

12

Подготовка национального кадастра антропогенных выбросов из источников и абсорбции поглотителями всех парниковых газов

12.1. Данные государственной статистической отчетности, используемые в подготовке кадастра, и выявленные проблемы

В настоящее время в республике существует 237 форм централизованной статистической отчетности по всем отраслям и секторам экономики. Периодичность, сроки и вид форм государственной статистической отчетности утверждаются и финансируются Правительством Республики Таджикистан.

В республике организована система отчетности по окружающей среде на государственном и ведомственном уровнях. Соответствующие формы отчетности утверждены постановлением Правительства РТ №500 от 29 декабря 2000 г.

Государственный комитет по статистике, Министерство охраны природы и его структурные подразделения являются основными владельцами данных по окружающей среде.

Форма отчета 2-КС включает данные о капитальных вложениях на охрану окружающей среды и рационального использования природных ресурсов. Здесь содержатся сведения о мероприятиях, осуществляемых в составе вновь строящихся предприятий, а также действующих предприятий.

Отчетность 2-ТП воздух (охрана атмосферного воздуха) - выбросы от промышленных предприятий, энергетики и транспорта. Она ежегодно подготавливается министерствами и ведомствами республики и содержит данные по стационарным источникам загрязнения, количеству улавливаемых, утилизируемых и выбрасываемых в атмосферный воздух загрязняющих веществ по ингредиентам. Национальная методология расчета выбросов загрязняющих веществ в атмосферу отлична от международной методологии, в связи с чем, данные о количестве и составе выбросов сильно занижены. Отчетность не содержит данные по выбросам парниковых газов. Также здесь отсутствуют данные по передвижным источникам загрязнения, включая автотранспорт.

Отчетность 2-ТП водхоз (охрана водных ресурсов) - использование водных ресурсов, сбросы загрязняющих веществ от промышленных предприятий, бытовые сточные воды. Данная отчетность с 1996 года не разрабатывается.

В энергетическом секторе организована годовая форма отчетности 6ТП по работе гидроэнергетики и теплоэнергетики, 23-Н (внутренняя) и годовая форма отчетности 24-«Энергетика» по электробалансу экономики республики, энергетическим мощностям, электровооруженности. 11 лет не составляется топливно-энергетический баланс РТ. Формы 3-СН, 4-СН, 11-СН и приложения к ним охватывают вопросы запасов топлива у потребителей и поставщиков, об остатках и расходах топлива, материалов, о результатах использования топлива, теплоэнергии и электроэнергии. По видам топлива ведены формы отчетов 1ТеП - о снабжении теплоэнергией, 1-ГАЗ использование газа.

В транспортном секторе организована годовая форма отчетности 1ТРШОС отчет о работе автотранспорта, и формы отчета 11-СН и 1-КФ к11СН отчет об использовании топлива, теплоэнергии и электроэнергии.

В промышленном секторе организованы ежемесячные формы отчетности 1-П, 3-П и годовые формы отчетности 29-АПК, 1-КМЧП о производстве продукции и др.

Формы 9-Сх, 29-Сх содержат данные о внесении минеральных удобрений, окончательной уборки урожая сельхозкультур по итогам года. Формы 24-Сх, и 7-Сх содержат сведения о состоянии животноводства и учет скота по дворам. Форма отчета по выращиванию риса 7-Сх включает данные о площади посевов риса. Формы 1-заг, 3-заг, 7-заг, 8-заг, 9-заг, 11-заг, и 21-заг информируют о состоянии заготовки всех видов сельскохозяйственной продукции как растениеводства, так и животноводства. Показатели финансового состояния хозяйств, наличие ГСМ и сельскохозяйственной техники, состояние дехканских хозяйств отражаются в формах 8-Сх, 6-мех, 1-фермер, 1-Хн, 2-Хн.

По лесным ресурсам ведется ежемесячная форма отчетности 1-ЛХ «Отчет о проведении работ», годовой отчет 3-ЛХ «Отчет о рубках ухода и санитарных работах леса», 5-ЛХ «Флора и фауна» - для учета флоры и фауны в особо охраняемых природных территориях.

Площадь использованных земель указывается в форме 4-Сх. В ведомственной отчетности о земельных ресурсах включены показатели, характеризующие состав земельного фонда, качественное состояние земель, площади, на которых проводились работы по улучшению земель.

Учет образования и размещения твердых бытовых отходов, также как и сельскохозяйственных отходов не ведется.

