



联合国

FCCC/CP/2018/4



气候变化框架公约

Distr.: General
26 September 2018
Chinese
Original: English

缔约方会议
第二十四届会议
2018 年 12 月 2 日至 14 日，卡托维兹
临时议程项目 X

2018 年长期气候资金问题会期研讨会

秘书处的概要报告

概要

本报告载有秘书处应缔约方会议的要求与附属机构第四十八届会议第一期会议同期举行的长期气候资金问题会期研讨会的概要。根据第 7/CP.22 号决定，研讨会侧重于以下议题：阐明并将国家驱动的进程中确定的需求纳入各项目和方案；政策和扶持环境对减缓资金和适应资金的作用；以及促进加强的获取资金途径。

GE.18-15942 (C) 051018 161018



* 1 8 1 5 9 4 2 *

请回收



目录

	段次	页次
一. 导言.....	1-11	3
A. 任务和目标.....	1-3	3
B. 范围	4	3
C. 筹备活动和议事情况.....	5-11	3
二. 主要结论.....	12-14	4
三. 为加强的获取气候资金途径提供便利.....	15-29	6
四. 阐明并将国家驱动的进程中确定的需求 纳入各项目和方案.....	30-43	10

一. 导言

A. 任务和目标

1. 《公约》缔约方会议请秘书处在 2020 年之前举办关于长期气候资金问题的年度会期研讨会，并编写一份研讨会概要报告，供《公约》缔约方会议进行年度审议，同时供气候资金问题两年度高级别部长级对话审议。¹
2. 为扩大气候减缓和适应融资，2017 和 2018 年长期气候资金问题会期研讨会，应侧重于在以下方面汲取的经验教训：
 - (a) 阐明并将国家驱动的进程中确定的需求纳入各项目 and 方案；
 - (b) 政策和扶持环境对减缓资金和适应资金的作用；
 - (c) 促进加强的获取资金途径。²
3. 2018 年举行的长期气候资金问题会期研讨会(以下简称研讨会)的目标是，促进为扩大动员气候变化资金所正在进行的努力，以尽可能地产生具体的结果和结论，供缔约方会议审议。其目的也是为了促进关于以上第 2 段所述议题的技术性和行动导向讨论，以期：
 - (a) 更好地理解如何阐明发展中国家确定和评估的气候资金需求并将其纳入各项目 and 方案，包括为此展开国际合作；
 - (b) 提高扩大气候资金所需政策和监管环境的清晰度；
 - (c) 确定为改善获取气候资金的途径所能实施的举措和开展的行动。

B. 范围

4. 第二章介绍研讨会期间着重指出的主要结论，第三章和第四章详细概述所进行的讨论。

C. 筹备活动和议事情况

1. 筹备活动

5. 秘书处在以下区域气候资金活动中与气候资金从业人员进行了非正式磋商，以收集关于任务所定研讨会议题的意见和经验，并为研讨会方案的设计提供参考：
 - (a) 绿色气候基金(气候基金)在以下地点举行的系统对话：
 - (一) 拉丁美洲，在哥伦比亚波哥大举行(2018 年 3 月 5 日至 8 日)；
 - (二) 非洲，在马里巴马科举行(2018 年 4 月 3 日至 6 日)；
 - (三) 亚洲，在越南岘港举行(2018 年 4 月 17 日至 20 日)；

¹ 第 5/CP.20 号决定，第 12 段。

² 第 7/CP.22 号决定，第 12 段。

(b) 联盟秘书处组织的气候变化专家组会议(2018年4月24日和25日)。

6. 在资金问题常设委员会第17次会议期间,在2018年4月11日还举行了非正式磋商,委员会成员和观察员应邀提供关于研讨会的设计和预期结果的意见。

7. 在非正式磋商后,秘书处与研讨会的联合主持人磋商,编写了研讨会暂定日程表。该日程表的定稿可查阅研讨会专门网页。³

2. 议事情况

8. 研讨会于2018年5月7日和8日在波恩与附属机构第48届会议第一期会议同期举行,并向所有出席届会的缔约方和观察员开放。研讨会第一天的重点主题是促进加强的获取资金途径,第二天的重点主题是阐明并将国家驱动的进程中确定的需要纳入各项目和方案。

