

# ОПРЕДЕЛЯЕМЫЙ НА НАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ ВКЛАД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

в рамках реализации Парижского соглашения от 12 декабря 2015 года

## Содержание

1. Целевые показатели ограничения выбросов парниковых газов
2. Целевые направления реализации глобальной цели по адаптации к изменениям климата
3. Добровольная поддержка достижения развивающимися странами целей Парижского соглашения
4. Информация о реализуемых мерах политики по вопросам климата

## Приложение.

- I. Информация, призванная содействовать ясности, транспарентности и пониманию определяемых на национальном уровне вкладов
- II. Сообщение по адаптации, включаемое в качестве компонента определяемого на национальном уровне вклада

## **1. Целевые показатели ограничения выбросов парниковых газов**

Российская Федерация участвует в реализации Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (далее – Конвенция), Киотском протокол к ней от 11 декабря 1997 года и Парижском соглашении от 12 декабря 2015 г.

В рамках реализации Парижского соглашения Российская Федерация сообщает о целевом показателе ограничения выбросов парниковых газов, который предусматривает сокращение выбросов парниковых газов к 2030 году до 70 процентов относительно уровня 1990 года с учетом максимально возможной поглощающей способности лесов и иных экосистем и при условии устойчивого и сбалансированного социально-экономического развития Российской Федерации.

Данный показатель демонстрирует все большую амбициозность по сравнению с ранее взятыми обязательствами по ограничению выбросов парниковых газов.

Так, в первый период действия Киотского протокола Российская Федерация обеспечила непревышение установленного показателя ограничения выбросов парниковых газов в 100% от уровня 1990 г. До 2020 года целевой показатель ограничения выбросов парниковых газов установлен в инициативном порядке Указом Президента Российской Федерации от 30 сентября 2013 года № 752 «О сокращении выбросов парниковых газов» и составляет не более 75% от уровня 1990 г.

Заявленный в 2015 году в поддержку Лимского призыва к действиям по борьбе с изменением климата предварительный определяемый на национальном уровне вклад предусматривал ограничение антропогенных выбросов парниковых газов в Российской Федерации на уровне 70–75 процентов выбросов 1990 года к 2030 году, при условии максимально возможного учета поглощающей способности лесов. Данный показатель призван продемонстрировать важность охраны и повышения качества поглотителей и накопителей парниковых газов, как это упомянуто в статье 5 Парижского соглашения.

Первый определяемый на национальном уровне вклад Российской Федерации является последовательным и предусматривает к 2030 году сокращение выбросов парниковых газов до 70 процентов относительно уровня 1990 года с учетом максимально возможной поглощающей способности лесов и иных экосистем и при условии устойчивого и сбалансированного социально-экономического развития Российской Федерации.

Данный показатель определен исходя из необходимости обеспечения экономического развития Российской Федерации на устойчивой основе, а также охраны и повышения качества поглотителей и накопителей парниковых газов и направлен на достижение целей Парижского соглашения.

## **2. Целевые направления реализации глобальной цели по адаптации к изменениям климата**

Среднегодовая температура воздуха у поверхности Земли на территории Российской Федерации с середины 1970-х годов растет в среднем на 0,47 °C за 10 лет, что в 2,5 раза превышает темпы роста средней глобальной температуры воздуха (0,18 °C за 10 лет).

На территории Российской Федерации наблюдаются и прогнозируются масштабные последствия изменения климата, которые оказывают существенное

и усиливающееся воздействие на социально-экономическое развитие страны, условия жизни и здоровье людей, природные экосистемы, а также на состояние объектов экономики.

В этой связи в Российской Федерации формируется национальная система адаптации к изменениям климата, основанная на следующих принципах:

1) дифференцированный подход, учитывающий:

- природно-климатическую, социально-экономическую и технологическую специфику адаптации различных секторов (сфер) экономики и регионов страны;
- эффективность мер адаптации на различных уровнях принятия решений;
- разную степень готовности субъектов реализации политики в области климата к разработке и реализации мер адаптации;

2) стадийность и последовательность процесса планирования, подразумевающие наличие этапов разработки и реализации планов адаптации при их гармонизации, синергизме их элементов, регулярной корректировке и дополнении их новыми элементами;

3) комплексность планирования, предполагающая:

- превентивную (упреждающую) адаптацию, нацеленную на снижение уровня рисков климатических изменений (например, сооружение дамб от наводнений, лесозащитных полос, расширение посевов засухоустойчивых культур и другие);

- посткризисную адаптацию, предусматривающую минимизацию последствий негативного воздействия конкретных проявлений изменения климата, в том числе связанных с ними чрезвычайных ситуаций (эвакуация населения, ликвидация последствий, вакцинация, временное расселение и другие);

- адаптацию к прямым (реальным и ожидаемым) и косвенным последствиям изменения климата для населения, инфраструктуры и экономики;

- гармонизацию и интеграцию планов адаптации (согласованность и взаимную дополняемость мер превентивной и посткризисной адаптации), а также планов адаптации на федеральном и региональном уровнях;

- иерархию планирования, в том числе приоритет национального плана, выполнению целей и задач которого подчинены другие федеральные, а также региональные планы адаптации, конкретизирующие и детализирующие национальный план в соответствующих измерениях (разрезах);

- мониторинг эффективности мер адаптации и их корректировку (при необходимости);

- надлежащее научное и технологическое обеспечение прогнозирования изменения климата и климатического обслуживания.

Национальным планом мероприятий первого этапа адаптации к изменениям климата, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.12.2019 № 3183-р, в период до 2022 года предусмотрено:

- формирование необходимой методологической и статистической базы;
- определение приоритетных мер по адаптации отраслей экономики и сфер государственного управления к изменению климата (транспорт, топливно-энергетический комплекс, строительство, жилищно-коммунальное хозяйство, агропромышленный комплекс, рыболовство, природопользование, здравоохранение, промышленный комплекс, техническое регулирование, внешняя и внутренняя торговля, обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения, гражданская оборона, защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, деятельность в Арктической зоне Российской Федерации);
- определение приоритетных мер по адаптации регионов к изменению климата;
- подготовка национального плана мероприятий второго этапа адаптации (на период до 2025 года).

### **3. Добровольная поддержка достижения развивающимися странами целей Парижского соглашения**

В рамках Парижского соглашения развивающимся странам предоставляется непрерывная и расширенная международная поддержка для осуществления положений статей 4, 7, 9, 10 и 11. В этом контексте Российская Федерация в своем заявлении о принятии Парижского соглашения отметила, что, являясь Стороной Конвенции, она не включена в Приложение II к ней.

Тем не менее, Российская Федерация, сознавая важность сохранения климата и обеспечения устойчивого развития, планирует продолжать содействие развивающимся странам в обеспечении достижения целей Парижского соглашения, включая смягчение антропогенного воздействия на климат и адаптацию к последствиям его изменения.

Российская Федерация выполняет совместные проекты, включающие научно-техническое сотрудничество в области климата, охраны окружающей среды, ресурсо- и энергосбережения, с различными развивающимися странами, включая наиболее уязвимые к воздействию изменений климата. Наиболее активно такие совместные проекты разворачиваются в рамках сотрудничества со странами СНГ, БРИКС и АСЕАН.

Российская Федерация предполагает продолжить свое добровольное участие в оказании международной помощи по ликвидации последствий

стихийных бедствий, в том числе природно-климатического характера, а также в финансировании деятельности Тростового Фонда «Российская Федерация – Программа развития ООН в целях развития» (в рамках тематического направления «Климатическое окно»), Зеленого климатического фонда и других институтов устойчивого развития.

Российская Федерация содействует глобальному снижению выбросов парниковых газов посредством наращивания в развивающихся странах масштабов мирного использования атомной энергии, что способствует сокращению потребления ископаемого топлива и снижению выбросов парниковых газов. В период до 2030 года продолжится реализация технологических проектов в 12 странах мира, в том числе в Египте, Иордании, Нигерии, Узбекистане, Бангладеш, Армении, Иране, Индии и Китае. Кроме этого, развивается международное научно-техническое сотрудничество по вопросам повышения энергетической эффективности зданий и сооружений, ресурсосбережения и использования возобновляемых источников энергии при строительстве в развивающихся странах.

Помимо обозначенных направлений Российская Федерация продолжит в рамках соответствующих международных соглашений укрепление потенциала в развивающихся странах посредством подготовки квалифицированных специалистов в области климатологии, метеорологии, гидрологии и океанографии.

