



联合国



气候变化框架公约

Distr.
GENERAL

FCCC/CP/2004/9
23 November 2004
CHINESE
Original: ENGLISH

缔约方会议

第十届会议

2004年12月6日至17日，布宜诺斯艾利斯

临时议程项目 2 (a)

组织事项

《公约》及其《京都议定书》的批准情况

《京都议定书》生效引起的若干问题

秘书处的说明*

摘 要

本说明力求回答与《京都议定书》生效相关的一些初步问题。文中尝试答复缔约各方数月以来经常提到的若干问题，其中涉及：

- 作为《京都议定书》缔约方会议的《公约》缔约方会议第一届会议(《议定书》/《公约》缔约方会议第一届会议)
- 预算问题
- 报告和审评要求。

* 俄罗斯联邦政府批准《京都议定书》的文书已于2004年11月18日交存秘书长。本文件为对此事作出的回应，因此是在期限之后提交的。

一、作为《京都议定书》缔约方会议的《公约》
缔约方会议第一届会议(《议定书》/
《公约》缔约方会议第一届会议)的安排

A. 《议定书》/《公约》缔约方会议第一届会议将于何时举行？

1. 根据《京都议定书》第二十五条，《联合国气候变化框架公约》的《京都议定书》将于 2005 年 2 月 16 日生效。

2. 《京都议定书》第十三条第 6 款规定，作为《议定书》缔约方会议的《公约》缔约方会议第一届会议(《议定书》/《公约》缔约方会议第一届会议)应由秘书处结合《议定书》生效之后举行的《公约》第一次缔约方会议届会召开。

3. 《公约》第十一届缔约方会议和《议定书》/《公约》缔约方会议第一届会议预期于 2005 年 11 月 7 日至 18 日举行(议定会议日历的 2005 年第二会期)。

B. 《议定书》/《公约》第一届缔约方会议有哪些组织安排？

4. 附属履行机构第十八届会议通过了关于《议定书》/《公约》缔约方会议第一届会议安排的结论，¹ 缔约方会议第九届会议通过了涉及此事的一项决定²。这些议定的案文提供了一个框架，但是并没有回答可能提出的每一个问题。做出相关安排的目的是要确保缔约各国工作的最大效率和避免重复。

5. 履行机构认识到，《公约》缔约方会议和《议定书》/《公约》缔约方会议在法律上是不同的，有着各自的议程，而且，根据《京都议定书》第十五条，《公约》的附属机构应作为《京都议定书》的附属机构。履行机构还建议，各附属机构的届会应当结合《公约》缔约方会议和《议定书》/《公约》缔约方会议的届会召开，履行机构和附属科技咨询机构的会议应当并行举行。《议定书》/《公约》缔约方会议举行会议时以及在高级别会议期间应当使用《公约》缔约方会议的席位安排。

¹ FCCC/SBI/2003/8, 第 44 段。

² 第 17/CP.9 号决定，其中列有请《议定书》/《公约》缔约方会议第一届会议通过的一项决定草案。

6. 秘书处将与主席商定分别为《公约》第十一届会议和《议定书》/《公约》缔约方会议第一届会议编拟临时议程。经与附属两机构的主席商定之后，将为每个附属机构编拟一份临时议程，其中既有关于《公约》的项目，也有关于《京都议定书》的项目。为了澄清附属机构以何种身份行事，在议程中和在会议上将清楚标明项目涉及的是《公约》还是《京都议定书》。履行机构请执行秘书在临时议程中列明有可能获益于联合审议的具体项目。

7. 《公约》缔约方会议和《议定书》/《公约》缔约方会议将分别举行会议。但会议的组织方式将有利于缔约方决定衔接或结合处理各议程中相似或相关项目时这样做。附属机构的会议也将以此方式组织安排，以便缔约各方在决定衔接或结合处理关于《公约》和《议定书》的相似或相关议程项目时这样做。

8. 将为缔约各方举行一次联合高级别会议，按照发言者名单作国别发言，每一缔约方，包括《公约》和《京都议定书》的缔约方仅限发言一次。在联合会议上，《公约》缔约方会议或《议定书》/《公约》缔约方会议将不作出任何决定。这一高级别会议的时间安排有待决定。

9. 按照第 17/CP.7 号决定所附《议定书》/《公约》缔约方会议第一届会议决定草案，《议定书》/《公约》缔约方会议将决定何时适用目前实行的缔约方会议议事规则草案，³，应当理解的是：

