



Вспомогательный орган по осуществлению

Сорок пятая сессия

Марракеш, 7–14 ноября 2016 года

Пункт 4 b) предварительной повестки дня

**Представление информации Сторонами,
не включенными в приложение I к Конвенции**

**Работа Консультативной группы экспертов
по национальным сообщениям Сторон,
не включенных в приложение I к Конвенции**

**Рекомендации по элементам, подлежащим
рассмотрению в ходе будущего пересмотра
руководящих принципов для подготовки
национальных сообщений Сторон, не включенных
в приложение I к Конвенции**

Записка секретариата*

Резюме

В настоящем аналитическом документе, подготовленном Консультативной группой экспертов по национальным сообщениям Сторон, не включенных в приложение I к Конвенции (КГЭ), содержится анализ недавних изменений в требованиях к отчетности и ограничений, проблем и уроков, извлеченных Сторонами, не включенными в приложение I к Конвенции (Стороны, не включенные в приложение I), при подготовке своих национальных сообщений. Этот документ основан на анализе материалов, представленных Сторонами, не включенными в приложение I, в рамках обследования, проведенного КГЭ в период с сентября 2015 года по январь 2016 года, а также других соответствующих докладов, подготовленных КГЭ в период с 2011 года, в том числе докладов рабо-

* Настоящий документ был представлен после установленного срока, с тем чтобы в нем можно было отразить итоги семнадцатого совещания Консультативной группы экспертов по национальным сообщениям Сторон, не включенных в приложение I к Конвенции, которое проходило с 30 августа по 1 сентября 2016 года в Бонне, Германия.



чих совещаний и технических докладов. В этом документе содержатся рекомендации КГЭ по элементам, подлежащим рассмотрению в ходе будущего пересмотра «Руководящих принципов для подготовки национальных сообщений Сторон, не включенных в приложение I к Конвенции».

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–7	3
A. Мандат	1–4	3
B. Сфера охвата записки	5–6	3
C. Возможное решение Вспомогательного органа по осуществлению	7	4
II. Контекст	8–17	4
A. Недавние изменения	8–12	4
B. Опыт использования существующих руководящих принципов для подготовки национальных сообщений	13–17	5
III. Рекомендации	18	6

Приложение

Рекомендации Консультативной группы экспертов по национальным сообщениям Сторон, не включенных в приложение I к Конвенции, по элементам, подлежащим рассмотрению в ходе будущего пересмотра «Руководящих принципов для подготовки национальных сообщений Сторон, не включенных в приложение I к Конвенции».....		7
---	--	---

I. Введение

A. Мандат

1. Решением 19/CP.19 Конференция Сторон (КС) постановила продлить полномочия Консультативной группы экспертов по национальным сообщениям Сторон, не включенных в приложение I к Конвенции (КГЭ), на пятилетний срок с 2014 по 2018 год.

2. В круге ведения КГЭ¹ уточняется, что она должна представить рекомендации, в зависимости от обстоятельств, в отношении элементов, подлежащих рассмотрению в ходе будущего пересмотра руководящих принципов для подготовки национальных сообщений и двухгодичных докладов с обновленной информацией (ДДОИ) Сторон, не включенных в приложение I к Конвенции (Стороны, не включенные в приложение I), принимая во внимание трудности, с которыми сталкиваются Стороны, не включенные в приложение I, при подготовке их национальных сообщений и ДДОИ.

3. В соответствии с этим мандатом КГЭ решила подготовить в рамках своей программы работы на 2016 год аналитический документ с компиляцией и обобщением имеющейся информации о проблемах, ограничениях, извлеченных уроках и передовой практике, относящихся к процессу работы и к подготовке национальных сообщений Сторон, не включенных в приложение I.

4. КГЭ также решила провести обследование с целью сбора более свежих отзывов Сторон, не включенных в приложение I, а также многосторонних учреждений, участвующих в процессе работы и в подготовке национальных сообщений, с тем чтобы дополнить скомпилированную и обобщенную информацию.