Фактическая информация о поддержке, оказываемой развивающимся странам в контексте в том числе целей Парижского соглашения, отражается в Двухгодичных докладах Российской Федерации, представляемых в соответствии с решением 1/СР.16 Конференции Сторон Конвенции, и в Национальных сообщениях, представляемых в соответствии со статьями 4 и 12 Конвенции и статьей 7 Киотского протокола к Конвенции.

#### **4. Информация о реализуемых мерах политики по вопросам климата**

Система взглядов на цель, принципы, содержание и пути реализации единой государственной политики Российской Федерации по вопросам, связанным с изменением климата и его последствиями, отражена в Климатической доктрине Российской Федерации, утвержденной распоряжением Президента Российской Федерации от 17 декабря 2009 г. № 861-рп.

Российская Федерация концентрирует усилия на снижении антропогенных выбросов парниковых газов и увеличении их поглощения, включая реализацию следующих мер: повышение энергетической эффективности во всех секторах экономики, развитие использования нетопливных и возобновляемых источников

энергии, защита и повышение качества естественных поглотителей и накопителей парниковых газов, финансовое и налоговое стимулирование снижения антропогенных выбросов парниковых газов

Меры по повышению энергетической эффективности предусмотрены Федеральным законом от 23 ноября 2009 г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и комплексным планом мероприятий по повышению энергетической эффективности экономики Российской Федерации, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2018 г. № 703-р.

В соответствии с Концепцией формирования системы мониторинга, отчетности и проверки объема выбросов парниковых газов в Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 апреля 2015 г. № 716-р, действующая в настоящее время система оценки в перспективе будет дополнена системой мониторинга, отчетности и проверки объемов выбросов парниковых газов на уровне организаций, а также субъектов Российской Федерации, которым рекомендуется организовать на своей территории инвентаризацию выбросов и поглощений парниковых газов.

В 2014–2017 годах была сформирована методическая база, необходимая для реализации Концепции (включая методические рекомендации и руководства по разработке показателей сокращения объема выбросов парниковых газов по секторам экономики, количественному определению объема выбросов парниковых газов организациями, осуществляющими хозяйственную и иную деятельность, проведению добровольной инвентаризации объема выбросов парниковых газов в субъектах Российской Федерации, расчету объема косвенных энергетических выбросов парниковых газов и определению объема поглощения парниковых газов).

Национальная система стандартизации включает 3 стандарта, связанных с управлением выбросами парниковых газов на уровне организаций (соответствует стандартам ISO 14064, версия 2007 года). В 2021 году будет завершена актуализация этих стандартов и разработаны новые стандарты, идентичные ISO 14067:2018 (требования и руководящие указания по количественному определению углеродного следа продукции) и ISO 14080:2018 (структура и принципы методологии по вопросам воздействия на климат).

**I. Информация, призванная содействовать ясности, транспарентности  
и пониманию определяемых на национальном уровне вкладов**

(в соответствии с решением 4/СМА.1 Конференции Сторон,  
действующей в качестве совещания Сторон Парижского соглашения)

**1. Поддающаяся количественной оценке информация об исходном моменте**

а) исходный(е) год(ы), базовый(е) год(ы), исходный(е) период(ы) или другие исходные(й) момент(ы)	Базовый год: 1990
б) поддающаяся количественной оценке информация о справочных показателях, их значениях в исходном(ых) году(ах), базовом(ых) году (годах), исходном(ых) периоде(ах) или другом исходном(ых) моменте(ах) и, в соответствующих случаях, в целевом году	<p><u>Справочный показатель:</u> Суммарный объем выбросов парниковых газов (с учетом выбросов и поглощений в лесном хозяйстве и при землепользовании) в базовом году</p> <p><u>Значение показателя:</u> 3,1 млрд т CO<sub>2</sub>-экв.</p>
с) в случае стратегий, планов и действий, упомянутых в пункте 6 статьи 4 Парижского соглашения, или политики и мер в качестве компонентов определяемых на национальном уровне вкладов, когда пункт 1 б) неприменим, Стороны представляют другую соответствующую информацию	Не применимо

