguen buscando financiación adecuada para las propuestas de proyectos, por lo que es cada vez más importante emparejar sus necesidades con las fuentes de financiación y la inversión.

### III. Facilitación de un mejor acceso a la financiación para el clima

15. El primer día, el taller se centró en el intercambio de experiencias y lecciones aprendidas sobre la facilitación de un mejor acceso a la financiación para el clima. Para comenzar, la secretaría presentó las opiniones e impresiones pertinentes resultantes de las actividades de difusión a que se hace referencia en el párrafo 5 *supra* (véase el recuadro 1 para un resumen).

#### Recuadro 1

#### **Conclusiones de las actividades de difusión de la secretaría relacionadas con la forma de mejorar el acceso a la financiación para el clima**

En relación con la mejora del acceso a la financiación para el clima a nivel nacional:

- Los países necesitan estar mejor informados para poder desenvolverse en la compleja estructura de financiación para el clima y determinar los recursos que precisan.
- Es necesario fortalecer los mecanismos nacionales de coordinación de la financiación para el clima a fin de aclarar las prioridades de financiación de proyectos y programas.
- Las oportunidades de acceso a financiación para el sector privado, en especial para las pequeñas empresas locales deberían formularse de manera más clara.

En relación con la mejora del acceso a los fondos multilaterales para el clima:

- Los fondos para el clima deberían armonizar y simplificar los términos utilizados en las políticas y los requisitos de los proyectos.
- Habría que asegurar la coherencia en la aplicación de las políticas de proyectos de todos los fondos para el clima.
- Es importante comprender el contexto de las políticas de los fondos para el clima (por ejemplo, las decisiones de la Conferencia de las Partes) a la hora de elaborar proyectos.
- Los fondos multilaterales para el clima deberían ser flexibles en cuanto a los datos técnicos que exigen.
- Los requisitos de los proyectos deberían variar en función del tipo y la magnitud del proyecto propuesto.

En relación con una mayor creación de capacidad para acceder a la financiación para el clima:

- Los fondos para el clima deberían proporcionar proyectos independientes de creación de capacidad a fin de fortalecer la capacidad de los países para ejecutar proyectos y programas.
- La creación de capacidad debería prolongarse en el tiempo y abarcar todo el ciclo de los proyectos.
- Se necesitan más plataformas para intercambiar las lecciones aprendidas en la utilización de las modalidades de acceso directo.

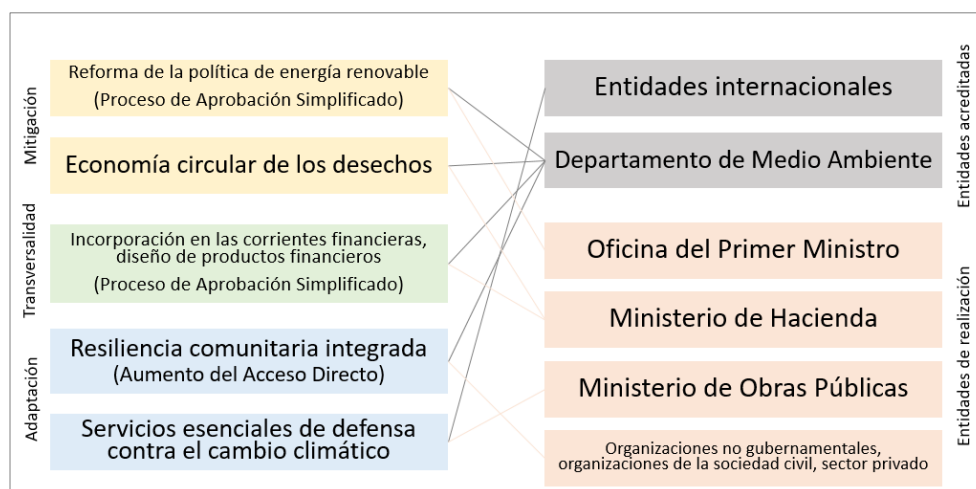
16. Tras la exposición introductoria, **un grupo de expertos** realizó varias exposiciones breves sobre las novedades destacables, la experiencia, las buenas prácticas y las dificultades que subsistían en relación con un mejor acceso a la financiación para el clima.

