



联合国

FCCC/SBI/2018/21



气候变化框架公约

Distr.: General
26 October 2018
Chinese
Original: English

附属履行机构

第四十九届会议

2018年12月2日至8日，卡托维兹

临时议程项目4(b)

非《公约》附件一所列缔约方的报告

非《公约》附件一所列缔约方国家信息通报问题

专家咨询小组的工作

关于确定并在国家信息通报中报告适应的实际操作区域 培训班

秘书处的报告

概要

2018年，非《公约》附件一所列缔约方国家信息通报问题专家咨询小组为非《公约》附件一所列缔约方举办了三次实际操作区域培训班。第一次面向非洲区域，于7月23日至26日在多哥洛美举行；第二次面向拉丁美洲和加勒比区域，于9月17日至20日在巴拉圭亚松森举行；第三次面向亚洲太平洋和东欧区域，于10月8日至11日在尼泊尔加德满都举行。这些培训班的目的是强化各国专家关于开展脆弱性和适应评估、将评估结果转化为适应行动并在国家信息通报中报告这些行动所需的科学、方法和工具的技术知识。培训班还作为一个就《公约》下国家报告和国家适应计划进程和编制工作充分交流意见和经验教训的平台，得到与会者的赞赏。与会人员认为培训班帮助他们在使用方法和工具确定适应行动并在国家信息通报中予以报告方面加强了解并积累了第一手的经验。本报告概述培训班纪要和讨论情况。

GE.18-17934 (C) 021118 051118



* 1 8 1 7 9 3 4 *

请回收 



目录

	段次	页次
一. 导言	1-5	3
A. 任务	1-3	3
B. 本报告的范围.....	4	3
C. 附属履行机构可采取的行动.....	5	3
二. 培训纪要	6-9	3
三. 讨论情况	10-44	6
A. 总体背景：全球气候变化影响和行动总貌.....	13-14	6
B. 脆弱性和适应评估的一般步骤和框架.....	15-19	6
C. 部门脆弱性和适应评估、规划和实施.....	20-25	7
D. 将部门脆弱性和适应评估结果转化为国家政策和计划.....	26-33	8
E. 向公约报告.....	34-40	9
F. 建立或加强体制安排.....	41-43	9
G. 同行交流.....	44	10
四. 结论	45-53	10
附件		
关于确定并在国家信息通报中报告适应行动的实际操作 区域培训班日程.....		13

一. 导言

A. 任务

1. 缔约方会议第 19/CP.19 号决定将非《公约》附件一所列缔约方国家信息通报问题专家咨询小组(专家咨询小组)的任期续延五年, 即从 2014 年延长到 2018 年, 还决定专家咨询小组在履行任务时应根据该决定附件所载修订的职权范围行使职能。

2. 根据上述职权范围, 专家咨询小组在 2018 年 2 月 5 日至 6 日于德国波恩举行的 2018 年第一次会议上, 更新了 2018 年工作方案。¹ 作为 2018 年工作计划的一部分, 专家咨询小组商定为非《公约》附件一所列缔约方(非附件一缔约方)开展关于确定和在国家信息通报中报告适应行动的实际操作区域培训班。

3. 缔约方会议请专家咨询小组每年向附属履行机构(履行机构)提交工作进展报告, 供与《公约》缔约方会议届会同时召开的履行机构届会审议。²

B. 本报告的范围

4. 本报告是作为专家咨询小组工作进展报告的一部分而编写的, 载有为以下区域非附件一缔约方举办的三次实际操作区域培训班的议事情况和讨论情况概要:³

(a) 非洲区域, 2018 年 7 月 23 日至 26 日在多哥洛美举行;

(b) 拉丁美洲和加勒比区域, 2018 年 9 月 17 日至 20 日在巴拉圭亚松森举行;

(c) 亚洲太平洋和东欧区域, 2018 年 10 月 8 日至 11 日在尼泊尔加德满都举行。

C. 附属履行机构可采取的行动

5. 履行机构审议本报告后, 在考虑审查专家咨询小组的任期和任务(包括职权范围)以便作为建议就此事项提出一项决定草案供缔约方会议第二十四届会议审议和通过时, 不妨参考本报告所载的相关信息。

二. 培训纪要

6. 2018 年, 专家咨询小组为非附件一缔约方举行了三次关于确定并在国家信息通报中报告适应行动的实际操作区域培训班:

¹ 网址为: <https://unfccc.int/process/bodies/constituted-bodies/consultative-group-of-experts-on-national-communications-from-parties-not-included-in-annex-i-to-the-convention-cge#eq-1>。

² 第 19/CP.19 号决定, 第 7 段。

³ 2018 年报告见 FCCC/SBI/2018/20 号文件。

(a) 非洲区域培训班由多哥政府主办，洛美区域合作中心—西非开发银行协办，参加人员包括代表本区域 42 个非附件一缔约方的 55 名各国专家(男性 40 名，女性 15 名)以及 4 名专家咨询小组成员和 5 名顾问；⁴

(b) 拉丁美洲和加勒比区域培训班由巴拉圭政府主办，联合国开发计划署(开发署)巴拉圭办事处协办，参加人员包括代表本区域 23 个非附件一缔约方的 38 名各国专家(女性 23 名，男性 15 名)以及 4 名专家咨询小组人员和 6 名顾问；⁵