d) цель в отношении справочного показателя в цифровом выражении, например в процентах или объеме сокращения	Сокращение к 2030 году выбросов парниковых газов до 70 процентов относительно уровня 1990 года с учетом максимально возможной поглощающей способности лесов и иных экосистем и при условии устойчивого и сбалансированного социально-экономического развития Российской Федерации
e) информация об источниках данных, использовавшихся при количественной оценке исходного(ых) момента(ов)	Источником исходных данных, использовавшихся при количественной оценке справочного показателя, является официальная статистическая информация Российской Федерации
f) информация об условиях, при которых Сторона может обновить значения справочных показателей	Значение справочного показателя может быть изменено при уточнении исходных данных, усовершенствовании используемых расчетных методологий и национальных коэффициентов. Пересчет базового уровня в этом случае необходим для обеспечения согласованности временных рядов и сопоставимости методик, использованных для оценки выбросов базового и целевого года. В случае пересчетов детализированная информация будет предоставляться в ежегодных Национальных докладах о кадастре антропогенных выбросов из источников и абсорбции поглотителями парниковых газов Российской Федерации.

## 2. Временные рамки и/или период осуществления

a) временные рамки и/или период осуществления, включая дату начала и окончания, согласующиеся с любым дальнейшим соответствующим решением, принятым Конференцией Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Парижского соглашения (КСА)	2021 – 2030 годы
--	------------------



б) является ли этот целевой показатель однолетним или многолетним.

Показатель является однолетним и установлен для 2030 года

### 3. Масштаб и сфера охвата

а) общее описание целевого показателя

Показатель определен в масштабах всей экономики

б) сектора, газы, категории и пулы, охватываемые определяемым на национальном уровне вкладом, включая в случае необходимости те, которые соответствуют руководящим принципам Межправительственной группы экспертов по изменению климата (МГЭИК)

Целевой показатель охватывает:  
 1) сектора МГЭИК: энергетика, промышленные процессы и использование продуктов, сельское хозяйство, отходы, землепользование, изменение в землепользовании и лесное хозяйство;  
 2) парниковые газы: диоксид углерода (CO<sub>2</sub>), метан (CH<sub>4</sub>), закись азота (N<sub>2</sub>O), гидрофторуглероды (ГФУ), перфторуглероды (ПФУ), гексафторид серы (SF<sub>6</sub>) и трифторид азота (NF<sub>3</sub>)  
 3) пулы углерода: надземной биомассы, подземной биомассы, мертвого органического вещества, подстилки, почвы и заготовленных лесоматериалов

с) каким образом Сторона учла подпункты с) и d) пункта 31 решения 1/СР.21

Российская Федерация включила все категории источников и поглотителей в свой ОНУВ

d) сопутствующие выгоды предотвращения изменения климата, полученные в результате действий по адаптации и/или планов экономической диверсификации Сторон, включая описание конкретных проектов, мер и инициатив в рамках действий по адаптации и/или планов экономической диверсификации Сторон

Не применимо

### 4. Процессы планирования

а) информация о процессах планирования, которые Сторона осуществляла с целью подготовки своего определяемого на национальном уровне вклада

- i) внутренние институциональные механизмы, участие общественности и привлечение местных общин и коренных народов с применением подходов, учитывающих гендерную проблематику;
- ii) контекстуальные вопросы, включая, в частности, в соответствующих случаях:

- а. национальные условия, такие как география, климат, экономика, устойчивое развитие и искоренение нищеты;
- б. передовая практика и опыт в области подготовки определяемого на национальном уровне вклада;
- с. другие контекстуальные чаяния и приоритеты, отмеченные при присоединении к Парижскому соглашению

Подготовка решения об утверждении цели ограничения выбросов парниковых газов к 2030 году была предусмотрена распоряжением Правительства Российской Федерации от 03.11.2016 № 2344-р и была увязана с разработкой национальной стратегии долгосрочного развития с низким уровнем выбросов парниковых газов на период до 2050 года.

При разработке своего определяемого на национальном уровне вклада Российская Федерация в соответствии со своим заявлением при принятии Парижского соглашения:

- а) признает, что в соответствии с пунктом 1 статьи 9 Соглашения Стороны, являющиеся развитыми странами, предоставляют финансовые ресурсы для оказания содействия Сторонам, являющимся развивающимися странами, в отношении как предотвращения изменения климата, так и адаптации к нему в продолжение своих существующих обязательств по Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата от 9 мая 1992 г. (далее - Конвенция). В этом контексте Российская Федерация отмечает, что, являясь Стороной Конвенции, она не включена в Приложение II к Конвенции;
- б) исходит из важности сохранения и увеличения поглощающей способности лесов и иных экосистем, а также необходимости ее максимально возможного учета, в том числе при реализации механизмов Соглашения;
- в) считает неприемлемым использование Соглашения и его механизмов как инструмента создания барьеров для устойчивого социально-экономического развития Сторон Конвенции.