17. Un representante del Departamento de Medio Ambiente de Antigua y Barbuda presentó la experiencia de su país en el acceso a los recursos de los fondos multilaterales para el clima mediante el acceso directo y la utilización de la programación nacional para preparar y ejecutar proyectos de mitigación y de adaptación.

18. La experiencia demuestra que la creación de capacidad institucional para obtener la acreditación de los fondos multilaterales para el clima y preparar las propuestas de proyectos que se someterán a la aprobación de los fondos lleva mucho tiempo. Sin embargo, es posible fortalecer la capacidad de la institución que desea acceder a la financiación para el clima mediante un proceso de aprendizaje interactivo acerca de cómo solicitar la acreditación, preparar propuestas de proyectos y utilizar apoyo para la preparación.

19. El Departamento de Medio Ambiente ha adoptado un enfoque programático para la aplicación de las CDN de Antigua y Barbuda y dado prioridad a los proyectos con mayor potencial de mitigación y adaptación. Como se muestra en el gráfico que figura a continuación, Antigua y Barbuda utiliza la programación por países del FVC para elaborar un plan de acceso a la financiación internacional para el clima como medio para respaldar sus esferas prioritarias en los programas de mitigación y de adaptación, y los programas intersectoriales.

#### Instantánea de la programación por países del Fondo Verde para el Clima correspondiente a Antigua y Barbuda



*Fuente:* Exposición realizada por el representante del Departamento de Medio Ambiente de Antigua y Barbuda durante el taller de 2018 relativo a la financiación a largo plazo para el clima.

20. En cuanto a las actividades posteriores a la acreditación, el Departamento de Medio Ambiente ha previsto abreviar la preparación de los proyectos a fin de acelerar su ejecución y reducir el costo de la preparación; aumentar la capacidad de las entidades de realización a nivel nacional; desbloquear la financiación relacionada con el clima para el sector local de los seguros; ampliar las alianzas con los proveedores de apoyo internacional, aprovechando su capacidad más sólida gracias a los procesos de acreditación y procesos de preparación de proyectos; y ayudar a otros pequeños Estados insulares en desarrollo a aumentar su capacidad mediante los subsidios del Fondo de Adaptación (FA) para la cooperación Sur-Sur.

21. En relación con la financiación a largo plazo para el clima, el ponente destacó la importancia de que el FA consiga recursos financieros sostenibles, entre otras cosas mediante mecanismos de mercado; garantice una ambiciosa primera reposición del FVC; y modifique las bases de referencia de la resiliencia al cambio climático de las operaciones y las carteras de las entidades acreditadas ante el FVC.

22. La secretaría de la Junta del Fondo de Adaptación dio a conocer su experiencia en materia de acreditación. Los procesos de acreditación de los fondos multilaterales para el clima pueden resultar complicados para las organizaciones solicitantes; ahora bien, no es posible relajar los criterios y las normas de acreditación porque los solicitantes deben cumplir las normas fiduciarias internacionales. Sin embargo, el hecho de solicitar la acreditación contribuye no solo a fortalecer la capacidad de las organizaciones solicitantes, sino también a captar más recursos financieros de otras fuentes internacionales.

23. El fomento de la capacidad de las organizaciones que presentan solicitudes es fundamental. El FA promueve el apoyo de homólogos para las entidades acreditadas y las organizaciones que desean obtener la acreditación con el objetivo de ayudar a los países a aumentar su capacidad. Además, el FA organiza periódicamente seminarios sobre el proceso de acreditación y la preparación para mejorar la comunicación con los posibles solicitantes acerca de los requisitos de la acreditación.

24. Un representante de la Junta del Fondo de Adaptación expuso la labor realizada por el FA para mejorar la eficiencia de la acreditación. El FA y el FVC están armonizando sus procesos de acreditación de modo que el FVC acelera la acreditación de las entidades de realización acreditadas por el FA y el FA acelera la reacreditación de entidades de realización acreditadas por el FVC hasta cuatro años antes de que presenten la solicitud de reacreditación al FA.

25. Un representante del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente expuso la perspectiva de un proveedor internacional de apoyo acerca de cómo facilitar un mayor acceso refiriéndose, entre otras cosas, a los retos y las lecciones aprendidas en la prestación de apoyo a los países para que aumenten su capacidad de acceder a la financiación para el clima.

