



Конференция Сторон

Двадцать четвертая сессия

Катовице, 2–14 декабря 2018 года

Пункт X предварительной повестки дня

**Сессионное рабочее совещание по долгосрочному
финансированию борьбы с изменением климата
в 2018 году**

Краткий доклад секретариата

Резюме

В настоящем докладе содержится краткая информация о работе сессионного рабочего совещания по долгосрочному финансированию борьбы с изменением климата в 2018 году, проведенного в связи с первой частью сорок восьмых сессий вспомогательных органов и организованного секретариатом по просьбе Конференции Сторон. В соответствии с решением 7/CP.22 основное внимание в ходе этого совещания было уделено следующим темам: формулирование и воплощение потребностей, выявленных в ходе осуществляемых по инициативе стран процессов, в проекты и программы; роль политики и стимулирующей среды в финансировании мер по предотвращению изменения климата и по адаптации; содействие расширению доступа.



Содержание

| | <i>Пункты</i> | <i>Стр.</i> |
|---|---------------|-------------|
| I. Введение | 1–11 | 3 |
| А. Мандат и цели | 1–3 | 3 |
| В. Сфера действия | 4 | 3 |
| С. Подготовительные мероприятия и работа совещания | 5–11 | 4 |
| II. Основные выводы | 12–14 | 5 |
| III. Содействие расширению доступа к финансированию борьбы с изменением климата..... | 15–29 | 6 |
| IV. Формулирование и воплощение потребностей, выявленных в рамках осуществляемых по инициативе стран процессов, в проекты и программы | 30–43 | 13 |

I. Введение

A. Мандат и цели

1. Конференция Сторон (КС) просила секретариат организовывать до 2020 года ежегодные сессионные рабочие совещания по долгосрочному финансированию борьбы с изменением климата и подготавливать резюме рабочих совещаний для ежегодного рассмотрения КС и участниками министерского диалога высокого уровня по вопросу о финансировании борьбы с изменением климата, проводимого раз в два года¹.

2. С целью наращивания финансирования мер по предотвращению изменения климата и по адаптации в ходе сессионных рабочих совещаний по долгосрочному финансированию борьбы с изменением климата в 2017 и 2018 годах основное внимание уделялось приобретенному опыту и извлеченным урокам, касающимся следующих моментов:

а) формулирование и воплощение потребностей, выявленных в рамках осуществляемых по инициативе стран процессов, в проекты и программы;

б) роль политики и стимулирующей среды в финансировании мер по предотвращению изменения климата и по адаптации;

с) содействие расширению доступа².

3. Задачей сессионного рабочего совещания по долгосрочному финансированию борьбы с изменением климата, состоявшегося в 2018 году (далее – рабочее совещание), было содействие текущим усилиям по расширению масштабов мобилизации финансовых средств для борьбы с изменением климата в целях подготовки, насколько это возможно, конкретных результатов и выводов для рассмотрения КС. Цель состояла также в том, чтобы облегчать техническое и ориентированное на конкретные действия обсуждение по темам, указанным в пункте 2 выше, с тем чтобы:

а) добиться более глубокого понимания того, каким образом выявленные и оцененные развивающимися странами потребности в финансировании на цели борьбы с изменением климата могут быть сформулированы и воплощены в проектах и программах, в том числе в рамках международного сотрудничества;

б) прояснить вопрос о том, какие политические условия и какая нормативная база необходимы для увеличения объемов финансирования борьбы с изменением климата;

с) определить шаги и меры, которые могут быть предприняты для создания более благоприятных условий для доступа к финансированию борьбы с изменением климата.

B. Сфера действия

4. В главе II представлены основные выводы, сделанные в ходе рабочего совещания, а в главах III и IV содержится подробное резюме состоявшихся обсуждений.

¹ Решение 5/CP.20, пункт 12.

² Решение 7/CP.22, пункт 12.

С. Подготовительные мероприятия и работа совещания

1. Подготовительные мероприятия

5. Секретариат провел неофициальные консультации с работниками, занимающимися вопросами финансирования борьбы с изменением климата, на перечисленных ниже региональных мероприятиях по такому финансированию с целью ознакомления с их мнениями и опытом в отношении предусмотренных мандатом тем рабочего совещания и информирования о программе рабочего совещания:

а) структурированные диалоги Зеленого климатического фонда (ЗКФ) в следующих регионах:

- i) Латинская Америка, состоялся в Боготе, Колумбия (5–8 марта 2018 года);
- ii) Африка, состоялся в Бамако, Мали (3–6 апреля 2018 года);
- iii) Азия, состоялся в Дананге, Вьетнам (17–20 апреля 2018 года);

б) совещание группы экспертов по изменению климата, организованное секретариатом Союза для Средиземноморья (24 и 25 апреля 2018 года).

6. Кроме того, были проведены неофициальные консультации 11 апреля 2018 года в ходе семнадцатого совещания Постоянного комитета по финансам, на котором членам Комитета и наблюдателям было предложено представить свои мнения относительно программы и ожидаемых результатов рабочего совещания.

7. После проведения неофициальных консультаций в консультации с сокоординаторами рабочего совещания секретариат подготовил его предварительную программу. С окончательной программой можно ознакомиться на соответствующей веб-странице³.

2. Ход работы

8. Рабочее совещание прошло 7 и 8 мая 2018 года в Бонне параллельно с первой частью сорок восьмых сессий вспомогательных органов, и в нем могли участвовать все Стороны и организации-наблюдатели, присутствовавшие на сессиях. Первый день рабочего совещания был посвящен теме содействия расширению доступа, а второй – формулированию и воплощению потребностей, выявленных в рамках осуществляемых по инициативе стран процессов, в проекты и программы.

