



联合国

FCCC/KP/CMP/2018/2



气候变化框架公约

Distr.: General
21 September 2018
Chinese
Original: English

作为《京都议定书》缔约方会议的
《公约》缔约方会议

第十四届会议

2018年12月2日至14日，卡托维兹

临时议程项目 X

联合执行监督委员会提交作为《京都议定书》缔约方会议的 《公约》缔约方会议的年度报告


概要

本报告涵盖联合执行监督委员会(监委会)2017年8月26日至2018年8月31日期间的工作。本报告期内，监委会维持了联合执行机制运作所需的基础设施，并应作为《京都议定书》缔约方会议的《公约》缔约方会议的要求，对监委会的资源进行了审慎管理。

GE.18-15733 (C) 270918 101018



* 1 8 1 5 7 3 3 *

请回收 



目录

	段次	页次
一. 导言.....	1-7	3
A. 任务.....	1-2	3
B. 范围.....	3-5	3
C. 作为《京都议定书》缔约方会议的 《公约》缔约方会议可采取的行动.....	6-7	3
二. 联合执行的状况.....	8-11	4
三. 本报告期内开展的工作.....	12-25	4
A. 确保联合执行以具有成本效益和透明的方式运作.....	12-13	4
B. 外联活动.....	14-15	4
C. 2018 年会议.....	16-18	5
D. 与各机构和利害关系方的互动.....	19	5
E. 独立实体的认证.....	20-21	5
F. 联合执行监督委员会之下的核查程序.....	22-23	5
G. 性别问题对话.....	24	6
H. 2020 年前的实施和力度评估.....	25	6
四. 治理和管理事项.....	26-29	6
A. 委员问题.....	26-27	6
B. 选举联合执行监督委员会主席和副主席.....	28-29	7
五. 联合执行监督委员会及其支助机构工作的资金状况.....	30-33	7
六. 向作为《京都议定书》缔约方会议的 《公约》缔约方会议提出的建议.....	34	8

一. 引言

A. 任务

1. 作为《京都议定书》缔约方会议的《公约》缔约方会议(《议定书》/《公约》缔约方会议)第 10/CMP.1 号决定设立了联合执行监督委员会(监委会), 其主要职责是按照“执行《京都议定书》第六条的指南”(下称“联合执行指南”)监督《京都议定书》第六条之下项目(下称“联合执行¹项目”)产生的排放量减少或清除量增加的核查工作。²

2. 按照联合执行指南第 3(a)段, 监委会必须向《议定书》/《公约》缔约方会议的每届会议报告其活动情况。《议定书》/《公约》缔约方会议就《京都议定书》第六条的执行工作提供指导意见, 并对监委会行使领导权。

B. 范围

3. 监委会向《议定书》/《公约》缔约方会议提交的本年度报告涵盖了 2017 年 8 月 26 日至 2018 年 8 月 31 日期间(下称“本报告期内”)开展的联合执行活动。

4. 报告介绍了联合执行机制的现状, 并报告了监委会在本报告期内开展的工作, 包括监委会对其下核查程序(下称“联合执行第 2 轨”)³的运作以及联合执行机制财务状况所负的职责。

5. 关于监委会运作和职能的全部详细资料, 可查阅《气候公约》网站关于联合执行机制的网页。这些网页是刊载监委会会议报告、关于联合执行项目和认证的资料以及监委会通过的文件的文献中心。⁴

C. 作为《京都议定书》缔约方会议的《公约》缔约方会议可采取的行动

6. 《议定书》/《公约》缔约方会议不妨审议监委会的年度报告。

7. 根据联合执行指南第 4 和第 5 段, 《议定书》/《公约》缔约方会议应在收到缔约方提名后按以下方式选举监委会委员, 任期两年:

(a) 从正在向市场经济过渡的附件一所列缔约方中选举两名委员和两名候补委员;

(b) 从以上第 7(a)段未提到的附件一所列缔约方中选举两名委员和一名候补委员;

(c) 从非附件一所列缔约方中选举一名委员和一名候补委员。

¹ 联合执行。

² 第 9/CMP.1 号决定附件。

³ 联合执行指南第 30-45 段对这一程序进行了简要介绍。

⁴ <http://ji.unfccc.int>.

