



Конференция Сторон
Двадцать четвертая сессия
Катовице, 2–14 декабря 2018 года

Пункт X предварительной повестки дня

**Дополнительная информация о прогрессе в деле
осуществления более активных действий в период
до 2020 года в соответствии с решением 1/CP.21,
раздел IV**

Обобщающий доклад секретариата

Резюме

В настоящем докладе обобщается дополнительная информация о ходе осуществления более активных действий в период до 2020 года в соответствии с решением 1/CP.21, раздел IV, содержащаяся в представлениях Сторон в соответствии с решением 1/CP.23. Эта информация касалась усилий Сторон в период до 2020 года в целях сокращения выбросов парниковых газов, адаптации к изменению климата и предоставления финансовой и технологической поддержки и поддержки в области укрепления потенциала развивающимся странам для активизации их усилий по борьбе с изменением климата. Кроме того, Стороны отметили роль заинтересованных кругов, не являющихся Сторонами, в активизации действий в области климата в период до 2020 года. Во многие материалы включены мнения Сторон о подведении итогов выполнения и амбициозности в период до 2020 года, которое состоится на двадцать четвертой сессии Конференции Сторон.



Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–4	3
A. Мандат	1	3
B. Сфера охвата	2–4	3
II. Дополнительная информация об активизации действий в период до 2020 года	5–18	3
A. Информация по сквозным вопросам.....	5	3
B. Усилия по предотвращению изменения климата и адаптации	6–9	4
C. Предоставление финансовой и технологической поддержки и поддержки в области укрепления потенциала	10–15	6
D. Мобилизация действий по борьбе с изменением климата	16–18	8
III. Соображения в отношении подведения итогов за период до 2020 года	19	9

I. Введение

A. Мандат

1. На своей двадцать третьей сессии Конференция Сторон предложила Сторонам представить через портал для представлений до 1 мая 2018 года дополнительную информацию о ходе осуществления решения 1/CP.21, раздел IV: активизация действий в период до 2020 года¹. КС 23 просила секретариат подготовить обобщающий доклад об этих представлениях в качестве материала для подведения итогов на КС 24, упомянутых в решении 1/CP.23, пункт 17 (далее – подведение итогов за период до 2020 года)².

B. Сфера охвата

2. В настоящем докладе обобщается дополнительная информация о ходе осуществления более активных действий в период до 2020 года в соответствии с решением 1/CP.21, раздел IV, полученная от 16 Сторон и групп Сторон³ по состоянию на 9 сентября 2018 года. Были получены материалы от Австралии, Болгарии от имени Европейского союза и его государств-членов, Канады, Китая, Египта от его имени, Египта от имени Группы 77 и Китая, Индии, Ирана (Исламской Республики) от его имени, Ирана (Исламской Республики) от имени развивающихся стран-единомышленников, Японии, Мексики, Новой Зеландии, Норвегии, Омана, Сингапура и Швейцарии, которые содержат материалы от почти 170 Сторон. В настоящем докладе обобщается только информация, содержащаяся в этих документах, и поэтому она может не отражать все усилия Сторон по решению проблем изменения климата в период до 2020 года.

3. В главе II содержится обобщенная информация, содержащаяся в представлениях, связанных с решением 1/CP.21, раздел IV:

а) глава II.A охватывает общие сведения, касающиеся реализации и амбиций до 2020 года;

б) в главе II.B обобщается информация об усилиях Сторон до 2020 года по предотвращению выбросов парниковых газов и адаптации к изменению климата;

в) в главе II.C обобщается информация об оказании Сторонами поддержки в период до 2020 года для активизации усилий развивающихся стран по решению проблем, связанных с изменением климата;

г) глава II.D содержит информацию о мобилизации действий в защиту климата.

4. В главе III содержится обобщение мнений Сторон о подведении итогов за период до 2020 года, которое состоится на КС 24 и 25⁴.

II. Дополнительная информация об активизации действий в период до 2020 года

A. Информация по сквозным вопросам

5. В своих представлениях многие Стороны подчеркнули, что повышение амбициозности в период до 2020 года заложит основу для амбициозности на период

¹ Решение 1/CP.23, пункт 14.

² Решение 1/CP.23, пункт 15.

³ Имеется по адресу <http://www4.unfccc.int/sites/submissionportal/Pages/Home.aspx> (в строке поиска напечатать «pre-2020»).