9. 研讨会由《公约》缔约方会议第二十三届会议主席、斐济总理乔萨亚·沃伦盖·姆拜尼马拉马先生和《气候公约》执行秘书帕特里夏·埃斯皮诺萨女士首先致开幕辞。然后,研讨会的共同主持人,Janine Felson女士(伯利兹)和Stefan Schwager先生(瑞士),向研讨会作了简短介绍。

10. 研讨会每一天都由秘书处先作背景介绍,其中包括总结从出席以上第5段所述非正式磋商的国家代表和从业人员收集的关于长期气候资金问题的意见和深刻见解。这项发言结束后,一个特邀专家小组应邀分享在加强获取气候资金途径和阐明并将需要纳入各项目和方案方面的有关动态、经验、良好做法和剩余挑战。

11. 在专家小组讨论后,与会者在讨论主持人的主持下进行了分组讨论,讨论主持人然后向全体会议作了汇报,全体会议为关于所讨论的主要问题的进一步专家意见和思考提供了空间。研讨会的方案、发言者的演讲幻灯片和音频记录可查阅研讨会专门网页。

二. 主要结论

12. 广泛的利害关系方,包括缔约方、国际组织、联合国机构、私营部门实体和民间社会组织,参加了研讨会富有成果的讨论。与会者就获取资金途径和阐明并将国家驱动的进程中确定的需要纳入各项目和方案的各方面事宜交流了意见和见解。本章重点介绍从全体会议和分组讨论产生的主要结论。

13. 关于促进加强的获取气候资金途径:

(a) 尚不清楚如何区分气候资金和发展资金以及如何从发展中厘清适应,这导致在筹备项目提案时难以确定气候目标;

(b) 多边气候基金应进一步简化获得气候资金资源的程序,例如,通过利用绿色气候基金的简化批准程序作为一个模式;

³ <https://unfccc.int/topics/climate-finance/events-meetings/ltf-meetings/long-term-climate-finance-events-in-2018>.

(c) 多边气候基金认证可能很耗费时间和资源，但除了获得资金外，它还可对发展中国家带来多种好处，例如加强满足这些基金所设定标准的体制能力，以及从其他国际来源吸引额外的资金；

(d) 发展中国家可使用成本-效益分析决定使用现有区域执行实体获取资金还是申请直接获取资金；

(e) 应更明确地设计获取气候资金能力建设和即时支助，以应对受援国的需要并在整个项目周期提供这种支持；

(f) 应进一步促进南南合作和区域对话，以鼓励同行学习和知识交流；

(g) 需要加强国内气候资金协调机制，以确定项目和方案的供资优先顺序；

(h) 各国和多边气候基金应更加明确地阐明国家以下各级和地方行为方获取气候资金的机会；

(i) 政府和国际气候资金提供方应明确阐明中小型企业获得气候资金的机会，例如通过加强的公私伙伴关系支持，以消除私人投资风险，特别是在项目启动阶段。

14. 阐明并将需求纳入各项目和方案：

(a) 将气候变化纳入国家预算过程和私营部门风险管理框架，有助于生成关于国家气候资金流的信息和更好地管理减缓和适应活动资源；

(b) 国家气候资金战略可作为一个跳板，将国家自主贡献(自主贡献)转化为项目和方案；

(c) 项目编制支助应帮助各国从多种气候资金来源(包括绿色气候基金)确定供资机会；

(d) 体制安排(财政部在这种安排中发挥关键作用)，对于将气候变化视角纳入发展优先事项和按照国家优先事项和所具备的资源设定项目和方案优先顺序；

(e) 发展中国家和融资与执行机构应开展长期参与和合作，以加深对需求和挑战的相互理解；

(f) 应以长期观点提供能力建设和即时支助并扩展到国家以下和社区层级，以加强行为方的认识、知识和能力；

(g) 发展中国家和国际气候资金提供方应促进方案方法，这将有助于促进以长期视角应对国家需求和优先事项、深化国家以下各级和地方行为方的参与和吸引额外的国际气候资金；

