



联合国



气候变化框架公约

Distr.  
GENERAL

FCCC/SBI/2004/17  
26 October 2004  
CHINESE  
Original: ENGLISH

附属履行机构

第二十一届会议

2004年12月6日至14日，布宜诺斯艾利斯

临时议程项目 8(b)

《公约》第四条第 8 款和

第 9 款的执行情况

与最不发达国家有关的问题

## 最不发达国家专家组的进展报告

秘书处的说明 \*

### 内 容 提 要

最不发达国家专家组第六次会议于 2004 年 9 月 24 日至 25 日在冈比亚班珠尔举行。会议期间小组成员审查了闭会期间在执行 2004 年-2005 年两年期工作方案方面取得的进展，修订了工作文件和其它出版物，并且规定了下一个闭会期间的任务。

\* 本文件之所以迟交，在于最不发达国家专家组的会议是在 9 月底举行的。

## 目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
一、导 言.....	1 - 4	3
A. 任 务.....	1 - 2	3
B. 本说明的范围 .....	3	3
C. 会议议事情况 .....	4	3
二、业务问题.....	5 - 9	3
三、最不发达国家关于国家适应行动方案和最不发达 国家专家组提供的支持的反馈.....	10 - 16	4
四、工作方案的内容 .....	17 - 33	5
A. 促进多边环境协定之间的协同 .....	17 - 20	5
B. 促进区域协同 .....	21	6
C. 支持综合现有的信息 .....	22 - 23	6
D. 支持定级和排序.....	24 - 26	7
E. 关于制定国家适应行动方案中能力建设需 求的建议.....	27 - 28	7
F. 国家适应行动方案的执行战略 .....	29 - 32	8
G. 现有应对战略的资料整理.....	33	9
五、最不发达国家专家组的出版物 .....	34 - 35	10
六、最不发达国家专家组第七次会议后将发起的活动.....	36 - 37	10

## 一、导 言

### A. 任 务

1. 缔约方会议第 7/CP.9 号决定依照第 29/CP.7 号决定通过的最不发达国家专家组(专家组)职权范围延长了专家组的任期。第 29/CP.7 号决定规定,专家组每年举行两次会议。

2. 在专家组第五次会议上制定了专家组第二任期(2004-2005 年)的工作方案,已由附属履行机构(SBI)第二十届会议批准。

### B. 本说明的范围

3. 应冈比亚政府的邀请,专家组第六次会议于 2004 年 9 月 24 日至 25 日在冈比亚班珠尔举行。本说明概述专家组第六次会议的议事情况以及成果。

### C. 会议议事情况

4. 会议包括一系列非公开会议,其后举行了公开会议;全球环境基金(GEF)的一名代表出席了其中一届会议,负责起草冈比亚国家适应行动方案(NAPA)的一个小组出席了另外一届会议。由多个利害关系方组成的国家适应行动方案小组就国家适应行动方案的起草过程以及面临的挑战与专家组成员交换了信息。专家组成员就小组提出的问题提供了反馈和建议。

## 二、业务问题

5. 专家组主席(莱维沙·马卢亚先生)向小组通报,附件二国家小组提名了两名新成员,因为根据专家组职权范围第 2 段的规定,专家组应包括来自附件二缔约方的三名专家。这些人选是,加拿大的伊丽莎白·哈维女士和奥地利的欧文·孔兹先生。哈维女士被提名填补附件二缔约方的职位空缺(过去由加拿大的丽莎·勒克莱尔女士任职),孔兹先生被提名代替荷兰的克劳斯·布勒斯曼先生。

6. 根据专家组职权范围第 2 段的规定(小组必要时可请更多的专家),小组还欢迎蒂娜·居特里女士(加拿大)和克劳斯·布勒斯曼先生(荷兰)作为额外邀请的两名

专家与会。应邀出席公开会议的其他专家，包括应全球环境基金的要求，来自全球环境基金的方克·奥依瓦里女士以及冈比亚国家适应行动方案小组的成员。

7. 依照专家组第五次会议的结论，专家组和秘书处起草了下列工作文件，供本次会议审议：

- (a) 工作文件 1：国家适应行动方案进程中多边环境协定的协同(见四.A 节)；
- (b) 工作文件 2：国家适应行动方案中的区域协同(见四.B 节)；
- (c) 工作文件 3：国家适应行动方案的执行战略(见四.F 节)；
- (d) 工作文件 4：最不发达国家专家组关于能力建设需求的建议(见四.E 节)；
- (e) 工作文件 5：国家适应行动方案起草过程中现有信息的综述指南(见四.C 节)。

