



联合国

FCCC/SBI/2018/19



气候变化框架公约

Distr.: General  
24 September 2018  
Chinese  
Original: English

附属履行机构

第四十九届会议

2018年12月2日至8日，卡托维兹

临时议程项目 X

## 气候赋权行动问题第 6 次对话

### 秘书处的概要报告

#### 概要

气候赋权行动问题第 6 次对话于 2018 年 5 月 8 日和 9 日在附属履行机构第四十八届会议期间举行。缔约方、政府间组织和非政府组织、媒体和其他利害关系方的代表就与气候变化有关的公众宣传、公众参与、公众获取信息以及在这些问题上的国际合作交流了最佳做法和经验教训。此外，对话中还讨论了实施气候赋权行动过程中的性别主流化问题。

GE.18-15803 (C) 031018 111018



\* 1 8 1 5 8 0 3 \*

请回收 



# 目录

	段次	页次
一. 导言.....	1-6	3
A. 背景和任务.....	1-5	3
B. 附属履行机构可采取的行动.....	6	3
二. 议事情况.....	7-12	4
三. 发言和讨论概要.....	13-46	4
A. 气候赋权行动问题第 6 次对话开幕.....	13-16	4
B. 第一场会议：公众宣传以及在此问题上的国际合作.....	17-25	5
C. 第二场会议：公众参与和公众获取信息以及在此 问题上的国际合作.....	26-43	7
D. 气候赋权行动问题第 6 次对话闭幕.....	44-46	11
四. 今后的步骤.....	47	11
附件		
气候赋权行动问题第 6 次对话议程.....		12

## 一. 引言

### A. 背景和任务

1. 《公约》缔约方会议(缔约方会议)第十八届会议重申与气候变化有关的教育、培训、公众宣传、公众参与和公众获取信息，以及在这些问题上的国际合作对于实现《公约》最终目标以及有效实施适应和减缓行动具有重要作用，通过了关于《公约》第六条的多哈工作方案。<sup>1</sup>
2. 此外，缔约方会议请附属履行机构(履行机构)加强关于《公约》第六条的工作，每年举办一次届会期间对话，请各缔约方、《公约》下相关机构代表以及相关专家、业内人士和利害关系方参加，就多哈工作方案的实施分享经验，交流观点、最佳做法和经验教训。<sup>2</sup>
3. 缔约方会议决定，为组织气候赋权行动对话，<sup>3</sup>《公约》第六条的六项内容将合并成两个重点领域，每年交替讨论其中的一个。第一个重点领域包括教育和培训；第二个重点领域包括公众宣传、公众参与和公众获取信息。国际合作是兼跨两个重点领域的主题。<sup>4</sup>
4. 此外，缔约方会议第二十三届会议通过了一项性别行动计划，<sup>5</sup>请缔约方在气候赋权行动下就以下内容开展对话：缔约方如何推动了将对性别敏感的参与式教育、培训、公众宣传、公众参与和公众获取信息系统地纳入根据《公约》和《巴黎协定》开展的所有减缓和适应活动中，包括纳入落实国家自主贡献和制订长期温室气体排放发展战略的工作中。<sup>6</sup>针对向缔约方提出的这一要求，气候赋权行动问题第6次对话(下称“对话”)将性别问题作为一个重点。
5. 缔约方会议请秘书处为上文第2段提到的每次对话会议编写概要报告。<sup>7</sup>

### B. 附属履行机构可采取的行动

6. 履行机构不妨审议本报告提供的资料，以确定适当行动。

<sup>1</sup> 第15/CP.18号决定，序言部分和第1段。

<sup>2</sup> 第15/CP.18号决定，第9段。

<sup>3</sup> 对多哈工作方案进行中期审评的过程中，按照履行机构第四十四届会议的建议，缔约方会议第二十二届会议决定，将执行《公约》第六条方面的努力称为“气候赋权行动”(第17/CP.22号决定，第14段)。

<sup>4</sup> 第15/CP.18号决定，第10段。

<sup>5</sup> 第3/CP.23号决定。

<sup>6</sup> 第3/CP.23号决定，表1，活动A.2。

<sup>7</sup> 第15/CP.18号决定，第12段。

## 二. 议事情况

7. 对话于 2018 年 5 月 8 日和 9 日在附属履行机构第四十八届会议期间举行。对话的重点是上文第 3 段提到的第二个重点领域：公众宣传、公众参与、公众获取信息以及在这些问题上的国际合作，以及将性别考量系统地纳入气候赋权行动。