(h) 对气候变化行动的政治承诺和扶持环境，将有助于建立共同的和有吸引力的话语，以强化利害关系方的参与和加强公共机构对有雄心的气候行动的主人翁意识；

(i) 公共部门和私营部门实体继续寻找适当的项目提案资金，将其需要与资金来源和投资相匹配越来越重要。

三. 为加强的获取气候资金途径提供便利

15. 研讨会第一天的重点是交流在为加强的获取气候资金途径提供便利方面所汲取的经验和教训。首先，秘书处介绍了从以上第 5 段所述外联活动中产生的有关意见和见解(摘要见框 1)。

框 1

秘书处从外联活动中得出的关于如何加强获取气候资金问题的结论

关于在国家层面加强获取气候资金问题：

- 各国需要更好的信息，以了解复杂的气候资金架构，从而确定所需资源；
- 需要加强国内气候资金协调机制，以澄清项目和方案的供资优先顺序；
- 应更明确地阐明私营部门获取资金的机会，特别是为当地小型公司。

关于改善获得多边气候基金的途径问题：

- 气候基金应协调和简化在其项目政策和要求中使用的术语；
- 所有气候资金在适用项目政策方面应确保一致性；
- 了解气候基金的政策背景(例如缔约方会议的决定)对于制定项目而言十分重要；
- 多边气候基金在技术数据要求应允许灵活性；
- 取决于所建议项目的类型和规模，应区别项目要求。

关于加强获得气候资金方面的能力建设问题：

- 气候基金应提供单独的能力建设项目，以加强国家执行项目和方案的能力；
- 能力建设应当是长期的，涵盖整个项目周期；
- 需要更多的平台，以交流从使用直接的获取资金模式中汲取的教训。

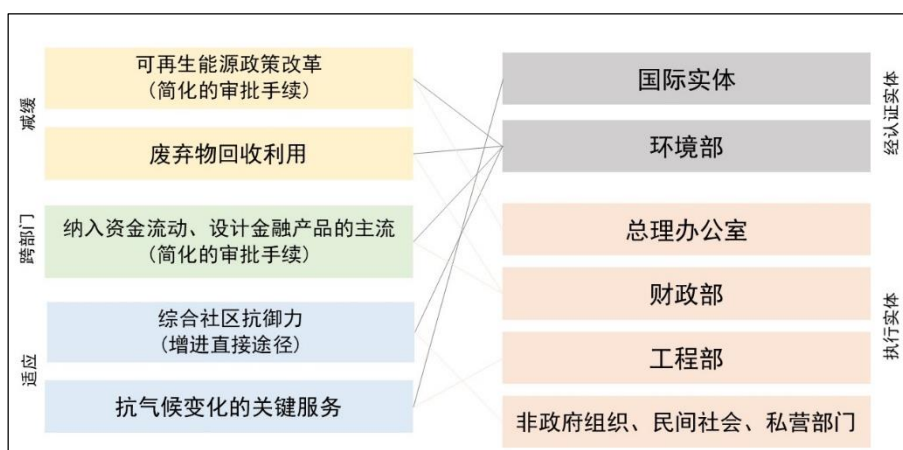
16. 在背景介绍之后，一个特邀**专家小组**简短介绍了在促进加强的获取资金途径方面的有关动态和经验、良好做法和其余挑战。