B. Сфера охвата записки

5. В аналитическом документе анализируются и обобщаются прошлые доклады КГЭ о проблемах, извлеченных уроках и наилучшей практике в области применения «Руководящих принципов для подготовки национальных сообщений Сторон, не включенных в приложение I к Конвенции»², отзывы Сторон, не включенных в приложение I, относительно их опыта, встретившихся проблем и предложений по улучшению практики использования этих руководящих принципов³, а также отзывы многосторонних учреждений, участвующих в процессе работы и в подготовке национальных сообщений, равно как и доклады учебных рабочих совещаний КГЭ по подготовке национальных сообщений и ДДОИ.

6. В настоящем документе содержатся рекомендации КГЭ по элементам, которые должны быть рассмотрены в ходе будущего пересмотра руководящих принципов РККООН для подготовки национальных сообщений Сторон, не включенных в приложение I.

¹ Решение 19/CP.19, приложение.

² Решение 17/CP.8, приложение.

³ Участвовать в онлайн-обследовании было предложено всем Сторонам, не включенным в приложение I. Дополнительную подробную информацию см. в пункте 14.

С. Возможное решение Вспомогательного органа по осуществлению

7. После рассмотрения настоящего доклада Вспомогательный орган по осуществлению, возможно, пожелает дать КГЭ дополнительные указания в отношении осуществления ее мандата в части, касающейся пункта 2 d) ее круга ведения⁴, предусматривающей предоставление в соответствующих случаях рекомендаций по элементам, подлежащим рассмотрению в ходе будущего пересмотра Руководящих принципов РККОООН для подготовки национальных сообщений Сторон, не включенных в приложение I к Конвенции, с учетом трудностей, с которыми Стороны, не включенные в приложение I, сталкивались при подготовке своих самых последних национальных сообщений.

II. Контекст

A. Недавние изменения

8. В соответствии с пунктом 1 статьи 4 и пунктами 1 и 5 статьи 12 Конвенции каждая не включенная в приложение I Сторона представляет свое первоначальное сообщение в течение трех лет после вступления в силу Конвенции для этой Стороны или с момента появления финансовых ресурсов в соответствии с пунктом 3 статьи 4. Стороны, которые являются наименее развитыми странами, могут представлять свои первоначальные сообщения по своему усмотрению. Сообщение должно включать информацию об антропогенных выбросах из источников и абсорбции поглотителями всех парниковых газов (ПГ), не регулируемых Монреальским протоколом, мерах, принятых или предусмотренных Стороной для осуществления Конвенции, и любую другую информацию, которую Сторона считает относящейся к достижению цели Конвенции и уместной для включения в ее сообщение, включая, если это возможно, материалы, актуальные с точки зрения расчетов глобальных тенденций выбросов.

9. Кроме того, с целью улучшения отчетной информации в национальных сообщениях КС 16 постановила, что Сторонам, не включенным в приложение I, следует представлять свои национальные сообщения каждые четыре года или в соответствии с любыми дальнейшими решениями КС в отношении периодичности с учетом различных сроков и оперативного предоставления финансовых ресурсов для покрытия всех согласованных расходов, понесенных Сторонами, не включенными в приложение I, при подготовке их национальных сообщений⁵.

10. Стороны, не включенные в приложение I, подготавливают свои национальные сообщения в соответствии с руководящими принципами, содержащимися в решении 17/СР.8 и приложении к нему.

11. КС 16 постановила также, что развивающимся странам, в соответствии с их возможностями и уровнем поддержки, оказанной для представления информации, следует также представлять ДДОИ⁶ в качестве обновленной информации⁷ к самому последнему представленному национальному сообщению. КС 17 утвердила «Руководящие принципы РККОООН для представления Сторонами,

⁴ См. сноску 1 выше.

⁵ Решение 1/СР.16, пункт 60 b).

⁶ Решение 1/СР.16, пункт 60 c).

⁷ Решение 1/СР.17, приложение III, пункт 2.

не включенными в приложение I к Конвенции, двухгодичных докладов, содержащих обновленную информацию»⁸.

12. Далее КС 21 приняла Парижское соглашение. Статьей 13 Парижского соглашения были установлены расширенные рамки для обеспечения прозрачности действий и поддержки, предусматривающие гибкость, учитывающие различные возможности Сторон и опирающиеся на коллективный опыт. Условия, процедуры и руководящие принципы этих рамок для обеспечения прозрачности опираются на систему измерений, представления отчетности и проверки, созданную в соответствии с решением 1/СР.16, пункты 40–47 и 60–64, и решением 2/СР.17, пункты 12–62, и призваны в конечном итоге заменить ее сразу же после представления окончательных двухгодичных докладов и ДДОИ⁹.

