



Конференция Сторон

Доклад Конференции Сторон о работе ее двадцать четвертой сессии, состоявшейся в Катовице 2–15 декабря 2018 года

Добавление

Часть вторая: Меры, принятые Конференцией Сторон на ее двадцать четвертой сессии

Содержание

Решения, принятые Конференцией Сторон

<i>Решение</i>	<i>Стр.</i>
1/CP.24 Подготовка к осуществлению Парижского соглашения и к первой сессии Конференции Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Парижского соглашения	2
2/CP.24 Платформа для местных общин и коренных народов	10
3/CP.24 Долгосрочное финансирование для борьбы с изменением климата	14
4/CP.24 Доклад Постоянного комитета по финансам	16
5/CP.24 Доклад Зеленого климатического фонда для Конференции Сторон и руководящие указания для Зеленого климатического фонда	31
6/CP.24 Доклад Глобального экологического фонда для Конференции Сторон и руководящие указания для Глобального экологического фонда	34
7/CP.24 Условия, программа работы и функции форума по воздействию осуществления мер реагирования согласно Конвенции	37
8/CP.24 Национальные планы в области адаптации	38
9/CP.24 Доклад Комитета по адаптации	41
10/CP.24 Доклад Исполнительного комитета Варшавского международного механизма по потерям и ущербу в результате воздействий изменения климата	44
11/CP.24 Обзор круга ведения Консультативной группы экспертов по национальным сообщениям Сторон, не включенных в приложение I к Конвенции	51



Решение 1/CP.24

Подготовка к осуществлению Парижского соглашения и к первой сессии Конференции Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Парижского соглашения

Конференция Сторон,

ссылаясь на Парижское соглашение, принятое в соответствии с Конвенцией,

ссылаясь также на решения 1/CP.21, 1/CP.22, 1/CP.23, 1/СМА.1 и 3/СМА.1,

ссылаясь далее на решения 6/CP.1, 6/CP.2, 25/CP.7, 5/CP.13, 12/CP.20 и 10/CP.21,

напоминая, в частности, о решении 1/CP.21, пункт 91, в котором Специальной рабочей группе по Парижскому соглашению предлагается разработать рекомендации для условий, процедур и руководящих принципов в соответствии с пунктом 13 статьи 13 Парижского соглашения и установить год их первого и последующих пересмотров и обновлений, по мере необходимости, с регулярными интервалами для рассмотрения Конференцией Сторон на ее двадцать четвертой сессии с целью направления их Конференции Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Парижского соглашения, для принятия на ее первой сессии,

напоминая также, в частности, о решении 1/CP.21, пункт 98, в котором было решено, что условия, процедуры и руководящие принципы расширенных рамок для обеспечения транспарентности опираются на систему измерений, представления отчетности и проверки, созданную в соответствии с решением 1/CP.16, пункты 40–47 и 60–64, и решением 2/CP.17, пункты 12–62, и призваны в конечном итоге заменить ее сразу же после представления окончательных двухгодичных докладов и двухгодичных докладов, содержащих обновленную информацию,

I. Программа работы по Парижскому соглашению

1. *выражает признательность* Сторонам, которые ратифицировали, приняли или одобрили Парижское соглашение;

2. *выражает свою благодарность* вспомогательным и официальным органам за их работу по осуществлению программы работы согласно Парижскому соглашению в соответствии с решениями 1/CP.21, 1/CP.22 и 1/CP.23;

3. *вновь подтверждает*, что в качестве определяемых на национальном уровне вкладов в глобальное реагирование на изменение климата все Стороны должны предпринимать и сообщать амбициозные усилия, определенные в статьях 4, 7, 9, 10, 11 и 13, в целях выполнения задачи настоящего Соглашения, изложенной в статье 2;

4. *постановляет* препроводить следующие проекты решений для рассмотрения и принятия Конференцией Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Парижского соглашения, в ходе третьей части ее первой сессии¹:

¹ В дополнение к перечисленным проектам решений Вспомогательный орган по осуществлению препроводил проект решения -/СМА.1, озаглавленный «Общие сроки для определяемых на национальном уровне вкладов, упомянутых в пункте 4 статьи 10 Парижского соглашения» (теперь это – решение 6/СМА.1), и проект решения -/СМА.1, озаглавленный «Пути активизации осуществления мер в области просвещения, подготовки кадров, информирования общественности, участия общественности и доступа общественности к информации в целях активизации действий в рамках Парижского соглашения» (теперь это – решение 17/СМА.1), на своей сорок девятой сессии и сорок восьмой сессии соответственно, для рассмотрения и принятия Конференцией Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Парижского соглашения, в ходе третьей части ее первой сессии.

Вопросы, связанные со статьей 4 Парижского соглашения и пунктами 22–35 решения 1/CP.21

а) проект решения -/СМА.1, озаглавленный «Дальнейшие руководящие указания в отношении раздела решения 1/CP.21, посвященного предотвращению изменения климата» (теперь это – решение 4/СМА.1);

б) проект решения -/СМА.1, озаглавленный «Условия и процедуры функционирования и использования публичного реестра, о котором говорится в пункте 12 статьи 4 Парижского соглашения» (теперь это – решение 5/СМА.1);

в) проект решения -/СМА.1, озаглавленный «Условия, программа работы и функции согласно Парижскому соглашению форума по вопросу о воздействии осуществления мер реагирования» (теперь это – решение 7/СМА.1);

Вопросы, связанные со статьей 6 Парижского соглашения и пунктами 36–40 решения 1/CP.21

д) проект решения -/СМА.1, озаглавленный «Вопросы, связанные со статьей 6 Парижского соглашения и пунктами 36–40 решения 1/CP.21» (теперь это – решение 8/СМА.1);

Вопросы, связанные со статьей 7 Парижского соглашения и пунктами 41, 42 и 45 решения 1/CP.21

е) проект решения -/СМА.1, озаглавленный «Дополнительные руководящие указания в отношении коммуникации по вопросам адаптации, в том числе, среди прочего, в качестве компонента определяемых на национальном уровне вкладов, упомянутых в пунктах 10 и 11 статьи 7 Парижского соглашения» (теперь это – решение 9/СМА.1);

ф) проект решения -/СМА.1, озаглавленный «Условия и процедуры функционирования и использования публичного реестра, о котором говорится в пункте 7 статьи 12 Парижского соглашения» (теперь это – решение 10/СМА.1);

г) проект решения -/СМА.1, озаглавленный «Вопросы, касающиеся пунктов 41, 42 и 45 решения 1/CP.21» (теперь это – решение 11/СМА.1);

Вопросы, связанные со статьей 9 Парижского соглашения и пунктами 52–64 решения 1/CP.21

h) проект решения -/СМА.1, озаглавленный «Определение информации, которая должна представляться Сторонами в соответствии с пунктом 5 статьи 9 Парижского соглашения» (теперь это – решение 12/СМА.1);

и) «Условия учета финансовых ресурсов, предоставленных и мобилизованных при помощи государственного вмешательства в соответствии с пунктом 7 статьи 9 Парижского соглашения»²;

j) проект решения -/СМА.1, озаглавленный «Вопросы, касающиеся Адаптационного фонда» (теперь это – решение 13/СМА.1);

Вопросы, связанные со статьей 10 Парижского соглашения и пунктами 66–70 решения 1/CP.21

к) проект решения -/СМА.1, озаглавленный «Рамки по вопросам технологий в соответствии с пунктом 4 статьи 10 Парижского соглашения» (теперь это – решение 15/СМА.1);

² Итоговый документ по этому вопросу включен в главу V приложения к проекту решения -/СМА.1, озаглавленному «Условия, процедуры и руководящие принципы для рамок обеспечения транспарентности действий и поддержки, упомянутых в статье 13 Парижского соглашения» (принят в качестве решения 18/СМА.1).

l) проект решения -/СМА.1, озаглавленный «Сфера охвата и условия проведения периодической оценки, упомянутой в пункте 69 решения 1/СР.21» (теперь это – решение 16/СМА.1);

Вопросы, связанные со статьей 13 Парижского соглашения и пунктами 84–98 решения 1/СР.21

m) проект решения -/СМА.1, озаглавленный «Условия, процедуры и руководящие принципы для рамок обеспечения транспарентности действий и поддержки, упомянутых в статье 13 Парижского соглашения» (теперь это – решение 18/СМА.1)³;

Вопросы, связанные со статьей 14 Парижского соглашения и пунктами 99–101 решения 1/СР.21

n) проект решения -/СМА.1, озаглавленный «Вопросы, связанные со статьей 14 Парижского соглашения и пунктами 99–101 решения 1/СР.21» (теперь это – решение 19/СМА.1);

Вопросы, связанные со статьей 15 Парижского соглашения и пунктами 102 и 103 решения 1/СР.21

o) проект решения -/СМА.1, озаглавленный «Условия и процедуры для эффективного функционирования комитета по содействию осуществлению и поощрению соблюдения, упомянутого в пункте 15 статьи 2 Парижского соглашения» (теперь это – решение 20/СМА.1);

5. *постановляет также*, что работа Специальной рабочей группы по Парижскому соглашению, проводившаяся в соответствии с решением 1/СР.21, завершена;

II. Министерский диалог высокого уровня по вопросу о финансировании борьбы с изменением климата

6. *приветствует* третий министерский диалог высокого уровня по вопросу о финансировании борьбы с изменением климата, который был создан в соответствии с пунктом 13 решения 3/СР.19;

7. *отмечает*, что в ходе диалога был отмечен достигнутый прогресс и остающиеся препятствия в деле перевода потребностей в финансовых ресурсах для борьбы с изменением климата в действия и расширение доступа развивающихся стран к финансированию борьбы с изменением климата;

8. *отмечает с удовлетворением* обязательства и заявления Сторон, в том числе взносы в Зеленый климатический фонд, Фонд для наименее развитых стран и Адаптационный фонд, и международных финансовых учреждений, которые обеспечивают большую ясность и предсказуемость финансовых потоков для борьбы с изменением климата на период до 2020 года;

9. *приветствует с удовлетворением* двухгодичную оценку и обзор потоков финансовых средств для борьбы с изменением климата Постоянного комитета по финансированию за 2018 год, в частности его основные выводы и рекомендации, в которых особое внимание обращается на увеличение потоков финансовых средств для борьбы с изменением климата из Сторон, являющихся развитыми странами, в Стороны, являющиеся развивающимися странами⁴;

10. *отмечает*, что участники диалога подчеркнули настоятельную необходимость активизации усилий по мобилизации финансовых средств для борьбы с изменением климата, в том числе посредством более широкого участия частного сектора, увеличения объема финансирования на цели адаптации к климатическим изменениям, и приведения финансовых потоков в соответствие с целями Парижского

³ См. сноску 2 выше.

⁴ FCCC/CP/2018/8, приложение II.

соглашения и целями Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития;

11. *отмечает также*, что в ходе диалога был отмечен недавно инициированный процесс пополнения Зеленого климатического фонда в качестве хорошей возможности для повышения амбициозности, а также подчеркнута важность транспарентности и предсказуемости финансирования деятельности, связанной с изменением климата, четких критериев приемлемости для финансирования и эффективной национальной политики и нормативно-правовой базы для активизации мобилизации и доступа к финансированию для борьбы с изменением климата;

12. *отмечает далее*, что Председатель Конференции Сторон на ее двадцать четвертой сессии представит резюме обсуждений, состоявшихся в рамках диалога, для рассмотрения Конференцией Сторон на ее двадцать пятой сессии (декабрь 2019 года) в соответствии с решением 3/CP.19, пункт 13;

III. Осуществление и амбициозность

13. *с обеспокоенностью отмечает* текущие, неотложные и новые потребности, связанные с экстремальными погодными явлениями и медленно протекающими явлениями, в развивающихся странах, которые особо уязвимы к неблагоприятным последствиям изменения климата;

14. *подчеркивает* настоятельную необходимость повышения амбициозности, с тем чтобы обеспечить принятие максимально возможных усилий по предотвращению изменения климата и адаптации всеми Сторонами;

15. *отмечает* срочную необходимость расширения объема предоставляемой финансовой и технологической поддержки и помощи в области укрепления потенциала Сторонами, являющимися развитыми странами, на предсказуемой основе, с тем чтобы Стороны, являющиеся развивающимися странами, могли активизировать действия;

В период до 2020 года

16. *подчеркивает*, что повышение амбициозности в период до 2020 года может заложить прочную основу для повышения амбициозности в период после 2020 года;

17. *выражает признательность* Сторонам, присоединившимся к Дохинской поправке к Киотскому протоколу;

18. *подчеркивает* настоятельную необходимость вступления в силу Дохинской поправки и настоятельно призывает Стороны Киотского протокола, которые еще не ратифицировали Дохинскую поправку к Киотскому протоколу, как можно скорее передать на хранение Депозитарию документы о принятии;

19. *приветствует* подведение в 2018 году итогов осуществления и амбициозности в период до 2020 года и *вновь подтверждает* свое решение⁵ провести еще одно подведение итогов на своей двадцать пятой сессии;

20. *настоятельно призывает* Стороны, являющиеся развитыми странами, продолжать наращивать мобилизацию финансовых средств на борьбу с изменением климата, напоминая об обязательствах Сторон, являющихся развитыми странами, в контексте значимых действий по предотвращению изменения климата и транспарентности в области осуществления, достичь цели по мобилизации на совместной основе 100 млрд долл. США в год к 2020 году в целях удовлетворения потребностей развивающихся стран, в соответствии с решением 1/CP.16;

⁵ Решение 1/CP.23, пункт 18.

В период после 2020 года

21. *повторяет* свой призыв⁶ к Сторонам сообщить к 2020 году о рассчитанных на середину века стратегиях долгосрочного развития с низким уровнем выбросов парниковых газов в соответствии с пунктом 19 статьи 4 Парижского соглашения и *приветствует* уже представленные стратегии;

22. *также вновь обращается* с просьбой⁷ к тем Сторонам, определяемый на национальном уровне вклад которых в соответствии с решением 1/СР.20 содержит временной график до 2025 года, представить к 2020 году информацию о новом определяемом на национальном уровне вкладе и делать это раз в пять лет в последующий период в соответствии с пунктом 9 статьи 4 Парижского соглашения;

23. *вновь обращается* с просьбой⁸ к тем Сторонам, определяемый на национальном уровне вклад которых в соответствии с решением 1/СР.20 содержит временной график до 2030 года, представить к 2020 году информацию о новом определяемом на национальном уровне вкладе и делать это раз в пять лет в последующий период в соответствии с пунктом 9 статьи 4 Парижского соглашения;

IV. Специальный доклад Межправительственной группы экспертов по изменению климата

24. *признает* роль Межправительственной группы экспертов по изменению климата в предоставлении научных материалов для информирования Сторон в процессе усиления глобального реагирования на угрозу изменения климата в контексте устойчивого развития и усилий по искоренению нищеты;

25. *выражает* признательность и благодарность Межправительственной группе экспертов по изменению климата и научному сообществу за исполнение просьбы Конференции Сторон и представление специального доклада о воздействии глобального потепления на 1,5 °С⁹, отражающего наилучшую имеющуюся научную информацию;

26. *приветствует* своевременное завершение подготовки специального доклада МГЭИК о воздействии глобального потепления на 1,5 °С во исполнение поручения Сторон, содержащегося в решении 1/СР.21, пункт 21;

27. *предлагает* Сторонам использовать информацию, содержащуюся в докладе, о котором говорится в пункте 25 выше, в проводимых ими обсуждениях по всем соответствующим пунктам повестки дня вспомогательных и руководящих органов;

28. *просит* Вспомогательный орган для консультирования по научным и техническим аспектам рассмотреть на своей пятидесятой сессии (июнь 2019 года) доклад, упомянутый в пункте 25 выше, с целью укрепления научных знаний о цели, касающейся сдерживания повышения глобальной температуры более чем на 1,5 °С, в том числе в контексте подготовки шестого доклада об оценке Межправительственной группы экспертов по изменению климата и осуществления Конвенции и Парижского соглашения;

29. *призывает* Стороны продолжать поддерживать работу Межправительственной группы экспертов по изменению климата;

⁶ Решение 1/СР.21, пункт 35.

⁷ Решение 1/СР.21, пункт 23.

⁸ Решение 1/СР.21, пункт 24.