8. 小组了解到了《气候公约》政府间进程中不同专家组之间进行协调努力的最近情况，主要包括非《公约》附件一缔约方国家信息通报政府咨询小组(CG E)，技术转让专家组(EGTT)以及最不发达国家专家组(LEG)。根据第 10/CP.8 号决定，附属机构主席与这些专家组的主席举行了会议，期间专家组主席同意在各组之间加强信息交流，并确定在各组之间可进行更长期合作的领域。为此目的，专家组主席出席了分别于 2004 年 9 月 27 日至 29 日和 29 日至 30 日在蒙特利尔举行的技术转让专家组特别会议以及技术开发和转让融资新办法问题研讨会。为加强最不发达国家专家组与其他专家组之间的合作，今后将寻找进一步的机会。

9. 关于用以支助专家组的资金的状况，主席向小组通报表示，到目前为止仅从一个国家(爱尔兰)得到专家组第二任期的资金支持，而执行专家组的工作方案要求得到更多的大量资金。如果不能得到这些资金，专家组可能需修订已商定工作方案的一些内容。

### 三、最不发达国家关于国家适应行动方案进程和 最不发达国家专家组提供的支持的反馈

10. 在专家组第五次会议上，专家组决定征求最不发达国家对国家适应行动方案起草进程的反馈，特别是借以确定使用国家适应行动方案指南时遇到的困难，并指导工作组为满足它们的需要进行努力。

11. 在最不发达国家集团协调员理查德·穆永吉先生倡议下，最不发达国家代表在附属履行机构第二十届会议上填写了由秘书处准备的关于各国国家适应行动方案筹备进程的问题单。

12. 41 个最不发达国家代表填写了问题单。有关的回应显示，各国在制定国家适应行动方案中遇到的问题主要是后勤方面的，特别涉及能否及时地提供资金。回应者指出，可以通过在一些主要领域加强努力改进国家适应行动方案起草进程，包括技术培训、资金、脆弱性评估、信息交流、信息技术设备、制定项目定级和确定优先顺序的标准、以及项目制定。

13. 关于需要从专家组得到哪些技术指导的具体问题，答复中包括多项内容，如需要通过培训和指导国家专家提供一般技术支持，加强信息交流，以及在适应需求的定级和确定优先顺序方面提供支持等等。在此方面，问题单的结果大体上与 2003 年组织的国家适应行动方案区域培训讲习班之后专家组进行的问题单调查一致。

14. 问题单还显示，在将提出的国家适应行动方案项目中，有哪些领域正成为重点优先领域。最经常提及的领域是农业和水资源，其后是沿海地区/海洋资源、卫生、能源以及林业。

15. 专家组决定，在执行目前的工作方案过程中将考虑对此问题单作出的回应，以确保通过专家组的支持，有效地满足最不发达国家在制定和执行国家适应行动方案战略方面的技术需求。

16. 专家组还强调，对于确定最不发达国家的需求，评估国家适应行动方案进程取得的进展以及需及时解决的障碍和需求，确保取得良好和有益的成果此种反馈机制十分重要。为此小组强调，在每届附属履行机构会议上重复进行此问题单调查，以便衡量国家适应行动方案进程中在满足需求和解决遇到的问题方面取得的进展，是十分有益的。

#### 四、工作方案的内容

##### A. 促进多边环境协定的协同

17. 专家组职权范围第 9 段(d)分段授权小组促进多边环境协定之间的协同。专家组就此问题过去曾起草一份文件，并作为专家组出版物“编制国家适应行动方

案的附加说明的指南”附录 A，在此基础上专家组讨论了在专家组工作方案范围内促进协同的工作文件。

18. 文件阐述了关于多边环境协定之间协同的有关信息，这方面的信息载于国家适应行动方案建议、《联合国防治荒漠化公约》国家行动方案、《生物多样性公约》下的国家生物多样性战略和行动方案和减贫战略文件，文件还阐述了全球环境基金及其执行机构为促进协同进行的努力。它还审查了在国家适应行动方案进程中多边环境协定协同合作的障碍，以及专家组根据缔约方会议的任务授权，在专家组职权范围内促进协同方面可采取的行动。