- 《京都议定书》缔约方选举并产生与《京都议定书》缔约方的任何替补主席团成员的任期(根据《议定书》第十三条第 3 款和第 15 条第 3 款)将于被替补主席团成员的任期同时到期；
- 《京都议定书》缔约方的全权证书适用于其代表参与《公约》缔约方会议和《议定书》/《公约》缔约方会议的届会，将向《公约》缔约方会议和《议定书》/《公约》缔约方会议提交单一的一份全权证书报告；
- 被接纳出席《公约》缔约方会议此前届会的观察员组织，将被接纳出席《议定书》/《公约》缔约方会议；对于接纳《公约》缔约方会议和《议定书》/《公约》缔约方会议的所有观察员，今后将使用一种单一程序，由《公约》缔约方会议作出关于接纳所有观察员的决定。

³ FCCC/CP/1996/2。

10. 届会的进一步组织安排，包括高级别会议的时间和组织，将由秘书处与主席团磋商作出。届会安排的进一步情况将由秘书处通报缔约各方。上述安排仅用于《议定书》/《公约》缔约方会议第一届会议。已经请履行机构审查这些安排，并向《公约》缔约方会议和《议定书》/《公约》缔约方会议提出关于未来届会的建议。

C. 预期《议定书》/《公约》缔约方会议第一届会议完成
什么工作？

11. 关于临时议程的内容，目前设想有四个主要构成部分：

- 组织和程序事项
- 礼仪事项和高级别会议
- 通过议定的决定
- 完成有关未决问题的的工作。

12. 在《议定书》/《公约》缔约方会议第一届会议上，《京都议定书》缔约各方需要选举：

- 更多主席团成员接替代表非《京都议定书》缔约方国家的任何成员
- 履约委员会和第六条监督委员会的成员
- 清洁发展机制执行理事会的新成员，接替任期已满的成员和代表非《京都议定书》缔约方国家的任何成员。

13. 在《议定书》/《公约》缔约方会议第一届会议上，《京都议定书》的缔约方将需要就第 24/CP.7 号决定所附与《京都议定书》之下履约有关的程序和机制的法律形式作出决定。

二、预算问题

14. “《京都议定书》临时拨款办法”将在《京都议定书》生效的当天生效。为 2005 年全部 12 个月编入预算的 5,455,793 美元将按比例拨入《议定书》生效的月数。在俄罗斯联邦于 2004 年 11 月 16 日批准之后，《京都议定书》将于 2005 年 2 月 16 日生效。因此，临时拨款将按比例在 10.5 个月中分配，达 4,773,819 美元。

《议定书》每一缔约方的指示性缴款将按联合国会费分摊比额表计算，并作出调整以便确保任何一方的缴款不超过总拨款的 22%。

15. 缴款应于《议定书》生效之日开始。在俄罗斯联邦交存批准书之后已立即发出了通知。

16. 关于执行《京都议定书》的资金需要的进一步情况，将列入 2006-2007 年方案预算草案供履行机构第二十二届会议审议。

三、报告和审评要求

17. 《京都议定书》生效将对报告和审评要求立即产生影响。《公约》附件一 所列缔约方(附件一缔约方)的第四次国家信息通报应自 2006 年 1 月 1 日起提交。另外，第三条第 2 款规定每一附件一缔约方在履行《议定书》之下承诺方面取得可与证实的进展。第 25/CP.8 号决定请附件一缔约方在 2006 年 1 月 1 日以前提出关于此种进展的一份报告。《京都议定书》第七条第 2 款规定，每一附件一 所列缔约方应在国家信息通报中载列必要的补充信息以使其遵守《议定书》所规定承诺的情况。⁴ 此类补充信息应作为《议定书》生效后提交的第一次国家信息通报的一部分加以提交。随着《议定书》于 2005 年 2 月 16 日生效，这部分信息应当列入第四份国家信息通报。

18. 另外，按照《议定书》第七条第 4 款，《京都议定书》附件 B 所列每一 缔约方(附件 B 缔约方)应于 2007 年 1 月 1 日以前提交一份报告，以便计算其分配 数量。⁵ 由于提交本报告是启动确立参与这一机制的资格标准的 16 个月期使然， 预期许多附件 B 缔约方将在 2006 年中提交报告。此后，将在提交报告的一年期之 内对每份报告进行国别审评。

19. 在这些报告缔交之后，将于 2006 年和 2007 年开展对附件 B 缔约方的平行 审评进程。

-- -- -- -- --

⁴ FCCC/CP/2001/13/Add.3 第 26 页。

⁵ FCCC/CP/2001/13/Add.2 第 58 页第 6-8 段。