8. 来自缔约方、政府间组织、非政府组织、媒体和其他利害关系方的代表 100 多人参加了对话，并就公众参与、公众宣传、公众获取信息问题以及在这些问题上的国际合作，以及实施气候赋权行动过程中的性别主流化问题交流了最佳做法和经验教训。

9. 履行机构主席 Emmanuel Dlamini 先生主持了会议。对话的共同主持人——巴西的《气候公约》国家联络员 Paulo Jose Chiarelli 先生以及法国的《气候公约》性别和气候变化问题国家联络员 Emma Letellier 女士——为主席提供了支持。

10. 会议安排了两场工作会议，每场三个小时，重点如下：

- (a) 公众宣传以及在此问题上的国际合作；
- (b) 公众参与、公众获取信息以及在这些问题上的国际合作。

11. 每场工作会议从一系列发言开始，工作组随后就重点领域的关键议题进行讨论。工作组来自不同组织的气候变化和性别问题专家主持。

12. 会议议程载于附件。5 月 8 日<sup>8</sup> 和 5 月 9 日<sup>9</sup> 的所有发言<sup>10</sup> 和网播点播均可查阅《气候公约》网站。《气候公约》新闻室网页登载了一篇关于对话的文章。<sup>11</sup>

## 三. 发言和讨论概要

### A. 气候赋权行动问题第 6 次对话开幕

13. 对话的共同主持人宣布会议开幕，并对与会者表示欢迎。

14. 《气候公约》执行秘书 Patricia Espinosa 女士致欢迎辞，强调气候变化是对今世后代至关重要的一个问题。她强调，尽管谈判由国家推动，但仅靠国家政府无法解决这一问题，因此非缔约方利害关系方的参与不可或缺。她强调，考虑多利害关系方——例如年轻人、土著社区、私营部门和研究人员——的不同观点、视角和兴趣领域，可以加快气候行动。她鼓励与会者共同努力，打造绿色星球，宣传应对气候变化的紧迫性。

<sup>8</sup> 可查阅 <https://unfccc-sb48.cloud.streamworld.de/webcast/6th-dialogue-on-action-for-climate-empowerment-p-2>。

<sup>9</sup> 可查阅 <https://unfccc-sb48.cloud.streamworld.de/webcast/6th-dialogue-on-action-for-climate-empowerment-p-3>。

<sup>10</sup> 可查阅 <https://unfccc.int/event/6th-dialogue-on-action-for-climate-empowerment>。

<sup>11</sup> 见 <https://unfccc.int/news/public-information-engagement-welcome-point-of-agreement-at-climate-negotiations>。

15. 缔约方会议第二十三届主席、斐济总理弗兰克·姆拜尼马拉马先生也致了欢迎词。他强调，本着“塔拉诺阿”(Talanoa)精神进行对话是迈向决定性行动的重要一步，他指出，通过讲述和倾听，可以发现如何促进更有效地应对气候挑战的行动。他解释说，国家、地方政府、地区、民间社会、私营部门和普通民众都具备启发和调动有意义、果断和可持续行动的力量。他指出，斐济接连遭遇飓风，飓风夺去了人们的生命和家园，摧毁了基础设施。他表示，目睹气候变化影响的人眼见为实，无需赘言，但对于那些远离气候变化影响的人，则需要努力说服。他感到自豪的是，斐济今年4月在德国波恩举办了第一届气候赋权行动青年论坛，<sup>12</sup> 让青年参与国际气候进程，并将性别问题纳入这一进程。

16. Dlamini 先生在开幕词中强调，《公约》第六条和《巴黎协定》第十二条对于实现低排放发展和气候复原力至关重要。气候赋权行动旨在改变价值观和行为习惯，并促进公众参与决策。他指出，气候赋权行动对话提供了一个交流经验、良好做法和解决方法的平台。他还指出，对话的成果将有助于2020年对多哈工作方案的最后审查，并推动执行性别行动计划。最后，他宣布履行机构已作为建议，提出了《巴黎协定》工作方案中的第一项决定——“促进教育、培训、公众宣传、公众参与和公众获取信息的方法”。<sup>13</sup>