(c) 亚洲太平洋和东欧区域培训班由尼泊尔政府主办，开发署尼泊尔办事处协办，参加人员包括代表 32 个非附件一缔约方的 37 名各国专家(女性 14 名，男性 23 名)以及 1 名专家咨询小组成员和 6 名顾问。⁶

7. 实际操作区域培训班的主要目的是：

(a) 强化各国专家对于开展脆弱性和适应评估并将评估结果转化为适应行动所必需的科学、方法和工具的了解，加强各国专家对于在国家信息通报中报告什么和如何编制信息的理解；

(b) 作为就国家报告和适应规划(适用的话)进程交流看法和经验教训的平台。

8. 三次实际操作区域培训班的设计和结构相似，因此按相似的日程进行。⁷ 培训班共举行了七场会议，采取讲课和互动式实际操作练习的形式，涵盖以下专题：

(a) **总体背景：全球气候变化影响和行动总貌。** 本场会议介绍全球气候变化影响总体背景和为应对气候变化开展的政府间行动，从而为之后的各场培训和讨论做好准备，这场会议包括两场分会：

(i) **全球气候变化总貌一览：** 政府间气候变化专门委员会第五次评估报告的主要结果，重点介绍第二工作组的研究结果。这场分会介绍气候变化适应的全球总体背景和方针，包括观测到的气候影响和脆弱性、未来的风险、可持续发展背景下的气候适应型道路和变革性措施，以及适应政策和机构；

(ii) 在《公约》、《京都议定书》和《巴黎协定》下应对气候变化的政府间行动一览。这场分会全面介绍了发达国家和发展中国家的政府如何通过《公约》、《京都议定书》和《巴黎协定》等政府间进程集体应对气候变化。虽然本场会议的重点是发展中国家的适应，但为了完整地说明相关情况，也广泛谈到与发达国家有关的各个因素；

(b) **脆弱性和适应评估的一般步骤和框架。** 本场会议介绍关于脆弱性和适应评估的开展，综述现有可用的脆弱性和适应评估框架及一些常用的框架例子。

⁴ 专家来自全球水资源适应联盟、代尔夫特三角洲研究中心、联合国粮食及农业组织(粮农组织)、联合国开发计划署国家适应计划全球支助方案 and 世界卫生组织非洲区域办事处。

⁵ 专家来自全球水资源适应联盟、代尔夫特三角洲研究中心、粮农组织和政府间气候变化专门委员会(气专委)。

⁶ 专家来自全球水资源适应联盟、代尔夫特三角洲研究中心、粮农组织和气专委。

⁷ 三次培训班使用的通用议程载于附件。拉丁美洲和加勒比区域培训班关于人的健康的会议未予列入。

对脆弱性和适应评估的一般步骤(定义评估目标,规划和开展评估,查明和挑选适应办法,规划和实施适应措施,监测适应措施的效果)进行了解释,包括在每个步骤上需要提出的主要问题。还开展了关于挑选最适合国情的适宜和实用框架及部门方针的实际操作练习;

(c) **部门脆弱性和适应评估、规划和实施。**这场会议带领与会者将开展脆弱性和适应评估以及根据评估结果查明和挑选适应办法的全程过了一遍。会议重点讨论了四个部门:(1)农业、养殖业、牧业和粮食供应生产系统;(2)沿海系统和低地区域;(3)水资源;(4)人类健康⁸。对于每个部门都简要介绍了现有可用的方法学和工具、常用工具举例以及开展评估的数据要求。此外,还演示了查明和挑选适应办法并据以拟订政策、计划、方案和项目所需的一系列步骤,并举例加以说明。会议包括一次使用工具和样本数据评估脆弱性以及查明和挑选适应办法的实际操作练习。部门性会议是并行举行的,之后举行一次全体会议,供与会者交流对于各个部门进程的思考结果;

(d) **将部门脆弱性和适应评估结果转化为国家政策和计划。**本场会议概述将部门脆弱性和适应评估结果及部门办法融合进国家适应政策和计划的进程。会上介绍了将部门脆弱性和适应评估结果融入国家层面决策和适应规划的背景和方法,包括制订标准和确定优先顺序的工具,作为一项决策支持手段。每个区域邀请两个国家介绍本国在这一过程中的经验、教益和挑战。会上还包括一次使用样本背景信息(如一套脆弱性和适应评估结果、适应办法例子和国家发展目标)开展多标准分析的实际操作练习;

(e) **向公约报告。**本场会议概述发展中国家在国家信息通报中报告适应信息的总体背景和任务。对气候公约“非《公约》附件一所列缔约方国家信息通报编制指南”(下称气候公约非附件一缔约方国家信息通报编制指南)作了讲解,并对按照报告要求通报信息并将性别考虑纳入报告进程的可能办法作了解释;

(f) **建立或加强国家体制安排。**国家体制安排是有效参与《公约》下衡量、报告和核实安排的关键所在,本场会议涵盖国家体制安排的各项内容。这些内容包括明确界定参与进程的主要利害关系方的作用和职责,通过伙伴关系或合作解决资源受限问题。举例介绍了一些发展中国家设立的体制安排及在国家信息通报中作出的报告;

