



**Конференция Сторон, действующая в качестве
совещания Сторон Киотского протокола**

Четырнадцатая сессия

Катовице, 2–14 декабря 2018 года

Пункт X предварительной повестки дня

**Ежегодный доклад Комитета по соблюдению
для Конференции Сторон, действующей в качестве
совещания Сторон Киотского протокола**

Резюме

Тринадцатый ежегодный доклад Комитета по соблюдению для Конференции Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Киотского протокола, охватывает деятельность Комитета в период с 9 сентября 2017 года по 31 августа 2018 года, а именно: работу подразделения по стимулированию в свете его анализа докладов о рассмотрении, а также продолжение рассмотрения его роли в области оказания консультативной помощи и содействия; рассмотрение подразделением по обеспечению соблюдения вопросов, касающихся осуществления, в отношении Монако; а также обсуждения пленума Комитета по соблюдению.



Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–4	3
A. Мандат	1	3
B. Сфера охвата доклада	2	3
C. Возможное решение Конференции Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Киотского протокола	3–4	3
II. Организационные вопросы	5–12	3
A. Выборы Председателей и заместителей Председателей подразделений по обеспечению соблюдения и по стимулированию	7	3
B. Членский состав Комитета по соблюдению	8–9	4
C. Транспарентность, коммуникация и информация	10–11	4
D. Использование электронных средств для принятия решений	12	4
III. Работа, проделанная за отчетный период	13–28	4
A. Пленум	13–14	4
B. Подразделение по обеспечению соблюдения	15–21	5
C. Подразделение по стимулированию	22–28	6
IV. Бюджет для работы Комитета по соблюдению	29–30	8
Приложение		
Решения, принятые подразделением по обеспечению соблюдения Комитета по соблюдению в течение отчетного периода		9

I. Введение

A. Мандат

1. В соответствии с пунктом 2 а) раздела III «Процедуры и механизмы, связанные с соблюдением согласно Киотскому протоколу» (приложение к решению 27/СМР.1; далее по тексту «процедуры и механизмы») пленум Комитета по соблюдению (далее по тексту «пленум») представляет доклад о деятельности Комитета по соблюдению (далее «Комитет») на каждой очередной сессии Конференции Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Киотского протокола (КС/СС).

B. Сфера охвата доклада

2. В тринадцатом ежегодном докладе Комитета приводится краткое описание работы Комитета и вопросов, рассмотренных им за период с 9 сентября 2017 года по 31 августа 2018 года.

C. Возможное решение Конференции Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Киотского протокола

3. В соответствии с разделом XII процедур и механизмов КС/СС должна рассмотреть ежегодный доклад Комитета.

4. КС/СС, возможно, также пожелает:

а) предложить Председателю КС/СС при необходимости провести консультации по поводу выдвижения кандидатур членов и заместителей членов Комитета (см. пункты 8 и 9 ниже);

б) призвать вносить взносы в Целевой фонд для вспомогательной деятельности на оказание поддержки работе Комитета в течение двухгодичного периода 2018–2019 годов.

II. Организационные вопросы

5. В течение отчетного периода подразделение по обеспечению соблюдения провело два совещания, свое тридцать первое совещание (в Бонне 29 и 30 мая 2018 года) и свое тридцать второе совещание (в Бангкоке 29 и 30 августа 2018 года); подразделение по стимулированию провело только одно, двадцать первое совещание (в Бангкоке 29 и 30 августа 2018 года). Двадцатое совещание пленума состоялось 30 и 31 августа 2018 года в Бангкоке.

6. Повестка дня и аннотации, документация в поддержку пунктов повестки дня и доклады Председателей для каждого совещания пленума и подразделений по стимулированию и по обеспечению соблюдения размещены на веб-сайте РКИКООН¹.

A. Выборы Председателей и заместителей Председателей подразделений по обеспечению соблюдения и по стимулированию

7. В соответствии с пунктом 4 раздела II процедур и механизмов 26 марта 2018 года, опираясь на процесс принятия решений с использованием электронных средств, подразделение по стимулированию избрало г-жу Эмануэлу Сарделлитти Председателем, а г-на Мамаду Диобе заместителем Председателя. В тот же день подразделение по обеспечению соблюдения избрало г-на Джозефа Аитаро Председателем, а г-на Милана Звару заместителем Председателя. Избранные

¹ <https://unfccc.int/compliance-committee-bodies-page>.