⁹ Межправительственная группа экспертов по изменению климата. 2018 год. «Воздействие глобального потепления на 1,5 °С» – специальный доклад МГЭИК о воздействии глобального повышения температуры на 1,5 °С сверх доиндустриальных уровней и о соответствующих траекториях глобальных выбросов парниковых газов в контексте укрепления глобального реагирования на угрозу изменения климата, а также устойчивого развития и усилий по искоренению нищеты. См. <http://ipcc.ch/report/sr15/>.

V. Диалог «таланоа»

30. *ссылается* на свое решение¹⁰ провести в 2018 году стимулирующий диалог между Сторонами в целях подведения итогов коллективных усилий Сторон в связи с прогрессом в достижении долгосрочной цели, упомянутой в пункте 1 статьи 4 Парижского соглашения, и создания информационной основы для подготовки определяемых на национальном уровне вкладов в соответствии с пунктом 8 статьи 4 Парижского соглашения;

31. *выражает свою признательность* Председателям двадцать третьей и двадцать четвертой сессий Конференции Сторон за их руководящую роль в организации, проведении и завершении диалога «таланоа»;

32. *выражает также свою признательность* народу Фиджи и Тихоокеанского региона за то, что они привнесли в процесс РКИКООН традицию «таланоа», сущность которой заключается в обмене информацией и укреплении чувств сопереживания и доверия;

33. *отмечает*, что диалог «таланоа» являлся инклюзивным процессом, основанным на широком участии, который стимулировал обмены между Сторонами и заинтересованными кругами, не являющимися Сторонами, в соответствии с тихоокеанской традицией «таланоа»;

34. *отмечает также*, что в рамках диалога «таланоа» были подведены итоги коллективных усилий Сторон в связи с прогрессом на пути к достижению долгосрочной цели, упомянутой в пункте 1 статьи 4 Парижского соглашения, и была представлена информация для подготовки определяемых на национальном уровне вкладов в соответствии с пунктом 8 статьи 4 Парижского соглашения;

35. *принимает к сведению* итоги, вклады и результаты¹¹ диалога «таланоа» и их потенциал в плане укрепления доверия, повышения мужества и амбициозности;

36. *признает* усилия и действия, которые Стороны и заинтересованные круги, не являющиеся Сторонами, предпринимают с целью активизации действий по борьбе с изменением климата;

37. *призывает* Стороны учитывать итоги, вклады и результаты диалога «таланоа» при подготовке своих определяемых на национальном уровне вкладов и в рамках их усилий по укреплению осуществления и повышению амбициозности в период до 2020 года;

VI. Вопросы, относящиеся к условиям, процедурам и руководящим принципам для рамок для обеспечения транспарентности действий и поддержки, упомянутых в статье 13 Парижского соглашения

38. *постановляет*, что в соответствии с решением 1/CP.21, пункт 98, для Сторон Конвенции, которые также являются Сторонами Парижского соглашения, окончательными двухгодичными докладами будут доклады, которые должны быть представлены в секретариат не позднее 31 декабря 2022 года, а окончательными двухгодичными докладами, содержащими обновленную информацию, будут доклады, которые должны быть представлены в секретариат не позднее 31 декабря 2024 года;

39. *подтверждает*, что в соответствии с решением 1/CP.21, пункт 98, для Сторон Парижского соглашения после представления заключительных двухгодичных докладов и двухгодичных докладов, содержащих обновленную информацию, условия, процедуры и руководящие принципы, содержащиеся в приложении к решению 18/CMA.1, заменят систему измерений, представления отчетности и

¹⁰ Решение 1/CP.21, пункт 20.

¹¹ Итоги, вклады и результаты см. <https://talanoadialogue.com/>.

проверки, созданную в соответствии с решением 1/CP.16, пункты 40–47 и 60–64, и решением 2/CP.17, пункты 12–62;

40. *подтверждает также* обязательства по представлению отчетности в соответствии со статьями 4 и 12 Конвенции;

41. *постановляет* в этой связи, что для Сторон Парижского соглашения двухгодичные доклады по вопросам транспарентности, рассмотренные техническими экспертами и стимулирующее многостороннее рассмотрение прогресса, подготовленные и проведенные в соответствии с условиями, процедурами и руководящими принципами, упомянутыми в пункте 39 выше, заменяют собой двухгодичные доклады и двухгодичные доклады, содержащие обновленную информацию, международные оценки и обзор и международные консультации и анализ, о которых говорится в решении 2/CP.17;

42. *постановляет также*, что для выполнения обязательств по представлению национальных кадастров согласно Конвенции, Стороны Парижского соглашения, представляющие ежегодные доклады о национальных кадастрах в соответствии с Конвенцией, будут использовать условия, процедуры и руководящие принципы, касающиеся национальных докладов о кадастрах, содержащиеся в главе II приложения к решению 18/СМА.1, к дате представления первых докладов в соответствии с Парижским соглашением, при этом рассмотрение техническими экспертами будет проводиться в соответствии с соответствующими условиями, процедурами и руководящими принципами, содержащимися в главе VII приложения к решению 18/СМА.1, вместо руководящих принципов представления кадастров парниковых газов, содержащихся в приложении к решению 24/CP.19 и руководящих принципов рассмотрения, содержащихся в приложении к решению 13/CP.20, соответственно, в том числе в те годы, когда двухгодичный доклад по вопросам транспарентности не представляется согласно Парижскому соглашению;

43. *постановляет далее*, что в отношении представления и рассмотрения национальных сообщений согласно Конвенции каждые четыре года, начиная с даты первого доклада, которые подлежат представлению в соответствии с Парижским соглашением:

a) Стороны могут представлять свои национальные сообщения и двухгодичный доклад по вопросам транспарентности в качестве единого доклада в соответствии с условиями, процедурами и руководящими принципами, содержащимися в приложении к решению 18/СМА.1 для информации, которая также охватывается руководящими принципами представления национальных сообщений, содержащимися в решениях 4/CP.5 и 17/CP.8, сообразно обстоятельствам;

b) кроме того, Стороны включают в доклад:

i) дополнительные разделы по исследованиям и систематическим наблюдениям и по образованию, подготовке и информированию общественности в соответствии с руководящими принципами, содержащимися в решениях 4/CP.5 и 17/CP.8, сообразно обстоятельствам;

ii) для тех Сторон, которые не представили доклады в соответствии с главой IV приложения к решению 18/СМА.1, дополнительную главу по адаптации в соответствии с руководящими принципами, содержащимися в решениях 4/CP.5 и 17/CP.8, сообразно обстоятельствам;

c) для тех Сторон, чьи национальные сообщения подлежат рассмотрению в соответствии с решением 13/CP.20, рассмотрение проводится в соответствии с руководящими принципами, содержащимися в главе VII приложения к решению 18/СМА.1, и также включает рассмотрение информации, представленной в соответствии с пунктом 43 b), выше, с учетом соответствующих указаний, содержащихся в решении 13/CP.20, сообразно обстоятельствам;

44. *вновь отмечает*, что для Сторон Конвенции, которые не являются Сторонами Парижского соглашения, обязательства по представлению отчетности в соответствии со статьями 4 и 12 Конвенции и существующие механизмы измерений,

представления отчетности и проверки, предусмотренные в Конвенции, будут применяться и далее с учетом соответствующих решений, сообразно обстоятельствам, и *постановляет*, что в целях повышения сопоставимости информации эти Стороны могут использовать условия, процедуры и руководящие принципы, содержащиеся в приложении к решению 18/СМА.1, а также информацию, о которой говорится в пункте 43 b) выше, в отношении национальных сообщений, в целях выполнения их обязательств по представлению отчетности в соответствии со статьями 4 и 12 Конвенции, вместо руководящих указаний, принятых в соответствии с Конвенцией;

45. *постановляет*, что техническое приложение, о котором говорится в решении 14/СР.19, пункт 7, содержащем условия для измерения, представления отчетности и проверки деятельности, о которой говорится в решении 1/СР.16, пункт 70, представляется в качестве приложения к двухгодичному докладу по вопросам транспарентности;

46. *постановляет также*, что технический анализ, о котором говорится в решении 14/СР.19, пункт 11, содержащем условия для измерения, представления отчетности и проверки деятельности, о которой говорится в решении 1/СР.16, пункт 70, осуществляется одновременно с рассмотрением техническими экспертами согласно статье 13 Парижского соглашения;

VII. Саммит лидеров

47. *приветствует* участие глав государств и правительств в Саммите лидеров, созванном в Катовице 3 декабря 2018 года;

48. *принимает к сведению* Силезскую декларацию о солидарности и справедливом преобразовании¹², в которой подчеркивается необходимость учитывать императивы справедливого преобразования рабочей силы и создания достойных условий труда и качественных рабочих мест;

VIII. Встреча на высшем уровне Организации Объединенных Наций по климату в 2019 году

49. *приветствует* инициативу Генерального секретаря Организации Объединенных Наций созвать встречу на высшем уровне по климату в 2019 году;

50. *призывает* Стороны принять участие во встрече на высшем уровне и продемонстрировать таким участием их возросшие амбиции в решении проблем, связанных с изменением климата;

IX. Административные и бюджетные вопросы

51. *принимает* к сведению сметные бюджетные последствия деятельности, которая должна быть осуществлена секретариатом согласно настоящему решению;

52. *просит* обеспечить выполнение предусмотренных настоящим решением действий секретариата при условии наличия финансовых ресурсов.

9-е пленарное заседание
15 декабря 2018 года

¹² См. <https://cop24.gov.pl/presidency/initiatives/just-transition-declaration/>.

Решение 2/CP.24

Платформа для местных общин и коренных народов

Конференция Сторон,

ссылаясь на Устав Организации Объединенных Наций и резолюцию 66/288 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций,

также ссылаясь на Парижское соглашение, решение 1/CP.21 и решение 2/CP.23,

подчеркивая, что цель и функции Платформы для местных общин и коренных народов и ее Рабочей группы по стимулированию будут реализовываться в соответствии с нормами международного права,

также подчеркивая, во всей ее полноте, Декларацию Организации Объединенных Наций о правах коренных народов в контексте выполнения функций Платформы для местных общин и коренных народов, связанных с коренными народами,

далее подчеркивая, что в контексте выполнения функций Платформы для местных общин и коренных народов, связанных с местными общинами, ни одно из мероприятий не должно разрешать или поощрять любые действия, которые будут нарушать или подрывать, полностью или частично, территориальную целостность или политическое единство суверенных и независимых государств,

1. *постановляет* создать Рабочую группу по стимулированию Платформы для местных общин и коренных народов;

2. *подтверждает,* что Рабочая группа по стимулированию создана с целью дальнейшего введения в действие Платформы для местных общин и коренных народов и оказания содействия в выполнении ее функций;

3. *постановляет,* что в состав Рабочей группы по стимулированию входит 14 представителей, а именно:

a) по одному представителю Сторон от каждой из пяти региональных групп Организации Объединенных Наций;

b) один представитель Сторон из числа малых островных развивающихся государств;

c) один представитель Сторон из числа наименее развитых стран;

d) семь представителей организаций коренных народов, по одному от каждого из семи социально-культурных регионов коренных народов Организации Объединенных Наций;

4. *просит* Вспомогательный орган для консультирования по научным и техническим аспектам обсудить в контексте рассмотрения, о котором говорится в пункте 27 ниже, и с учетом прогресса, достигнутого в связи с представительством местных общин, вопрос о включении по меньшей мере трех дополнительных представителей местных общин, а также о процессе назначения таких представителей и равном числе представителей Сторон, с тем чтобы рекомендовать проект решения о представительстве местных общин в рамках Платформы для местных общин и коренных народов для рассмотрения и принятия Конференцией Сторон на ее двадцать седьмой сессии (ноябрь 2021 года);

5. *постановляет,* что представители Сторон назначаются их соответствующими региональными группами и заинтересованными сторонами и что Председатель Вспомогательного органа для консультирования по научным и техническим аспектам уведомляется об этих назначениях;

6. *также постановляет*, что представители коренных народов назначаются коренными народами через их координаторов и что Председатель Вспомогательного органа для консультирования по научно-техническим аспектам уведомляется об этих назначениях;

7. *далее постановляет*, что для каждого из представителей может назначаться один заместитель в соответствии с процедурой назначения, изложенной в пунктах 3–6 выше; заместитель представителя будет участвовать в заседаниях, когда представитель не будет иметь возможности присутствовать, и заменит представителя на оставшийся срок его полномочий, если тот не сможет выполнить свои должностные обязанности;

8. *постановляет*, что представители Рабочей группы по стимулированию назначаются на трехлетний срок и не могут быть переизбраны на два последующих срока и что представители остаются в должности до избрания своих преемников;

9. *также постановляет*, что Рабочая группа по стимулированию ежегодно избирает двух сопредседателей и двух заместителей сопредседателей из числа представителей в своем составе сроком на один год, причем один сопредседатель и один заместитель сопредседателя выбираются из представителей Сторон, а второй сопредседатель и второй заместитель сопредседателя – из представителей коренных народов и, в соответствующих случаях, представителей местных общин;

10. *далее постановляет*, что в ходе выборов и ротации сопредседателей и заместителей сопредседателей будет приниматься во внимание региональная географическая сбалансированность и будут прилагаться усилия к обеспечению гендерного баланса;

11. *постановляет*, что, если один из сопредседателей временно не может выполнять свои должностные обязанности, соответствующий заместитель сопредседателя выступает в качестве сопредседателя;

12. *также постановляет*, что в случае, если один из сопредседателей или заместителей сопредседателей не может оставаться в должности до конца срока своих полномочий, Рабочая группа по стимулированию избирает замещающее должностное лицо до конца срока данных полномочий в соответствии с пунктами 9 и 10 выше;

13. *предлагает* Сторонам стимулировать вовлечение местных общин в рамки Платформы для местных общин и коренных народов с целью расширения их участия в деятельности Рабочей группы по стимулированию и Платформы;

14. *подчеркивает* важность стремления к достижению гендерного баланса в процессах назначения представителей в соответствии с решениями 36/СР.7, 23/СР.18 и 3/СР.23;

15. *постановляет*, что Рабочая группа по стимулированию будет действовать на основе консенсуса;

16. *предлагает* Сторонам, местным общинам и коренным народам принимать во внимание Платформу для местных общин и коренных народов и ее функции на местном, национальном и региональном уровнях для стимулирования вовлечения и участия коренных народов и местных общин в целях содействия обмену опытом и распространению передовой практики и извлеченных уроков в области предотвращения изменения климата и адаптации к нему на целостной и комплексной основе;

17. *постановляет*, что Рабочая группа по стимулированию проводит свои совещания два раза в год в увязке с сессиями вспомогательных органов и сессией Конференции Сторон;

18. *также постановляет*, что Рабочая группа по стимулированию, действуя в рамках поэтапного подхода, предложит первоначальный двухгодичный план работы на период 2020–2021 годов в целях осуществления функций Платформы для местных общин и коренных народов для рассмотрения Вспомогательным органом для

консультирования по научным и техническим аспектам на его пятьдесят первой сессии (декабрь 2019 года);

19. *далее постановляет*, что в плане работы, упомянутом в пункте 18 выше, следует принять во внимание опыт, полученный в ходе любой деятельности, которая уже была проведена в рамках Платформы для местных общин и коренных народов, и что этот план работы может включать ежегодные сессионные мероприятия, приуроченные к сессиям Конференции Сторон и Вспомогательного органа для консультирования по научным и техническим аспектам, краткие доклады о работе которых, возможно носящие технический характер, будут подготавливаться Рабочей группой по стимулированию;

20. *рекомендует* Рабочей группе по стимулированию взаимодействовать при необходимости с другими органами в рамках Конвенции и вне ее в целях повышения согласованности действий Платформы для местных общин и коренных народов согласно Конвенции;

21. *просит* секретариат, при поддержке со стороны Рабочей группы по стимулированию, сделать работу Платформы для местных общин и коренных народов общедоступной, в том числе посредством разработки специализированного веб-портала, посвященного Платформе для местных общин и коренных народов, на веб-сайте РККОООН;

22. *также просит* секретариат организовать сессионное тематическое рабочее совещание, приуроченное к пятидесятой сессии (июнь 2019 года) Вспомогательного органа для консультирования по научным и техническим аспектам, по вопросу о расширении участия местных общин в дополнение к коренным народам в рамках Платформы для местных общин и коренных народов;

23. *далее просит* секретариат разработать, в рамках поэтапного подхода к введению в действие Платформы для местных общин и коренных народов, мероприятия, связанные с осуществлением всех трех функций Платформы¹, на каждой сессии Вспомогательного органа для консультирования по научным и техническим аспектам до принятия плана работы и предлагает Сторонам, наблюдателям и другим заинтересованным сторонам представить до 28 февраля 2019 года свои мнения в отношении возможных мероприятий через портал для представления материалов²;

24. *просит* Рабочую группу по стимулированию представить доклад о результатах своей работы, в том числе проект второго трехлетнего плана работы, и о деятельности Платформы для местных общин и коренных народов для рассмотрения Конференцией Сторон на ее двадцать седьмой сессии через Вспомогательный орган для консультирования по научным и техническим аспектам на его пятьдесят четвертой сессии (май–июнь 2021 года);

25. *постановляет* одобрить проект плана работы, указанного в пункте 24 выше, на своей двадцать седьмой сессии;

26. *просит* секретариат обеспечить, чтобы доклады, упомянутые в пункте 24 выше, были размещены в открытом доступе на веб-сайте РККОООН;

27. *постановляет*, что Вспомогательный орган для консультирования по научным и техническим аспектам рассмотрит результаты мероприятий и деятельность Рабочей группы по стимулированию, принимая во внимание доклады, о которых говорится в пункте 24 выше, на своей пятьдесят четвертой сессии и вынесет рекомендации для Конференции Сторон на ее двадцать седьмой сессии с целью принятия решения по итогам этого рассмотрения;

28. *также постановляет*, что первоначальный мандат Рабочей группы по стимулированию рассчитан на три года с возможным продлением в зависимости от результатов рассмотрения, упомянутого в пункте 27 выше;

¹ Пункт 6 а)–с) решения 2/CP.23.