⁴ Решение 1/CP.23, пункты 17 и 18.

после 2020 года. Многие Стороны признали, что необходимо сделать больше для решения проблем, связанных с изменением климата, и в почти половине представлений содержались призывы к активизации действий в период до 2020 года. Некоторые отметили важность ведущей роли развитых стран в период до 2020 года и призвали эти страны активизировать свои усилия в период до 2020 года. Другие отметили значительные климатические действия и поддержку, оказываемую в глобальном масштабе в период до 2020 года. В ряде представлений была подчеркнута важность выполнения всех обязательств в период до 2020 года и было отмечено, что любые невыполненные обязательства не должны приводить к перенесению бремени на развивающиеся страны после 2020 года. Многие отметили, что более всеобъемлющую информацию об их усилиях до 2020 года можно найти в их последних национальных сообщениях, двухгодичных докладах или двухгодичных докладах, содержащих обновленную информацию.

В. Усилия по предотвращению изменения климата и адаптации

1. Усилия по сокращению выбросов парниковых газов

6. Во всех материалах упоминались усилия по предотвращению изменения климата в период до 2020 года. Большинство заявили о важности ратификации Дохинской поправки к Киотскому протоколу, с тем чтобы она могла вступить в силу как можно скорее (см. вставку ниже). Многие Стороны отметили, что они ратифицировали Дохинскую поправку или собираются сделать это.

Дохинская поправка

В 2012 году Стороны Киотского протокола приняли поправку к Киотскому протоколу в отношении второго периода действия обязательств с 2013 по 2020 год. Дохинская поправка включает определенные количественные обязательства по ограничению и сокращению выбросов для некоторых развитых стран, которые являются Сторонами Киотского протокола.

Дохинская поправка подлежит принятию Сторонами Киотского протокола. Она вступит в силу для Сторон, принявших ее, после того как по меньшей мере три четверти Сторон Киотского протокола сдадут на хранение свои документы о принятии. Исходя из нынешнего числа Сторон Киотского протокола, для того чтобы поправка вступила в силу, необходимо 144 документа о принятии. По состоянию на 9 сентября 2018 года 115 Сторон сдали на хранение свои документы. Дополнительная информация о Дохинской поправке и ее состоянии можно имеется на <https://unfccc.int/process/the-kyoto-protocol/the-doha-amendment>.

7. Многие Стороны представили в своих сообщениях примеры своих усилий по предотвращению изменения климата в период до 2020 года, в том числе усилий по достижению своих Канкунских обязательств, обязательств в рамках второго периода действия обязательств по Киотскому протоколу и соответствующих национальным условиям действий по предотвращению изменения климата. Кроме того, многие Стороны отметили национальную политику и меры, которые они принимают для выполнения своих обязательств по предотвращению изменения климата в период до 2020 года (см. таблицу 1)

Таблица 1
**Примеры сообщенных усилий по сокращению выбросов парниковых газов
 в период до 2020 года**

