

**Заявление Российской Федерации о вкладах, упомянутых в пункте 19 решения
19/СМА.1 в отношении Глобального подведения итогов
*Февраль 2023 г.***

Российская Федерация приветствует возможность внести вклад в первое Глобальное подведение итогов (ГПИ). В преддверии третьего технического диалога Россия представляет информацию о вкладе в три тематические области ГПИ – смягчение антропогенного воздействия на климат, адаптация и средства осуществления и поддержки.

Смягчение антропогенного воздействия на климат

В 2020 г. Россия представила первый ОНУВ, в котором установлен целевой показатель по обеспечению к **2030 году сокращения выбросов парниковых газов до 70% относительно уровня 1990 года** с учетом максимально возможной поглощающей способности лесов и иных экосистем и при условии устойчивого и сбалансированного социально-экономического развития Российской Федерации. ОНУВ охватывает все сектора экономики и парниковые газы и соответствует целевому показателю сокращения выбросов, установленному **Указом Президента Российской Федерации от 4 ноября 2020 г. № 666**.

В июне 2021 г. принят **Федеральный закон № 296-ФЗ об ограничении выбросов парниковых газов**, определяющий основы правового регулирования отношений в сферах деятельности, которые сопровождаются выбросами парниковых газов. Закон формирует систему учета выбросов парниковых газов и вводит обязательную отчетность с 2023 года компаний с ежегодной эмиссией от 150 тыс. тонн CO₂-экв., с 2025 года – от 50 тыс. тонн CO₂-экв. Отчетность будет аккумулироваться в национальном реестре выбросов парниковых газов. Законом создана **национальная система углеродных оффсетов**, включающая правоприменительную практику разработки и реализации проектов по сокращению и (или) поглощению выбросов парниковых газов, их проверки и регистрации, а также выпуск углеродных единиц и их обращение. В 2021 г. была утверждена и представлена в Секретариат РКИК ООН **Стратегия социально-экономического развития Российской Федерации с низким уровнем выбросов парниковых газов до 2050 года**. Стратегия предусматривает достижение углеродной нейтральности российской экономики, о намерении достижения которой не позднее 2060 года заявил Президент РФ.

В 2022 г. в России был принят **закон № 34-ФЗ о проведении эксперимента по ограничению выбросов парниковых газов в отдельных субъектах Российской Федерации**. Пилотным регионом эксперимента стала Сахалинская область. Целью эксперимента является достижение углеродной нейтральности региона к началу 2026 г. В рамках эксперимента на Сахалине устанавливаются **квоты на выбросы парниковых газов** для компаний. Региональные предприятия должны ежегодно отчитываться об исполнении квот и вносить плату за их превышение. Для исполнения квот допускается использование национальных оффсетов, полученных в результате проектной деятельности и торговли единицами выбросов. В дальнейшем законом предусмотрено подключение к эксперименту других субъектов федерации.

При разработке **мер реагирования на изменения климата** Россия исходит из задачи обеспечить рост экономики в условиях глобального энергоперехода с учетом рисков и

возможностей декарбонизации. При разработке национального регулирования учитываются риски того, что форсированный отказ от традиционных источников энергии может значительно увеличить издержки поставщиков энергии и финансовую нагрузку на конечного потребителя. Помимо прочего, учитывается необходимость обеспечения устойчивого развития национальной экономики.

При реализации стратегии развития с низким уровнем выбросов парниковых газов, Российская Федерация опирается на данные научных исследований. В Российской академии наук изучены социально-экономические эффекты реализации мер по декарбонизации. Разрабатываются пути оптимизации развития энергетики с учетом экономических, технологических и экологических особенностей регионов, специфики добычи, поставок и экспорта топливно-энергетических ресурсов, структуры генерирующих мощностей (с учетом изолированных энергосистем) и топливно-энергетического баланса; и добычи угля и его поставок потребителям; специфики газоснабжения организаций и газификации населенных пунктов; экологические особенности генерирующих объектов и их роль в формировании углеродного баланса.

Российский бизнес также активно участвует в декарбонизации экономики. Цели по сокращению выбросов включаются в корпоративные стратегии развития, а ряд компаний принимает планы по достижению углеродной нейтральности.