² https://unfccc.int/submissions_and_statements.

29. *далее постановляет*, что совещания Рабочей группы по стимулированию являются открытыми для Сторон и наблюдателей согласно Конвенции;

30. *просит* секретариат оказывать поддержку и содействие работе Рабочей группы по стимулированию;

31. *принимает* к сведению сметные бюджетные последствия будущей деятельности секретариата, упомянутой в пункте 30 выше;

32. *просит*, чтобы действия секретариата, запрашиваемые в настоящем решении, осуществлялись при условии наличия финансовых ресурсов;

33. *предлагает* Сторонам и организациям оказать в случае необходимости финансовую и техническую поддержку в целях выполнения функций Платформы для местных общин и коренных народов.

*7-е пленарное заседание
13 декабря 2018 года*

Решение 3/CP.24

Долгосрочное финансирование для борьбы с изменением климата

Конференция Сторон,

ссылаясь на статьи 4 и 11 Конвенции,

ссылаясь также на пункты 2, 4 и 97–101 решения 1/CP.16, а также на решение 1/CP.17, пункты 126–132 решения 2/CP.17 и решения 4/CP.18, 3/CP.19, 5/CP.20, 5/CP.21, 7/CP.22 и 6/CP.23,

1. *с удовлетворением приветствует* двухгодичную оценку и обзор потоков финансовых средств для борьбы с изменением климата Постоянного комитета по финансированию за 2018 год, в частности его основные выводы и рекомендации, в которых особое внимание обращается на увеличение потоков финансовых средств для борьбы с изменением климата из Сторон, являющихся развитыми странами, в Стороны, являющиеся развивающимися странами¹;

2. *с удовлетворением приветствует также* дальнейший прогресс, достигнутый Сторонами, являющимися развитыми странами, в деле достижения цели обеспечить к 2020 году совместную мобилизацию 100 млрд долл. США в год, в контексте значимых действий по предотвращению изменения климата и транспарентности в области осуществления в соответствии с решением 1/CP.16;

3. *напоминает* об обязательстве Сторон, являющихся развитыми странами, в контексте значимых действий по предотвращению изменения климата и транспарентности в области осуществления, достичь цели, предусматривающей совместную мобилизацию 100 млрд долл. США в год к 2020 году для удовлетворения потребностей Сторон, являющихся развивающимися странами, в соответствии с решением 1/CP.16, и *настоятельно призывает* Стороны, являющиеся развитыми странами, продолжать наращивать мобилизацию финансовых средств для борьбы с изменением климата для достижения этой цели;

4. *настоятельно призывает* Стороны, являющиеся развитыми странами, продолжать направлять значительную долю государственного финансирования деятельности, связанной с изменением климата, на деятельность по адаптации, а также стремиться к достижению большей сбалансированности между финансовыми средствами для предотвращения изменения климата и для адаптации, подчеркивая важность финансирования адаптации и необходимость в государственных и основанных на грантах финансовых ресурсах для адаптации;

5. *приветствует* полученные к настоящему времени от Сторон, являющихся развитыми странами, двухгодичные доклады по их стратегиям и подходам к наращиванию финансирования в области изменения климата в период с 2018 по 2020 год, которые предусмотрены в пункте 10 решения 3/CP.19², и *настоятельно призывает* Стороны, являющиеся развитыми странами, которые еще не сделали этого, представить такую информацию;

6. *просит* секретариат в соответствии с пунктом 11 решения 5/CP.20 подготовить компиляцию и обобщение двухгодичных докладов, упомянутых в пункте 5 выше, с целью обеспечения информационной основы для сессионных рабочих совещаний, о которых говорится в пункте 9 ниже;

7. *приветствует* достигнутый Сторонами прогресс в усилиях по улучшению стимулирующей среды в их странах с целью привлечения финансовых средств для борьбы с изменением климата и просит Стороны продолжать улучшать их

¹ См. FCCC/CP/2018/8, приложение II.

² См. <https://www4.unfccc.int/sites/submissionsstaging/Pages/Home.aspx>.

стимулирующую среду и политические механизмы, предназначенные для облегчения мобилизации и эффективного освоения финансовых средств в целях борьбы с изменением климата, в соответствии с решением 3/CP.19;

8. *с удовлетворением принимает к сведению* краткий доклад³ о работе сессионного рабочего совещания 2018 года по долгосрочному финансированию для борьбы с изменением климата и предлагает Сторонам и соответствующим учреждениям изучить изложенные в нем ключевые идеи;

9. *постановляет*, что сессионные рабочие совещания по долгосрочному финансированию для борьбы с изменением климата в 2019 и 2020 годах будут посвящены:

а) эффективности финансирования борьбы с изменением климата, в том числе результатам и воздействию выделения финансирования и его мобилизации;

б) оказанию финансовой и технической поддержки Сторонам, являющимся развивающимися странами, для их действий по адаптации и предотвращению изменения климата в отношении удержания прироста глобальной средней температуры намного ниже 2 °C сверх доиндустриальных уровней и приложения усилий в целях ограничения роста температуры до 1,5 °C сверх доиндустриальных уровней;

10. *просит* секретариат организовать сессионные рабочие совещания, о которых говорится в пункте 9 выше, и подготовить краткие доклады об их работе для рассмотрения Конференцией Сторон на ее двадцать пятой сессии (декабрь 2019 года) и двадцать шестой сессии (ноябрь 2020 года) соответственно;

11. *просит также* секретариат продолжать обеспечивать хорошую сбалансированность этих рабочих совещаний посредством, в частности, приглашения для участия в них представителей как государственного, так и частного сектора, а также справедливого и гендерно сбалансированного отражения в кратких докладах мнений, высказываемых на этих рабочих совещаниях;

12. *приветствует* третий проводимый на двухгодичной основе диалог министров на высоком уровне по вопросам финансирования для борьбы с изменением климата, созданный в соответствии с решением 3/CP.19, и *ожидает* краткий доклад Председателя Конференции Сторон об итогах обсуждений, состоявшихся в рамках этого диалога, для рассмотрения Конференцией Сторон на ее двадцать пятой сессии⁴;

13. *постановляет*, что информационной основой для четвертого проводимого на двухгодичной основе диалога министров на высоком уровне по вопросам финансирования борьбы с изменением климата, который будет созван в 2020 году в соответствии с решением 3/CP.19, будут служить доклады о работе сессионных рабочих совещаний по долгосрочному финансированию для борьбы с изменением климата и двухгодичная оценка и обзор потоков финансовых средств для борьбы с изменением климата за 2020 год.

*10-е пленарное заседание
15 декабря 2018 года*

³ FCCC/CP/2018/4.

⁴ Решение 7/CP.22, пункт 16.

Решение 4/CP.24

Доклад Постоянного комитета по финансам

Конференция Сторон,

ссылаясь на статьи 4 и 11 Конвенции,

ссылаясь далее на пункт 112 решения 1/CP.16 и пункты 120 и 121 решения 2/CP.17, а также на решения 5/CP.18, 7/CP.19, 6/CP.20, 6/CP.21, 8/CP.22 и 7/CP.23,

1. *с удовлетворением приветствует* доклад Постоянного комитета по финансам, представленный Конференции Сторон на ее двадцать четвертой сессии, принимая к сведению содержащиеся в нем рекомендации¹;

2. *одобряет* план работы Постоянного комитета по финансам на 2019 год²;

3. *с удовлетворением приветствует* двухгодичную оценку и обзор потоков финансовых средств для борьбы с изменением климата Постоянного комитета по финансам³ за 2018 год, в частности выводы и рекомендации, содержащиеся в приложении;

4. *рекомендует* Постоянному комитету по финансам принимать во внимание наилучшую имеющуюся научную информацию при проведении будущих двухгодичных оценок и обзоров потоков финансовых средств для борьбы с изменением климата;

5. *просит* Постоянный комитет по финансам использовать в двухгодичной оценке и обзоре потоков финансовых средств для борьбы с изменением климата терминологию, закрепленную в положениях Конвенции и Парижского соглашения в отношении финансирования деятельности, связанной с изменением климата, где это применимо;

6. *выражает признательность* правительствам Бельгии, Германии, Норвегии, Республики Корея, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и Швейцарии, а также Европейской комиссии за оказание поддержки Постоянному комитету по финансам в его работе;

7. *приветствует* проведенный в 2018 году Форум Постоянного комитета по финансам, который был посвящен теме архитектуры климатического финансирования с особым акцентом на расширении сотрудничества и использовании возможностей, а также принимает к сведению краткий доклад о работе Форума⁴;

8. *выражает признательность* правительствам Нидерландов, Норвегии и Республики Корея за их поддержку в обеспечении успешного проведения Форума Постоянного комитета по финансам в 2018 году;

9. *приветствует* утверждение Постоянным комитетом по финансам темы Форума 2019 года – «Финансирование борьбы с изменением климата и устойчивые города»;

10. *просит* Постоянный комитет по финансам делать раз в четыре года в рамках своей двухгодичной оценки и обзора потоков финансовых средств для борьбы с изменением климата подборку имеющейся информации, относящейся к пункту 1 с) статьи 2 Парижского соглашения, включая ее взаимосвязь со статьей 9 Соглашения;

¹ FCCC/CP/2018/8.

² FCCC/CP/2018/8, приложение VI.

³ <https://unfccc.int/sites/default/files/resource/2018%20BA%20Technical%20Report%20Final.pdf>.

⁴ FCCC/CP/2018/8, приложение III.

11. *рекомендует* Постоянному комитету по финансам внести вклад в подготовку Исполнительным комитетом Варшавского международного механизма по потерям и ущербу в результате воздействий изменения климата технического документа по источникам финансовой поддержки⁵;

12. *подтверждает* мандаты, закрепленные в пункте 3 d) статьи 11 Конвенции, а также в решениях 12/CP.2, 12/CP.3, 5/CP.19 и 1/CP.21;

13. *просит* Постоянный комитет по финансам готовить раз в четыре года доклад о потребностях Сторон, являющихся развивающимися странами, в связи с осуществлением Конвенции и Парижского соглашения для рассмотрения Конференцией Сторон начиная с ее двадцать шестой сессии (ноябрь 2020 года) и Конференцией Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Парижского соглашения, начиная с ее третьей сессии (ноябрь 2020 года);

14. *просит также* Постоянный комитет по финансам при подготовке доклада, о котором говорится в пункте 13 выше, сотрудничать по мере необходимости с оперативными органами Финансового механизма, вспомогательными и официальными органами, по многосторонним и двусторонним каналам, а также с организациями-наблюдателями;

15. *просит далее*, чтобы все действия Постоянного комитета по финансам, предусмотренные настоящим решением, предпринимались при условии наличия финансовых средств;

16. *просит* Постоянный комитет по финансам представить Конференции Сторон на ее двадцать пятой сессии (декабрь 2019 года) доклад о ходе выполнения его плана работы;

17. *просит также* Постоянный комитет по финансам рассмотреть руководящие указания, данные ему в других соответствующих решениях Конференции Сторон.

⁵ FCCC/CP/2018/8, пункт 14 g).

Приложение

Резюме и рекомендации Постоянного комитета по финансам в отношении двухгодичной оценки и обзора потоков финансовых средств для борьбы с изменением климата за 2018 год

[Только на английском языке]

I. Context and mandates

1. The Standing Committee on Finance (SCF) assists the Conference of the Parties (COP) in exercising its functions with respect to the Financial Mechanism of the Convention, inter alia, in terms of measurement, reporting and verification of support provided to developing country Parties, through activities such as the biennial assessment and overview of climate finance flows (BA).¹

2. Subsequent to the 2014 BA, the COP requested the SCF to consider: the relevant work of other bodies and entities on measurement, reporting and verification of support and the tracking of climate finance;² ways of strengthening methodologies for reporting climate finance;³ and ongoing technical work on operational definitions of climate finance, including private finance mobilized by public interventions, to assess how adaptation and mitigation needs can most effectively be met by climate finance.⁴ It also requested the Ad Hoc Working Group on the Paris Agreement, when developing the modalities, procedures and guidelines for the transparency framework for action and support, to consider, inter alia, information in the BA and other reports of the SCF and other relevant bodies under the Convention.

3. The COP welcomed the summary and recommendations by the SCF on the 2016 BA, which, inter alia, encourages Parties and relevant international institutions to enhance the availability of information that will be necessary for tracking global progress on the goals outlined in Article 2 of the Paris Agreement. The COP requested the SCF, in preparing future BAs, to assess available information on investment needs and plans related to Parties' nationally determined contributions (NDCs) and national adaptation plans.

4. The 2018 BA provides an updated overview of climate finance flows in 2015 and 2016 from provider to beneficiary countries, available information on domestic climate finance and cooperation among Parties not included in Annex I to the Convention (non-Annex I Parties), and the other climate-related flows that constitute global total climate finance flows. It also includes information on trends since the 2014 BA. The 2018 BA then considers the implications of these flows and assesses their relevance to international efforts to address climate change. It explores the key features of climate finance flows, including composition and purposes. It also explores emerging insights into their effectiveness, finance access, and ownership and alignment of climate finance with beneficiary country needs and priorities related to climate change. It also provides information on recent developments in the measurement, reporting and verification of climate finance flows at the international and domestic level, and insights into impact reporting practices.

5. The 2018 BA includes, for the first time, information relevant to Article 2, paragraph 1(c), of the Paris Agreement, including methods and metrics, and data sets on flows, stocks and considerations for integration. It also discusses climate finance flows in the broader context.

¹ Decision 2/CP.17, paragraph 121(f).

² Decision 1/CP.18, paragraph 71.

³ Decision 5/CP.18, paragraph 11.

⁴ Decision 3/CP.19, paragraph 11.

6. The 2018 BA comprises this summary and recommendations, and a technical report. The summary and recommendations was prepared by the SCF. The technical report was prepared by experts under the guidance of the SCF and draws on information and data from a range of sources. It was subject to extensive stakeholder input and expert review, but remains a product of the external experts.

II. Challenges and limitations

7. The 2018 BA provides an updated overview of current climate finance flows over the years 2015 and 2016, along with data on trends from 2011 to 2014 collated in previous BA reports. Due diligence has been undertaken to utilize the best information available from the most credible sources. In compiling estimates, efforts have been made to avoid double counting through a focus on primary finance, which is finance for a new physical item or activity. Challenges were nevertheless encountered in collecting, aggregating and analysing information from diverse sources. The lack of clarity with regard to the use of different definitions of climate finance limits the comparability of data.

8. **Data uncertainty.** There are uncertainties associated with each source of data which have different underlying causes. Uncertainties are related to the data on domestic public investments, resulting from the lack of geographic coverage, differences in the way methods are applied, significant changes in the methods for estimating energy efficiency over the years, and the lack of available data on sustainable transport and other key sectors. Uncertainties also arise from the lack of procedures and data to determine private climate finance; methods for estimating adaptation finance; differences in the assumptions of underlying formulas to attribute finance from multilateral development banks (MDBs) to members of the Organisation for Economic Co-operation and Development (OECD) Development Assistance Committee (DAC), minus the Republic of Korea; the classification of data as ‘green finance’; and incomplete data on non-concessional flows.