В ходе проведения инвентаризации и подготовки национального кадастра антропогенных выбросов из источников и абсорбции поглотителями всех парниковых газов за период 1990-1998 гг. были выявлены недостатки в системе статистической отчетности, связанные как с отсутствием некоторых данных о деятельности, так и с их точностью. Во всех действующих формах отчетности отсутствует информация об учете выбросов парниковых газов.

Основной проблемой в статистической информации является отсутствие данных по энергетическому балансу экономики, как по секторам потребления, так и по видам топлива. Это значительно усложняет работу по подготовке кадастра парниковых газов в категории «Энергетическая деятельность» и обуславливает большую степень неопределенности в расчетах, тогда как деятельность, связанная с производством и потреблением топлива является крупнейшим источником выбросов парниковых газов и их прекурсоров в республике.

Экспертами отмечена необходимость в усовершенствовании действующих форм отчетности и введении новых или альтернативных форм, для повышения качества и полноты инвентаризации при дальнейшем составлении кадастра выбросов парниковых газов на регулярной основе, как указано в Рамочной Конвенции.

В связи с этим существует необходимость в разработке и реализации мер, направленных на решение указанных выше вопросов.

В Национальном плане действий указаны приоритетные направления мер, рекомендованные министерствами и ведомствами республики. Другие меры могут быть разработаны и реализованы в свете появления новых потребностей и усовершенствования национальных и международных методологий расчетов антропогенных выбросов и абсорбции парниковых газов.

12.2. Внедрение регулярной практики подготовки кадастра

Для выполнения обязательств по Рамочной Конвенции, в число которых входит подготовка и представление кадастра на рассмотрение Конференции Сторон, Правительство предусматривает реализацию следующих мер:

Совершенствование нормативно-правовой базы в аспекте подготовки кадастра антропогенных выбросов из источников и абсорбции поглотителями всех парниковых газов;

В рамках существующей институциональной структуры организовать подразделения по подготовке кадастра;

Усовершенствовать и унифицировать систему государственной статистической отчетности, используемой в подготовке кадастра, в рамках мероприятий настоящего Национального плана действий;

Изыскать возможности для адекватного применения международных методологий расчета выбросов парниковых газов, в том числе их перевода на местные языки и обучение экспертов по их использованию;

Пересмотреть национальные методики расчетов и нормативы выбросов, для приведения их в соответствие с требованиями МГЭИК;

Организовать базу данных по источникам, объемам и ингредиентам выбросов парниковых и других газов в сопоставимом формате;

Создать адекватные условия для отбора и привлечения квалифицированных экспертов по секторам кадастра;

Обеспечить необходимый уровень финансирования деятельности, связанной с подготовкой кадастра;

Организовать обучение и переподготовку специалистов, и обмен опытом для улучшения качества подготовки кадастра.

12.3. Изучение местных эмиссионных факторов

В ходе проведения национальной инвентаризации экспертами были выявлены некоторые несоответствия региональных эмиссионных факторов, рекомендованных МГЭИК по отдельным секторам, местным условиям, что влияет на представление кадастра на международном уровне. В Таджикистане ранее не проводились исследования и учет парниковых газов по антропогенным источникам выбросов и поглотителей, в связи с чем существует высокая потенциальная степень неопределенности по эмиссионным факторам в отдельных секторах.

Следующие направления реализации мер могут быть определены на начальном этапе для изучения местных эмиссионных факторов:

Научные исследования природных и антропогенных процессов, влияющих на эмиссии парниковых газов;

Инструментальные замеры и мониторинг выбросов парниковых газов, особенно на крупных источниках выбросов;

Экспертные оценки местных эмиссионных факторов и международное сотрудничество для унифицирования полученных результатов с региональными данными.

Приоритетными секторами для изучения эмиссионных факторов являются:

Алюминиевое производство (выбросы перфторуглеродов);

Транспорт (выбросы парниковых газов и их прекурсоров);

Животноводство (кишечная ферментация и использование навоза);

Растениеводство (сельскохозяйственные почвы и выращивание риса);
Лесное хозяйство (изменения запасов и объемов накопления углерода в лесных массивах и другой биомассе);
Землепользование (изменения запасов углерода в почвах);
Отходы (твердые бытовые отходы и сточные воды);
Нефтегазовые системы и добыча угля (фугитивные выбросы).

