



ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ



РАМОЧНАЯ КОНВЕНЦИЯ
ОБ ИЗМЕНЕНИИ КЛИМАТА

Distr.
GENERAL

FCCC/SBI/2004/2
10 May 2004

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ВСПОМОГАТЕЛЬНЫЙ ОРГАН ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ

Двадцатая сессия

Бонн, 16-25 июня 2004 года

Пункт 10 b) предварительной повестки дня

Административные и финансовые вопросы

Осуществление пункта 7 с) финансовых процедур Конвенции, касающегося оказания финансовой поддержки для участия в процессе осуществления РКИКООН

ОКАЗАНИЕ ФИНАНСОВОЙ ПОДДЕРЖКИ ДЛЯ УЧАСТИЯ В ПРОЦЕССЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ РКИКООН

Записка секретариата*

Резюме

Настоящий документ подготовлен в ответ на сформулированную Вспомогательным органом по осуществлению на его девятнадцатой сессии просьбу провести обзор финансовых последствий и воздействия текущей практики секретариата, которую он применяет при осуществлении пункта 7 с) финансовых процедур Конвенции, касающегося участия представителей Сторон, являющихся развивающимися странами, и Сторон, являющихся странами с переходной экономикой, в работе сессий Конференции Сторон и ее вспомогательных органов. В нем резюмируются практика управления Целевым фондом для участия в процессе РКИКООН, в особенности практика, относящаяся к Сторонам, имеющим право на получение финансирования, но допустившим образование задолженности по взносам в основной бюджет, обоснование этой практики и ее воздействие на участие заинтересованных Сторон в процессе осуществления Конвенции.

* Настоящий документ был представлен с опозданием ввиду необходимости проведения обширных внутренних консультаций.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. МАНДАТ	1	3
II. СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ О ЦЕЛЕВОМ ФОНДЕ ДЛЯ УЧАСТИЯ В ПРОЦЕССЕ РККОООН.....	2 - 9	3
A. Задача Целевого фонда	2	3
B. Осуществление пункта 7 с) финансовых процедур	3 - 4	3
C. Охват финансовой поддержки	5 - 7	5
D. Практика, касающаяся ограничений	8 - 9	6
III. ПОСЛЕДСТВИЯ ЭТОЙ ПРАКТИКИ.....	10 - 12	7
A. Последствия для участия	10	7
B. Финансовые последствия	11	8
C. Последующие меры.....	12	8

I. МАНДАТ

1. На своей девятнадцатой сессии Вспомогательный орган по осуществлению (ВОО) принял к сведению озабоченность ряда Сторон в отношении используемой секретариатом практики, касающейся финансирования участия делегатов Сторон, имеющих задолженность по выплате взносов, в работе сессий Конференции Сторон (КС) и ее вспомогательных органов. ВОО просил секретариат приостановить эту практику на период, включающий КС 10, и провести обзор ее финансовых последствий и воздействия на осуществление пункта 7 с) финансовых процедур Конвенции¹, касающегося участия представителей Сторон, являющихся развивающимися странами, и Сторон, являющихся странами с переходной экономикой, в работе сессий КС и ее вспомогательных органов, и представить итоги этого обзора ВОО для рассмотрения на его двадцатой сессии².

II. СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ О ЦЕЛЕВОМ ФОНДЕ ДЛЯ УЧАСТИЯ В ПРОЦЕССЕ РКИКООН

A. Задача Целевого фонда

2. Создание Целевого фонда для участия в процессе РКИКООН было одобрено КС на ее первой сессии, а использование его средств регулируется пунктом 15 финансовых процедур Конвенции, который гласит следующее: "Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций учреждается специальный фонд, управляемый руководителем секретариата Конвенции. В этот фонд поступают добровольные взносы, упомянутые в подпункте с) пункта 7 выше, для поддержки участия в Конференции Сторон и работе ее вспомогательных органов представителей Сторон, являющихся развивающимися странами, особенно наименее развитых стран или малых островных развивающихся государств, и других Сторон, являющихся странами с переходной экономикой".

B. Осуществление пункта 7 с) финансовых процедур

3. По состоянию на 31 декабря 2003 года Целевой фонд привлек в виде поступлений в общей сложности 13,7 млн. долл. США и использовал 13,4 млн. долл. США для финансирования участия делегатов от имеющих на это право Сторон в работе сессий

¹ FCCC/CP/1995/7/Add.1, решение 15/CP.1, приложение I.

² FCCC/SBI/2003/19, пункт 59.

органов Конвенции. Во исполнение решения 16/CP.2³ некоторая часть средств Фонда использовалась для поддержки участия представителей имеющих на это право Сторон в межсессионных совещаниях Президиума КС, а также участия членов Президиума в консультациях или официальных совещаниях, имеющих отношение к процессу осуществления Конвенции.