## B. 第一场会议：公众宣传以及在此问题上的国际合作

### 1. 发言

17. 与会者介绍了关于气候赋权行动的公众宣传和性别主流化以及相关国际合作的良好做法和经验教训。“气候外联”(Climate Outreach)<sup>14</sup>——一个将社会研究与实践相结合的气候传播组织——的一名代表介绍了提高认识和宣传气候变化的经验教训。他表示，有效的宣传对于公众参与气候行动至关重要，但他指出，有关气候变化的宣传是一项挑战，因为气候变化被视为一个遥远而复杂的科学问题。他介绍了为政府间气候变化专门委员会编写的科学传播手册<sup>15</sup>中提到的原则，包括谈论现实世界而非抽象概念；关心受众关心的事；讲述真人真事并使用适当的视觉传播方式。他还解释说，应针对每个受众的具体需求、价值观和背景提供信息。他简要地提到，社会研究表明，深受气候变化影响的女性感觉应对气候变化的能力不如男性。因此，为妇女、信仰团体、年轻人和边缘化群体专门设计的宣传活动是解决方案的重要组成部分。他建议监督和评估气候传播的影响。

18. “各种声音和行动促平等”(Diverse Voices and Action for Equality)<sup>16</sup>——一个妇女领导的基层组织——的一名代表介绍了妇女领导实现社会、经济、生态和气候公正的方法。该组织采用跨部门和相互关联的方法，将气候变化与粮食安全、暴力、减少灾害风险和人权等其他问题联系起来，使边缘化妇女参与到气候行动中。她指出，当地社区应对气候变化面临以下挑战：缺乏信息、实施发展项目时

<sup>12</sup> 见 <https://unfccc.int/topics/education-youth/youth-engagement/ace-youth-forum>。

<sup>13</sup> FCCC/SBI/2018/9/Add.1, 第5-6页。

<sup>14</sup> 见 <https://climateoutreach.org/>。

<sup>15</sup> 可查阅 <https://climateoutreach.org/resources/ipcc-communications-handbook>。

<sup>16</sup> 见 <http://www.divafiji.com/>。

未开展参与式磋商、资金不足以及妇女不能参与决策。她建议投资于社会运动，使各种知识民主化，并将性别观点纳入气候行动和进程。她强调了让边缘化和农村社区参与气候解决方案的重要性。她还重点介绍了 2018 年在斐济一个偏远社区举办的由妇女领导的“塔拉诺阿”会议，那些可能没有其他机会分享他们的故事的人参加了会议，并确定了集体解决方案。

19. 青年非政府组织(YOUNGOs)——一个由 200 多个青年领导的非政府组织和 3,000 多名个人组成的团体——的代表们介绍了青年人在提高认识和动员气候行动方面所做的努力。该团体开展的工作包括共同举办第一届气候赋权行动青年论坛。论坛由缔约方会议第二十三届会议的主席提议，加拿大政府提供了资金，并得到联合国开发计划署和《气候公约》秘书处的支持。论坛汇集了来自 70 多个国家的与会者，为气候赋权行动谈判提出了来自青年的建议。代表们提请注意，须将气候赋权行动要素纳入国家自主贡献和国家适应计划，并让青年和其他非缔约方利害关系方参与执行《巴黎协定》。

## 2. 工作组的讨论情况和结论

20. 与会者分为四个工作组：

(a) 第一工作组讨论了气候变化宣传工作要深入到偏远地区或边缘化人群和社区；

(b) 第二工作组讨论了在当地社区宣传性别与气候变化的联系；

(c) 第三工作组讨论了使用技术(如社交媒体、互联网、广播)更大范围地宣传气候变化及其影响和解决方案，同时考虑到男女、男童和女童获得和使用这些工具的差异；

(d) 第四工作组讨论了利用国际合作提高公众意识和动员气候行动。

21. 第一工作组指出，须采取推动自下而上、对话和双向沟通的多种方式和办法，以促进与边缘化社区接触，使决策者能够听到他们的声音。该小组强调，公众获取信息是一项人权。它建议根据当地的需求和情况“包装”信息，使用现有的传播媒体和传播形式，如电视连续剧、漫画和表演，并借助知名人士，通过他们的粉丝群传播信息。该小组建议授权和支持现有社区团体和领导者扩大其工作，具体方法包括：注册组织，提高捐助者的认识以帮助提供资金，促进社区参与决策，以及创建诸如“塔拉诺阿”对话等空间，政府和缔约方利害关系方可以通过这样的空间开展有成效的对话并找到气候问题的解决方案。该小组还分享了向当地社区征求有关性别行动计划的意见的经验。

