



ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ



РАМОЧНАЯ КОНВЕНЦИЯ
ОБ ИЗМЕНЕНИИ КЛИМАТА

Distr.
GENERAL

FCCC/SBI/2004/16
23 September 2004

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ВСПОМОГАТЕЛЬНЫЙ ОРГАН ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ

Двадцать первая сессия

Буэнос-Айрес, 6-14 декабря 2004 года

Пункт 7 предварительной повестки дня

Укрепление потенциала

**ЭФФЕКТИВНОСТЬ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ РАМОК ДЛЯ УКРЕПЛЕНИЯ
ПОТЕНЦИАЛА В СТРАНАХ С ПЕРЕХОДНОЙ ЭКОНОМИКОЙ**

Записка секретариата

Резюме

В настоящей записке дается анализ результатов деятельности по укреплению потенциала в странах с переходной экономикой на основе информации, представленной Сторонами. В ней также излагаются ключевые вопросы, которые Стороны, возможно, пожелают обсудить в процессе подготовки проекта решения об обзоре хода осуществления решения 3/СР.7 и возможные последующие шаги по осуществлению деятельности и программ в области укрепления потенциала.

СОДЕРЖАНИЕ

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. ВВЕДЕНИЕ.....	1 - 4	3
A. Мандат	1	3
B. Охват записки	2 - 3	3
C. Возможные решения Вспомогательного органа по осуществлению	4	3
II. ОБЗОР ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО УКРЕПЛЕНИЮ ПОТЕНЦИАЛА	5 - 10	4
A. Справочная информация.....	5	4
B. Потребности, приоритеты и варианты деятельности по укреплению потенциала.....	6 - 8	4
C. Самооценка национального потенциала	9 - 10	5
III. ЭФФЕКТИВНОСТЬ ПРОГРАММ И ПРОЕКТОВ В ОБЛАСТИ УКРЕПЛЕНИЯ ПОТЕНЦИАЛА	11 - 30	6
A. Итоги, воздействие и проблемы.....	11 - 17	6
B. Устойчивость деятельности по укреплению потенциала....	18 - 20	8
C. Финансовые и ресурсные потребности	21 - 23	9
D. Участие	24 - 26	10
E. Оптимальные методы и извлеченные уроки.....	27 - 30	11
IV. ВОПРОСЫ ДЛЯ РАССМОТРЕНИЯ ВСПОМОГАТЕЛЬНЫМ ОРГАНОМ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ.....	31	12

I. ВВЕДЕНИЕ

A. Мандат

1. Конференция Сторон (КС) в своем решении 9/CP.9 постановила завершить до своей десятой сессии первый всеобъемлющий обзор осуществления рамок для укрепления потенциала в странах с переходной экономикой (СПЭ). В целях завершения процесса обзора Вспомогательный орган по осуществлению (ВОО) просил секретариат подготовить на основе сообщений Сторон и информации, представленной Глобальным экологическим фондом (ГЭФ) и его осуществляющими учреждениями, многосторонними, двусторонними и другими международными организациями, аналитический документ, касающийся эффективности осуществления рамок для укрепления потенциала в СПЭ, для рассмотрения ВОО на его двадцать первой сессии (пункт 60 d)).

B. Охват записки

2. Секретариат подготовил настоящую записку, чтобы представить Сторонам обзор положения в области осуществления деятельности по укреплению потенциала в СПЭ в соответствии с решением 3/CP.7. Анализ эффективности деятельности по укреплению потенциала был произведен на основе, представленной Сторонами информации (FCCC/SBI/2004/MISC.14), а также других данных, представленных ГЭФ, его осуществляющими агентствами и международными организациями.

3. Имеющаяся информация об укреплении потенциала в Сторонах, относящихся к СПЭ, в основном касается деятельности, а не результатов; поэтому анализ опирается на ограниченную информацию о результатах проектов по наращиванию потенциала. К примеру, представленная информация о воздействии профессиональной подготовки, устойчивости деятельности и ресурсах является скудной или вовсе отсутствует. В ряде случаев было трудно дезагрегировать данные, поскольку мероприятия по укреплению потенциала интегрированы в другие виды деятельности. Было бы полезно в будущем представлять данные о результатах деятельности по укреплению потенциала, чтобы оказать помощь соответствующей стране в определении ею эффективности и в подготовке выводов, касающихся осуществления рамок для укрепления потенциала в СПЭ.

