



Вспомогательный орган по осуществлению

Сорок восьмая сессия

Бонн, 30 апреля – 10 мая 2018 года

Пункт 13 предварительной повестки дня

Национальные планы в области адаптации

**Краткая информация о прогрессе, достигнутом
в процессе формулирования и осуществления
национальных планов в области адаптации**

**Доклад Группы экспертов по наименее развитым странам,
подготовленный в сотрудничестве с Комитетом по адаптации***

Резюме

Настоящий документ представляет собой доклад о работе совещания экспертов Сторон, организованного Группой экспертов по наименее развитым странам (ГЭН) в сотрудничестве с Комитетом по адаптации, которое состоялось 7–9 февраля 2018 года в Сан-Томе, Сан-Томе и Принсипи. На этом совещании собрались эксперты, назначенные странами, и представители организаций, занимающихся подготовкой национальных планов в области адаптации (НПА), с целью оценки прогресса, достигнутого в процессе формулирования и осуществления НПА. В докладе представлены выводы, сделанные участниками совещания после рассмотрения данных и информации, собранных из представлений Сторон, онлайн-опросника, национальных докладов по Конвенции и докладов ГЭН и ГА, а также информация, представленная организациями, оказывающими поддержку процессу разработки и осуществления НПА. В докладе также содержится обновленная информация о прогрессе в достижении двух целей процесса формулирования и осуществления НПА, в частности информация о том, каким образом в настоящее время применяются руководящие принципы этого процесса, о предоставляемой и получаемой поддержке, об опыте и уроках, извлеченных в ходе этого процесса, и о выявленных пробелах и потребностях.

* Настоящий документ был представлен с задержкой в связи с необходимостью учета всех материалов, представленных обеими органами.



Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–5	3
А. Справочная информация и мандат	1–3	3
В. Сфера охвата	4–5	3
II. Подход к оценке прогресса, достигнутого в процессе формулирования и осуществления национальных планов в области адаптации, и ее организация	6–11	4
А. Работа совещания экспертов Сторон	6–8	4
В. Данные и информация, используемые в процессе оценки.....	9–11	5
III. Прогресс, достигнутый в процессе формулирования и осуществления национальных планов в области развития, включая передовые методы и извлеченные уроки.....	12–28	6
А. Соображения относительно общего прогресса	12	6
В. Прогресс в достижении целей процесса формулирования и осуществления национальных планов в области адаптации	13–21	7
С. Предоставленная и полученная поддержка.....	22–26	9
D. Руководящие принципы	27–28	11
IV. Пробелы и потребности в процессе формулирования и осуществления национальных планов адаптации.....	29–32	12
А. Уменьшение уязвимости к изменениям климата.....	29	12
В. Облегчение интеграции мер по адаптации к изменению климата в национальные процессы планирования развития	30	13
С. Предоставленная и полученная поддержка.....	31	13
D. Руководящие принципы	32	14
V. Соображения, касающиеся оценки	33–36	15

Приложение

Источники информации для оценки прогресса в рамках процесса формулирования осуществления национальных планов в области адаптации	16
--	----

I. Введение

A. Справочная информация и мандат

1. Конференция Сторон (КС) просила¹ Вспомогательный орган по осуществлению (ВОО) оценить прогресс, достигнутый в процессе формулирования и осуществления национальных планов в области адаптации (НПА), на ВОО 48, с тем чтобы надлежащим образом вынести рекомендации по этому вопросу для КС.

2. КС постановила предпринять следующие необходимые действия и шаги для начала проведения оценки ВОО²:

а) предложить Сторонам и соответствующим организациям представить в секретариат до 1 февраля 2018 года³ информацию об их прогрессе в достижении целей процесса разработки и осуществления НПА, о своем опыте, передовой практике, извлеченных уроках, пробелах и потребностях, а также об оказанной и полученной поддержке в процессе разработки и осуществления НПА;

б) предложить Сторонам представлять на постоянной основе через Центральную службу по НПА информацию, руководствуясь вопросником;

с) просить секретариат подготовить обобщающий доклад о прогрессе в достижении целей процесса разработки и осуществления НПА, опыте, передовой практике, извлеченных уроках, пробелах в потребностях, а также о поддержке, предоставленной и полученной в процессе разработки и осуществления НПА, с учетом информации, содержащейся в национальных докладах по Конвенции, информации, упомянутой в подпунктах а) и б) пункта 2 выше, информации, полученной на соответствующих мероприятиях, в том числе на выставке «Экспо–НПА», а также информации из других соответствующих источников;

д) просить Группу экспертов по наименее развитым странам (ГЭН) в сотрудничестве с Комитетом по адаптации (КА) организовать совещание экспертов Сторон, на котором будет рассмотрен доклад, упомянутый в пункте 2 с) выше, с целью подготовки краткого доклада о прогрессе, достигнутом в разработке и осуществлении НПА;

е) просить ГЭН в сотрудничестве с КА и при поддержке секретариата подготовить доклад о работе совещания, упомянутого в пункте 2 d) выше, для его рассмотрения на ВОО 48 в рамках оценки прогресса, достигнутого в процессе формулирования и осуществления НПА.