(g) **同行交流。**本场会议的重点是让与会者相互交流经验教训。每个区域邀请两个国家介绍本国的以下情况:在编制国家信息通报背景下开展脆弱性和适应评估的经验,概述体制安排;脆弱性和适应评估有助于制订国家适应战略和/或部门政策和战略并为这些战略提供信息方面的经验;编制和报告脆弱性和适应评估信息方面的教益、最佳做法、限制因素和差距以及所需的支持;关于今后道路的思考。在国别案例介绍之后围绕这些案例进行了互动讨论。

9. 以下第三章讨论培训班讨论内容,每节介绍一场会议。

⁸ 选择这四个部门是根据在培训班设计阶段对国家联络点以及国家信息通报和两年期更新报告协调人开展调查(2018年3月20日至4月8日)的结果。不同区域对这四个部门的排名也不同。

三. 讨论情况

10. 培训班演讲的重点是利用具体案例讲解规划和开展脆弱性和适应评估、将评估结果转化为国家政策和计划、在国家信息通报中报告适应行动的各种方针。演讲之后是问答环节和关于案例研究的分组练习。通过这些练习,不仅使与会者掌握了确定并在国家信息通报中报告适应行动的技能,还通过这个过程交流了观点和经验教训。

11. 在培训班举办前开展了一次调查,以了解与会者的经验水平及其对培训班的期望。培训师根据调查结果对培训进行了定制,调整了会议的程度和方法。

12. 七场培训会议中每一场(关于主题的说明见以上第 8 段(a-g)分段)的讨论情况综述载于以下第三章 A-G 节。

A. 总体背景: 全球气候变化影响和行动总貌

13. 与会人员表示赞赏关于全球气候变化影响总貌和应对气候变化政府间行动的概述,强调必须使本国的国家适应政策和措施与《公约》以及《巴黎协定》(适用的话)下适应工作的内容和规模相一致。他们迫切希望更具体地了解如何通过气候公约进程中正式确定的与适应有关的其他工作流(如关于适应的技术审查进程,关于气候变化影响、脆弱性和适应的内罗毕工作方案和技术需求评估)为本国国家层面的规划和行动提供资料。

14. 与会者询问在国家层面可以做出哪些努力将全球情景和预测模型按比例缩小到地方层面,并使脆弱社区的投入切合实地行动。在之后几场会议上进一步讨论了这个问题。

B. 脆弱性和适应评估的一般步骤和框架

15. 与会者一致认为,气候行动需要采取多学科方针,因为气候变化可能与其它趋动因素合力或相悖,如城市化、经济变革、政治问题、人口变化趋势和移民。脆弱性和适应评估应包含并比较这些因素,因此与多学科利害关系方和决策者互动对于评估进程至关重要。

16. 在脆弱性和适应评估上采取自下而上和自上而下办法的差别在于如何和何时让利害关系方参与进来、确定问题和评价成功,差别也体现在两种办法帮助查明的可能解决方案的数目上。在挑选脆弱性和适应框架时应以推动因地制宜作出决定和审查广泛的一系列问题作为目的。

17. 技术专家的一个关键职能是将利害关系方的关切转化为考虑到气候敏感性的相关指标。应当能够利用这些指标来比较不同解决办法的业绩。业绩指标也可用于长期监测和评价,并应绑定决策进程。

18. 有些与会者着重指出,需要让利害关系方敏感地注意到围绕适应出现的新的概念和理念,如气候智能型农业,并需要考虑减缓可能产生的连带效益和效益悖反。这个概念关系到脆弱性和适应评估范围的界定。

19. 使用代尔夫特三角洲研究中心的“可持续三角洲游戏”⁹的实际操作练习帮助与会者熟悉在不确定情况下进行决策。他们赞赏地指出，练习使用的框架和案例研究中有关跨境流域问题和水资源一体化管理的内容可能很容易地调整适用于本国。

C. 部门脆弱性和适应评估、规划和实施

20. 与会者表示赞赏的是，会上介绍了评估每个部门脆弱性和适应的一些现有方法和工具，以及每种模式的利弊和可比性。鉴于与会者在获取数据和理解相关假定和方法学推算方面常常遇到的困难，他们很希望了解那些只要具备合理程度的专业知识和数据可得性就能很容易地应用于自己国家的模型。他们表示，需要提供援助以培养国家和地方上技术专家的能力。会上鼓励与会者利用那些免费提供的模型和工具以及这些工具开发者提供的支持。

21. 随着一国对风险和脆弱性进行监测，并获得更多的信息和数据以及建模等技术投入，对于风险和脆弱性了解的信心也会随着时间推移而增长。不具备可用数据可作为脆弱性和适应评估的起点，而数据可得性会随着时间推移不断得到改善。一国可以采取分阶段办法来使用模型，首先大致确定范围，盘点现有数据和信息，然后引入数量有限的一套模型，其中可模拟当前和历史上的灾害。以对历史影响和灾害的分析为基础，一国可确定需要的其他模型，以及是否应当对其进行投入。

22. 与会者分享了他们在开展部门脆弱性和适应评估以及根据评估结果规划部门适应措施过程中获得的一些经验教训。他们重点指出，让多学科利害关系方参与部门进程对在利害关系方中间建立共识和拟订复杂和长期的适应计划至关重要。