9. **Data gaps.** Gaps in the coverage of sectors and sources of climate finance remain significant, particularly with regard to private investment. Although estimates of incremental investments in energy efficiency have improved, there is still an inadequate understanding of the public and private sources of finance and the financial instruments behind those investments. For sustainable transport, efforts have been made to improve public and private investment in electric vehicles. However, information on sources and instruments for finance in public mass transit remains unreported in many countries. High-quality data on private investments in mitigation and finance in sectors such as agriculture, forests, water and waste management are particularly lacking. In particular, adaptation finance estimates are difficult to compare with mitigation finance estimates due to the former being context-specific and incremental, and more work is needed on estimating climate-resilient investments.

10. The limitations outlined in paragraphs 8 and 9 above need to be taken into consideration when deriving conclusions and policy implications from the 2018 BA. The SCF will contribute, through its activities, to the progressive improvement of the measurement, reporting and verification of climate finance information in future BAs to help address these challenges.

III. Key findings

A. Methodological issues relating to measurement, reporting and verification of public and private climate finance

1. Developments in the period 2015–2016

11. Following the recommendations made by the SCF in the 2016 BA, the 2018 BA identifies the improvements listed in paragraphs 12–16 below in the tracking and reporting of information on climate finance.

(a) Annex II Parties

12. Revision of the biennial report (BR) common tabular format (CTF) tables 7, 7(a) and 7(b) has facilitated the provision of more qualitative information on the definitions and underlying methodologies used by Parties included in Annex II to the Convention (Annex II Parties) in the documentation boxes in the BR3 CTF tables. The BR3 CTF tables submitted as at October 2018 suggest some increase in the provision of quantitative information, including information on public financial support in CTF table 7(b) and climate-related private finance in the BRs.

(b) International organizations

13. Making data available on private shares of climate co-finance associated with MDB finance and reporting on amounts mobilized through public interventions deployed by other development finance institutions (DFIs) included in the regular OECD-DAC data collection process.

14. Facilitating the increased transparency of information through biennial surveys to collect information from OECD-DAC members on the measurement basis for reporting (i.e. committed, disbursed or “other”), and on the shares of the activity reported as mitigation, adaptation or cross-cutting to the UNFCCC.

15. Institutionalizing the mitigation and adaptation finance tracking and reporting, and ongoing efforts aimed at better tracking and reporting on projects that have mitigation and adaptation co-benefits (i.e. cross-cutting) among MDBs.

16. Measuring and reporting on impact is now common practice among multilateral climate funds, and there is now growing interest in this field by MDBs and the International Development Finance Club (IDFC), which are also undertaking work on methodologies for impact measuring in the light of the Paris Agreement. The ongoing efforts of MDBs to develop additional metrics that demonstrate how MDB financing supports climate-resilient development pathways are an important step in this direction.

(c) Insights into reporting by Annex II Parties and non-Annex I Parties

17. Notwithstanding the improvements in methodologies for reporting climate finance via the BR3 CTF tables 7, 7(a) and 7(b), some reporting issues persist that complicate the aggregation, comparison and analysis of the data. The current “UNFCCC biennial reporting guidelines for developed country Parties”⁵ were designed to accommodate reporting on a wide range of climate finance instruments and activities. This required a reporting architecture that was flexible enough to accommodate a diversity of reporting approaches. In some cases, limited clarity with regard to the diversity of reporting approaches limits comparability in climate finance reporting.

18. The current “UNFCCC biennial update reporting guidelines for Parties not included in Annex I to the Convention”⁶ for reporting by non-Annex I Parties on financial, technical and capacity-building needs and support received do not require information on underlying assumptions, definitions and methodologies used in generating the information. Nevertheless, the provision of such information is useful.

(d) Insights into broader reporting aspects

19. Notwithstanding ongoing efforts to make information on domestic climate-related finance available through biennial update reports (BURs), published climate public expenditure and institutional reviews, and other tools, collecting and reporting domestic climate-related finance is often not undertaken systematically, thereby limiting the availability of information.

20. There are significant data gaps on climate finance flows in the context of cooperation among non-Annex I Parties.

⁵ Decision 2/CP.17, annex I.

⁶ Decision 2/CP.17, annex III.

2. Information relevant to Article 2, paragraph 1(c), of the Paris Agreement: methods and metrics

21. Ongoing voluntary efforts to develop approaches for tracking and reporting on consistency of public and private sector finance with the Paris Agreement are important for enhancing the collective understanding of the consistency of the broader finance and investment flows with Article 2, paragraph 1(c), of the Paris Agreement.

22. Some financial actors, such as MDBs and bilateral DFIs, have started to develop approaches for tracking the integration of climate change considerations into their operations. However, there was no publicly available information on the progress made on this matter at the time of preparation of the 2018 BA. Ongoing work for developing climate-resilience metrics is important for enhancing understanding of the consistency of multilateral and bilateral development finance with the Paris Agreement.

B. Overview of current climate finance flows in the period 2015–2016

1. Global finance flows

23. On a comparable basis, climate finance flows increased by 17 per cent in the period 2015–2016 compared with the period 2013–2014. High-bound climate finance estimates increased from USD 584 billion in 2014 to USD 680 billion in 2015 and to USD 681 billion in 2016 (see figure 1). The growth seen in 2015 was largely driven by high levels of new private investment in renewable energy, which is the largest segment of the global total. Despite decreasing technology costs (particularly in solar photovoltaic and wind power generation), which means that every dollar invested finances more renewable energy than it previously did, a significant number of new projects were financed in 2015. In 2016, a decrease in renewable energy investment occurred, which was driven by both the continued decline in renewable technology costs and the lower generation capacity of new projects financed.⁷ However, the decrease in renewable energy investment in 2016 was offset by an 8 per cent increase in investment in energy efficiency technologies across the building, industry and transport sectors.

24. The quality and completeness of data on climate finance has improved since the BA. Methodological improvements in estimating finance flows have changed the comparative basis against previous estimates. In particular, 2014 estimates for energy efficiency have been revised downward owing to a more accurate bottom-up assessment model being employed by the International Energy Agency. This has resulted in a revised estimate of USD 584 billion from USD 741 billion for total global climate finance in 2014. In addition, data coverage in sustainable transport has improved, with estimates for public and private investment in electric vehicle sales in 2015 and 2016.

(a) Flows from Annex II Parties to non-Annex I Parties as reported in biennial reports

25. Climate-specific finance reported in BRs submitted by Annex II Parties has increased in terms of both volume and rate of growth since the previous BA. Whereas the total finance reported increased by just 5 per cent from 2013 to 2014, it increased by 24 per cent from 2014 to 2015 (to USD 33 billion), and subsequently by 14 per cent from 2015 to 2016 (to USD 38 billion). Out of these total amounts, USD 30 billion in 2015 and USD 34 billion in 2016 were reported as climate-specific finance channelled through bilateral, regional and other channels; the remainder flowed through multilateral channels. From 2014 to 2016, both mitigation and adaptation finance grew in more or less equal proportions, namely by 41 and 45 per cent, respectively.

(b) Multilateral climate funds

26. Total amounts channelled through UNFCCC funds and multilateral climate funds in 2015 and 2016 were USD 1.4 billion and USD 2.4 billion, respectively. The significant

⁷ Approximately 52 per cent of the decrease in 2016 was due to reduced technology costs in solar photovoltaic and wind energy.

increase from 2015 to 2016 was a result of the Green Climate Fund (GCF) ramping up operations. On the whole, this represents a decrease of approximately 13 per cent compared with the 2013–2014 biennium and can be accounted for by a reduction in the commitments made by the Climate Investment Funds, in line with changes in the climate finance landscape as the GCF only started to scale up operations in 2016.

(c) Climate finance from multilateral development banks

27. MDBs provided USD 23.4 billion and USD 25.5 billion in climate finance from their own resources to eligible recipient countries in 2015 and 2016, respectively. On average, this represents a 3.4 per cent increase from the 2013–2014 period.

28. The attribution of MDB finance flows to members of OECD-DAC, minus the Republic of Korea, is calculated at up to USD 17.4 billion in 2015 and USD 19.7 billion in 2016 to recipients eligible for OECD-DAC official development assistance.

(d) Private climate finance

29. The most significant source of uncertainty relates to the geographic attribution of private finance data. Although efforts have been made by MDBs and OECD since the 2016 BA to estimate private climate finance mobilized through multilateral and bilateral institutions, data on private finance sources and destinations remain lacking.

30. MDBs reported private finance mobilization in 2015 was USD 10.9 billion and increased by 43 per cent the following year to USD 15.7 billion. OECD estimated USD 21.7 billion in climate-related private finance mobilized during the period 2012–2015 by bilateral and multilateral institutions, which included USD 14 billion from multilateral providers and USD 7.7 billion from bilateral finance institutions. It is estimated that, in 2015, USD 2.3 billion was mobilized through bilateral institutions. The Climate Policy Initiative estimated renewable energy flows for new projects ranged from USD 2.4 billion in 2015 to USD 1.5 billion in 2016; this was, however, a significant underestimation given the underlying reporting approaches.

(e) Recipients

31. A total of 34 Parties included in Annex I to the Convention provided information on recipients in the BR3s, while 16 out of 40 BURs submitted as first or second BURs as at October 2018 include, to varying degrees, quantitative information on climate finance received in the 2015–2016 period. Therefore, at the time of the preparation of the 2018 BA, it is not possible to present a clear picture of climate finance received on the basis of the information included in national reports submitted to the secretariat.

32. Other sources of information provide insights on recipients. For example, of the bilateral finance reported to OECD-DAC, national and local governments received 51 and 61 per cent of bilateral climate-related assistance in 2015 and 2016, up from 43 and 42 per cent in 2013 and 2014, respectively. The remainder was received by international organizations, non-governmental organizations and public and private sector organizations from the support-providing countries. No information is available on the channels of delivery for 91–97 per cent of the other official flows of a non-concessional nature in the period 2015–2016. Of the total climate finance committed by MDBs from their own resources, 72 per cent was channelled to public sector recipients in 2015, and 74 per cent in 2016. Adaptation finance, in particular, went predominantly to public sector institutions: 90 per cent in 2015 and 97 per cent in 2016.

2. Domestic climate finance

33. Domestic climate expenditures by national and subnational governments are a potentially growing source of global climate finance, particularly as, in some cases, NDC submissions are translated into specific investment plans and domestic efforts to monitor and track the domestic climate expenditures are stepped up. However, comprehensive data on domestic climate expenditure are not readily available, as these data are not collected regularly or with a consistent methodology over time within or across countries. Of the 30 countries that reported data on climate expenditures included in the 2016 BA, 19 countries

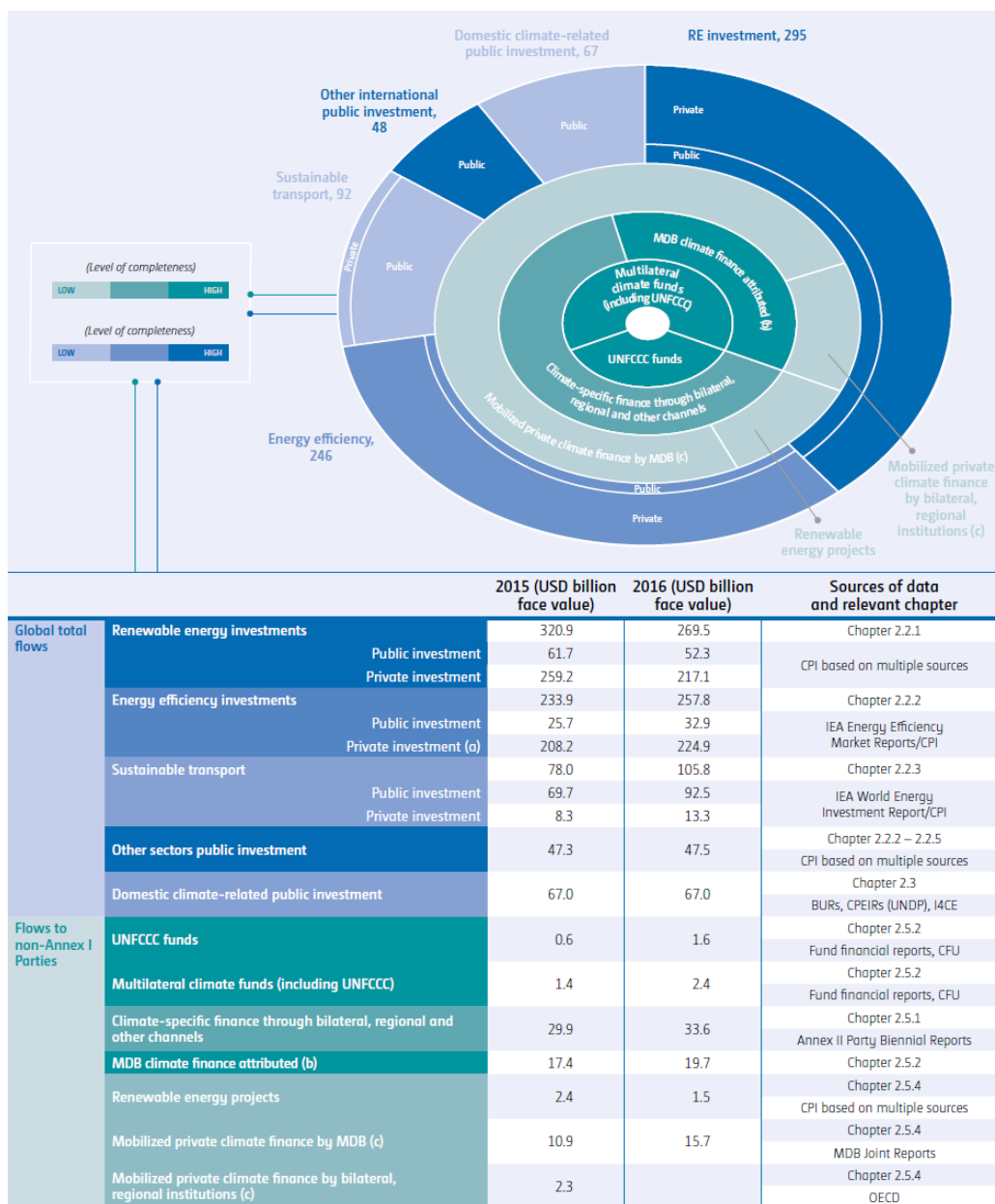
provided such data in 2015 or 2016, with the 2015 data for 5 countries being included in the 2016 BA. Four countries reported expenditure of USD 0.335 billion in their BURs, while seven countries published climate public expenditure and institutional reviews amounting to USD 16.5 billion.⁸ In two other countries, updated data are available amounting to USD 49 billion. In total, this brings domestic public climate finance estimates for the period 2015–2016 to USD 67 billion.

3. Flows among countries that are not members of the Development Assistance Committee of the Organisation for Economic Co-operation and Development, recipients eligible for official development assistance and Parties not included in Annex I

34. Information on climate finance flows among non-Annex I Parties is not systematically tracked, relying on voluntary reporting by countries through the OECD-DAC Creditor Reporting System and DFIs through IDFC that are based in countries that are not members of the Organisation for Economic Co-operation and Development (non-OECD). Total estimates of such flows amounted to USD 12.2–13.9 billion in 2015 and USD 11.3–13.7 billion in 2016. This represents an increase of approximately 33 per cent on average from the 2013–2014 period, driven primarily by non-OECD member institutions of IDFC increasing finance significantly to other non-OECD members. New multilateral institutions include the Asian Infrastructure Investment Bank (AIIB) and the New Development Bank. Together, they provided USD 911 million to renewable energy projects in 2016. The AIIB portion of this amount included outflows that may be attributable to OECD-DAC members that are shareholders in AIIB.

⁸ This includes Hebei Province in China, reporting an expenditure of USD 6.1 billion in 2015.

Figure 1
Climate finance flows in the period 2015–2016
 (Billions of United States dollars, annualized)



Abbreviations: BEV = battery electric vehicle, BUR = biennial update report, CPEIR = climate public expenditure and institutional reviews, CPI = Climate Policy Initiative, IEA = International Energy Agency, I4CE = Institute for Climate Economics, MDB = multilateral development bank, OECD = Organisation for Economic Co-operation and Development, UNDP = United Nations Development Programme.

^a Value discounts transport energy efficiency estimates by 8.5 per cent to account for overlap with electric vehicle estimates.