председатели и заместители председателей составляют новое бюро Комитета по соблюдению.

В. Членский состав Комитета по соблюдению

8. Пленум хотел бы обратить внимание КС/СС на остающиеся пять вакансий членов Комитета. Он просит КС/СС на ее следующей сессии заполнить остающиеся вакансии путем избрания одного члена и одного заместителя члена от государств Латинской Америки и Карибского бассейна и одного заместителя члена от Сторон, не включенных в приложение I, в состав подразделения по стимулированию и одного члена и одного заместителя члена от государств Латинской Америки и Карибского бассейна в состав подразделения по обеспечению соблюдения на оставшийся срок их соответствующих полномочий, т. е. до 31 декабря 2021 года.

9. Пленум выразил надежду на то, что при выдвижении кандидатур для избрания в состав Комитета по соблюдению Стороны будут учитывать вопрос гендерного баланса.

С. Транспарентность, коммуникация и информация

10. В соответствии с пунктом 1 правила 9 правил процедуры Комитета по соблюдению проведенные в течение отчетного периода совещания пленума и подразделений по стимулированию и по обеспечению соблюдения были записаны и транслировались через веб-сайт РКИКООН, за исключением тех частей этих совещаний, которые согласно тому же правилу были закрытыми.

11. В соответствии с пунктом 2 правила 12 правил процедуры все документы пленума и подразделений по обеспечению соблюдения и по стимулированию были опубликованы на веб-сайте РКИКООН².

Д. Использование электронных средств для принятия решений

12. В соответствии с пунктом 2 правила 11 правил процедуры Комитет по соблюдению может разрабатывать и принимать решения с использованием электронных средств. Кроме того, что выборы в бюро проводились с опорой на процесс принятия решений с помощью электронных средств, как указано в пункте 7 выше, бюро Комитета использовало электронные средства для принятия решения о передаче на рассмотрение вопросов осуществления в отношении Монако. Подразделение по обеспечению соблюдения также использовало электронные средства для принятия решения о предварительном рассмотрении в отношении Монако.

III. Работа, проделанная за отчетный период

А. Пленум

Доклады групп экспертов по рассмотрению согласно статье 8 Киотского протокола и другая информация, полученная пленумом

13. В соответствии с пунктом 3 раздела VI процедур и механизмов и решением 22/CMR.1, приложение, пункт 49, секретариат препроводил Комитету следующие доклады:

² Документы, касающиеся пленарных заседаний, имеются по адресу <http://unfccc.int/3788.php>, документы, касающиеся подразделения по стимулированию, имеются по адресу <http://unfccc.int/3786.php>, а документы, касающиеся подразделения по обеспечению соблюдения имеются по адресу <http://unfccc.int/3785.php>.

а) индивидуальные рассмотрения ежегодных представлений в 2015 году следующих Сторон: Европейский союз, Кипр, Лихтенштейн и Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии;

б) индивидуальные рассмотрения ежегодных представлений в 2016 году следующих Сторон: Греция, Европейский союз, Кипр, Лихтенштейн, Люксембург, Португалия, Российская Федерация, Соединенное Королевство и Чехия;

с) индивидуальные рассмотрения ежегодных представлений в 2017 году следующих Сторон: Австралия, Венгрия, Греция, Исландия, Испания, Кипр, Литва, Мальта, Монако, Нидерланды, Новая Зеландия, Российская Федерация, Словакия, Соединенное Королевство, Чехия, Франция, Швеция, Швейцария и Украина;

д) доклады о рассмотрении докладов для содействия расчету установленного количества на второй период действия обязательств по Киотскому протоколу следующих Сторон: Кипр, Лихтенштейн и Соединенное Королевство;

е) годовые кадастры в 2018 году от следующих Сторон (доклады о положении дел): Австрия, Бельгия, Болгария, Германия, Дания, Европейский союз, Ирландия, Италия, Латвия, Лихтенштейн, Люксембург, Норвегия, Польша, Португалия, Румыния, Словения, Финляндия, Хорватия, Эстония и Япония;

ф) технические рассмотрения седьмых национальных сообщений, которые должны быть представлены до 1 января 2018 года Венгрией, Германией, Европейским союзом, Латвией, Литвой, Лихтенштейном, Монако, Нидерландами, Словакией, Францией, Чехией и Эстонией.

