



附属科学技术咨询机构

第四十九届会议

2018年12月2日至8日，卡托维兹

临时议程项目3

适应委员会的报告：2018年报告；以及第1/CP.21号决定第41、42和45段提到的事项

附属履行机构

第四十九届会议

2018年12月2日至8日，卡托维兹

临时议程项目11

适应委员会的报告：2018年报告；以及第1/CP.21号决定第41、42和45段提到的事项

适应委员会的报告*

概要

本报告介绍适应委员会在2017年10月至2018年10月期间开展的工作。报告载有关于组织和程序问题的信息，包括在报告所述期间举行的会议以及委员和联合主席人员安排的变动。报告重点介绍了适应委员会在以下方面的进展：在促进总体一致性方面执行2016-2018年弹性工作计划；关于适应问题的技术审查进程；向缔约方提供关于适应行动和执行手段的技术支持和指导；以及提高认识、对外宣传和信息共享。报告还载有适应委员会2019-2021年弹性工作计划。报告最后提出了供缔约方会议审议的建议。

* 本文件逾期提交，是为了考虑适应委员会第十四次会议的成果。



目录

	段次	页次
一. 导言	1-4	3
A. 任务	1-2	3
B. 本报告的范围.....	3	3
C. 附属科学技术咨询机构和附属履行机构可采取的行动.....	4	3
二. 组织事项和程序问题.....	5-19	3
A. 会议和研讨会.....	5-10	3
B. 担任主席方面的安排和委员.....	11-14	4
C. 工作安排.....	15-19	5
三. 关于适应委员会 2016-2018 年工作计划执行情况的结论.....	20-54	5
A. 总体一致性.....	21-29	6
B. 向缔约方提供技术支持和指导.....	30-44	8
C. 提高认识、对外宣传和信息共享.....	45-47	10
D. 关于适应问题的技术审查进程.....	48-54	11
四. 适应委员会今后的工作计划.....	55-57	12
五. 对《公约》缔约方会议的建议.....	58	13
附件		
适应委员会 2019-2021 年弹性工作计划.....		15

一. 导言

A. 任务

1. 缔约方会议决定，适应委员会应在缔约方会议的领导下运作并向其负责，缔约方会议应按照有关决定确定委员会的政策。¹
2. 缔约方会议请适应委员会每年通过附属机构向缔约方会议报告，包括报告其活动和履行职责的情况，及其工作产生的指导意见、建议和其他有关信息，并酌情报告《公约》之下可能要求开展的进一步行动，供缔约方会议审议。²

B. 本报告的范围

3. 本报告载有适应委员会自 2017 年 10 月至 2018 年 10 月底期间开展的工作情况及其建议，供缔约方会议审议。附件载有适应委员会 2019-2021 年弹性工作计划。

C. 附属科学技术咨询机构和附属履行机构可采取的行动

4. 请附属科学技术咨询机构(科技咨询机构)和附属履行机构(履行机构)审议本报告所载信息。具体而言，两个机构不妨审议以下第五章所载建议，并将其转交缔约方会议第二十四届会议审议和通过。

二. 组织事项和程序问题

A. 会议和研讨会

5. 在本报告所述期间，适应委员会于 2018 年 2 月 27 日至 3 月 2 日举行了第十三次定期会议，于 2018 年 10 月 24 日至 26 日举行了第十四次定期会议。会议通过 Skype 提供对会议的直播和点播报道。两次定期会议都对观察员开放。³
6. 此外，适应委员会还举办了下列活动：
 - (a) 为适应目的加入绿色气候基金准备和筹备支助方案研讨会(见以下第 42 段)；
 - (b) 在 2018 年“适应未来”会议期间举办 2018 年适应论坛(见以下第 45 段)；⁴

¹ 第 2/CP.17 号决定，第 95 段。

² 第 2/CP.17 号决定，第 96 段。

³ 每个议程项目的所有会议文件、发言、录像和成果概要，可查阅：<http://unfccc.int/28828>(适应委员会第十三次会议)和<http://unfccc.int/65600>(适应委员会第十四次会议)。

⁴ 见 <http://adaptationfutures2018.capetown>。

(c) 2018 年 7 月 24 日和 25 日在东京举办关于国家适应目标和指标及其与联合国可持续发展目标和 2015-2030 年仙台减少灾害风险框架之间的关系的专家会议(见以下第 35-37 段);

(d) 一次关于促进私营部门参与建设对气候变化的适应力的研讨会(见以下第 43 和 44 段)。

7. 此外,适应委员会与最不发达国家专家组于 2018 年 2 月 7 日至 9 日在圣多美共同主办了一次缔约方专家会议,审议与制定和执行国家适应计划相关的进展、经验、最佳做法、经验教训、差距和需要,以及提供和收到的支持,旨在为实现该进程的目标提供一份概要进展报告。⁵

8. 最后,2018 年 5 月 9 日和 10 日在关于适应的技术审查进程背景下举行了为期一天半的技术专家会议(见以下第 49 和 50 段)。⁶

9. 适应委员会第十四次会议商定,在 2019 年 3 月 18 日至 22 日的一周内举行该委员会第十五次会议,在 2019 年 9 月 23 日至 27 日的一周内举行其第十六次会议。

10. 适应委员会感谢埃及、德国和日本政府、欧洲联盟委员会,联合国减少灾害风险办公室和国际贸易中心对其工作给予的支持。但委员会关切地指出,在用于开展工作的现有资源数量与分配给委员会的大量任务和责任之间存在巨大的缺口。

B. 担任主席方面的安排和委员⁷

11. 根据第 2/CP.17 和 16/CP.19 号决定,Donald Lemmen 先生继续担任适应委员会联合主席,他在适应委员会第十一次会议上再次当选,这是他的第三任任期。在适应委员会第十三次会议上,María del Pilar Bueno 女士当选为联合主席,开始她的第一任期,接替⁸ Clifford Mahlung 先生。