26. El ponente mencionó las siguientes dificultades y lecciones aprendidas en la ejecución del Programa de Apoyo a la Preparación del FVC:

- a) Es necesario colaborar con las partes interesadas nacionales;
- b) Una buena comunicación entre el FVC y las autoridades nacionales designadas y las entidades con acceso directo es esencial para comprender las normas más recientes, los modelos, los requisitos y los procesos del FVC;
- c) Las autoridades nacionales designadas deben seleccionar cuidadosamente a las entidades solicitantes acreditadas;
- d) Es necesario crear más capacidad después de la acreditación para ayudar a los países a formular propuestas de proyectos;
- e) El proceso de aprobación de proyectos del FVC debe perfeccionarse aún;
- f) Hay que ofrecer instrumentos financieros adecuados a las instituciones financieras privadas para incrementar su participación en la financiación para el clima.



27. Durante el **debate plenario abierto**, los participantes abordaron la cuestión de la acreditación ante los fondos multilaterales para el clima con mayor detenimiento. Una organización puede solicitar simultáneamente la acreditación a diversos fondos relacionados con el clima debido a: 1) las duplicaciones en la labor preparatoria necesaria para la acreditación; 2) la existencia de un mecanismo acelerado de acreditación ante el FVC; y 3) la armonización de los procesos de acreditación del FA y el FVC. Las solicitudes de acreditación presentadas al FA no han disminuido desde que el FVC comenzó a desembolsar fondos para la adaptación y los países siguen interesados en tener acceso al FA para proyectos de adaptación por un valor de hasta 10 millones de dólares de los Estados Unidos.

28. Los participantes también examinaron la manera de aumentar el acceso de las pequeñas empresas del sector privado a la financiación para el clima y el apoyo de que disponían. A nivel nacional, cada entidad de realización de un proyecto debe adaptarse para colaborar con las pequeñas empresas del sector privado en función de las características de proyecto, del contexto nacional y de las necesidades de la pequeña empresa. En cuanto al apoyo disponible para las pequeñas empresas, el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente está diseñando un marco de apoyo a las instituciones financieras en los países en desarrollo con miras a la prestación de servicios financieros y asistencia técnica a las pequeñas y medianas empresas. La colaboración con pequeñas entidades del sector privado se encuentra en una etapa incipiente en el marco del FA, pero es cada vez más frecuente.

29. En el cuadro 1 se sintetizan los resultados de los debates en grupos sobre la facilitación del acceso a la financiación para el clima.

Cuadro 1

**Retos en el acceso a la financiación para el clima y posibles soluciones y ejemplos**

<i>Retos</i>	<i>Posibles soluciones y ejemplos</i>
<i>Acreditación ante fondos relacionados con el clima</i>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>El proceso de acreditación es lento y laborioso, lo que obliga a veces a escoger entre el acceso a los recursos y la formulación y ejecución efectiva de los proyectos.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Existe apoyo para ayudar a los países en desarrollo a obtener la acreditación, por ejemplo a través de los proveedores internacionales de apoyo y la cooperación Sur-Sur.</li> <li>Hay que aumentar el apoyo para la acreditación.</li> <li>Los análisis de la relación costo-beneficio pueden ayudar a elegir entre utilizar las entidades regionales de realización para acceder a la financiación o solicitar un acceso directo.</li> </ul>
<i>Fomento de la capacidad</i>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>Algunas actividades de fomento de la capacidad son demasiado genéricas y/o se organizan de manera puntual.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>El apoyo al fomento de la capacidad debe:             <ul style="list-style-type: none"> <li>Llevarse a cabo a largo plazo, en todo el ciclo de los proyectos.</li> <li>Adaptarse a las necesidades y oportunidades de los países receptores y a sectores y campos especializados específicos (estudios previos de viabilidad económica, incorporación de la perspectiva de género, etc.).</li> </ul> </li> <li>El fomento de la capacidad puede facilitarse a nivel regional a través de la cooperación Sur-Sur.</li> <li>Entre los ejemplos de programas de apoyo al fomento de la capacidad a largo plazo mencionados en los debates en grupos cabe citar los siguientes:</li> </ul>

## Retos

## Posibles soluciones y ejemplos

- El Mecanismo Regional de Apoyo Técnico del Programa Regional del Pacífico Sur para el Medio Ambiente, que se centra en el apoyo técnico regional a largo plazo.
- El Centro de Competencia de Marruecos sobre el Cambio Climático<sup>b</sup>, que se centra en la cooperación y el intercambio de experiencias y conocimientos especializados a nivel regional.
- No existe una capacidad sostenida debido a la fuga de cerebros y la pérdida de memoria institucional.
- La creación de una lista de expertos a nivel regional y nacional podría ser útil para disponer de los especialistas pertinentes para el desarrollo de proyectos.