3. КС постановила также⁴, что при оценке следует принимать во внимание все руководящие принципы в целях активизации действий по адаптации, изложенных в пункте 3 решения 5/CP.17.

B. Сфера охвата

4. В настоящем докладе содержится краткая информация об оценке прогресса, достигнутого в процессе формулирования и осуществления НПА, которая была подготовлена на основе материалов совещания экспертов Сторон, проведенного по этой теме (см. пункт 7 ниже). Он охватывает следующие моменты: прогресс в достижении обеих целей данного процесса; вопрос о том, каким образом применяются руководящие принципы процесса; оказанная и полученная поддержка; опыт и уроки, извлеченные из этого процесса; и выявленные пробелы и потребности.

¹ Решение 4/CP.21, пункт 11.

² Решение 4/CP.21, пункт 12.

³ В решении 6/CP.22, в пункте 13, крайний срок представления был изменен на 4 октября 2017 года.

⁴ Решение 4/CP.21, пункт 13.

5. Данные и информация, упомянутые в пункте 4 выше, были обобщены секретариатом перед началом совещания⁵. Дополнительные данные и информация, представленные Сторонами и соответствующими организациями в ходе совещания, включены в опубликованный вариант сводного доклада⁶.

II. Подход к оценке прогресса, достигнутого в процессе формулирования и осуществления национальных планов в области адаптации, и ее организация

A. Работа совещания экспертов Сторон

6. Совещание экспертов Сторон состоялось 7–9 февраля 2018 года в Сан-Томе, Сан-Томе и Принсипи. На нем присутствовали 54 участника: 18 экспертов Сторон (16 из развивающихся стран и 2 из развитых стран), 10 членов ГЭН, 2 члена КА, 1 член Парижского комитета по укреплению потенциала, 15 представителей Организации Объединенных Наций и других международных организаций и 8 консультантов. В его работе участвовали 20 женщин и 34 мужчины.

7. Совещание состояло из заседаний, посвященных следующим вопросам:

а) вступительные сообщения о сроках, основных концепциях и методологических вопросах, касающихся прогресса, достигнутого в рамках процесса разработки и осуществления НПА, в том числе:

i) обзор выборочного процесса формулирования и осуществления НПА, в рамках которого рассматриваются важные решения, которые должны приниматься в ходе процесса и которые опираются на уроки, извлеченные из успешно завершенных процессов и тематических исследований по открытым НПА;

ii) оценка успешности процесса формулирования и осуществления НПА и адаптации;

iii) методология выявления передовых методов и извлеченных уроков;

б) страновые тематические исследования, содержащие примеры сроков, дорожных карт, ключевых шагов и результатов, разработки политики борьбы с изменением климата, основных рисков и уязвимостей, опыта и уроков, извлеченных в процессе формулирования и осуществления НПА;

в) дискуссии по техническим вопросам, тенденциям и подходам, применяемым для достижения целей процесса формулирования и осуществления НПА, с уделением особого внимания следующим моментам:

i) анализу уязвимости и риски в контексте оценки прогресса в области уменьшения уязвимости с течением времени;

ii) достижению интеграции и согласованности в планировании адаптации и принятии соответствующих мер на всех уровнях и в различных масштабах в национальном контексте;

г) проведение обзора оказанной и полученной поддержки и возникающих пробелов и потребностей на различных уровнях и в различных масштабах в рамках процесса формулирования и осуществления НПА.

8. Проведению совещания способствовала независимая дискуссионная группа экспертов, выступавших в качестве консультантов, которые помогали кратко охарактеризовать прогресс, достигнутый в процессе формулирования и осуществления НПА, путем рассмотрения фактических материалов, которые

⁵ Имеются по адресу <http://unfccc.int/10545>.

⁶ FCCC/SBI/2018/INF.1.

представлялись и обсуждались на заседаниях в ходе совещания, и оказания помощи в составлении выводов⁷.

В. Данные и информация, используемые в процессе оценки

9. Для проведения оценки был подготовлен сводный доклад (см. пункт 5 выше) на основе различных источников данных и информации, включая представления Сторон и организаций, информацию, полученную от Сторон через Центральную службу по НПА, ежегодные доклады о прогрессе в рамках процесса формулирования и осуществления НПА, доклады о работе совещаний ГЭН и КА, национальные сообщения и другие национальные доклады, а также доклады оперативных органов Финансового механизма. Подробная информация об источниках содержится в приложении.

10. ГЭН разместила на страницах Центральной службы по НПА данные и информацию, упомянутые в пункте 9 выше, для обеспечения того, чтобы ее анализ и последующая оценка основывались на сводных данных, предоставленных в распоряжение всех соответствующих субъектов и заинтересованных сторон и доступных для них.