12. 缔约方会议第十七届会议决定,适应委员会成员任期两年,最多连任两届。⁹ Meredith Ryder-Rude 女士、Liu Shuo 女士和 Iryna Trofimova 女士首次当选为缔约方会议第二十三届会议成员。

13. 另外两名成员将在适应委员会第十三次会议前任期届满,其职位仍然开放供提名。¹⁰ 目前担任这两个职位的是 Damdin Davgadorj 先生和 Renske Peters 女士。

⁵ 见 <https://unfccc.int/event/expert-meeting-to-assess-progress-made-in-the-process-to-formulate-and-implement-naps>。

⁶ 见 <http://tep-a.org/>。

⁷ 适应委员会成员名单,见 <http://unfccc.int/6944>。

⁸ 按照第 2/CP.17 号决定,第 110 段。

⁹ 第 2/CP.17 号决定,第 106 段。

¹⁰ 按照第 2/CP.17 号决定,第 106(c)段。

14. 在欢迎新成员时，适应委员会回顾了第 2/CP.17 号决定第 101 段，其中规定成员以个人身份任职。

C. 工作安排

15. 除参加适应委员会定期会议外，委员还在闭会期间以电子方式，通过为各项商定优先事项而专门设立的工作组，推进具体专题的工作。成员必须在全年内为这类重要的闭会期间工作拨出一定时间。根据具体任务的估计时间，这些工作组可以是短期、非正式的，也可以是较为正式的，有特定的职权范围，如国家适应计划问题工作队和适应问题技术审查进程工作组，它们都由适应委员会委员和《公约》之下其他组成机构成员组成，还包括组成的非政府组织代表，如适应问题技术审查进程工作组就是这种情况。

16. 适应委员会每年的第一次会议首先举行仅针对成员的为期半天的非正式务虚会，这已成为一种有用的做法。这一做法有助于新成员顺利融入，有助于成员们就缔约方会议提出的新任务达成共识，以及加强委员会在当年余下时间的总体业绩和效力。

17. 在 2018 年的务虚会上，适应委员会成员商定：

(a) 发挥领导作用，并愿意承担风险；

(b) 加强协作和建立战略联盟，以使其他利害关系方努力参与适应委员会的工作；

(c) 加强可见度，加强对外宣传，包括明确宣传材料的目标受众，并考虑以英文以外的其他语文制作宣传材料。

18. 此外，适应委员会建立了一套定期征求专家意见的工作程序，包括向以下各方征求宝贵意见：关于气候变化影响、脆弱性和适应的内罗毕工作方案的伙伴组织、《公约》之下设立的其他体制安排的代表及拥有特定专长的其他相关利害关系方。

19. 在这方面，适应委员会鼓励观察员积极参加其会议。观察员的参与及其为讨论提供更多经验和专门知识的潜力，被视为有益于适应委员会的工作，包括有益于实现协同增效目标和保持透明度。

三. 关于适应委员会 2016-2018 年工作计划执行情况的结论

20. 适应委员会在 2015 年第八次会议上商定了 2016-2018 年工作计划¹¹，但有一项谅解，即工作计划将保持足够的灵活性，以纳入《公约》缔约方会议第二十一届会议的任何相关成果。缔约方会议第二十一届会议欢迎这一工作计划，并请适应委员会开展进一步的工作，为作为《巴黎协定》缔约方会议的《公约》缔约方会议第一届会议的召开做准备，为 2020 年之前的强化行动提供支持。¹² 表 1

¹¹ 载于 FCCC/SB/2012/3 号文件，附件二。

¹² 第 1/CP.21 号决定，第 41、42、45 和 126 段，以及第 3/CP.21 号决定，第 2 段。

介绍了适应委员会在报告所述期间就工作计划开展的活动和产出，标明了报告中载有更多细节的位置。

表一

适应委员会 2017 年 10 月至 2018 年 10 月期间开展的活动和产出

活动/产出	在本报告中所涉段落
促进总体一致性	
将与适应相关的任务、工作计划和决定制成图表	21 和 22 段
与《公约》组成机构的联系	23-27 段
对 2020 年之前的活动的投入	28 段
工作流程 A：向缔约方提供关于适应行动的技术支持和指导	
关于各种适应方针的报告	34 段
关于长期适应规划的技术文件	34 段
就国家适应目标和指标交流意见的专家会议	35-37 段
为适应行动提供技术支持的伙伴关系	38 段
工作流程 B：向缔约方提供关于执行手段的技术支持和指导	
为适应目的加入绿色气候基金准备和筹备支助方案研讨会	41 和 42 段
促进私营部门参与适应讲习班	43 和 44 段
工作流程 C：提高认识，对外宣传和信息共享	
适应论坛	45
工作流程 D：关于适应问题的技术审查进程	
在附属机构第四十八届会议第一期会议期间举行的技术专家会议，以及一份技术文件	49-51
区域技术专家会议	52-54

A. 总体一致性

21. 作为按照“坎昆适应框架”和《巴黎协定》，以协调一致的方式促进开展《公约》之下适应行动工作的一部分，适应委员会按照其工作计划，请秘书处在《公约》缔约方会议每届会议之后，编制一份更新的《公约》之下与适应相关的任务、工作计划和决定图表。

22. 在《公约》缔约方会议第二十三届会议之后编写的文件¹³概述了《公约》之下适应问题的新的相关事态发展，包括需要适应委员会采取的行动和适应委员会可能希望监测的情况。适应委员会注意到并商定，在讨论议程当中的后续项目和执行工作计划中的活动时酌情考虑这一信息。

¹³ 适应委员会 AC/2018/2 号文件。

23. 适应委员会继续与其他组成机构和《公约》之下的体制安排合作，包括最不发达国家专家组、内罗毕工作方案、技术执行委员会、资金问题常设委员会、气候变化影响相关损失和损害华沙国际机制执行委员会、适应基金、绿色气候基金、气候技术中心和网络，及巴黎能力建设委员会。