C. Возможные решения Вспомогательного органа по осуществлению

4. ВОО, возможно, пожелает рассмотреть выводы, сделанные в результате анализа, и ключевые проблемы, выявленные в настоящей записке в процессе подготовки проекта решения, касающегося обзора эффективности рамок для укрепления потенциала в СПЭ,

для принятия КС на ее десятой сессии. В частности, Стороны, возможно, пожелают рассмотреть меры, направленные на расширение осуществления рамок. Стороны, возможно, также пожелают принять во внимание опыт, накопленный в процессе разработки и осуществления мероприятий по укреплению потенциала на страновом и региональном уровне, чтобы обеспечить успешную реализацию будущих проектов и программ в области укрепления потенциала.

II. ОБЗОР ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО УКРЕПЛЕНИЮ ПОТЕНЦИАЛА

A. Справочная информация

5. В Конвенции указано 14 стран, находящихся на этапе перехода к рыночной экономике. Все они являются Сторонами, включенными в приложение I к Конвенции (Стороны, включенные в приложение I). На КС 6 11 из этих стран создали Центральную группу 11 (ЦГ 11) для отстаивания общих позиций по вопросам, касающимся Сторон, которые являются СПЭ. Среди рассмотренных вопросов были вопросы укрепления потенциала. На восемнадцатой сессии ВОО ЦГ 11 объявила о том, что она приняла решение о прекращении своей деятельности в качестве официальной группы после присоединения восьми ее членов к Европейскому сообществу (ЕС). В связи с таким изменением политических реалий возникает вопрос о статусе решения 3/СР.7 и его последствиях для осуществления рамок для укрепления потенциала в СПЭ. Хотя большинство Сторон, являющихся СПЭ, присоединилось к ЕС, их статус в рамках Конвенции не изменился. Стороны, являющиеся СПЭ, также утверждают, что их потребности в области укрепления потенциала, определенные в рамках, по-прежнему остаются актуальными и что для удовлетворения этих потребностей им следует предоставлять финансовое и техническое содействие. Вместе с тем их возможности доступа к ресурсам варьируются в зависимости от того, являются ли они членами ЕС.

B. Потребности, приоритеты и варианты деятельности по укреплению потенциала

6. Стороны, являющиеся СПЭ, определяют свои потребности в области потенциала в национальных сообщениях, самооценках национального потенциала (СОНП) и проектах ГЭФ по линии дополнительных мероприятий. Помощь в идентификации потребностей СПЭ в потенциале также оказывают группы по проведению обзоров по странам и другие программы поддержки подготовки национальных сообщений. Самооценка национального потенциала представляет собой постоянный интерактивный процесс по мере того, как Стороны определяют дополнительные меры по осуществлению их обязательств в соответствии с Конвенцией. Поэтому необходимо интегрировать

самооценки национального потенциала в регулярные программы в области изменения климата на уровне страны и региона.

7. Потребности в укреплении потенциала, идентифицированные Сторонами, являющимися СПЭ, в основном относятся к подготовке национальных сообщений и к осуществлению механизмов, предусмотренных в Киотском протоколе. Потребности в укреплении потенциала, касающиеся национальных сообщений, включают повышение качества данных о деятельности, разработку местных коэффициентов выбросов и расчет факторов неопределенности. Стороны, являющиеся СПЭ, также указывают на потребности в области подготовки экспертов по вопросам совместного осуществления (СО) и торговли выбросами с акцентом на разработку нового законодательства и методологические вопросы, такие, как прогнозы "базовой линии" и отбор проектов.

8. Приоритетные потребности, указанные СПЭ в их сообщениях, включают:

- a) создание национальной системы для оценки выбросов парниковых газов (ПГ);
- b) разработку и осуществление стратегии и мер, включая адаптацию к изменению климата, и разработку и передачу технологий;
- c) создание/укрепление национальных и региональных институтов;
- d) разработку национальных реестров, систем мониторинга, проверки и сертификации единиц сокращения выбросов;
- e) участие в международных переговорах;
- f) создание базы данных о передовых методах;
- g) информирование общественности, образование и профессиональную подготовку.

