



联合国



气候变化框架公约

Distr.  
GENERAL

FCCC/SBSTA/2002/4  
16 May 2002  
CHINESE  
Original: ENGLISH

附属科学技术咨询机构

第十六届会议

2002年6月5日至14日，波恩

临时议程项目4(e)

## 方法问题

土地使用、土地使用的变化和林业：为了  
按照《京都议定书》第十二条纳入造林和  
再造林活动拟订定义和模式

与将清洁发展机制之下的造林和再造林活动纳入  
第一承诺期有关的职权范围和工作议程研讨会

主席的说明

## 目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
一、导 言.....	1 - 5	3
A. 任 务.....	1 - 3	3
B. 本说明的范围.....	4	3
C. 科技咨询机构可采取的行动.....	5	3
二、会议纪要.....	6 - 11	4
三、研讨会期间讨论的事项.....	12 - 18	5
 <u>附 件</u>		
一、研讨会议程.....		7
二、职权范围草案和工作议程.....		9

## 一、导 言

### A. 任 务

1. 缔约方会议第 17/CP.7 号决定请附属科学技术咨询机构(科技咨询机构)考虑到非永久性、额外性、渗漏、不确定性问题以及社会经济和环境影响包括生物多样性和自然生态系统所受影响等问题,以第-/CMP.1 号决定(土地使用、土地使用的变化和林业)序言中的原则为指导,为将清洁发展机制之下的造林和再造林项目活动纳入第一承诺期制订定义和方式,以期在第九届缔约方会议上通过一项关于定义和方式的决定,送交作为《京都议定书》缔约方会议的《公约》缔约方会议第一届会议(FCCC/CP/2001/13/Add.2)。

2. 缔约方会议第 17/CP.7 号决定还请科技咨询机构第十六届会议拟订职权范围和工作议程,并请秘书处组织一次研讨会,以期就职权范围和工作议程提出建议。为此,缔约方会议请缔约方在 2002 年 2 月 1 日之前提交意见。

3. 秘书处共收到十二份意见,其中包括比利时代表欧洲共同体及其成员国以及 11 国中心小组国家提供的一份意见,以及萨摩亚代表小岛屿国家联盟提供的一份意见。这些意见载于 FCCC/SBSTA/2002/MISC.1 号文件。

### B. 本说明的范围

4. 本报告介绍秘书处应上述请求组织的研讨会的情况。报告列出在这次研讨会上考虑的主要问题,并载有上文第 1 段提及的职权范围草案和工作议程。

### C. 科技咨询机构可采取的行动

5. 科技咨询机构似可审议附件二所载的职权范围草案和工作议程,以期通过上文第 1 段提及的为将清洁发展机制之下的造林和再造林项目活动纳入第一承诺期制订定义和方式所涉职权范围和工作议程。

## 二、会议纪要

6. 与清洁发展机制之下的造林和再造林活动有关的职权范围草案和工作议程研讨会，由秘书处于 2002 年 4 月 7 日至 9 日在意大利奥尔维托举办，意大利和联合王国两国政府为这次会议的举行提供了资助。

7. 共有六十名来自缔约方和组织的代表出席了这次研讨会。其中，三十名代表由包括经济转型期缔约方在内的附件一缔约方提名，十八名由非《公约》附件一所列缔约方提名。一名清洁发展机制执行理事会代表，七名政府间组织代表以及四名非政府组织代表也出席了研讨会。研讨会议程见附件一。

8. 研讨会由会议主席，科技咨询机构主席 Halldor Thorgeirsson 先生正式宣布开幕，意大利环境部代表 Riccardo Valentini 先生对与会者到奥尔维托参加研讨会表示欢迎。

9. 主席就研讨会基于缔约方会议的请求的目标作了说明，并提出议程。主席在介绍中提请注意载有缔约方提交的意见的杂项文件(FCCC/SBSTA/2002/MISC.1)。他还提请注意政府间气候变化专门委员会(气专委)目前正在编写的关于生物多样性与气候变化的联系的报告，并注意《生物多样性公约》的生物多样性与气候变化问题特设技术专家组正在开展的工作。