二. 联合执行的状况

8. 2012 年《京都议定书》第一承诺期结束时，联合执行机制下的活动几乎停止。联合执行第 1 轨⁵ 下最后一次发放减排单位是在 2015 年 8 月报告的，而联合机制第 2 轨下最后一次发放减排单位是在 2014 年 10 月报告的。

9. 由于减排单位是通过折算一国在《京都议定书》之下的部分配量单位而生成的，东道缔约方尚不能发放第二承诺期的减排单位。这种情况将持续到《多哈修正案》生效后，包括对东道缔约方生效后。

10. 《公约》缔约方会议建议，在编写《巴黎协定》第六条第四款所建机制的规则、模式和程序时，应考虑到从《公约》及相关法律文书之下通过的现行机制和方法中获得的经验和学到的教训。⁶ 监委会重申其向《议定书》/《公约》缔约方会议提出的有关建议，这些建议载于监委会 2016 年年度报告，涉及监委会对联合执行的经验教训的反思和分析。⁷

11. 监委会确认，附属履行机构(履行机构)在审查联合执行指南方面开展了宝贵的工作，联合执行的模式和程序草案⁸ 借鉴了从联合执行中吸取的经验教训，可作为对《巴黎协定》第六条第四款所建机制的规则、模式和程序的编写工作的一项重要投入。

三. 本报告期内开展的工作

A. 确保联合执行以具有成本效益和透明的方式运作

12. 《议定书》/《公约》缔约方会议第十三届会议没有赋予监委会任何新的任务。

13. 监委会根据其 2018-2019 年两年期管理计划维持联合执行机制的运作，一方面维持联合机制运作所需的基础设施和能力，另一方面监督政府间谈判进程，并创造机会，酌情从联合执行工作中吸取的经验教训出发，提供更多信息和建议，用于拟定让《巴黎协定》第六条下机制投入运作的规则。

B. 外联活动

14. 监委会在《公约》缔约方会议第二十三届会议期间举办了一场会外活动，目的是与相关利害关系方进行接触，包括经认证的独立实体、项目开发方和指定的联络中心。该活动侧重在制定气候行动的合作方针方面吸取的经验教训。

15. 秘书处负责维护联合执行机制的网页和新推出的《气候公约》与联合执行谈判有关的网页，将之作为宣传工具和联合执行机制有关资料的储存处。

⁵ 根据联合执行指南第 13 段，联合执行第 1 轨下，由各国政府而非监委会负责项目的监督工作以及发放这些项目的减排单位。

⁶ 第 1/CP.21 号决定，第 37(f)段。

⁷ FCCC/KP/CMP/2016/5, 附件一。

⁸ FCCC/SBI/2016/L.8, 附件。

C. 2018 年会议

16. 根据第 4/CMP.12 号决定，监委会决定于 2018 年 6 月 19 日在虚拟环境下举行第 41 次会议。这样，监委会就成为第一个举行虚拟会议的《气候公约》组成机构。现有的 18 名监委会委员和候补委员中有 15 人以虚拟方式参加了会议，并提交了电子版誓言，以达到监委会会议事规则的要求。⁹

17. 附有说明的会议议程、议程项目的辅助文件、视频点播以及一份载有监委会商定的所有事项的报告，均可在联合执行机制网页上查阅。¹⁰

18. 监委会本着审慎管理资源的精神，决定在这一年内不再举行任何面对面的会议，主席和副主席将以电子方式与各位委员协商需要作出的任何决定。

D. 与各机构和利害关系方的互动

19. 监委会通过鼓励利害关系方就第 41 次会议议程提交书面投入，邀请指定经营实体/经认证的独立实体协调论坛主席和项目开发方论坛主席参加该次会议，继续与各独立实体、经认证的独立实体、项目开发方和观察员进行互动。

