

7

Политика и меры

7.1. Приоритеты природоохранной политики

Приоритеты государственной природоохранной политики, как определено в «Стратегии охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов Республики Таджикистан на период до 2015 года», сосредоточены на решении следующих ключевых проблем:

1. Деградация почв;
2. Загрязнение водных объектов;
3. Загрязнение атмосферного воздуха;
4. Потеря биоразнообразия;
5. Управление отходами.

Принимая во внимание актуальность глобальных экологических проблем и их тесную взаимосвязь с местными условиями и состоянием окружающей среды, республика присоединилась и ратифицировала ряд важнейших международных соглашений, включая:

Венская Конвенция по защите озонового слоя (1996 г.);
Монреальский Протокол по веществам, разрушающим озоновый слой и Лондонская поправка к нему (1997 г.);
Конвенция ООН о биологическом разнообразии (1997 г.);
Конвенция ООН по борьбе с опустыниванием (1997 г.);
Рамочная Конвенция ООН об изменении климата (1998 г.);
Рамсарская Конвенция о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение (2000 г.);
Конвенция по сохранению мигрирующих видов диких животных (2000 г.);
Орхусская Конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решения и доступе к правосудию по всем вопросам, касающимся окружающей среды (2001 г.).

7.2. Законодательные механизмы

Одним из основных механизмов снижения выбросов, учета и контроля парниковых газов является совершенная нормативно-правовая база.

С целью сохранения природных богатств и среды обитания, рационального использования и воспроизводства природных ресурсов, предотвращения вредного воздействия антропогенной деятельности и улучшения качества окружающей природной среды высшим законодательным органом республики в 1994 году принят Закон «Об охране природы». Организация системы контроля и учета использования природных ресурсов, охраны окружающей природной среды, в том числе атмосферы, регулируется настоящим законом.

Согласно статьи 15 настоящего закона государственные природоохранные органы Республики Таджикистан совместно с органами государственной

статистики ведут количественный и качественный учет природных ресурсов и состояния окружающей среды.

Согласно статьи 18 настоящего закона, специально уполномоченный орган по охране природы определяет лимиты на природопользование, выбросы и сбросы загрязняющих веществ и размещение отходов.

Статья 25 настоящего закона регулирует нормативы предельно допустимых выбросов и сбросов загрязняющих веществ.

Статья 30 настоящего закона устанавливает стандарты и экологические требования, обеспечивающие соблюдение нормативов предельно допустимых воздействий на окружающую среду существующих и новых технологий.

Государственная экологическая экспертиза, согласно статье 33 настоящего закона является обязательной мерой охраны окружающей природной среды. Она проводится для проверки обоснованности и соответствия намечаемой хозяйственной деятельности требованиям качества окружающей природной среды и природоохранного законодательства.

Статья 46 настоящего закона регулирует экологические требования к энергетическим объектам, в том числе по технологической очистке вредных выбросов и сбросов загрязняющих веществ в окружающую природную среду.

Согласно статьи 52 настоящего закона с целью охраны окружающей природной среды от отходов все физические и юридические лица обязаны принимать эффективные меры по соблюдению норм формирования, переработке и складированию производственных и бытовых отходов.

Охрана климата регулируется статьей 53 настоящего закона. Согласно требованиям этой статьи необходима организация наблюдений за изменением климата, установление и соблюдение нормативов предельно допустимых выбросов вредных веществ воздействующих на состояние климата, а также разработка долгосрочных экологических программ, предусматривающих снижение выбросов парниковых газов.

Международное сотрудничество в области охраны окружающей среды регулируется статьей 88 настоящего закона.

Разработаны подзаконные акты, регламентирующие, помимо прочего, требования к ведению контроля за нормированием и ограничением вредных выбросов в атмосферу:

Закон Республики Таджикистан «Об охране атмосферного воздуха» (1996 г.);

Закон Республики Таджикистан «Об энергетике» (2000 г.);

Закон Республики Таджикистан «О транспорте» (2000 г.);

К иным нормативно-правовым актам, устанавливающим ответственность за нарушение природоохранного законодательства, относятся: Кодекс об административных правонарушениях Республики Таджикистан и Уголовный кодекс Республики Таджикистан.

Правительством Таджикистана в 1993 году утвержден порядок определения платы и ее размеров за загрязнение окружающей природной среды и размещение отходов. При сверхлимитных выбросах и загрязнении окружающей среды, плата взимается как ущерб в 10-кратном размере.

Тем не менее, в законодательстве о сельском хозяйстве, лесном хозяйстве и других отраслей, имеющих потенциальное влияние на климат не обозначены механизмы контроля за снижением и учетом выбросов и абсорбции антропогенных парниковых газов. В этой связи, необходимо их приведение в соответствие с требованиями Рамочной Конвенции и других международных экологических документов и программ, принятых республикой.