17. 安提瓜和巴布达环境部的一名代表分享了该国在通过直接获取方式获得多边气候基金资源以及在使用国家方案拟订和执行减缓和适应项目方面的经验。

18. 经验表明，建设体制能力，以获得对多边气候基金认证以及编写将由基金核准的项目提案，这项工作可能很耗费时间。然而，寻求获得气候资金的机构能力可通过申请认证、编制项目提案和利用即时支助等途径得到加强。

19. 环境部已采用了方案型方针，以执行安提瓜和巴布达的国家自主贡献并将具有最大减缓潜力和适应影响的项目优先化。如下图所示，安提瓜和巴布达利用绿色气候基金国家方案制定获取国际气候资金的计划，以支持本国在减缓、适应和跨部门方案中的优先领域。

安提瓜和巴布达的绿色气候基金国家方案编制概要



资料来源：安提瓜和巴布达环境部代表在 2018 年长期气候资金会期研讨会上的介绍。

20. 在认证后活动方面，环境部计划缩短项目制定时间以加速项目实施并减少费用；提高国家级执行实体的能力；解锁国内气候资金，包括为地方保险部门；扩大与国际支助提供方的伙伴关系，同时利用通过认证和项目筹备程序所加强的能力；适应基金南南合作赠款，帮助其他小岛屿发展中国家提高能力。

21. 关于长期气候资金问题，这位特邀小组成员强调了适应基金获得可持续金融资源(包括通过市场机制)、确保对绿色气候基金进行雄心勃勃的第一次再筹资、转变经绿色气候基金认证实体业务活动和投资组合的气候复原力基线。

22. 适应基金董事会秘书处分享了与认证相关的经验。多边气候基金认证程序对申请组织可能具有挑战性，但认证标准不能降低，因为申请方需要遵守国际信托标准。然而，寻求认证不仅有助于加强申请组织的能力，而且还有助于从其他国际来源吸引更多的财政资源。

23. 申请组织的能力建设至关重要。适应基金促进经认证实体与寻求认证组织之间的同行支持，以帮助各国的能力建设。此外，适应基金定期组织关于认证和准备问题的研讨会，以改善与潜在申请人的认证要求沟通。

24. 适应基金董事会的代表介绍了适应基金为提高认证效率所开展的工作。适应基金和绿色气候基金正在匹配其认证程序：绿色气候基金认证快速审核经适应基金认证的执行实体的认证，适应基金快速审核在向适应基金提交重新认证申请前最长四年内已得到绿色气候基金认证的执行实体的重新认证。

25. 联合国环境规划署的一位代表分享了一个国际支助提供方关于促进加强的获取资金途径问题的观点，包括关于在支持各国的获取气候资金途径问题能力建设方面的挑战和汲取的经验。

26. 这位特邀小组成员介绍了在提供绿色气候基金准备和筹备支持方案方面的以下挑战和吸取的教训：

(a) 在国家层面需要利害关系方的参与；

(b) 绿色气候基金与国家指定主管部门或直接获得资金实体直接的良好沟通对于了解绿色气候基金的最新标准、模板、要求和程序而言十分关键；

(c) 经认证的实体申请人需要由指定国家主管部门认真选择；

- (d) 在认证后需要开展进一步的能力建设，以帮助各国设计项目提案；
- (e) 绿色气候基金项目核准进程需得到进一步加强；
- (f) 需向私营金融机构提供适当的金融工具，以扩大其对气候资金的参与。

27. 在公开全体会议讨论中，与会者更加详细地讨论了多边气候基金的认证问题。由于以下原因，一个组织可以同时申请对多个气候资金的认证：(1) 认证所需筹备工作的重叠性；(2) 绿色气候基金提供快速认证；(3) 适应基金和绿色气候基金认证程序的匹配。适应基金的认证申请没有减少，因为绿色气候基金开始支付适应资金，各国继续对价值在 1,000 万美元以下的适应项目获取适应基金感兴趣。