^b From members of the OECD Development Assistance Committee (DAC), minus the Republic of Korea, to OECD-DAC recipients eligible for official development assistance. Refer to chapter 2.5.2 of the 2018 Biennial Assessment and Overview of Climate Finance Flows technical report for further explanation.

^c Estimates include private co-financing with MDB finance.

4. Information relevant to Article 2, paragraph 1(c), of the Paris Agreement: data sets on flows, stocks and integration

35. The 2018 BA includes information on available data sets that integrate climate change considerations into insurance, lending and investment decision-making processes and that

include information that may be relevant to tracking consistency with Article 2, paragraph 1(c), of the Paris Agreement.

36. Across the financial sector, both the reporting of data on financial flows and stocks consistent with low greenhouse gas (GHG) emissions and climate-resilient pathways, and the integration of climate considerations into decision-making are at a nascent stage. The data sets available on bond markets are the most advanced, with regular and reliable data published based on green bond labelling and analysis of bonds that may be aligned with climate themes. Less information is available on bonds that may be inconsistent with low GHG emissions and climate-resilient pathways. Other market segments lack completeness of coverage and reporting quality across peer institutions. With regard to integrating climate change considerations into investment decision-making, some market segments such as listed corporations and institutional investors are participating in emerging reporting initiatives, including through target-setting processes, that will likely improve the availability of data over time. Other market segments such as insurance companies participate in comprehensive and regular survey reporting on climate integration into governance and risk-management processes. Other market segments, particularly in banking, insurance and financial services, lack breadth of coverage in reporting or are at an early stage of considering how to report data.

C. Assessment of climate finance flows

37. An assessment of the data underlying the overview of climate finance flows presented offers insights into crucial questions of interest in the context of the objective of the Convention and the goals outlined in the Paris Agreement. Development banks, DFIs and multilateral climate funds play a vital role in helping countries to deliver on their NDCs. The key features of a subset of these different channels of public climate finance for beneficiary countries are summarized in the figure below, including the areas of support (adaptation, mitigation or cross-cutting) and the instruments used to deliver climate finance.

Figure 2

Characteristics of international public climate finance flows in the period 2015–2016

	Annual average USD billion	Area of support				Financial instrument		
		Adaptation	Mitigation	REDD-plus ^a	Cross-cutting	Grants	Concessional loans	Other
Multilateral climate funds ^b	1.9	25%	53%	5%	17%	51%	44%	5%
Bilateral climate finance ^c	31.7	29%	50%	–	21%	47%	52%	<1%
MDB climate finance ^a	24.4	21%	79%	–	–	9%	74%	17%

Note: All values are based on approvals and commitments.

Abbreviations: MDB = multilateral development bank.

^a In decision 1/CP.16, paragraph 70, the Conference of the Parties encouraged developing country Parties to contribute to mitigation actions in the forest sector by undertaking the following activities: reducing emissions from deforestation; reducing emissions from forest degradation; conservation of forest carbon stocks; sustainable management of forests; and enhancement of forest carbon stocks.

^b Including Adaptation for Smallholder Agriculture Programme, Adaptation Fund, Bio Carbon Fund, Clean Technology Fund, Forest Carbon Partnership Facility, Forest Investment Program, Global Climate Change Alliance, Global Environment Facility Trust Fund, Green Climate Fund, Least Developed Countries Fund, Partnership for Market Readiness, Pilot Programme for Climate Resilience, Scaling Up Renewable Energy Program, Special Climate Change Fund and United Nations Collaborative Programme on Reducing Emissions from Deforestation and Forest Degradation in Developing Countries.

^c Bilateral climate finance data are sourced from biennial reports from Parties included in Annex II to the Convention (that further include regional and other channels) for the annual average. Information related to the United States of America is drawn from preliminary data provided by the United States. The thematic split and the financial instrument data are taken from data from the Organisation for Economic Co-operation and Development (OECD) Development Assistance Committee (DAC), referring only to concessional flows of climate-related development assistance reported by OECD-DAC members. Section C of the summary and recommendations and chapter III of the technical report uses ‘bilateral finance’ to refer only to concessional flows of climate-related development assistance reported by OECD-DAC members.

^d The annual average and thematic split of MDBs includes their own resources only, while the financial instrument data include data from MDBs and from external resources, due to the lack of data disaggregation.

38. Overall, trends in climate finance point to increasing flows towards beneficiary countries. Bilateral climate finance flows, and those channelled through MDBs, have increased since the 2016 BA, whereas flows from the multilateral climate funds have fluctuated, having decreased in 2015 before rebounding in 2016, although the average remains lower than in the 2013–2014 period, which reflects changes in the climate finance landscape.

39. When considering these flows in aggregate, support for mitigation remains greater than support for adaptation across all sources (noting, however, measurement differences). Bilateral finance flows from OECD-DAC providers had the greatest proportion intended for adaptation (29 per cent) in the period 2015–2016, followed by multilateral climate funds (25 per cent) and MDBs (21 per cent). However, the 2018 BA finds an increase in public climate finance flows that contributes towards both adaptation and mitigation from both bilateral contributors and multilateral climate funds. This makes it more difficult to track the progress made in ramping up adaptation finance. When, however, considering flows based on other groupings, there are variations in the composition of the types of support.

40. Grants continue to be a key instrument for the provision of adaptation finance. In the period 2015–2016 grants accounted for 62 and 94 per cent of the face value of bilateral adaptation finance reported to OECD and of adaptation finance from the multilateral climate funds, respectively. During the same period, 9 per cent of adaptation finance flowing through MDBs was grant-based. Mitigation finance remains less concessional in nature, with 25 per cent of bilateral flows, 31 per cent of multilateral climate fund approvals and 4 per cent of MDB investments taking the form of grants. These figures, however, may not fully capture the added value brought by combining different types of financial instruments, or technical assistance with capital flows, which can often lead to greater innovation or more sustainable implementation.

41. With regard to geographic distribution, Asia remains the principal recipient region of public climate finance flows. In the period 2015–2016, the region received 31 per cent of funding from multilateral climate funds, 42 per cent of bilateral finance reported to OECD and 41 per cent of MDB flows (including to the Pacific region). The Latin America and Caribbean region and sub-Saharan Africa each secured 22 per cent of approvals from the multilateral climate funds in the same period. Latin America and the Caribbean received 17 per cent of MDB financing and 10 per cent of bilateral finance reported to OECD, whereas sub-Saharan Africa received just 9 per cent of MDB financing but 30 per cent of bilateral finance reported to OECD.

42. With regard to flows to the least developed countries (LDCs) and small island developing States (SIDS) in the period 2015–2016, funding directed at the LDCs represented 24 per cent of bilateral flows, whereas that directed at SIDS accounted for 2 per cent of such flows. Of the bilateral finance provided to the LDCs and SIDS, around half was earmarked for adaptation. Similarly, 21 per cent of finance approved by multilateral climate funds went to the LDCs and 13 per cent to SIDS, and more than half of this finance was focused on adaptation. MDBs channelled 15 per cent of their climate finance to the LDCs and SIDS. The percentage of adaptation spending to these countries (41 per cent) is twice their climate finance spending overall.

43. The management of climate finance, as well as the development and implementation of the projects that it supports, necessarily entails costs. The degree of such costs, which are often recovered through mechanisms such as administrative budgets and implementing agency fees, varies across institutions. Among the major multilateral climate change funds, fees account for between 1 and 9 per cent of total fund value, ranging from USD 65,000 to USD 1.2 million per project. Although these costs tend to decrease over time as management and disbursement mechanisms become more streamlined, there is evidence to suggest that the alignment of administrative functions between funds (e.g. the Global Environment Facility administration of the Least Developed Countries Fund and Special Climate Change Fund) offers the best opportunity to keep administrative costs down. This is essential in order to retain the trust that providers and recipients place in the funds.

44. The push to diversify modalities of access to climate finance continues. Institutions in beneficiary countries are increasingly able to meet fiduciary and environmental and social safeguard requirements for accessing funds. There has been a notable increase in the number of regional and national implementing entities to the multilateral climate funds, despite large amounts remaining programmed through multilateral entities.

45. Ownership remains a critical factor in the delivery of effective climate finance. A broad concept of ownership encompasses the consistency of climate finance with national priorities, the degree to which national systems are used for both spending and tracking, and the engagement of a wide range of stakeholders. There have been a number of efforts to build capacity to access and make strategic choices about how to use finance and oversee implementation. With regard to the role of governments, while there has been greater commitment by ministries of finance and planning to integrate climate finance into national budgetary planning, this is often not done fully. National-level institutions in beneficiary countries are playing a greater role in managing climate finance, particularly through domestic tracking systems. NDCs for which further financial resources need to be found are emerging as a platform that governments can use to stimulate engagement and strengthen national ownership of climate finance.

46. Mechanisms for monitoring the impact of climate finance have improved, albeit not uniformly. Thus, although the reporting of results (in terms of outputs) has increased, it is difficult to assess properly the quality of the impacts achieved (i.e. outcomes). These impacts are, moreover, presented in a multitude of formats. The reduction of GHG emissions remains the primary impact metric for climate change mitigation. Core mitigation-related multilateral funds are expected to reduce GHG emissions by over 11 billion tonne of carbon dioxide equivalent (t CO₂ eq), with reported reductions already approaching 37 million t CO₂ eq. GHG reduction results are complemented by other quantitative data, such as the number of beneficiaries and the renewable energy capacity installed. The metrics, benchmarks and frameworks for monitoring the impact of mitigation projects continue to evolve, thereby helping to inform investment decisions.

47. Discussion on impact measurement of adaptation projects continues to be focused on the number and type of people that benefit from them, although the nature and extent of their beneficial effects are still difficult to quantify, both directly and indirectly. Adaptation finance channelled through core multilateral climate funds has so far reached over 20 million direct beneficiaries. The target for the combined number of direct and indirect beneficiaries is 290 million. Further work is necessary to develop adaptation and resilience metrics that can capture the whole spectrum of sectors receiving support and the many different approaches used, while allowing for aggregation of data and comparability between projects and funds.

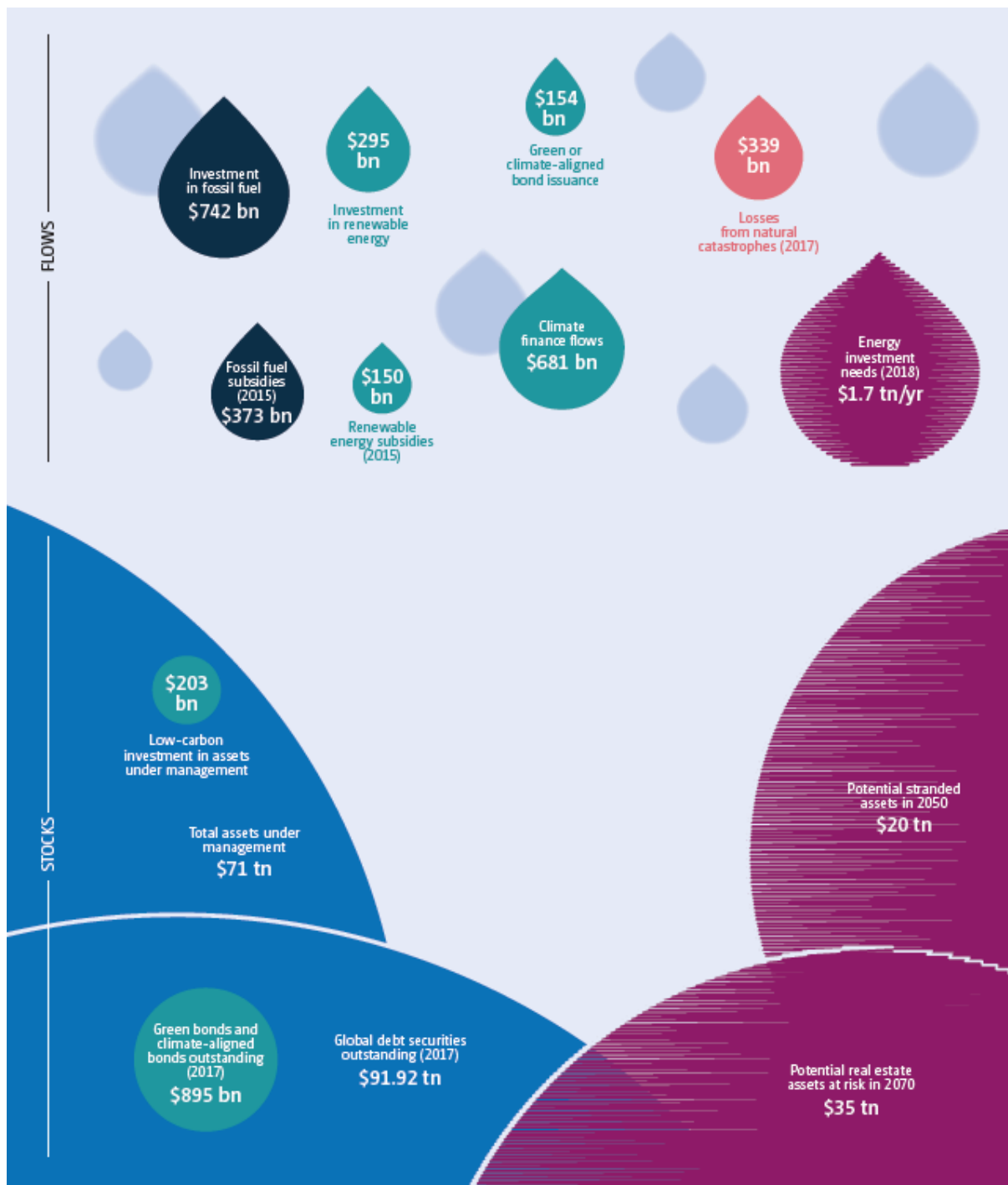
48. The extent of co-financing remains important for the mobilization of private finance, but is challenged in terms of the availability of data, definitions and methods. Research suggests that multilateral climate funds can perform on a par with DFIs with regard to private co-financing ratios. The degree to which such finance can be mobilized, however, is often heavily influenced by the investment conditions in a country, which are in turn created by the policy and regulatory frameworks in place.

Information relevant to Article 2, paragraph 1(c), of the Paris Agreement: climate finance in context

49. Climate finance continues to account for just a small proportion of overall finance flows (see figure 3); the level of climate finance is considerably below what one would expect given the investment opportunities and needs that have been identified. However, although climate finance flows must obviously be scaled up, it is also important to ensure the consistency of finance flows as a whole (and of capital stock) pursuant to Article 2, paragraph 1(c), of the Paris Agreement. This does not mean that all finance flows have to achieve explicitly beneficial climate outcomes, but that they must reduce the likelihood of negative climate outcomes. Although commitments are being made to ensure that finance flows from DFIs are climate consistent, more can be done to understand public finance flows and ensure that they are all consistent with countries' climate change and sustainable development objectives.

50. Awareness of climate risk in the financial sector has increased over the past few years. Positive developments are being seen in the sector, particularly with regard to the investment and lending policies of both public and private sector actors, and with regard to regulatory and fiscal policies and the information resources that guide decision-making.

Figure 3
Climate finance in context



Note: All flows are global and annual for 2016 unless stated otherwise. Energy investment needs are modelled under a 2 °C scenario. The representation of stocks that overlap is not necessarily reflective of real-world overlaps. The flows represented are not representative of all flows contributing to the stocks presented. Data points are provided to place climate finance in context and do not represent an aggregate or systematic view. Climate finance flows are those represented in section B of the Summary and Recommendations and as reported in chapter 2 of the 2018 Biennial Assessment and Overview of Climate Finance Flows technical report. Investment in renewable energy overlaps with this estimate of climate finance flows.

Source: See figure 3.9 in the 2018 Biennial Assessment and Overview of Climate Finance Flows technical report.