11. ГЭН и АС отметили, что проведению оценки будут содействовать различные субъекты, оказывающие поддержку анализу прогресса в достижении обеих целей процесса формулирования и осуществления НПА⁸ и того, каким образом страны применяют руководящие принципы данного процесса. Соответственно, материалы, которые легли в основу подготовки сводного доклада, упомянутого в пункте 5 выше, были представлены следующими субъектами:

a) Центр климатических услуг в Германии: информация о состоянии научных сценариев, особенно касающихся прироста в размере менее 2 °C, и информация о том, каким образом страны применяли наилучшие имеющиеся научные знания в своей работе над НПА;

b) Германское агентство по международному сотрудничеству (АМС): информация об опыте стран в области мониторинга и оценки процесса разработки и осуществления НПА;

c) Глобальная сеть по НПА: информация о том, каким образом развивающиеся страны учитывают гендерные аспекты в процессе формулирования и осуществления НПА;

d) «Голоса, стран Юга по вопросам адаптации»: информация об участии и обеспечении транспарентности в процессе формулирования и осуществления НПА;

e) Постоянный комитет по финансам: информация о предоставленной и полученной поддержке;

f) Программа развития Организации Объединенных Наций: информация о прогрессе, достигнутом развивающимися странами в области повышения согласованности деятельности по адаптации и планирования развития в рамках процесса разработки и осуществления НПА.

⁷ Перечень участников имеется по адресу <http://unfccc.int/10545>.

⁸ См. решение 5/CP.17, пункт 1, и главу III.B ниже.

III. Прогресс, достигнутый в процессе формулирования и осуществления национальных планов в области развития, включая передовые методы и извлеченные уроки

A. Соображения относительно общего прогресса

12. В результате состоявшихся на совещании обсуждений были сделаны следующие выводы:

- a) развивающиеся страны добились значительного и заметного прогресса в области адаптации. Стороны приступили к процессу разработки и осуществления НПА в разных точках в зависимости от их текущей работы в области адаптации, и в настоящее время находятся на различных этапах этого процесса⁹;
- b) был достигнут значительный прогресс в процессе формулирования и осуществления НПА, особенно на этапе формулирования¹⁰;
- c) развитые страны осуществляют процессы планирования в области адаптации, в том числе процесс НПА, о чем свидетельствует значительный прогресс, достигнутый государствами – членами ЕС¹¹;
- d) основанный на процессе подход к формулированию и осуществлению НПА, как считается, является хорошей практикой, поскольку он ориентирован на долгосрочное итеративное развитие потенциала, создание благоприятных условий, формирование соответствующих учреждений и политики и осуществление конкретных мер в рамках проектов и программ;
- e) страны используют руководящие принципы НПА¹² и поддержку, оказываемую через такие механизмы, как региональные учебные семинары-практикумы, выставки «Экспо-НПА», центральная служба по НПА и программы поддержки НПА;
- f) ряд информационных продуктов, инструментов и материалов были разработаны официальными органами и национальными, региональными и международными учреждениями, с тем чтобы дополнить руководящие принципы НПА;
- g) финансирование по линии Зеленого климатического фонда (ЗКФ) предоставляется довольно быстро. Значительное содействие созданию условий в развивающихся странах для разработки их НПА оказывается также по другим каналам поддержки (см. пункт 22 ниже);
- h) опыт работы в области адаптации, как, например, национальные программы действий в области адаптации, явился источником важных извлеченных уроков по проблеме формулирования НПА;
- i) адаптация происходит на различных уровнях и в различных масштабах, все из которых способствуют успешному осуществлению НПА, и важный вклад в достижение такого успеха вносит эффективная координация на различных уровнях и в различных масштабах;

⁹ FCCC/SBI/2018/INF.1, таблица 2.

¹⁰ То же, что и в сноске 9 выше.

¹¹ См. представление ЕС по адресу http://www4.unfccc.int/sites/SubmissionPortal/Documents/783_367_131523602217469699-EE-12-10-SBI%209_EU%20Submission%20on%20NAP.pdf.

¹² Первоначальные руководящие принципы формулирования НПА содержатся в приложении к решению 5/CP.17. Технические руководящие принципы процесса НПА имеются по адресу <http://unfccc.int/7279>.

j) системные подходы способствуют уделению первоочередного внимания оценкам, действиям и мониторингу и улучшению интеграции мер по адаптации в различных масштабах, на различных уровнях и в различных системах;

k) адаптация является многоаспектной, и ее можно рассматривать как процесс, как меру по корректировке или как результат, при этом показатели успеха будут зависеть от контекста;

l) в связи с отслеживанием эффективной деятельности и результатов осуществления мер по адаптации и интеграции этих мер в процесс планирования развития возникают технические вопросы, для решения которых потребуется поддержка;

m) критерии успеха и эффективности адаптации могут эффективно применяться для индивидуальных систем и на национальном уровне; однако для применения их на международном уровне потребуется принятие дальнейших мер по разработке и тестированию;

n) адаптация не решит всех проблем развития, но для эффективной адаптации действительно необходимо учитывать другие факторы;

o) существуют значительные региональные различия и сходства в том, что касается рисков и уязвимостей, по причине изменения климата; следовательно, региональные подходы и сотрудничество в области оценки и осуществления мер приносят многочисленные выгоды.

В. Прогресс в достижении целей процесса формулирования и осуществления национальных планов в области адаптации

1. Цель 1: уменьшение уязвимости к изменению климата

13. Участники совещания отметили, что большинство развивающихся стран запустили процесс формулирования и осуществления НПА в последние два года и что сейчас искать фактические признаки осуществления стратегий, проектов и программ, основанных на НПА, или реальных результатов таких усилий пока слишком рано. Участники согласились с тем, что, таким образом, пока еще слишком рано оценивать, способствует ли процесс формулирования и осуществления НПА уменьшению уязвимости к изменению климата, повышению устойчивости и/или способности к адаптации.