22. 第二工作组强调，气候变化对男女影响不同，因为他们在社区中的角色不同，接收信息的渠道也不同。例如，在一些农村社区，妇女不听广播，不用短信，也不看报纸。因此，该小组建议制定具有性别敏感性的传播战略，提供专门设计的信息，使用当地语言，通过适合当地情况的渠道，并选择正确的时机向妇女传播信息。该小组强调，面对面的交流、女性聚会、当地调解员和辅导计划是让妇女参与领导气候行动的有效方式。它提到，向妇女发布的气候变化信息可以涵盖能源、粮食安全和水等专题。

23. 第二小组指出，性别平等需要男女的积极参与，因此应增强个人权能，使其成为社区中的性别平等倡导者。它强调了将性别问题纳入各级气候行动主流的

重要性，具体做法包括提高决策者的认识，确保在气候政策和项目中尊重性别平等，组织关于性别问题的社区培训和加强妇女和女童实施气候行动的能力。此外，建议将大学和其他教育机构作为良好的合作伙伴，帮助深入社区，以及通过将性别问题纳入学校课程将性别问题纳入主流。

24. 第三工作组确定了一些挑战，例如互联网接入不畅或没有互联网，互联网和社交媒体的使用因年龄和地区而异，以及社交媒体的“过滤气泡”效应，即基于人们以往的搜索和内容偏好推送筛选后的内容。有人强调，要传播气候变化信息，每个社区都应充分利用现有技术，包括当地的沟通渠道、广播、电话和地方会议。该小组建议使用包容性语言，使妇女参与气候行动；为男女分别设计信息；以通俗易懂的方式和当地语言传播气候信息；气候信息应侧重符合当地情况、需求和文化的解决方案。该小组指出，还可以采用网上论坛、播客、创新的应用软件、YouTube 视频和互动游戏等方式。该小组建议与当地媒体、学校、博主、影响者、企业和天气预报员合作，向更多人提供有关气候变化的信息。

25. 第四工作组强调，国际合作可以促进政府、组织和社区之间交流良好做法和经验教训。国际合作还可以促进多利害关系方对话和国家间的双边合作，可以通过让妇女、土著人民及其他人分享经验，增强他们的权能。此外，国际合作还可以加强从事气候变化工作的现有团体，如大学、学校和非政府组织网络。该小组建议在气候赋权行动协调员与当地青年和非政府组织之间建立联系，以覆盖尚未参与气候行动的社会部门。此外，该小组承认确立对该问题的自主权、行动可持续性和国际合作能力方面的挑战，可以通过适当调整国家政策来应对这些挑战。这种调整也有助于确保连续性。该小组建议采取虚拟和面对面会议相结合的方式，让青年参与气候行动，并提供资金支持青年参与气候会议。

## C. 第二场会议：公众参与和公众获取信息以及在此问题上的国际合作

### 1. 第二场会议概要和目标

26. 对话的共同主持人宣布会议开幕，并简要介绍了这场会议的目标：就公众参与、公众获取信息及相关国际合作以及在实施气候赋权行动过程中的性别主流化问题，分享和交流经验、观点、最佳做法和经验教训。

### 2. 主旨发言人

27. 首先由爱尔兰共和国前总统、玛丽·罗宾逊基金会——气候公正主席玛丽·罗宾逊女士发表主旨演讲。她强调了在决策过程和气候行动中促进性别平等和公众参与的重要性。她强调，气候政策需要亲身经历气候变化的人——包括当地社区、土著人民和妇女——提供更多投入。她说，确保性别平衡并确保妇女参与决策可以带来更有力和更有影响力的决定。她解释说，妇女的参与以及将她们的知识和专长运用于落实国家自主贡献应作为所有国家的优先事项。

28. 她忆及，《巴黎协定》序言指出，“缔约方在采取行动处理气候变化时，应当尊重、促进和考虑它们各自对人权的义务”。她强调了在国家一级活动中采取立足人权的方法的重要性，这可以加强程序权利并提高气候决策的有效性。为此，她建议在《气候公约》秘书处任命一名人权协调员，制定关于将人权纳入气候行动的准则，敦促缔约方和非政府组织及其他观察员在气候会议代表团中纳入当地社区的代表，并促进他们参与对话和研讨会。