4. Как видно из таблицы 1 и диаграммы 1, объем взносов в Целевой фонд за последние два года снизился. Общая тенденция дает основание для беспокойства. Однако Целевой фонд сумел сохранить практику обеспечения финансовой поддержки, хотя и меньшему числу участников по сравнению с предыдущими двухгодичными периодами. Это оказалось возможным благодаря дополнительным усилиям некоторых Сторон.

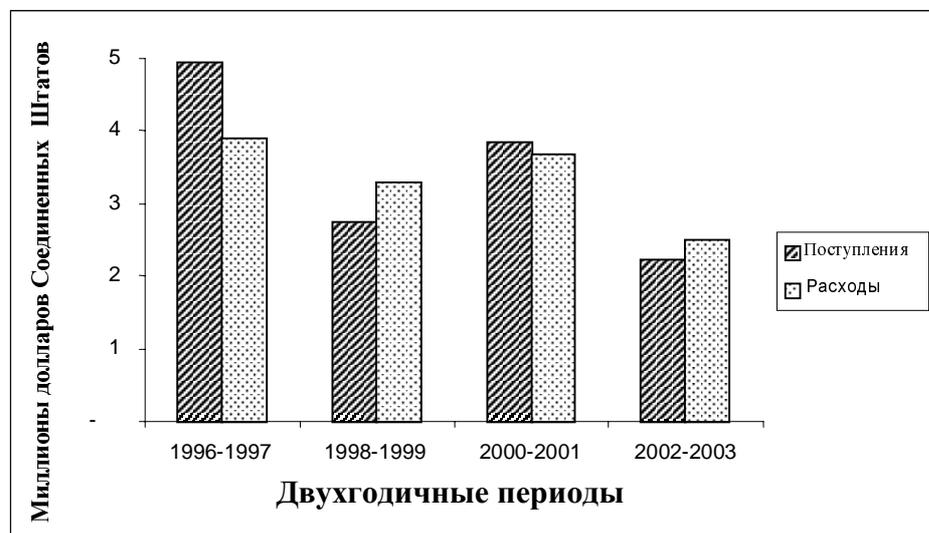
**Таблица 1. Целевой фонд для участия в процессе РККООН:
поступления и расходы в разбивке по двухгодичным периодам
(в долл. США)**

	1996–1997	1998–1999	2000–2001	2002–2003	Итого
Поступления ^а	4 946 640	2 746 698	3 842 703	2 214 856	13 750 897
Расходы	3 909 523	3 306 334	3 689 945	2 499 105	13 404 907
Остаток средств Фонда на конец двухгодичного периода	1 037 117	477 481	630 239	345 990	345 990

^а Поступления включают взносы, внесенные Сторонами в течение двухгодичного периода, проценты и корректировки за предшествующие годы. Поступления за двухгодичный период 1996-1997 годов включают сумму в размере 2 191 819 долл. США, переведенную Центральными учреждениями Организации Объединенных Наций, из добровольного фонда для поддержки участия в переговорном процессе и сумму в размере 84 967 долл. США из фонда для добровольного дополнительного финансирования утвержденных видов деятельности в соответствии с РККООН.

³ FCCC/CP/1996/15/Add.1.

**Диаграмма 1: Целевой фонд для участия в процессе РКИКООН:
сопоставление поступлений и расходов**



С. Охват финансовой поддержки

5. Целевой фонд используется по мере возможности для обеспечения финансовой поддержки участия одного делегата от каждой имеющей на это право Стороны в каждой сессии КС и ее вспомогательных органов. Кроме того, применительно к шести сессиям КС, включая возобновленную шестую сессию 2001 года, эта поддержка охватывала участие второго делегата от наименее развитых стран (НРС) или малых островных развивающихся государств (СИДС). Наряду с этим имеющиеся ресурсы дали возможность профинансировать участие второго делегата от имеющих на это право Сторон, представители которых занимали пост заместителя председателя или председателя какого-либо органа Конвенции, при этом число финансируемых делегатов каждой такой Стороны не превышало двух. Дополнительная поддержка оказывалась имеющим на это право Сторонам, которые координировали деятельность Группы 77 и Китая, а также имеющим на это право Сторонам, которые являлись организаторами следующей сессии КС. В таблице 2 показано число профинансированных участников и Сторон по всем сессиям начиная с 2000 года.