14. Участники признали, что до настоящего времени существовали лишь показатели прогресса, отражающие только результаты–уровни, как, например, количество стран, запустивших процесс формулирования и осуществления НПА, разработанные дорожные карты и стратегии, подготовленные документы по НПА, и виды и уровни поддержки. Они отметили, что такие показатели дают информацию о процессе, но не показывают, насколько уменьшается уязвимость. Они отметили также, что предпринятые до настоящего времени усилия представляют собой важные поступательные шаги в направлении уменьшения уязвимости.

15. В результате обсуждений были сделаны следующие выводы:

a) необходимо иметь план для измерения и оценки прогресса; для демонстрации изменений с течением времени полезно иметь исходные показатели;

b) способность измерять и оценивать прогресс в области уменьшения уязвимости является ключевым аспектом процесса формулирования и осуществления НПА, и она требует дополнительного внимания по мере продвижения стран по пути к осуществлению адаптационных стратегий, проектов и программ, определенных в их НПО;

c) существует ограниченный опыт измерения и оценки воздействия мер, направленных на уменьшение уязвимости, поскольку до настоящего времени прогресса удавалось достичь лишь в области формулирования НПА, а не осуществления указанных в них мер;

d) общие руководящие принципы мониторинга и оценки применяются также к адаптации, и показатели прогресса должны быть простыми и доступными для целей коммуникации, отражать изменения в тенденциях и основываться на надежных научных знаниях;

e) можно использовать как простые, так и сложные количественные показатели; однако все они должны быть надежными и всеобъемлющими и учитывать системные отзывы. Для общих систем можно скомпоновать наборы параметров, из которых страны могут выбирать наиболее актуальные; это будет способствовать агрегированию данных различных стран¹³;

f) потребности в области измерения и оценки прогресса в разных странах различаются;

g) количественные показатели могут использоваться для углубления понимания прогресса, достигнутого в процессе формулирования и осуществления НПА на национальном уровне. Применение количественных показателей на региональном и глобальном уровнях потребует разработки, тестирования и консенсуса;

h) даже если применение количественных показателей на различных уровнях возможно, эти показатели на национальном или международном уровне могут отличаться. Количественные показатели должны основываться на фактических данных, отражать тщательный анализ рисков и факторов уязвимости и в надлежащих случаях быть применимыми в рамках подходов к всеобъемлющему регулированию рисков.

16. Участники отметили пользу изучения опыта, связанного с различными климатическими потрясениями, для углубления понимания факторов уязвимости и риска и содействия определению мер по адаптации, которые будут являться наиболее эффективными с точки зрения спасения жизни людей и сохранения источников средств к существованию.

2. Цель 2: содействие интеграции мер по адаптации к изменению климата в национальные процессы планирования развития

17. Участники выразили мнение, что из двух целей процесса разработки и осуществления НПА легче определить, каким образом адаптация интегрируется в национальные процессы планирования развития.

18. Участники отметили, что подход к формулированию и осуществлению НПА как процессу предполагает осуществление систематических шагов и мер в целях обеспечения интеграции мер по адаптации в процесс планирования развития.

19. Значительный прогресс был достигнут в деле интеграции мер по адаптации в планирование развития самыми различными способами:

a) создание новых институциональных механизмов, таких как комитеты по борьбе с изменением климата и межминистерские технические рабочие группы;

b) включение обязанностей, касающихся адаптации, в перечень функций существующих государственных институтов;

c) учет мер по адаптации к изменению климата в правительственных и секторальных планах развития и при создании национальных целевых фондов для борьбы с изменением климата;

d) учет мер по адаптации в рамках национальных и местных институциональных механизмов, расхода и бюджетов, а также других аспектах планирования развития;

¹³ См.: FAO. 2017. *Tracking Adaptation in Agricultural Sectors: Climate Change Adaptation Indicators*. Available at <http://www.fao.org/3/a-i8145e.pdf>; and GIZ. 2014. *Repository of Adaptation Indicators: Real Case Examples from National Monitoring and Evaluation Systems*. Available at http://www.adaptationcommunity.net/?wpfb_dl=221.

е) создание и/или укрепление национальной нормативно-правовой базы, в том числе законодательства по вопросам климата, которая укрепляет мандат правительств на осуществление процесса формулирования и осуществления НПА.

20. В рамках многих проектов по разработке НПА (по линии Программы поддержки обеспечения готовности и подготовки ЗКФ) уже применяются некоторые методы интеграции, упомянутые в пункте 19 выше.

21. Участники отметили приведенный ниже опыт, который мог бы использоваться в качестве извлеченных уроков:

а) «климатоустойчивый характер инструментов»: осуществляемые в настоящее время стратегии и проекты в области развития является полезным первым шагом;

б) меры социальной защиты ориентированы в первую очередь на контексты развития и поэтому также открывают возможности для удовлетворения потребностей наиболее уязвимых общин и групп в плане адаптации к изменению климата;

в) участие на высоком уровне в процессе принятия решений имеет важное значение для обеспечения заинтересованности сторон;

г) интеграция – это процесс, который может требовать определенного времени.