У российских компаний есть опыт применения технологий, характеризующихся низким уровнем выбросов парниковых газов. Приоритетное значение в России в осуществлении энергоперехода отводится атомной и гидроэнергетике, а также использованию природного газа в качестве переходного топлива. Генерация электроэнергии в России почти на 40% обеспечивается низкоуглеродными АЭС и ГЭС. Россия находится в числе мировых лидеров по развитию новых технологий выработки электроэнергии на АЭС и лидирует по количеству энергоблоков, сооружаемых за рубежом. Российские компании исторически активны в экспорте оборудования и инжиниринговых услуг для гидроэлектростанций. Кроме того, они ведут активную деятельность по расширению использования природного газа, что является рациональным решением проблемы сокращения выбросов загрязняющих веществ и парниковых газов.

Климатическая политика способствует переходу на эффективные технологии использования угля. Технологическая база тепловых электростанций (ТЭЦ) на угольном топливе модернизируется, разрабатываются системы безотходного сжигания угля с минимальным воздействием на окружающую среду. Широкое распространение получили ТЭЦ, работающие в режиме комбинированной выработки тепловой и электрической энергии (когенерации), что позволяет достигать высокой топливной эффективности и приводит к снижению удельных выбросов парниковых газов.

Приоритетные направления декарбонизации металлургической отрасли включают модернизацию оборудования и производства. Компании внедряют производство стали, алюминия и никеля с низким углеродным следом.

Российские компании внедряют газомоторное топливо и электротранспорт, производство и использование устойчивого авиационного топлива (SAF). Реализуются

мероприятия по сокращению эмиссий метана и утилизации попутного нефтяного газа при добыче ископаемых топлив. В сельском и лесном хозяйстве реализуются передовые практики сокращения выбросов парниковых газов, такие как применение минеральных удобрений с ингибиторами уреазы и нитрификации, мониторинг и контроль за лесопользованием и восстановление лесов.

Адаптация

В период с 1976 по 2020 гг. приповерхностная температура на территории России в среднем увеличивалась на 0,51°C за десятилетие¹, что в 2,8 раз превышает среднемировой показатель (0,18°C/десятилетие). Рост среднегодовой температуры приводит к увеличению стихийных бедствий и неблагоприятных погодных явлений, потере биоразнообразия и экосистемных услуг. В России фиксируются опасные природно-климатические явления: пожары, засухи, штормовые ветра, деградация мерзлоты и экстремальные осадки. Их проявления и связанные риски распределены неравномерно из-за различий в географических и климатических условиях регионов страны.

В 2020 году Россия подала первое **Сообщение по адаптации** вместе с первым ОНУВ. Сведения об адаптации к изменению климата включены в 8-е национальное сообщение и очередной двухгодичный доклад, представленные Российской Федерацией в декабре 2022 года.

В целях эффективной адаптации к изменению климата в России сформирована **многоступенчатая система адаптационного планирования**. Она включает: регулярно обновляемые национальные планы; отраслевые планы, учитывающие климатические риски и адаптационные нужды отраслей экономики; региональные планы, отражающие специфику субъектов федерации. Минэкономразвития России в 2021 г. утверждены **единые методологические рекомендации и показатели по вопросам адаптации к изменениям климата**, при этом регионы страны и отрасли могут варьировать значимость рисков и приоритетность адаптационных мер для собственных нужд. Это, с одной стороны, позволяет создать целостную систему и обеспечить сравнимость данных, с другой стороны, учесть специфику адаптации для разных условий в целях эффективного распределения ресурсов. Для контроля за реализацией национальных планов адаптации и анализа эффективности адаптационных мер разработаны показатели для применения на федеральном, отраслевом и региональном уровнях. Группы показателей содержат большую детализацию данных на отраслевом и региональном уровне. Например, дифференциацию затрат по источникам финансирования, адаптационных мероприятий и направлениям их использования, дифференциацию по категориям ущерба. Такой подход позволяет использовать разный уровень детализации и агрегации количественных показателей результатов адаптационной деятельности и может быть масштабирован в случае использования количественного компонента оценки прогресса в достижении Глобальной цели по адаптации.