19. 小组对文件提出了修订建议，并请秘书处将其作为技术文件分发给最不发达国家集团和其他可能乐于支持专家组这方面努力的相关缔约方和机构。

20. 小组还决定，可通过上述经常性的问题单，请最不发达国家就现有项目提供反馈。这些项目以多边环境协定之间的协同为基础，可有助于找出在国家级别协同履约的成功事例，并且与国家适应行动方案的执行阶段相关联。

## B. 促进区域协同

21. 专家组职权范围第 9 段(d)分段还授权专家组促进区域协同。根据小组在第五次会议上作出的决定，就国家适应行动方案进程范围内的区域协同制定了一份文件。在将此问题列入数量有限的国家适应行动方案建议的基础上，此文件阐述了区域协同的有关信息。它还阐述了区域协同的机会和障碍、为促进区域协同合作作出贡献的各个行动者、以及专家组依照缔约方会议的任务授权和专家组的职权范围在促进区域协同方面可采取的行动。小组同意将文件作为一份技术文件分发，供最不发达国家和其他缔约方以及机构参考。

## C. 支持综合现有的信息

22. 为支持国家适应行动方案综合现有信息步骤的国家讲习班，在专家组第五次会议上，小组决定编写一本培训手册，并在专家组第六次会议上讨论了关于此问题的文件。文件着重于收集关于国家优先事项、方案和行动计划信息的不同步骤，以便确定国家适应行动方案的编制框架，并且综合在地方、国家或区域级别过去就可能发生的气候变化进行的评估研究以及在全球级别进行的更广泛的研究。在

此信息基础上，文件还根据过去的经验阐述了如何认定主要气候危害和相关风险，以及整理针对具体地点、时间以及情况的应对战略资料，包括应对特定气候危害的本地技术。

23. 小组决定在专家组第七次会议以前对文件进行修订，并作为技术文件发表，向最不发达国家的国家适应行动方案小组分发。

#### D. 支持定级和排序

24. 根据上述支持国家适应行动方案关于综合现有信息步骤的努力，小组在第五次会议上还决定编写一本手册，以支持关于定级和排序的国家适应行动方案步骤的国家讲习班；编写每个地区在定级和排序以及国家适应行动方案编写过程其他步骤方面的专家名单，分发给最不发达国家。

25. 可以作为定级和排序国家讲习班的基础的培训材料已列入专家组的一份出版物，其中还有来自国家适应行动方案讲习班的例子和做法(见第十一章)。专家组将继续监督执行国家适应行动方案进程中此项重要步骤的执行过程，并且对提供支持和指导的要求作出回应。

26. 专家名单仍在编制当中，目前有 30 人。将征求进一步的提名，完成的名单将公布在《气候公约》最不发达国家的网页上，供寻求区域专家在定级和排序以及国家适应行动方案进程其他步骤方面得到技术支持的最不发达国家或执行机构使用。

#### E. 关于制定国家适应行动方案中能力建设需求的建议

27. 专家组的职权范围规定，小组应对最不发达国家制定国家适应行动方案的能力建设需求提供咨询，并且提供建议(专家组职权范围第 1 段和第 9 段(c)分段)。

28. 基于专家组以往认定起草国家适应行动方案能力建设需求进行的努力(通过与国家适应行动方案小组的互动、区域讲习班的问题单以及附属履行机构第二十届会议的问题单)，专家组向国家适应行动方案小组提供支持的已经完成和正在进行的能力建设活动(例如，编制国家适应行动方案的附加说明的指导原则、全球发起国家适应行动方案讲习班、区域国家适应行动方案起草讲习班、以及专家组的出版物)，

专家组确定了制定国家适应行动方案的一些能力建设需求，供附属履行机构审议。这些包括：

- (a) 应该就定级/排序工具以及“逻辑框架方法”、弱点评估、项目开发以及综合关于气候变化的不利影响的现有信息开展能力建设(包括针对国家适应行动方案技术小组的国家讲习班的实际培训以及推广适当工具)；
- (b) 需要进行体制能力建设，包括国家联络点的建设，尤其是在国家适应行动方案的执行阶段；
- (c) 应该改进数据的获取、收集、评估、管理以及传播，特别是气象信息以及关于气候影响的资料，并且应促进信息的交流；
- (d) 需要进行能力建设，以确保参与/咨询进程的有效性，包括便于多学科小组的活动；
- (e) 为满足能力建设的需要，应该给予一些最不发达国家特别的帮助，例如那些最近成为缔约方或面临特殊社会、经济或政治困难的国家，它们需要得到特殊的支持，然后才能开始并完成它们的国家适应行动方案；
- (f) 来自国家能力自我评估以及气候变化补充活动的信息，可能十分有助于评估促进协同的能力建设需求，尽管此类信息可能不直接针对国家适应行动方案有关迫切适应需求的重点内容；
- (g) 应请全球环境基金以及其他双边和多边机构加大对能力建设需求的资助。