24. 根据缔约方会议的一系列任务和《公约》下其他体制安排的邀请，随着时间的推移发展了这一合作，以寻求加强一致性和减少类似工作的重复。适应委员会与《公约》下的其他组成机构建立了联系，如通过由适应委员会或这些机构发起的下列组织之一建立联系，这些机构全面运作，并产生了具体成果：

- (a) 适应委员会国家行动计划工作队；
- (b) 适应委员会适应的技术审查进程工作组；
- (c) 最不发达国家专家组国家适应计划中心网支持小组；
- (d) 最不发达国家专家组国家适应计划展览咨询小组；
- (e) 华沙国际机制执行委员会流离失所问题工作组；
- (f) 技术执行委员会适应问题工作队；
- (g) 气候技术中心和网络咨询委员会；
- (h) 巴黎能力建设委员会。

25. 适应委员会继续努力探讨有哪些非正式的方式，就相关实体当前和今后的工作以及今后的合作机会交流信息，以加强一致性。这类方式包括在缔约方会议第二十三届会议及附属机构第四十八届会议第一期会议期间，与气候行动高级别倡导者、最不发达国家专家组和资金问题常设委员会，及巴黎协定特设工作组议程 4(关于适应信息通报)和议程 6(关于全球盘点)协调员举行双边会议。还计划在缔约方会议第二十四届会议期间举行类似的会议，包括与适应的技术审查进程和性别问题对话相关的会议。¹⁴ 适应委员会还发现与其他机构举行联席会议对确保采取一致的适应行动非常有益，希望在将来实行类似的会议，包括与资金问题常设委员会举行会议。

26. 适应委员会欢迎内罗毕工作方案伙伴组织长期持续提供信息，为适应委员会的工作做出贡献。科技咨询机构第四十八届会议第一期会议请适应委员会促进合作，以便就执行内罗毕工作方案中与各组成机构工作方案有关的任务提供咨询意见，并就与有关机构、工作流程和体制安排协调行动的机会提供咨询意见。¹⁵ 这一邀请体现在适应委员会 2019-2021 年弹性工作计划(见附件)中。

27. 适应委员会为缔约方会议第二十三届会议及履行机构第四十八届会议第一期会议的各种会期活动提供了投入，包括：

- (a) 关于国家适应计划的非正式磋商；
- (b) 巴黎能力建设委员会第 2 次会议；

¹⁴ 根据第 3/CP.23 号决定。

¹⁵ FCCC/SBSTA/2018/4, 第 19 段。

- (c) 组成机构关于纳入性别考虑因素的对话；
- (d) 研究对话第十次会议和与研究界的一次非正式会议；
- (e) 内罗毕工作方案非正式磋商；
- (f) 内罗毕工作方案第 11 次联络点论坛。

28. 根据第 1/CP.23 号决定第 17(a)段及附件二，适应委员会为塔拉诺阿对话¹⁶以及将在缔约方会议第二十四届会议上举行的 2020 年前的实施和力度盘点提供了投入。¹⁷

29. 最后，根据缔约方会议第二十三届会议通过的性别问题行动计划，¹⁸ 适应委员会审议了将性别观点纳入其工作的主流的问题。适应委员会欢迎秘书处及妇女和性别问题组成机构在适应委员会第十四次会议上就性别问题所作的发言，并在制定其 2019-2021 年弹性工作计划时考虑了性别问题。

B. 向缔约方提供技术支持和指导

30. 适应委员会在就适应行动和执行手段(资金、技术和能力建设)等问题向缔约方提供技术支持和指导方面取得了进展。适应委员会在这方面的重点，是与最不发达国家专家组密切合作，在适应委员会国家适应计划工作组支持下，就国家适应计划提供技术支持和指导。

31. 国家适应计划工作组在适应委员会第十三和十四次会议上报告了开展的活动。具体而言，工作组为将国家适应计划中心发展为信息、资源和有关制定和执行国际适应计划进程数据的“一站式中心”提供了投入。工作组还为国家适应计划展览咨询小组的工作做出了贡献，并为 2018 年 4 月 4 日至 6 日在沙姆沙伊赫举行的 2018 年国家适应计划展¹⁹ 提供了投入，包括组织了一次关于适应监测和评估的会议。最后，工作组参加了评估以上第 7 段所述国家适应计划制定和执行进程的进展的专家会议。

32. 适应委员会第十四次会议请国家适应计划工作组在闭会期间制订 2019-2021 年工作计划草案，供适应委员会第十五次会议审议，包括审议协助执行国家适应计划的方式。²⁰

1. 适应行动

33. 在本报告所述期间，适应委员会审议了长期适应规划、各种适应方针、国家适应目标和指标，以及为适应工作提供技术支持的伙伴关系。

¹⁶ 可查阅：https://unfccc.int/sites/default/files/resource/44_AC%20input%20to%20Talanoa%20Dialogue%20FINAL27032018.pdf。

¹⁷ 可查阅：https://unfccc.int/sites/default/files/resource/AC_pre2020_stocktake.pdf。

¹⁸ 见第 3/CP.23 号决定。

¹⁹ 见 <http://napexpo.org/2018>。

²⁰ 根据 FCCC/SBI/2017/19 号文件，第 73 段。

34. 适应委员会第十三和十四次会议审议了关于长期适应规划和各种适应方针的技术文件的修订版本。适应委员会商定发布一个对用户友好的在线知识产品，并广泛宣传该产品。

35. 以上第 6(c)段提到的关于国家适应目标和指标及其与可持续发展目标和仙台减少灾害风险框架之间的关系的专家会议²¹ 有两个目标：

(a) 促进就国家适应目标和指标以及相关数据收集、监测、评估和报告框架交换意见；

(b) 向缔约方通报在国家适应目标和指标方面有哪些可能，以及这些目标和指标如何与全球适应目标相联系。

36. 在这些目标，以及人们日益认识到三个全球议程——《巴黎协定》、可持续发展目标和仙台框架——之间的密切关系和评估适应进展的共同利益的背景下，专家会议旨在向缔约方提供技术支持和指导，以监测和评估适应行动，并在国家适应规划和执行的相关国际框架内调动知识和经验。