14. На своем двадцатом совещании пленум принял к сведению представленную ему секретариатом информацию о положении дел с представлением и рассмотрением докладов согласно Киотскому протоколу.

В. Подразделение по обеспечению соблюдения

15. За отчетный период подразделение по обеспечению соблюдения рассмотрело вопрос, касающийся осуществления, в отношении Монако.

16. 23 Марта 2018 года Комитет получил вопрос об осуществлении, затронутый в докладе группы экспертов по рассмотрению (ГЭР), которая проводила индивидуальное рассмотрение ежегодного представления Монако за 2017 год³. 3 апреля 2018 года бюро Комитета препроводило с помощью электронных средств данный вопрос, касающийся осуществления, подразделению по обеспечению соблюдения. 19 апреля 2018 года подразделение по обеспечению соблюдения с использованием электронных средств провело предварительное изучение и постановило продолжить рассмотрение вопроса об осуществлении⁴.

17. Вопрос осуществления касается соблюдения «Руководящих принципов для подготовки информации, требуемой согласно статье 7 Киотского протокола» (приложение к решению 15/СМР.1 в сочетании с решением 3/СМР.1) и «Руководящих принципов для национальных систем оценки антропогенных выбросов парниковых газов из источников и их абсорбции поглотителями согласно статье 5, пункт 1, Киотского протокола» (приложение к решению 19/СМР.1 в сочетании с решением 3/СМР.11). В частности, ГЭР отметила значительные задержки с представлением Монако ежегодных докладов о кадастрах: Монако представило свой национальный доклад о кадастре 2017 года (НДК) 20 сентября 2017 года, а НДК 2016 года 12 сентября 2017 года. ГЭР также отметила, что проблема своевременного представления Монако НДК была выявлена в ходе рассмотрений, проведенных до 2016 года⁵, и была рассмотрена ранее Комитетом⁶. ГЭР сочла, что, не представив НДК

³ FCCC/ARR/2017/MCO.

⁴ CC-2018-1-2/Monaco/EB.

⁵ См., например, документ FCCC/ARR/2014/MCO, пункт 7.

⁶ См. документы CC/EB/25/2014/1, CC/EB/25/2014/3, CC/EB/26/2015/1, CC/EB/26/2015/2 и CC/EB/27/2015/2.

в течение шести недель после установленного срока представления, Монако не выполнило обязательные требования, предусмотренные в пункте 3 а) решения 15/СМР.11 в сочетании с решением 3/СМР.11.

18. Кроме того, ГЭР сочла, что запоздалое представление НДК свидетельствуют о проблемах с функциями национальной системы Монако, в частности с осуществлением национальных институциональных механизмов и обеспечением возможностей для своевременного выполнения функций, определенных в руководящих принципах для национальных систем, изложенных в решении 19/СМР.1, приложение, пункт 10 а), b) и d), в сочетании с решением 3/СМР.11, а также с осуществлением подготовки кадастров и управленческими процедурами, определенными в руководящих принципах для национальных систем, изложенных в решении 19/СМР.1, приложение, пункты 14 g) и 16 а), в сочетании с решением 3/СМР.11.

19. 30 мая 2018 года на своем тридцать первом совещании, в котором Монако участвовало с помощью электронных средств, подразделение по обеспечению соблюдения приняло предварительные выводы, в которых оно сочло, что Монако не соблюдает «Руководящие принципы для подготовки информации, требуемой согласно статье 7 Киотского протокола», (приложение к решению 15/СМР.1 в сочетании с решением 3/СМР.11), а также «Руководящие принципы для национальных систем оценки антропогенных выбросов парниковых газов из источников и их абсорбции поглотителями согласно статье 5, пункт 1, Киотского протокола» (приложение к решению 19/СМР.1 в сочетании с решением 3/СМР.11).

20. Монако не сделало какого-либо письменного представления согласно пункту 7 раздела IX и пункту 1 е) раздела X процедур и механизмов⁷ или в соответствии с правилом 17 правил процедуры⁸. 30 августа 2018 года на своем тридцать втором совещании, в котором Монако участвовало с помощью электронных средств, подразделение по обеспечению соблюдения приняло окончательное решение, подтверждающее предварительный вывод в отношении Монако⁹.