### 3. 发言

29. 就促进公众参与和获取信息的良好做法和经验教训作了一系列发言。联合国人权理事会的一位代表介绍了人权与气候变化的相互联系。他忆及《巴黎协定》第十二条，其中规定，“缔约方应酌情合作采取措施，加强气候变化教育、培训、公众宣传、公众参与和公众获取信息”。他强调，公众参与和获取信息是多项国际文书，包括《公民权利和政治权利国际公约》认可的人权。在环境问题上，《关于环境与发展的里约宣言》原则十、<sup>17</sup>《在环境问题上获得信息、公众参与决策和诉诸法律的公约》（《奥胡斯公约》）<sup>18</sup>和《拉丁美洲和加勒比地区关于在环境事务方面获取信息、公众参与和诉诸司法的区域协定》（《埃斯卡苏协定》）<sup>19</sup>强化了参与和获取信息的权利。他强调，教育是一项人权，并强调当地社区和土著人民平台、性别行动计划和气候赋权行动是将人权纳入气候议程的切入点。他指出，需要在气候谈判进程中促进性别平等。他说，各国政府在人权方面的义务有法律约束力，并指出将在缔约方会议第二十四届会议上通过的《巴黎协定》执行指南促进参与式、包容和知情的参与，特别是在国家自主贡献、适应、透明度框架和全球盘点方面。

30. 德国发展研究所<sup>20</sup>的一名代表介绍了将气候行动与可持续发展目标联系起来的网络工具<sup>21</sup>。该工具分析和比较国家自主贡献中拟定的气候行动如何对应 17 个可持续发展目标中的每一项。她指出，国家自主贡献中包含许多与同时实现多个可持续发展目标相关的气候活动。例如，她指出，气候活动不仅涉及与气候行动有关的可持续发展目标 13，还涉及关于经济适用的清洁能源的目标 7，关于零饥饿的目标 2，关于陆地生物和生物多样性的目标 15，关于可持续城市和社区的目标 11，关于清洁饮水和卫生设施的目标 6，以及关于伙伴关系的目标 17。她解释说，网络工具促进获取信息，加强透明并推动各国之间的伙伴关系。她还解释说，该工具强调政策一致性的重要性，以及根据《2030 年可持续发展议程》和《巴黎协定》采取有意义和互补对策的必要性。

31. 保加利亚性别研究基金会<sup>22</sup>的一名代表介绍了促进妇女获得信息和通信技术的良好做法。她表示，保加利亚担任欧洲联盟(欧盟)轮值主席期间，在 2018 年上半年的优先事项之一是增强妇女权能，使其成为数字经济的一部分。她强调，信息和通信技术部门是保加利亚业绩最好的部门，约有 20,000 名从业者，其中 30%是女性专业人员，几乎是欧盟平均水平的两倍。

32. 她还介绍了 SAME World(可持续性意识动员环境)<sup>23</sup>项目，该项目包括 10 个欧盟国家——保加利亚、爱沙尼亚、德国、希腊、匈牙利、意大利、葡萄牙、斯洛伐克、斯洛文尼亚和西班牙，并与肯尼亚、莫桑比克、缅甸及坦桑尼亚联合

<sup>17</sup> 见 <http://www.un.org/documents/ga/conf151/aconf15126-1>。

<sup>18</sup> 见 <http://www.unece.org/env/pp/treatytext.html>。

<sup>19</sup> 见 <https://www.cepal.org/en/escazuagreement>。

<sup>20</sup> 见 <https://www.die-gdi.de/en>。

<sup>21</sup> 可查阅 <https://klimalog.die-gdi.de/ndc-sdg>。

<sup>22</sup> 见 <https://www.escri-net.org/member/bulgarian-gender-research-foundation>。

<sup>23</sup> <http://www.sameworld.eu/en>。

共和国建立了伙伴关系。她解释说，该项目旨在通过有关气候变化、环境移民和环境正义的教育提高公众意识。该项目产生了一个在线平台和一个教育工具包，已翻译成 12 种语言。在保加利亚，该项目使 20,000 多人受益，包括地方当局、教师、学生、社会组织和媒体。