С. Самооценка национального потенциала

9. СОНП имеет целью оказать помощь Сторонам в рамках инициируемого страной процесса в определении их приоритетных потребностей в сфере укрепления потенциала, с тем чтобы они могли решать глобальные экологические проблемы в области биологического разнообразия, изменения климата и деградации земель. Все Стороны, являющиеся СПЭ, осуществляют процесс СОНП при финансовом содействии со стороны

ГЭФ. К августу 2004 года две Стороны, являющиеся СПЭ, завершили свои СОНП, а еще три Стороны должны завершить их к концу года.

10. Основные первоначальные уроки, извлеченные Болгарией и Латвией в ходе осуществления СОНП, могут оказаться полезными для других стран:

a) активное участие партнеров на всех этапах разработки и осуществления проекта играет важнейшую роль для обеспечения его успеха;

b) участники процесса СОНП не стремятся к изучению возможностей синергизма между Рио-де-Жанейрскими конвенциями до тех пор, пока они не проведут комплексный анализ каждой конвенции в отдельности;

c) СОНП предоставляют прекрасную возможность проанализировать потребности и возможные меры по укреплению потенциала стран в целях решения проблем, связанных с изменением климата;

d) на начальных этапах осуществления проекта необходимо выработать четкое определение и понимание термина "укрепление потенциала" и его элементов.

III. ЭФФЕКТИВНОСТЬ ПРОЕКТОВ И ПРОГРАММ В ОБЛАСТИ УКРЕПЛЕНИЯ ПОТЕНЦИАЛА

A. Итоги, воздействие и проблемы

11. Все приоритетные потребности, указанные в рамках для укрепления потенциала в СПЭ, удовлетворяются путем реализации различных проектов и программ по укреплению потенциала, поддерживаемых Сторонами, включенными в приложение II к Конвенции (Стороны, включенные в приложение II), ГЭФ и двусторонними и многосторонними агентствами. Вместе с тем в значительной мере деятельность по укреплению потенциала была ориентирована на оказание помощи в подготовке национальных сообщений, участии в СО и торговле выбросами. Стороны, являющиеся СПЭ, в своих сообщениях подчеркивали важность уделения внимания другим приоритетным направлениям, таким, как оценка уязвимости и адаптации, а также информирование и просвещение общественности.

12. Большая часть деятельности по укреплению потенциала ориентирована на укрепление кадрового потенциала. Меры по укреплению потенциала, о которых сообщалось, включали профессиональную подготовку, проведение рабочих совещаний,

обмен экспертами, практическое обучение, просвещение и информирование общественности. Еще до подготовки первых национальных сообщений восемь СПЭ воспользовались возможностями Программы Соединенных Штатов по подготовке исследований по странам, в рамках которой было организовано обучение экспертов по вопросам кадастров ПГ, оценки уязвимости и адаптации, а также разработки национальных планов действий в связи с изменением климата. Япония через свое Агентство международного сотрудничества (ЯАМС) подготовила 113 участников из 13 СПЭ по вопросам энергетической эффективности.

13. Ряд СПЭ благодаря помощи в укреплении потенциала, предоставляемого Сторонами, включенными в приложение II, уже развернули свои проекты в области СО. Латвия, Литва и Эстония используют возможности программы профессиональной подготовки, которая осуществляется под эгидой Совета государств Балтийского моря. Поддержка со стороны правительства Нидерландов позволила правительству Болгарии разработать национальную стратегию и план действий в области изменения климата, создать подразделение СО и подготовить экспертов для разработки проектов СО.

14. СПЭ сообщили, что обучение и другие меры по укреплению потенциала, направленные на оказание помощи в подготовке национальных сообщений, позволили улучшить качество данных и своевременность представления их национальных сообщений. Большинство СПЭ, например Болгария, Польша и Чешская Республика, сообщили о том, что меры по укреплению потенциала способствовали разработке и принятию национальной политики и/или программ в области изменения климата. В случае Российской Федерации деятельность по укреплению потенциала, касающаяся повышения энергетической эффективности в жилых зданиях Москвы, как ожидается, позволит снизить потребление энергии на 40%, что эквивалентно сокращению выбросов СО₂ на 85 800 тонн.