10. 与会者在研讨会上作了一些演讲。气专委编写的《土地使用、土地使用的变化和林业问题特别报告》第五章牵头编写者 Jayant Sathaye 先生，摘要介绍了特别报告与基于项目的活动相关的主要结论。《气候公约》秘书处 Andrew Howard 先生介绍了清洁发展机制项目周期，以及清洁发展机制执行理事会目前开展的活动情况。气专委国家温室气体清单方案技术支持股 Riitta Pipatti 女士介绍了气专委目前开展的与土地使用、土地使用的变化和林业相关的工作情况。Pipatti 女士的演讲侧重缔约方会议第七届会议向气专委提出的请求，特别是关于拟定土地使用、土地使用的变化和林业活动良好做法指导意见的请求。

11. 主席宣布会议开始讨论职权范围草案和工作议程。为便利讨论的进行，主席将讨论分为以下三个部分：(a)有待科技咨询机构处理的问题；(b)预计将开展的工作，以及应当由谁来开展这些工作；(c)所需的投入，包括目前正由清洁发展机制执行理事会和气专委负责开展的工作。在进行广泛讨论之后，与会者商定将

本报告附件二所载职权范围草案和工作议程提交科技咨询机构第十六届会议审议。

### 三、研讨会期间讨论的事项

12. 关于科技咨询机构在这项工作中需处理的议题的讨论，围绕第 17/CP.7 号决定第 10 段(b)分段提及的几个议题进行。一些缔约方认为，非永久性、额外性、渗漏、不确定性问题以及土地使用、土地使用的变化和林业活动对社会经济和环境造成的影响等问题，属于独特问题。另一些缔约方则表示，所有此类问题，除了非永久性问题外，都已由清洁发展机制方式和程序加以恰当处理。

13. 与会者指出，清洁发展机制执行理事会的工作，特别是理事会在拟订基线方面采取的方针，非常重要。清洁发展机制执行理事会代表指出，需要同理事会的任务和活动进行协调。

14. 与会者普遍认为，需要考虑到其它国际进程产生的资料，例如目前正在《生物多样性公约》框架内编写的关于生物多样性与气候变化关系问题的技术文件等。

15. 关于定义，与会者表示注意到在科技咨询机构以往的会议上在这方面取得的、第 11/CP.7 号决定所列的进展。许多与会者指出，为第三条第 3 款和第 4 款之下的土地使用、土地使用的变化和林业活动商定的定义，为就清洁发展机制之下的造林和再造林活动的定义展开讨论奠定了良好的基础。一些与会者认为，定义的制订属于一个优先事项，并表示愿意在科技咨询机构第十六届会议之前就定义达成一致意见。

16. 一些与会者提出应将农林项目定为一项符合资格标准的活动。主席解释说，依照第 11/CP.7 和第 17/CP.7 号决定，有资格被纳入第一承诺期的活动仅限于造林和再造林活动，至于哪种活动属于一项有资格被纳入的土地使用、土地使用的变化和林业活动，由有关这些应予纳入的活动的定义加以界定。主席还进一步解释说，方式的制订不应当影响已经商定的资格标准。

17. 有与会者指出，土地使用、土地使用的变化和林业项目活动不能采用有待根据第 17/CP.7 号决定拟订的清洁发展机制的简化方式和程序。不过，土地使

用、土地使用的变化和林业小型项目则可以采用清洁发展机制之下的方式和程序。

18. 一些缔约方指出，其它组织和进程有必要广泛参与定义和方式的制订工作。主席鼓励秘书处与《生物多样性公约》、气专委以及联合国粮食及农业组织(粮农组织)联系，并探讨是否有可能在科技咨询机构和缔约方会议就各自开展的活动举行届会议期间，进行与科技咨询机构正在开展的涉及清洁发展机制之下的造林和再造林项目活动的工作相关的附加活动。