*Coordinación nacional y papel y funciones de las entidades de enlace de los fondos para el clima*

- El papel y las funciones de las entidades de enlace de los distintos fondos para el clima no están claros.
- Los gobiernos deberían definir el papel y las funciones de las entidades de enlace con mayor claridad.
- Las entidades de enlace deberían priorizar la coordinación de las prioridades y las agendas políticas de los distintos ministerios gubernamentales:
  - La colaboración con los ministerios de hacienda es fundamental para incorporar el cambio climático a la labor de los gobiernos y la economía en su conjunto, y facilita la cooperación interministerial.
  - Algunos ejemplos de iniciativas de coordinación en que los ministerios de hacienda desempeñan una función clave son los siguientes:
    - La iniciativa Climate Action Peer Exchange del Banco Mundial<sup>c</sup>.
    - La iniciativa de cooperación Sur-Sur de Ghana para mejorar la coordinación interministerial y facilitar una mejor comprensión de las asignaciones presupuestarias y las corrientes de financiación a nivel nacional.
- Las entidades de enlace deberían colaborar con las instituciones financieras internacionales para encontrar oportunidades de inversión y crear carteras de proyectos a fin de obtener la adhesión necesaria y armonizar los requisitos de acceso.

*Fortalecimiento de la participación de los agentes subnacionales y locales*

- Los agentes subnacionales y locales suelen verse relegados a un segundo plano en el acceso a la financiación internacional para el clima.
- Es esencial reforzar la participación de los agentes subnacionales y locales para que los procesos estén impulsados por los países.
- Un enfoque programático requiere un planteamiento holístico de la elaboración de las carteras de proyectos y una perspectiva a más largo plazo sobre la forma de hacer frente a las necesidades y prioridades de los agentes nacionales y subnacionales.

*Retos**Posibles soluciones y ejemplos*

- La participación de los agentes subnacionales y locales en la formulación y ejecución de proyectos aumentará sus posibilidades de utilizar la financiación para el clima, contribuyendo así a una integración vertical más coherente.
- Un marco nacional que cuantifique y documente las actividades de los agentes subnacionales y comunitarios en relación con el cambio climático contribuirá a aumentar la participación y la rendición de cuentas de los agentes locales.

*Ampliar la participación del sector privado en el acceso a la financiación para el clima*

- A menudo, los plazos para obtener financiación internacional para el clima para un proyecto no se ajustan a las expectativas y las necesidades del sector privado.
- Debe reforzarse el apoyo a los agentes del sector privado para que puedan acceder a la financiación para el clima, sobre todo durante la fase inicial de un proyecto, a fin de reducir el riesgo de la inversión, utilizando asociaciones público-privadas y apoyo internacional. Algunos ejemplos son:
  - El apoyo bilateral para la transformación energética y la participación de las empresas (Dinamarca).
  - El apoyo para la instalación de energías renovables y la participación del sector privado en Côte d'Ivoire (Banco Mundial).
- La financiación para el clima debe traducirse al lenguaje del sector privado.
- Las oportunidades de inversión derivadas de las medidas de lucha contra el cambio climático, así como las orientaciones normativas sobre la financiación para el clima, deben formularse y comunicarse mejor al sector privado indicando tanto las oportunidades de negocio como los beneficios sociales.
- Las entidades de enlace de los distintos fondos pueden contribuir a mejorar la comunicación y la colaboración entre los fondos y el sector privado.
- Algunos agentes del sector privado, como las pequeñas y medianas empresas, carecen de la capacidad y los recursos humanos necesarios para acceder a la financiación para el clima y promover las inversiones ecológicas.
- Los gobiernos deberían buscar formas de crear conciencia sobre el modo de aumentar las inversiones favorables al clima y aumentar las oportunidades de capacitación para los agentes del sector privado local, como la formación para los funcionarios de los bancos locales acerca de los préstamos verdes.
- Los puntos de acceso de los agentes del sector privado a la financiación para el clima deberían estar descentralizados a fin de aumentar las posibilidades de colaboración.