37. 适应委员会第十四次会议审议了专家会议的报告，²² 并商定将有关建议转交缔约方会议第二十四届会议审议(见以下第 58(i)段)。

38. 适应委员会第十二次会议审议了向发展中国家缔约方提供适应技术支持的现有平台概述，以及关于其中所载信息的分析。²³ 委员会请秘书处在适应知识门户网站²⁴ 上提供该分析及概述，若有可能，以方便用户使用的格式提供，并向适应委员会第十三次会议报告取得的进展，包括关于使用情况的统计数据。委员会请符合既定标准的其他平台的管理者与秘书处联系，以便将这些平台列入概述，并请已经列入概述的组织定期更新其提供的信息。适应委员会还请秘书处、内罗毕工作方案伙伴组织和气候技术中心和网络广泛宣传该概述。

2. 执行手段

39. 适应委员会的目标之一，是就促进资金、技术和能力建设支持的方式提供指导，尤其是在有关获取、体制安排和扶持环境方面，包括为制定和执行国家适应计划进程提供上述指导。适应委员会 2018 年全年开展了各种相关活动，包括与绿色气候基金合作，促进获得适应资金和私营部门参与适应工作。

40. 与绿色气候基金的合作包括：

(a) 与《公约》下的组成机构参加 2017 年 11 月 15 日在缔约方会议第二十三届会议期间举行的绿色气候基金董事会第二次年度会议；

(b) 适应委员会成员参加了 2018 年 3 月 5 日和 6 日在大韩民国仁川松多举行的绿色气候基金气候适应融资技术专家研讨会。

²¹ 见 <https://unfccc.int/node/180267>。

²² 适应委员会 AC/2018/13 号文件。

²³ 适应委员会 AC/2017/14 号文件及其附件。

²⁴ <http://www4.unfccc.int/sites/NWP/Pages/Home.aspx>。

41. 履行机构第四十七届会议欢迎适应委员会开展工作，就各国利用气候基金准备方案促进适应，包括促进制定和实施国家适应计划进程方面的经验编写信息文件，²⁵ 并注意到该信息文件将为适应委员会的相关讲习班提供参考，以期评估制定和实施国家适应计划进程的进展情况提供信息。²⁶

42. 上述研讨会在 2018 年 4 月 6 日在沙姆沙伊赫举行的 2018 年国家适应计划展期间举行，讨论了直接获取认证和加入绿色气候基金准备方案方面的经验教训。会议最后讨论了如何促进加入绿色气候基金准备方案和增加直接加入实体的数量。²⁷ 履行机构第四十八届会议第一期会议在评估国家适应计划进展情况时审议了讲习班的报告，²⁸ 并将相关建议转交资金问题常设委员会在向资金机制经营实体提供指导时审议。

43. 适应委员会与国际贸易中心一道，于 2018 年 10 月 29 日至 31 日在日内瓦举办了一次关于促进私营部门参与建设应对气候变化的适应力的讲习班。

44. 讲习班通过全体会议、小型讲习班和公开实验室，讨论了以下内容：²⁹

(a) 评估气候风险和编制适应战略；

(b) 通过资金、技术、公私伙伴关系和能力建设活动实施适应战略，以中小型企业为重点；

(c) 为私营部门进行适应投资，包括为制定和执行国家适应计划及在《巴黎协定》之下提出国家自主贡献制定政策和激励措施。

C. 提高认识、对外宣传和信息共享

45. 依照工作计划，适应委员会商定与一次年度高级别活动合作或在举办该活动的同时举行一次适应论坛。适应委员会第十二次会议商定，在 2018 年 6 月 18 日至 21 日在开普敦举行的 2018 年“适应未来”会议期间举行一次论坛会议。³⁰ 2018 年 6 月 19 日举行的 2018 年适应论坛重点讨论了将适应气候变化与可持续发展目标和“仙台框架”相结合的方式。³¹

46. 适应委员会继续与适应基金、绿色气候基金、全球环境基金、最不发达国家专家组及资金问题常设委员会合作，定期编写《适应融资简讯》，³² 向广大利害关系方通报国际适应融资方面的最新发展。

²⁵ 可查阅：http://unfccc.int/files/adaptation/groups_committees/adaptation_committee/application/pdf/ac12_8ai_readiness.pdf。

²⁶ FCCC/SBI/2017/19, 第 71 段。

²⁷ 见 <https://unfccc.int/node/181940>。

²⁸ 适应委员会文件 SB48.AC.1。

²⁹ 见 <http://www.intracen.org/event/climate-resilience/>。

³⁰ 见 FCCC/SB/2017/2 号文件，第 80 段。

³¹ 适应委员会 AC/2018/16 号文件。

³² 见 <http://conta.cc/2Fi3Sp3>。

47. 适应委员会的所有信息产品均通过适应知识门户网站和秘书处适应方案维护的专门脸书网页“适应情况交流账户”传播。³³ 截至 2018 年 11 月 22 日，“交流账户”已有 14,953 名关注者。

D. 关于适应问题的技术审查进程

48. 关于适应问题的技术审查进程是通过第 1/CP.21 号决定设立的，作为 2020 年之前加强行动的一部分，由附属机构组织，由适应委员会在秘书处的支持下执行。关于适应问题的技术审查进程包括关于适应问题的年度技术专家会议，该会议汇集广泛的利害关系方，讨论政策、行动、具体机会及执行问题。

49. 在红十字会与红新月会国际联合会、企业促进社会责任组织、联合国环境规划署、气候技术中心和网络及绿色气候基金的领导下，2018 年关于适应问题的技术专家会议探讨了针对弱势群体、社区和生态系统的适应规划机会和选择。³⁴ 专家会议采用了互动方法，包括小组讨论、PowerPoint 演示和观众参与，一个观众管理工具使受众可通过移动设备实时提交问题和评论。