<p>б) конкретная информация, применимая к Сторонам, включая организации региональной экономической интеграции и их государства-члены, которые достигли соглашения о совместных действиях в соответствии с пунктом 2 статьи 4 Парижского соглашения, включая Стороны, согласившиеся совместно действовать, и условия соглашения в соответствии с пунктами 16–18 статьи 4 Парижского соглашения</p>	<p>Не применимо</p>
<p>с) каким образом было обеспечено то, что в основе подготовки Стороной своего определяемого на национальном уровне вклада лежала информация об итогах глобального подведения итогов в соответствии с пунктом 9 статьи 4 Парижского соглашения</p>	<p>Информация о результатах глобального подведения итогов, проводимого в соответствии с пунктом 9 статьи 4 Парижского соглашения с 2023 года, будет учитываться при подготовке второго и последующих определяемых на национальном уровне вкладах Российской Федерации</p>
<p>д) каждая Сторона с определяемым на национальном уровне вкладе в соответствии со статьей 4 Парижского соглашения, который состоит из действий по адаптации и/или планов экономической диверсификации, обеспечивающих сопутствующие выгоды от мер по предотвращению изменения климата, в соответствии с пунктом 7 статьи 4 Парижского соглашения представляет информацию о:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>і) том, каким образом при разработке определяемого на национальном уровне вклада были учтены экономические и социальные последствия мер реагирования</li> <li>іі) конкретных проектах, мерах и видах деятельности, которые должны быть осуществлены для содействия получению сопутствующих выгод от мер по предупреждению изменения климата, включая информацию о планах в области адаптации, уже</li> </ul>	<p>Не применимо</p>

обеспечивших получение сопутствующих выгод от мер по предупреждению, которая может охватывать, в частности, такие ключевые сектора, как энергетика, ресурсы, водные ресурсы, прибрежные ресурсы, населенные пункты и городское планирование, сельское хозяйство и лесное хозяйство; и мерах по экономической диверсификации, которые могут охватывать, в частности, такие сектора, как обрабатывающая и другая промышленность, энергетика и горная добыча, транспорт и связь, строительство, туризм, недвижимость, сельское хозяйство и рыболовство

## **5. Допущения и методологические подходы, в том числе для оценки и учета антропогенных выбросов парниковых газов и в соответствующих случаях их абсорбции**

а) допущения и методологические подходы, используемые для учета антропогенных выбросов и абсорбции парниковых газов, соответствующих определяемому на национальном уровне вкладу Стороны, согласно пункту 31 решения 1/СР.21 и руководству по представлению отчетности, принятому КСС

Антропогенные выбросы и абсорбция парниковых газов учитываются в соответствии с методологиями и общими метриками, оцененными Межправительственной группой экспертов по изменению климата и утвержденными Конференцией Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Парижского соглашения. Между сообщением и осуществлением определяемого на национальном уровне вклада обеспечивается методологическая последовательность, в том числе в отношении исходных условий.

б) допущения и методологические подходы, используемые для отчетности об осуществлении политики и мер или стратегий в рамках определяемого на национальном уровне вклада

При представлении международной отчетности об осуществлении политики и мер или стратегий в рамках определяемого на национальном уровне вклада будет учитываться воздействие мер, принимаемых в период с 1

января 2021 г. по 31 декабря 2030 г.