28. 与会者还讨论了如何加强小型私营部门企业获取气候资金以及它们可以利用的支助。在国家层面，视项目概况、国情和小企业的需要不同，一个项目的每个执行实体与小型私营部门企业的合作需要个性定制。关于小型企业可以利用的支助问题，联合国环境规划署正在制定一个支持发展中国家金融机构的框架，以向中小型企业提供金融服务和技术支持。在适应基金之下与私营部门小型实体的合作处于初期阶段，但越来越频繁。

29. 表 1 综述关于为获取气候资金途径提供便利问题的分组讨论结果。

表 1

获取气候资金方面的挑战和可能的解决办法与实例

挑战	可能的解决办法和实例
气候基金认证	
<ul style="list-style-type: none"> 认证进程耗费时间和资源，有时造成在获得资源和实际的项目制订与执行之间作出权衡取舍 	<ul style="list-style-type: none"> 可以利用协助发展中国家认证方面的支助，例如通过国际支助提供方和南南合作 需要扩大认证支持 可利用成本—效益分析决定使用现有区域执行实体获取资金还是申请直接获取资金；
能力建设	
<ul style="list-style-type: none"> 一些能力建设活动过于笼统和(或)作为一次性活动加以组织 	<ul style="list-style-type: none"> 能力建设支助需要： <ul style="list-style-type: none"> 长期开展，涵盖整个项目周期 根据受援国的需求和机会以及具体部门和专门知识(经济可行性初步研究、性别主流化，等)量身定制 可通过南南合作促进区域专门化能力建设 在分组讨论期间提供的长期能力建设支助方案的实例包括： <ul style="list-style-type: none"> 太平洋区域环境方案的区域技术支助机制 a，侧重于长期区域技术支助 摩洛哥气候变化能力中心 b，侧重于区域合作和交流经验与诀窍
<ul style="list-style-type: none"> 由于人才外流和机构记忆流失，能力未能持续 	<ul style="list-style-type: none"> 在区域和国家层面制定一个专家名册，可能有助于为项目开发引进有关专门知识

挑战

可能的解决办法和实例

国家协调以及气候资金联络点的作用和职能

- 不同气候资金联络点的作用和职能不明确
- 政府应更明确地确定联络点的作用和职能
- 联络点应优先促进政府各部政治重点和议程的协调：
 - 财政部的参与对于气候变化纳入政府和整个经济的主流十分关键并可促进部际合作
 - 财政部发挥关键作用的协调举措实例包括：
 - 世界银行气候行动同行交流 c
 - 加纳在以下方面的南南合作倡议：在国家层面加强部际协调和促进更好地了解预算拨款和资金流
- 联络点应使国际金融机构参与确定投资机会和制定项目管道以获得必要的认可和协调准入要求

加强国家以下层级和地方行为方的参与

- 在获得国际气候资金方面，次级和地方行为方经常被忽略
- 加强次国家层级和地方行为方的参与，对于使各进程由国家驱动至关重要
- 方案办法要求采用整体方法设计项目管道以及在如何应对国家和次国家层级行为方的需求和优先事项方面使用长期视角
- 次国家层级和地方行为方参与拟订和执行项目，将增加它们利用气候资金的机会，从而有助于更有凝聚力的纵向一体化
- 衡量和报告次国家层级和社区层级行为方气候变化活动的国家框架有助于增强地方行为方的参与和责任

扩大私营部门参与获得气候资金

- 与利用国际气候资金相关的创收预期项目时间表往往不能满足私营部门的期望和要求
- 应利用公私伙伴关系和国际支持，加强支持私营部门行为方获得气候资金，特别是在项目初始阶段，以消除投资风险。实例包括：
 - 对能源转型和企业参与的双边支助(丹麦)
 - 对科特迪瓦可再生能源装置和私营部门参与的支持(世界银行)
- 气候资金需要转化为私营部门的语言
- 需通过阐明商业机会和社会利益等做法，将气候变化行动提供的投资机会，以及气候资金问题政策指导更好地向私营部门转化和沟通
- 不同基金的联络点在加强基金和私营部门之间的沟通和接触方面可以发挥作用
- 一些私营部门行为方，例如中小型企业，缺乏获取气候资金和绿化其投资的能力和人力资源
- 政府应设法提高人们对如何扩大气候友好型投资和增加对地方私营部门行为方的培训机会，例如对地方银行官员的绿色贷款培训
- 应下放私营部门行为方获得气候资金的切入点，以增加他们的参与机会