50. 2018 年关于适应问题的技术专家会议期间进行的讨论，以及与该专题有关的其他信息，反映在秘书处与适应委员会磋商后编写的一份技术文件中。³⁵

51. 2019 年关于适应问题的技术审查进程将侧重适应融资，包括向私营部门融资。适应委员会第十四次会议请适应的技术审查进程工作组和秘书处编写一份供 2019 年 1 月初讨论的概念说明，确定 2020 年最后一次关于适应问题的技术审查进程讨论的议题，按优先顺序排列，并向适应委员会第十五次会议报告该工作的进展情况。

52. 缔约方会议第二十三届会议请缔约方和非缔约方利害关系方组织区域技术专家会议，酌情利用现有区域气候行动的活动，以审查提升区域范围内的行动(包括通过区域减缓和适应举措采取的行动)所需的具体资金、技术和能力建设资源，并就此向秘书处提交报告，作为对技术审查进程的投入。³⁶

53. 作为回应，2018 年举行了六次关于适应问题的区域技术专家会议(见表 2)，其中好几次邀请适应委员会参加(适应委员会成员作为主持人和演讲者参加)。³⁷

³³ <https://www.facebook.com/The.Adaptation.Exchange/>。

³⁴ 见 <http://tep-a.org/>。

³⁵ FCCC/TP/2018/3。

³⁶ 第 13/CP.13 号决定，第 23 段。

³⁷ 关于适应问题的区域技术专家会议的报告，可查阅：<http://tep-a.org/regional-technical-expert-meetings-on-adaptation>。

表 2
2018 年关于适应问题的区域技术专家会议概述

活动	地点	主题	日期
第 2 次全球适应网络论坛	阿布扎比	气候变化所致移民问题、小岛屿发展中国家的复原力，以及为残疾人带来适应解决办法	3 月 20 日和 21 日
亚太气候周	新加坡	沿海区管理方面的适应和气候适应型举措	7 月 10 日至 13 日
关于关联方法的亚太区域技术专家会议	首尔	关联方法及其作为平衡减缓和适应工具的潜力 (食品—水—能源关联)	7 月 16 日至 20 日
第 27 次亚太气候变化研讨会和区域技术专家会议	东京	国家适应目标和指标与可持续发展目标和 2015-2030 年仙台减少灾害风险框架之间关系	7 月 26 日
拉丁美洲和加勒比国家气候周	蒙得维的亚	针对弱势群体、社区和生态系统的适应规划	8 月 20 日至 23 日
第 6 次亚太气候变化适应论坛	马尼拉	使所有人具备复原力：避免最恶劣影响	10 月 17 日至 19 日

54. 总体而言，与会者指出，关于适应问题的进一步区域技术专家会议将有利于各区域。他们强调需要加强区域合作，还需要一个分享知识和发现机会的专用空间。他们欢迎会议的创新设计以及缔约方和非缔约方利害关系方之间的合作，并强调此类会议应继续成为不同行为者在国家、低于国家一级、地方和个人等层面分享知识和动员适应行动的工具。

四. 适应委员会今后的工作计划

55. 适应委员会第十三次会议启动了对适应委员会 2019-2021 年弹性工作计划³⁸的审议工作，适应委员会第十四次会议完成了该工作计划。适应委员会商定，其工作应该是雄心勃勃的、具有战略性、启发性并以成果为主导，适应委员会努力成为科学、政策和实践之间公认的接口。适应委员会还同意加强其能力，以增加获取相关信息和知识的机会，促进协同作用和消除障碍，并加强利害关系方之间的联系，以促进分享新的见解、经验和教训。适应委员会还同意保持灵活性，以便承担新的和正在出现的任务，包括因《公约》之下的未来协定和决定产生的任务，如从缔约方会议第二十四届会议产生的任务。

56. 在审议其未来活动时，适应委员会考虑到科技咨询机构和履行机构的相关任务和邀请，以及华沙国际机制执行委员会工作计划所载邀请，它们请适应委员会考虑在开展工作时努力减少和避免特别脆弱的发展中国家、脆弱人口及其所依赖的生态系统的损失和损害，并与执行委员会分享结果。

57. 附件载有适应委员会商定的 2019-2021 年弹性工作计划。

³⁸ 见适应委员会 AC/2018/8 号文件。

五. 对《公约》缔约方会议的建议

58. 根据其 2018 年开展的活动，包括 2018 年关于适应问题的技术审查进程，适应委员会商定将以下建议转交缔约方会议第二十四届会议审议。缔约方会议不妨：

(a) 鼓励缔约方加强适应规划，包括参与制定和执行国家适应计划的进程，同时考虑到与可持续发展目标的联系以及缓解和适应之间可能的共同利益，并将适应纳入发展规划的主流；

(b) 促请缔约方和非缔约方利害关系方考虑现有指导意见，将性别考虑因素纳入其适应规划进程的所有阶段，包括国家适应计划和适应行动的执行；³⁹

(c) 鼓励缔约方对适应规划和执行采取参与办法，以便利用利害关系方的投入，包括来自私营部门、民间社会、土著人民、地方社区、移民、儿童和青年、残疾人和一般弱势群体的投入；

(d) 鼓励缔约方对适应规划、实施和投资采取迭接方法，以实现转型变革的长期目标，确保适应灵活、有力，不致适应不当，并至少定期整合现有的最佳科学；

(e) 鼓励缔约方酌情考虑和利用各种适应规划方法，包括基于社区的适应、基于生态系统的适应、生计和经济多样化以及基于风险的方法，并确保这些方法不相互排斥，而是相辅相成的，以便在增强适应力方面发挥协同作用；

(f) 请《公约》之下的相关机构和非缔约方利害关系方加强对适应规划的支持(资金、技术、科技和能力建设)，包括在收集气候数据和信息等方面，同时指出迫切需要采取适应行动来应对气候变化当前、短期和长期风险；