IV. Recommendations

51. The SCF invites the COP to consider the following recommendations:

Chapter I (methodologies)

(a) *Request* developed country Parties and *encourage* developing country Parties, building on progress made so far and ongoing work, to continue enhancing the transparency, consistency and comparability of data on climate finance provided and mobilized through public interventions, and taking into consideration developments in relevant organizations and institutions;

(b) *Encourage* Parties providing climate finance to enhance their reporting of climate finance provided to developing country Parties;

(c) *Invite* Parties, through their board memberships in international financial institutions, to encourage continued efforts in the harmonization of methodologies for tracking and reporting climate finance among international organizations;

(d) *Encourage* developing country Parties, building on progress made so far and ongoing work, to consider, as appropriate, enhancing their reporting on the underlying assumptions, definitions and methodologies used in generating information on financial, technical and capacity-building needs and support received;

Chapter II (overview)

(e) *Encourage* Parties, building on progress made so far, to enhance their tracking and reporting on climate finance flows from all sources;

(f) *Encourage* developing country Parties that provide support to report information on climate finance provided to other developing country Parties;

(g) *Encourage* developed countries and climate finance providers, as well as multilateral and financial institutions, private finance data providers and other relevant institutions, to enhance the availability of granular, country-level data on mitigation and adaptation finance, inter alia, transport, agriculture, forests, water and waste;

(h) *Invite* private sector associations and financial institutions to build on the progress made on ways to improve data on climate finance and to engage with the SCF, including through their participation in the forums of the SCF with a view to enhancing the quality of the BA;

(i) *Request* the SCF to continue its work in the mapping of available data sets that integrate climate change considerations into insurance, lending and investment decision-making processes, and to include information relevant to Article 2, paragraph 1(c), of the Paris Agreement in future BAs;

Chapter III (assessment)

(j) *Invite* Parties to strive for complementarity between climate finance and sustainable development by, inter alia, aligning climate finance with national climate change frameworks and priorities, as well as broader economic development policies and national budgetary planning;

(k) *Encourage* developing countries to take advantage of available resources through the operating entities of the Financial Mechanism to strengthen institutional capacity for programming their priority climate action, as well as tracking climate finance, effectiveness and impacts;

(l) *Encourage* developed countries and climate finance providers to continue to enhance country ownership and consider policies to balance funding for adaptation and mitigation, taking into account beneficiary country strategies, and, in line with the mandates, building on experiences, policies and practices of the operating entities of the Financial Mechanism, particularly the GCF;

(m) *Encourage* climate finance providers to improve tracking and reporting on gender-related aspects of climate finance, impact measuring and mainstreaming;

(n) *Invite*, as in the 2016 BA, multilateral climate funds, MDBs, other financial institutions and relevant international organizations to continue to advance work on tracking and reporting on impacts of mitigation and adaptation finance;

(o) *Encourage* all relevant United Nations agencies and international, regional and national financial institutions to provide information to Parties through the secretariat on how their development assistance and climate finance programmes incorporate climate-proofing and climate-resilience measures, in line with new available scientific information;

(p) *Request* the SCF, in preparing future BAs, to continue assessing available information on the alignment of climate finance with investment needs and plans related to Parties' NDCs and national adaptation plans;

(q) *Request* the SCF, in preparing the 2020 BA, to take into consideration available information relevant to Article 2 of the Paris Agreement.

*10-е пленарное заседание
15 декабря 2018 года*

Решение 5/CP.24

Доклад Зеленого климатического фонда для Конференции Сторон и руководящие указания для Зеленого климатического фонда

Конференция Сторон,

отмечая подготовленный Постоянным комитетом по финансам проект руководящих указаний для Зеленого климатического фонда¹,

ссылаясь на решение 10/CP.22, пункт 5,

1. *приветствует* доклад Зеленого климатического фонда для Конференции Сторон на ее двадцать четвертой сессии и добавление к нему², включая перечень мер, принятых Советом Зеленого климатического фонда (далее именуемым «Совет») во исполнение руководящих указаний, полученных от Конференции Сторон;

2. *приветствует также* прогресс, достигнутый Зеленым климатическим фондом в 2018 году, в том числе:

a) тот факт, что финансирование, утвержденное Советом, достигло 5,5 млрд долл. США, в том числе 4,6 млрд долл. США в виде займов, субсидий, акций и гарантий, в течение последних трех лет осуществления 93 предложений о финансировании для адаптации и предотвращения изменения климата в 96 развивающихся странах;

b) деятельность по укреплению институционального потенциала, норм и гарантий, транспарентности, инклюзивности, разработки и утверждения проектов, а также роли Зеленого климатического фонда в условиях изменения финансовой ситуации;

c) решение Совета³ провести обзор деятельности Зеленого климатического фонда с целью оценить прогресс, достигнутый Фондом в выполнении своего мандата, изложенного в его Руководящем документе;

d) решение Совета⁴ о процессе отбора для назначения Исполнительного директора секретариата Зеленого климатического фонда;

e) решение Совета выбрать и назначить Международный банк реконструкции и развития в качестве доверительного управляющего Зеленого климатического фонда;

f) усилия, предпринятые в целях улучшения доступа к средствам Зеленого климатического фонда в рамках структурированных диалогов и Программы поддержки обеспечения готовности и проведения подготовки;

g) увеличение числа структур, аккредитованных Советом, в том числе структур, имеющих прямой доступ;

h) внедрение упрощенного процесса утверждения, включая утверждение на сегодняшний день четырех проектов на сумму 30,1 млн долл. США для финансирования по линии Зеленого климатического фонда;

i) сотрудничество в 2018 году Зеленого климатического фонда и Исполнительного комитета по технологиям и Центра и Сети по технологиям, связанным с изменением климата;

¹ FCCC/CP/2018/8, приложение IV.

² FCCC/CP/2018/5 и Add.1.

³ Решение Совета Зеленого климатического фонда В.21/17.

⁴ Решение Совета Зеленого климатического фонда В.21/06.

ж) решение Совета⁵ по финансовому планированию в 2019 году и выделение до 600 млн долл. США на финансирование проектов, представленных в ответ на запросы предложений и экспериментальных программ, в том числе запросов в отношении «предложений по основанным на результатах выплатам за деятельность по линии СВОД-плюс», мобилизации средств в масштабах, микро-, малых и средних предприятий, в активизации прямого доступа и упрощенного процесса утверждения;

к) первый годовой доклад о координации и согласованности действий с Зеленым климатическим фондом и другими источниками финансирования деятельности, связанной с изменением климата;

3. *приветствует далее* доклад об осуществлении плана работы на 2018 год и утверждение плана работы на 2019 год Совета и *настоятельно призывает* Совет принять меры для устранения оставшихся стратегических пробелов, в том числе, как указано в Руководящем документе и правилах процедуры Фонда, применительно к следующему:

а) разработка стратегий, касающихся:

i) утверждения предложений по финансированию, включая критерии приемлемости и отбора для проектов и программ, вопросы дополнительных расходов, совместного финансирования, льготности, использования программного подхода, реструктуризации и аннулирования;

ii) запрещенной практики, а также осуществления политики в области борьбы с отмыванием денег и противодействия финансированию терроризма;

б) проведение обзора системы аккредитации;

в) обеспечение привилегий и иммунитетов для Зеленого климатического фонда;

г) рассмотрение альтернативных стратегических подходов, таких как совместные подходы, сочетающие предотвращение изменения климата и адаптацию, в целях комплексного и устойчивого управления лесами⁶;

д) запрашивание предложений в поддержку инкубаторов и ускорителей развития климатических технологий в соответствии с решением Совета В.18/03;

4. *настоятельно призывает* Совет продолжить рассмотрение процедур принятия решений в том случае, если все усилия по достижению консенсуса будут исчерпаны, как это предусмотрено в Руководящем документе Фонда;

5. *приветствует* начало первого официального процесса пополнения и решения Совета по материалам и процессам, касающимся пополнения Фонда⁷, которые учитывают потребности развивающихся стран;

6. *подчеркивает* настоятельную необходимость выполнения обязательств в отношении процесса первого официального пополнения, который планируется завершить в октябре 2019 года;

7. *принимает к сведению* результаты независимых оценок Программы поддержки обеспечения готовности и подготовки и призывает Совет рассмотреть рекомендации в соответствии с пунктом 59 Руководящего документа, с тем чтобы улучшить доступ к средствам Зеленого климатического фонда и расширить усилия Фонда по поддержке национальной ответственности и составления страновых программ;

⁵ Решение Совета Зеленого климатического фонда В.21/14.

⁶ Решение 16/CP.21, пункт 6, и решение 7/CP.21, пункт 25.

⁷ Решение Совета Зеленого климатического фонда В.21/18.

8. *вновь подтверждает* необходимость сосредоточить внимание на вопросах осуществления и ускорить выделение средств для уже утвержденных проектов в качестве одного из ключевых элементов операций Зеленого климатического фонда в соответствии с согласованными графиками выплат;

9. *призывает* Стороны представить через соответствующий портал⁸ не позднее чем за 10 недель до начала работы двадцать пятой сессии Конференции Сторон (декабрь 2019 года) свои мнения и рекомендации относительно элементов, которые должны быть приняты во внимание при разработке руководящих указаний для Совета;

10. *просит* Постоянный комитет по финансам принять во внимание представления, упомянутые в пункте 9 выше, при подготовке проекта руководящих указаний для Совета для рассмотрения Конференцией Сторон;

11. *просит также* Совет включать в его ежегодный доклад для Конференции Сторон информацию о шагах, предпринятых в целях осуществления руководящих указаний, содержащихся в настоящем решении;

12. *постановляет* в соответствии с решением 1/CP.21, пункт 61, препроводить Зеленому климатическому фонду руководящие указания от Конференции Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Парижского соглашения, содержащиеся в решениях, упомянутых в решении 3/СМА.1, пункт 4.

*10-е пленарное заседание
15 декабря 2018 года*

⁸ https://unfccc.int/submissions_and_statements.

Решение 6/CP.24

Доклад Глобального экологического фонда для Конференции Сторон и руководящие указания для Глобального экологического фонда

Конференция Сторон,

отмечая подготовленный Постоянным комитетом по финансам проект руководящих указаний для Глобального экологического фонда¹,

1. *приветствует* доклад Глобального экологического фонда для Конференции Сторон и добавление² к нему, включая ответы Глобального экологического фонда на руководящие указания Конференции Сторон;

2. *приветствует также* седьмой цикл пополнения Глобального экологического фонда (июль 2018 года – июнь 2022 года);

3. *с озабоченностью отмечает* уменьшение объема ассигнований для основного направления деятельности, связанного с изменением климата, включая Систему транспарентного распределения ресурсов, по сравнению с шестым циклом пополнения;

4. *настоятельно призывает* все Стороны, которые еще не взяли на себя обязательства в отношении седьмого цикла пополнения Глобального экологического фонда, сделать это как можно скорее;

5. *принимает к сведению* все более широкое включение приоритетов в области изменения климата в другие основные направления деятельности и программы обеспечения воздействия в ходе седьмого цикла пополнения ресурсов Глобального экологического фонда, а также уделение повышенного внимания инновациям и усилению синергии с другими основными направлениями деятельности;

6. *подчеркивает* важность повышения национальной ответственности за программы обеспечения воздействия седьмого цикла пополнения ресурсов Глобального экологического фонда;

7. *просит* Глобальный экологический фонд в надлежащих случаях обеспечивать должным и эффективным образом соблюдение его политики и процедур, относящихся к рассмотрению и анализу предложений о финансировании;

8. *рассчитывает* на предполагаемое сокращение выбросов парниковых газов в седьмом цикле пополнения ресурсов, которое в два раза превышает объем, запланированный для шестого цикла пополнения;

9. *принимает к сведению* обновленную политику в отношении совместного финансирования Глобального экологического фонда³, в которой ставится амбициозная цель для общего портфеля Глобального экологического фонда увеличить при финансировании проектов долю совместного финансирования;

10. *признает*, что Глобальный экологический фонд не определяет минимальные пороговые уровни и/или конкретные виды или источники совместного финансирования или мобилизованных инвестиций в ходе рассмотрения отдельных проектов и программ⁴;

11. *приветствует* включение поддержки Инициативы в области укрепления потенциала в интересах транспарентности в седьмой цикл пополнения ресурсов

¹ FCCC/CP/2018/8, приложение V.

² FCCC/CP/2018/6 и Add.1.

³ Решение Совета Глобального экологического фонда GEF/C.54/10/Rev.01.

⁴ Документ Глобального экологического фонда GEF/C.54/10/Rev.01, приложение I, пункт 5.

Глобального экологического фонда, что способствует повышению предсказуемости финансирования этой инициативы;

12. *просит* Глобальный экологический фонд продолжать осуществлять Инициативы в области укрепления потенциала в интересах транспарентности в целях финансирования различных стран и регионов с учетом возможностей каждой страны, в соответствии с приоритетами оказания поддержки, как указано в программных направлениях Инициативы в области укрепления потенциала в интересах транспарентности⁵;

13. *предлагает* Глобальному экологическому фонду повышать качество информации в его докладах для Конференции Сторон по итогам сотрудничества между Познаньской стратегической программой по передаче технологий, финансовыми центрами и Центром и Сетью по технологиям, связанным с изменением климата;

14. *просит* Глобальный экологический фонд продолжать контролировать географический и тематический охват, а также эффективность, действенность и участие партнерства Глобального экологического фонда и рассмотреть вопрос о привлечении дополнительных национальных и региональных структур, в надлежащих случаях;

15. *приветствует* создание консультативной группы частного сектора;

16. *призывает* обеспечить сбалансированность состава консультативной группы частного сектора с точки зрения гендерного и географического охвата;

17. *с удовлетворением принимает к сведению* решение⁶ Совета Глобального экологического фонда начать процесс разработки усовершенствованных фидуциарных стандартов, в том числе финансовой политики в области борьбы с отмыванием денег и терроризмом, и *просит* Глобальный экологический фонд включить обновленную информацию об этой работе в свой доклад для Конференции Сторон на ее двадцать пятую сессию (декабрь 2019 года);

18. *просит* Глобальный экологический фонд рассмотреть и, если это необходимо, обновить или принять политику по предупреждению сексуальных домогательств и злоупотреблений служебным положением в целях защиты персонала секретариата Глобального экологического фонда и его организаций-партнеров от нежелательных сексуальных домогательств, обеспечив предотвращение ненадлежащего поведения и злоупотребления властью и предоставление руководящих указаний в отношении сообщения о таких случаях;

19. *призывает* Стороны представить в секретариат через портал для представления⁷ материалов не позднее чем за 10 недель до начала двадцать пятой сессии Конференции Сторон свои мнения и рекомендации по элементам, которые должны учитываться при разработке руководящих указаний для Глобального экологического фонда;

20. *просит* Постоянный комитет по финансам принять во внимание представления, упомянутые в пункте 19 выше, при подготовке проекта руководящих указаний для Глобального экологического фонда для рассмотрения Конференцией Сторон;

21. *просит также* Глобальный экологический фонд включать в свои ежегодные доклады для Конференции Сторон информацию о мерах, которые он принял в целях осуществления руководящих указаний, содержащихся в настоящем решении;

⁵ Документ Глобального экологического фонда GEF/C.50/06, пункт 26.

⁶ Решение Совета Глобального экологического фонда GEF/C.54/09/Rev.01.

⁷ https://unfccc.int/submissions_and_statements.

22. *постановляет*, в соответствии с решением 1/CP.21, пункт 61, передать в Глобальный экологический фонд руководящие указания Конференции Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Парижского соглашения, содержащиеся в решениях, упомянутых в решении 3/СМА.1, пункт 4.

*10-е пленарное заседание
15 декабря 2018 года*

Решение 7/CP.24

Условия, программа работы и функции форума по воздействию осуществления мер реагирования согласно Конвенции

Конференция Сторон,

ссылаясь на статью 4 Конвенции,

ссылаясь также на статью 2 и пункт 14 статьи 3 Киотского протокола,

вновь подтверждая пункт 15 статьи 4 Парижского соглашения,

ссылаясь на решения 1/CP.16, 2/CP.17, 8/CP.17, 1/CP.21 и 11/CP.21,

признавая, что Стороны могут страдать не только от изменения климата, но также от воздействий мер, принимаемых в целях реагирования на него,

отмечая наличие как позитивного, так и негативного воздействия, связанного с мерами реагирования на изменение климата,

отмечая также, что ответные меры следует понимать в более широком контексте перехода к развитию, характеризующемуся низким уровнем выбросов парниковых газов и устойчивостью к изменению климата,

вновь подтверждая, что Сторонам следует сотрудничать в целях содействия становлению благоприятствующей и всеобъемлющей международной экономической системы, которая приведет к устойчивому экономическому росту и развитию во всех Сторонах,

1. *ссылается* на пункт 4 решения 5/СМР.7 и пункт 33 решения 1/CP.21, в которых было решено, в частности, что форум по воздействию осуществления мер реагирования будет также обслуживать Киотский протокол и Парижское соглашение;

2. *принимает* условия, программу работы и функции форума по воздействию осуществления мер реагирования, приведенные в приложении к решению 7/СМА.1, для форума, учрежденного согласно Конвенции;

3. *подчеркивает*, что существует единственный форум, который охватывает работу Конференции Сторон, Конференции Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Киотского протокола, и Конференции Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Парижского соглашения, по всем вопросам, связанным с воздействием осуществления мер реагирования;

4. *подтверждает*, что форум по воздействию осуществления мер реагирования продолжает отчитываться перед Конференцией Сторон по вопросам, подпадающим под действие пунктов 8 и 10 статьи 4 Конвенции, в тех случаях, когда форум запрашивает руководящие указания Конференции Сторон.