Таблица 2. Число участников и Сторон, профинансированных за счет средств Целевого фонда для участия в процессе РКИКООН

Год и сессия	Число участников	Число Сторон
2000 год		
ВОО 12/ВОКНТА 12, Бонн	95	90
ВОО 13/ВОКНТА 13, Лион	134	96
КС 6, Гаага	177	114
2001 год		
КС 6.5 и ВОО 14/ВОКНТА 14, Бонн	156	119
КС 7 и ВОО 15/ВОКНТА 15, Марракеш	109	105
2002 год		
ВОО 16/ВОКНТА 16, Бонн	118	110
КС 8 и ВОО 17/ВОКНТА 17, Нью-Дели	146	113
2003 год		
ВОО 18/ВОКНТА 18, Бонн	90	86
КС 9 и ВОО 19/ВОКНТА 19, Милан	112	105

6. В случае нехватки средств Целевого фонда для удовлетворения всех потребностей приоритет отдается поддержке представителей Сторон, относящихся к числу НРС и СИДС.

7. Начиная с 1997 года подход секретариата к управлению Целевым фондом регулярно доводится до сведения ВОО в связи с докладом о состоянии Целевого фонда для участия в процессе РКИКООН. Этот подход также обсуждался Президиумом в июле 2001 года в ходе четырнадцатых сессий вспомогательных органов в Бонне.

D. Практика, касающаяся ограничений

8. Стороны, имеющие право на получение финансирования, не получали средств из Целевого фонда для участия в процессе осуществления РКИКООН, если ими не были уплачены ориентировочные взносы в основной бюджет за текущий и предыдущие годы. Такая практика "приостановления" права на получение финансирования не распространялась на Стороны, относящиеся к числу НРС и СИДС.

9. Практика "приостановления" права на финансовую поддержку была начата в 1997 году⁴. В основе этой практики лежал принцип, который имел основополагающее значение для финансирования Конвенции с самого начального этапа и был отражен в финансовых процедурах, хотя они и были пересмотрены в 1998 году, а именно принцип, в соответствии с которым все Стороны должны вносить взносы в основной бюджет Конвенции при том понимании, что их возможности в этом плане различаются. Более того, некоторые делегации считали такую политику полезной для предпринимаемых ими внутри стран усилий по поощрению министерств, ответственных за уплату взносов в международные организации, к внесению взноса в бюджет РККОООН. Некоторые Стороны также утверждали, что получение финансовой поддержки на цели участия обеспечивает значительные преимущества в дополнение к обычным преимуществам, обусловленным участием в Конвенции. В связи с этим при предоставлении права на получение такого преимущества следует учитывать, выполняет ли Сторона свои финансовые обязательства по Конвенции.

III. ПОСЛЕДСТВИЯ ЭТОЙ ПРАКТИКИ

A. Последствия для участия

10. Из 149 Сторон, пользующихся в настоящее время правом на финансирование, 70 относятся к числу НРС или СИДС и не затронуты практикой приостановления финансирования их участия на основании несвоевременного внесения взносов. На КС 9 этой практикой было затронуто лишь восемь из остальных 79 Сторон, при этом шесть из вышеуказанных Сторон участвовали в КС 9, несмотря на приостановку их права на финансирование: две такие Стороны имели делегации в составе двух человек, три - в составе до шести человек, а одна - в составе более 50 человек. Из двух Сторон, которые не финансировались и не присутствовали на КС 9, одна не подала ходатайства о финансировании, а другая обратилась с такой просьбой после истечения крайнего срока. В конечном счете совершенно очевидно, что ни в одном из этих случаев причиной неучастия Стороны в КС 9 не был отказ в финансировании на том основании, что у той или иной Стороны образовалась задолженность по взносам в основной бюджет Конвенции как минимум за текущий и предыдущий годы.

⁴ На шестой сессии ВОО Исполнительный секретарь заявил о намерении секретариата увязывать право на получение средств из Целевого фонда с состоянием выплаты Сторонами их взносов в основной бюджет (см. FCCC/SBI/1997/16, пункт 25).

В. Финансовые последствия

11. Секретариат не располагает средствами для того, чтобы определить, руководствовались ли те или иные Стороны, которые внесли свои взносы в основной бюджет, опасениями по поводу приостановки финансовой поддержки. Однако есть основания считать, что перспектива приостановки поддержки со стороны Целевого фонда оказывает непосредственное влияние на ускорение темпов погашения многими Сторонами их задолженности по взносам.

С. Последующие меры

12. В ответ на просьбу, полученную от ВОО на его девятнадцатой сессии, секретариат приостановил практику временного прекращения финансирования в случае несвоевременной уплаты взносов на период 2004 года, вплоть до завершения работы КС 10. Он будет наблюдать за любыми последствиями и подготовит более полный доклад для рассмотрения ВОО на его двадцать второй сессии.