(g) 请缔约方和感兴趣的组织分享以生态系统和适应规划为重点、促进脆弱社区和群体作为变革的推动者倡议的案例研究；

(h) 请内罗毕工作方案收集以上第 58(g)段中提到的案例研究，并在适应知识门户网站上传播，以促进将知识转化为实践；

(i) 请缔约方和从事国家适应目标和指标方面的工作的相关实体加强与可持续发展目标和仙台框架监测系统的联系，同时考虑到：

(一) 必须根据一国的总体适应目标设计对适应的监测和评估系统，并在制定方法时考虑定量和定性指标的利弊；

(二) 虽然三项全球议程完全统一，但它们可能不可行或没有用，某种程度的协同作用可能是有益的；

(三) 提高个人和机构收集数据和评估适应情况的技术能力，是许多国家的一项持续任务。提高能力有助于在国家层面将三项全球议程的数据收集和报告系统连接起来；

³⁹ 见 FCCC/TP/2016/2 号文件。

(四) 加强协调可减少各国的报告负担，提高跨三个议程的措施的成本效益；

(五) 低于国家一级的监测和评价方案应与国家一级的监测和评价系统相联系，以提供关于适应的完整情况；

(j) 表示感谢 2018 年举办关于适应问题的区域专家会议的缔约方和组织；

(K) 鼓励缔约方和各组织在规划和实施适应行动时，在 2018 年关于适应问题的区域专家会议成果的基础上再接再厉，并于 2019 年继续组织此类会议，以加强适应行动及其总体一致性。

附件

适应委员会 2019-2021 年弹性工作计划

目标	活动							
	2019 年 上半年	牵头 ^a / 合作 ^b	2019 年 下半年	牵头/ 合作	2020 年	牵头/ 合作	2021 年	牵头/ 合作
促进总体一致性								
以连贯一致方式促进执行《公约》之下的强化适应行动	更新《公约》之下与适应相关的任务、工作计划和决定图表，比较并分析图表，以考虑适应委员会或《公约》之下的其他组成机构可能需要、正在采取或将采取的行动	秘书处	编写适应委员会通过附属机构提交缔约方会议的年度报告	秘书处	更新《公约》之下与适应相关的任务、工作计划和决定图表，比较并分析图表，以考虑适应委员会或《公约》之下的其他组成机构可能需要、正在采取或将采取的行动	秘书处	更新《公约》之下与适应相关的任务、工作计划和决定图表，比较并分析图表，以考虑适应委员会或《公约》之下的其他组成机构可能需要、正在采取或将采取的行动	秘书处
					编写适应委员会通过附属机构提交缔约方会议的年度报告		编写适应委员会通过附属机构提交缔约方会议的年度报告	
	根据任务授权、或受邀、或因为列为优先事项，参加《公约》之下其他组成机构或工作流程的活动	适应委员会	根据任务授权、或受邀、或因为列为优先事项，参加《公约》之下其他组成机构或工作流程的活动	适应委员会	根据任务授权、或受邀、或因为列为优先事项，参加《公约》之下其他组成机构或工作流程的活动	适应委员会	根据任务授权、或受邀、或因为列为优先事项，参加《公约》之下其他组成机构或工作流程的活动	适应委员会
	留空：针对缔约方会议第二十四届会议成果开展的活动							

目标	活动							
	2019 年 上半年	牵头 ^a / 合作 ^b	2019 年 下半年	牵头/ 合作	2020 年	牵头/ 合作	2021 年	牵头/ 合作
就执行内罗毕工作方案中与各组成机构工作方案有关的任务提供咨询意见，并就与有关机构、工作流程和体制安排协调行动的机会提供咨询意见 ^{c,d}	就内罗毕工作方案联络点论坛的主题提供咨询意见，以促进优先活动	适应委员会、秘书处、内罗毕工作方案			就内罗毕工作方案联络点论坛的主题提供咨询意见，以促进优先活动	适应委员会、秘书处、内罗毕工作方案	就内罗毕工作方案联络点论坛的主题提供咨询意见，以促进优先活动	适应委员会、秘书处、内罗毕工作方案
将性别问题作为贯穿各领域的问题纳入适应委员会的所有活动 ^e	编写一份概念说明，评估如何更好地将性别平等因素纳入适应行动和适应委员会工作计划活动	适应委员会、秘书处、妇女和性别平等组成机构	制定一项计划，促进在适应行动和适应委员会工作计划活动中纳入性别平等因素	适应委员会、秘书处、妇女和性别平等组成机构			评估将性别平等因素纳入适应行动和适应委员会工作计划活动的进展	适应委员会、秘书处、妇女和性别平等组成机构
继续探讨在《公约》之下适应气候变化的活动、《2030 年可持续发展议程》与 2015-2030 年仙台减少灾害风险框架之间的联系	考虑开展更多与《公约》之下适应气候变化的活动、《2030 年可持续发展议程》与仙台框架之间的联系相关的活动	适应委员会、联合国减少灾害风险办公室、联合国统计司						
工作流程 A：向缔约方提供关于适应行动的技术支持和指导								
就适应行动的规划和执行向缔约方提供指导			编写一份技术文件，介绍各国在针对规划和执行适应行动获得、开发和利用数据系统方面的需要和解决办法	适应委员会、秘书处、最不发达国家专家组、内罗毕工作方案、国家适应计划全球网络，全	编写一份在国家和低于国家一级将短期、中期和长期适应规划连接起来的技术文件	适应委员会、秘书处、最不发达国家专家组、内罗毕工作方案等		

目标	活动							
	2019 年 上半年	牵头 ^a / 合作 ^b	2019 年 下半年	牵头/ 合作	2020 年	牵头/ 合作	2021 年	牵头/ 合作
				球气候观测系统、世界气象组织，全球气候服务框架，政府间气候变化专门委员会、世界气候研究方案				
	在闭会期间(适应委员会第十五次会议之前)为国家适应计划工作组制订 2019-2021 年工作计划	国家适应计划工作组、秘书处						
分享开发和落实监测和评价系统的经验和教训			举办一次活动，分享用于监测和评价的现有知识和工具	适应委员会、秘书处	编写一份技术文件，介绍在国家和低于国家一级开发和应用监测和评价系统的案例研究，包括考虑监测和评价系统的价值、现有障碍和克服这些障碍的机会	适应委员会、秘书处		
							编写一份技术文件，介绍用于评估促进适应能力、增强适应力和降低对气候变化的脆弱性等方面进展的有用信息和方法 ^f	
	留空：针对缔约方会议第二十四届会议成果开展的活动							