¹ «Третий оценочный доклад об изменениях климата и их последствиях на территории Российской Федерации. Общее резюме / Росгидромет. – Санкт-Петербург: Научное издание, 2022. – 124 с.

Принят **Национальный план мероприятий первого этапа адаптации к изменениям климата (2020-2022 гг.)**, реализация которого позволила сформировать нормативно-методические основы адаптационных мероприятий на национальном, региональном и отраслевом уровнях. Завершается разработка национального плана второго этапа адаптации к изменению климата (2023-2025 гг.). Будут продолжены формирование методических рекомендаций и национальных стандартов в области адаптации, анализ и выявление наиболее результативных российских и международных практик, а также мониторинг эффективности уже реализуемых мер для корректировки утвержденных планов.

Утверждены **10 отраслевых планов**, которые содержат оперативные и долгосрочные меры адаптации транспортной отрасли, ТЭК, строительства и ЖКХ, АПК и рыболовства, природопользования, здравоохранения и санитарно-эпидемиологического благополучия населения, промышленности и внешней торговли, сферы гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций, а также деятельности в Арктической зоне. **Региональные планы адаптации** утверждены в 48 субъектах Российской Федерации.

Сильная зависимость от конкретных условий территории требует учета адаптационных мероприятий на этапах проектирования, создания и эксплуатации объектов промышленной, транспортной, энергетической и социальной инфраструктуры. При этом повышается роль **ответственного отношения корпоративного сектора к вопросам адаптации**. На основе сложившейся в России практики можно выделить три основных направления **деятельности частного сектора в целях адаптации**.

- Содействие адаптации, например, разработка и производство удобрений и средств защиты растений, повышающих устойчивость к неблагоприятным климатическим и экологическим условиям, строительных материалов с повышенной устойчивостью к экстремальным погодным условиям (атмосферостойкая сталь, термоэластопласты, полимеры и т.д.), продукции для повышения устойчивости физической инфраструктуры (береговые фортификационные сооружения, опоры ЛЭП, транспортной инфраструктуры), строительство электростанций на низкоэмиссионных и возобновляемых источниках энергии для труднодоступных регионов (малые ГЭС, плавучие атомные электростанции);

- Внедрение адаптационных мероприятий на производстве – внедрение средств мониторинга и раннего предупреждения, водоочистки и переработки отходов, низкоэмиссионных производственных технологий (водородная металлургия, продукция с низким углеродным следом), повышение энергоэффективности и переход на принципы экономики замкнутого цикла.

- Социальная ответственность бизнеса – благотворительность, содействие и организация научных исследований в области изменения климата и разработки низкоэмиссионных технологий, участие в развитии городов и территорий присутствия.

При этом важно поддерживать диалог между государством и частным сектором, чтобы установить приоритетные направления адаптационных мер и координации усилий.

Средства осуществления и поддержки

Активизация климатической повестки способствует реализации в России мер, стимулирующих инвесторов вкладывать средства в «зеленые» инициативы, оказывающие благоприятное воздействие на окружающую среду. В 2021 году была утверждена **национальная таксономия критериев проектов устойчивого, в том числе «зеленого» развития** и требований к системе их верификации, что стало важным этапом становления российского рынка инструментов зеленого финансирования.

Российская Федерация является страной с переходной экономикой и не несет обязательств по финансовой помощи развивающимся странам в борьбе с изменением климата. Тем не менее, Россия, осознавая свою ответственность за сохранение климата и обеспечение устойчивого развития, **активно участвует в достижении ЦУР**, в том числе путем оказания финансовой и технологической помощи развивающимся странам. Российская Федерация выделяет финансовые средства на адаптацию и смягчение антропогенного воздействия на климат. Основное сотрудничество в этой сфере осуществляется с **ПРООН** и **ЮНЕП**. Информация о представляемых Российской Федерацией мерах поддержки публикуется в национальных сообщениях и двухгодичных докладах, представляемых в РКИК ООН.

Заключение

Российская Федерация поддерживает проведение межсессионных консультаций и семинаров о ходе рассмотрения результатов первого Глобального подведения итогов и готова участвовать в них совместно с прочими заинтересованными сторонами по всем тематическим направлениям.