С. Предоставленная и полученная поддержка

22. Присутствовавшие на совещании органы и организации представили обзорную информацию о поддержке, оказываемой процессу разработки и осуществления НПА, а также о появляющихся пробелах и потребностях, которая дополнила информацию, собранную с целью проведения оценки в сводном докладе и в ежегодных докладах о ходе работы по НПА¹⁴. Участники согласились с тем, что в целом в ответ на соответствующие решения КС была создана архитектура всеобъемлющей поддержки. Поддержка процесса формулирования и осуществления НПА развивающимися странами включает:

а) техническое руководство и другие виды поддержки, предоставляемые ГЭН, КА и другими органами Конвенции на основе их соответствующих мандатов;

б) финансирование из ЗКФ и Глобального экологического фонда на основе соответствующих мандатов;

в) программы поддержки, учрежденные по предложению¹⁵ КС, адресованному организациям и специализированным учреждениям Организации Объединенных Наций и другим соответствующим организациям, а также двусторонним и многосторонним учреждениям;

г) финансовая и техническая поддержка, оказываемая многосторонними и двусторонними учреждениями и региональными центрами и сетями.

23. Подробная сводная информация о поддержке, оказываемой процессу формулирования, содержится в сводном докладе, упомянутом в пункте 5 выше.

24. Участники отметили, что поддержка, оказывавшаяся до настоящего времени, была направлена в первую очередь на содействие разработке НПА и что поддержку процесса осуществления еще предстоит обеспечить.

25. Из обсуждений можно сделать следующие выводы:

а) техническая поддержка оказывается развивающимся странам созданными программами поддержки, региональными центрами и сетями, а также из других источников, и основное внимание при оказании такой поддержки уделяется

¹⁴ Доступна по адресу <http://unfccc.int/7576>.

¹⁵ Решение 12/CP.18, пункт 8.

одному или нескольким компонентам процесса формулирования и осуществления НПА. Создана система регистрации такой поддержки в ежегодных докладах о ходе работы, а также выявления возникающих пробелов и потребностей и распространения информации о них;

b) финансовая поддержка для разработки НПА поступает от Финансового механизма, в том числе Фонда для наименее развитых стран, и из других источников, таких как двусторонние учреждения по оказанию поддержки;

c) ЗКФ был быстро введен в действие по сравнению с созданными до него многосторонними фондами для борьбы с изменением климата. Участники с удовлетворением отметили, что по линии ЗКФ развивающимся странам было предоставлено первоначальное финансирование для формулировки НПА и проведения деятельности, связанной с процессом формулирования и осуществления НПА, по истечении чуть больше года после поступления от КС просьбы об ускорении поддержки¹⁶;

d) участники отметили вызовы, с которыми развивающиеся страны сталкиваются в области получения доступа к финансированию для формулирования НПА и о которых заявили секретариат ЗКФ и страны на мероприятиях, посвященных НПА; в том числе речь идет о следующем:

i) как следует понимать последние критерии рассмотрения поступающих в ЗКФ сообщений об обеспечении готовности и подготовки;

ii) каким образом следует отражать уникальный контекст страны при подготовке предложений об обеспечении готовности;

iii) как можно эффективно опираться на текущую и предыдущую работу по адаптации в конкретной стране и как можно увязать предложения относительно готовности с другими сферами деятельности ЗКФ по обеспечению готовности;

iv) как можно подразделить деятельность в рамках предложений на управляемые этапы с целью учета интерактивного и гибкого характера процесса формулирования и осуществления НПА;

v) каким образом можно эффективно применять руководящие принципы НПА для разработки предложений по обеспечению готовности и подготовки направляемых в ЗКФ, с тем чтобы надлежащим образом достигались обе цели процесса формулирования и осуществления НПА, принимая во внимание, что финансирование в настоящее время предоставляется на единовременной основе и ограничивается 3 млн долл. США;

vi) как можно управлять взаимосвязью между планированием адаптации и осуществлением на различных уровнях (национальном, субнациональном, секторальном и местном);

vii) как можно удовлетворять потребности в долгосрочной поддержке планирования и осуществления с использованием ограниченного и единовременного финансирования проектов на фиксированной краткосрочной основе;

viii) каким образом можно создавать и укреплять потенциал национальных групп по разработке высококачественных адаптационных проектов, которые удовлетворяют критериям ЗКФ, предъявляемым к предложениям об обеспечении готовности, с тем чтобы уменьшить зависимость от международных консультантов при подготовке предложений;

e) был достигнут определенный прогресс в предоставлении ресурсов для процесса формулирования НПА. Однако никакого прогресса в области предоставления ресурсов для осуществления определенных в этих планах стратегий, программ и проектов достигнуто не было;

¹⁶ Решение 1/CP.21, пункт 46.

f) развивающиеся страны уже используют национальные ресурсы для финансирования действий по адаптации, что открывает возможность для мобилизации финансирования на основе грантов через механизм совместного финансирования. Такие национальные действия систематически не документируются;

g) опыт интеграции на национальном уровне может использоваться в качестве информационной основы, позволяющей понять, каким образом механизмы финансирования могут более эффективно поддерживать осуществление мер по адаптации.