关于扶持型环境的讨论

- 国家机构设置等扶持型环境和政策框架以及国家气候变化法等法律基础，将促进公共和私营部门利害关系方之间的合作，以实现国家气候目标
- 缺乏相关数据阻碍许多国家制定项目提案；气候基金应提供对数据收集的直接支持；在加强国家数据收集方面，有可以利用的国际支助，例如瑞典的非洲能力建设方案，侧重于数据管理

^a 见 <http://rtsm.pacificclimatechange.net>。

^b 见 <https://www.4c.ma/en>。

^c 见 <https://www.worldbank.org/en/topic/climatechange/brief/cape>。

四. 阐明并将国家驱动的进程中确定的需求纳入各项目和方案

30. 研讨会第二天侧重于交流在阐明并将国家驱动的进程中确定的需要纳入各项目和方案方面汲取的经验教训。

31. 首先，秘书处介绍了从以上第 5 段所述外联活动中产生的有关意见和见解(摘要见框 2)。

框 2

从秘书处关于如何更好地阐明发展中国家的需要并将其转化为项目和方案的外联活动中得出的结论

关于阐明发展中国家的支助需要：

- 缺乏可用的气候数据仍然是一个障碍；
- 各国正在寻求技术支持、指导和同行学习机会，以提高利害关系方对需求评估的参与；
- 政府机构需要对需求评估制度化有主人翁意识；
- 需要地方适应计划以阐明并将最脆弱社区的需求纳入各项目和方案。

关于将需求纳入各项目和方案：

- 国家面临的障碍，例如：
 - 难以确定适当的供资来源；
 - 利害关系方磋商的复杂性；
 - 与项目编制(例如技术研究和分析)相关的费用较高；
- 国家体制安排在促进政府机构之间的协商并按照国家优先事项和现有资源对项目 and 方案进行优先排序方面发挥关键作用；
- 许多国家有气候变化问题部际小组，财政部在其中发挥关键作用；
- 提供就绪举措和能力建设支助，以帮助发展中国家加强其体制安排；
- 能力建设应具有长期观点，并量身打造，以满足不同国家行为方的各种需求；

- 项目编制支助应帮助各国从多种气候资金来源确定供资机会；
- 国家气候资金战略可作为制定项目和方案的跳板。

关于如何促进私营部门的参与：

- 公共干预是必要的，以便：
 - 减轻私营部门行为体面临的风险，包括通过担保和信贷融资；
 - 为私营部门建立有利的政策框架；
- 可使用更广泛的金融工具，例如绿色债券，以利用扩大的私人投资。

32. 在背景介绍后，一个特邀专家小组分享了在阐明并将国家驱动的进程中确定的需要纳入项目和方案方面的有关动态和经验、良好做法和其余挑战。

33. 利比里亚环境保护局(环保局)的一名代表分享了该国在拟订和实施国家适应计划项目和利用绿色气候基金的资金以支持该进程方面的经验。2016 年，绿色气候基金核准利比里亚从绿色气候基金准备和筹备支助方案接收 220 万美元，用于制订该国的国家行动计划的进程。利比里亚是第一批从绿色气候基金获得财政支助以制定其国家行动计划的国家之一。

34. 环保局，作为利比里亚气候变化的协调机构，领导一个协商和参与进程，为绿色气候基金制定国家行动计划的项目提案。从各个部委和机构收集必要的的数据是一项挑战，但环保局从联合国开发计划署寻求援助，以确定和收集必要的的数据。