9. Со вступительными замечаниями на рабочем совещании выступили Председатель КС 23 и премьер-министр Фиджи г-н Джосайя Вореке Баинимарама и Исполнительный секретарь РКИКООН г-жа Патрисия Эспиноса. Затем сокоординаторы г-жа Джанин Фелсон (Белиз) и г-н Штефан Швагер (Швейцария) представили краткое введение к рабочему совещанию.

10. Каждый день рабочего совещания начинался с установочной презентации секретариата, которая включала резюме мнений и идей по долгосрочному финансированию борьбы с изменением климата, полученных от страновых представителей и специалистов-практиков, которые присутствовали на неофициальных консультациях, упомянутых в пункте 5 выше. После презентации группе экспертов предлагалось поделиться сведениями о соответствующих событиях, опыте, передовой практике и нерешенных проблемах в отношении расширения доступа к финансированию борьбы с изменением климата и формулирования и воплощения потребностей в проекты и программы.

11. После группового обсуждения участники проводили обсуждения в секционных группах при содействии со стороны руководителей обсуждений, которые затем представляли их результаты на пленарных заседаниях, служивших форумом для дальнейшего вклада экспертов и изложения соображений по ключевым обсуждаемым

³ <https://unfccc.int/topics/climate-finance/events-meetings/ltf-meetings/long-term-climate-finance-events-in-2018>.

вопросам. Программа рабочего совещания, презентации и видеоматериалы размещены на посвященной совещанию веб-странице.

II. Основные выводы

12. В плодотворных дискуссиях в ходе рабочего совещания приняли участие многие заинтересованные субъекты, включая Стороны, международные организации, учреждения Организации Объединенных Наций, представителей частного сектора и организации гражданского общества. Участники обменялись мнениями и взглядами по различным аспектам доступа к финансированию борьбы с изменением климата и формулированию и воплощению потребностей, выявленных в рамках осуществляемых по инициативе стран процессов, в проекты и программы. В настоящей главе освещаются основные выводы, которые были сделаны в ходе пленарных заседаний и обсуждений в секционных группах.

13. Относительно содействия расширению доступа к финансированию борьбы с изменением климата было отмечено следующее:

- a) отсутствует ясность в отношении того, как различать финансирование борьбы с изменением климата и финансирование развития и каким образом отделять адаптацию от развития, что создает трудности в установлении целей в области борьбы с изменением климата при подготовке предложений по проектам;
- b) многосторонним климатическим фондам следует добиваться дальнейшего упрощения процесса получения доступа к ресурсам в рамках финансирования борьбы с изменением климата, например путем использования в качестве модели упрощенных процедур утверждения ЗКФ;
- c) получение аккредитации при многосторонних климатических фондах может сопровождаться большими затратами времени и ресурсов, однако такая аккредитация обеспечивает многочисленные выгоды для развивающихся стран, помимо доступа к финансовым ресурсам, такие как укрепление организационного потенциала для соблюдения стандартов и критериев, установленных фондами, и возможность привлечения дополнительных финансовых средств из других международных источников;
- d) развивающиеся страны могли бы проанализировать затраты и результаты, с тем чтобы сделать выбор между использованием существующих региональных учреждений-исполнителей в плане получения доступа к финансированию и направлением просьбы о прямом доступе;
- e) услуги по укреплению потенциала и поддержке в деле обеспечения готовности в плане получения доступа к финансированию борьбы с изменением климата должны быть более конкретно ориентированы на удовлетворение потребностей стран-получателей и предоставляться на протяжении всего проектного цикла;
- f) необходимо и далее развивать сотрудничество Юг–Юг в целях поощрения коллегиального обучения и обмена знаниями;
- g) необходимо укреплять страновые механизмы координации финансирования борьбы с изменением климата для определения приоритетов финансирования проектов и программ;
- h) страны и многосторонние климатические фонды должны более четко сформулировать возможности в плане доступа субнациональных и местных субъектов к финансированию борьбы с изменением климата;
- i) правительствам и международным субъектам финансирования борьбы с изменением климата следует четко изложить возможности малых и средних предприятий в отношении доступа к источникам финансирования борьбы с изменением климата, например путем расширения поддержки государственно-

частных партнерств, с тем чтобы снизить риски для частных инвестиций, особенно на начальном этапе осуществления проекта.

14. Относительно формулирования и воплощения потребностей в проекты и программы было отмечено следующее:

a) включение проблематики изменения климата в национальные бюджетные процессы и системы управления рисками частного сектора будет полезным для сбора информации о национальных финансовых потоках для борьбы с изменением климата и повышения эффективности управления ресурсами, предназначенными для деятельности по предотвращению изменения климата и адаптации;

b) национальные стратегии финансирования борьбы с изменением климата могут служить ступенью на пути к воплощению определяемых на национальном уровне вкладов (ОНУВ) в проекты и программы;

c) поддержка подготовки проектов должна помогать странам в выявлении возможностей финансирования из различных источников финансирования борьбы с изменением климата, в том числе из ЗКФ;

d) институциональные механизмы, среди которых ключевую роль играют министерства финансов, имеют важнейшее значение для включения проблематики изменения климата в приоритеты развития и определения очередности проектов и программ в соответствии с национальными приоритетами и имеющимися ресурсами;

e) развивающиеся страны и учреждения, занимающиеся вопросами финансирования и осуществления, должны добиваться долгосрочного взаимодействия и сотрудничества в целях углубления взаимного понимания потребностей и проблем;

f) поддержка в области укрепления потенциала и обеспечения должна предоставляться в долгосрочной перспективе и распространяться на субнациональном и общинном уровнях в целях повышения осведомленности субъектов, их опыта и потенциала;

g) развивающиеся страны и международные учреждения, занимающиеся финансированием борьбы с изменением климата, должны поощрять использование программных подходов, которые будут способствовать формированию более долгосрочной перспективы в плане решения проблем, связанных с потребностями и приоритетами стран, углублять отношения с субнациональными и местными субъектами и привлекать дополнительные международные источники финансирования борьбы с изменением климата;

h) политические обязательства по борьбе с изменением климата и благоприятные условия будут способствовать формированию общей и привлекательной проблематики для расширения участия заинтересованных сторон и укрепления заинтересованности государственных учреждений в широкомасштабных действиях в области изменения климата;

i) поскольку образования государственного и частного секторов продолжают поиск приемлемых для финансирования предложений по проектам, установление связи между их потребностями и финансовыми источниками и инвестициями приобретает все большее значение.