33. 秘书处的一名代表提到了“我们的事情应由我们自己积极参与”的口号。他说这是《联合国残疾人权利公约》中使用的一个强有力的概念，指出这一概念也应该应用于气候变化进程。他指出，根据《巴黎协定》采取的行动现在取决于各国。他解释说，要提高追求水平，重要的是促进所有有决心并能够采取行动的人参与应对气候挑战。他说，国家和国际层面的公众参与至关重要，因此，不用缩略语，使用浅显易懂的语言宣传气候变化非常重要。

#### 4. 工作组的讨论情况和结论

34. 与会者分为四个工作组：

(a) 第一工作组讨论了如何鼓励各行各业的男女、男童和女童介入并参与地方和国家气候政策的制定和气候行动；

(b) 第二工作组讨论了提供信息的方式，以确保因不会读写、残疾、实物障碍或语言障碍而面临困难的男女、男童和女童能够收到并了解有关气候变化的信息；

(c) 第三工作组讨论了在地方和国家一级加强公众参与和获取气候变化信息的“立足权利的方法”；

(d) 第四工作组讨论了促进公众获取信息和公众参与的国际和区域合作。

35. 第一工作组提出了针对具体人口的建议。针对儿童，它建议将气候变化政策的措辞和结构转化为附带插图的通俗语言，并使用当地方言，结合当地背景。该小组表示，学校可以通过气候变化俱乐部和组织学生交流、竞赛和课外活动，为促进学生参与发挥重要作用。该小组提到，需要让年轻人对气候变化问题有一种主人翁意识，以鼓励他们探索在生活中可以做些什么并找到自己的解决方案。该小组指出，必须将气候变化与青年相关问题——例如绿色和气候友好型工作和创业——联系起来。

36. 该小组强调，为了将妇女视角纳入环境问题，决策过程中必须有妇女代表，需要鼓励妇女记录和讲述她们的故事，并提供有关性别问题的培训。该小组解释说，民间社会组织可以通过充当与政府的纽带，充当推动者以及将气候变化纳入人们已经关注的现有举措，鼓励公众参与气候政策和行动。它强调必须促进妇女、土著人民和青年参与，以及让私营部门、社区组织、老年人以及最脆弱和最贫穷的人口参与。它还强调，组织国家气候对话可以将政府和非缔约方利害关系方聚集在一起，讨论气候变化政策。

37. 第二工作组强调，获取信息未必意味着有意义的参与。该小组注意到获取信息和公众参与方面的困难，并表示这两者都是权利。该小组主张需要支持和能力，同时需要确定如何最有效地影响最难接触到的人群。该小组讨论了创建无障碍信息的方法，包括使用文化上适当的内容和语言；利用一个地区已有的信息传播方式；为青少年创建应用软件；并利用消息灵通、值得信赖的信使，如音乐家

和其他艺术家。有人指出，儿童需要互动式、面对面的教育，而不仅仅是视频，而且考虑空间和时机对确保妇女获取信息非常重要。

38. 该小组讨论了获取信息的障碍。它指出，尽管尊重独处权很重要，但接触边缘化群体同样重要。该小组将文盲和残疾人确定为经常被忽视的两类边缘化人群，并解释说在开发网站和提供有关气候变化的书面信息时需要考虑聋盲人。

39. 该小组还提到了心理和态度上的障碍，包括一些教师不想教授有关气候变化的知识。该小组主张，气候科学知识需做到容易获取且通俗易懂，应以基于社会科学发现而巧妙构思的信息为载体。该小组建议，应针对目标受众适当地设计和部署技术信息，同时还要考虑到妇女如何接收和看待所呈现的信息和数据。该小组提出了两种互补的方法：自下而上的赋权型信使，如教师、宗教和文化领袖、艺术家、演员和音乐家，在各自社区分享信息和讯息，以及自上而下的方法，将公众参与和获取信息纳入有关执行《巴黎协定》的规则，以确保或强调公众参与。该小组表示，需要提供支持，包括资金和能力支持，以确定如何最好地覆盖各类人口并将这些知识付诸实践。

40. 第三工作组确定了以下挑战：对立足人权制定和实施气候变化政策的方针缺乏认识；社区成员对其参与权缺乏了解；没有让妇女、土著人民和当地社区参与项目磋商和决策；信息传播机制不足；缺乏以当地语言提供的信息；资金不足。