23. 治理措施和扶持性政策往往是确保适应行动具备实效的关键所在。讨论中也重点指出，必须培养专家，使科学和政策结合起来。技术评估小组等一些新的机构有时非常重要，特别是对于政治敏感和跨境性的问题。

24. 与会者认为，许多国家对于健康和气候变化之间的联系缺乏意识。顾问赞同这一观点，但他指出，已经有关于气候变化对健康影响的案例研究，卫生部门在国家层面制订气候变化政策和措施方面的重要性日益得到承认。

25. 讨论中着重指出数据缺口以及如何因地制宜地采用现有模型、方法和工具以适合国内或地方具体情况的问题。鉴于为编制国家信息通报和开展脆弱性和适应评估分配的预算有限，现有数据又不足，因此最重要的是首先要盘点现有数据和本国能力，以便在此基础上确定优先顺序。此外，会上提醒与会者，脆弱性和适应评估和报告本身不是目的，而是一个应当持续开展的进程，是更广泛的气候变化议程的一个组成部分。

⁹ <https://www.deltares.nl/en/software/sustainable-delta-game/>.

D. 将部门脆弱性和适应评估结果转化为国家政策和计划

26. 与会人员确认，脆弱性和适应评估是国家政策和规划进程的基础。他们表示，本国正在努力将国家承诺与政府间进程相联系，包括国家自主贡献、国家适应计划、公约下报告进程和可持续发展目标，以期以充分发挥资源效率的方式实施气候议程和可持续发展议程。

27. 在国家规划和预算进程的各个阶段都有纳入脆弱性和适应评估和适应考虑的切入点。持续监测和更新国家发展计划以及部门和地方计划对于在这些计划中思考未来的气候变化风险和机遇至关重要。

28. 在各自的区域培训班上，来自洪都拉斯、肯尼亚、摩尔多瓦共和国、圣卢西亚、南非和瓦努阿图的与会者就将部门脆弱性和适应评估结果转化为国家政策和计划的问题作了发言。发言重点介绍了进程、教益和挑战。

29. 与会者指出，有助于将脆弱性和适应评估纳入规划和决策的一些关键要素包括：

(a) 法律和政策框架，规定将脆弱性和适应评估纳入部门规划和方案工作的任务；

(b) 强大的政府领导力和自主性，体现在指定实体(如财政部或计划部)和指导决策、融资和资源分配上；

(c) 多部门和/或机构间安排，以确保传达利害关系方的关切并通过协商方式加以处理；

(d) 各级政府之间的协调(如国家、地方、省市)，以确保彼此的计划和战略相统一。

30. 与会者还指出，有些国家将适应工作作为国家发展目标的一部分，而不是从气候变化角度加以处理。

31. 如果用于实施的资源(即财力、时间、机构能力、人力)有限，对投资规模(即何时投资和投入多少，各种选择是否具备经济可行性)也缺乏了解，那对于适应选择办法的挑选或确定优先顺序就至关重要。

32. 确定优先顺序的工作可以参考现有数据和通过脆弱性和适应评估了解的情况。所挑选的确定优先顺序的工具应当实用、相关、稳健、全面和适度。此外，必须指出，工具本身并不是目的，而是在更广泛的发展规划背景下实现目标的一个手段(即决策支持工具)。

33. 使用多标准分析的确定优先顺序的练习使与会者掌握了第一手的经验，包括在不同选项之间作出选择、界定标准、根据商定的标准评估各种选项、分配权重和对选项进行排序从而将各种选项转化为具有指标和目标的部门行动。在随后向全体分组的报告中，与会者强调，一开始所定义的标准对于最后产生的适应措施具有根本性的作用。标准的定义有时是一个政治决定，需要不同利害关系方之间形成共识，因此是一个长期的进程。

E. 向公约报告

34. 与会者确认，编写国家信息通报的基础工作比仅仅满足向公约报告的目的更有意义。如果按照气专委非附件一缔约方国家信息通报编制指南，通过一个系统、全面和稳健的进程来编制信息，那么国家报告进程就提供了一个良好的机会和平台，供各国向国际社会展示本国在实地开展的行动以及还要做更多的愿景和希望。此外，这一过程也提供了一个途径，以应对阻碍发展中国家开展规划的气候行动的那些挑战，将这些挑战转化为具体的需要，从而引入可用的财政和技术资源。

35. 发言指出，适当的规划是依照气候公约进程进行良好的国家信息通报的成功因素之一。适当的规划是包括从大局看待国家报告进程，认为这是利国之举；就是说，这是查明适应和减缓选择和确定目标并界定有助于适应和减缓的措施的一个办法。如果规划中包含了合理的步骤，就更容易有效地介绍信息。

36. 与会者提到将各部门吸收进这一进程和鼓励各部门在实施气候行动上培养自主意识方面的挑战。这个问题突出表明，必须有政治层面的认同，从而在最高层获得强有力的领导力和自主权。此外，一旦脆弱性和适应评估成为国家政策、战略和/或计划的一部分，气候议程也被视为国家发展计划的一部分，这就有可能被视为一个有力的政治信号，并有助于加强部门实施气候行动。