26. Участники отметили приводимые ниже опыт и извлеченные уроки:

a) изменения в критериях и процедурах получения доступа к финансовым средствам влияют на уже представленные и разрабатываемые предложения и возлагают излишнее бремя на страны, в связи с чем их следует избегать;

b) каждый источник помощи имеет свои собственные процедуры и требования, которые должны быть удовлетворены, что делает доступ к поддержке ресурсоемким процессом и в целом только затрудняет его;

c) меры по адаптации и риски осуществления проектов скорее соответствуют потребностям финансирующего учреждения (например, с точки зрения видов, масштабов и покрытия), а не национальным приоритетам и подходам;

d) чрезвычайно важное значение для обеспечения прогресса имеет назначение лидера процесса формулирования и осуществления НПА;

e) «дорожная карта» и график способствуют осуществлению процесса формулирования и реализации НПА;

f) в ряде случаев эффективнее осуществлять часть процесса по формулированию и осуществлению НПА, например климатическое моделирование, оценку уязвимости риска и управление знаниями, на региональном, а не национальном уровне.

D. Руководящие принципы

27. На совещании состоялась подробное обсуждение руководящих принципов процесса формулирования и осуществления НПА, касающихся гендерных соображений применения передовых научных знаний и участия различных заинтересованных сторон¹⁷. Были сделаны следующие выводы:

a) страны добились большого прогресса в применении всех руководящих принципов, и были извлечены многочисленные уроки;

b) многие страны вовлекают гражданское общество и другие заинтересованные стороны во все стадии процесса формулирования и осуществления НПА;

c) ряд мер был направлен на более полный учет уязвимых сообществ, групп и экосистем, в том числе за счет применения целевых рамочных механизмов, специальных бюджетных ассигнований и оценок;

d) большинство стран рассматривает гендерный аспект либо как принцип, либо как приоритетную область;

e) Стороны стремятся использовать наилучшие имеющиеся научные знания при разработке своих НПА, особенно при проведении оценок, в том числе путем изучения наиболее эффективных видов применения технологии.

28. Участники отметили следующий опыт и извлеченные уроки:

a) в случае участия различных заинтересованных сторон способствовать эффективному участию всех основных заинтересованных сторон на национальном и

¹⁷ См. решение 5/CP.17, пункт 3.

местном уровнях могут подробное изучение заинтересованных сторон и проведение адресных информационно-пропагандистских кампаний;

- b) в отношении уязвимых сообществ, групп и экосистем:
 - i) будет важно проводить различие между уязвимыми сообществами и группами и уязвимыми экосистемами;
 - ii) могут возникнуть проблемы в связи с достижением баланса между потребностями этих уязвимых сообществ, групп и экосистем и потребностями развития;
- c) в отношении гендерных соображений:
 - i) эксплицитные институциональные и смежные механизмы, определенные в мандатах, выданных на осуществление процесса формулирования и реализации НПА, могут способствовать учету гендерных факторов на всех административных уровнях;
 - ii) страны могут использовать подготовленную ГЭН информацию по более широкому учету гендерных соображений при планировании и осуществлении мер по адаптации в НРС, а также соответствующие наборы инструментальных средств;
 - iii) конкретные процедуры и руководящие принципы, касающиеся учета гендерных аспектов (например, при составлении бюджета), могут способствовать более широкому учету гендерной проблематики в процессе формулирования и осуществления НПА;
- d) при применении передовых научных знаний:
 - i) Стороны могут применять для поддержки своих оценок сценарии изменения климата, разработанные на региональном уровне;
 - ii) представление результатов оценок, в том числе по различным сценариям изменения климата, с использованием экономических понятий (таких, как потенциальное воздействие на внутренний валовой продукт) способствует эффективной коммуникации с директивными органами;
 - iii) сценарии с высоким разрешением необходимы для стран со сложным рельефом, с тем чтобы квалифицировать крайне нестабильные структуры осадков;
 - iv) эффективным средством вовлечения в процесс директивных органов является визуальное представление сценариев с высокой разрешающей способностью;
 - v) эффективным средством является учет социальных и экономических факторов (например, уязвимости) наряду с данными об изменении климата;
 - vi) разработка новых сценариев изменения климата может не являться необходимой там, где уже существует надлежащее понимание прогнозируемых последствий изменения климата.

IV. Пробелы и потребности в процессе формулирования и осуществления национальных планов адаптации

A. Уменьшение уязвимости к изменениям климата

29. Что касается цели уменьшения уязвимости к изменению климата, то участники совещания определили следующие потребности и другие пробелы, потребности и вызовы:

- a) необходимы конкретные методологии и руководящие принципы для понимания исходных показателей и роста уязвимости и риска, что является важным