#### F. 国家适应行动方案的执行战略

29. 依照专家组的职权范围，小组在第五次会议上决定起草一个探讨文件，阐述与国家适应行动方案执行战略相关的内容。在小组的第六次会议上，提交了此份文件并进行了审议。专家组将起草并分发此文件的修订本。文件涉及确保资金来源、机构安排、进一步确定优先顺序、对建议开展的活动进行监督和开展影响评估、以及纳入主流。



30. 专家组通过此文件建议，进一步说明国家适应行动方案的指南，包括各国如何提出它们的最后活动清单以及如何进行筹资，以便执行国家适应行动方案。此执行战略将包括：

- (a) 确定执行/实施建议的项目和活动小组，包括机构、非政府组织以及地方团体；
- (b) 除了根据国家适应行动方案指南第 15 段和第 16 段(第 28/CP.7 号决定的附件)关于优先顺序的标准进行定级排序以外，根据紧迫程度说明执行每项活动的时间要求；
- (c) 列出可能的资金来源清单，包括最不发达国家基金以及其他多边和双边资金来源为每项活动提供的资金，并且以投入的程度、活动的性质以及预期取得的成果作为指导；
- (d) 关于执行中的风险和障碍方面的信息，包括评估和监测产出和成果的方法。

31. 文件还将讨论将国家适应行动方案活动纳入国家发展计划和方案的问题(纳入主流)。在国家适应行动方案进程的所有阶段，国家适应行动方案活动将充分地纳入国家发展的主流，将建议的活动与国家发展计划和方案例如减贫计划直接挂钩。由于许多国家已经将气候变化长期纳入国家计划过程，作为全面国家适应计划的一部分，因此它们可能不会将此作为国家适应行动方案进程中的一项迫切需要。

32. 在同样的情况下，要求专家组通过全球环境基金的一名代表就执行全球环境基金关于资助执行国家适应行动方案的第 6/CP.9 号决定提供反馈。专家组提供了此种反馈，强调一旦国家适应行动方案编订完成后避免拖延执行的重要性。

#### G. 现有应对战略的资料整理

33. 在第五次会议上，专家组注意到宣传采用地方适应战略和本地知识经验方面的信息的重要性，以支持在拥有类似气候条件的最不发达国家中确定适应选择。专家组决定，在第六次会议后开始努力为此目的地建立一个数据库。同时，秘书处开始收集可纳入此数据库的信息，并且专家组同意继续进行此项努力，将可得到的在国家适应行动方案中确定的适应战略放进数据库。此数据库中的战略将帮助各国在国家适应行动方案的执行阶段确定不同的适应选择，并且还将作为国家适应行动方案执行阶段在确定区域协同合作机会方面的重要投入。

## 五、最不发达国家专家组的出版物

34. 讨论和审查了专家组的另外二个出版物。其中一个题为“区域国家适应行动方案起草讲习班中挑选的例子和做法”，是与联合国训练研究所合作编写的，其中包括 2003 年举行的四个专家组区域国家适应行动方案讲习班的培训材料汇编。目前正向最不发达国家中国家适应行动方案小组分发此出版物。

35. 第二个出版物是“国家适应行动方案初级读本”，提供了关于国家适应行动方案概念的背景情况，特别是更广泛的适应气候变化的背景，并且提供了国家适应行动方案的模拟例子，以说明实施国家适应行动方案的不同步骤，针对国家迫切的适应需求确定项目轮廓。此出版物是专家组第一任期中编写的，并且得到加拿大国际开发署的支持，目前正进行印刷和分发前的最后修订。

## 六、最不发达国家专家组第七次会议后将发起的活动

36. 在第五次会议上专家组讨论了就国家适应行动方案中确定的项目设想的成本和效益建立一个数据库的可能性，并且决定此项活动应在专家组第七次会议时发起。然而，小组商定，鉴于尚未完成国家适应行动方案，此项任务可推迟到专家组第七次会议之后，届时将已提交第一套国家适应行动方案。

37. 同样，审议专家组关于执行国家适应行动方案能力建设需求的工作，将推迟到专家组第七次会议之后进行，以考虑第一套定稿的国家适应行动方案中的有关信息。

-- -- -- -- --