37. 与会者还提到，编写国家信息通报的一个好处是各国能够加强本国专家制订气候适应型国家和部门计划和政策的能力。

38. 讨论确认，需要一个强大的传播战略，以传播国家评估的结果。有些国家提到，本国为记者进行培训，使他们敏感注意到与气候变化有关的问题，其他一些国家则编制了材料，如连环画或漫画，从而以人们能够理解的语言向一般公众传播这些信息。

39. 与会者讨论了在国家层面整合在里约三公约(即《气候公约》、《生物多样性公约》和《联合国防治荒漠化公约》)下编制和报告信息的最佳做法。虽然每个公约都有自己的目标，这些目标会对报告工作产生影响，但讨论确认，报告要求和信息还是有一定程度的相似性。如果对每个公约下的报告要求以及国内的对应行为方进行一次详细的梳理，就能作为一个有用的工具，推动本国整合这些公约下报告活动的努力。

40. 与会者还指出，《巴黎协定》下强化透明度框架的实施细则仍未最后定稿，当前的报告安排仍然是今后关于这方面工作的一个重要基础。在这方面，与会者也强调指出，需要确保不对发展中国家产生额外负担。

F. 建立或加强体制安排

41. 就建立或加强体制安排支持国家报告进程的问题进行了大量的经验教训交流。讨论中指出，目前各国都在进行加强体制安排的努力。新体制安排的例子包括创建各类不同机构，如国立委员会、国家协调会议机制、国家气候变化秘书处和技术工作组。

42. 与会者提到的在建立国家体制安排中的一个挑战是管理相互重叠或冲突的部门任务授权。主要利害关系方和机构之间权责明晰是关键；在这方面应当与职能部委和主要行为方以协商方式进行讨论。

43. 来自其他国家的经验教训可以提供宝贵的借鉴，而衡量、报告和核实所必需的体制安排的设计和架构还是取决于每个国家自身的需要和情况以及政治上的认可、资源具备情况和技术专长。

G. 同行交流

44. 孟加拉国、哥伦比亚、加纳、巴拉圭、菲律宾和南苏丹分别在本区域培训班上介绍了本国在编制国家信息通报和两年期更新报告方面的经验教训，引起与会者强烈的共鸣。国别发言为之后的互动讨论奠定了基础。这场会议传达的主要信息有：

(a) 脆弱性和适应评估是知情和稳健决策和加强规划工作的关键所在。但是，在部门规划和落实方面，存在对气候影响、脆弱性以及气候风险如何与其它社会经济因素交互作用理解不足的问题。让媒体和公众参与进来，与关键的利害关系方进行交流，能帮助将脆弱性和适应评估纳入决策和规划并确保落实评估结果；

(b) 高层的政治认可很重要，这样才能建立一个有法律权威领导气候变化工作的称职的协调机构，而且这个机构也才有能力开展工作；

(c) 与会者确认，能够获得持续的资金对可持续体制安排非常重要；

(d) 一些国家让学术界和其他研究机构以及国家统计局也参与进来，以便不断改进国家信息通报。将国家信息通报分享给有关研究机构，请它们做出评论和反馈，可以成为以节约资源的方式开展同行审评的一个办法。而且，这能有助于建立编制和提交国家信息通报领域可持续的国内技术专业技能，并减少对外部顾问的过度依赖。

四. 结论

45. 关于确定并在国家信息通报中报告适应行动的实际操作区域培训班的参加者表示，感谢有机会通过实际操作练习使用一系列开展脆弱性和适应评估所需的方法和工具。与会者也欢迎有机会与同行、专家咨询小组和其他专家们进行积极的互动。

46. 在举行培训班之前向与会者提供了培训准备材料，并鼓励与会者参加专家咨询小组关于脆弱性和适应评估的电子学习课程。开班前分发的培训材料使与会者预作准备，从而能够积极参与。有些与会者表示准备以这些培训材料为基础对本国其他专家进行培训。