аспектом изменения и оценки прогресса в повышении уязвимости. Методологии, разработанные такими авторитетными организациями, как, например, Межправительственная группа экспертов по изменению климата (МГЭИК), могут служить информационной базой для подходов к агрегированию информации об уязвимости и рисках и о результатах и воздействии мер по адаптации, собираемой на субнациональном–национальном и глобальном уровнях;

b) участники выразили мнение, что МГЭИК было бы полезно подготовить компиляцию методологий и руководящих принципов для применения количественных показателей при анализе и оценке факторов уязвимости, опасностей и систем, включая их примеры. Такие показатели не будут навязываться странам и могут использоваться лишь заинтересованными странами;

c) необходимо укрепление потенциала для 1) развития научных данных об изменении климата, включая разработку приложений для сценариев и оценки степени уязвимости и рисков, и 2) критического осмысления явлений и решения проблем, возникающих в процессе управления рисками и анализа таких сложных вопросов, как оценка уязвимости и рисков;

d) номенклатура рисков и опасностей должна быть согласована между всеми рабочими группами МГЭИК;

e) включение нового аналитического подхода к риску изменения климата на основе последней разработанной МГЭИК рамочной основы, учитывающей экспозицию, воздействия и уязвимость, в старую рамочную основу, согласно которой уязвимость рассматривалась как фактор, зависящий от экспозиции и адаптационного потенциала;

f) должны быть выявлены ключевые экономические секторы системы деятельности, которые могут подвергаться риску.

В. Облегчение интеграции мер по адаптации к изменению климата в национальные процессы планирования развития

30. Что касается цели облегчения интеграции мер по адаптации к изменению климата в национальные процессы планирования развития, то были выявлены следующие пробелы, потребности и другие вызовы:

a) возникают трудности в связи с обоснованием дополнительного характера мер по адаптации к изменению климата в предложениях, направляемых ЗКФ и ГЭФ, когда страна интегрировала изменения климата в процесс планирования и развития;

b) требуется прояснить и углубить понимание концепции интеграции адаптации в планирование развития, равно как понимание того, каким образом следует интегрировать международные процессы, имеющие актуальное значение с точки зрения планирования мер по адаптации, с использованием соответствующих рамочных основ, таких как Сендайская рамочная программа по снижению рисков бедствий, Цели в области устойчивого развития и Новая программа развития городов, в том числе с помощью соответствующих инструментальных средств и мер по укреплению потенциала, с учетом возможностей тесного взаимодействия между координационными центрами РКИКООН и других механизмов;

c) выявление наиболее эффективных отправных точек для интеграции мер по адаптации сопряжено с серьезными проблемами;

d) пользу и выгоды от осуществления мер по адаптации для развития следует четко показывать лицам, принимающим решения и определяющим политику.

С. Предоставленная и полученная поддержка

31. Участники отметили следующие пробелы, потребности и вызовы в том, что касается предоставленной и полученной поддержки:

- a) длительный характер и сложность процессов получения доступа к поддержке (включая частые изменения в типовых формах и критериях);
- b) критерии оценки предложений ГЭН и ЗКФ могут не согласовываться с национальными приоритетами;
- c) необходима дезагрегированная информация о ресурсах как для этапа формулирования, так и для этапа осуществления процесса НПА;
- d) для облегчения доступа к финансированию необходима конкретная информация об источниках, объемах и эффективности;
- e) крайне важно повысить потенциал людских ресурсов для координации деятельности между различными секторами и масштабами, а также между источниками поддержки;
- f) поддержка, оказываемая различными субъектами, должна координироваться для обеспечения ее действенности, согласованности и взаимодополняемости;
- g) существует необходимость в обеспечении общего, глобального понимания калькуляции расходов и потребностей, определенных в НПА, с учетом имеющихся средств для расчета затрат на адаптацию, а также механизмов финансирования различных потребностей и приоритетов для конкретных систем;
- h) Сторонам необходимы ресурсы для перехода от краткосрочных мер к среднесрочным, краткосрочным и системным мерами по адаптации с учетом транспарентного и основанного на фактических данных анализа для целей калькуляции расходов на адаптацию;
- i) следует изучить нетрадиционные источники финансирования, такие как привлечение частного сектора, с целью мобилизации поддержки в интересах развивающихся стран;
- j) существует необходимость в расширении обмена информацией по линии Юг–Юг, с тем чтобы использовать опыт аналогичных и общих климатических потрясений.

D. Руководящие принципы

32. Участники отметили следующие пробелы и потребности, а также другие проблемы, связанные с рассмотрением руководящих принципов процесса формулирования и осуществления НПА:

- a) нынешние оценки недостаточно артикулированы и поэтому не показывают наиболее уязвимые общины, группы и экосистемы;
- b) в рамках процесса мог бы в большей степени и более последовательно учитываться гендерный аспект, в том числе: могли бы приводиться подробные сведения о том, каким образом реализуются гендерные соображения; можно было бы разъяснить, что означает термин «гендерный»; можно было бы применить подходы, согласно которым гендерная проблематика касается не только женщин, но и взаимоотношений между женщинами и мужчинами; и можно было бы рассматривать женщин в качестве проводников изменений;
- c) необходимо достижение компромисса между различными мерами по адаптации и подходами к ней и между развитием и охраной окружающей среды;
- d) следует иметь в виду необходимость достижения гендерных целей, особенно задач и показателей Целей в области устойчивого развития;
- e) необходимо укреплять потенциал, с тем чтобы развивающиеся страны могли разрабатывать и применять климатические сценарии; этого требуют также другие технические аспекты процесса формулирования и осуществления НПА.