В. Опыт использования существующих руководящих принципов для подготовки национальных сообщений

13. В 2014 году КГЭ подготовила технический доклад¹⁰ о проблемах и ограничениях, а также извлеченных уроках и наилучшей практике, относящихся к процессу работы и подготовке национальных сообщений и ДДОИ Сторон, не включенных в приложение I.

14. В период с 7 сентября 2015 года по 26 января 2016 года КГЭ провела при поддержке секретариата онлайн-обследование, стремясь выявить проблемы и улучшения в элементах руководящих принципов для подготовки национальных сообщений Сторон, не включенных в приложение I. На вопросник ответили в общей сложности 42 респондента от 28 Сторон, не включенных в приложение I, и от одного многостороннего учреждения. В число респондентов от Сторон, не включенных в приложение I, входили представители 20 государств Африки, 3 государств Азиатско-Тихоокеанского региона, 4 латиноамериканских и карибских государств, 1 государства Восточной Европы, еще 5 респондентов, которые не дали информацию о представляемой ими стране, и 4 респондента, которые предоставили более чем один ответ.

15. Результаты обследования вновь подтвердили большинство проблем, выявленных в техническом докладе, о котором говорилось в пункте 13 выше.

16. В целом, несмотря на признание различий в национальных условиях и возможностях Сторон, не включенных в приложение I, как представляется, при использовании руководящих принципов для подготовки национальных сообщений обычно встречаются некоторые общие проблемы, например проблемы:

а) понимания уровня и формата информации, подлежащей представлению в отношении в различных областях, охватываемых в национальных сообщениях;

б) отсутствия конкретики в некоторых областях, например в отношении того, что конкретно необходимо сообщать о национальных условиях и институциональных механизмах. В этой связи многие участники проводившихся в 2016 году рабочих совещаний по вопросам создания устойчивых систем управления национальными кадастрами парниковых газов и использования *Руководящих принципов Межправительственной группы экспертов по изменению*

⁸ Решение 2/СР.17, приложение III.

⁹ Решение 1/СР.21, пункт 98.

¹⁰ FCCC/SBI/2014/INF.16.

климата (МГЭИК) 2006 года для национальных кадастров парниковых газов, которые были организованы секретариатом в сотрудничестве с МГЭИК и КГЭ, отметили в качестве очень полезного инструмента распространяемые КГЭ типовые формы для документирования институциональных механизмов;

с) выбора и использования *Руководящих принципов МГЭИК для национальных кадастров парниковых газов* – многие эксперты от Сторон, не включенных в приложение I, сообщили о существовании путаницы с тем, какие руководящие принципы следует использовать для их национальных кадастров ПГ;

d) согласования подготовки национальных сообщений с подготовкой и представлением другой информации, например в отношении национальных планов в области адаптации, соответствующих национальным условиям действий по предотвращению изменения климата, предполагаемых определяемых на национальном уровне вкладов и оценок технологических потребностей.

17. На региональных учебно-практических рабочих совещаниях по ДДОИ¹¹, проведенных КГЭ в 2016 году, была дополнительно обоснована справедливость замечаний, упомянутых выше в пункте 16. Помимо возможностей и ограниченности данных, участники выделили следующие вопросы: потребность в типовых формах отчетности, согласование информации о предполагаемых определяемых на национальном уровне вкладах и действия по предотвращению изменения климата и их последствия, о которых сообщалось в ДДОИ. Они также подчеркнули преимущества проведения работы по подготовке национальных сообщений и ДДОИ на постоянной основе.

III. Рекомендации

18. На своем семнадцатом совещании КГЭ, приняв во внимание недавние изменения, касающиеся отчетности Сторон, не включенных в приложение I, и результаты обследования КГЭ, а также уроки, извлеченные Сторонами, не включенными в приложение I, из применения руководящих принципов для подготовки их национальных сообщений, постановила разработать рекомендации по элементам, подлежащим рассмотрению в ходе будущего пересмотра «Руководящих принципов для подготовки национальных сообщений Сторон, не включенных в приложение I». Рекомендации содержатся в приложении.