*10-е пленарное заседание
15 декабря 2018 года*

Решение 8/CP.24

Национальные планы в области адаптации

Конференция Сторон,

ссылаясь на решения 1/CP.16, 3/CP.17, 5/CP.17, 12/CP.18, 18/CP.19, 3/CP.20, 1/CP.21, 4/CP.21 и 6/CP.22,

признавая, что прогресс в процессе формулирования и осуществления национальных планов в области адаптации будет способствовать укреплению адаптационных возможностей, повышению сопротивляемости и снижению уязвимости по отношению к изменению климата,

1. *признает*, что Стороны, являющиеся развивающимися странами, достигли прогресса в процессе формулирования и осуществления национальных планов в области адаптации и что страны находятся на различных этапах этого процесса¹;

2. *признает также*, что был достигнут определенный прогресс в решении задачи процесса формулирования и осуществления национальных планов в области адаптации для интеграции адаптации в процесс планирования развития;

3. *признает далее* отсутствие достаточной информации для оценки того, в какой степени процесс формулирования и осуществления национальных планов в области адаптации снижает уязвимость к изменению климата, повышает сопротивляемость и укрепляет адаптационный потенциал;

4. *отмечает*, что предыдущий опыт работы в области адаптации, в частности в отношении национальных программ действий в области адаптации, дает многочисленные уроки для процесса формулирования и осуществления национальных планов в области адаптации;

5. *признает*, что основанный на процессе подход к формулированию и осуществлению национальных планов в области адаптации является хорошей практикой, поскольку он ориентирован на долгосрочное, итеративное развитие потенциала, создание благоприятных условий, формирование соответствующих учреждений и политики и осуществление конкретных мер в рамках проектов и программ;

6. *также признает* пользу изучения опыта, связанного с различными климатическими потрясениями, для углубления понимания факторов уязвимости и риска и для содействия определению мер по адаптации, которые будут являться наиболее эффективными с точки зрения спасения жизни людей и сохранения источников средств к существованию;

7. *приветствует* материалы, представленные Колумбией, Сент-Люсией и Того о своих национальных планах адаптации в Центральную службу НПА², в результате чего общее число представленных национальных планов в области адаптации достигло 11, и *вновь подтверждает* свой призыв³ к Сторонам представлять итоги и результаты, касающиеся процесса формулирования и осуществления национальных планов в области адаптации, в Центральную службу НПА или с помощью других средств, в зависимости от обстоятельств;

8. *признает*, что было бы целесообразно, чтобы Стороны осуществляли контроль и оценку своих усилий по адаптации на национальном, субнациональном и

¹ Краткое описание мер, принятых Сторонами, являющимися развивающимися странами, см. в документе FCCC/SBI/2018/INF.13, таблица 4.

² <http://www4.unfccc.int/nap/Pages/national-adaptation-plans.aspx>.

³ Решение 3/CP.20, пункт 9.

местном уровнях в целях обеспечения более глубокого понимания прогресса в области адаптации;

9. *отмечает*, что Сторонам, являющимся развивающимися странами, было выделено финансирование по линии Зеленого климатического фонда, Фонда для наименее развитых стран и Специального фонда для борьбы с изменением климата для процесса формулирования и осуществления национальных планов в области адаптации и что другие каналы двусторонней, многосторонней и внутренней поддержки в значительной мере способствовали развивающимся странам в деле продвижения их работы по формулированию и осуществлению национальных планов в области адаптации;

10. *приветствует* утверждение секретариатом Зеленого климатического фонда, по состоянию на 4 декабря 2018 года, 22 предложений от развивающихся стран в рамках Программы Зеленого климатического фонда по поддержке обеспечения готовности и проведения подготовки для поддержки разработки национальных планов в области адаптации и/или других процессов планирования в области адаптации в размере 81 млн долл. США, из которых шесть предложений на общую сумму 15 млн долл. США были из наименее развитых стран;

11. *приветствует также* утверждение Фондом для наименее развитых стран 11 предложений, по состоянию на 30 сентября 2018 года, из наименее развитых стран для финансирования процесса формулирования и осуществления национальных планов в области адаптации в размере 55 млн долл. США;

12. *отмечает* ценность вовлечения заинтересованных кругов, включая гражданское общество, частный сектор, финансовые учреждения, городские и другие субнациональные власти, местные общины и коренные народы, в надлежащих случаях, в процесс формулирования и осуществления национальных планов в области адаптации;

13. *с удовлетворением отмечает также* созданное Комитетом по адаптации рабочее совещание по вопросу о стимулировании участия агропродовольственного сектора в повышении сопротивляемости к изменению климата⁴;

14. *приветствует* прогресс, достигнутый Комитетом по адаптации и Группой экспертов по наименее развитым странам в их взаимодействии с Зеленым климатическим фондом о возможных путях укрепления процесса получения поддержки для подготовки и осуществления национальных планов в области адаптации⁵, и рекомендует развивать его;

15. *с удовлетворением отмечает* деятельность соответствующих организаций в оказании технической поддержки странам в процессе формулирования и осуществления национальных планов в области адаптации;

16. *отмечает*, что пробелы и потребности в процессе формулирования и осуществления национальных планов адаптации сохраняются⁶;

17. *просит* Группу экспертов по наименее развитым странам, в рамках ее существующего мандата и плана работы, рассмотреть пробелы и потребности, касающиеся процесса формулирования и осуществления национальных планов в области адаптации, которые были выявлены в ходе соответствующей работы Группы экспертов по наименее развитым странам и Комитета по адаптации, а также способы их решения, и включить соответствующую информацию по этому вопросу в свой доклад Вспомогательному органу по осуществлению на его пятьдесят первой сессии (декабрь 2019 года);

18. *также просит* Комитет по адаптации, через его целевую группу по национальным планам в области адаптации и в рамках его существующего мандата и

⁴ См. <https://unfccc.int/node/182503>.

⁵ Решение 6/CP.22, пункт 7.

⁶ FCCC/SBI/2018/6, пункты 29–32.

плана работы, рассмотреть пробелы и потребности, которые были определены в ходе соответствующей работы Группы экспертов по наименее развитым странам и Комитета по адаптации, а также способы их решения, и включить соответствующую информацию по этому вопросу в свой ежегодный доклад за 2019 год;

19. *просит далее* Вспомогательный орган по осуществлению на его пятьдесят пятой сессии (ноябрь 2021 года), определить меры и шаги, необходимые для оценки прогресса, достигнутого в процессе формулирования и осуществления национальных планов в области адаптации, в целях проведения оценки не позднее 2025 года и определения планов для первого глобального подведения итогов;

20. *отмечает* важность оценок уязвимости и рисков для определения приоритетов, разработки сценариев и измерения прогресса в осуществлении действий по адаптации, а также важную работу организаций – партнеров Найробийской программы работы в области воздействий изменения климата, уязвимости и адаптации в предоставлении информации о методологиях для исходных условий и развития понимания факторов уязвимости и риска для развивающихся стран;

21. *приветствует* усилия, прилагаемые Всемирной метеорологической организацией и другими соответствующими организациями в деле укрепления, в соответствующих случаях, потенциала развивающихся стран по анализу климатических данных и разработке и применению сценариев изменения климата при оценке уязвимости и рисков;

22. *призывает* соответствующие организации продолжать координировать поддержку в связи с процессом разработки и осуществления национальных планов в области адаптации и продолжать обмениваться извлеченными уроками;

23. *предлагает* Сторонам продолжать представлять информацию о прогрессе в достижении целей процесса формулирования и осуществления национальных планов в области адаптации, своем опыте, передовой практике, извлеченных уроках, пробелах и потребностях, а также об оказанной и полученной поддержке в процессе разработки и осуществления национальных планов в области адаптации через онлайн-вопросник⁷ Центральной службы НПА или при необходимости с помощью других средств.

7-е пленарное заседание
13 декабря 2018 года

⁷ <https://www4.unfccc.int/sites/NAPC/Pages/assessingprogress.aspx>.

Решение 9/CP.24

Доклад Комитета по адаптации

Конференция Сторон,

1. *приветствует* доклад Комитета по адаптации¹, включая рекомендации и гибкий план работы Комитета на 2019–2021 годы, содержащиеся в этом докладе;

2. *с удовлетворением отмечает* прогресс, достигнутый Комитетом по адаптации в осуществлении своего плана работы на 2016–2018 годы²;

3. *приветствует* проведение совещания технических экспертов по адаптации³, которое было организовано в рамках процесса технического изучения по вопросам адаптации, а также технический документ о возможностях и вариантах совершенствования планирования действий по адаптации в интересах уязвимых групп, общин и экосистем⁴;

4. *выражает свою признательность* Сторонам и организациям, которые возглавили обсуждения и приняли участие в совещаниях технических экспертов по адаптации или организованных региональных совещаниях технических экспертов по адаптации в 2018 году;

5. *призывает* Стороны и организации использовать результаты региональных совещаний технических экспертов, проведенных в 2018 году, при планировании и осуществлении действий по адаптации и продолжить организацию таких совещаний в 2019 году с целью активизации действий по адаптации и повышения их общей слаженности;

6. *призывает также* Стороны к совершенствованию планирования действий по адаптации, в том числе путем участия в процессе формулирования и осуществления национальных планов в области адаптации, учета возможных связей с Целями в области устойчивого развития Организации Объединенных Наций и общих выгод с точки зрения предотвращения изменения климата и адаптации к нему, а также путем интеграции адаптации в процесс планирования развития;

7. *настоятельно рекомендует* Сторонам и субъектам, не являющимся Сторонами, обеспечивать учет гендерных аспектов на всех этапах процессов планирования действий по адаптации, включая их национальные планы в области адаптации и осуществление действий по адаптации, принимая во внимание имеющиеся руководящие принципы⁵;

8. *призывает* Стороны применять основанный на принципах участия подход к планированию и осуществлению действий по адаптации, с тем чтобы задействовать заинтересованных субъектов, в том числе представителей частного сектора, гражданского общества, коренных народов, местных общин, мигрантов, детей и молодежи, инвалидов и население, находящееся в уязвимом положении, в целом;

9. *призывает также* Стороны применять итеративный подход к планированию и осуществлению действий по адаптации и инвестированию в них, преследуя при этом долгосрочную цель трансформационных изменений, для обеспечения того, чтобы адаптация была гибкой, обоснованной и адекватной и позволяла учет, по крайней мере периодически, наилучших имеющихся научных знаний;

¹ FCCC/SB/2018/3.

² Содержится в приложении II к документу FCCC/SB/2012/3.

³ См. <http://tep-a.org/>.

⁴ FCCC/TP/2018/3.

⁵ См. документ FCCC/TP/2016/2.

10. *призывает далее* Стороны учитывать и использовать, в надлежащих случаях, различные подходы к планированию действий по адаптации, включая адаптацию на уровне общин, адаптацию на основе экосистем, а также подходы на основе средств к существованию и экономической диверсификации и анализа рисков, и обеспечивать, чтобы такие подходы являлись не взаимоисключающими, а взаимодополняющими, обеспечивая синергизм при повышении устойчивости;

11. *предлагает* соответствующим учреждениям Конвенции и заинтересованным субъектам, не являющимся Сторонами, активизировать поддержку (финансовую, техническую, технологическую и по укреплению потенциала) планированию действий по адаптации, включая сбор климатических данных и информации, учитывая настоятельную необходимость действий по адаптации с целью устранения текущих и краткосрочных и долгосрочных рисков, связанных с изменением климата;

12. *предлагает также* Сторонам и заинтересованным организациям обмениваться практическими примерами инициатив, ориентированных на экосистемы, и планирования действий по адаптации для уязвимых общин и групп населения, рассматриваемых в качестве движущей силы преобразований;

13. *просит*, чтобы практические примеры, о которых говорится в пункте 12 выше, распространялись через Портал знаний об адаптации Найробийской программы работы в области воздействий, уязвимости и адаптации к изменению климата с целью воплощения знаний в практические действия;

14. *предлагает* Сторонам и соответствующим организациям, работающим над национальными целями и показателями в области адаптации, укреплять связи с системами мониторинга Целей в области устойчивого развития и Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы, принимая во внимание:

a) важность разработки систем мониторинга и оценки адаптации с учетом общих целей стран в области адаптации, а также преимуществ и недостатков количественных и качественных показателей при разработке методологий;

b) возможную полезность обеспечения определенного уровня синергизма, несмотря на то, что всесторонняя и полная гармонизация Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы и Парижского соглашения, возможно, не является практически осуществимой или полезной;

c) что укрепление индивидуального и институционального технического потенциала в области сбора данных и оценки действий по адаптации является постоянной задачей для многих стран и что укрепление потенциала могло бы содействовать увязке систем сбора и предоставления данных для трех глобальных повесток дня, упомянутых в пункте 14 b) выше, на национальном уровне;

d) что улучшение координации ведет к сокращению нагрузки по предоставлению отчетности для стран и повышению затратоэффективности мер, охватывающих эти три глобальные повестки дня;

e) что субнациональные программы мониторинга и оценки должны быть увязаны с национальными системами мониторинга и оценки общенационального уровня, чтобы обеспечить полную картину в области адаптации;

15. *с озабоченностью отмечает* дефицит ресурсов, имеющих в распоряжении Комитета по адаптации, потребность в дополнительных финансовых ресурсах и предполагаемые бюджетные последствия деятельности, которая должна быть осуществлена секретариатом во исполнение решения 1/CP.21⁶;

⁶ Информация о состоянии взносов содержится в документе FCCC/SBI/2018/INF.12, а информация об исполнении бюджета – в документе FCCC/SBI/2018/16.

16. *призывает* Стороны выделить достаточные ресурсы для успешного и своевременного выполнения Адаптационным комитетом своего плана работы на 2019–2021 годы;

17. *просит* обеспечить выполнение предусмотренных настоящим решением действий секретариата при условии наличия финансовых ресурсов.

*12-е пленарное заседание
15 декабря 2018 года*

Решение 10/CP.24

Доклад Исполнительного комитета Варшавского международного механизма по потерям и ущербу в результате воздействий изменения климата

Конференция Сторон,

ссылаясь на решения 3/CP.18, 2/CP.19 и 2/CP.20,

ссылаясь также на статью 8 Парижского соглашения,

ссылаясь далее на решение 4/CP.22, в котором было рекомендовано провести обзор Варшавского международного механизма для компенсации потерь и ущерба, связанных с воздействием изменения климата, в 2019 году и подготовить для него технический документ, а также чтобы вспомогательные органы завершили разработку круга ведения для обзора на своих пятидесятых сессиях (июнь 2019 года),

ссылаясь на решение 5/CP.23, в котором Сторонам, соответствующим организациям и другим заинтересованным субъектам было предложено представить до 1 февраля 2019 года свои мнения и предложения по возможным элементам, подлежащим включению в круг ведения для обзора, для рассмотрения вспомогательными органами на их сессиях, которые пройдут в июне 2019 года,

принимая к сведению подготовленный Межправительственной группой экспертов по изменению климата Специальный доклад по глобальному потеплению на 1,5 °C¹,

1. *приветствует:*

a) ежегодный доклад Исполнительного комитета Варшавского международного механизма по потерям и ущербу в результате воздействий изменения климата²;

b) прогресс, достигнутый Исполнительным комитетом в осуществлении своего пятилетнего скользящего плана работы³;

c) доклад целевой группы по перемещению⁴ и содержащуюся в нем всеобъемлющую оценку широких проблем перемещения, связанных с изменением климата, подготовленный в соответствии с пунктом 49 решения 1/CP.21;

d) доклад Сувского диалога экспертов, отмечая роль Сувского диалога экспертов⁵ в создании информационной основы для подготовки технического документа, упомянутого в пункте 2 f) решения 4/CP.22;

2. *с удовлетворением отмечает* работу, проделанную организациями⁶, входящими в состав целевой группы по перемещению, в соответствии с пунктом 49 решения 1/CP.21;

¹ Межправительственная группа экспертов по изменению климата. 2018 год. «Воздействие глобального потепления на 1,5 °C» – специальный доклад МГЭИК о воздействии глобального повышения температуры на 1,5 °C сверх доиндустриальных уровней и о соответствующих траекториях глобальных выбросов парниковых газов в контексте укрепления глобального реагирования на угрозу изменения климата, а также устойчивого развития и усилий по искоренению нищеты. См. <http://ipcc.ch/report/sr15/>.