21. В соответствии с пунктом 2 а) раздела III процедур и механизмов решения, принятые подразделением по обеспечению соблюдения в отношении Монако в течение отчетного периода, перечислены в приложении.

С. Подразделение по стимулированию

22. На своем двадцать первом совещании подразделение по стимулированию продолжило рассмотрение вопроса о наиболее оптимальных путях оказания консультативных услуг и содействия Сторонам в свете докладов ГЭР о рассмотренных, проанализированных подразделением в течение года.

23. Подразделение по стимулированию сочло, что существуют многочисленные уроки, которые можно извлечь из его опыта и которые дополняют документ «Experience of the facilitative branch of the Kyoto Protocol Compliance Committee in providing advice and facilitation to Parties in implementing the Kyoto Protocol» от августа 2017 года¹⁰. В частности, эти уроки включают следующее:

а) подразделение по стимулированию отметило, что его общий мандат сформулирован в довольно общих чертах¹¹. Оно напомнило, что, хотя за последние годы оно способствовало развитию своей собственной практики и понимания своей

⁷ Решение 27/СМР.1 имеется по адресу http://unfccc.int/files/kyoto_protocol/compliance/application/pdf/dec.27_cmp.1.pdf.

⁸ Правила процедуры: приложение к 4/СМР.2 с поправками, внесенными на основании 4/СМР.4 и 8/СМР.9, имеется по адресу http://unfccc.int/files/kyoto_protocol/compliance/application/pdf/consolidated_rop_with_cmp_4&cmp9_amend_2014feb03.pdf.

⁹ СС-2018-1-4/Monaco/EB.

¹⁰ СС/ФВ/20/2017/2.

¹¹ В отношении общего мандата и функций см. раздел IV, пункты 4–6, процедур и механизмов; см. также СС/ФВ/20/2017/2, пункты 4–16.

роли, оно часто сталкивалось с отсутствием руководящих указаний от КС/СС о мерах, которые она может принять в отношении его мандата;

b) в частности, подразделение по стимулированию признало, что необходимо иметь четкое понимание того, что означает «стимулирование» и какие консультации подразделение может предложить. Подразделение подчеркнуло, что ему не хватает ряда конкретных инструментов и средств, которые оно могло бы использовать при предложении Сторонам стимулирования и консультаций. Подразделение также отметило ограниченность ресурсов и бюджетные ограничения;

c) было также отмечено, что, несмотря на расширение опыта и улучшение представления Сторонами отчетности в рамках Киотского протокола, ГЭР продолжают выявлять многие часто повторяющиеся проблемы, хотя в последние годы было поднято лишь несколько вопросов осуществления;

d) с учетом опыта, накопленного к настоящему времени, подразделение по стимулированию отметило, что процедуру «самостоятельного обращения»¹² не использовала ни одна Страна и что к настоящему времени процедуру «обращения одной Страны к другой»¹³ использовалась лишь один раз после создания Комитета¹⁴. Подразделение признало, что необходимо улучшить виды услуг, которые оно могло бы предоставлять Сторонам в целях проведения более существенных обсуждений с подразделением в отношении конкретных вопросов осуществления, с которыми Страны могут столкнуться;

e) подразделение по стимулированию подчеркнуло, что важно понять причины трудностей, с которыми сталкиваются Страны в процессе осуществления Киотского протокола и соблюдения своих обязательств, с тем чтобы оно могло оказывать целенаправленную помощь и информировать КС/СС о любых возможных системных вопросах, связанных с осуществлением. Кроме того, было отмечено, что даже в тех случаях, когда ГЭР выявляют конкретные причины, нынешние процессы рассмотрения не предусматривают принятия последующих мер.

24. Кроме того, подразделение по стимулированию признало важность продолжения диалога с ведущими экспертами, с тем чтобы улучшить понимание причин и вопроса о том, как работают ГЭР, и содействовать, в духе сотрудничества, предоставлению Сторонами высококачественной информации и отчетности.