¹¹ См. документ FCCC/SBI/2016/15.

Приложение

Рекомендации Консультативной группы экспертов по национальным сообщениям Сторон, не включенных в приложение I к Конвенции, по элементам, подлежащим рассмотрению в ходе будущего пересмотра «Руководящих принципов для подготовки национальных сообщений Сторон, не включенных в приложение I к Конвенции»

В следующих таблицах подытожены рекомендации по элементам, подлежащим рассмотрению в ходе будущего пересмотра «Руководящих принципов для подготовки национальных сообщений Сторон, не включенных в приложение I к Конвенции», которые были представлены Консультативной группой экспертов по национальным сообщениям Сторон, не включенных в приложение I к Конвенции, на ее семнадцатом совещании.

Таблица 1

Национальные условия

Ссылка на пункт(ы) приложения
к решению 17/CP.8

Рекомендации КГЭ по национальным условиям

5	Использовать типовые формы для отчетности по институциональным механизмам, созданным на высоком уровне, с целью описания взаимосвязей между основными заинтересованными сторонами, участвующими в подготовке различных компонентов национального сообщения или возглавляющими ее.
---	---

Сокращение. КГЭ – Консультативная группа экспертов по национальным сообщениям Сторон, не включенных в приложение I к Конвенции.

Таблица 2

Национальные кадастры парниковых газов

Ссылка на пункт(ы) приложения
к решению 17/CP.8

Рекомендации КГЭ по национальным кадастрам парниковых газов

5 и 13	Использовать типовые формы для представления информации, актуальной с точки зрения национального кадастра ПГ.
5, 6, 13 и 21	Представлять в приложении описание институциональных механизмов, методов, факторов выбросов и данных о деятельности использовавшихся Сторонами при оценке выбросов/абсорбции, обеспечения качества/контроля качества, архивизации и плана улучшений.

<i>Ссылка на пункт(ы) приложения к решению 17/СР.8</i>	<i>Рекомендации КГЭ по национальным кадастрам парниковых газов</i>
7	Представлять информацию по кадастру ПГ, подготовленному не ранее, чем за четыре года до представления. Предоставить последовательные годовые временные ряды за период с 1990 и/или 1994 года.
8, 11, 12, 22, 23 и таблицы 1 и 2	Использовать <i>Руководящие принципы МГЭИК 2006 года для национальных кадастров парниковых газов</i> или любые будущие руководящие принципы МГЭИК, согласованные Конференцией Сторон по этому вопросу.
12	Применять анализ ключевых категорий и оценку неопределенности и представлять информацию о них.

Сокращения. КГЭ – Консультативная группа экспертов по национальным сообщениям Сторон, не включенных в приложение I к Конвенции, ПГ – парниковый газ, МГЭИК – Межправительственная группа экспертов по изменению климата.

Таблица 3

Уязвимость и адаптация

<i>Ссылка на пункт(ы) приложения к решению 17/СР.8</i>	<i>Рекомендации КГЭ по уязвимости и адаптации</i>
5, 30 и 31, 35	Использовать типовые формы для представления подробной информации об институциональных механизмах, созданных для поддержки разработки и представления оценки уязвимости и адаптации и соответствующих действий на постоянной основе. Применять при целесообразности выводы МГЭИК, содержащиеся в ее последнем докладе об оценке, которые были согласованы Конференцией Сторон по этому вопросу.
33	Использовать самые последние климатические сценарии МГЭИК и национальные климатические сценарии и, при целесообразности, социально-экономические сценарии для оценки воздействий изменения климата следующим образом: а) при проведении анализа воздействий изменения климата и уязвимости Сторонам следует при целесообразности использовать ретроспективные и текущие данные о климате, а также прогнозируемые климатические сценарии, опираясь на опыт, накопленный в ходе подготовки предыдущих национальных сообщений и подготовки и осуществлении в надлежащем порядке национальных планов в области адаптации, национальных программ действий в области адаптации и других национальных планов; б) представлять информацию об осуществлении программ и мер по адаптации и в соответствующих случаях об уроках, извлеченных после представления предыдущего национального сообщения.