*Debates sobre los entornos propicios*

- Los entornos y los marcos normativos favorables, como la estructura institucional de los países, así como la base jurídica, por ejemplo la legislación nacional relativa al cambio climático, fomentarán la cooperación entre los interesados, tanto públicos como privados, para alcanzar los objetivos nacionales relacionados con el clima.

- La falta de datos útiles impide a muchos países formular propuestas de proyectos; los fondos para el clima deberían proporcionar apoyo directo para la recopilación de datos; existe apoyo internacional para mejorar la recopilación de datos nacionales, por ejemplo un programa de Suecia para el fortalecimiento de la capacidad en África centrado en la gestión de los datos.

<sup>a</sup> Véase <http://rtsm.pacificclimatechange.net>.

<sup>b</sup> Véase <https://www.4c.ma/en>.

<sup>c</sup> Véase <https://www.worldbank.org/en/topic/climatechange/brief/cape>.

#### IV. Formulación de las necesidades identificadas en los procesos dirigidos por los propios países y plasmación de esas necesidades en proyectos y programas

30. El segundo día, el taller se centró en el intercambio de experiencias y lecciones aprendidas en relación con la formulación de las necesidades identificadas en los procesos dirigidos por los propios países y la plasmación de dichas necesidades en proyectos y programas.

31. En primer lugar, la secretaría presentó las opiniones e impresiones pertinentes resultantes de las actividades de difusión a que se hace referencia en el párrafo 5 *supra* (véase el recuadro 2 para un resumen).

##### Recuadro 2

##### **Conclusiones de las actividades de difusión de la secretaría relacionadas con la forma de mejorar la formulación de las necesidades de los países en desarrollo y su plasmación en proyectos y programas**

En relación con la formulación de las necesidades de apoyo de los países en desarrollo:

- La falta de datos sigue dificultando la labor relacionada con el cambio climático.
- Los países están buscando apoyo técnico, orientación y oportunidades de aprendizaje entre pares para aumentar la participación de los interesados en la evaluación de las necesidades.
- Las instituciones gubernamentales deben hacerse cargo de la evaluación de las necesidades.
- Se necesitan planes locales de adaptación para formular las necesidades de las comunidades más vulnerables y plasmarlas en proyectos y programas.

En relación con la plasmación de las necesidades en proyectos y programas:

- Los países tropiezan con obstáculos como:
  - Dificultades para encontrar fuentes de financiación adecuadas.
  - La complejidad de las consultas con los interesados.
  - El elevado costo de la preparación de los proyectos (por ejemplo, de los estudios y análisis técnicos).
- Los arreglos institucionales nacionales desempeñan un papel fundamental en la facilitación de las consultas entre los organismos públicos y la asignación de prioridad a los proyectos y programas, en consonancia con las prioridades nacionales y los recursos disponibles.
- Muchos países cuentan con grupos interministeriales sobre el cambio climático y su ministerio de hacienda desempeña un papel capital.

- Las iniciativas de preparación y el apoyo para la creación de capacidad pueden ayudar a los países en desarrollo a fortalecer sus arreglos institucionales.
- La creación de capacidad debe tener una perspectiva de largo plazo y adaptarse para satisfacer las diversas necesidades de los distintos agentes nacionales.
- El apoyo para la preparación de proyectos debería permitir a los países encontrar oportunidades de obtención de fondos de diversas fuentes de financiación para el clima.
- Las estrategias nacionales de financiación para el clima pueden servir como punto de partida para la preparación de proyectos y programas.

En relación con la manera de catalizar la participación del sector privado:

- Se requieren intervenciones públicas para:
  - Mitigar los riesgos a que se enfrentan los pequeños agentes del sector privado, entre otras cosas mediante garantías y financiación de créditos.
  - Establecer marcos normativos propicios para el sector privado.
- Una gama más amplia de instrumentos financieros, como los bonos verdes, podría servir para canalizar inversiones privadas a mayor escala.