с) когда это применимо, информация о том, каким образом Сторона будет учитывать существующие методы и руководящие указания по Конвенции для учета антропогенных выбросов и абсорбции в соответствии с пунктом 14 статьи 4 Парижского соглашения, когда это уместно

При зачете антропогенных выбросов и поглощения парниковых газов Российская Федерация способствует экологической целостности, а также обеспечивает прозрачность, точность, полноту, сопоставимость и согласованность в соответствии с решением Конференции Сторон РКИК ООН 24/СР.19.  
Недопущение двойного учета обеспечивается в результате периодических технических рассмотрений национальной отчетности в соответствии с решением Конференции Сторон РКИК ООН 13/СР.20.

d) методологии и метрики МГЭИК, используемые для оценки антропогенных выбросов и абсорбции парниковых газов

В рамках первого ОНУВ используются метрики 4-го Оценочного доклада МГЭИК.  
Использование метрик 5-го Оценочного доклада МГЭИК планируется во втором и последующих ОНУВ после их апробации при подготовке Национального кадастра

е) используемые в конкретных секторах и для конкретных категорий или видов деятельности допущения, методологии и подходы, согласующиеся надлежащим образом с руководящими принципами МГЭИК, включая, когда это применимо:

- i) подход к учету выбросов в результате природных аномалий на регулируемых землях и их последующей абсорбции
- ii) подход, используемый для учета выбросов из заготавливаемой древесной продукции и их абсорбции
- iii) подход, используемый для учета воздействия

При оценке выбросов и поглощения парниковых газов не используются подходы по исключению выбросов и последующего поглощения парниковых газов в результате экстремальных природных аномалий на управляемых землях. Для учета выбросов и поглощения парниковых газов из пула углерода заготавливаемой древесины используется подход по атмосферным потокам в соответствии с методологическим руководством МГЭИК.  
Воздействие естественного изменения структуры возрастных классов в лесах на зачет выбросов и поглощения парниковых газов сведено к минимуму, учитывая, что в

структуры возрастных классов в лесах	качестве базовой линии используется исторический уровень 1990 года
<p>f) другие допущения и методологические подходы, используемые для обеспечения понимания определяемого на национальном уровне вклада и в соответствующих случаях для оценки, когда это применимо, соответствующих выбросов и абсорбции, включая:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>i) информацию о том, как строятся справочные показатели, базовый(ые) и/или исходный(ые) уровень(уровни), включая, когда это применимо, исходные уровни для конкретных секторов, категорий и видов деятельности, в том числе какие, например, используются ключевые параметры, допущения, определения, методологии, источники данных и модели</li> <li>ii) для Сторон с определяемыми на национальном уровне вкладами, которые содержат другие компоненты, кроме парниковых газов, информацию о допущениях и методологических подходах, используемых в отношении таких компонентов, когда это применимо</li> <li>iii) для факторов, воздействующих на климат, которые включены в определяемые на национальном уровне вклады, не охватываемые руководящими принципами МГЭИК, информацию о том, каким образом оцениваются факторы, воздействующие на климат</li> <li>iv) дальнейшую техническую информацию в случае необходимости</li> </ul>	Не применимо
g) намерение использовать добровольное сотрудничество в соответствии со статьей 6 Парижского соглашения, когда это применимо	Российская Федерация признает важность добровольного сотрудничества при осуществлении определяемого на национальном уровне вклада в целях потенциального

повышения амбициозности действий по предотвращению изменения климата и адаптации.

Возможность использования добровольного сотрудничества при осуществлении определяемого на национальном уровне вклада будет рассмотрена Российской Федерации после принятия Конференцией Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Парижского соглашения, правил, условий и процедур для механизмов, упомянутых в статье 6 парижского соглашения.

---

**6. Каким образом Страна определяет, что ее определяемый на национальном уровне вклад является справедливым и амбициозным в свете национальных условий**

а) каким образом Страна определяет, что ее определяемый на национальном уровне вклад является справедливым и амбициозным в свете ее национальных условий

В первый период действия Киотского протокола Российская Федерация обеспечила не превышение установленного показателя ограничения выбросов парниковых газов в 100% от уровня 1990 г. До 2020 года целевой показатель ограничения выбросов парниковых газов установлен в инициативном порядке Указом Президента Российской Федерации от 30 сентября 2013 года № 752 «О сокращении выбросов парниковых газов» и составляет не более 75% от уровня 1990 г.

Предварительно заявленный в 2015 году в поддержку Лимского призыва к действиям по борьбе с изменением климата определяемый на национальном уровне вклад предусматривал ограничение антропогенных выбросов парниковых газов в Российской Федерации на уровне 70–75 процентов выбросов 1990 года к 2030 году, при условии максимально возможного учета поглощающей способности лесов. Данный показатель призван продемонстрировать

важность охраны и повышения качества поглотителей и накопителей парниковых газов, как это упомянуто в статье 5 Парижского соглашения.