² FCCC/SB/2018/1.

³ Содержатся в приложении к документу FCCC/SB/2017/1/Add.1.

⁴ См. <http://unfccc.int/node/285>.

⁵ См. <https://unfccc.int/node/182364>.

⁶ Названия организаций, входящих в состав целевой группы по перемещению, перечислены в приложении.

3. *предлагает* Сторонам, органам, учрежденным согласно Конвенции и Парижскому соглашению, учреждениям системы Организации Объединенных Наций и соответствующим заинтересованным субъектам учитывать рекомендации, содержащиеся в приложении, при проведении соответствующей работы в соответствующих случаях;

4. *приветствует* решение⁷ Исполнительного комитета продлить срок действия мандата целевой группы по перемещению в соответствии с кругом ведения, который будет разработан Исполнительным комитетом на его следующей сессии;

5. *призывает* Исполнительный комитет:

a) вести поиск путей дальнейшего повышения его оперативности, эффективности и результативности при осуществлении деятельности, предусмотренной в его пятилетнем скользящем плане работы, в частности в рамках направления работы e)⁸;

b) продолжать свою работу по мобильности людей в рамках стратегического направления работы d) пятилетнего скользящего плана работы⁹, в том числе путем рассмотрения шагов, предусмотренных в пунктах 38 и 39 его доклада, о котором говорится в пункте 1 a) выше;

c) опираться на работу, информацию и экспертный потенциал органов, действующих в рамках Конвенции и Парижского соглашения, а также таких международных процессов, как Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Сендайская программа работы по сокращению риска бедствий на 2015–2030 годы, в том числе при выполнении своей работы с использованием технической группы экспертов по вопросам комплексного управления рисками, созданной в рамках направления работы c) пятилетнего скользящего плана работы¹⁰;

d) продолжать изучение потребностей в научной информации и пробелов в знаниях совместно с Межправительственной группой экспертов по изменению климата и другими научными организациями;

e) уделять повышенное внимание группам, уязвимым к неблагоприятным воздействиям изменения климата, при осуществлении своего пятилетнего скользящего плана работы;

6. *призывает также* Стороны и предлагает соответствующим организациям выделить достаточные ресурсы для успешного и своевременного выполнения Исполнительным комитетом, включая в соответствующих случаях ассоциированные группы экспертов, подкомитеты, дискуссионные группы, тематические консультативные группы и целевые специальные рабочие группы, его пятилетнего скользящего плана работы;

7. *выражает свою признательность* организаторам и участникам Сувского диалога экспертов, состоявшегося в ходе первой части сорок восьмых сессий вспомогательных органов под руководством Исполнительного комитета и Председателя Вспомогательного органа по осуществлению;

8. *предлагает* соответствующим организациям и другим заинтересованным субъектам сотрудничать с Исполнительным комитетом, в том числе в форме партнерства, при разработке и распространении продуктов, призванных оказать поддержку национальным координационным центрам, координационным центрам по

⁷ См. документ FCCC/SB/2018/1, пункт 36.

⁸ Стратегическое направление работы e): активизация сотрудничества и содействия в связи с осуществляемыми действиями и поддержкой, в том числе в области финансирования, технологий и укрепления потенциала, в целях решения проблемы потерь и ущерба в результате неблагоприятных последствий изменения климата.

⁹ Стратегическое направление работы d): активизация сотрудничества и содействия в связи с мобильностью населения, в том числе миграцией, перемещением и запланированным переселением.

¹⁰ Стратегическое направление работы c): активизация сотрудничества и содействия в связи с неэкономическими потерями.

потерям и ущербу и другим соответствующим структурам в их деятельности по повышению осведомленности о предупреждении, минимизации и решении проблемы потерь и ущерба;

9. *принимает к сведению* помощь, которую Исполнительный комитет оказал секретариату в определении сферы охвата технического документа, упомянутого в пункте 2 f) решения 4/CP.22;

10. *предлагает* Сторонам:

a) рассмотреть вопрос о разработке соответствующих политики, планов и стратегий и содействовать в соответствующих случаях скоординированным действиям и мониторингу прогресса в усилиях, направленных на предотвращение, минимизацию и решение проблем, связанных с потерями и ущербом;

b) учитывать будущие климатические риски при разработке и осуществлении своих соответствующих национальных планов и стратегий, направленных на предупреждение, минимизацию и решение проблем потерь и ущерба и в соответствующих случаях на сокращение, на уменьшение рисков бедствий;

11. *принимает к сведению* сметные бюджетные последствия деятельности, которая должна быть осуществлена секретариатом согласно настоящему решению;

12. *просит* обеспечить выполнение предусмотренных настоящим решением действий секретариата при условии наличия финансовых ресурсов.

Приложение

Рекомендации, сформулированные в докладе Исполнительного комитета Варшавского международного механизма по потерям и ущербу в результате воздействий изменения климата, в отношении комплексных подходов к предотвращению, минимизации и устранению проблемы перемещения, связанного с негативными последствиями изменения климата

1. Нижеследующие рекомендации Исполнительного комитета Варшавского международного механизма по потерям и ущербу в результате воздействий изменения климата опираются на результаты работы целевой группы по перемещению, учрежденной Исполнительным комитетом в соответствии с пунктом 49 решения 1/CP.21:

a) высоко оценить материалы и вклад участников консультативного рабочего совещания заинтересованных субъектов целевой группы по перемещению, организованного Международной организацией по миграции и Платформой по вопросам вызванному бедствиями перемещения, а также материалы, представленные другими субъектами;

b) принять к сведению доклад о консультативном рабочем совещании заинтересованных субъектов целевой группы по перемещению;

c) повысить координацию, согласованность и взаимодействие между соответствующими органами, созданными в рамках Конвенции и Парижского соглашения, и институциональными механизмами, программами и платформами с целью углубления понимания концепции мобильности людей (включая миграцию, перемещение и плановое переселение), как внутренней, так и трансграничной, в контексте изменения климата в процессе их работы и в сотрудничестве с Исполнительным комитетом;

d) предложить органам, учрежденным в рамках Конвенции и Парижского соглашения, в надлежащих случаях и в соответствии со своими мандатами и планами содействовать усилиям стран, в частности по подготовке оценок риска, связанного с изменением климата, и выработке более совершенных стандартов сбора данных о внутренней и трансграничной мобильности населения и проведения их анализа в таком формате, который предусматривал бы участие общин, затрагиваемых риском перемещения в результате негативного воздействия изменения климата и сталкивающихся с таким риском;

e) предложить Комитету по адаптации и Группе экспертов по наименее развитым странам в соответствии с их мандатами и планами работы и в сотрудничестве с Исполнительным комитетом оказывать Сторонам, являющимся развивающимися странами, помощь в деле интеграции подходов к предупреждению, минимизации и решению проблемы перемещения в результате негативного воздействия изменения климата в соответствующие национальные процессы планирования, в том числе в процесс разработки и осуществления национальных планов в области адаптации, в соответствующих случаях;

f) предложить Сторонам в соответствующих случаях содействовать усилиям Сторон, являющихся развивающимися странами, в осуществлении положений пункта 2 g) ниже:

- g) предлагает Сторонам:
- i) рассмотреть вопрос о разработке законов, политики и стратегий, когда это целесообразно, которые отражали бы важность интеграции подходов к предотвращению, минимизации и решению проблемы перемещения людей в результате негативных воздействий изменения климата и, в более широком контексте, мобильности людей, принимая во внимание их соответствующие обязательства в области прав человека и в надлежащих случаях другие соответствующие международные стандарты и правовые соображения;
 - ii) активизировать исследования, сбор данных, анализ риска и обмен информацией в целях более точного картирования и улучшения понимания мобильности людей в результате негативных воздействий изменения климата и управления этой мобильностью таким образом, который предполагал бы участие общин, затрагиваемых риском перемещения в результате негативных воздействий изменения климата и сталкивающихся с таким риском;
 - iii) активизировать работу по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям, в том числе по укреплению систем раннего предупреждения, планированию на случай чрезвычайных ситуаций, планированию эвакуации и разработке стратегии и планов обеспечения устойчивости и разрабатывать инновационные подходы, например такие, как финансирование на основе прогнозов¹, в целях предупреждения, минимизации и решения проблемы перемещения населения в результате негативных воздействий изменения климата;
 - iv) интегрировать надлежащим образом вызовы и возможности в области мобильности людей, связанной с изменением климата, в национальные процессы планирования путем использования соответствующих инструментов, руководств и передовой практики и рассмотреть вопрос об информировании в соответствующих случаях о предпринятых в этой области усилиях;
 - v) напомнить о руководящих принципах, касающихся внутреннего перемещения населения, и стремиться активизировать усилия, направленные на нахождение надежных способов решения проблемы внутренне перемещенного населения, работая над внедрением комплексных подходов к предупреждению, минимизации и решению проблемы перемещения населения в результате негативных воздействий изменения климата, когда это целесообразно;
 - vi) способствовать надлежащим образом упорядоченным, безопасным, регулярным и ответственным процессам миграции и мобильности людей² в соответствии с национальными законами и политикой в контексте изменения климата путем учета потребностей мигрантов и перемещенных лиц, общин происхождения, транзита и назначения и путем расширения возможностей для создания регулярных каналов миграции, в том числе по линии трудовой мобильности, соответствующих международным трудовым стандартам, когда это целесообразно;
 - h) предложить учреждениям Организации Объединенных Наций, соответствующим организациям и другим заинтересованным Сторонам надлежащим образом и в соответствии с их мандатами:
 - i) продолжать поддерживать усилия, в том числе в областях финансирования, технологий и создания потенциала, Сторон и других участников, включая общины и местных субъектов и действуя в их интересах, с целью предупреждения, минимизации и решения проблемы перемещения

¹ Системы финансирования на основе прогнозов обеспечивают увязку климатических и метеорологических данных с работой систем раннего предупреждения и раннего реагирования. Они могут играть вспомогательную роль в области предупреждения, минимизации и устранения последствий, в том числе таких, как перемещение населения в контексте изменения климата.

² См. документ A/RES/70/1 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций.

населения в результате негативных воздействий изменения климата на всех уровнях, включая общинный, национальный, региональный и международный уровни;

ii) поддерживать и укреплять региональное, субрегиональное и трансграничное сотрудничество в области предупреждения, минимизации и решения проблемы перемещения населения в результате негативных воздействий изменения климата, в том числе в областях оценок риска и уязвимости, картирования, анализа данных, обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и развития систем раннего предупреждения;

iii) продолжать развитие передовой практики, инструментов и руководств по вопросам предупреждения, минимизации и решения проблемы перемещения людей в результате негативных воздействий изменения климата и обмен информацией о них, в частности в следующих аспектах:

- a. понимания риска;
- b. обеспечения доступа к поддержке, включая финансы, технологию и укрепление потенциала;
- c. оказания помощи и обеспечения защиты надлежащим образом в рамках существующих национальных законов и международных протоколов и конвенций затрагиваемых лиц и общин;
- d. применение надлежащим образом международных правовых инструментов и нормативных основ;

i) предложить соответствующим учреждениям Организации Объединенных Наций и другим соответствующим заинтересованным субъектам предоставлять Исполнительному комитету информацию, полученную ими в результате их деятельности в области, упомянутой в пункте 1 h) выше, с целью создания информационной основы для работы и будущих действий Исполнительного комитета и его экспертных групп, Сторон и других заинтересованных субъектов;

j) предложить соответствующим учреждениям Организации Объединенных Наций и другим заинтересованным субъектам взаимодействовать с органами, созданными в рамках Конвенции, особенно с Исполнительным комитетом, в целях оказания содействия усилиям государств по преодолению вызовов и расширению возможностей, связанных с мобильностью людей под воздействием изменения климата, включая Глобальный договор о миграции и работу международного форума по рассмотрению проблем миграции, Сеть Организации Объединенных Наций по вопросам миграции и другие соответствующие международные рамочные документы и программы действий, когда это необходимо, с целью избежания дублирования в работе над аспектами, касающимися изменения климата;

k) предложить Генеральному секретарю рассмотреть шаги, включая подготовку общесистемного стратегического обзора по обеспечению большей слаженности в рамках системы Организации Объединенных Наций, в целях рассмотрения проблемы мобильности людей в контексте изменения климата и содействовать включению интегрированных подходов к предупреждению, минимизации и решению проблем перемещения в результате негативных воздействий изменения климата в работу запланированной к созданию группы высокого уровня по внутренне перемещенным лицам в соответствующих случаях.

2. Техническими членами целевой группы по перемещению являются представители Международной организации труда, Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, Международной организации по миграции, Платформы по вопросам вызванного бедствиями перемещения, Программы развития Организации Объединенных Наций, Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, а также групп гражданского общества в лице Консультативной группы по изменению климата и мобильность людей, в которую входит Центр по наблюдению за процессами внутреннего

перемещения, Норвежский совет по делам беженцев, Обсерватория Уго, Арабская сеть по вопросам окружающей среды и развития и Международная организация помощи беженцам.

*9-е пленарное заседание
15 декабря 2018 года*

Решение 11/CP.24

Обзор круга ведения Консультативной группы экспертов по национальным сообщениям Сторон, не включенных в приложение I к Конвенции

Конференция Сторон,

ссылаясь на соответствующие положения Конвенции, в частности на пункты 1, 3 и 7 статьи 4 и пункты 1, 4, 5 и 7 статьи 12,

ссылаясь также на решения 8/CP.5, 3/CP.8, 17/CP.8, 8/CP.11, 5/CP.15, 1/CP.16, 2/CP.17, 14/CP.17, 17/CP.18, 18/CP.18, 13/CP.19, 19/CP.19, 20/CP.19 и 20/CP.22,

отмечая вклад Консультативной группы экспертов по национальным сообщениям Сторон, не включенных в приложение I к Конвенции, в активизацию деятельности по укреплению потенциала и ее участие в работе по внедрению рамок для измерения, отражения в отчетности и проверки для Сторон, являющихся развивающимися странами согласно Конвенции,

подчеркивая, что Консультативная группа экспертов играет важную роль в деле содействия оказанию технической консультативной помощи и поддержки для подготовки и представления национальных сообщений и двухгодичных докладов, содержащих обновленную информацию,

подчеркивая также, что подготовка национальных сообщений является непрерывным процессом,

1. *постановляет* продлить срок действия полномочий Консультативной группы экспертов по национальным сообщениям Сторон, не включенных в приложение I к Конвенции, на восемь лет с 1 января 2019 года по 31 декабря 2026 года и переименовать ее в Консультативную группу экспертов;

2. *постановляет также*, что Консультативная группа экспертов при выполнении своего мандата будет функционировать в соответствии с решением 19/CP.19 и приложением к нему;

3. *предлагает* представителю Сторон, не включенных в приложение I к Конвенции, которые не представлены в составе Консультативной группы экспертов от групп, указанных в решении 3/CP.8, приложение, пункты 3–8, продолжать участвовать в работе Группы в качестве наблюдателя;

4. *отмечает* решение 18/CMA.1, пункт 15, в котором Конференция Сторон, действующая в качестве совещания Сторон Парижского соглашения, постановила, что начиная с 1 января 2019 года Консультативная группа экспертов будет обслуживать Парижское соглашение, с тем чтобы содействовать внедрению расширенных рамок для обеспечения прозрачности, предусмотренных в статье 13 Парижского соглашения;

5. *просит* Вспомогательный орган по осуществлению на своей пятидесятой сессии (июнь 2019 года) провести обзор круга ведения Консультативной группы экспертов и пересмотреть его с учетом функций, указанных в приложении к решению 19/CP.19, ежегодных докладах Консультативной группы экспертов и пункте 15 решения 18/CMA.1, с тем чтобы рекомендовать проект решения для рассмотрения и принятия Конференцией Сторон на ее двадцать пятую сессию (декабрь 2019 года);

6. *также просит* обеспечить выполнение предусмотренных настоящим решением действий секретариата при условии наличия финансовых ресурсов.

*9-е пленарное заседание
15 декабря 2018 года*