32. Tras la exposición introductoria, un grupo de expertos presentó las novedades destacables, la experiencia, las buenas prácticas y los problemas que subsistían en relación con la formulación de las necesidades identificadas en los procesos dirigidos por los propios países y la plasmación de dichas necesidades en proyectos y programas.

33. Un representante de la Agencia de Protección Ambiental (EPA) de Liberia describió la experiencia de su país en la formulación y aplicación de su Plan Nacional de Adaptación (PNAD) y la utilización de la financiación del FVC para apoyar el proceso. En 2016, el FVC aprobó el desembolso de 2,2 millones de dólares de los Estados Unidos del Programa de Apoyo a la Preparación en favor de Liberia para respaldar el proceso de elaboración del PNAD. Liberia fue uno de los primeros países en recibir apoyo financiero del Fondo Verde para el Clima para la elaboración del PNAD.

34. La Agencia de Protección Ambiental, en calidad de organismo de enlace para el cambio climático en Liberia, organizó un proceso consultivo y participativo para formular la propuesta de proyecto de PNAD para el FVC. La recopilación de los datos necesarios de diversos ministerios y organismos resultó complicada, pero la Agencia de Protección Ambiental pidió al Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo que le ayudara a determinar y obtener los datos requeridos.

35. Liberia comenzó a ejecutar el proyecto en 2018 mediante una evaluación de la vulnerabilidad centrada en los niveles comunitario y local. El Ministerio de Finanzas y Planificación para el Desarrollo participa estrechamente en la aplicación del proyecto de PNAD a los efectos del análisis económico y la asignación presupuestaria para los proyectos de adaptación.

36. Un representante de la Agencia Alemana de Cooperación Internacional (GIZ) expresó su punto de vista sobre la plasmación de las necesidades en proyectos y programas como proveedor internacional de apoyo, haciendo especial hincapié en su experiencia en la prestación de apoyo a los países para la preparación de estrategias nacionales de financiación para el clima a fin de plasmar sus contribuciones determinadas a nivel nacional en proyectos e inversiones.

37. Como parte de su programa de preparación para la financiación relacionada con el clima, la Agencia Alemana de Cooperación Internacional ayuda a los países a preparar estrategias de financiación para el clima con miras a la aplicación de sus contribuciones determinadas a nivel nacional. Una estrategia nacional de financiación para el clima permite evaluar las necesidades de financiación de los distintos sectores que abarca la contribución determinada a nivel nacional y determina las opciones de financiación adecuadas para satisfacer las necesidades detectadas. Esto se hace mediante el

emparejamiento de las necesidades de fondos evaluadas (es decir, la demanda) y las fuentes e instrumentos de financiación públicos y privados (es decir, la oferta). La estrategia de financiación para el clima debería incluir opciones para subsanar cualquier déficit de financiación entre la oferta y la demanda, y encontrar formas de movilizar recursos adicionales, incluso de fuentes internacionales de financiación para el clima.

38. Cabe destacar la necesidad de un enfoque matizado a la hora de interpretar y abordar cualquier déficit de financiación detectado en la estrategia nacional de financiación para el clima. Según la experiencia de la Agencia Alemana de Cooperación Internacional, la demanda financiera agregada es propensa a la inflación, ya que abarca no solo los casos de proyectos financiables que se enfrentan a los fallos del mercado y requieren una intervención pública, sino también los modelos empresariales insostenibles que no justifican esa intervención. Las deficiencias del mercado varían de un sector a otro y, por tanto, los análisis y las intervenciones deben ajustarse en consecuencia.

39. Un representante del Lightsmith Group, entidad del sector privado, presentó la manera en que ese sector y los instrumentos financieros innovadores pueden contribuir a promover la inversión en adaptación y el fomento de la resiliencia en los países en desarrollo.

40. El Climate Resilience and Adaptation Finance and Technology Transfer Facility es un fondo de capital que invierte en empresas que proporcionan tanto información relacionada con la resiliencia como análisis de datos, elaboración de modelos y previsiones o soluciones de resiliencia, lo que incluye productos y servicios para afrontar los riesgos climáticos en sectores como el agua y la agricultura. Con el apoyo del Fondo para el Medio Ambiente Mundial y el Fondo Nórdico de Desarrollo, ese mecanismo tiene previsto ampliar su fondo a 500 millones de dólares, lo que podría contribuir a abrir un mercado más amplio de soluciones de resiliencia al cambio climático y ofrecer la ventaja de reducir la vulnerabilidad de los países en desarrollo y las comunidades empresariales gracias al fortalecimiento de la resiliencia.