47. 总体而言，培训班在以下方面取得了成功：

(a) 使非附件一缔约方的各国专家熟悉了整个过程，即规划和开展一次脆弱性和适应评估、查明适应选择办法、决策和规划、在国家信息通报中报告适应行动；

(b) 作为一个平台，供来自同一区域的各国专家分享经验教训；

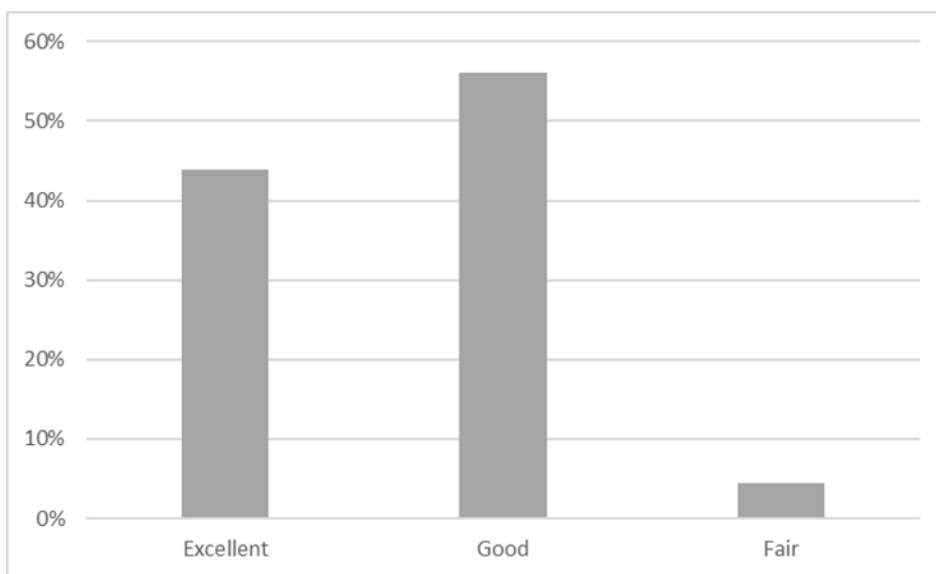
(c) 推动各国专家之间建立联系；

(d) 提供了一个平台，供专家咨询小组与各国专家进行互动，对各国的经验教训和面临的限制和挑战有第一手的深入了解。

48. 在每次区域培训班之后进行了结业调查，以评估培训班是否达到目标与会人员的预期。通过评估，专家咨询小组还可以调整和改进以后培训班的内容和办法。这些调查的答复率为：非洲区域，76%；拉丁美洲和加勒比区域，63%；亚洲太平洋和东欧区域，81%。

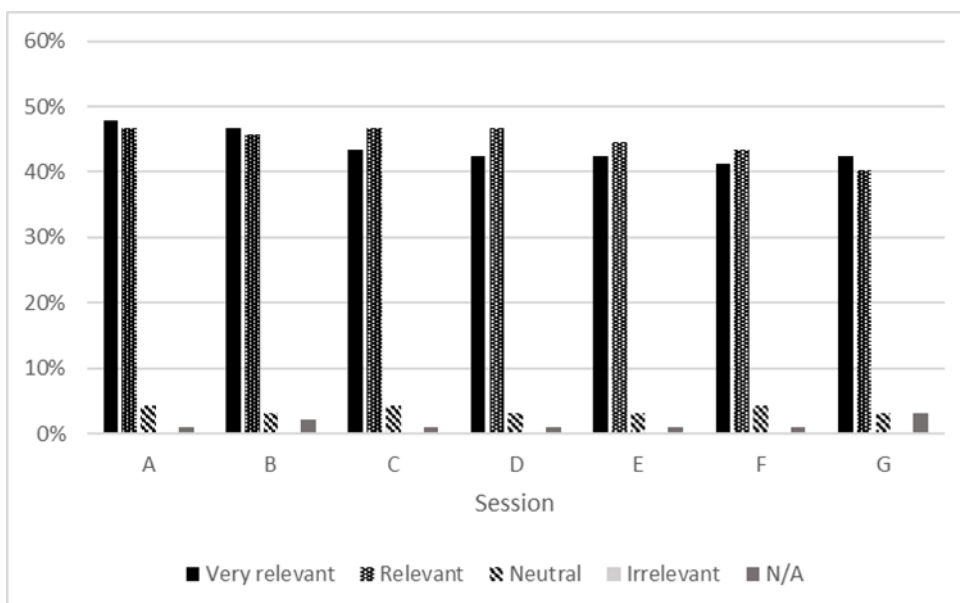
49. 大多数参加调查者认为，这三场培训班质量为优(平均得分率为 42%)或良(平均得分率为 54%)，见图 1。

图 1
参加人员对实际操作区域培训班质量的评价



50. 与会者认为，培训班每场会议与自己的日常工作非常相关(各场会议得分率在 41%到 48%之间)或相关(各场会议得分率在 40%到 47%之间) (图 2)。

图 2
参加人员对于实际操作培训班内容与自身日常工作相关性的评价



缩略语：A = 总体背景：全球气候变化影响和行动总貌，B = 脆弱性和适应评估的一般步骤和框架，C = 部门脆弱性和适应评估、规划和实施，D = 将部门脆弱性和适应评估结果转化为国家政策和计划，E = 向公约报告，F = 建立或加强体制安排，G = 同行交流。