25. Подразделение по стимулированию просило своих Председателя и заместителя Председателя, при поддержке членов и заместителей членов этого подразделения, подготовить перечень вопросов для рассмотрения ведущими экспертами на их ежегодном совещании. Он может включать в себя вопросы, касающиеся проблем, с которыми сталкиваются некоторые Страны, а также вопросы, касающиеся проблем, освещенных в докладах об индивидуальных рассмотрениях.

26. Подразделение поручило своим Председателю и заместителю Председателя поделиться перечнем вопросов с ведущими экспертами заблаговременно до их совещания в марте 2019 года и изучить при помощи секретариата практические механизмы взаимодействия с ведущими экспертами. С этой целью членам и заместителям членов подразделения по стимулированию следует направлять любые предлагаемые вопросы в секретариат как можно скорее, но не позднее 31 декабря 2018 года.

27. Подразделение по стимулированию предложило бюро Комитета изучить при помощи секретариата возможности того, чтобы члены бюро и члены и заместители членов подразделения по стимулированию, в том числе те, которые координируют работу четырех групп отделения в 2018 году¹⁵, приняли участие в совещании ведущих экспертов по рассмотрению, которое состоится в марте 2019 года, при условии наличия финансовых ресурсов. Цель будет заключаться в целенаправленном

¹² См. раздел VI, пункт 1 а), процедур и механизмов.

¹³ См. раздел VI, пункт 1 б), процедур и механизмов.

¹⁴ См. СС/FB/20/2017/2, пункты 20–21.

¹⁵ См. документ СС/FB/20/2017/3, пункт 13 а).

взаимодействии с ведущими экспертами, которое могло бы охватывать вопросы, выявленные подразделением по стимулированию, о которых говорится в пункте 25 выше. Членам бюро было предложено в надлежащих случаях представлять доклады Комитету и его отделениям. Такие обсуждения могли бы лечь в основу будущего рассмотрения подразделением по стимулированию возможных средств и инструментов, которые он может использовать, предлагая Сторонам содействие и консультативную помощь (см. пункт 23 b), выше).

28. Кроме того, члены и заместители членов подразделения по стимулированию будут продолжать анализировать доклады о рассмотрении, направленных Комитету в соответствии с разделом VI, пункт 3, процедур и механизмов, и может доводить любой вопрос до сведения подразделения для рассмотрения на его следующем совещании.

IV. Бюджет для работы Комитета по соблюдению

29. На двухгодичный период 2018–2019 годов на деятельность, связанную с Комитетом, из общего основного бюджета Программы по правовым вопросам выделена сумма в размере 705 300 евро¹⁶. Кроме того, для поддержки Комитета по соблюдению в рамках потребностей в ресурсах для Целевого фонда для вспомогательной деятельности были одобрены средства в размере 447 480 евро¹⁷. Эта сумма предназначена для покрытия расходов на одно из четырех запланированных заседаний Комитета и перевода решений Комитета на официальные языки Организации Объединенных Наций. По состоянию на 1 августа 2018 года в этот целевой фонд на этот двухгодичный период не было внесено никаких взносов, предназначенных для деятельности Комитета по соблюдению.

30. Комитет настоятельно призывает КС/СС призвать Стороны внести взносы в Целевой фонд для вспомогательной деятельности на двухгодичный период 2018–2019 годов в поддержку работы Комитета.

¹⁶ Эта сумма не включает расходы, связанные с общесекретариатской деятельностью, расходы на поддержку программ (накладные расходы) и резерв оборотного капитала, размер которого определен в решении 27/СР.19.

¹⁷ Решение 27/СР.19, таблица 5.

Приложение

Решения, принятые подразделением по обеспечению соблюдения Комитета по соблюдению в течение отчетного периода

Монако

<i>Название</i>	<i>Номер документа Комитета по соблюдению</i>	<i>Дата</i>
Решение по предварительному рассмотрению	СС-2018-1-2/Монако/ЕВ	19 апреля 2018 года
Предварительный вывод	СС-2018-1-3/Монако/ЕВ	30 мая 2018 года
Окончательное решение	СС-2018-1-4/Монако/ЕВ	30 августа 2018 года

Примечание: решения по Монако, принятые в ходе отчетного периода, имеются по адресу <https://unfccc.int/questions-of-implementation-monaco>.