III. Содействие расширению доступа к финансированию борьбы с изменением климата

15. В первый день рабочего совещания основное внимание было уделено обмену опытом и извлеченными уроками в деле содействия расширению доступа к финансированию борьбы с изменением климата. Сначала секретариат представил соответствующие взгляды и идеи, которые стали итогом внешней деятельности, упомянутой в пункте 5 выше (резюме см. во вставке 1).

Вставка 1

Результаты внешней деятельности секретариата, касающейся путей улучшения доступа к источникам финансирования борьбы с изменением климата

Относительно расширения доступа к источникам финансирования борьбы с изменением климата на национальном уровне было отмечено следующее:

- страны нуждаются в более качественной информации, позволяющей ориентироваться в сложной архитектуре финансирования борьбы с изменением климата для определения необходимых ресурсов;
- необходимо укреплять страновые механизмы координации финансирования борьбы с изменением климата для уточнения приоритетов финансирования проектов и программ;
- возможности для доступа частного сектора к финансированию должны быть определены более четко, особенно для небольших местных компаний.

Относительно согласованности работы многосторонних климатических фондов было отмечено следующее:

- климатическим фондам следует согласовать и упростить условия в рамках их политики в отношении проектов и потребностей;
- следует обеспечить единообразие политики в отношении проектов для разных климатических фондов;
- важное значение для разработки проектов имеет понимание контекста (например, решений Конференции Сторон) политики климатических фондов;
- многосторонние климатические фонды должны проявлять гибкость в плане технических требований в отношении данных;
- требования к проектам должны быть дифференцированы в зависимости от типа и масштабов предложенного проекта.

Относительно укрепления потенциала для получения доступа к финансированию борьбы с изменением климата было отмечено следующее:

- климатические фонды должны предлагать отдельные проекты по наращиванию потенциала в целях укрепления потенциала стран для осуществления проектов и программ;
- наращивание потенциала должно носить долгосрочный характер в рамках всего проектного цикла;
- необходимы дополнительные платформы для обмена опытом, полученного в результате использования методов прямого доступа.

16. После установочной презентации **члены группы экспертов** выступили с краткими сообщениями, которые были посвящены соответствующим событиям и опыту, передовой практике и нерешенным проблемам в отношении содействия расширению доступа.

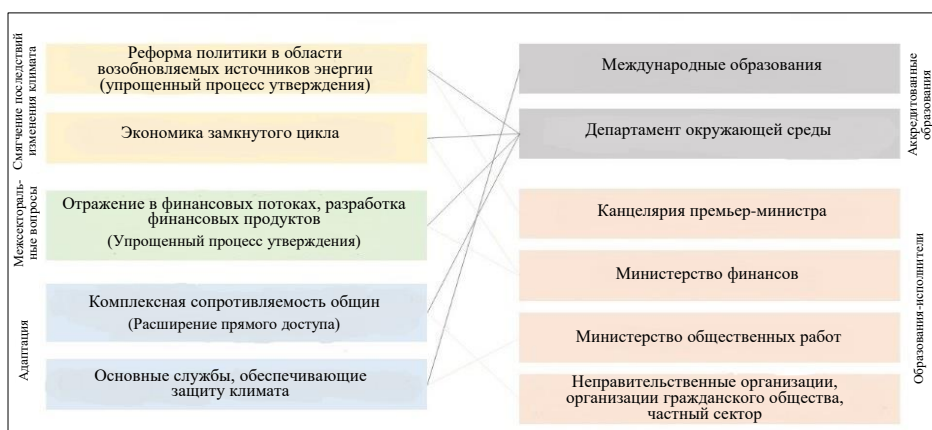
17. Представитель Департамента окружающей среды (ДОС) Антигуа и Барбуды поделилась опытом ее страны в получении доступа к ресурсам по линии многосторонних климатических фондов виде прямого доступа и в использовании страновых программ для подготовки и осуществления проектов по предотвращению изменения климата и адаптации.

18. Опыт показывает, что уйдет много времени на создание институционального потенциала для получения аккредитации при многосторонних климатических фондах, а также для подготовки предложений по проектам, которые будут утверждены этими фондами. Вместе с тем потенциал учреждения, которое стремится получить доступ к источникам финансирования борьбы с изменением климата, может быть укреплен в рамках процесса интерактивного обучения в вопросах подачи заявок на аккредитацию,

подготовки проектных предложений и использования поддержки в деле обеспечения готовности.

19. ДОС принял программный подход к осуществлению ОНУВ Антигуа и Барбуды и указал в качестве приоритетных проекты с наибольшим потенциалом в области предотвращения изменения климата и адаптации. Как показано на диаграмме ниже, Антигуа и Барбуда использует страновое программирование ЗКФ для разработки плана получения доступа к международному финансированию борьбы с изменением климата для поддержки своих приоритетных направлений деятельности по предотвращению изменения климата, адаптации и осуществлению межсекторальных программ.