Первый определяемый на национальном уровне вклад Российской Федерации является последовательным и предусматривает к 2030 году сокращение выбросов парниковых газов до 70 процентов относительно уровня 1990 года с учетом максимально возможной поглощающей способности лесов и иных экосистем и при условии устойчивого и сбалансированного социально-экономического развития Российской Федерации.

Данный показатель определен исходя из необходимости обеспечения экономического развития Российской Федерации на устойчивой основе, а также охраны и повышения качества поглотителей и накопителей парниковых газов.

с) каким образом Сторона выполняет пункт 3 статьи 4 Парижского соглашения	См. пункт 6а
д) каким образом Сторона выполняет пункт 4 статьи 4 Парижского соглашения	Не применимо
е) каким образом Сторона выполняет пункт 6 статьи 4 Парижского соглашения	Не применимо

**7. Каким образом определяемый на национальном уровне вклад способствует достижению цели Конвенции, изложенной в ее статье 2**

а) каким образом определяемый на национальном уровне вклад способствует достижению цели Конвенции, изложенной в ее статье 2	Определяемый на национальном уровне вклад Российской Федерации способствует достижению цели Конвенции, поскольку является справедливым и реальным вкладом в
---	---



стабилизацию глобальной концентрации парниковых газов в атмосфере (с учетом уже предпринятых усилий по ограничению выбросов парниковых газов) и не создает угрозу для экономического развития Российской Федерации на устойчивой основе

b) каким образом определяемый на национальном уровне вклад способствует выполнению пункта 1 а) статьи 2 и пункта 1 статьи 4 Парижского соглашения

Определяемый на национальном уровне вклад Российской Федерации способствует достижению глобальной температурной цели, поскольку к 2030 года кумулятивное сокращение выбросов парниковых газов Российской Федерации с 1990 года превысит 55 млрд т CO<sub>2-экв.</sub>

**II. Сообщение по адаптации,  
включаемое в качестве компонента определяемого на национальном уровне вклада**

(в соответствии с решением 9/СМА.1 Конференции Сторон,  
действующей в качестве совещания Сторон Парижского соглашения)

*a) национальные условия,  
институциональные и правовые  
рамки*

Климатическая доктрина Российской Федерации, утвержденная распоряжением Президента Российской Федерации от 17.12.2009 № 861-рп, определяет стратегической целью национальной политики в области климата обеспечение безопасного и устойчивого развития Российской Федерации, включая институциональный, экономический, экологический и социальный, в том числе демографический, аспекты развития в условиях изменяющегося климата и возникновения соответствующих угроз.

Основными принципами политики в области климата являются:

глобальный характер интересов Российской Федерации в отношении изменений климата и их последствий;

приоритет национальных интересов при разработке и реализации политики в области климата;

ясность и информационная открытость политики в области климата;

признание необходимости действий как внутри страны, так и в рамках полноправного международного партнерства Российской Федерации в международных исследовательских программах и проектах, касающихся изменений климата;

всесторонность учета возможных потерь и выгод, связанных с изменениями климата;

предосторожность при планировании и реализации мер по обеспечению защищенности человека, экономики и государства от неблагоприятных последствий изменений климата.

Национальная политика в области климата в числе приоритетов рассматривает:

- своевременное выявление и оценка связанных с изменениями климата угроз устойчивому развитию и безопасности Российской Федерации,