	<p>Выявлять потребности в наращивании потенциала для осуществления действий по адаптации и при целесообразности включать ссылки на технологические потребности, вытекающие из оценки таких потребностей и планов действий по технологии.</p> <p>Представлять информацию об осуществлении планов, программ и мер по адаптации и в соответствующих случаях об уроках, извлеченных в период после представления последнего национального сообщения, и сформировавшейся в этот период наилучшей практике.</p>
35 и 36	<p>Представлять информацию об осуществлении Конвенции и использовать документы с описанием основ политики, например национальные программы, планы и документы по политике в области адаптации, для разработки и осуществления адаптационных стратегий и мер следующим образом:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) ссылаться на задокументированную наилучшую практику и уроки, извлеченные при разработке национальных стратегий, планов и программ с целью адаптации к изменению климата, принимая во внимание опыт, накопленный при подготовке предыдущих национальных сообщений; b) оценивать и определять приоритетность мер по адаптации для оказания помощи Сторонам в определении очередности таких мер, в том числе, когда целесообразно, расходов и сопутствующих выгод, связанных с приоритизированными адаптационными действиями и мерами, если таковые предусмотрены.
30 и 36	<p>Проводить оценку уязвимости, в частности посредством использования методологий/инструментов для оценки адаптационных стратегий и мер. При этом Сторонам следует:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) проявлять гибкость с целью отбора методов/сценариев, особенно подходящих для конкретных секторов; b) использовать инструменты/модели, подходящие для межсекторальной оценки, например модели для комплексной оценки.

Сокращения. КГЭ – Консультативная группа экспертов по национальным сообщениям Сторон, не включенных в приложение I к Конвенции, МГЭИК – Межправительственная группа экспертов по изменению климата.

Таблица 4
Предотвращение изменения климата

<i>Ссылка на пункт(ы) приложения к решению 17/СР.8</i>	<i>Рекомендации КГЭ по предотвращению изменения климата</i>
37	Использовать типовые формы для представления подробной информации об институциональных механизмах, созданных для поддержки разработки и представления оценки предотвращения изменения климата и соответствующих действий на постоянной основе. Обеспечивать возможность гибкого учета различных национальных условий.
38	Включать разъяснение методологии и/или предположений, использовавшихся при оценке социально-экономических и экологических воздействий мер по предотвращению изменения климата, а также описание результатов следующим образом:
39	<ul style="list-style-type: none"> a) представлять информацию о действиях по предотвращению изменения климата и их последствиях, охватываемых газах и секторах; b) использовать соответствующие технические ресурсы; однако список доступных инструментов, наверное, будет слишком длинным и, возможно, не будет охватывать все возможные виды деятельности.

Сокращение. КГЭ – Консультативная группа экспертов по национальным сообщениям Сторон, не включенных в приложение I к Конвенции.

Таблица 5
Другая информация, относящаяся к достижению цели Конвенции

<i>Ссылка на пункт(ы) приложения к решению 17/СР.8</i>	<i>Рекомендации КГЭ по другой информации, относящейся к достижению цели Конвенции</i>
41	Представлять информацию о шагах, предпринятых для учета соображений, связанных с изменением климата, при разработке политики. Представить краткое описание: <ul style="list-style-type: none"> a) способов, при помощи которых вопросы изменения климата (адаптация, предотвращение изменения климата и национальные кадастры парниковых газов) рассматриваются/ намечаются к рассмотрению в рамках соответствующего планирования на национальном и секторальном уровнях; b) национальных политики, стратегий и программ в области борьбы с изменением климата, которые были введены в действие, включая институциональные структуры для их осуществления.