15. Хотя потенциал и укрепляется, в особенности что касается подготовки национальных сообщений, проблема состоит в его сохранении. В Болгарии из 60 прошедших подготовку экспертов в настоящее время лишь десять продолжают работать в области изменения климата, и существует опасение в отношении того, что если проблема сохранения потенциала не будет решена, то возникнет дефицит экспертов, работающих в области изменения климата. Такая ситуация характерна не только для Болгарии. Другие СПЭ также сообщают о нехватке экспертов в таких областях, как разработка политики и мер, СО и торговля выбросами.

16. Проблема создания и сохранения потенциала может быть решена в долгосрочной перспективе за счет включения вопросов изменения климата в государственные

программы образования, в том числе в вузовскую систему. Ряд СПЭ уже разработали учебные программы, включающие вопросы изменения климата. Еще одним средством укрепления кадрового, а также институционального потенциала является участие нескольких научно-исследовательских учреждений/университетов в подготовке национальных сообщений, как, например, в Эстонии.

17. Некоторые из основных проблем, с которыми сталкиваются СПЭ в процессе осуществления мер по укреплению потенциала, о которых говорится в их сообщениях, указаны ниже:

- a) недостаточные финансовые и людские ресурсы для осуществления проектов;
- b) отсутствие активных партнеров;
- c) отсутствие организаций для осуществления мер по укреплению потенциала;
- d) неспособность интегрировать вопросы изменения климата в национальную политику;
- e) отсутствие мер по повышению уровня осведомленности общественности и поддержки ключевых лиц, принимающих решения.

В. Устойчивость мер по укреплению потенциала

18. Большинство СПЭ отметили потребность в обеспечении регулярности выделения ресурсов на деятельность по укреплению потенциала в целях повышения устойчивости этой деятельности. Эта задача может быть решена в том случае, если меры по укреплению потенциала будут включены в бюджет национальных правительств. Вместе с тем в большинстве СПЭ вопросы изменения климата не фигурируют среди приоритетных проблем. Таким образом, чтобы интегрировать проблемы изменения климата в национальную политику, нужно активизировать деятельность по информированию принимающих решения законодателей и заручиться их политической поддержкой.

19. Усиление национальных и региональных учреждений также способствует деятельности по укреплению потенциала. Опираясь на помощь, предоставляемую Европейской комиссией, Италией, Японией, Нидерландами и Соединенными Штатами Америки, Региональный экологический центр для Центральной и Восточной Европы (РЭЦ) приступил к осуществлению проекта "Потенциал для защиты климата в Центральной и Восточной Европе". Этот проект содействует налаживанию диалога

между государственными чиновниками, представителями промышленности и неправительственными организациями (НПО). В рамках проекта были также опубликованы тематические исследования, посвященные оптимальной практике осуществления политики и мероприятий, потребностям в потенциале для внедрения национальных кадастровых систем, а также проблемам и возможностям, связанным с осуществлением Киотского протокола.

20. СПЭ также отметили необходимость в экспертах, прошедших подготовку по вопросам разработки и осуществления мероприятий, направленных на укрепление потенциала. В настоящее время ощущается дефицит специалистов в области изменения климата, что затрудняет развертывание проектов по укреплению потенциала, поддерживаемых донорскими организациями. СНОП, которая финансируется по линии ГЭФ, является единственным отдельным видом деятельности по укреплению потенциала, который осуществляется странами СПЭ. Ожидается, что, определив свои потребности в укреплении потенциала, СПЭ смогут инициировать мероприятия по укреплению потенциала, направленные на активизацию их участия в осуществлении Конвенции и Киотского протокола.

С. Финансовые и ресурсные потребности

21. Прошедшие 15 лет стали периодом кардинальных преобразований в СПЭ. В процессе перехода от системы централизованного планирования к рыночной экономике государственные ресурсы были ориентированы не на проблемы экологии и изменения климата, а на социально-экономические аспекты. Вместе с тем СПЭ предоставлялась финансовая и техническая помощь, с тем чтобы поддержать различные мероприятия в области изменения климата, в частности подготовку национальных сообщений и осуществление механизмов Киотского протокола.