<i>Сторона</i>	<i>Сообщенные усилия по предотвращению изменения климата</i>	<i>Национальные политика и меры</i>
Китай	Цель – снижение выбросов CO ₂ на единицу валового внутреннего продукта на 40–45% к 2020 году по сравнению с уровнем 2005 года. В 2016 году выбросы CO ₂ на единицу валового внутреннего продукта уменьшились на 43% по сравнению с 2005 годом.	Осуществляет свой Национальный план действий в связи с изменением климата на 2014–2020 годы, который охватывает такие области, как возобновляемые источники энергии, повышение энергоэффективности и системы торговли выбросами.
Европейский союз	Цель – сокращение выбросов парниковых газов на 20% по сравнению с уровнем 1990 года к 2020 году. В 2016 году он сократил выбросы на 23% и считает, что он сможет достичь сокращения на 26% к 2020 году.	Усилия по предотвращению изменения климата будут разделены между секторами, охватываемыми Системой торговли выбросами Европейского союза, и секторами, охваченными усилиями совместного решения, в которых определены страновые целевые показатели по выбросам, в частности, автомобильного транспорта, сельского хозяйства, зданий и отходов.
Индия	Цель – сокращение интенсивности выбросов своего валового внутреннего продукта на 20–25% по сравнению с уровнем 2005 года к 2020 году. В период между 2005 и 2010 годами выбросоемкости валового внутреннего продукта сократилась на 12%.	В 2008 году было начато осуществление Национального плана действий в связи с изменением климата, который включает цели в областях солнечной энергии, повышения энергоэффективности, устойчивой среды обитания, водных ресурсов, сохранения экосистем Гималаев, «зеленой» Индии, устойчивого сельского хозяйства и стратегических знаний для борьбы с изменением климата.
Япония	Цель – сокращение выбросов парниковых газов на 3,8% по сравнению с уровнем 2005 года к 2020 году. По состоянию на 2016 финансовый год она сократила выбросы на 4,6%.	Частично пересмотрела свой Закон о содействии глобальному потеплению контрмеры в 2013 году в целях содействия комплексному и поэтапному подходу к борьбе с глобальным потеплением.
Мексика	Цель – сокращение выбросов парниковых газов на 30% ниже исходных условий выбросов к 2020 году.	Утвердила Общий закон об изменении климата, который обеспечивает правовую определенность для национальных действий по сокращению выбросов парниковых газов и адаптации к изменению климата.
Новая Зеландия	Цель – сокращение выбросов парниковых газов на 5% по сравнению с уровнем 1990 года к 2020 году. Отмечает, что она сможет сделать это.	Система торговли выбросами действует с 2008 года. Законопроект о нулевом уровне выбросов углерода, который будет внесен в 2018 году, поставит ее на путь к созданию низкоуглеродного и устойчивого к изменению климата будущего.
Норвегия	Цель – сокращение выбросов парниковых газов на 30% по сравнению с уровнем 1990 года к 2020 году. Общий объем выбросов парниковых газов в 2016 году был примерно на 3% больше, чем в 1990 году.	Законодательные механизмы для сокращения выбросов парниковых газов включают в себя Закон о борьбе с загрязнением, Закон о торговле выбросами парниковых газов, Закон о налоге на выбросы CO ₂ и Закон о нефти.

Сторона	Сообщенные усилия по предотвращению изменения климата	Национальные политика и меры
	Она рассчитывает достичь этого показателя благодаря сочетанию национальных стратегий и мер, торговли выбросами и механизму чистого развития.	
Сингапур	Цель – сокращение выбросов парниковых газов на 16% ниже обычного сценария к 2020 году. В 2014 году объем выбросов составил 49,97 Мт экв. CO ₂ и, как прогнозируется, составит 64,8 Мт экв. CO ₂ в 2020 году по сравнению с 77,2 Мт экв. CO ₂ при обычном сценарии.	Принятие национальных мер в таких областях, как, в частности, переход на более чистые источники энергии, солнечные установки, повышение эффективности промышленного производства и экологизация зданий.
Швейцария	Цель – сокращение выбросов парниковых газов на 20% по сравнению с уровнем 1990 года к 2020 году. К 2016 году выбросы парниковых газов уменьшились до 89,9% от уровня 1990 года.	Введен налог для CO ₂ на горючее топливо, который обеспечивает правовую основу программы для зданий и технологического фонда. Имеет стратегию в области сельского хозяйства с 2011 года.

8. Касаясь прогресса в области предотвращения изменения климата в период до 2020 года, некоторые Стороны выразили мнение о том, что мир пока не может достичь долгосрочных температурных целей Парижского соглашения. Некоторые заявили, что существует разрыв между амбициозностью целевых показателей в области предотвращения изменения климата в период до 2020 года и траекторией, необходимой для ограничения глобального потепления на уровне намного ниже 2 °C сверх доиндустриальных уровней и как можно ближе к 1,5 °C. В некоторых материалах говорится, что не все Стороны, являющиеся развитыми странами, выполняют свои обязательства по предотвращению изменения климата в период до 2020 года, при этом в некоторых из них происходит увеличение выбросов парниковых газов.

2. Усилия по адаптации к последствиям изменения климата

9. Практически во всех материалах упоминается адаптация к изменению климата в период до 2020 года, и в некоторых из них отмечаются национальные усилия по адаптации и повышению сопротивляемости. Например, Египет осуществляет национальную стратегию адаптации в целях повышения сопротивляемости к негативным последствиям изменения климата в различных секторах; а Сингапур поручил провести исследование прибрежной адаптации для разработки национальных рамок для долгосрочных потребностей защиты прибрежных районов. Мексика сослалась на свои усилия по разработке национального плана в области адаптации.