Краткое изложение страновой программы Зеленого климатического фонда для Антигуа и Барбуды



Источник: выступление представителя Департамента окружающей среды Антигуа и Барбуды на сессионном рабочем совещании по долгосрочному финансированию борьбы с изменением климата в 2018 году.

20. В плане деятельности после аккредитации ДОС планирует сократить сроки разработки проектов для ускорения осуществления проектов и снижения стоимости; укрепить потенциал организаций-исполнителей на национальном уровне; задействовать внутренние источники финансирования борьбы с изменением климата, в том числе для местного сектора страхования; расширить партнерские связи с субъектами международной поддержки, опираясь на свой потенциал, который был укреплен в рамках процессов аккредитации и подготовки проектов; помочь другим малым островным развивающимся государствам в укреплении их потенциала по линии субсидий Адаптационного фонда (АФ) на сотрудничество Юг–Юг.

21. По вопросу о долгосрочном финансировании борьбы с изменением климата выступавшая подчеркнула важность обеспечения устойчивого финансирования АФ, в том числе с помощью рыночных механизмов; проведения масштабного первого пополнения средств ЗКФ; пересмотра исходных показателей сопротивляемости изменению климата применительно к операциям и инвестиционным портфелям аккредитованных при ЗКФ организаций.

22. Представитель секретариата Совета Адаптационного фонда поделился своим опытом в области аккредитации. Процесс аккредитации многосторонних климатических фондов может создавать сложности для использующих его организаций, однако критерии и стандарты аккредитации не могут быть снижены, поскольку заявители должны соблюдать международные стандарты доверительного управления. Тем не менее стремление получить аккредитацию не только содействует укреплению потенциала обращающихся за ней организаций, но и может способствовать привлечению дополнительных финансовых ресурсов из других международных источников.

23. Решающее значение имеет укрепление потенциала обращающихся за аккредитацией организаций. АФ способствует взаимной поддержки своих

аккредитованных учреждений и организаций, желающих получить аккредитацию, в целях оказания помощи странам в укреплении их потенциала. Кроме того, АФ регулярно организует семинары по аккредитации и готовности в интересах улучшения взаимодействия с потенциальными заявителями по вопросу о требованиях в отношении аккредитации.

24. Представитель Адаптационного фонда сообщил о работе, проделанной АФ для повышения эффективности аккредитации. АФ и ЗКФ осуществляют согласование своих процессов аккредитации, в соответствии с которым ЗКФ оперативно проводит аккредитацию учреждений-исполнителей, аккредитованных АФ, а АФ также оперативно проводит повторную аккредитацию таких учреждений, аккредитованных при ЗКФ в течение максимум четырех лет, предшествовавших подаче ходатайства о переаккредитации в Адаптационный фонд.

25. Представитель Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде сообщил о том, как субъект международной поддержки относится к поощрению расширения доступа, в том числе к проблемам и извлеченным урокам в деле оказания поддержки странам в укреплении их потенциала в плане доступа к финансированию борьбы с изменением климата.

26. Выступавший сообщил о следующих проблемах и уроках, извлеченных в связи с осуществлением Программы ЗКФ в области обеспечения готовности и поддержки:

- a) необходимо обеспечить привлечение заинтересованных сторон на национальном уровне;
- b) тесные связи между ЗКФ и назначенными национальными органами и субъектами, обеспечивающими непосредственный доступ, являются ключом к восприятию последних стандартов, типовых форм, требований и процедур ЗКФ;
- c) назначенные национальные органы должны производить тщательный отбор подавших ходатайство аккредитованных органов;
- d) требуется дальнейшее укрепление потенциала после аккредитации, с тем чтобы помочь странам в разработке предложений по проектам;
- e) необходимо и далее укреплять процесс утверждения проектов ЗКФ;
- f) частным финансовым учреждениям необходимо предложить подходящие финансовые инструменты для расширения их участия в финансировании борьбы с изменением климата.

27. В ходе **открытого обсуждения на пленарном заседании** участники обсудили вопрос об аккредитации многосторонних климатических фондов более подробно. Организация может одновременно подать заявку на аккредитацию в несколько климатических фондов по причине: 1) дублирующего характера подготовительной работы, необходимой для аккредитации; 2) наличия ускоренной аккредитации при ЗКФ; 3) согласования процессов аккредитации АФ и ЗКФ. Число ходатайств об аккредитации АФ не уменьшились, поскольку ЗКФ приступил к выделению ресурсов на цели адаптации, а страны были по-прежнему заинтересованы в получении доступа к АФ для финансирования адаптационных проектов стоимостью до 10 млн долл. США.

28. Участники также обсудили пути расширения доступа к финансированию борьбы с изменением климата для малых предприятий частного сектора и предоставляемую им поддержку. На страновом уровне каждое учреждение-исполнитель проекта должно видоизменять свое взаимодействие с малыми предприятиями частного сектора в зависимости от профиля проекта, странового контекста и потребностей малых предприятий. В отношении возможной поддержки малых предприятий Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде разрабатывает рамки для оказания содействия финансовым учреждениям в развивающихся странах в целях предоставления финансовых услуг и технической поддержки малым и средним предприятиям. Сотрудничество по линии АФ с малыми организациями частного сектора находится на начальном этапе, однако масштабы его растут.

29. В таблице 1 обобщены итоги обсуждений в секционных группах по вопросу об облегчении доступа к источникам финансирования борьбы с изменением климата.