7.3. Стратегии и программы

В 1996 г. Правительством утверждена Государственная программа экологического воспитания и образования населения Республики Таджикистан до 2000 года и на перспективу до 2010 года (№93 от 23.02.1996). Программа предусматривает повышение уровня образования и информированности населения по вопросам окружающей среды, в том числе охране атмосферного воздуха.

В целях рационального использования природных ресурсов, в том числе поддержания оптимального качества атмосферного воздуха, Правительством Республики Таджикистан в 1997 году принята Государственная экологическая программа на период 1998-2008 гг (№344 от 04.08.1997).

В 2000 г. Правительством принят Национальный план действий по гигиене окружающей среды, предусматривающий, в числе других мероприятий, защиту атмосферы от негативного влияния антропогенных факторов и сохранение здоровья населения с учетом качества окружающей среды (№217 от 10.05.2000).

В 2001 г. Правительством принята Национальная программа действий по борьбе с опустыниванием. Программа предусматривает комплекс мероприятий, направленных на охрану и улучшение состояния лесных и земельных ресурсов, что будет также способствовать решению проблемы изменения климата в аспекте естественных поглотителей углерода (№598 от 30.12.2001).

Разработана Национальная стратегия по сохранению стратосферного озонового слоя и прекращению использования озоноразрушающих веществ. Отдельные мероприятия стратегии в настоящее время реализуются, включая замещение галоидуглеродных газов, которые являются одновременно озоноразрушающими и парниковыми газами.

7.4. Институциональная структура

В институциональном аспекте, специально уполномоченным государственным органом по рациональному природопользованию и охране окружающей природной среды в Таджикистане является Министерство охраны природы РТ.

На Министерство охраны природы возложены следующие функции:

Осуществление комплексного управления природоохранной деятельностью в республике;

Разработка и проведение единой научно-технической политики охраны природы министерств и ведомств;

Государственный контроль за использованием и охраной земель, поверхностных и подземных вод, атмосферного воздуха, растительного и животного мира, а также общераспространённых полезных ископаемых;

Подготовка долгосрочных государственных целевых программ по охране природы и рациональному использованию природных ресурсов.

В составе Министерства имеется специальная инспекция госконтроля за охраной атмосферного воздуха, занятая учетом стационарных источников выбросов вредных веществ, разработкой нормативов предельно допустимых выбросов и контролем за выполнением воздухоохраных мероприятий.

Отделы Министерства охраны природы разрабатывают методики, инструкции по расчету воздействия на окружающую среду, нормативы качества окружающей среды, в том числе атмосферного воздуха, осуществляют сбор, анализ, публикацию и распространение данных о состоянии окружающей среды, включая объем вредных выбросов в атмосферу и состояние качества воздуха.

Экологическая экспертиза Министерства охраны природы занята проверкой хозяйственной деятельности на предмет соответствия природоохранному законодательству и требованиям качества окружающей среды.

Комитеты по охране природы в регионах республики выполняют предписания Министерства охраны природы по контролю источников загрязнения атмосферного воздуха и других объектов воздействия на окружающую среду.

Главное управление по гидрометеорологии и наблюдениям природной среды Министерства охраны природы РТ является координирующим государственным органом по выполнению Рамочной Конвенции ООН об изменении климата в Таджикистане.

Подразделения Главного управления проводят следующие виды наблюдений за климатической системой:

1. Метеорологические;
2. Агрометеорологические;
3. Аэрологические;
4. Актинометрические;
5. Гидрологические;
6. Уровень загрязнения природной среды;
7. Специализированные виды наблюдений (ледники, сели, лавины и др.).

В связи с присоединением к Рамочной Конвенции, Главное управление взяло обязательства, в сотрудничестве с другими государственными органами и исследовательскими организациями, по следующим направлениям:

Изучение изменения климата и прогностические оценки;

Компиляция национального кадастра антропогенных выбросов из источников и абсорбции поглотителями всех парниковых газов;

Сбор информации об оценке уязвимости к изменению климата, индикаторах проявлений и последствиях климатических изменений;

Разработка и оценка эффективности реализации мероприятий Национального плана действий по изменению климата, включая стратегии сокращения выбросов парниковых газов и адаптации;

Подготовка и распространение информации об осуществлении Рамочной Конвенции;

Международное сотрудничество с Секретариатом Рамочной Конвенции, Межправительственной группой экспертов по изменению климата и другими соответствующими организациями.

Военизированная противогодовая служба осуществляет защиту сельскохозяйственных угодий и предприятий от выпадения града, причиняющего значительный урон экономике республики.