41. 该小组建议：

(a) 促进土著人民、妇女、农民、当地社区、老年人和青年人参与适应和减缓项目以及决策；

(b) 围绕理解和实施立足人权的方针，推动对政策制定者、当地领袖和社区的能力建设；

(c) 制定指南，协助政府将立足人权的方针纳入《巴黎协定》的执行中；

(d) 尊重传统知识；

(e) 促进政府与利害关系方之间的对话，例如在论坛和圆桌会议上，论坛和圆桌会议为当地社区提供机会，就气候政策和筹资项目发表意见，促进公众参与和获取有关气候变化的信息。

42. 第四工作组强调，国际合作可以加强和扩大各领域的行动，例如促进国家和非缔约方利害关系方交流与公众获取信息和公众参与有关的政府间进程中得出的良好做法和经验教训。该工作组提到了《奥胡斯公约》和《消除对妇女一切形式歧视公约》。<sup>24</sup> 该小组解释说，在与可持续发展有关的国际会议框架下，国际合作可通过磋商、会外活动和平行活动等方式促进多利害关系方的参与。该小组回顾说，在缔约方会议第二十三届会议前举办的青年会议就是一个很好的例子。该小组指出，国际合作政策提供了促进公众参与和获取信息的额外机会，包括就捐助国官方发展援助的优先事项和管理事宜与民间社会开展国内磋商，举办

<sup>24</sup> 见 <http://www.un.org/womenwatch/daw/cedaw/>。

多利害关系方活动，讨论官方发展援助和国际支持，以及在通过国际合作实施的项目中纳入与当地利害关系方磋商有关的准则或标准。

43. 该小组提到，还可以从私营部门吸取经验教训，特别是良好做法以及用于社区参与和公共磋商的机制，以及企业实施的项目中的良好做法和使用的机制。该小组指出，国际规范可以提高私营部门行动的透明度，国际合作可在以下方面发挥重要作用：确定良好做法、经验教训以及可作为有意义参与基准的标准，包括与制定和实施国家适应行动方案和国家自主贡献有关的良好做法。该小组建议促进气候赋权行动与性别问题协调员之间的沟通和协调，以便在国家一级推动性别主流化、公众参与和获取信息。

#### D. 气候赋权行动问题第 6 次对话闭幕

44. 《气候公约》副秘书长在闭幕词中强调气候赋权行动和让青年参与气候变化架构的重要性。他指出，履行机构第四十八届会议上商定的气候赋权行动决定草案是缔约方商定的《巴黎协定》工作方案中的第一个项目。他说，《巴黎协定》呼吁所有人采取行动。他鼓励与会者回到他们的工作中，协助采取有意义的行动，在各级执行《协定》。他强调，向世界各国、各地区和各社区的普通人传播和提供信息极为重要。他解释说，不仅要分享信息，而且要使信息更有意义。他邀请与会者阅读《气候公约》年度报告，<sup>25</sup> 该报告以简单、直接的方式介绍了气候变化谈判的现状和气候变化的各种主题。

45. 履行机构主席在闭幕词中感谢共同主持人的出色工作。他指出，对话提供了一个机会，讨论《公约》第六条及其要素，气候赋权行动在气候变化进程中的作用，特别是与会者如何将气候赋权行动纳入自己以及政府和社区的工作。他重申，充分了解气候赋权行动的作用对这一过程非常重要，他最后邀请与会者参加将于 2019 年在波恩举行的气候赋权行动问题第 7 次对话。

46. Letellier 女士宣布对话闭幕，感谢所有发言人和与会者的积极参与和对讨论的宝贵贡献。她强调，须在执行《公约》第六条的经验和教训的基础上加大执行《巴黎协定》第十二条的力度。她最后强调，对话中的讨论也有助于实施性别行动计划。

## 四. 今后的步骤

47. 缔约方和其他利害关系方在规划、设计和实施与气候变化有关的教育和培训活动以及在这些问题上的国际合作时，不妨参考本报告所载信息。

<sup>25</sup> 可查阅 <https://unfccc.int/resource/annualreport/>。

**Annex****Agenda for the 6<sup>th</sup> Dialogue on Action for Climate Empowerment**

[English only]