22. Хотя в СПЭ осуществляется немного таких проектов по укреплению потенциала, как программа Соединенных Штатов по подготовке исследований по странам, "Потенциал для защиты климата в Центральной и Восточной Европе" и СНОП, деятельность по укреплению потенциала является составной частью различных проектов в области энергетической эффективности, сокращения выбросов ПГ, стратегий и мер. Так, Программа по природному газу СТАР Агентства по охране окружающей среды Соединенных Штатов Америки в Российской Федерации включает элементы укрепления потенциала, охватывающие малые и средние энергосервисные компании.

23. СПЭ высоко ценят помощь, оказываемую им Сторонами, включенными в Приложение II, которая позволяет большинству из них соблюдать свои обязательства по

Конвенции. Еще имеются направления, где такая поддержка необходима, например создание национальных реестров, укрепление национальных и региональных институтов, разработка и осуществление нормативно-правовой базы, а также оценка уязвимости и адаптации. Признавая необходимость помощи для реализации мер по укреплению потенциала, СПЭ также признают, что удовлетворение потребностей в области укрепления потенциала относится прежде всего к обязанностям самой страны.

D. Участие партнеров

24. СПЭ делает особый акцент на участие партнеров в процессе осуществления мер по укреплению потенциала. НПО играют активную роль в информационно-пропагандистских кампаниях и помогают в разработке стратегий в области изменения климата. Также подчеркивается роль женщин в проектах по укреплению потенциала, особенно на этапе подготовки проектов. Участие частного сектора играет ключевую роль в СО и торговле выбросами, поэтому для активизации участия частного сектора организуются учебные курсы и рабочие совещания.

25. Органы местного правительства, от которых зависит успех осуществления мер в области изменения климата, принимают менее активное участие в деятельности по укреплению потенциала. Это может быть связано с отсутствием у местных административных органов законодательных полномочий и с недостаточной информированностью о проблемах изменения климата. Вместе с тем в ряде случаев местные администрации принимают активное участие в климатических проектах, таких как Муниципальная сеть энергетической эффективности (МСЭЭ). МСЭЭ - региональная сеть, цель которой состоит в содействии повышению энергетической эффективности на местном уровне за счет укрепления потенциала региональных и муниципальных партнеров в разработке проектов в области энергетической эффективности и привлечения финансовых ресурсов для их реализации.

26. Расширение участия партнеров - одна из трудных задач укрепления потенциала. Активное участие может быть обеспечено лишь в том случае, если соответствующие субъекты информированы о проблемах в области изменения климата. С учетом этого ряд СПЭ развернули программы, имеющие целью информирование и просвещение общественности. К примеру, по линии министерства национального просвещения и министерства окружающей среды Польша осуществляет национальную стратегию экологического образования. Эта программа включает в себя подготовку преподавательских кадров, молодежи, правительственных чиновников и представителей местных/региональных органов власти по проблемам охраны окружающей среды, в том числе изменения климата. В Чешской Республике с помощью государственной

программы по экологическому просвещению и информированию общественности был организован международный фестиваль ЭКОФИЛЬМ. Болгария объявила национальный день борьбы с изменением климата частью Зеленой недели нынешнего года, в рамках которой будут проведены различные общественные мероприятия, посвященные проблемам изменения климата. Стороны, являющиеся СПЭ, также указывает на необходимость перевода документов по проблемам изменения климата, с тем чтобы население понимало, о чем идет речь.

Е. Оптимальная практика и извлеченные уроки

27. Хотя укрепление кадрового, институционального и системного потенциала в СПЭ по-прежнему сопряжено с трудностями, тем не менее уже наработан определенный позитивный опыт и извлечены некоторые полезные уроки. В качестве примера можно привести создание эффективных механизмов финансирования, таких, как экологические фонды, Экофонд и Банк охраны окружающей среды в Польше, Латвийский экологический инвестиционный фонд и Зеленая инвестиционная программа в Болгарии. Эти финансовые механизмы направлены на поддержку проектов сокращения выбросов ПГ и программы укрепления потенциала.