V. Соображения, касающиеся оценки

33. Совещание экспертов Сторон явилось последним шагом в серии шагов, направленных на оценку прогресса в рамках процесса формулирования и осуществления НПА. Совещание позволило эффективно получить всесторонний вклад от Сторон и соответствующих организаций и провести углубленный анализ, а также подготовить резюме по каждой из следующих тем: гендерная проблематика, мониторинг и оценка, участие и транспарентность, интеграция и наука о сценариях изменения климата.

34. Сбор данных с помощью вопросника Центральной службы по НПА позволяет Сторонам представлять информацию на текущей основе. Предложенные на совещании изменения к этому вопроснику будут учтены для обеспечения того, чтобы собираемая информация по-прежнему являлась полезной.

35. Размещение всех данных и информации, необходимых для оценки, в одном месте способствовало проведению анализа соответствующими организациями и экспертами.

36. Состоявшиеся на совещании обсуждения по вопросам, касающимся методологии, данных и инструментальных средств, выявили широкий спектр имеющихся ресурсов, которые могут способствовать планированию мер по адаптации. Использование образца процесса НПА в качестве общей справочной основы способствует определению того, в каких случаях группы НПА могут эффективно применять эти средства. Данные и средства, о которых говорилось на совещании, будут включены в перечень ресурсов, имеющихся у Центральной службы по НПА.

Приложение

Источники информации для оценки прогресса в рамках процесса формулирования осуществления национальных планов в области адаптации

Категории	Подробная информация	Документы
Представления Сторон и организаций	Представление Эфиопии от имени ГЭН Представление Эстонии и Европейской комиссии от имени Европейского союза и его государств-членов Представление Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit	Имеются на портале представлений по адресу http://www4.unfccc.int/sites/submissionportal
Представленные НПА	По состоянию на 7 февраля 2018 года свои НПА представили девять развивающихся стран ^a	Имеются в Центральной службе НПА по адресу http://www4.unfccc.int/nap/Pages/national-adaptation-plans.aspx
Ответы на онлайн-опросник относительно НПА	По состоянию на 7 февраля 2018 года на онлайн-опросник, посвященный НПА ^b , ответили 24 развивающихся страны	
Доклады о ходе работы с НПА	Доклад о прогрессе, достигнутом в рамках процесса формулирования и осуществления НПА, ежегодно подготавливается с целью представления обновленной информации о прогрессе, достигнутом Сторонами в этом процесс, в том числе информации о предоставленной и полученной, согласно сообщениям Сторон, организаций системы Организации Объединенных Наций и других учреждений, поддержке в соответствии с решением 5/CP.17, пункт 36, и программой работы ГНН	FCCC/SBI/2017/INF.12, FCCC/SBI/2016/INF.11 и FCCC/SBI/2015/INF.11
Доклады ГЭН	Доклады о совещаниях ГЭН содержат раздел, посвященный прогрессу, достигнутому в процессе разработки и осуществления ПА, включая предоставленную и полученную поддержку	FCCC/SBI/2017/14, FCCC/SBI/2017/6, FCCC/SBI/2016/18, FCCC/SBI/2016/7, FCCC/SBI/2015/19 и FCCC/SBI/2015/7
Документы КА	Информационный документ об опыте стран в получении доступа к Программе по обеспечению готовности и подготовки Зеленого климатического фонда Проект обзора структуры существующих платформ, оказывающих техническую поддержку Сторонам, являющимся развивающимися странами, в области адаптации Общий обзор структуры существующих платформ, предоставляющих техническую поддержку Сторонам, являющимся развивающимися странами, в области адаптации (в формате Microsoft Excel)	Документы КА AC/2017/14 и AC/2017/16, имеются по адресу http://unfccc.int/10375

Категории	Подробная информация	Документы
Представления стран на мероприятиях по НПА		http://unfccc.int/6989.php#NAPs
Национальные сообщения и национальные доклады	В решении 5/CP.17 Сторонам было предложено представлять в своих национальных сообщениях информацию о том, какие меры ими были приняты и какая была оказана и получена поддержка процессу формулирования и осуществления НПА	Национальные сообщения имеются по адресу http://unfccc.int/10124 (Стороны, являющиеся развивающимися странами) и http://unfccc.int/10138 (Стороны, являющиеся развитыми странами)
Доклады оперативных органов финансового механизма	Доклады Зеленого климатического фонда и Глобального экологического фонда Конференции Сторон	Имеются по адресу http://unfccc.int/5869 (Зеленый климатический фонд) и http://unfccc.int/3655 (Глобальный экологический фонд)

Сокращения: АС = Комитет по адаптации, ГЭН = Группа экспертов по наименее развитым странам, НПА = национальные планы в области адаптации.

^a Бразилия, Буркина-Фасо, Государство Палестина, Камерун, Кения, Судан, Того, Чили и Шри-Ланка.

^b Ангола, Аргентина, Бангладеш, Бенин, Бурунди, Бутан, Гаити, Гамбия, Зимбабве, Лесото, Ливия, Малави, Непал, Нигерия, Объединенная Республика Танзания, Республика Молдова, Руанда, Сомали, Судан, Сьерра-Леоне, Того, Уганда, Эритрея и Южный Судан.