С. Предоставление финансовой и технологической поддержки и поддержки в области укрепления потенциала

10. Практически во всех представлениях указывалось на важность предоставления финансовой и технологической поддержки и поддержки в области укрепления потенциала Сторонам, являющимся развивающимися странами, в их борьбе с изменением климата в период до 2020 года.

11. Что касается финансов, то почти в половине представлений упоминалось взятое Сторонами, являющимися развитыми странами, обязательство достичь цели совместной мобилизации 100 млн долл. США в год до 2020 года для удовлетворения потребностей развивающихся стран в контексте значимых действий по предотвращению изменения климата и транспарентности в области осуществления, Некоторые Стороны представили информацию о предоставлении ими климатического финансирования для содействия достижению этой цели (см. таблицу 2).

Таблица 2

Примеры предоставления финансирования для борьбы с изменением климата в период до 2020 года

<i>Сторона</i>	<i>Предоставление финансирования для борьбы с изменением климата</i>
Австралия	В 2015 году обещала выделить по меньшей мере 1 млрд австралийских долларов на финансирование борьбы с изменением климата в течение пяти лет. Это включает 300 млн австралийских долларов на борьбу с изменением климата в странах Тихоокеанского региона и 200 млн австралийских долларов на взнос в Зеленый климатический фонд для первоначальной мобилизации ресурсов.
Канада	Отметила, что она выполняет свое обязательство выделить 2,65 млрд канадских долларов для оказания развивающимся странам поддержки в переходе к низкоуглеродной и устойчивой к изменению климата экономике.
Европейский союз	Общая сумма взносов составила в 2016 году 20,2 млрд долл. США, что отражает увеличение на 14,7% в 2015 году, и более чем в два раза превысила сумму взносов в 2013 году. Обязался выделить более 4 млрд долл. США в Зеленый климатический фонд для первоначальной мобилизации ресурсов.
Япония	Обязалась увеличить оказание финансовой поддержки развивающимся странам с 8,9 млрд долл. США (1 трлн иен) в 2015 году до около 11,6 млрд долл. США (1,3 трлн иен) в 2020 году. Предоставила развивающимся странам приблизительно 23,3 млрд долл. США по линии официальной помощи в целях развития, других официальных потоков и частных взносов в 2015 и 2016 годах. Приняла решение в 2015 году внести 1,5 млрд долл. США в Зеленый климатический фонд.
Новая Зеландия	Предоставила приблизительно 239,08 млн новозеландских долларов в период 2013–2016 годов, что представляет собой увеличение приблизительно на 47,09 млн новозеландских долларов по сравнению с предыдущим отчетным периодом. Внесла вклад в первоначальную мобилизацию ресурсов Зеленого климатического фонда.
Норвегия	Общая сумма государственного климатического финансирования составила в 2016 году 4,34 млрд норвежских крон. Обязалась выделить 1,6 млрд норвежских крон для Зеленого климатического фонда в период с 2015 по 2018 год. Внесла дополнительный взнос в размере 80 млн норвежских крон в Зеленый климатический фонд для экспериментальных основанных на результатах платежей по линии СВОД-плюс ^a .
Швейцария	Предоставила в 2016 году странам-партнерам 330 млн долл. США в форме государственного финансирования через двусторонние и многосторонние каналы для оказания им поддержки в их усилиях по предотвращению изменения климата и адаптации.

^a В пункте 70 решения 1/CP.16 Конференция Сторон призвала Стороны, являющиеся развивающимися странами, содействовать осуществлению действий по предотвращению изменения климата в лесном секторе путем проведения следующих видов деятельности: сокращение выбросов в результате обезлесения; сокращение выбросов в результате деградации лесов; сохранение накоплений углерода в лесах; устойчивое управление лесами; и увеличение накоплений углерода в лесах.

12. В отношении оказания поддержки в период до 2020 года в некоторых представленных материалах было отмечено, что существует разрыв между поддержкой, ожидаемой развивающимися странами и предоставляемой развитыми странами. В ряде представлений было добавлено, что развитые страны должны активизировать предоставление финансовых средств и представить план финансирования, которое будет мобилизовано для достижения цели, упомянутой в пункте 11 выше. В нескольких представлениях говорится о «дорожной карте, предусматривающей выделение до 100 млрд долл. США», разработанный в 2016 году

для укрепления доверия и повышения предсказуемости и транспарентности действий, которые развитые страны предпринимают для достижения цели, упомянутой в пункте 11 выше.