	<p>- упреждающая адаптация к последствиям климатических изменений.</p> <p>Меры по адаптации к изменениям климата предусматриваются решениями органов государственной власти с учетом международных договоренностей Российской Федерации.</p> <p>Планирование, организация и осуществление мер по адаптации к изменениям климата проводятся в рамках государственной политики в области климата с учетом отраслевых, региональных и местных особенностей, а также долгосрочного характера этих мер, их масштабности и глубины воздействия на различные стороны жизни общества, экономики и государства.</p>
<p><i>b) воздействия, риски и уязвимости</i></p>	<p>Текущее изменение климата России в целом характеризуется как продолжающееся потепление со скоростью, более чем в два с половиной раза превышающей среднюю скорость глобального потепления. Согласно оценкам, полученным с помощью современных климатических моделей, в течение всего XXI в. Россия останется регионом мира, где потепление климата существенно превышает среднее глобальное потепление.</p> <p>Наблюдаемые и ожидаемые в будущем изменения климата на территории России обуславливают многочисленные и, зачастую, важные – отрицательные и положительные – последствия для природных и хозяйственных систем, а также для населения страны.</p> <p>К отрицательным последствиям ожидаемых изменений климата для Российской Федерации относятся: повышение риска для здоровья (увеличение уровня заболеваемости и смертности) некоторых социальных групп населения; рост повторяемости, интенсивности и продолжительности засух в одних регионах, экстремальных осадков, наводнений, опасного для сельского хозяйства переувлажнения почвы – в других; повышение пожароопасности в лесных массивах; деградация вечной мерзлоты в северных регионах с ущербом для строений и коммуникаций; нарушение экологического равновесия, в том числе вытеснение одних биологических видов другими; распространение инфекционных и паразитарных заболеваний; увеличение расходов электроэнергии на кондиционирование воздуха в</p>

	<p>летний сезон для значительной части населённых пунктов.</p> <p>К возможным положительным для Российской Федерации последствиям ожидаемых изменений климата, с которыми связан значительный потенциал эффективного отраслевого и регионального экономического развития, относятся: сокращение расходов энергии в отопительный период; улучшение ледовой обстановки и, соответственно, условий транспортировки грузов в арктических морях, облегчение доступа к арктическим шельфам и их освоения; улучшение структуры и расширение зоны растениеводства, а также повышение эффективности животноводства (при выполнении ряда дополнительных условий и принятии определённых мер); повышение продуктивности бореальных лесов.</p>
<p><i>с) национальные приоритеты, стратегии, политика, планы, цели и действия в области адаптации</i></p>	<p>В Российской Федерации формируется национальная система адаптации к изменениям климата. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.12.2019 № 3183-р утвержден Национальный план мероприятий первого этапа адаптации к изменениям климата на период до 2022 года. В рамках Национального плана предусмотрено:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- формирование необходимой методологической и статистической базы;</li> <li>- определение приоритетных мер по адаптации отраслей экономики и сфер государственного управления к изменению климата (транспорт, топливно-энергетический комплекс, строительство, жилищно-коммунальное хозяйство, агропромышленный комплекс, рыболовство, природопользование, здравоохранение, промышленный комплекс, техническое регулирование, внешняя и внутренняя торговля, обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения, гражданская оборона, защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, деятельность в Арктической зоне Российской Федерации);</li> <li>- определение приоритетных мер по адаптации регионов к изменению климата;</li> <li>- подготовка национального плана мероприятий второго этапа адаптации (на период до 2025 года)</li> </ul>
<p><i>d) потребности в области</i></p>	<p>В рамках Парижского соглашения развивающимся странам предоставляется</p>

*осуществления и поддержки и оказание поддержки Сторонам, являющимся развивающимися странами;*

непрерывная и расширенная международная поддержка для осуществления предусмотренных в нем положений. В этом контексте Российская Федерация в своем заявлении о принятии Парижского соглашения отметила, что, являясь Стороной РКИК ООН, она не включена в Приложение II к ней.

Тем не менее, Российская Федерация, сознавая важность сохранения климата и обеспечения устойчивого развития, планирует продолжать содействие развивающимся странам в обеспечении достижения целей Парижского соглашения, включая адаптацию к последствиям его изменения.

Российская Федерация выполняет совместные проекты, включающие научно-техническое сотрудничество в области климата, охраны окружающей среды, ресурсо- и энергосбережения, с различными развивающимися странами, включая наиболее уязвимые к воздействию изменений климата. Наиболее активно такие совместные проекты разворачиваются в рамках сотрудничества со странами СНГ, БРИКС и АСЕАН.

Российская Федерация предполагает продолжить свое добровольное участие в оказании международной помощи по ликвидации последствий стихийных бедствий, в том числе природно-климатического характера, а также в финансировании деятельности Трастового Фонда «Российская Федерация – Программа развития ООН в целях развития» (в рамках тематического направления «Климатическое окно»), Зеленого климатического фонда и других институтов устойчивого развития. Помимо обозначенных направлений Российская Федерация продолжит в рамках соответствующих международных соглашений укрепление потенциала в развивающихся странах посредством подготовки квалифицированных специалистов в области климатологии, метеорологии, гидрологии и океанографии.