Таблица 1

Трудности в получении доступа к источникам финансирования борьбы с изменением климата и возможные решения и примеры

| Трудности | Возможные решения и примеры |
|--|---|
| <p><i>Аккредитация при климатических фондах</i></p> <ul style="list-style-type: none"> Процесс аккредитации является длительным и ресурсоемким, подчас требуя компромисса между оценкой ресурсов и фактической разработкой и осуществлением проектов. | <ul style="list-style-type: none"> Наличие поддержки в целях оказания помощи развивающимся странам в плане аккредитации, например через субъектов международной поддержки и сотрудничество Юг–Юг. Необходимо расширить поддержку процессу аккредитации. Можно было бы проанализировать затраты и результаты, с тем чтобы сделать выбор между использованием существующих региональных учреждений-исполнителей в плане получения доступа к источникам финансирования и направлением просьбы о прямом доступе. |
| <p><i>Укрепление потенциала</i></p> <ul style="list-style-type: none"> Некоторые мероприятия по укреплению потенциала носят слишком общий характер и/или проводятся на разовой основе. | <ul style="list-style-type: none"> Поддержка деятельности по укреплению потенциала должна носить следующий характер: <ul style="list-style-type: none"> осуществляться в долгосрочной перспективе в рамках всего проектного цикла; учитывать потребности и возможности стран-получателей и конкретных секторов и специалистов (предварительное исследование экономической осуществимости проекта, учет гендерной проблематики и т. д.). Укрепление потенциала в конкретном регионе может быть обеспечено путем развития сотрудничества Юг–Юг. Примерами долгосрочных программ поддержки в области укрепления потенциала, о которых говорилось в ходе обсуждений в секционных группах, являются: <ul style="list-style-type: none"> Региональный механизм технической поддержки^a Тихоокеанской региональной программы по окружающей среде, ориентированный на долгосрочную региональную техническую поддержку; Центр компетенции по вопросам изменения климата Марокко^b, ориентированный на региональное сотрудничество и обмен опытом и ноу-хау. |
| <p><i>Координация на национальном уровне и роль и функции координационных центров климатических фондов</i></p> <ul style="list-style-type: none"> Потенциал не является устойчивым из-за «утечки мозгов» и потери институциональной памяти. | <ul style="list-style-type: none"> Создание реестра экспертов на региональном и национальном уровнях может оказаться полезным в плане привлечения соответствующих экспертов для разработки проектов. |
| <ul style="list-style-type: none"> Роль и функции координаторов различных климатических фондов не являются понятными. | <ul style="list-style-type: none"> Правительствам следует более четко определить роли и функции координаторов. |

*Трудности**Возможные решения и примеры*

- Координационные центры должны отдавать приоритет облегчению координации стратегических приоритетов и программ различных министерств:
 - взаимодействие с министерствами финансов имеет решающее значение для выдвижения на первый план деятельности в области изменения климата в мероприятиях правительств и в экономике в целом и облегчает межведомственное сотрудничество;
 - к примерам инициатив по координации, в рамках которых ключевую роль играют министерства финансов, относятся:
 - коллегиальный обмен знаниями о действиях в связи с изменением климата Всемирного банка^c;
 - инициатива Ганы по сотрудничеству Юг–Юг, направленная на укрепление межведомственной координации и содействие лучшему пониманию распределения бюджетных средств и финансовых потоков на национальном уровне.
- Координационные центры должны взаимодействовать с международными финансовыми учреждениями в деле выявления инвестиционных возможностей и формирования портфелей проектов для получения необходимой поддержки и согласования требований о доступе.

*Активизация участия
субнациональных и местных
субъектов*

- Субнациональные и местные субъекты зачастую не имеют доступа к международному финансированию борьбы с изменением климата.
- Активизация участия субнациональных и местных субъектов имеет решающее значение для принятия решений по инициативе стран.
- Программный подход требует целостного подхода к разработке процедур обработки проектов и более долгосрочной перспективы в отношении путей удовлетворения потребностей и приоритетов национальных и субнациональных субъектов.
- Взаимодействие с субнациональными и местными субъектами в деле разработки и осуществления проектов расширит их возможности по использованию финансирования борьбы с изменением климата, способствуя тем самым более сплоченной вертикальной интеграции.
- Наличие национальных рамок, обеспечивающих оценку мероприятий по борьбе с изменением климата на уровне субнациональных и общинных субъектов и представление соответствующих докладов, будет способствовать расширению участия и подотчетности местных субъектов.

Расширение масштабов участия частного сектора в деле получения доступа к источникам финансирования борьбы с изменением климата

- Ожидаемые сроки получения поступлений по проектам, связанным с использованием международного финансирования борьбы с изменением климата, зачастую не отвечают ожиданиям и потребностям частного сектора.
- Финансирование борьбы с изменением климата должно быть изложено в понятиях частного сектора.
- Некоторые субъекты частного сектора, в частности малые и средние предприятия, страдают от отсутствия потенциала и кадровых ресурсов в плане доступа к финансированию борьбы с изменением климата и «зеленых» инвестиций.
- Необходимо усилить поддержку частного сектора для доступа к финансированию борьбы с изменением климата, особенно на начальном этапе осуществления проекта, с целью снизить рискованность инвестиций путем привлечения государственно-частных партнерств и международной поддержки. К таким примерам относятся:
 - двусторонняя поддержка для трансформации энергетики и вовлечения деловых кругов (Дания);
 - поддержка установок по использованию возобновляемых источников энергии и участие частного сектора в Кот-д'Ивуаре (Всемирный банк).
- Инвестиционные возможности, возникающие в связи с борьбой с изменением климата, а также руководящие указания по вопросам финансирования борьбы с изменением климата должны быть лучше изложены и препровождены частному сектору посредством четкого формулирования как деловых возможностей, так и социальных выгод.
- Координационные центры различных фондов призваны сыграть свою роль в укреплении коммуникации и взаимодействия между фондами и частным сектором.
- Правительствам следует изыскивать возможности для повышения осведомленности о том, каким образом активизировать безопасные для климата инвестиции, и для расширения учебных возможностей для местных субъектов частного сектора, таких как обучение местных банковских должностных лиц по вопросам «зеленого» кредитования.
- Следует децентрализовать отправные точки в отношении доступа к финансированию борьбы с изменением климата для субъектов частного сектора в целях расширения их возможностей в плане участия.