13. В некоторых из представленных материалов приведены конкретные примеры предоставления финансовых средств для поддержки усилий развивающихся стран по сокращению выбросов парниковых газов и укрепления устойчивого развития при низком уровне выбросов. Например, Европейский союз предоставляет субсидии для развития предпринимательской деятельности женщин в секторе устойчивой энергетики в развивающихся странах; а Новая Зеландия осуществляет финансирование островных развивающихся стран в Тихоокеанском регионе в целях поддержки экономического роста с низким уровнем выбросов.

14. Во многих представлениях была подчеркнута важность финансирования адаптации. Например, в представлении, сделанном от имени Европейского союза и его государств-членов, отмечается, что связанные с адаптацией обязательства ее государств-членов составляют более 60% их двусторонних государственных обязательств по финансированию адаптации. Япония сообщила, что она сосредоточивает внимание на адаптационных проектах в странах, уязвимых для последствий изменения климата, таких как малые островные развивающиеся государства. Она отметила, что ее финансовая помощь этим странам составила в 2015 и 2016 годах 44,1 млн долл. США. Один из таких проектов предусматривает оказание помощи в строительстве и институциональном развитии Тихоокеанского центра по проблемам изменения климата в сотрудничестве с секретариатом Тихоокеанской региональной программы по окружающей среде.

15. В большинстве представлений указывалось на важность предоставления технологической поддержки и поддержки в области укрепления потенциала развивающимся странам в их борьбе с изменением климата в период до 2020 года. Например, Швейцария создает платформу для поощрения возобновляемых источников энергии и повышения эффективности использования энергии в рамках международного сотрудничества, которая оказывает поддержку передаче и развитию технологий в энергетическом секторе в развивающихся странах и странах с переходной экономикой. В связи с укреплением потенциала в некоторых представлениях упоминалась поддержка в наращивании потенциала развивающихся стран в области оценки, обзора и проверки их национальных планов действий по борьбе с изменением климата.

D. Мобилизация действий по борьбе с изменением климата

16. В некоторых материалах упомянуты процессы технического изучения и совещания технических экспертов по предотвращению изменения климата и адаптации и отмечается, что они являются важными инструментами для мобилизации и активизации действий в период до 2020 года. В нескольких представлениях упоминается резюме для директивных органов, которое станет итогом этих процессов; например, Индия отметила, что резюме могло бы предлагать варианты политики и рекомендации по ускорению мер по борьбе с изменением климата.

17. В некоторых из представленных материалов подчеркивалась ключевая роль, которую заинтересованные круги, не являющиеся Сторонами, и Марракешское партнерство для глобальных действий по борьбе с изменением климата могли бы играть в мобилизации и активизации действий в области климата в период до 2020 года. Например, было отмечено, что Марракешское партнерство для глобальных действий по борьбе с изменением климата могло бы способствовать повышению амбициозности до 2020 года на примере конкретных примеров действий по борьбе с изменением климата и путем обеспечения платформы, на которой Стороны и другие субъекты могли объявлять свои действия по борьбе с изменением климата.

18. Некоторые Стороны обратили особое внимание на свои национальные усилия, направленные на поощрение заинтересованных кругов, не являющихся Сторонами, активизировать их действия по борьбе с изменением климата. Например, Сингапур

отметил, что он объявил 2018 год годом деятельности по борьбе с изменением климата, одной из инициатив которого является обязательство по борьбе с изменением климата, содержащее призыв к частным лицам, организациям и учебным заведениям определить конкретные действия по борьбе с изменением климата.

III. Соображения в отношении подведения итогов за период до 2020 года

19. Примерно в половине представлений Стороны поделились своими мнениями о подведении итогов за период до 2020 года, которое будет проведено на КС 24 и 25. Некоторые из них отметили, что в ходе подведения итогов следует особо отметить коллективные усилия Сторон в период до 2020 года. Другие отметили, что в ходе подведения итогов следует всесторонне проанализировать прогресс Сторон в достижении своих целей в области климата и осуществлении решений РККОООН, касающихся периода до 2020 года. По мнению некоторых, в ходе подведения итогов следует определить решения в целях активизации усилий в период до 2020 года на основе выявленных пробелов и извлеченных уроков в деле борьбы с изменением климата в период до 2020 года.