目标	活动							
	2019 年 上半年	牵头 ^a / 合作 ^b	2019 年 下半年	牵头/ 合作	2020 年	牵头/ 合作	2021 年	牵头/ 合作
<p>加强以协调一致的方式向发展中国家缔约方提供技术支持</p> <p>留空：针对缔约方会议第二十四届会议成果开展的活动</p>	<p>为将在 2019 年下半年编写的信息文件编写一份范围说明</p>	<p>适应委员会、秘书处</p>	<p>编写一份信息文件，介绍缓解与适应之间的联系</p>	<p>秘书处</p>			<p>编写一份信息文件，介绍现有的报告准则和促进报告的一致性的机会</p>	<p>适应委员会、最不发达国家专家组、国家适应计划全球网络等</p>
<p>工作流程 B：向缔约方提供关于执行手段的技术支持和指导</p>								
<p>提供指导，以期加强对适应行动的资金支持，包括对制定和执行国家适应计划进程的资金支持</p> <p>探讨促进与资金问题常设委员会交流的机会</p> <p>留空：针对缔约方会议第二十四届会议成果开展的活动</p>			<p>为资金问题常设委员会编写关于向资金机制经营实体提供指导的决定草案提供投入</p>	<p>适应委员会、秘书处、资金问题常设委员会</p>	<p>为资金问题常设委员会编写关于向资金机制经营实体提供指导的决定草案提供投入</p>	<p>适应委员会、秘书处、资金问题常设委员会</p>	<p>为资金问题常设委员会编写关于向资金机制经营实体提供指导的决定草案提供投入</p>	<p>适应委员会、秘书处</p> <p>更新 2015 年关于引导为制定和执行国家适应计划进程提供支持工作的专题报告</p>
<p>加强与绿色气候基金和《公约》之下其他资金机构的接触，以便更有效地支持适应行动、计划和战略的实施</p>			<p>为将在 2020 年编写的技术文件编写一份范围说明</p>	<p>适应委员会、秘书处</p>	<p>编写一份技术文件，说明各国在获得资金流，特别是来自绿色气候基金和《公约》之下其他资金机构的资金流后执行适应行动的经验</p>	<p>绿色气候基金、全球环境基金、适应基金等</p>	<p>以方便用户的方式在相关活动中以及在线传播 2020 年编写的技术文件的结论</p>	<p>秘书处、内罗毕工作方案</p>

目标	活动							
	2019 年 上半年	牵头 ^a / 合作 ^b	2019 年 下半年	牵头/ 合作	2020 年	牵头/ 合作	2021 年	牵头/ 合作
	留空：针对缔约方会议第二十四届会议成果开展的活动							
在为适应行动筹集资金方面加强与私营部门的接触			就私营部门讲习班开展后续行动	适应委员会、秘书处、各组织				
	留空：针对缔约方会议第二十四届会议成果开展的活动							
就加强对适应行动的技术支持提供指导	探讨促进与技术执行委员会及气候技术中心和网络交流的机会	适应委员会、秘书处、技术执行委员会、气候技术中心和网络			为将在 2021 年编写的技术文件编写一份范围说明	适应委员会、秘书处、内罗毕工作方案、技术执行委员会、气候技术中心和网络	为应用有待确定适应优先主题的技术编写一份技术文件	适应委员会、秘书处、内罗毕工作方案、技术执行委员会、气候技术中心和网络
	留空：针对缔约方会议第二十四届会议成果开展的活动							
为促进适应行动的能力建设提供指导	探讨促进与巴黎能力建设委员会交流的机会	适应委员会、秘书处、巴黎能力建设委员会	就将在 2020 年举办的活动编写一份联合概念说明	适应委员会、秘书处、巴黎能力建设委员会、妇女和性别平等组成机构	就查明与将性别考虑因素纳入适应规划和执行有关的差距和解决办法组织和举办一次活动	适应委员会、秘书处、巴黎能力建设委员会、妇女和性别平等组成机构		

目标	活动							
	2019 年 上半年	牵头 ^a / 合作 ^b	2019 年 下半年	牵头/ 合作	2020 年	牵头/ 合作	2021 年	牵头/ 合作
	请缔约方就其在获得适应资金方面的能力差距，包括就这方面的经验、取得的成功和存在的挑战提交资料		编写一份信息文件，说明缔约方在获得适应资金方面的能力差距，它们在建设国内能力方面取得成功和遇到的挑战					
	留空：针对缔约方会议第二十四届会议成果开展的活动							
工作流程 C：提高认识，对外宣传和信息共享								
提高所有相关利害关系方的认识，并增加对适应，尤其是对国家适应计划进程的政策支持	每半年、在附属机构每届会议后编写一份《适应融资简讯》	秘书处、绿色气候基金、适应基金、全球环境基金、最不发达国家基金、《公约》各机构、《公约》之外的组织			每半年、在每次谈判会议后编写一份《适应融资简讯》	秘书处、绿色气候基金、适应基金、全球环境基金、最不发达国家基金、《公约》各机构、《公约》之外的组织	每半年、在每次谈判会议后编写一份《适应融资简讯》	秘书处、绿色气候基金、适应基金、全球环境基金、最不发达国家基金、《公约》各机构、《公约》之外组织
	为《内罗毕工作方案通讯》提供投入，包括提出专题建议，如南北和南南合作、利用土著和地方知识、能力建设等	秘书处、绿色气候基金、适应基金、全球环境基金、最不发达国家基金、《公约》各机构、《公约》之外的组织			为《内罗毕工作方案通讯》提供投入，包括提出专题建议，如南北和南南合作、利用土著和地方知识、能力建设等	秘书处、绿色气候基金、适应基金、全球环境基金、最不发达国家基金、《公约》各机构、《公约》之外的组织	为《内罗毕工作方案通讯》提供投入，包括提出专题建议，如南北和南南合作、利用土著和地方知识、能力建设等	秘书处、绿色气候基金、适应基金、全球环境基金、最不发达国家基金、《公约》各机构、《公约》之外组织