41. Durante el debate plenario abierto, los participantes examinaron el modo de mejorar la coordinación nacional entre los distintos interesados, y las funciones y la experiencia de los proveedores internacionales de apoyo al respecto. La coordinación de las partes interesadas requiere conocimientos locales y una red institucional en el país, lo cual solo puede conseguirse a largo plazo y mediante una cooperación continuada entre los interesados nacionales y los proveedores internacionales de apoyo. Los agentes públicos llevan la iniciativa en la coordinación de los interesados y, por tanto, el fortalecimiento de la capacidad de los agentes públicos es fundamental. Evitar la fuga de cerebros y retener los conocimientos y la capacidad en el sector público sigue planteando dificultades.

42. Los participantes también abordaron su experiencia en la formulación de objetivos relacionados con el clima al preparar propuestas de proyectos. La preparación de un estudio exhaustivo de viabilidad de propuestas de proyectos de adaptación puede llevar mucho tiempo y consumir gran cantidad de recursos en el caso de los países en desarrollo. En ese contexto, los análisis y los estudios de viabilidad deberían iniciarse lo antes posible, en la fase de preparación de los proyectos, y considerarse una prioridad a la hora de diseñar los programas y proyectos relacionados con el clima. Además, se necesita un mayor apoyo técnico para ayudar a los países a integrar el discurso del cambio climático en sus programas y proyectos en diversos sectores.

43. En el cuadro 2 se sintetizan los resultados de los debates en grupos sobre la formulación de las necesidades y su plasmación en proyectos y programas.

## Cuadro 2

**Retos en la formulación de las necesidades y su plasmación en proyectos y programas, y posibles soluciones y ejemplos***Retos**Posibles soluciones y ejemplos**Integración del discurso sobre el cambio climático en las propuestas de proyectos*

- Para los países resulta difícil incorporar el discurso sobre el cambio climático en las propuestas de proyectos de distintos sectores.
- Esa dificultad se ve a menudo exacerbada por la falta de capacidad y de recursos humanos para redactar propuestas de proyectos.
- Existen iniciativas de apoyo técnico y creación de capacidad, como las que se exponen a continuación, que pueden resultar de utilidad a los países:
  - La iniciativa EUROCLIMA+<sup>a</sup>, programa de cooperación regional establecido por la Unión Europea para ayudar a los países de América Latina a integrar las estrategias de adaptación al cambio climático y mitigación de sus efectos en las políticas y los planes públicos de desarrollo.
  - Los “talleres de redacción” regionales organizados conjuntamente por la Estrategia Internacional de las Naciones Unidas para la Reducción de los Desastres y el Instituto de Estocolmo para el Medio Ambiente con el propósito de mejorar la capacidad de los funcionarios de los países en desarrollo para redactar propuestas de proyectos claras.
  - Debería haber más oportunidades de aprendizaje entre pares a nivel Sur-Sur, por ejemplo en forma de talleres regionales que podrían centrarse en directrices sectoriales y la manera de destacar el discurso del cambio climático en los distintos sectores; la asistencia a esos talleres no debería suponer una carga adicional para los participantes y también podría considerarse la posibilidad de interactuar en línea, pero habría que tener en cuenta que algunas regiones tienen un acceso limitado a Internet.

*Emparejamiento de las necesidades identificadas y los recursos financieros*

- El complejo panorama de la financiación para el clima dificulta el conocimiento de las fuentes de financiación y apoyo accesibles.
- La iniciativa Climate Finance Accelerator<sup>b</sup> trata de emparejar a los países y otros promotores de proyectos con posibles inversores.
- Algunos instrumentos de orientación en línea, como el Climate Finance Navigator del Programa Regional del Pacífico para el Medio Ambiente, pueden ser útiles para determinar los recursos financieros necesarios en relación con las prioridades del promotor del proyecto, así como para encontrar el apoyo técnico necesario.
- Los países podrían utilizar los centros regionales de investigación en el marco de la Alianza para las contribuciones determinadas a nivel nacional (CDN) para mejorar la cooperación entre los países a fin de determinar el apoyo financiero y los conocimientos técnicos necesarios para la aplicación de las CDN.