Перечень министерств и ведомств, имеющих воздействие на климатическую систему, включает: Министерство энергетики, Министерство транспорта, Министерство промышленности, Министерство сельского хозяйства, Комитет по землеустройству, Лесохозяйственное производственное объединение. Политика и меры государственного контроля в соответствующих областях на нынешнем этапе не учитывают проблему изменения климата, что требует дальнейшей интеграции политики и сфер ответственности названных министерств и ведомств для эффективного выполнения обязательств по Рамочной Конвенции.

7.5. Нормирование и учет выбросов

Промышленность Таджикистана состоит из 80 отраслей и видов производства и более 1300 предприятий. Кроме того, имеются более 12 тыс. предприятий и организаций сельского хозяйства, которые наряду с промышленным производством оказывают негативное воздействие на окружающую среду.

Нормирование и учет выбросов являются определяющим фактором в снижении антропогенной нагрузки на состояние атмосферного воздуха и климат.

Основными предприятиями цветной металлургии республики являются: Исфаринский гидрометаллургический завод, Анзобский горно-обогатительный комбинат, Адрасманский свинцовый комбинат, ПО «Востокредмет», СП «Зеравшан», СП «Дарваз», а также гигант таджикской индустрии - Таджикский алюминиевый завод. Главными источниками выбросов в атмосферу здесь являются добыча, транспортировка и хранение сырья, а также технологические процессы. Предприятия цветной металлургии оказывают наибольшее воздействие на качество атмосферы и в целом на климатическую систему.

Промышленность строительных материалов включает Душанбинский цементный завод, завод железобетонных конструкций, нерудных известняковых, гипсовых, вяжущих материалов, расположенных во многих районах республики. Производство строительных материалов сопровождается выбросами в атмосферу взвешенных частиц, парниковых и других газов.

Химическая промышленность республики включает АО «Азот» (Вахшский азотно-туковый завод) по производству аммиака и карбамида, Исфаринское нефтеперерабатывающее предприятие, ПО «Таджикхимпром» (Яванский химический комбинат) по производству хлорсодержащей продукции, каустической соды, извести, а также другие предприятия. Выбросы в атмосферу в химической промышленности происходят при производстве кислот, пластмасс, минеральных удобрений, извести, крекинге нефти и др.

Инструментами нормирования выбросов в отраслях промышленности являются разрешения специально уполномоченного органа по охране природы, выдаваемые на 5 лет с учетом специфики производства, состава и интенсивности выбросов, климатогеографического и административного положения, а также платежи за выбросы и штрафы за сверхнормативные выбросы. Более 900 предприятий имеют проекты предельно допустимых выбросов. Однако, следует отметить, что выбросы парниковых газов не включены в нормативы ПДВ.

Учет выбросов вредных веществ в атмосферу ведется администрациями предприятий, местными органами охраны природы и специнспекцией по охране атмосферного воздуха Министерства охраны природы РТ. В настоящее время регулярный учет выбросов парниковых газов от стационарных источников не ведется.

Автотранспорт является одним из главных источников загрязнения атмосферы, в особенности двуокисью углерода и окислами азота. Большая часть автотранспорта республики выработала свой эксплуатационный ресурс, что потенциально увеличивает объем вредных выбросов. Малая доля загрязнения атмосферного воздуха в Таджикистане приходится на железнодорожный и авиатранспорт.

Нормирование выбросов вредных веществ в транспортном секторе на индивидуальном уровне осуществляется владельцами средств на основе действующих нормативов выбросов, на уровне предприятий администрациями предприятий и органами охраны природы. Государственной автомобильной инспекцией, совместно с органами охраны природы проводится выборочное обследование на предмет содержания вредных веществ в отработавших газах автотранспорта и выдается предписание на их регулировку (фото 6). Нормирование выбросов парниковых газов в транспортном секторе не проводится.



6. Проверка концентрации вредных веществ в отработавших газах автотранспорта

Фото Н. Сафарова

Учет выбросов вредных веществ от передвижных источников в целом по отрасли ведется на основании расхода топлива. Однако, регулярный учет выбросов парниковых газов от передвижных источников не осуществляется.

Нефтегазопроводы являются источниками выбросов метана ввиду их технологического несовершенства и аварий, однако они не рассматриваются государственными органами охраны природы в настоящее время как источники загрязнения атмосферы.

В сельской местности источниками загрязнения атмосферного воздуха являются животноводческие и птицеводческие хозяйства, предприятия сельскохозяйственной техники, применение минеральных удобрений и пестицидов на полях.

Нормирование выбросов предприятий сельского хозяйства практически отсутствует, не смотря на существенный вклад сельского хозяйства в выбросы метана и закиси азота, являющихся ключевыми парниковыми газами в этой отрасли. Особенно, это касается сектора животноводства.