目标	活动							
	2019 年 上半年	牵头 ^{a/} 合作 ^b	2019 年 下半年	牵头/ 合作	2020 年	牵头/ 合作	2021 年	牵头/ 合作
	考虑与全球适应委员会开展协作	全球适应委员会						
	因受邀或列为优先事项，参加其他组织举办的活动，尤其是可接触新受众的活动	适应委员会 志愿者	因受邀或列为优先事项，参加其他组织举办的活动，尤其是可接触新受众的活动	适应委员会 志愿者	因受邀或列为优先事项，参加其他组织举办的活动，尤其是可接触新受众的活动	适应委员会 志愿者	因受邀或列为优先事项，参加其他组织举办的活动，尤其是可接触新受众的活动	适应委员会 志愿者
	为将在 2019 年下半年编写的报告编写一份范围说明	秘书处、 《公约》机构和机制、 《公约》之外的伙伴等	就《公约》之下的适应状况编写一份报告	秘书处、 《公约》机构和机制、 《公约》之外的伙伴等				
促进信息交流，特别是有关最脆弱的人口、部门和地区的信息，以及通过举办有针对性的活动，加强缔约方与各级利害关系方之间的互动	每年与其他与适应相关的活动一道举办一次适应论坛	论坛工作组，《公约》之外的伙伴			每年与其他与适应相关的活动一道举办一次适应论坛	论坛工作组，《公约》之外的伙伴	每年与其他与适应相关的活动一道举办一次适应论坛	论坛工作组，《公约》之外的伙伴
	为组织和举办年度国家适应计划展览做贡献 ^c	国家适应计划工作组、最不发达国家专家组等			为组织和举办年度国家适应计划展览做贡献	国家适应计划工作组、最不发达国家专家组等	为组织和举办年度国家适应计划展览做贡献	国家适应计划工作组、最不发达国家专家组等
加强出版和传播成果、良好做法和经验教训	审查和更新信息通报计划，也纳入社交媒体战略，并将其纳入适应委员会的现有工作计划	适应委员会、 秘书处					评价信息通报计划和媒体战略	适应委员会、 秘书处
	就在适应知识门户网站上发布适应委员会的产品提供咨询意见 ^d	适应委员会、 秘书处、内罗毕工作方案			就在适应知识门户网站上发布适应委员会的产品提供咨询意见	适应委员会、 秘书处、内罗毕工作方案	就在适应知识门户网站上发布适应委员会的产品提供咨询意见	适应委员会、 秘书处、内罗毕工作方案

目标	活动							
	2019 年 上半年	牵头 ^a / 合作 ^b	2019 年 下半年	牵头/ 合作	2020 年	牵头/ 合作	2021 年	牵头/ 合作
	编制一份适应相关活动日程表，并请适应工作的利害关系方持续向适应委员会告知其活动	适应委员会、其他利害关系方			编制一份适应相关活动日程表，并请适应工作的利害关系方持续向适应委员会告知其活动	适应委员会、其他利害关系方	编制一份适应相关活动日程表，并请适应工作的利害关系方持续向适应委员会告知其活动	适应委员会、其他利害关系方
	留空：针对缔约方会议第二十四届会议成果开展的活动							
工作流程 D：关于适应问题的技术审查进程								
查明加强适应力、减少脆弱性和促进对适应行动的理解和执行的具 体机会	开展 2019 年关于适应问题的技术审查进程，包括举办相关技术专家会议，并编写一份概念说明 ⁱ ，包括说明查明后续行动和建立所有权的进程	适应的技术审查进程工作组、专家组织	在关于适应问题的技术专家会议成果基础上，编写一份关于加强适应行动的机会的技术文件 ^j ，以查明加强适应行动和支持其实施的短期机会	秘书处	开展 2020 年关于适应问题的技术审查进程，包括举办相关技术专家会议，并编写一份概念说明和一份技术文件	关于适应问题的技术审查进程工作组、专家组织		
	提供以虚拟方式参加技术专家会议所需的技术	秘书处						
	在受邀及可行情况下，参加其他组织举办的区域技术专家会议	适应委员会志愿者、《公约》之外的组织	在受邀及可行情况下，参加其他组织举办的区域技术专家会议	适应委员会志愿者、《公约》之外的组织	在受邀及可行情况下，参加其他组织举办的区域技术专家会议	适应委员会志愿者、《公约》之外的组织		
	留空：针对缔约方会议第二十四届会议成果开展的活动							

缩略语：内罗毕工作方案 = 关于气候变化影响、脆弱性和适应的内罗毕工作方案

^a 牵头执行适应委员会审议和商定的活动。

- b 在工作计划中制定每项工作流程和相关活动时，适应委员会旨在加强《公约》之下和之外、包括政府间、区域和国家级机构、组织、框架、网络和中心的参与和与它们的合作，并通过它们，酌情加强国家以下层级和相关国际协定结合其各自的使命、任务、目标和工作方法的参与和与它们的合作，以加强实施适应行动，并促进向发展中国家缔约方提供支持。
- c 见 FCCC/SBSTA/2018/4 号文件，第 19 段。
- d 尚待缔约方会议核准。
- e 见第 3/CP.23 号决定。
- f 作为《巴黎协定》缔约方会议的《公约》缔约方会议可能提出要求，还需遵照其相关决定和指导。
- g 见 FCCC/SBI/2017/19 号文件，第 73 段。
- h 见 FCCC/SBSTA/2018/4 号文件，第 19 段。
- i 根据第 13/CP.23 号决定，应根据 2017 年 11 月关于适应问题的技术审查进程的评估结果开展此项活动，旨在提高其有效性。
- j 按照第 1/CP.21 号决定，第 129(b)段。
-