28. Усиление региональных и национальных институтов зарекомендовало себя как эффективный инструмент укрепления потенциала СПЭ для подготовки национальных сообщений, организации просвещения общественности, реализации мер в области сокращения ПГ и участия в осуществлении механизмов, предусмотренных в Киотском протоколе. Так, РЭЦ подготовил экспертов в регионе по составлению кадастров ПГ и разработке политики и мер. Правительство Японии оказало помощь в создании Центра энергетической эффективности в Болгарии и Центра технологий энергосбережения в Польше. Эти центры проводят учебные курсы и распространяют информацию по проблемам энергосбережения. Стороны, возможно, пожелают изучить возможности тиражирования позитивного опыта в области укрепления/создания учреждений, например, стратегии обеспечения деятельности по укреплению потенциала в СПЭ.

29. Меры по укреплению потенциала, в реализации которых принимает участие широкий круг партнеров, чаще являются успешными, что объясняется многогранностью вкладов различных участников и их решимостью осуществлять такие меры. С самого начала своего осуществления СОНП, программы энергосбережения и другие проекты по укреплению потенциала характеризовались широким участием различных партнеров. Активное участие партнеров позволило повысить интерес и степень вовлеченности НПО и общественности в целом в такие мероприятия в области изменения климата, как содействие программам энергосбережения.

30. Сотрудничество между СПЭ через ЦГ 11 было эффективным в части активизации информационных потоков между основными делегатами. Эта группа также внесла вклад в расширение возможностей новых участников переговоров, принимающих участие в работе различных переговорных групп в ходе сессий вспомогательных органов и КС. Ряд СПЭ сотрудничают с другими СПЭ и Сторонами, включенными в приложение II, в области обмена информацией, ресурсами и специальными знаниями по вопросам кадастров ПГ, СО и торговли выбросами.

IV. ВОПРОСЫ ДЛЯ РАССМОТРЕНИЯ ВСПОМОГАТЕЛЬНЫМ ОРГАНОМ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ

31. При подготовке проекта решения по итогам рассмотрения эффективности рамок для укрепления потенциала в СПЭ Стороны, возможно, пожелают:

а) регулярно проводить оценку хода осуществления решения 3/СР.7 на основе информации, представляемой СПЭ и Сторонами, включенными в приложение II, в их национальных сообщениях, а также разработать средства сопоставления такой информации. Стороны, возможно, пожелают при анализе осуществления решения 3/СР.7 рассмотреть следующие аспекты:

- i) виды информации по укреплению потенциала, которые могут быть получены из национальных сообщений;
- ii) включение результатов проектов и информации об их эффективности в доклады, представляемые исполнителями проектов/программ, такими, как ГЭФ и его осуществляющие агентства, двусторонние и многосторонние агентства и другие международные организации;

б) учитывать итоги мер по укреплению потенциала и результаты СОНП при обновлении приоритетов, указанных в решении 3/СР.7, и повышении эффективности осуществления рамок для укрепления потенциала в СПЭ;

с) рассмотреть возможность продолжения оказания поддержки в осуществлении мер по укреплению потенциала в Сторонах, являющихся СПЭ, а также диверсифицировать предоставляемую помощь в целях охвата таких видов деятельности, как уязвимость и адаптация, образование, подготовка и информационно-пропагандистская деятельность;

d) предложить ГЭФ и двусторонним, многосторонним и другим международным организациям на регулярной основе распространять информацию о возможностях получения технической и финансовой помощи в осуществлении мероприятий по укреплению потенциала в СПЭ;

e) поощрять обмен информацией и экспертами между СПЭ и странами, включенными в приложение II, в целях укрепления кадрового и институционального потенциала в области подготовки национальных сообщений, разработки политики и мер, оценки уязвимости и адаптации, а также участия в СО и торговле выбросами;

f) укреплять региональные и национальные учреждения в целях наращивания потенциала СПЭ в области решения различных проблем в рамках Конвенции и Киотского протокола путем организации профессиональной подготовки и просвещения, а также проведения информационно-пропагандистских кампаний.