Лесной фонд республики находится в ведении Лесохозяйственного производственного объединения РТ. Однако, проблема учета выбросов парниковых газов от лесных пожаров и сжигания древесного топлива остается не решенной.

Органы Министерства охраны природы ведут учет образования твердых бытовых отходов и сточных вод. Тем не менее, количество выбросов парниковых газов не рассматривается в рамках данного учета.

7.6. ОВОС и экологическая экспертиза

Оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС) и экологическая экспертиза являются неотъемлемыми элементами планирования, разработки и осуществления всех видов хозяйственной деятельности, которые могли бы прямо или косвенно повлиять на состояние природных ресурсов и здоровье населения.

Оценка воздействия на окружающую среду предназначена для определения и предсказания результатов вмешательства человека в природную среду и в конечном итоге влияния природной среды на здоровье населения. ОВОС проводится с учетом местной окружающей среды и всех потенциальных факторов антропогенного воздействия на природный комплекс, а также ожидаемых экологических и социально-экономических последствий.

ОВОС выполняется компетентными органами и/или исследовательскими группами, которые имеют необходимый опыт в этой области и подтвержденную научную квалификацию. Участие общественности в обсуждении результатов проекта является важным элементом процесса планирования.

Документация проекта ОВОС включает:

- 1) Цель и необходимость предлагаемой деятельности;
- 2) Пути осуществления, общее описание предлагаемой деятельности;
- 3) Существующие альтернативы, включая их отсутствие;
- 4) Подробный отчет о состоянии окружающей среды;
- 5) Подробный отчет о социально-экономическом развитии;
- 6) Типы и уровни влияния на окружающую среду в условиях нормального осуществления деятельности и в случае экстремальных ситуаций;
- 7) Возможные изменения в окружающей среде и социально-экономические последствия, вызванные этими изменениями;
- 8) Меры по уменьшению и предупреждению негативного влияния на окружающую среду и снижению экологического риска;
- 9) Информация о пробелах в сведениях и неопределенностях, выявленных в ходе проведения ОВОС.

Экологическая экспертиза проводит оценку научной обоснованности и соответствия намечаемой хозяйственной деятельности требованиям нормативов качества окружающей природной среды и природоохранного законодательства.

Основанием для проведения экологической экспертизы является «Положение о Государственной экологической экспертизе в Республике Таджикистан» (1994 г.) разработанное в соответствии с Законом Республики Таджикистан «Об охране природы». Заключение специального инспектирования государственной экологической экспертизы обязательно для выполнения.

Государственная экологическая экспертиза:

Анализирует и оценивает степень комплексного воздействия, намечаемой деятельности на состояние окружающей среды и здоровье населения;

Определяет полноту, комплексность и эффективность предусматриваемых мер по предупреждению возникновения аварийных ситуаций и ликвидации их последствий;

Дает оценку целесообразности и возможности ведения планируемого вида хозяйственной или иной деятельности с учетом экологических ограничений рассматриваемой территории;

Анализирует эколого-социальную оценку общественного мнения по планируемому виду хозяйственной деятельности;

Подготавливает объективные, научно-обоснованные выводы экологической экспертизы, своевременную передачу их государственным и иным органам, принимающим решение о реализации объекта экспертизы, информирование заинтересованных лиц, общественности и граждан.

Экологическая экспертиза, в числе других учитывает:

Основные источники загрязнения атмосферного воздуха;

Качество атмосферного воздуха и климатические параметры;

Возможный ущерб в результате реализации данного вида деятельности;

Факторы снижения комфортности жизни населения;

Воздействие на климат и качество атмосферного воздуха, включая объем выбросов, концентрацию загрязняющих веществ, их влияние на экосистемы на различной удаленности от источника выбросов.

Экологическая экспертиза также рассматривает описание предлагаемых действий по предупреждению, устранению, сведению к минимуму и компенсации отрицательного воздействия на окружающую среду, включая:

Территориальные природоохранные планы;

Технические решения по устранению загрязнения атмосферы, вторичному использованию энергии и ресурсов и др.;

Компенсационные меры.

Перечень объектов, подлежащих экологической экспертизе в Республике Таджикистан определяется действующим «Положением о Государственной экологической экспертизе».

Таким образом, ОВОС и государственная экологическая экспертиза являются важными инструментами для уменьшения выбросов парниковых газов и ограничения антропогенного воздействия на экосистемы. В настоящее время в республике ряд промышленных предприятий прошел процедуру ОВОС и экологическую экспертизу, однако меры по охране окружающей среды и директивы государственных структур по охране природы реализуются в неполном объеме.