附 件 一

研讨会议程

《气候公约》研讨会

为将第十二条之下的造林和再造林活动纳入第一承诺期  
制订定义和方式所涉职权范围和工作议程

2002年4月7日至9日

意大利奥尔维托 Palazzo del Popolo

议 程

研讨会主席：Halldor Thorgeisson 先生，  
附属科学技术咨询机构主席

第一天：2002年4月7日，星期日

- 17.00-18.00 报到登记
- 18.00-18.15 欢迎、开幕和介绍  
科技咨询机构主席 Halldor Thorgeirsson 先生  
意大利 Riccardo Valentini 先生
- 18.15-18.30 《气专委关于土地使用、土地使用的变化和林业的特别报告》：  
基于项目的活动  
《气专委关于土地使用、土地使用的变化和林业特别报告》第五章  
牵头编写者 Jayant Sathaye 先生
- 18.30-19.00 清洁发展机制的方式和程序  
(第 17/CP.7 号决定)  
《气候公约》秘书处 Andrew Howard 先生
- 19.00-20.00 与会者初步交换看法

第二天：2002年4月8日，星期一

- 09.00-09.15 气专委土地使用、土地使用的变化和林业工作方案  
气专委国家温室气体清单方案技术支持股 Ritta Pipatti 女士
- 09.15-10.30 讨 论  
就第 17/CP.7 号决定第 10 段(b)分段所列问题交换看法，并就这些问题与该段要求进行的制订定义和方式工作的关系交换看法。
- 10.30-10.45 休 息
- 10.45-12.30 讨 论  
将需要何种投入，由谁以及何时提供此种投入？职权范围和工作议程有哪些方面将与清洁发展机制执行理事会和气专委即将开展的工作相关联？
- 12.30-14.30 午 餐
- 14.30-15.45 讨 论  
第 17/CP.7 号决定第 10 段(b)分段要求进行的制订定义和方式活动的工作议程，包括闭会期间工作的工作方法和方式。考虑进行何种工作，有关工作将如何进行？
- 15.45-16.00 休 息
- 16.00-17.30 讨 论  
起草将按照 17/CP.7 号决定第 10 段(b)分段进行的工作的职权范围和议程，供科技咨询机构第十六届会议审议。
- 18.00 散 会

第三天：2002年4月9日，星期二

- 09.00-10.30 讨 论  
完成职权范围草案和工作议程。
- 10.30-11.00 休 息
- 11.00-11.45 结束讨论和主席作总结
- 11.45-12.00 散 会



## 附 件 二

为将第 12 条之下的造林和再造林活动纳入第一承诺期  
制订定义和方式所涉职权范围草案和工作议程

### 目 标

1. 按照第 17/CP.7 号决定，科技咨询机构将：
  - (a) 以第-CMP/1 号决定(土地使用、土地上的变化和林业)序言所载原则为指导，并在考虑到以下问题的前提下为将清洁发展机制之下的造林和再造林项目活动纳入第一承诺期制订定义和方式：
    - (一) 非永久性；
    - (二) 额外性；
    - (三) 渗漏；
    - (四) 不确定性；
    - (五) 社会经济环境影响，包括对生物多样性和自然生态系统的影响；
  - (b) 向缔约方会议第九届会议提交一项关于定义和方式的决定草案，该草案形式为有关清洁发展机制造林和再造林项目活动的方式和程序的一个附件，这一附件在作必要修改之后反映第 17/CP.7 号决定的附件。

### 投 入

2. 为实现上述目标，将使用下列资料：
  - (a) 现有文件：
    - (一) 第 11/CP.7 和第 17/CP.7 号决定；
    - (二) 《气专委关于土地使用、土地使用的变化和林业的特别报告》；
    - (三) 缔约方提交的载于 FCCC/SBSTA/2002/MISC.1 号文件的资料；
  - (b) 有待汇编的补充资料：
    - (一) 缔约方和其它组织提交的有关将清洁发展机制之下的造林和再造林项目活动纳入第一承诺期的方式的材料；
    - (二) 一份有关处理非永久性问题的方式的备选方案文件；
    - (三) 一份有关处理基线、额外性和渗漏问题的方式的备选方案文件；