E. 独立实体的认证

20. 监委会审查了依靠清洁发展机制认证系统的情况，同意继续允许清洁发展机制之下的指定经营实体自愿担当经认证的独立实体，负责履行联合执行机制的确定和核查工作。截至 2018 年 8 月 31 日，已有 11 个指定经营实体提交了自愿声明，表示有意自愿担当经认证的独立实体。

21. 本报告期内，自愿担当联合执行之下经认证的独立实体的指定经营实体没有在联合执行第 2 轨下提交任何联合执行项目的确定意见或核查意见。

F. 联合执行监督委员会之下的核查程序

22. 自联合执行机制启动以来，第 1 轨之下已发布了 597 个联合执行项目，其中有 548 个项目已取得了特有项目识别号，并已提交至国际交易日志。第 2 轨之下的 332 个项目和 1 个活动方案的有关资料已发布在联合执行机制网页上。共发布了 52 项关于项目设计文件的确定意见，其中有 51 项已被认定为最终确定意见，而已发布的 129 项核查意见中，有 128 项已被认定为最终核查结果。共发放了 871,893,629 个减排单位，其中有 846,477,357 个在第 1 轨之下，25,416,272 个在第 2 轨之下。

23. 与上一个报告期一样，本报告期内未提交任何确定或核查案件在联合执行第 2 轨之下处理。

⁹ 见 http://ji.unfccc.int/Ref/Documents/JI_proc01.pdf。

¹⁰ http://ji.unfccc.int/Sup_Committee/Meetings/index.html。

G. 性别问题对话

24. 根据第 3/CP.23 号决定和既定的性别问题行动计划，应《公约》缔约方会议的要求，监委会主席代表该委员会参加了 2018 年 5 月 5 日在履行机构第四十八届会议第一期会议期间举行的性别问题对话。秘书处为编写关于这一事项的技术文件和成果报告提供了支持。

H. 2020 年前的实施和力度评估

25. 应《公约》缔约方会议第二十三届会议的要求¹¹ 以及《公约》缔约方会议第二十三届会议主席和第二十四届会议候任主席在 2018 年 6 月 17 日信中的邀请，监委会在本报告期内开始努力为将在《公约》缔约方会议第二十四届会议上举行的 2020 年前的实施和力度评估提供投入。

四. 治理和管理事项

A. 委员问题

26. 《议定书》/《公约》缔约方会议第十三届会议选举了监委会新的委员和候补委员，以填补即将离任的委员和候补委员任期届满产生的空缺。在本报告期内，监委会由表 1 所列委员和候补委员组成。

27. 监委会希望向《议定书》/《公约》缔约方会议强调各提名组填补空缺的重要性，以及空缺对达到法定人数造成的影响。监委会鼓励有空缺的提名组提名人选加入监委会。

表 1

作为《京都议定书》缔约方会议的《公约》缔约方会议第十三届会议选出的联合执行监督委员会委员和候补委员

委员	候补委员	提名组
Emil Calles 先生 ^a	Komi Tomyeba 先生 ^a	非附件一缔约方
Boryana Kamenova 女士 ^a	Volha Vasilevskaya 女士 ^a	附件一经济转型缔约方
Benoît Leguet 先生 ^a	Jakob Wiesbauer-Lenz 先生 ^a	附件一缔约方
Vanessa Leonardi 女士 ^b	Konrad Raeschke-Kessler 先生 ^b	附件一缔约方
Gherghita Nicodim 女士 ^a	Mykhailo Chyzenko 先生 ^a	附件一经济转型缔约方
Kykyeku Oppong-Boadi 先生 ^{b,c}	Carlos Fuller 先生 ^{b,d}	非附件一缔约方
钱国强先生 ^{b,c}	空缺 ^{b,e}	非附件一缔约方
Takahiko Tagami 先生 ^a	空缺 ^{a,f}	附件一缔约方
Albert Williams 先生 ^b	Derrick Oderson 先生 ^b	小岛屿发展中国家
Izabela Zborowska 女士 ^b	Iryna Rudzko 女士 ^b	附件一经济转型缔约方