Обсуждение вопроса о благоприятных условиях

- Создание благоприятных условий и политических механизмов, например национальной институциональной структуры, и соответствующей правовой основы, например национального законодательства по вопросам изменения климата, будут содействовать развитию сотрудничества между заинтересованными сторонами, как государственными, так и частными, для достижения национальных целей в области климата.
- Отсутствие соответствующих данных не позволяет многим странам разрабатывать предложения по проектам; климатические фонды должны оказывать непосредственную поддержку в области сбора данных; имеется международная поддержка в плане совершенствования национального сбора данных, например Шведская программа по созданию потенциала в Африке с упором на управление данными.

^a См. <http://rtsm.pacificclimatechange.net>.

^b См. <https://www.4c.ma/en>.

^c См. <https://www.worldbank.org/en/topic/climatechange/brief/cape>.

IV. Формулирование и воплощение потребностей, выявленных в рамках осуществляемых по инициативе стран процессов, в проекты и программы

30. Второй день рабочего совещания был посвящен обмену опытом, накопленным в деле формулирования и воплощения потребностей, выявленных в рамках осуществляемых по инициативе стран процессов, в проекты и программы.

31. Сначала секретариат представил соответствующие взгляды и идеи, которые стали итогом внешней деятельности, упомянутой в пункте 5 выше (резюме см. во вставке 2).

Вставка 2

Результаты внешней деятельности секретариата, касающейся того, как лучше сформулировать потребности развивающихся стран и воплотить их в проекты и программы

Относительно определения потребностей развивающихся стран было отмечено следующее:

- одним из препятствий по-прежнему является отсутствие климатических данных;
- страны изыскивают возможности в плане технической поддержки, руководства и взаимного обучения для расширения участия заинтересованных сторон в оценке потребностей;
- государственные учреждения должны взять на себя ответственность за институционализацию оценки потребностей;
- необходимы местные планы в области адаптации для формулирования и воплощения потребностей наиболее уязвимых общин в проекты и программы.

Относительно воплощения потребностей в проекты и программы было отмечено следующее:

- страны сталкиваются с такими препятствиями, как:
 - трудности в определении надлежащих источников финансирования;
 - сложный характер консультаций с заинтересованными сторонами;
 - большие расходы, связанные с подготовкой проектов (например, для технических исследований и анализа);
- национальные институциональные механизмы играют ключевую роль в содействии проведению консультаций между государственными ведомствами и приоритизации проектов и программ в соответствии с национальными приоритетами и имеющимися ресурсами;
- многие страны располагают межведомственными группами по вопросам изменения климата, в которых ключевую роль играют их министерства финансов;
- имеются инициативы по обеспечению готовности и поддержка в области укрепления потенциала для оказания помощи развивающимся странам в укреплении их институциональных механизмов;
- деятельность по созданию потенциала должна иметь долгосрочную перспективу и быть ориентирована на удовлетворение разнообразных потребностей различных национальных субъектов;
- поддержка подготовки проектов должна позволить странам изыскивать возможности использования различных источников финансирования борьбы с изменением климата;

- национальные стратегии финансирования борьбы с изменением климата могут служить отправной точкой для подготовки проектов и программ.

Относительно способов стимулирования участия частного сектора было отмечено следующее:

- государственные меры необходимы для того, чтобы:
 - о снизить риски, с которыми сталкиваются небольшие субъекты частного сектора, в том числе посредством введения гарантий и финансирования кредитов;
 - о создать благоприятные стратегические рамки для частного сектора;
- шире использовать финансовые инструменты, такие как «зеленые» облигации, для привлечения более масштабных частных инвестиций.

32. После установочной презентации **члены группы экспертов** поделились информацией о соответствующих событиях и опыте, передовой практике и нерешенных проблемах в отношении формулирования и воплощения потребностей в проекты и программы.

33. Представитель Агентства по охране окружающей среды (АООС) Либерии поделился опытом страны в разработке и осуществлении проекта по созданию национального плана в области адаптации (НПА) с привлечением финансирования по линии ЗКФ для поддержки этого процесса. В 2016 году ЗКФ принял решение выделить Либерии 2,2 млн долл. США по линии Программы ЗКФ в области обеспечения готовности и поддержки для процесса разработки НПА в стране. Либерия была в числе первых стран, которые получили финансовую поддержку по линии ЗКФ для разработки НПА.

34. АООС, являясь координирующим учреждением по вопросам изменения климата в Либерии, возглавил опирающийся на консультации и участие процесс разработки предложения по проекту НПА для ЗКФ. Сбор необходимых данных из различных министерств и ведомств был связан с определенными проблемами, однако АООС запросило помощь со стороны Программы развития Организации Объединенных Наций для выявления и сбора необходимых данных.

35. Либерия приступила к осуществлению этого проекта в 2018 году путем проведения оценки уязвимости, сосредоточив внимание на общинном и местном уровнях. Министерство финансов и планирования развития принимает активное участие в осуществлении проекта НПА с точки зрения проведения экономического анализа и выделения бюджетных ассигнований на цели осуществления проектов в области адаптации.