35. 利比里亚于 2018 年开始实施该项目，进行了脆弱性评估，侧重于社区和地方层级。为经济分析和适应项目的预算拨款目的。财政和发展规划部正在密切参与执行国家行动方案项目。

36. 德国国际合作机构的一名代表分享了该机构作为国际支助提供方在将需求转化为项目和方案问题上的观点，侧重于它在支持各国编写国家气候资金战略以便将其国家自主贡献转化为项目 and 投资方面的经验。

37. 作为其气候资金准备方案的一部分，德国国际合作机构帮助各国编写气候资金战略，以执行其国家自主贡献。国家气候资金战略评估国家自主贡献所涵盖的不同部分的供资需要，并找出可满足所确定需要的适当筹资备选办法。其做法是，将所评估的供资需要(即需求)与现有的公共和私人筹资来源和工具(即供应)相匹配。气候资金战略应规划缩小供需之间任何资金差距的备选办法，并确定如何调动更多资源，包括来自国际气候资金的来源。

38. 值得注意的是，在解释和处理国家气候资金战略中的任何资金差距方面需要采取一种细致入微的方法。根据德国国际合作机构的经验，汇总的资金需求很容易显得偏大，因为它既包括面临市场失灵和需要公共干预的银行可担保项目的情况，也包括不值得这种干预的不可持续商业模式的情况。各部门的市场失灵各有不同，因此必须对分析和干预措施作出相应调整。

39. 莱特史密斯集团(一个私营部门实体)的一名代表介绍了私营部门 and 创新的金融工具可如何有助于推动适应投资和构建发展中国家的复原力。

40. 气候复原力和适应资金和技术转让机制是一个投资于如下公司的一个股权基金，这些公司提供复原力情报，例如数据分析工具、建模和预报；或提供复原力解决办法，包括应对某些部门(例如水资源和农业)中的气候风险的产品和服务。该机制得到全球环境基金和北欧发展基金的支持，它正在计划将其基金扩大到 5 亿美元，通过建设复原力，这将有助于为复原力解决方案开辟更广阔的市场并提供减少发展中国家和商业界脆弱性的利益。

41. 在公开全体会议的讨论期间，与会者讨论了如何加强不同利害关系方之间的国家协调以及国际支助提供方在这方面的作用和经验。各利害关系方的协调需要本国有地方知识和机构网络，这只能靠长期积累并且需要国家利害关系方和国际支助提供方之间的持续合作。公共行为体在协调利害关系方方面起着牵头作用，因此，公共行为体的能力建设是关键。防止人才外流和在公共部门内部保留知识和能力仍然是挑战。

42. 与会者还讨论了他们在编写项目提案时阐明气候目标的经验。对于发展中国家而言，为适应项目提案编写一份深入的可行性研究可能会耗费大量时间和资源。在这方面，可行性研究和分析应在项目准备阶段尽早启动，而且在设计任何气候相关项目和方案时并应被视为一个优先事项。此外，需要加强的技术支持，以帮助各国将气候变化话语纳入各部门的项目和方案之中。