12.4. Сбор информации о предпринимаемых мерах

На современном этапе национальный кадастр антропогенных выбросов из источников и абсорбции поглотителями парниковых газов не включает информацию о предпринимаемых мерах по сокращению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух. Это обусловлено объективными причинами:

Отсутствие потребности и недостаток опыта в сборе и оценке такого рода информации на фоне ранее существовавших систем учета выбросов;
Отсутствие единой формы, правил, процедур и системы информирования о предпринимаемых мерах;
Отсутствие координирующего органа и институциональной базы по сбору и анализу соответствующей информации;
Экономическая не заинтересованность на уровне министерств, ведомств и частного сектора в информировании о предпринимаемых мерах.

Учитывая важность информации о предпринимаемых мерах для целей государственного планирования и представления в Секретариат Рамочной Конвенции необходимо:

Разработать единую форму, правила и процедуры представления информации, касающейся предпринимаемых мер по сокращению выбросов с учетом национальных особенностей и требований Рамочной Конвенции;
Создать компетентный координирующий орган по сбору и анализу соответствующей информации и ее распространению;
Разработать систему экономического стимулирования министерств и ведомств, заявляющих о предпринимаемых мерах по сокращению выбросов, следуя единой форме, правилам и процедурам представления информации;
Обязать министерства и ведомства информировать, согласно разработанной единой форме, правилам и процедурам, о предпринимаемых мерах по сокращению выбросов парниковых газов;
Учитывать эффективность принятия указанных мер в подготовке национального кадастра и разработке сценариев выбросов ПГ.

12.5. Решение проблемы сопоставимости и улучшение качества данных

Проведенный экспертный анализ показал, что в существующей практике составления национального кадастра имеют место проблемы сопоставимости представленных данных, в том числе содержащихся в статистической отчетности, в аспекте различий единиц измерений и переводных коэффициентов.

Важным условием подготовки национального кадастра является использование данных о деятельности высокого качества. В некоторых исходных данных содержатся факторы неопределенности, достигающие значительных

величин и влияющие на результаты инвентаризации, что требует их дальнейшего уточнения и представления информации об исходных данных и соответствующих им коэффициентах неопределенности.

Для улучшения качества исходных данных и их сопоставимости на уровне государственной и ведомственной статистической отчетности необходимо:

Унифицировать единицы измерения и переводные коэффициенты согласно рекомендациям МГЭИК в той степени, в какой позволяют рамки законодательства и действующих нормативов;

На всех уровнях сбора первичных данных, оценивать их качество и достоверность, с применением математических методов анализа;

Обеспечить высокую точность обработки данных и адекватный уровень их итогового представления;

Учитывать потребности регионов в материально-техническом обеспечении и финансировании деятельности, связанной со сбором и анализом исходных данных, в характерных условиях их экономического развития и географического положения;

Повысить уровень квалификации специалистов, ответственных за сбор, достоверность и первичный анализ данных.

12.6. Региональный обмен информацией и сотрудничество с мировыми центрами данных

Сравнение данных национальной инвентаризации с международными источниками информации показало различие характерных количественных показателей выбросов и охват рассматриваемых секторов. Это обусловлено:

Использованием различных источников данных, нередко на международном уровне более агрегированных;

Не полным охватом категорий источников эмиссий ПГ;

Применением местных эмиссионных факторов, не совпадающих с региональными и прочими, рекомендованными МГЭИК.

Для обеспечения единообразия методологического подхода, использования адекватных источников информации и лучшей сопоставимости данных национальной инвентаризации с данными мировых центров по учету выбросов парниковых газов целесообразна реализация следующих основных мер:

Улучшение регионального обмена информацией с национальными центрами по изменению климата, занятых подготовкой кадастра, и развитие диалога между экспертами в соответствующих секторах;

Представление обновлений кадастра, если таковые имеют место, и новых данных, по мере их появления, характеризующих выбросы парниковых газов республики в Секретариат Рамочной Конвенции в совместимом электронном формате, рекомендованном МГЭИК для Сторон, не включенных в Приложение I названной конвенции;

Расширение сотрудничества с мировыми центрами данных, такими как Секретариат Рамочной Конвенции, Международное энергетическое агентство, Институт мировых ресурсов, Мировой центр по анализу выбросов CO₂, по вопросам, представляющим взаимный интерес;

Обучение национальных экспертов, занятых подготовкой кадастра в мировых центрах данных.