*Información sobre el riesgo climático*

- La falta de información y datos relacionados con el clima a nivel regional y nacional resulta problemática.
- Podrían promoverse más los productos y servicios de información para la resiliencia, como la creación de modelos de riesgo de catástrofe climática y el análisis de riesgos asociados a la infraestructura, para colmar las lagunas de datos y conocimientos en las evaluaciones de los riesgos y los efectos del cambio climático.
- Podrían usarse como referencia los informes y las conclusiones más recientes del Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático como fuente de datos a nivel internacional y regional.
- Los países podrían solicitar apoyo bilateral para generar, interpretar y comunicar datos climáticos y prestar servicios meteorológicos (Australia, por ejemplo, presta apoyo a los países del Pacífico).

*Coordinación y colaboración de los interesados a nivel nacional*

- Los países en desarrollo tienen dificultades para:
  - Establecer arreglos institucionales que permitan asegurar la continuidad de las prioridades nacionales en materia de cambio climático.
  - Lograr que las partes interesadas competentes participen en la evaluación y satisfacción de sus necesidades.
- La celebración de mesas redondas nacionales con las partes interesadas competentes, incluidos los agentes de pequeña escala y las comunidades locales, podría ayudar a encontrar un lenguaje y entendimiento comunes.
- Los entornos favorables, como un plan de acción sobre el cambio climático que abarque toda la economía, junto con el marco jurídico y normativo, contribuirán a acercar a las partes interesadas.
- El modelo de los Gobiernos europeos relativo al establecimiento de centros de investigación es un ejemplo de cómo reunir a diferentes sectores para llevar a cabo actividades de planificación y coordinación.

*Planificación a largo plazo*

- En muchos casos, las partes interesadas tienen una perspectiva a corto plazo y basada en proyectos concretos, en lugar de una visión a largo plazo y una planificación basada en las CDN.
- La adopción de enfoques programáticos utilizando las CDN como base para la planificación y aplicación a largo plazo permitirá captar más recursos internacionales de financiación para el clima y colaborar más estrechamente con las comunidades locales.
- Los ministerios de hacienda han de participar estrechamente en la preparación de estrategias y planes nacionales a largo plazo en relación con el cambio climático.
- Los países en desarrollo y las instituciones de financiación y realización deberían colaborar y cooperar a largo plazo con el fin de profundizar el entendimiento mutuo de las necesidades y dificultades.



## Retos

## Posibles soluciones y ejemplos

*Integración del cambio climático en el sistema de presupuestación nacional*

- Los encargados de formular políticas y los promotores de proyectos relacionados con el cambio climático no disponen de suficiente información sobre las corrientes nacionales de financiación para el clima.
- La incorporación del cambio climático en la evaluación financiera ayudará a los países a generar la información y los datos necesarios para comprender mejor sus necesidades y gestionar mejor los recursos disponibles para las actividades de mitigación y de adaptación. Entre las iniciativas útiles y el apoyo disponible cabe mencionar:
  - Las evaluaciones de la financiación para el desarrollo del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo.
  - La Iniciativa de Fomento de la Capacidad para la Transparencia<sup>d</sup>.
  - Un sistema de seguimiento en línea de la financiación para el clima en Colombia<sup>e</sup>.
- Algunas de las recomendaciones formuladas por el grupo de expertos de alto nivel de la Unión Europea sobre financiación sostenible<sup>f</sup> son las siguientes:
  - Crear una clasificación común para la contabilidad de las inversiones en financiación para el clima.
  - Incorporar el cambio climático en el sistema de gestión del riesgo.

<sup>a</sup> Véase <http://euroclimaplus.org/index.php/es/> (en español).

<sup>b</sup> Véase <http://climatefinanceaccelerator.global>.

<sup>c</sup> Véase <https://cfn.pacificclimatechange.net>.

<sup>d</sup> Véase <https://www.thegef.org/topics/capacity-building-initiative-transparency-cbit>.

<sup>e</sup> Véase <http://mrv.dnp.gov.co/Paginas/inicio.aspx>.

<sup>f</sup> Véase [https://ec.europa.eu/info/publications/180131-sustainable-finance-report\\_en](https://ec.europa.eu/info/publications/180131-sustainable-finance-report_en).