51. 与会者指出，以下因素能够加强今后实际操作区域培训班的效果：

(a) 来自非洲区域培训班：

(i) 在次区域和国家层面上举行培训班，使用更贴近本国国情的例子，从而增强培训班的实用性；

(ii) 将培训班延长到五天，这样就有更多的时间开展实际操作练习，并将部门分会作为全体会议进行；

(iii) 在发达国家举行培训班，以增加对先进例子的接触，并增加实地考察环节，向与会人员演示，使与会者能够亲眼目睹脆弱性和适应评估和报告进程的各个步骤；

(iv) 邀请减缓方面的各国专家参加，以便丰富关于减缓的连带适应效益的讨论，确保更全面地介绍气候行动；

(b) 来自拉丁美洲和加勒比区域培训班：

(i) 在培训地点设立展示台，作为另一个交流各国经验的场所；

(ii) 将培训班延长到五天，以便有更多时间进行实际操作练习；

(iii) 继续确保将所有培训文件译成西班牙文；

(iv) 举办一场专门针对监测和评价的培训，以影响指标为重点；

(v) 组织一次实地参访，展示一个真实情景；

(vi) 提供更多机会，使各组能够非正式地进行互动，以便为今后的合作建立联系；

(c) 来自亚洲太平洋和东欧区域培训班：

(i) 增加关于以下内容的技术课程：进行气候变化建模和预测，为成本效益分析计算风险和评估非市场货物和服务；

(ii) 将培训班延长到五天，以便与会者能够参加一场部门培训课程；

(iii) 提供机会学习开展脆弱性和适应评估的相关软件和工具；

(d) 继续提供机会使各国交流经验，讨论在编制国家信息通报和两年期更新报告过程中遇到的挑战。

52. 专家咨询小组、秘书处和与会者向尼泊尔、巴拉圭和多哥政府主办研讨班表示感谢。

53. 专家咨询小组还感谢洛美区域合作中心和开发署巴拉圭办事处和尼泊尔办事处为这些培训班作出后勤安排。专家咨询小组感谢为这些培训班提供资金的那些《公约》附件二所列发达国家缔约方和其他发达国家缔约方。

Annex

Agenda of the regional hands-on training workshops on identifying adaptation actions and reporting them in national communications

[English only]

Time	Agenda items
	Day 1
08.00–09.00	Registration
09.00–09.20	Opening session <ul style="list-style-type: none"> - Welcome remarks – <i>secretariat</i> - Keynote address – <i>host country</i> - Workshop opening remarks – <i>Consultative Group of Experts on National Communications from Parties not included in Annex I to the Convention</i>
09.20–09.45	Introductory session <ul style="list-style-type: none"> - Introduction – workshop participants - Overview of workshop – objectives, agenda and expectations
09.45–10.15	Coffee break
10.15–12.30	A. Big picture: global landscape of climate change impacts and action <ul style="list-style-type: none"> - Overview of the global landscape of climate change: key results from the work of Working Group II of the Intergovernmental Panel on Climate Change <i>This session aims to provide the global context for climate change impacts and adaptation and will cover key messages on observed impacts, vulnerability and future risks; approaches to climate change adaptation; climate-resilient pathways and transformation in the context of sustainable development; and adaptation policies and institutions.</i> - Overview of intergovernmental action to tackle climate change under the Convention, the Kyoto Protocol and the Paris Agreement <i>This session aims to provide a broad picture of how national governments from both developed and developing countries collectively respond to climate change through intergovernmental processes, including the Convention, the Kyoto Protocol and the Paris Agreement. The emphasis will be on adaptation in the context of developing countries; however, in order to have a complete global picture, an overview of those elements relating to developed countries will also be broadly addressed.</i>
12.30–14.00	Lunch break
14.00–15.30	B. General steps in vulnerability and adaptation (V&A) assessments and frameworks <ul style="list-style-type: none"> - General steps in conducting V&A assessments: <ul style="list-style-type: none"> a. Identifying objectives, audience and outcomes of V&A assessments; b. Planning and conducting V&A assessments; c. Identifying and selecting adaptation options; d. Planning and implementing adaptation measures; e. Monitoring of the effectiveness of adaptation measures. - V&A frameworks: <ul style="list-style-type: none"> a. Overview of current practices (e.g. top-down and bottom-up approaches, integrative approaches); b. How to plan and select an appropriate and practical V&A framework that best suits national circumstances and sectoral approaches, and key questions to be asked. <i>This session aims to outline the general steps in V&A assessments and provide a quick-start guide by step, including the key questions to be asked. It will also introduce some types of V&A frameworks, but the focus will be on how to select an appropriate, practical framework that best suits national circumstances and sectoral approaches. The group exercise will build upon the discussions.</i>

Time	Agenda items	
15.30–16.00	Coffee break	
16.00–18.00	B. General steps in V&A assessments and frameworks (continued) <ul style="list-style-type: none"> - Group exercise: selecting an appropriate and practical framework - Report back (30 min) 	
	Day 2	
09.00–10.30	C.1 Sectoral V&A assessment, planning and implementation (in parallel) <ul style="list-style-type: none"> - A walk-through of the V&A assessment process in each sector <i>In this session, an overview of the tools available plus examples of commonly used tools to assess vulnerability in each sector will be provided. For each tool, the discussion will cover the general description, type of data or input needed to use the tool, outputs from the tool, and strengths and limitations.</i> 	
	Sector 1 Agriculture, livestock, rangeland and food production systems	Sector 2 Coastal systems and low-lying areas
10.30–10.45	Coffee break	
10.45–12.00	C.2 Sectoral V&A assessment, planning and implementation (in parallel) <ul style="list-style-type: none"> - A walk-through of the identification and selection of adaptation options on the basis of the assessment results in each sector - Assessing the costs and benefits of adaptation options - Addressing uncertainty issues <i>This session will highlight the interlinkages among the V&A assessment phases of assessment, planning and implementation by demonstrating steps and examples of identifying and selecting adaptation options and formulating policies, plans, programmes and projects on the basis of the assessment results.</i> 	
	Sector 1 Agriculture, livestock, rangeland and food production systems	Sector 2 Coastal systems and low-lying areas
12.00–13.30	Lunch break	
13.30–15.00	C.3 Sectoral V&A assessment, planning and implementation (in parallel) <ul style="list-style-type: none"> - Hands-on exercise <i>The participants will engage in a hands-on exercise using a tool/software and sample time series data to: (1) assess vulnerability; and (2) identify and select adaptation options in the sector.</i> 	
	Sector 1 Agriculture, livestock, rangeland and food production systems	Sector 2 Coastal systems and low-lying areas
15.00–15.15	Coffee break	
15.15–16.45	C.1 Sectoral V&A assessment, planning and implementation (in parallel) <ul style="list-style-type: none"> - A walk-through of the V&A assessment process in each sector <i>In this session, an overview of the tools available plus examples of commonly used tools to assess vulnerability in each sector will be provided. For each tool, the discussion will cover the general description, type of data or input needed to use the tool, outputs from the tool, and strengths and limitations.</i> 	
	Sector 3 Water resources	Sector 4 Human health
16.45–18.00	C.2 Sectoral V&A assessment, planning and implementation (in parallel) <ul style="list-style-type: none"> - A walk-through of the identification and selection of adaptation options on the basis of the assessment results in each sector - Assessing the costs and benefits of adaptation options - Addressing uncertainty issues <i>This session will highlight the interlinkages among the V&A assessment phases of assessment, planning and implementation by demonstrating steps and examples of identifying and selecting adaptation options and formulating policies, plans, programmes and projects on the basis of the assessment results.</i> 	