43. 表 2 综述关于阐明需求并将需求转化和纳入项目和方案问题的分组讨论结果。

表 2

在阐明需求并将需求转化和纳入项目和方案方面的挑战以及可能的解决办法和实例

挑战	可能的解决办法和实例
将气候变化话语纳入项目提案	<ul style="list-style-type: none"> • 各国在不同部门的项目提案中讲述气候变化话语方面正面临困难 • 由于缺乏能力和人力资源，以编写项目提案，加剧了这种困难
	<ul style="list-style-type: none"> • 有技术支助和能力建设举措可帮助各国，包括： <ul style="list-style-type: none"> • EUROCLIMA+ 倡议^a，这是欧洲联盟设立的一项区域合作方案，以协助拉丁美洲国家将气候变化减缓和适应战略纳入公共发展政策和计划 • 联合国国际减少灾害战略和斯德哥尔摩环境研究所联合组办了区域“写作店”，以提高发展中国家官员的编写明确的项目提案的能力 • 应当有更多的南南同行学习机会，例如举办区域研讨会，可以侧重于部门准则以及如何在不同部门中强调气候变化话语；出席这些研讨会不应给与会者带来额外负担，也可以考虑基于网络的互动，但互联网访问条件有限的地区应考虑在内
将已确定的需求与财政资源相匹配	<ul style="list-style-type: none"> • 气候资金形态复杂，难以了解可以利用的资金来源和支助
	<ul style="list-style-type: none"> • 气候资金加速器倡议旨在将各国和其他项目提议方与潜在投资者相匹配 • 在线指导工具，例如太平洋区域环境方案的气候资金导航站可帮助确定所需的资金，以解决项目提议方的优先事项并找到所需要的技术支持 • 各国可利用国家自主贡献伙伴关系下的区域中心，以加强各国间的合作，从而确定执行国家自主贡献所必需的资助和技术知识

挑战

可能的解决办法和实例

气候风险信息

- 缺乏区域和国家层面的气候相关信息和数据是一个障碍
- 可进一步促进复原力情报产品和服务(例如用于气候灾害风险建模和基础设施风险分析),以填补在评估气候变化风险和影响方面的数据和知识差距
- 国际和区域数据,可参考政府间气候变化专门委员会的近期报告和结论
- 各国可寻求双边支助,以创造、解释和交流气候数据并提供气象服务(例如,澳大利亚正在向太平洋国家提供支持)

国家协调和利害关系方的参与

- 发展中国家所面临的困难:
 - 建立有利于确保气候变化国家优先事项连续性体制安排
 - 使适当的利害攸关方参与评估和执行其需求
- 与相关利害关系方(包括小规模的行动体和当地社区)进行的国内圆桌会议,可帮助找到共同语言和理解
- 扶持型环境,例如全经济范围的气候变化行动计划,以及法律和监管框架,有助于使利害关系方凝聚在一起
- 在欧洲各国政府中设立中心的模式,可作为使不同的行动体聚集在一起进行规划和协调的一个实例

长期规划

- 在许多情况下,所涉利害关系方的视角是短期和基于项目的,没有长期的愿景和基于国家自主贡献的规划
- 转向方案办法,即利用国家自主贡献作为长期规划和执行基础,有助于吸引更多的国际气候资金资源和更密切地与当地社区接触
- 在编制国家气候变化战略和长期计划过程中,财政部需要密切参与
- 发展中国家和融资与执行机构应长期参与和合作,以加深对需求和挑战的相互理解;

将气候变化纳入国家预算系统的主流

- 政策制定者和气候变化项目倡导方没有关于国家气候资金流的足够资料
- 将气候变化纳入资金评估有助于各国编制必要的资料和数据,以便更好地了解其需求和更好地管理用于减缓和适应活动的资源。有用的举措和可以利用的支助包括:
 - 联合国开发计划署发展融资评估
 - 透明度能力建设倡议^d
 - 哥伦比亚的在线气候资金跟踪系统^e
- 来自欧洲联盟高级别可持续融资专家组^f的建议包括:
 - 建立一个共同的气候资金投资核计分类法
 - 将气候变化内化于风险管理系统之中

^a 见 <http://euroclimaplus.org/index.php/es/>(西班牙文)。

^b 见 <http://climatefinanceaccelerator.global>。

^c 见 <https://cfn.pacificclimatechange.net>。

^d 见 <https://www.thegef.org/topics/capacity-building-initiative-transparency-cbit>。

^e 见 <http://mrv.dnp.gov.co/Paginas/inicio.aspx>。

^f 见 https://ec.europa.eu/info/publications/180131-sustainable-finance-report_en。