- 43 и 44
- Принимать во внимание самый последний план осуществления Глобальной системы наблюдения за климатом при представлении отчетности об исследованиях и систематическом наблюдении.
- Представлять информацию о нынешнем состоянии национальных планов, программ и поддержки систем наблюдения за климатом наземного и космического базирования.
- Представлять следующую информацию о программах исследования изменения климата:
- информацию о программах исследования изменения климата в областях предотвращения изменения климата и адаптации, а также о разработке факторов выбросов и данных о деятельности на национальном и/или региональном уровне, в частности о возможностях укрепления этих программ;
 - подробную информацию о двусторонней и многосторонней поддержке, полученной для осуществления проектов и программ в вышеупомянутых областях;
 - краткое описание конкретных потребностей и приоритетов, определенных для укрепления программ исследований.
- 45
- Принимать во внимание самые последние изменения, связанные со статьей 6 Конвенции и касающиеся отчетности Сторон, не включенных в приложение I.
- Представить краткое описание:
- предпринятой деятельности по осуществлению статьи 6 Конвенции, в частности институциональных и/или правовых рамок, и средств контроля и оценки их эффективности;
 - осуществляемой деятельности и реализуемых планов по включению вопросов изменения климата в национальные образовательные программы (формального и неформального образования);
 - реализуемых и/или запланированных информационно-просветительских программ и кампаний и того, в какой степени в них вовлечены соответствующие заинтересованные стороны;
 - выявленных пробелов, потребностей и приоритетов, связанных с просвещением, подготовкой кадров и осведомленностью общественности по вопросам изменения климата, в частности о необходимой международной помощи.
- 48
- Предоставлять информацию о работе по информированию и созданию сетей.
- Представить краткое описание:
- усилий по облегчению обмена информацией внутри стран, в том числе по существующим каналам, для обеспечения эффективного притока информации на низовой уровень;
 - усилий по облегчению обмена информацией между развивающимися странами и регионами;
 - степени участия в создании международных информационных сетей, включая центры передового опыта;

Ссылка на пункт(ы) приложения к решению 17/CP.8

Рекомендации КГЭ по другой информации, относящейся к достижению цели Конвенции

d) возникших трудностей в деле облегчения обмена информацией и ее распространения, а также в том, что касается описанных выше механизмов создания сетей.

Рассмотреть вопрос об использовании таблиц/графиков для классификации информации и облегчения ее подготовки.

Для решения проблемы повторяемости информации в нескольких национальных сообщениях Стороны, не включенные в приложение I, могли бы представлять обновленную информацию о действиях, предпринятых ими после представления предыдущего национального сообщения (можно выбрать формат простой таблицы с названием «Прогресс, достигнутый со времени представления предыдущего национального сообщения»).

Стороны, не включенные в приложение I, могли бы предоставлять информация о дополнительных возможностях, которые они будут изучать с целью активизации своих действий в предстоящий период (например, поиск поддержки, взаимодействие на региональном уровне и т.д.).

Сокращение. КГЭ – Консультативная группа экспертов по национальным сообщениям Сторон, не включенных в приложение I к Конвенции.

Таблица 6

Трудности и пробелы, а также связанные с ними финансовые и технические потребности и потребности в наращивании потенциала

Ссылка на пункт(ы) приложения к решению 17/CP.8

Рекомендации КГЭ относительно трудностей и пробелов, а также связанных с ними финансовых и технических потребностей и потребностей в наращивании потенциала

49	Использовать формулировку из руководящих принципов для подготовки ДДОИ, с тем чтобы позволить Сторонам, не включенным в приложение I, представлять информацию о финансовых ресурсах, передаче технологий, наращивании потенциала и технической поддержке.
51	Рассмотреть вопрос об использовании таблиц и графиков для классификации информации и облегчения ее подготовки, а также методологических подходов к ведению такой отчетности. Рассмотреть вопрос о предоставлении Сторонам различных вариантов для отражения эволюции потребностей и поддержки, полученной в охватываемый докладом период.
52	Представлять отчетность по предложенным для финансирования проектам: рекомендовать включение приложения и типовой формы, с тем чтобы создать возможность представления с разбивкой по категориям более подробной информации по перечню связанных с изменением климата предлагаемых проектов, для которых требуется финансирование, в той мере, в какой это позволяют возможности Сторон.

<i>Ссылка на пункт(ы) приложения к решению 17/CP.8</i>	<i>Рекомендации КГЭ относительно трудностей и пробелов, а также связанных с ними финансовых и технических потребностей и потребностей в наращивании потенциала</i>
53	Представлять в полном объеме информацию о финансах, передаче технологии и потребностях в наращивании потенциала для осуществления действий по предотвращению изменения климата и адаптации, определенных в качестве приоритетных.
55	Обеспечивать увязку с конкретными потребностями в наращивании потенциала, которые необходимо учитывать при подготовке последующих национальных сообщений.

Сокращения. ДДОИ – двухгодичный доклад, содержащий обновленную информацию, КГЭ – Консультативная группа экспертов по национальным сообщениям Сторон, не включенных в приложение I к Конвенции.