Time	Agenda items	
	Sector 3 Water resources	Sector 4 Human health
Time	Agenda items	
	Day 3	
09.00–10.30	C.3 Sectoral V&A assessment, planning and implementation (in parallel) <ul style="list-style-type: none"> - Hands-on exercise <i>The participants will engage in a hands-on exercise using a tool/software and sample time series data to: (1) assess vulnerability; and (2) identify and select adaptation options in the sector</i> 	
	Sector 3 Water resources	Sector 4 Human health
10.30–10.45	Coffee break	
10.45–12.00	C.4 Reflections from hands-on exercise <i>This session will provide a platform where the participants share their reflections from the hands-on exercise of conducting a sectoral V&A assessment and identifying adaptation options from the assessment results.</i>	
12.00–13.30	Lunch break	
13.30–15.15	D. Translating sectoral V&A assessment results into national policies and plans <p>D.1 Overview of the process (30 min) <i>This session aims to outline the process for consolidating the results from sectoral V&A assessments and sectoral options into national adaptation policies and plans, and for developing criteria for and conducting prioritization.</i></p> <p>D.2 Practical examples (30 min presentation each)</p> <ul style="list-style-type: none"> - Two countries will each present their experiences, focusing on: <ul style="list-style-type: none"> a. What process did they use to integrate sectoral V&A assessments into decision-making and adaptation planning at the national level? b. What were the lessons learned? c. What were the main challenges in the process? 	
15.15–15.45	Coffee break	
15.45–17.30	D.3 Hands-on exercise <ul style="list-style-type: none"> - Group exercise: developing criteria for and conducting prioritization - Report back (30 min) <i>The participants will engage in a hands-on exercise on developing criteria for and conducting prioritization and thereby informing national adaptation policies and plans.</i>	
	Day 4	
09.00–10.30	E. Reporting to the Convention <ul style="list-style-type: none"> - Reporting/presentation of the methods and results from V&A assessments in national communications (NCs): the context and mandate, and approaches and examples - Measurement, reporting and verification (MRV) arrangements (i.e. importance, potential benefits at the national level, and key provisions, approaches and good practices for the reporting) <i>This session provides an overview of the context and mandate for developing countries to report information on adaptation in their NCs. It also provides possible approaches for communicating information consistent with the reporting requirements under the current MRV arrangements. The approaches are further elaborated through examples drawn from information submitted by developing countries in their NCs.</i>	
10.30–11.00	Coffee break	

Time	Agenda items
11.00–12.30	<p>F. Establishing or enhancing national institutional arrangements</p> <p><i>This session provides an overview of the components of national institutional arrangements that are key for preparing and submitting NCs. It includes examples of institutional arrangements put in place by some developing countries that managed to support the increased frequency of the preparation of national reports, such as: improving coordination of information to be included in NCs and biennial update reports; clearly defining roles and responsibilities of key stakeholders involved in the process; and addressing resource capacity constraints through partnership or collaboration.</i></p>
12.30–14.00	Lunch break
14.00–16.00	<p>G. Peer exchange</p> <ul style="list-style-type: none"> - Country presentations focusing on: <ul style="list-style-type: none"> a. Experience in conducting V&A assessments in the context of preparing NCs, <u>outlining institutional arrangements</u>; b. Experience of V&A assessment being beneficial for developing and informing national adaptation strategies and/or relevant sectoral policies and strategies; c. Lessons learned, best practices, constraints and gaps, and related support needed to prepare and report information on V&A assessment, as well as thoughts on the way forward. - Moderated discussion <p><i>Based on the context set by the country presentations, an interactive discussion will follow wherein a moderator will facilitate the discussion by posing targeted questions relating to challenges, experience and lessons learned in conducting V&A assessments in the context of the preparation of NCs.</i></p>
16.00–17.00	H. Workshop evaluation and closing