- (四) 一份有关处理社会经济和环境影响，包括生物多样性和自然生态系统所受影响的方式的备选方案文件；
  - (五) 秘书处编写的一份关于第 11/CP.7 和第 17/CP.7 号决定与上文第 1 段(a)分段所列问题的关系的概要说明；
- (c) 其它相关资料：
- (一) 粮农组织编写的有关与森林相关定义的报告；
  - (二) 《生物多样性公约》科学、技术和工艺咨询附属机构在《生物多样性公约》生物多样性和气候变化特设技术专家组的协助下编写的报告；
  - (三) 气专委编写的报告，包括土地使用、土地使用的变化和林业方面的良好做法指导意见和不确定性的掌握，以及关于生物多样性与气候变化之间的联系的技术报告；
  - (四) 其它相关的科学技术报告以及相关研讨会的结果。

## 进 程

3. 科技咨询机构第十六届会议应当设立一个清洁发展机制之下造林和再造林项目活动联络小组，并通过关于与第一承诺期内清洁发展机制之下的造林和再造林项目活动相关的定义的结论。

4. 科技咨询机构第十七届会议应当在考虑到上文第 2 段所列届时已经提供的投入的情况下，开始审议将清洁发展机制之下的造林和再造林项目活动纳入第一承诺期所涉的方式。

5. 秘书处将在科技咨询机构第十八届会议之前组织一次研讨会，以期便利就方式问题和准备上文第 1 段(b)分段提及的附件草案交换看法。

6. 科技咨询机构第十八届会议应当审议上文第 1 段(b)分段提及的附件草案。

7. 科技咨询机构第十九届会议应当审议上文第 1 段(b)提及的附件草案，并且应当提出一个载有上文第 1 段(b)分段提及的附件的决定草案，以供缔约方会议第九届会议审议并通过。

8. 在进行这项工作时，科技咨询机构应当考虑到清洁发展机制执行理事会开展的有关工作。

9. 工作议程见附录。

## 附 录

### 工 作 议 程

日 期	事 项	活 动
2002 年 2 月 1 日	提交意见截止日期	缔约方在这一日期之前将意见送交秘书处
2002 年 2 月 15 日	向缔约方提供杂项文件	秘书处编制一份载有缔约方的意见的杂项文件
2002 年 4 月 7 日 至 9 日	研讨会	就将清洁发展机制之下的造林和再造林项目活动纳入第一承诺期所涉职权范围和工作议程提出建议
2002 年 6 月 5 日 至 14 日	科技咨询机构第十六届 会议	科技咨询机构商定职权范围和工作议程，并拟订关于定义的结论
2002 年 7 月 1 日	秘书处提出概要说明	秘书处编写一份关于第 17/CP.7 和第 11/CP.7 号决定与职权范围第 1 段(a)分段所列问题的关系的文件
2002 年 8 月 1 日	缔约方和其他组织提交 意见截止日期	缔约方和其他组织在这一日期之前就方式问题提交看法
2002 年 10 月 23 日 至 11 月 1 日	科技咨询机构第十七届 会议	对方式进行审议
2002 年 12 月	关于处理非永久性、基 线、额外性和渗漏问题以 及社会经济及环境方面的 方式的备选方案文件	秘书处在缔约方提出的意见和科技咨询机构的任何结论基础上准备这些备选方案文件
2003 年 2 月	研讨会	为拟订职权范围第 1 段(b)分段提及的附件草案提供便利
2003 年 6 月 9 日 至 20 日	科技咨询机构第十八届 会议	审议附件草案
2003 年 12 月 1 日 至 12 日	科技咨询机构第十九届 会议	科技咨询机构提出一项载有一个附件的决定草案，供缔约方会议第九届会议通过
2003 年 12 月 1 日 至 12 日	缔约方会议第九届会议	缔约方会议通过一项关于将清洁发展机制之下的造林和再造林项目活动纳入第一承诺期所涉定义和方式的决定