36. Представитель Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) (Германское агентство по международному сотрудничеству (ГАМС)) изложил свою точку зрения на проблему воплощения потребностей в проекты и программы в качестве субъекта международной поддержки, с упором на свой опыт в деле оказания поддержки странам в подготовке национальных стратегий финансирования борьбы с изменением климата с целью воплотить свои ОНУВ в проекты и инвестиции.

37. В рамках своей программы обеспечения готовности к финансированию борьбы с изменением климата ГАМС помогает странам в разработке стратегий финансирования борьбы с изменением климата для целей осуществления их ОНУВ. В рамках национальной стратегии борьбы с изменением климата проводится оценка потребностей в финансировании различных секторов, охватываемых ОНУВ, и определяются приемлемые варианты финансирования, которые могут удовлетворять выявленные потребности. Это делается путем сопоставления оценок потребностей в финансировании (т. е. спроса) с имеющимися государственными и частными источниками финансирования и инструментами (т. е. предложения). Стратегия финансирования борьбы с изменением климата должна содержать варианты для покрытия любой нехватки финансирования, обусловленной разрывом между спросом

и предложением, и определять способы мобилизации дополнительных ресурсов, в том числе из международных источников финансирования борьбы с изменением климата.

38. Следует отметить, что для толкования и устранения любых пробелов в финансировании, определенных в национальной стратегии борьбы с изменением климата, необходим нюансированный подход. По опыту ГАМС можно сказать, что совокупный финансовый спрос подвержен инфляции, поскольку он охватывает случаи не только экономически обоснованных проектов, которым угрожает провал на рынке и которые требуют государственного вмешательства, но и неустойчивых моделей предпринимательской деятельности, не заслуживающих такого вмешательства. Неудачи на рынках варьируются в зависимости от сектора, и, следовательно, анализ и мероприятия должны быть соответствующим образом скорректированы.

39. Представитель организации частного сектора «Лайтсмит групп» рассказал о том, как частный сектор и инновационные финансовые инструменты могут способствовать поощрению инвестиций в деятельность по адаптации и повышению устойчивости в развивающихся странах.

40. Фонд финансирования мер по обеспечению устойчивости к изменению климата и адаптации и передачи технологий является акционерным фондом, осуществляющим инвестиции в компании, которые занимаются либо информацией по вопросам сопротивляемости к изменению климата, например анализом данных, моделированием и прогнозированием, либо обеспечивающими такую сопротивляемость решениями, в том числе продуктами и услугами, направленными на устранение рисков, связанных с изменением климата в таких секторах, как водоснабжение и сельское хозяйство. При поддержке Глобального экологического фонда и Фонда развития Северных стран Фонд планирует увеличить свой портфель проектов до 500 млн долл. США, что может помочь расширить рынок для решений в области сопротивляемости изменению климата и способствовать снижению уязвимости развивающихся стран и деловых кругов путем повышения сопротивляемости.

41. В ходе открытого обсуждения на пленарном заседании участники обсудили пути улучшения в странах координации между различными заинтересованными сторонами, а также роль и опыт международных субъектов, оказывающих поддержку в этом отношении. Координация между заинтересованными сторонами требует наличия в стране местных знаний и институциональной сети, которые могут формироваться только на протяжении продолжительного периода времени и при условии продолжения сотрудничества между национальными заинтересованными сторонами и субъектами международной поддержки. Руководящую роль в координации заинтересованных сторон выполняют государственные субъекты, и, таким образом, укрепление их потенциала имеет ключевое значение. Нерешенными проблемами в государственном секторе остаются предотвращение «утечки мозгов» и сохранение знаний и потенциала.

42. Участники также обсудили свой опыт разработки климатических целей при подготовке предложений по проектам. Подготовка углубленного технико-экономического обоснования для предложений по проектам в области адаптации может сопровождаться для развивающихся стран большими затратами времени и ресурсов. В этой связи проведение технико-экономического обоснования и анализа следует начать как можно раньше – на этапе подготовки проектов – и считать приоритетом при разработке любых проектов и программ, связанных с изменением климата. Кроме того, необходимо расширять техническую поддержку, для того чтобы помочь странам интегрировать проблематику изменения климата в свои проекты и программы в различных секторах.

43. В таблице 2 обобщены итоги обсуждений в секционных группах по вопросу формулирования и воплощения потребностей в проекты и программы.

Таблица 2

Трудности в формулировании и воплощении потребностей в проекты и программы и возможные решения и примеры