<b>Opening of the 6<sup>th</sup> Dialogue on Action for Climate Empowerment</b>  <b>Session I: public awareness and international cooperation thereon</b> Tuesday, 8 May 2018, from 4 p.m. to 7 p.m., Bonn, Germany World Conference Centre Bonn, room Santiago de Chile	
4 p.m. to 4.40 p.m.	Opening of the 6 <sup>th</sup> Dialogue on Action for Climate Empowerment  Welcoming remarks <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Ms. Patricia Espinosa, UNFCCC Executive Secretary</li> <li>▪ Mr. Frank Bainimarama, COP 23 President and Prime Minister of Fiji</li> <li>▪ Mr. Emmanuel Dlamini, Chair of SBI</li> </ul> Group photo Outline and objectives by co-facilitators <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Mr. Paulo Jose Chiarelli, UNFCCC National Focal Point for Brazil and Ms. Emma Letellier, UNFCCC Gender Focal Point for France</li> </ul>
<b>Presentation of good practices and lessons learned on public awareness and international cooperation on this matter</b>	
4.40 p.m. to 5 p.m.	<b>“Lessons learned on raising awareness and communication climate change”</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Jamie Clarke, Climate Outreach.</b></li> </ul> <b>“Feminist women-led approaches to social, Economic and climate justice”</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Ms. Maria Nailevu – DIVA for Equality PPGCCSD, PICAN, WGC, WMG.</b></li> <li>▪ “Efforts lead by young people in raising awareness and mobilizing climate action” YOUNGO</li> </ul> Question and answer session
<b>Methodology</b>	
5 p.m. to 5.05 p.m.	Explanation on the methodology of the working groups by the co-facilitators
<b>Working groups</b>	
5.05 p.m. to 6.30 p.m.	Working groups’ discussions on key topics
<b>Conclusions of the working groups</b>	
6.30 p.m. to 6.55 p.m.	Presentation of the working groups’ conclusions and moderated dialogue among participants
<b>Closing remarks</b>	

6.55 p.m. to 7 p.m.	Closing remarks Session I: Public awareness and international cooperation on this matter <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Mr. Paulo Jose Chiarelli, UNFCCC National Focal Point for Brazil and Ms. Emma Letellier, UNFCCC National Gender and Climate Change Focal Point for France</li> </ul>
<b>Day II: Public participation, public access to information and international cooperation on these matters</b> <b>Wednesday, 9 May 2018 from 4 p.m. to 7 p.m.</b> Room: Santiago de Chile	
4 p.m. to 4.05 p.m.	Outline and objectives of session II by co-facilitators <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Mr. Paulo Jose Chiarelli, UNFCCC National Focal Point for Brazil and Ms. Emma Letellier, UNFCCC National Gender and Climate Change Focal Point for France</li> </ul>
<b>Keynote speaker</b>	
4.05 p.m. to 4.15 p.m.	Ms. Mary Robinson, former President of the Republic of Ireland and Chair of the Mary Robinson Foundation – Climate Justice
<b>Presentation on good practices and lessons learned in fostering public participation and access to information</b>	
4.15 p.m. to 5 p.m.	Presentations <ul style="list-style-type: none"> <li>• “Respecting and promoting human rights in the implementation of the Paris Agreement” Mr. Benjamin Schachter, United Nations Human Rights Council</li> <li>• “Enhancing access to information through web tools on NDCs and SDGs” Ms. Hannah Janetschek, German Development Institute</li> <li>• “Access of women to information and communication technologies for their empowerment and the achievement of SDGs – Examples of good practices from Bulgaria” Ms. Elena Trifonova, Bulgarian Gender Research Foundation</li> </ul> Questions and answers
<b>Working groups</b>	
5 p.m. to 6.20 p.m.	Working groups’ discussions on key topics
<b>Conclusions of the working groups</b>	
6.20 p.m. to 6.50 p.m.	Presentation of the working groups’ conclusions and moderated dialogue among participants
<b>Closure of the 6<sup>th</sup> Dialogue on Action for Climate Empowerment</b>	
6.50 p.m. to 7 p.m.	Closing remarks <ul style="list-style-type: none"> <li>• Mr. Ovais Sarmad, Deputy Executive Secretary, UNFCCC</li> <li>• Mr. Emmanuel Dlamini, Chair of the SBI</li> <li>• Mr. Paulo Jose Chiarelli, UNFCCC National Focal Point for Brazil and Ms. Emma Letellier, UNFCCC National Gender and Climate Change Focal Point for France</li> </ul>