¹¹ 第 1/CP.23 号决定，第 17 段。

- a* 任期：两年，联合执行监督委员会(监委会)2019年第1次会议前夕结束。
- b* 任期：两年，监委会2020年第1次会议前夕结束。
- c* 自作为《京都议定书》缔约方会议的《公约》缔约方会议第十三届会议以来一直尚待提名。在相关区域组/提名组提名继任人选以前，Oppong-Boadi先生和钱先生将继续任职。
- d* 自《议定书》/《公约》缔约方会议第十一届会议以来一直尚待提名。在相关区域组/提名组提名继任人选以前，Fuller先生继续任职。
- e* 自《议定书》/《公约》缔约方会议第十三届会议以来一直尚待提名。
- f* 自《议定书》/《公约》缔约方会议第十届会议以来一直尚待提名。

B. 选举联合执行监督委员会主席和副主席

28. 监委会第41次会议举行前，监委会委员以电子方式协商并一致选举来自附件一所列缔约方的委员 Gherghita Nicodim 女士担任主席，来自非附件所列一缔约方的委员 Kyekyeku Oppong-Boadi 先生担任副主席。二人任期将于监委会2019年第1次会议前夕结束。

29. 监委会对即将离任的主席 Albert Williams 先生和副主席 Gherghita Nicodim 女士在2017年期间的杰出领导深表谢意。

五. 联合执行监督委员会及其支助机构工作的资金状况

30. 在本报告期内，监委会继续认真监测联合执行工作可用资源的状况并审慎地使用这些资源。¹² 资源用于支持核准的2018-2019年两年期业务计划和管理计划。¹³

31. 监委会在本报告期内的收入一览见表2。表3和表4载有本报告期内收入和支出情况的相关信息，包括对照预算的收入和支出情况。

表2

联合执行监督委员会工作收入 (美元)

收入来源	金额
2017年结转额 ^{a/b}	3,746,764
2018年收到的捐款	-
联合执行机制第1轨2018年项目收费总额	-
联合执行机制第2轨2018年项目收费总额	-
包括2017年结转额在内的收入总额	3,746,764

注：财务报告期为2018年1月1日至2018年8月31日。

a 减去2017年收入和支出后(全年)。

b 包括以前储备的联合执行第2轨收费。

¹² 《议定书》/《公约》缔约方会议第3/CMP.2、3/CMP.3、5/CMP.4、3/CMP.5、4/CMP.6、11/CMP.7、6/CMP.8号决定请监委会不断审查联合执行管理计划，并作出必要调整，以继续确保监委会高效率、以具有成本效益和透明的方式运作。

¹³ 见 http://ji.unfccc.int/Ref/Documents/Info_note11.pdf。

32. 监委会在本报告期内的预算和支出情况见表 3。

表 3
联合执行监督委员会实际支出和预算对比
(美元)

支出和预算对比情况	金额 ^a
预算	672,493
支出	522,448
余额	150,045

^a 财务报告期为 2018 年 1 月 1 日至 2018 年 8 月 31 日。在本报告编写之日，7 月会计期间尚未结束，因此支出数字不是最终的。

33. 表 4 概括了联合执行机制 2018 年的财务状况，显示报告期结束时余额约为 300 万美元。

表 4
联合执行监督委员会 2018 年财务状况
(美元)

截至 2018 年 8 月 31 日的财务状况概要	金额
2017 年结转额 a	3,746,764
2018 年的缔约方捐款	-
联合执行项目收费收入(第 1 轨和第 2 轨)	-
小计	3,746,764
2018 年支出	522,448
余额	3,224,316

六. 向作为《京都议定书》缔约方会议的《公约》缔约方会议提出的建议

34. 监委会建议《议定书》/《公约》缔约方会议注意其 2017 年 8 月 26 日至 2018 年 8 月 31 日报告期的年度报告，并请作为《巴黎协定》缔约方会议的《公约》缔约方会议在第一届会议上利用从联合执行工作中汲取的经验教训，¹⁴ 为《巴黎协定》第六条的执行工作提供信息。

¹⁴ 载于 FCCC/KP/CMP/2016/5 号文件附件一。