| Трудности | Возможные решения и примеры |
|--|--|
| <p><i>Интеграция проблематики изменения климата в предложения по проектам</i></p> <ul style="list-style-type: none"> Страны сталкиваются с трудностями в формулировании проблематики изменения климата в предложениях по проектам в различных секторах. Эта проблема зачастую усугубляется отсутствием потенциала и людских ресурсов для подготовки предложений по проектам. | <ul style="list-style-type: none"> Имеются инициативы в области технической помощи и укрепления потенциала, которые могут помочь странам, в том числе: <ul style="list-style-type: none"> инициатива EUROCLIMA+^a – региональная программа сотрудничества, созданная Европейским союзом в целях оказания помощи странам Латинской Америки в интересах интеграции стратегий по смягчению последствий изменения климата и адаптации в государственную политику и планы в области развития; региональные центры по составлению предложений, организованные совместно Международной стратегией Организации Объединенных Наций по уменьшению опасности бедствий и Стокгольмским институтом окружающей среды с целью укрепления потенциала должностных лиц из развивающихся стран по подготовке четких проектных предложений. Следует расширять возможности для коллегиального обучения по линии Юг–Юг, например в форме региональных рабочих совещаний, которые могли бы быть посвящены секторальным руководящим принципам и способам освещения проблематики изменения климата в различных секторах; участие в таких рабочих совещаниях не должно стать дополнительным бременем для участников, при этом следует рассмотреть также возможности сетевого взаимодействия, принимая во внимание трудности регионов с ограниченным доступом к Интернету. |
| <p><i>Сопоставление выявленных потребностей с финансовыми ресурсами</i></p> <ul style="list-style-type: none"> Сложная структура финансирования борьбы с изменением климата затрудняет поиск доступных источников финансирования и средств поддержки. | <ul style="list-style-type: none"> Инициатива по ускорению процесса финансирования борьбы с изменением климата^b направлена на установление связи между странами и другими разработчиками проектов и потенциальными инвесторами. Такие онлайн-справочные материалы, как Путеводитель по финансированию борьбы с изменением климата^c Тихоокеанской региональной программы по окружающей среде, могут оказаться полезными для выявления финансовых ресурсов, необходимых для решения приоритетных задач инициаторов проекта, а также для поиска необходимой технической поддержки. Страны могут использовать региональные центры в рамках Партнерства по вопросам определяемых на национальном уровне вкладов (ОНУВ) для расширения сотрудничества между странами в целях выявления необходимой финансовой поддержки и технических знаний, необходимых для осуществления ОНУВ. |
| <p><i>Информация об изменении климата</i></p> <ul style="list-style-type: none"> Определенные препятствия создает отсутствие информации и данных, связанных с изменением | <ul style="list-style-type: none"> Можно было бы продолжить развитие продуктов и услуг, связанных с данными в области обеспечения устойчивости, таких как моделирование рисков климатических катастроф и |

| Трудности | Возможные решения и примеры |
|---|--|
| климата, на региональном и национальном уровнях. | <p>анализ инфраструктурных рисков, с тем чтобы заполнить пробелы в данных и знаниях в плане оценки рисков и последствий изменения климата.</p> <ul style="list-style-type: none"> Последние доклады и выводы Межправительственной группы экспертов по изменению климата можно было бы использовать с точки зрения международных и региональных данных. Страны могут обращаться за двусторонней поддержкой в целях получения, толкования и распространения климатических данных и предоставления метеорологических услуг (например, Австралия поддерживает тихоокеанские страны). |
| <i>Национальная координация и привлечение заинтересованных субъектов</i> | <ul style="list-style-type: none"> Развивающиеся страны сталкиваются с следующими трудностями: <ul style="list-style-type: none"> создание институциональных механизмов, способствующих обеспечению преемственности в плане национальных приоритетных задач, связанных с изменением климата; привлечение надлежащих заинтересованных субъектов для оценки и удовлетворения своих потребностей. Страновые совещания «за круглым столом» с участием соответствующих заинтересованных субъектов, в том числе небольших организаций и местных общин, могли бы помочь найти общий язык и повысить уровень понимания. Благоприятные условия, например наличие плана действий по борьбе с изменением климата в масштабах всей экономики и соответствующие нормативно-правовые положения, помогут объединить заинтересованных участников. Модель создания центров в правительствах европейских стран можно было бы использовать в качестве примера объединения усилий различных субъектов в целях планирования и координации. |
| <i>Перспективное планирование</i> | <ul style="list-style-type: none"> Во многих случаях задействованные субъекты ориентируются на краткосрочные подходы, основанные на проектах, а не на долгосрочную перспективу и планирование, исходя из ОНУВ. Переход к использованию программных подходов, предполагающих использование ОНУВ в качестве основы для долгосрочного планирования и осуществления, будет способствовать привлечению дополнительных ресурсов для международного финансирования борьбы с изменением климата и более тесному взаимодействию с местными общинами. К подготовке национальных стратегий в области изменения климата и долгосрочных планов необходимо активно привлекать министерства финансов. Развивающиеся страны и учреждения, занимающиеся вопросами финансирования и осуществления, должны добиваться долгосрочного взаимодействия и сотрудничества в целях углубления взаимного понимания потребностей и проблем. |
| <i>Актуализация вопросов изменения климата в национальной бюджетной системе</i> | <ul style="list-style-type: none"> Директивные органы и инициаторы проектов, связанных с изменением климата, не располагают достаточной информацией о национальных финансовых потоках для борьбы с изменением климата. Включение проблематики изменения климата в финансовую оценку поможет странам получить необходимую информацию и данные для обеспечения более глубокого понимания их потребностей и улучшения управления ресурсами, предназначенными для деятельности по предотвращению изменения климата и адаптации. К числу полезных инициатив и видов поддержки относятся: |

| <i>Трудности</i> | <i>Возможные решения и примеры</i> |
|------------------|---|
| | <ul style="list-style-type: none"> ○ оценки в области финансирования развития Программы развития Организации Объединенных Наций; ○ Инициатива в области укрепления потенциала в интересах транспарентности^d; ○ онлайн-система отслеживания финансовых средств для борьбы с изменением климата в Колумбии^e. <ul style="list-style-type: none"> • Рекомендации Группы экспертов высокого уровня по вопросам устойчивого финансирования Европейского союза^f, включая: <ul style="list-style-type: none"> ○ создание единой таксономии для учета инвестиций в борьбу с изменением климата; ○ интернализация изменений климата в систему управления рисками. |

^a См. <http://euroclimaplus.org/index.php/es/> (на испанском языке).

^b См. <http://climatefinanceaccelerator.global>.

^c См. <https://cfn.pacificclimatechange.net>.

^d См. <https://www.thegef.org/topics/capacity-building-initiative-transparency-cbit>.

^e См. <http://mr.v.dnp.gov.co/Paginas/inicio.aspx>.

^f См. https://ec.europa.eu/info/publications/180131-sustainable-finance-report_en.